

CLXX SEMINARIO DE DERECHO TRIBUTARIO

Solución de conflictos en el
Poder Judicial a partir de la
actuación de la administración
tributarias: proceso
contencioso administrativo y
de amparo

Silvia Ysabel Núñez Riva

PODER

ANTES:



AHORA:



PODER

El poder se manifiesta a través de funciones transversales:

- Legislativa
- Jurisdiccional
- Administrativa

FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

Es la que concreta los fines del poder, la que ahora se entiende como una fuerza ordenadora.

Lo hace a través de:

- Los reglamentos
- Organización interna= Actos de administración
- Contratos de la Ad. Pública
- Hechos Administrativos (materiales)
- Acto Administrativo

¿QUIÉNES EJERCEN LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA?

Las entidades públicas, que en su conjunto forman la administración pública, que está conformada por:

- ◉ **Organismos**: ente con personería jurídica
- ◉ **Órganos**: Forma parte del organismo y no tiene personería jurídica, ejemplo una dirección
- ◉ **Órganos personales**: Persona natural que ejerce según la norma es la que ejerce materialmente la función administrativa.

ACTO ADMINISTRATIVO DE NATURALEZA TRIBUTARIA

Es una de las formas como se materializa la función administrativa. Es una forma de manifestación de la Administración que surten efectos jurídicos en los ciudadanos administrados.

Definición de la Ley 27444:

Son actos administrativos, las declaraciones de las entidades que, en el marco de normas de derecho público, están destinadas a producir efectos jurídicos sobre los intereses, obligaciones o derechos de los administrados dentro de una situación concreta.

Acto Administrativo de Naturaleza Tributaria

El Código Tributario no lo ha definido, por tanto será aquél que cumpla con la definición de acto administrativo de la Ley 27444, entendiéndose con la precisión del artículo 103 del Código Tributario se deriva que todo acto administrativo de naturaleza tributaria debe ser emitido por Administración Tributaria, según su competencia, debe ser motivado y debe constar en el respectivo instrumento o documentos, así tenemos:

La Resolución de Determinación

La orden de Pago,

La Resolución de Intendencia

La Resolución de Ejecución

Actos Administrativos tributarios Reclamables

▶ Art135 CT:

- ▶ 1.Resolución de Determinación
- ▶ 2.Orden de Pago
- ▶ 3.Resolución de Multa
- ▶ 4.Resolución ficta sobre recursos no contenciosos
- ▶ 5.Resoluciones que establezcan sanciones de comiso de bienes, internamiento temporal de vehículos y cierre temporal de establecimiento u oficina de profesionales independientes, así como las resoluciones que las sustituyan
- ▶ 6.Resoluciones que resuelvan las solicitudes de devolución
- ▶ 7.Resoluciones que determinan la pérdida del fraccionamiento de carácter general o particular
- ▶ 8.Actos que tengan relación directa con la determinación de la deuda tributaria

- Emitido el acto administrativo y concluida la via administrativa:



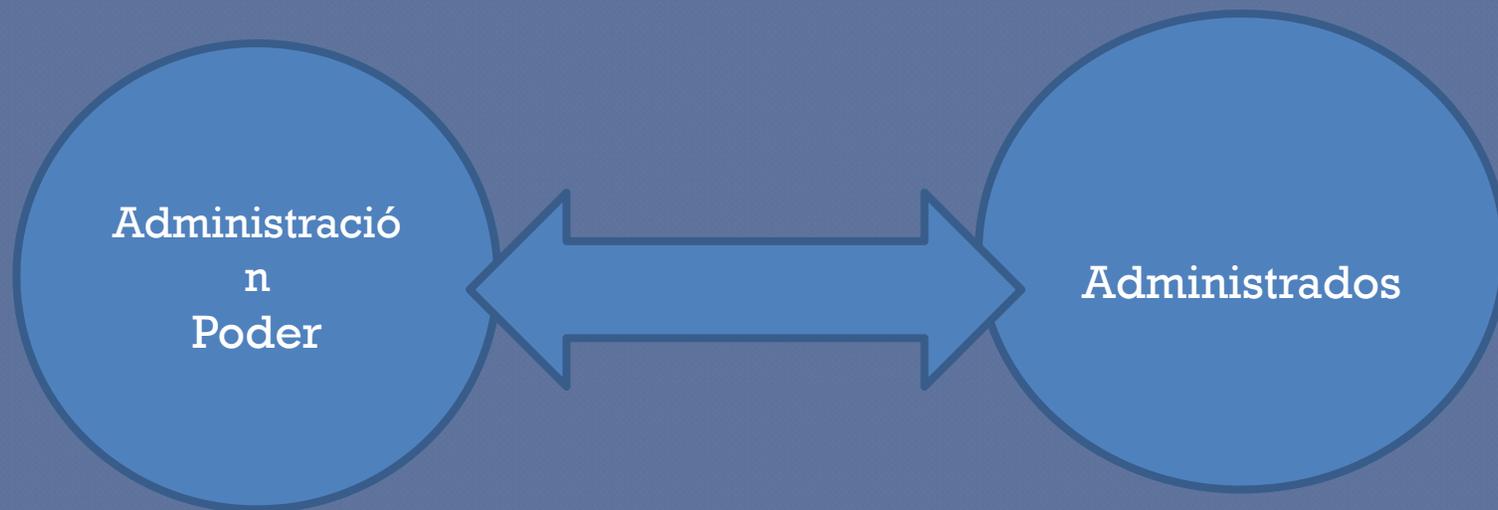
¿Qué pasa si se emitió un acto administrativo que se considera que es lesivo para los intereses del administrado?

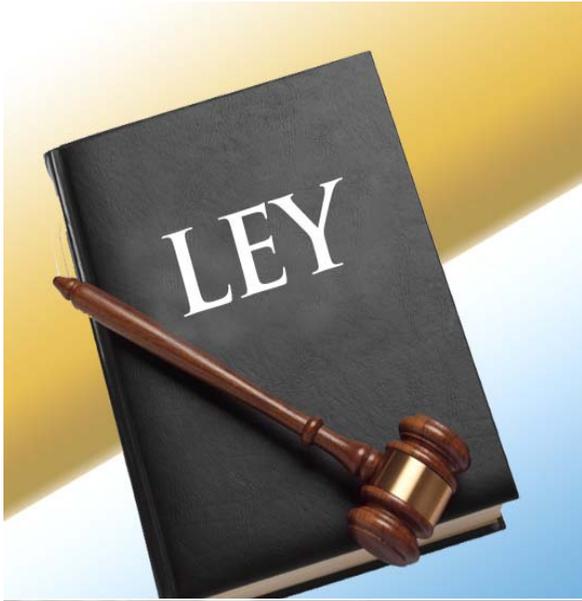
CONFLICTO

Ralf Dahrendorf

“un conflicto es una situación universal que sólo puede solucionarse a partir de un cambio social.”

En la relación entre la Administración y los administrados puede surgir conflictos





0:14 / 43:55

<https://www.youtube.com/watch?v=DviueRhIjEY> 13



THE UNIVERSAL DECLARATION OF Human Rights

Preamble Recognition of the inherent dignity and of the equal and inalienable rights of all members of the human family is the foundation of freedom, justice and peace in the world.

Article 1 All human beings are born free and equal in dignity and rights. They are endowed with reason and conscience and should act towards one another in a spirit of brotherhood.

Article 2 No one shall be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment. No one shall be subjected to slavery or servitude; no one shall be a slave.

Article 3 Everyone has the right to life, liberty and security of person.

Article 4 No one shall be held in slavery or servitude; no one shall be a slave.

Article 5 No one shall be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment.

Article 6 Everyone has the right to recognition as a person before the law.

Article 7 All are equal before the law and are entitled without any discrimination to equal protection of the law.

Article 8 Everyone has the right to an effective remedy by the competent national authorities for the violations of his fundamental freedoms and rights.

Article 9 No one shall be subjected to arbitrary arrest, detention or exile.

Article 10 Everyone has the right to a fair and public hearing by an independent and impartial tribunal in the case of any dispute over his rights and obligations.

Article 11 1. Everyone has the right to a fair trial. 2. No one shall be convicted of an offence until he has been proved guilty according to the law.

Article 12 No one shall be subjected to arbitrary interference with his privacy, family, home or correspondence, nor to attacks upon his honour and reputation. Everyone has the right to the protection of the law against such interference or attacks.

Article 13 1. Everyone has the right to freedom of movement and residence within the borders of each country. 2. Everyone has the right to leave any country, including his own, and to return to his country.

Article 14 1. Everyone has the right to seek and to enjoy in other countries asylum from persecution. 2. No one shall be subjected to persecution.

Article 15 1. Everyone has the right to a nationality. 2. No one shall be arbitrarily deprived of his nationality.

Article 16 1. Everyone has the right to marry and to found a family, which are within the reach of his rights and obligations. 2. No one shall be subjected to interference with his freedom of marriage.

Article 17 1. Everyone has the right to own property alone as well as in association with others. 2. No one shall be arbitrarily deprived of his property.

Article 18 Everyone has the right to freedom of thought, conscience and religion; this right includes freedom to change his religion or belief.

Article 19 Everyone has the right to freedom of opinion and expression; this right includes freedom to hold opinions and to receive and impart information and ideas without interference by public authorities.

Article 20 1. Everyone has the right to peaceful assembly and to associate with others in the form of unions, associations or societies for the promotion of their interests. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his right to form or to join unions or other organizations for the protection of his interests.

Article 21 1. Everyone has the right to take part in the government of his country, directly or through freely chosen representatives. 2. Everyone has the right of equal access to public service in his country. 3. The will of the people shall be the basis of the authority of government; this will shall be expressed through periodic and genuine elections which shall be held by secret ballot and shall assure the free expression of the will of the voters.

Article 22 Everyone has the right to social, economic and cultural rights and to the realization of the economic, social and cultural rights and to the full development of his personality.

Article 23 1. Everyone has the right to work, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment. 2. Everyone has the right to equal pay for equal work. 3. Everyone has the right to a fair and favourable remuneration which shall include benefits, social security and other advantages. 4. Everyone has the right to an adequate standard of living.

Article 24 Everyone has the right to rest and leisure, including reasonable limitation of working hours and periodic holidays with pay.

Article 25 Everyone has the right to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family, including food, clothing, housing, medical care and necessary social services, and education.

Article 26 1. Education shall be free, at least in the elementary and basic stages. 2. Elementary education shall be compulsory. 3. Technical and vocational education shall be made generally accessible and higher education shall be open to all on the basis of merit.

Article 27 1. Everyone has the right to take part in the cultural life of the community. 2. No one shall be subjected to interference with his scientific, cultural or artistic activities.

Article 28 Everyone has the right to the realization of the economic, social and cultural rights and to the full development of his personality.

Article 29 1. Everyone has duties to the community in which alone the free and full development of his personality is possible. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his duties to the community. 3. These duties shall be determined by law.

Article 30 Nothing shall be interpreted as authorizing any State, group or individual to engage in any activity aimed at destroying any of the rights and freedoms set forth in this Declaration.

Article 31 No one shall be subjected to arbitrary arrest, detention or exile.

Article 32 1. Everyone has the right to work, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment. 2. Everyone has the right to equal pay for equal work. 3. Everyone has the right to a fair and favourable remuneration which shall include benefits, social security and other advantages. 4. Everyone has the right to an adequate standard of living.

Article 33 1. Everyone has the right to take part in the cultural life of the community. 2. No one shall be subjected to interference with his scientific, cultural or artistic activities.

Article 34 Everyone has the right to the realization of the economic, social and cultural rights and to the full development of his personality.

Article 35 1. Everyone has the right to social, economic and cultural rights and to the realization of the economic, social and cultural rights and to the full development of his personality. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to social, economic and cultural rights.

Article 36 1. Everyone has the right to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family, including food, clothing, housing, medical care and necessary social services, and education. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family.

Article 37 1. Everyone has the right to work, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment. 2. Everyone has the right to equal pay for equal work. 3. Everyone has the right to a fair and favourable remuneration which shall include benefits, social security and other advantages. 4. Everyone has the right to an adequate standard of living.

Article 38 1. Everyone has the right to take part in the cultural life of the community. 2. No one shall be subjected to interference with his scientific, cultural or artistic activities.

Article 39 1. Everyone has the right to the realization of the economic, social and cultural rights and to the full development of his personality. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to economic, social and cultural rights.

Article 40 1. Everyone has the right to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family, including food, clothing, housing, medical care and necessary social services, and education. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family.

Article 41 1. Everyone has the right to work, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment. 2. Everyone has the right to equal pay for equal work. 3. Everyone has the right to a fair and favourable remuneration which shall include benefits, social security and other advantages. 4. Everyone has the right to an adequate standard of living.

Article 42 1. Everyone has the right to take part in the cultural life of the community. 2. No one shall be subjected to interference with his scientific, cultural or artistic activities.

Article 43 1. Everyone has the right to the realization of the economic, social and cultural rights and to the full development of his personality. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to economic, social and cultural rights.

Article 44 1. Everyone has the right to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family, including food, clothing, housing, medical care and necessary social services, and education. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family.

Article 45 1. Everyone has the right to work, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment. 2. Everyone has the right to equal pay for equal work. 3. Everyone has the right to a fair and favourable remuneration which shall include benefits, social security and other advantages. 4. Everyone has the right to an adequate standard of living.

Article 46 1. Everyone has the right to take part in the cultural life of the community. 2. No one shall be subjected to interference with his scientific, cultural or artistic activities.

Article 47 1. Everyone has the right to the realization of the economic, social and cultural rights and to the full development of his personality. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to economic, social and cultural rights.

Article 48 1. Everyone has the right to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family, including food, clothing, housing, medical care and necessary social services, and education. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family.

Article 49 1. Everyone has the right to work, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment. 2. Everyone has the right to equal pay for equal work. 3. Everyone has the right to a fair and favourable remuneration which shall include benefits, social security and other advantages. 4. Everyone has the right to an adequate standard of living.

Article 50 1. Everyone has the right to take part in the cultural life of the community. 2. No one shall be subjected to interference with his scientific, cultural or artistic activities.

Article 51 1. Everyone has the right to the realization of the economic, social and cultural rights and to the full development of his personality. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to economic, social and cultural rights.

Article 52 1. Everyone has the right to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family, including food, clothing, housing, medical care and necessary social services, and education. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family.

Article 53 1. Everyone has the right to work, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment. 2. Everyone has the right to equal pay for equal work. 3. Everyone has the right to a fair and favourable remuneration which shall include benefits, social security and other advantages. 4. Everyone has the right to an adequate standard of living.

Article 54 1. Everyone has the right to take part in the cultural life of the community. 2. No one shall be subjected to interference with his scientific, cultural or artistic activities.

Article 55 1. Everyone has the right to the realization of the economic, social and cultural rights and to the full development of his personality. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to economic, social and cultural rights.

Article 56 1. Everyone has the right to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family, including food, clothing, housing, medical care and necessary social services, and education. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family.

Article 57 1. Everyone has the right to work, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment. 2. Everyone has the right to equal pay for equal work. 3. Everyone has the right to a fair and favourable remuneration which shall include benefits, social security and other advantages. 4. Everyone has the right to an adequate standard of living.

Article 58 1. Everyone has the right to take part in the cultural life of the community. 2. No one shall be subjected to interference with his scientific, cultural or artistic activities.

Article 59 1. Everyone has the right to the realization of the economic, social and cultural rights and to the full development of his personality. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to economic, social and cultural rights.

Article 60 1. Everyone has the right to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family, including food, clothing, housing, medical care and necessary social services, and education. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family.

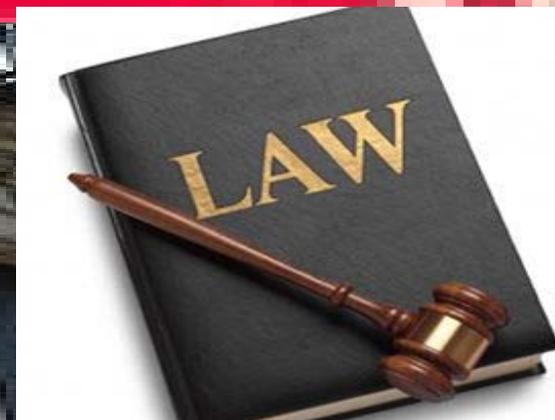
Article 61 1. Everyone has the right to work, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment. 2. Everyone has the right to equal pay for equal work. 3. Everyone has the right to a fair and favourable remuneration which shall include benefits, social security and other advantages. 4. Everyone has the right to an adequate standard of living.

Article 62 1. Everyone has the right to take part in the cultural life of the community. 2. No one shall be subjected to interference with his scientific, cultural or artistic activities.

Article 63 1. Everyone has the right to the realization of the economic, social and cultural rights and to the full development of his personality. 2. No one shall be subjected to arbitrary interference with his rights to economic, social and cultural rights.

UNITED NATIONS

As. Gral de la Org. De las Naciones Unidas del 10.12.1948. por 1º vez DDHH



Constitución es fuente de derechos y, así también ha sido establecido por la jurisprudencia del Tribunal Constitucional 00047-2004-AI/TC

Resolución de conflicto en la via judicial

1. **Via Ordinaria:** Proceso Contencioso Administrativo
2. **Via Extraordinaria:** A través del proceso constitucional de amparo.

PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO JUDICIAL



PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO:

Marco legal:

- ◉ Ley 27584: Ley que regula proceso contencioso administrativo.

(Texto Único Ordenado aprobado por Decreto Supremo N° 013-2008-JUS 29-08-2008, modificado por Ley 29364)

- Código Tributario Art. 157.

- ◉ Ramón Huapaya Tapia: Respecto a la doble finalidad del proceso contencioso administrativo:

“...tanto como instrumento de control de legalidad, como instrumento de tutela subjetiva del ciudadano. Precisamente esta finalidad explícita del proceso contencioso-administrativo lo convierte en un medio ordinario preferente para el control jurisdiccional de la Administración Pública, tanto por la amplitud de los poderes de contralor otorgados al juez, por la capacidad de éste último para apreciar estrictamente la juricidad de la actuación de la Administración Pública y del sometimiento de ésta última a los fines que la justifican”

- ◉ Proceso de plena jurisdicción = concretiza la tutela procesal efectiva

Finalidad del proceso
contencioso administrativo

- **Principio de integración.**- Los jueces no deben dejar de resolver el conflicto de intereses o la incertidumbre con relevancia jurídica por defecto o deficiencia de la ley. En tales casos deberán aplicar los principios del derecho administrativo.
- 2. **Principio de igualdad procesal.**- Las partes en el proceso contencioso administrativo deberán ser tratadas con igualdad, independientemente de su condición de entidad pública o administrado.

Principios del proceso
contencioso administrativo

Principios del proceso contencioso administrativo

3. Principio de favorecimiento del proceso.- El Juez no podrá rechazar liminarmente la demanda en aquellos casos en los que por falta de precisión del marco legal exista incertidumbre respecto del agotamiento de la vía previa.

Asimismo, en caso de que el Juez tenga cualquier otra duda razonable sobre la procedencia o no de la demanda, deberá preferir darle trámite a la misma.

- **4. Principio de suplencia de oficio.**- El Juez deberá suplir las deficiencias formales en las que incurran las partes, sin perjuicio de disponer la subsanación de las mismas en un plazo razonable en los casos en que no sea posible la suplencia de oficio.

¿Qué puede impugnarse en el proceso contencioso administrativo?

● Art. 4 del TUO de Ley 27584

1. Los **actos administrativos** y **cualquier otra declaración administrativa**.
2. El **silencio administrativo**, la **inercia** y cualquier otra **omisión** de la administración pública.
3. La **actuación material** que no se sustenta en acto administrativo.
4. La **actuación material de ejecución de actos administrativos** que transgrede principios o normas del ordenamiento jurídico.
5. Las actuaciones u omisiones de la administración pública respecto de la validez, eficacia, ejecución o interpretación de los **contratos de la administración pública**, con excepción de los casos en que es obligatorio o se decida, conforme a ley, someter a conciliación o arbitraje la controversia.
6. Las **actuaciones administrativas sobre el personal dependiente** al servicio de la administración pública.

PRETENSIONES

1. La **declaración de nulidad**, total o parcial o ineficacia de actos administrativos **que hayan agotado la vía administrativa 148 Const..**
2. El **reconocimiento o restablecimiento** del derecho o interés jurídicamente tutelado y la adopción de las medidas o actos necesarios para tales fines.
3. La **declaración de contraria a derecho** y el cese de una actuación **material** que no se sustente en acto administrativo.
4. Se ordene a la administración pública **la realización de una determinada actuación** a la que se encuentre obligada por mandato de la ley o en virtud de acto administrativo firme.
5. La **indemnización por el daño causado** con alguna actuación impugnada, conforme al artículo 238 de la Ley N° 27444, siempre y cuando se plantee acumulativamente a alguna de las pretensiones anteriores.

Legitimidad para obrar

¿Quién puede acudir al proceso contencioso administrativo?

El que **afirme ser el titular de la situación jurídica** sustancial protegida que haya o esté siendo vulnerada por la actuación administrativa impugnada.

Puede ser un **tercero** inclusive

La entidad pública = proceso de lesividad

Cuando se vulnera o amenace un interés difuso (titularidad del derecho) corresponde a un conjunto indeterminado de personas :

- El Ministerio Público
- Defensoría del Pueblo
- Cualquier persona natural o jurídica

PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO:

- ▶ Código Tributario
Art 157
- ⊙ La resolución del Tribunal Fiscal agota la vía administrativa. Dicha resolución podrá impugnarse mediante el Proceso Contencioso Administrativo, el cual se regirá por las normas contenidas en el presente Código y, supletoriamente, por la Ley N° 27584, Ley que regula el Proceso Contencioso Administrativo.
- ⊙ La demanda podrá ser presentada por el deudor tributario ante la autoridad judicial competente, dentro del término de tres (3) meses computados a partir del día siguiente de efectuada la notificación de la resolución debiendo contener peticiones concretas.
- ⊙ La presentación de la demanda no interrumpe la ejecución de los actos o resoluciones de la Administración Tributaria.
- ⊙ **La Administración Tributaria no tiene legitimidad para obrar activa.** De modo excepcional, la Administración Tributaria podrá impugnar la resolución del Tribunal Fiscal que agota la vía administrativa mediante el Proceso Contencioso **Administrativo en los casos en que la resolución del Tribunal Fiscal incurra en alguna de las causales de nulidad previstas en el artículo 10 de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.**

PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO:

- ¿Quién puede formularla?

ADMINISTRADO, Tercero

ADMINISTRACIÓN EXCEPCIONALMENTE ¿?

PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO:

- ¿Cuál es el plazo para interponer la demanda?

3 meses contados desde el día siguiente de la notificación de la RTF.

PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO:

La admisión de la demanda no impide la ejecución del acto administrativo, sin perjuicio de lo establecido por esta Ley sobre medidas cautelares.

INSTANCIAS EN EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

- ¿Ante qué instancia se interpone una demanda contenciosa administrativa de carácter tributario?
- Art. 11 del TUO de a Ley 27584

INSTANCIAS EN EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, con la modificatoria de la Ley 29364, aplicable desde 29.05.2009

Artículo 11.- Competencia funcional

Son competentes para conocer el proceso contencioso administrativo el Juez Especializado y la Sala Especializada en lo Contencioso Administrativo, en primer y segundo grado, respectivamente.

Así es como se tramita el proceso contencioso administrativo judicial de naturaleza tributaria

**INSTANCIAS EN EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO,
con la modificatoria de la Ley 29364, aplicable desde 29.05.2009**

Sala Especializada en lo Contencioso Administrativo de la Corte Superior respectiva como primera instancia:.

Cuando el objeto de la demanda verse sobre actuaciones del Banco Central de Reserva del Perú (BCR), Superintendencia del Mercado de Valores (SMV), de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones (SBS) y de la Superintendencia Nacional de Salud (solo temas de consumidor y l/competencia = RAd:214-2016-CE/PJ).

Dec. Legislativo 1256: Las demandas contencioso-administrativas contra las resoluciones emitidas por la Sala en materia de eliminación de **barreras burocráticas** son conocidas, en primera instancia, por la Sala Especializada en lo Contencioso Administrativo de la Corte Superior respectiva

En los lugares donde no exista juez o Sala Especializada en lo Contencioso Administrativo, es competente el Juez en lo Civil o el Juez Mixto en su caso, o la Sala Civil correspondiente.

Actividad Probatoria en el Contencioso Administrativo

- En este proceso la actividad probatoria se restringe a las actuaciones recogidas en el procedimiento administrativo, no pudiendo incorporarse al proceso la probanza de hechos nuevos o no alegados en la etapa prejudicial

Sentencia

Artículo 44.- Especificidad del mandato judicial

La sentencia que declara fundada la demanda deberá establecer el tipo de obligación a cargo del demandado, el titular de la obligación, el funcionario a cargo de cumplirla y el plazo para su ejecución

Principios Jurisprudenciales

Artículo 37.-

Las fijadas por la Sala Constitucional y Social de la Corte Suprema constituyen precedente vinculante.

Los órganos jurisdiccionales podrán apartarse de lo establecido en el precedente vinculante, siempre que motiven debidamente las razones por las cuales se apartan del precedente.

Principios Jurisprudenciales

Y qué sucede con las resoluciones emitidas por el Tribunal Constitucional?

Principios Jurisprudenciales

- Como parte del artículo VI del Título Preliminar del Código Procesal Constitucional encontramos que:
- “Los Jueces interpretan y aplican las leyes o toda norma con rango de ley y los reglamentos según los preceptos y principios constitucionales, conforme a la interpretación de los mismos que resulte de las resoluciones dictadas por el Tribunal Constitucional”.

Principios Jurisprudenciales

○ Artículo VII.- Precedente Vinculante

- “Las sentencias del TC que adquieren la autoridad de cosa juzgada constituyen precedente vinculante cuando así lo exprese la sentencia, precisando el extremo de su efecto normativo (...)”.

Principios Jurisprudenciales

- **PRIMERA DISPOSICIÓN FINAL DE LA LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.-** “Los jueces y Tribunales interpretan y aplican las leyes y toda norma con rango de ley y los reglamentos respectivos según los preceptos y principios constitucionales, conforme a la interpretación de los mismos que resulte de las resoluciones dictadas por el Tribunal Constitucional en todo tipo de procesos, bajo responsabilidad”.

Precedente para el Tribunal

- En la STC 00024-2003-AI, el Tribunal Constitucional lo definió como:

“(...) aquella regla jurídica expuesta en un caso particular y concreto que el Tribunal Constitucional decide establecer como regla general; y, que, por ende, deviene en parámetro normativo para la resolución de futuros procesos de naturaleza homóloga (...) Es decir, la regla general externalizada como precedente a partir de un caso concreto se convierte en una regla preceptiva común que alcanzar a todos los justiciables y que es oponible frente a los poderes públicos”.

Medidas Cautelares

1. **Para la concesión = contracautela** de naturaleza personal (carta fianza bancaria o financiera por el 60% del monto al que alcanza la M/C) o real (primer rango, también por 60%, monto actualizado a la fecha de la M/C). Salvo deudas tributarias cuyo monto total no supere las quince (15) Unidades Impositivas Tributarias (UIT) = caución juratoria.

Medidas Cautelares

2. Se debe correr traslado de la solicitud cautelar a la Ad. Trib., por 05 días hábiles para que se pronuncie sobre monto actualizado de la deuda tributaria, así como sobre la verosimilitud del derecho invocado y el peligro que involucra la demora del proceso.

▪

Medidas Cautelares

3. Al sexto mes de otorgada la M/C, La Administración Tributaria se puede pedir que se varíe la contracautela, en caso ésta haya devenido en insuficiente con relación al monto concedido por la generación de intereses.

Medidas Cautelares

Oportunidad:

Antes y Dentro del Proceso (Se parte de la validez del acto)

Forma:

La que se solicite; sin embargo, son especialmente procedentes las medidas cautelares de innovar y de no innovar

BIENES INEMBARGABLES DEL ESTADO

1. RTC. 006-1996-AI/TC.
2. Expds. Acumulados 015-2001-AI/TC y 004-2002-AI/TC

En conclusión no son embargables los bienes del estado de dominio público.

En cada caso en concreto hay que determinar si el bien está relacionado con el cumplimiento de las funciones del órgano público y si está afecto o no a un uso público

¿Cuándo Casación?

- **Artículo 384°.- Fines de la casación.**
- El recurso de casación tiene por fines la adecuada aplicación del derecho objetivo al caso concreto y la uniformidad de la jurisprudencia nacional por la Corte Suprema de Justicia.

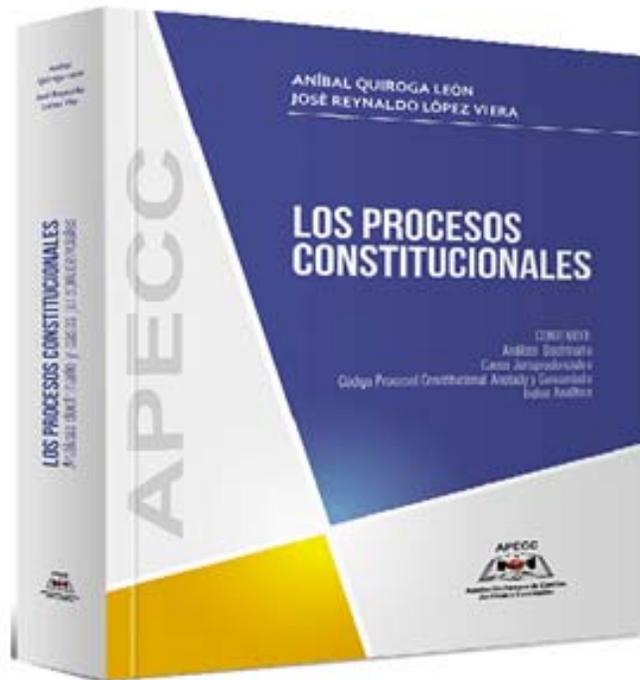
¿Cuándo Casación?

- **Artículo 386°.- Causales.**
- El recurso de casación se sustenta en:
 - La infracción normativa que incida directamente sobre la decisión contenida en la resolución impugnada o
 - En el apartamiento inmotivado del precedente judicial.

Solución de conflicto en la vía extraordinaria

- Eloy Espinosa- Saldaña Barrera: “ya no basta con reconocer a la Constitución como norma superior, sino que el verdadero reto es el de asegurar la plena vigencia y cumplimiento de los diversos preceptos constitucionales. Es por ello que progresivamente se han ido desarrollando un conjunto de organismos y procedimientos destinados a asegurar que la supremacía de la constitución sea una realidad, a los cuales se les conoce como procesos constitucionales.

PROCESOS CONSTITUCIONALES



https://www.google.com/search?client=firefox-b&biw=1360&bih=620&tbm=isch&sa=1&ei=COI6W_DoMqHn5gLTs56IBg&q=el+proceso+constitucional+en+peru+apec&oq=el+proceso+constitucional+en+peru+apec&gs_l=img.3...52884.55632.0.55838.8.7.1.0.0.0.154.860.0j7.7.0....0...1c.1.64.img..0.0....0.4dMGNyjARr0#imgsrc=sTD7RrZuan-XZM:

FINALIDAD DE LOS PROCESOS CONSTITUCIONALES

- ◉ Supremacía de la Constitución
- ◉ Protección de Derechos Fundamentales

Normas procesales dúctiles

Principios Procesales

- ◉ **Dirección judicial** del proceso
- ◉ **Gratuidad** (Demandante: paga costas y costos si actuó con temeridad)
- ◉ **Economía** (Durac. De proceso)
- ◉ Inmediación
- ◉ **Socialización** procesal (igualdad procesal)
- ◉ **Impulso de oficio los procesos**
(siguiente)

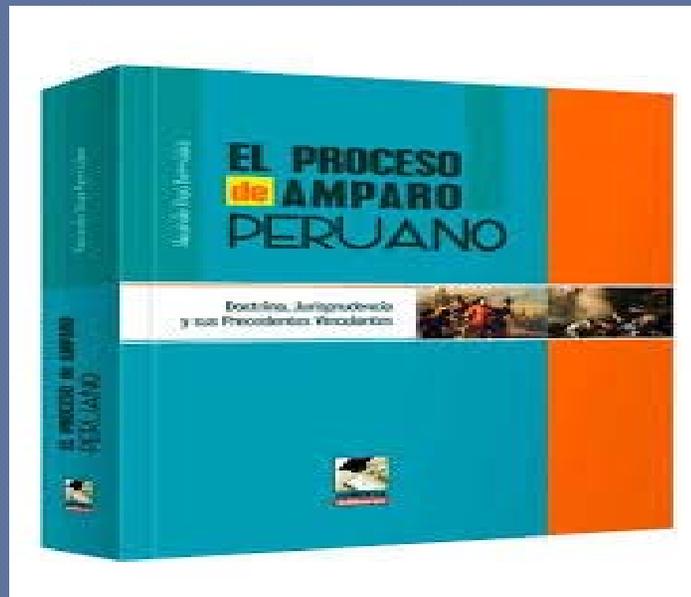
- **Autonomía Procesal:** Adecuación de la exigencia de las formalidades al logro de los fines de los procesos constitucionales (informalismo =elasticidad), Ejemplo aplicación de suplencia de queja, iura novit curia., principio desarrollado caso Anicama para reconducir el proceso .
- En caso de duda razonable respecto de si el proceso debe declararse concluido, el Juez y el Tribunal Constitucional declararán su continuación (**pro actione**).

PROCESOS CONSTITUCIONALES

- ◉ HABEAS CORPUS
- ◉ AMPARO
- ◉ HABEAS DATA
- ◉ CUMPLIMIENTO
- ◉ INCONSTITUCIONALIDAD
- ◉ ACCIÓN POPULAR
- ◉ COMPETENCIAL

PROCESOS CONSTITUCIONALES

- ◉ HABEAS CORPUS
- ◉ AMPARO
- ◉ HABEAS DATA
- ◉ CUMPLIMIENTO
- ◉ INCONSTITUCIONALIDAD
- ◉ ACCIÓN POPULAR
- ◉ COMPETENCIAL



[https://www.google.com/search?q=libro+proceso+de+amparo+peruano&client=firefox-](https://www.google.com/search?q=libro+proceso+de+amparo+peruano&client=firefox-b&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwiOjM6k9IHcAhXDzlkKHUdXD-)
[b&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwiOjM6k9IHcAhXDzlkKHUdXD-](https://www.google.com/search?q=libro+proceso+de+amparo+peruano&client=firefox-b&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwiOjM6k9IHcAhXDzlkKHUdXD-)

[QQ_AUICigB&biw=1360&bih=620#imgrc=bli6_V_2XfPVcM](https://www.google.com/search?q=libro+proceso+de+amparo+peruano&client=firefox-b&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwiOjM6k9IHcAhXDzlkKHUdXD-)

Finalidad del proceso de amparo

- ABAD YUPANQUI, Samuel: “Es un proceso constituye una tutela privilegiada pues **su única finalidad es proteger derechos fundamentales.** Es un proceso especial diseñado con un trámite acelerado por la naturaleza prevalente del derecho en litigio y cuya pretensión es obtener la protección jurisdiccional **frente a los actos lesivos (amenazas, omisiones o actos stricto sensu)** de los derechos constitucionales distintos a la libertad individual y a los tutelados por el hábeas data cometidos por cualquier, autoridad, funcionario o persona”.

Proceso de Amparo

Los derechos protegidos son los que se precisan en los artículos 2 y 3 de la Constitución Política (Art. 37 del Código Procesal Constitucional).

Asimismo, son derechos protegidos, los reconocidos a partir de las sentencias del Tribunal Constitucional:

La objeción de conciencia: STC 895-2001-AA/TC

A la verdad: STC 2488-2002-HC/TC

Al libre desarrollo de la personalidad : STC 00032-2010-PI/TC

De las personas jurídicas : STC 00311-2002-HC/TC, 00605-2008-PA/TC, 2432-2007-PHC/TC . P/J Púbs.

Al agua : STC 6546-2006-PA/TC (Hoy ya es un derecho incluido como derecho explícito)

Características del Amparo

- ◉ Sólo tutela derechos que tienen reconocimiento constitucional, más no legal.
- ◉ Como proceso es excepcional: procede siempre que no exista una vía igualmente satisfactoria.
- ◉ La regla es que la vía administrativa no sólo debe iniciarse, sino que también debe agotarse, salvo las excepciones previstas en el artículo 46 CPConst.
- ◉ La vulneración del derecho debe probarse por quien la alega, sino necesariamente debe declararse improcedente (Art. 38 CPConst.)

Características del amparo

- Las sentencias tienen carácter restitutivo o reparador, el amparo innovativo (**00189-2010-PA/TC**), es la excepción a la regla restitutiva.

Características del amparo

- Existe **plazo de prescripción** para que el afectado o su representante interponga la demanda. El plazo para interponer la demanda de amparo prescribe a los 60 días hábiles de producida la afectación, siempre que el afectado hubiese tenido conocimiento del acto lesivo y se hubiese hallado en posibilidad de interponer la demanda. Si esto no hubiese sido posible, el plazo se computará desde el momento de la remoción del impedimento. **Ejemplo un inversionista extranjero que regresa al país.**

Características del amparo

Tratándose del proceso de amparo iniciado contra resolución judicial, el plazo para interponer la demanda se inicia cuando la resolución queda firme. Dicho plazo concluye **30 días hábiles** después de la notificación de la resolución que ordena se cumpla lo decidido.

- STCs.: 00575-2006-AA/TC, 00252-2009-AA/TC, 4853-2004-AA/TC, 0538-2010-PA/TC.

¿Quién puede plantear la Dda.

- El afectado es la persona legitimada para interponer el proceso de amparo.
- Asimismo, puede interponer demanda de amparo cualquier persona cuando se trate de amenaza o violación del derecho al medio ambiente u otros derechos difusos que gocen de reconocimiento constitucional, así como las entidades sin fines de lucro cuyo objeto sea la defensa de los referidos derechos.

- La Defensoría del Pueblo puede interponer demanda de amparo en ejercicio de sus competencias constitucionales.
- **Cualquier persona** puede comparecer en nombre de quien no tiene representación procesal, cuando ésta se encuentre imposibilitada para interponer la demanda por sí misma,. Una vez que el afectado se halle en posibilidad de hacerlo, deberá ratificar la demanda y la actividad procesal realizada por el **procurador oficioso.**

Juez ante quien se plantea la demanda de amparo

- Es competente para conocer del proceso de amparo, el Juez civil o mixto del lugar donde se afectó el derecho, o donde tiene su domicilio principal el afectado, a elección del demandante. Amparo contra resoluciones emitidos por el Tribunal Fiscal se plantea ante el 11 J Const. Sub especializado en temas tributarios, aduaneros y del Indecopi.
- En el proceso de amparo no se admitirá la prórroga de la competencia territorial, bajo sanción de nulidad de todo lo actuado.

judiciales

- Amparo no es instancia adicional.
-
- En un principio sólo se admitía el amparo en contra de resoluciones judicial que afectaran la tutela procesal efectiva, hoy se admite el amparo en contra de todos los derechos constitucionales.

NO SE TRAMITA EN LA VIA DEL AMPARO:

Cuando se impugne una **resolución judicial** pidiendo revisión de fondo (4^a instancia = Fóm. Heck; Fóm Schenider: stc 03767-2012-PA/TC:

7. Que en tal sentido **la única posibilidad de que el proceso subyacente pueda ser susceptible de ser revisado en el ámbito de la justicia constitucional es que, al ejercer las funciones que les son inherentes, los actos u omisiones de los órganos de la jurisdicción ordinaria adolezcan de déficits en materia de derechos fundamentales.** Déficits que van desde no haber considerado la aplicación de un derecho fundamental al resolver una cuestión regulada por el derecho ordinario; haber comprendido (o dejado de comprender) posiciones *iusfundamentales* que forman parte del contenido constitucionalmente protegido de un derecho fundamental o, en fin, cuando la resolución del caso legal concreto adolece de deficiencias en la aplicación del principio de proporcionalidad, o la ponderación, según sea el caso.

Amparo contra normas legales

- ◉ Debe tratarse siempre de norma autoaplicativa, es decir que su vigencia no depende ni necesita otra norma, es incondicionada stc. 9884-2005-PA/TC Y 00615-2011-pa/tc.
- ◉ No es posible impugnar una norma in abstracto, lo que debe hacerse es en el caso en concreto stc f6, 5687-2007-PA/TC

Medidas Cautelares en el proceso de amparo

- Para su expedición se exigirá **apariencia del derecho, peligro en la demora y que el pedido cautelar sea adecuado o razonable para garantizar la eficacia de la pretensión.** Se dictan sin conocimiento de la contraparte y la apelación sólo es concedida sin efecto suspensivo; salvo que se trate de resoluciones de medidas cautelares que declaren la inaplicación de normas legales autoaplicativas, en cuyo caso la apelación es con efecto suspensivo.
- Su procedencia, trámite y ejecución dependerán del contenido de la pretensión constitucional intentada y del adecuado aseguramiento de la decisión final, a cuyos extremos deberá limitarse. Por ello mismo, el Juez al conceder en todo o en parte la medida solicitada deberá atender a la irreversibilidad de la misma y al perjuicio que por la misma se pueda ocasionar en armonía con el orden público, la finalidad de los procesos constitucionales y los postulados constitucionales.

Medidas Cautelares en el proceso de amparo

- Cuando la solicitud de medida cautelar tenga por objeto dejar sin efecto actos administrativos dictados **en el ámbito de aplicación de la legislación municipal o regional, se correrá traslado por el término de tres días**, acompañando copia certificada de la demanda y sus recaudos, así como la resolución que la da por admitida, tramitando el incidente por cuerda separada, **con intervención del Ministerio Público**. Con la contestación expresa o ficta, el Juez resolverá dentro del plazo de tres días, bajo responsabilidad.

Elementos a tener en cuenta para determinar si Ordinario o Extraordinario

Art. 3 TUO Ley 27584: Las actuaciones de la administración pública sólo pueden ser impugnadas en el proceso contencioso administrativo, salvo los casos en que se pueda recurrir a los procesos constitucionales.

- 1) Nat. Restitutiva no declarativa
- 2) Cuando los hechos y el petitorio de la demanda no estén referidos, en forma directa, a un derecho reconocido en la Constitución o (EXPLÍCITOS E IMPLÍCITOS) **al contenido constitucionalmente protegido del mismo;**

STCS: 03227-2007-PA/TC
 4064-2009-PA/TC

Elementos a tener en cuenta para determinar si Ordinario o Extraordinario

3) Cuando existan otras vías procesales específicas, igualmente satisfactorias, para la protección del derecho constitucional amenazado o vulnerado.

Precedente vinculante 02383-2013-PA/TC (12.05.15.)

Elementos a tener en cuenta para determinar si Ordinario o Extraordinario

Precedente vinculante 02383-2013-PA/TC (12.05.15.)

Concurrencia conjunta de los siguientes elementos:

1. Que la estructura del proceso es idónea para la tutela del derecho;
2. Que la resolución que se fuera a emitir podría brindar tutela adecuada;
3. Que no existe riesgo de que se produzca la irreparabilidad;
4. Que no existe necesidad de una tutela urgente derivada de la relevancia del derecho o de la gravedad de las consecuencias.

Elementos a tener en cuenta para determinar si Ordinario o Extraordinario

- 4. El agraviado haya recurrido previamente a otro proceso judicial para pedir tutela respecto de su derecho constitucional

5. No se hayan agotado las vías previas.
Excepciones del artículo 46 del Código
Procesal Constitucional

- 1) Una resolución, que no sea la última en la vía administrativa, es ejecutada antes de vencerse el plazo para que quede consentida.
- 2) Por el agotamiento de la vía previa la agresión pudiera convertirse en irreparable;
- 3) La vía previa no se encuentra regulada o ha sido iniciada innecesariamente por el afectado;
- 4) No se resuelve la vía previa en los plazos fijados para su resolución.

Elementos a tener en cuenta para determinar si Ordinario o Extraordinario

6. A la presentación de la demanda ha cesado la amenaza o violación de un derecho constitucional o se ha convertido en irreparable

¿Es resarcible economicamente? F.11 STC
02939-2004-AA/TC

Elementos a tener en cuenta para determinar si Ordinario o Extraordinario

7. Se cuestione una resolución firme recaída en otro proceso constitucional (STC: 4853-2004-PA/TC amparo contra amparo) o **haya litispendencia;** (identidad de partes, petitorios e interés)