

# PROGRAMA DE ACCESO DE LA POBLACION A LA IDENTIDAD: IMPORTANCIA, ESTRATEGIAS Y ALCANCES DEL CONVENIO DE APOYO PRESUPUESTAL

MBA. Carlos Loyola Escajadillo  
Gerente de Planificación y Presupuesto  
RENIEC



International  
Organization for  
Standardization



Premio 2012  
BUENAS PRÁCTICAS  
EN GESTIÓN PÚBLICA



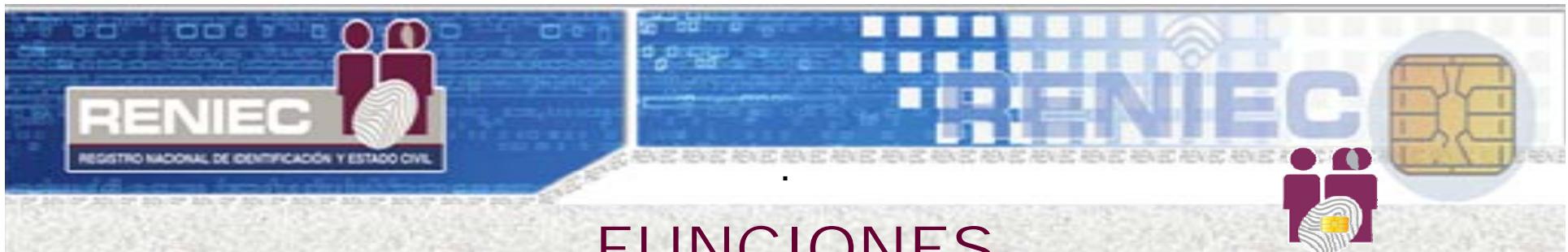


## AGENDA

- 1. FUNCIONES, OBJETIVOS Y COBERTURA DEL RENIEC**
- 2. AVANCES Y PROBLEMÁTICA EN LA MEDICION DE LA IDENTIFICACION DE LA POBLACION**
- 3. IMPORTANCIA DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO.**  
**PRIMERA ETAPA: EVOLUCION 2008- 2012**
- 4. ESTRATEGIAS PARA LA IDENTIFICACION DE MENORES Y MAYORES.**
- 5. SEGUNDA ETAPA: MANTENIMIENTO Y VIGENCIA DE LA IDENTIFICACION**
- 6. ALCANCES E IMPORTANCIA DEL CONVENIO DE APOYO PRESUPUESTAL**



# 1. FUNCIONES, OBJETIVOS Y COBERTURA DEL RENIEC



# FUNCIONES

## SISTEMA DE IDENTIFICACION

Mantener actualizado el Registro Único de Identidad



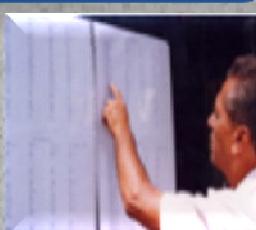
## SISTEMA DE REGISTROS

Registro de nacimientos, matrimonios, divorcios, defunciones.



## SISTEMA ELECTORAL

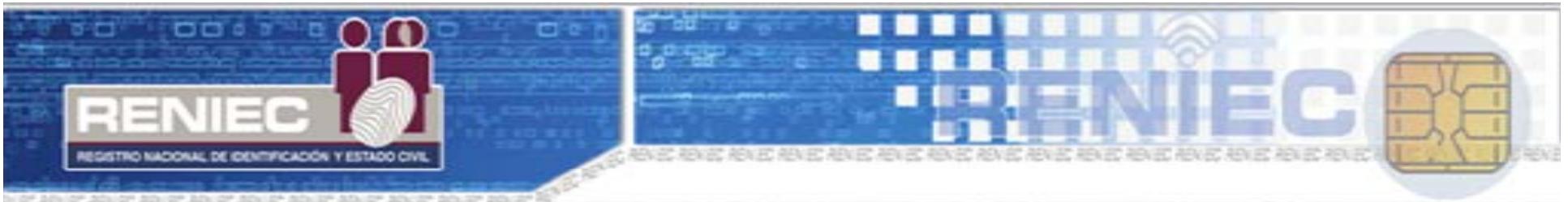
Elaborar el Padrón Electoral y Apoyar a los Organismos Electorales.



## CERTIFICACION Y REGISTRO DIGITAL

Certificación y Registro Digital (Ley. N 27269, D.S. N 052-2008-PCM)





## OBJETIVOS INSTITUCIONALES

PEI 2012 – 2016



- 1. MEJORA DEL SERVICIO**



- 2. ATENCION A SECTORES VULNERABLES**



- 3. INNOVACION Y USO INTENSIVO DE LA TECNOLOGIA**

## COBERTURA A NIVEL NACIONAL E INTERNACIONAL

AÑO 2012 : 298 Puntos de Atención 1/



AÑO 2012 : 239 Oficinas Consulares



1/ Oficinas Registrales, Agencias y Oficinas Registrales Auxiliares (ORA)



## **2. AVANCES Y PROBLEMÁTICA EN LA MEDICION DE LA IDENTIFICACION DE LA POBLACION**

## POBLACIÓN IDENTIFICADA CON DNI AL 03 DE SETIEMBRE DE 2012

Grupo de Edad	Población Total Estimada <sup>1/</sup>	Población Identificada con DNI <sup>2/</sup>	Cobertura %
<b>Total</b>	...	<b>30 900 264</b>	...
<b>En Territorio Nacional</b>	<b>30 135 875</b>	<b>30 074 180</b>	<b>99.8</b>
Menor de Edad	10 525 484	9 718 631	92.3
De 0 a 3 años	2 336 684	2 082 560	89.1
De 4 a 5 años	1 174 158	1 106 898	94.3
De 6 a 14 años	5 268 759	4 871 513	92.5
De 15 a 16 años	1 165 399	1 102 189	94.6
De 17 años	580 484	555 471	95.7
Mayor de Edad <sup>2/</sup>	19 610 391	20 355 549	103.8
De 18 a 64 años	17 764 628	18 249 430	102.7
De 65 a 74 años	1 167 931	1 246 300	106.7
De 75 años y más	677 832	859 819	126.8
<b>En el Extranjero</b>	...	<b>826 084</b>	...

1/ Proyecciones del INEI al 30JUN2012, basados en el último censo (CPV2007) y con un conjunto de hipótesis sobre la evolución de natalidad, defunciones y migraciones.

2/ Población que a la fecha del reporte se encuentra identificada con DNI. La edad es calculada en la fecha del reporte.



## PROBLEMÁTICA: LIMITACIONES EN LA FOCALIZACION DE POBLACION INDOCUMENTADA

Ubigeo	Departamento	Provincia	Distrito	Población Total Estimada	Población Identificada con DNI	Cobertura (%)
				PROYECCIONES INEI (1)	RENIEC (2)	(2)/(1)*100
140615	LIMA	HUAROCHIRI	SAN ANTONIO	5 180	24 175	466.7
100211	ICA	CHINCHA	SAN JUAN DE YANAC	372	1 429	384.1
170302	MOQUEGUA	ILO	EL ALGARROBAL	292	830	284.2
080616	HUANCAYA	HUAYTARA	TAMBO	393	1 047	266.4

Esta situación se repite en 837 distritos

## POBLACIÓN IDENTIFICADA CON DNI SEGÚN LA ENAPRES



PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN QUE TIENE DOCUMENTO NACIONAL DE IDENTIDAD, 2011

Departamento y área	Porcentaje (%)	Error típico	Intervalo de confianza al 95%		Coeficiente de variación (%)	Tamaño de la población	Tamaño de la muestra
			Inferior	Superior			
TOTAL	95.4	0.1	95.2	95.6	0.1	29,854,059	194,222
Urbano	96.5	0.1	96.3	96.7	0.1	22,288,624	125,438
Rural	92.2	0.3	91.6	92.8	0.3	7,565,435	68,784

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA (INEI) – Encuesta Nacional de Programas Estratégicos 2011 (ENAPRES).

### INTERPRETACIÓN:

Del total de la población, el 95.4 % tiene Documento Nacional de Identidad.

### CONFIABILIDAD DEL INDICADOR:

El indicador es confiable debido a que tiene un coeficiente de variación menor al 15%.

**99.8%**  
Comparación con INEI

# POBLACIÓN IDENTIFICADA CON DNI POR GRUPOS ETAREOS SEGÚN LA ENAPRES

**De 0 a 3 años**

Departamento	Estimación	Error típico	Intervalo de confianza al 95%		Coeficiente de variación	Tamaño de la población	Recuento no ponderado
			Inferior	Superior			
TOTAL	83.6	0.5	82.6	84.6	0.6	2,032,211	14,073
Urbano	87.2	0.5	86.1	88.2	0.6	1,451,884	8,518
Rural	74.7	1.1	72.6	76.8	1.4	580,327	5,555

**De 4 a 17 años**

Departamento	Estimación	Error típico	Intervalo de confianza al 95%		Coeficiente de variación	Tamaño de la población	Recuento no ponderado
			Inferior	Superior			
TOTAL	91.0	0.2	90.5	91.5	0.3	8,194,730	56,166
Urbano	91.9	0.3	91.3	92.4	0.3	5,665,417	33,874
Rural	89.1	0.5	88.0	90.1	0.6	2,529,314	22,292

**De 18 a 64 años**

Departamento	Estimación	Error típico	Intervalo de confianza al 95%		Coeficiente de variación	Tamaño de la población	Recuento no ponderado
			Inferior	Superior			
TOTAL	99.0	0.0	98.9	99.1	0.0	17,075,661	108,187
Urbano	99.3	0.0	99.2	99.4	0.0	13,364,278	73,766
Rural	97.7	0.1	97.4	97.9	0.1	3,711,382	34,421

**De 65 años a mas**

Departamento	Estimación	Error típico	Intervalo de confianza al 95%		Coeficiente de variación	Tamaño de la población	Recuento no ponderado
			Inferior	Superior			
TOTAL	95.0	0.2	94.5	95.4	0.2	2,551,457	15,796
Urbano	97.4	0.2	96.9	97.8	0.2	1,807,045	9,280
Rural	89.1	0.5	88.1	90.2	0.6	744,412	6,516



### **3. IMPORTANCIA DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO. PRIMERA ETAPA: EVOLUCION 2008- 2012**

# GARANTIZAR EL CICLO DE LA IDENTIFICACION A TODOS LOS PERUANOS MAYORES Y MENORES DE EDAD



IDENTIFICAR



Acta de Nacimiento



Facilitar  
ejercicio de  
Derechos  
Fundamentales



«implementación  
de la(s) política(s)  
social(es)»

Acta de Matrimonio



- ¿Quién(es) es (somos)?
- ¿Dónde está(n)?

Otros



IDENTIDAD



Acta de Defunción

Democracia



«ciudadanía»  
«democracia»

Seguridad  
Jurídica



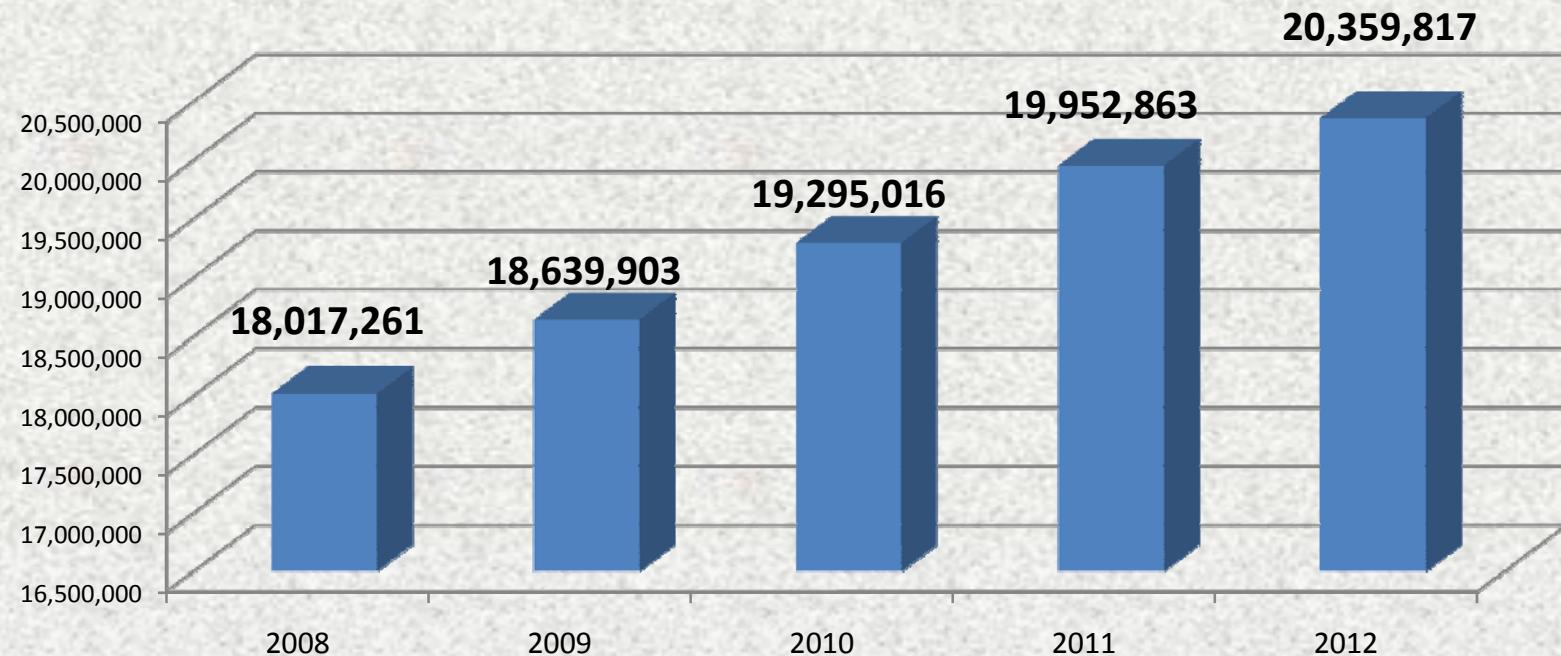
«SUNAT»  
«Instituciones  
Financieras-  
bancos»  
«SUNARP»  
«Notarías»

Seguridad  
Nacional y  
Ciudadana



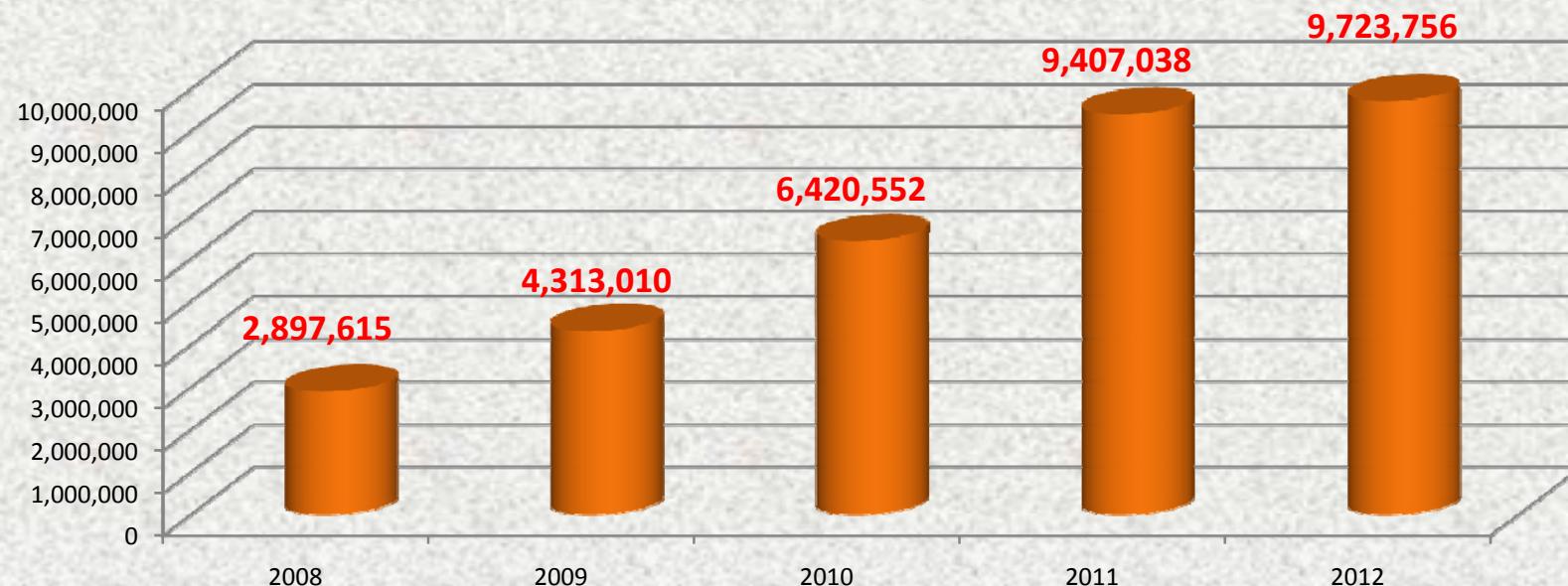
«Migraciones»  
«Policía»

## Población Mayor de Edad Identificada con el DNI 2008 - 2012



Desde el año 2008 a la fecha, la población identificada con el DNI mayor de 18 años residente en el Perú se ha incrementado en **13%**, habiéndose identificado un total de **2'342,556** peruanos en dicho periodo

## Población Menor de Edad Identificada con el DNI 2008 - 2012



Desde el año 2008 a la fecha, la población identificada con el DNI menor de edad residente en el Perú se ha incrementado en **235.6%**, habiéndose identificado un total de **6'826,141** menores peruanos en dicho periodo. Es importante indicar que en los años **2010 – 2011** que estuvo vigente el **DU N° 044 – 2010**, se identificó gratuitamente a **5,094,895** menores de edad.

# LA ACCION DEL RENIEC HA PERMITIDO A LOS PROGRAMAS SOCIALES Y AL SISFOH REALIZAR LA VALIDACION DE LA IDENTIDAD DE SUS BENEFICIARIOS



SOSTENIBILIDAD A LAS POLITICAS SOCIALES DEL PAIS

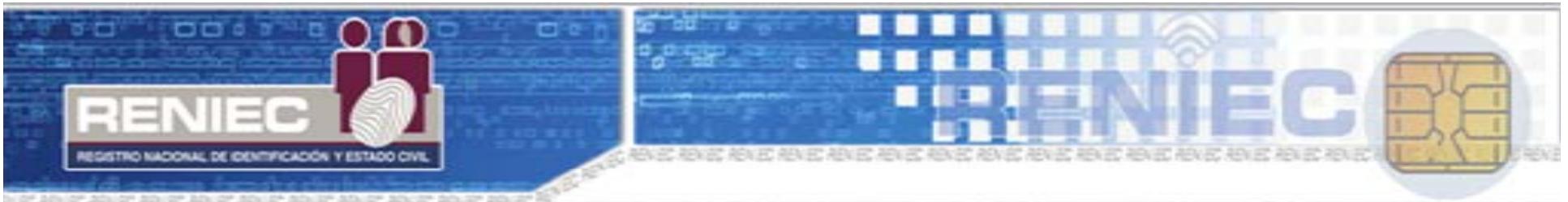
RENIEC BASE

DE LAS POLITICAS PUBLICAS Y GOBIERNO

ELECTRONICO



## 4. ESTRATEGIAS PARA LA IDENTIFICACION DE MENORES Y MAYORES



# ESTRATEGIAS

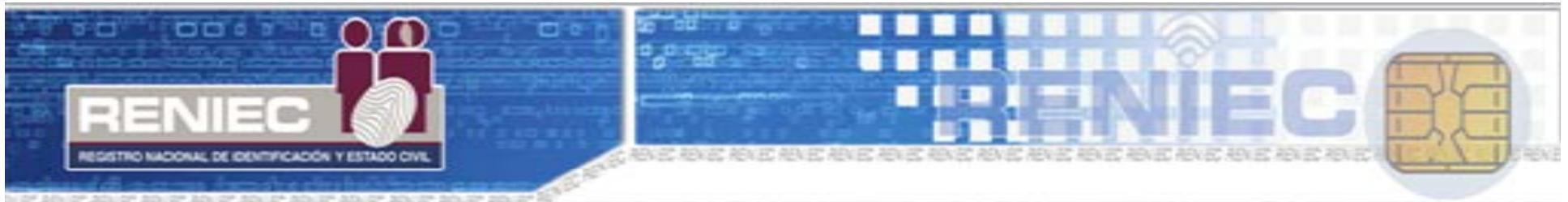
- I. Rediseño institucional**
- II. Creación de redes y alianzas**
- III. Flexibilización de normas y gratuidad de trámites.**
- IV. Innovación tecnológica aplicada a zonas de pobreza**
- V. Implementación de ORA's en Hospitales**
- VI. Capacitación**
- VII. Comunicación**



# ESTRATEGIAS

## I) REDISEÑO INSTITUCIONAL

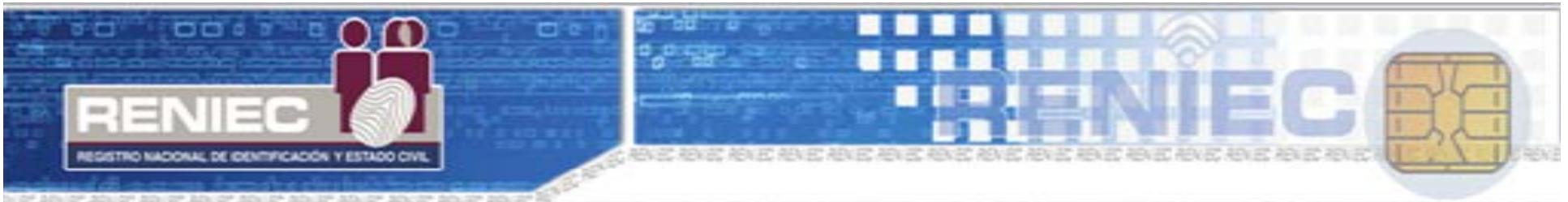
- 2004 GRIAS
- 2006 Registro Civil Itinerante.
- Nuevas Jefaturas Regionales:
  - Huancavelica (2009).
  - Huánuco (2012).
- 298 agencias, puntos de atención.
- Incorporación y afiliación de Registros Civiles.  
Primera región priorizada: Huancavelica.



# ESTRATEGIAS

## **II) CREACION DE REDES Y ALIANZAS.**

- Plan Nacional De Restitución de la Identidad 2005 – 2009.
- Plan Nacional Perú Contra la Indocumentación 2011 – 2015.  
Ministerios, Programas Sociales, ONGs, Agencias de Cooperación, Organizaciones Sociales.
- DU-044-2010 (Documentación menores de edad).
- Delegación de funciones registrales a Centros Poblados, Comunidades Nativas y Campesinas.



## ESTRATEGIAS

### **III) FLEXIBILIZACIÓN DE NORMAS Y GRATUIDAD DE TRAMITES.**

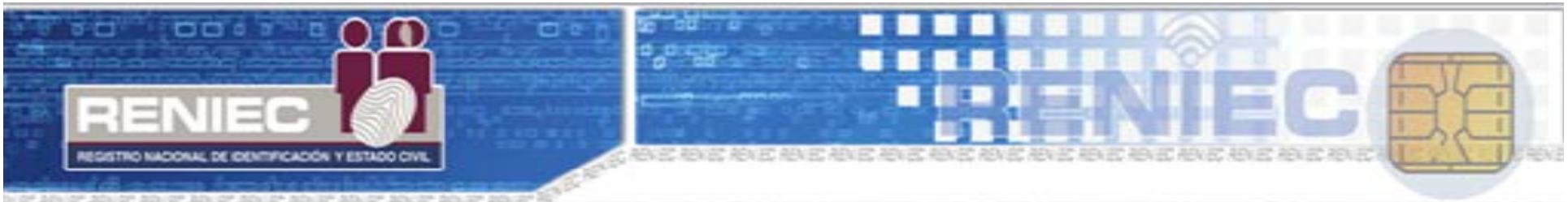
- Inscripción de Nacimientos con Testigos.
- Inscripción de DNI's del menor con profesores como declarantes.
- Gratuidad en desplazamientos para toda población en distritos muy pobres o pobres extremos.
- Gratuidad universal para mayores de 65 y para personas con discapacidad.
- Otras normas de flexibilidad y gratuidad.

## ESTRATEGIAS

### IV) INNOVACIÓN TECNOLÓGICA APLICADA A ZONAS DE POBREZA

- Registros Civiles en línea.
- Huancavelica primera región con sus 7 registros civiles de capitales provinciales interconectados.
- Amazonas, Ica, Huánuco y Pasco
- Prioridad según condición de pobreza.





# ESTRATEGIAS

## V) IMPLEMENTACION DE ORA'S EN HOSPITALES

- Se cuenta con 49 Oficinas Registrales Auxiliares (ORA's) en Hospitales a nivel nacional
- Se realizan trámites de inscripción de nacimiento y emisión del DNI en forma gratuita.
- Las ORA's estan ubicadas en Hospitales del MINSA y de ESSALUD



# ESTRATEGIAS

## VI) CAPACITACION



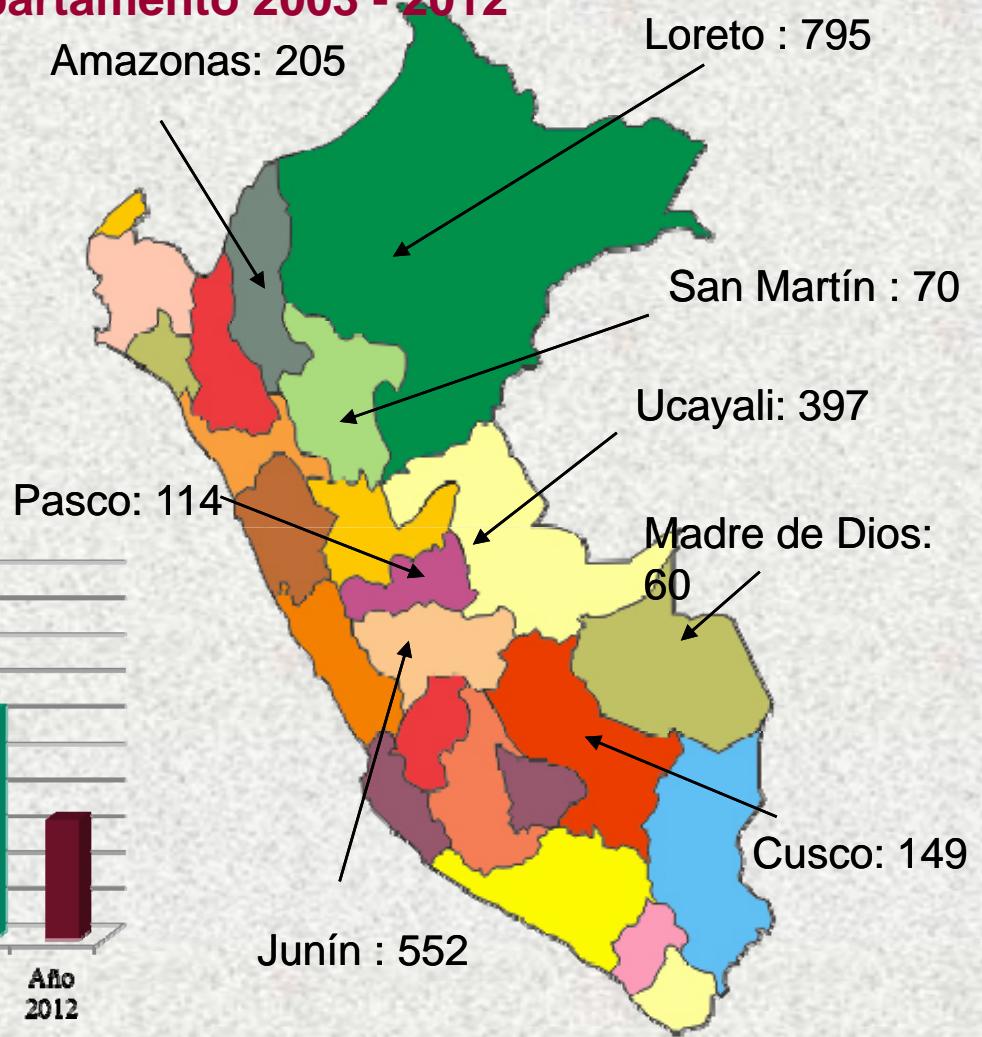
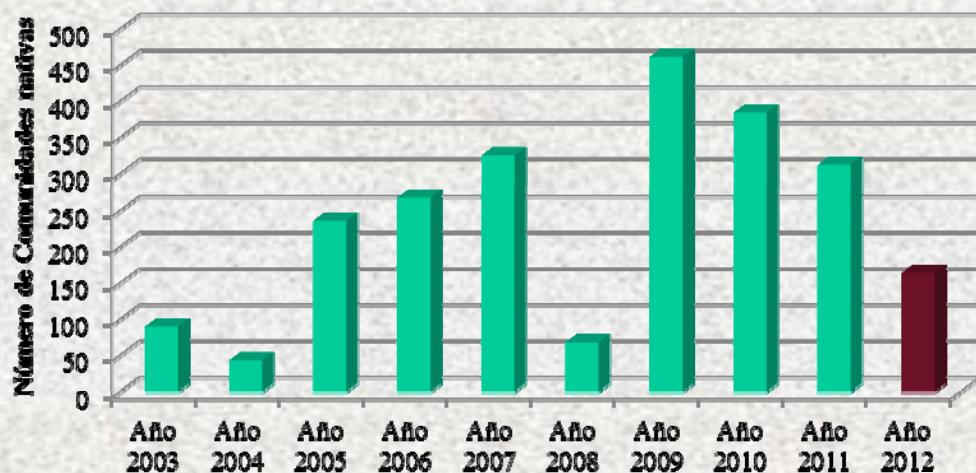
Capacitación Realizado a los registradores civiles de las comunidades nativas - Iquitos

## Comunidades Nativas Según Departamento 2003 - 2012

Capacitados en el primer semestre de 2012



Departamento	CN
Amazonas	5
Ancash	8
Apurimac	1
Cusco	6
Junin	44
Loreto	31
Pasco	14
San Martin	12
Ucayali	43
Total	164





# ESTRATEGIAS

## VII) COMUNICACIÓN:

### CAMPAÑA DNI GRATUITO PARA MENORES DE 0 A 16 AÑOS

LOS ESPERAMOS EN TODAS NUESTRAS AGENCIAS A NIVEL NACIONAL

**Requisitos:**

- Copia de la partida de nacimiento del menor.
- Fotografía a color tamaño pasaporte, fondo blanco.
- El menor deberá estar acompañado de su padre o madre.



Consultas gratuitas a nivel nacional:

ALÓ RENIEC 0800 - 11040



Chat RENIEC:

<http://www.reniec.gob.pe>





# ESTRATEGIAS

## VII) COMUNICACIÓN:

Afiche de nueva campaña de documentación para personas con discapacidad 2012.





# CAMPAÑAS DE REGISTRO ITINERANTE



① Trabajo concertado en alianzas estratégicas.



Capacitación, sensibilización y difusión

②

Campañas de Registro Itinerante



③

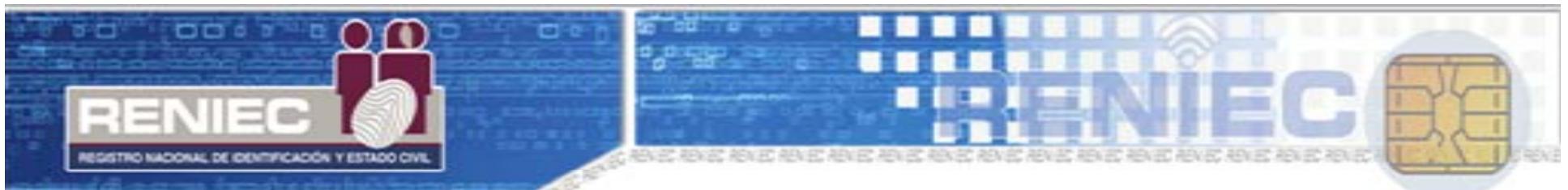
Asistencia Registral



④ Campañas de Documentación

## CAMPAÑAS DE INSCRIPCION DE MENORES EN LA PROVINCIA DE LIMA





## CAMPAÑAS INSCRIPCIÓN EN REGIONES: ADULTOS MAYORES Y NIÑOS





## ATENCION DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD



**Distrito Nueva  
Arica, Lambayeque**



**Distrito de  
Huarmaca, Piura**



## CAMPAÑAS EN CENTROS POBLADOS



**Palo Blanco en el  
distrito de Huarmaca**



**San Martín en el distrito de  
Huarmaca**



## Desplazamiento de los equipos itinerantes





# **5. SEGUNDA ETAPA: MANTENIMIENTO Y VIGENCIA DE LA IDENTIFICACION**



## PROBLEMATICA

### Población con el DNI Caducado

AL 15/AGO/2012

LUGAR DE RESIDENCIA / GRUPOS DE EDAD	CLASIFICACION FONCODES						
	TOTAL	ACEPTABLE	REGULAR	POBRE	MUY POBRE	POBRE EXTREMO	SIN CLASIFICACION
<b>TOTAL</b>	<b>1 734 258</b>	<b>305 016</b>	<b>299 812</b>	<b>318 132</b>	<b>336 184</b>	<b>307 462</b>	<b>167 652</b>
<b>EN EL TERRITORIO NACIONAL</b>	<b>1 566 606</b>	<b>305 016</b>	<b>299 812</b>	<b>318 132</b>	<b>336 184</b>	<b>307 462</b>	
MENOR_EDAD	218 525	39 526	44 638	53 473	45 091	35 797	
MAYOR_EDAD	1 348 081	265 490	255 174	264 659	291 093	271 665	

Existen casi **1 Millón** de peruanos de segmentos de pobreza y extrema pobreza con el DNI caduco

### Trámites de Duplicados 2011

LUGAR DE RESIDENCIA	2011						
	TOTAL	ACEPTABLE	REGULAR	POBRE	MUY POBRE	POBRE EXTREMO	SIN CLASIFICACION
<b>TOTAL</b>	<b>1 597 356</b>	<b>498 959</b>	<b>419 529</b>	<b>341 136</b>	<b>205 990</b>	<b>120 703</b>	<b>11 039</b>

En el año 2011 se realizaron **667,8299** trámites de duplicados de DNI de los peruanos de los segmentos de pobreza y extrema pobreza.



# MANTENIMIENTO Y VIGENCIA DE LA IDENTIFICACION

## Conceptualización

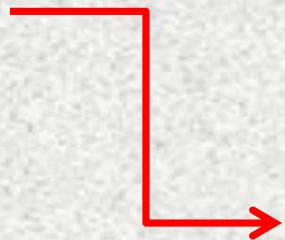
**Indocumentación Absoluta:** Se presenta cuando la persona no ha sido inscrita en el Registro del Estado Civil y, como consecuencia de ello, carece del acta de nacimiento y, por ende, no puede obtener el DNI.

**Indocumentación Relativa:** Comprende a las personas parcialmente documentadas, que están o estuvieron inscritas en el Registro del Estado Civil y/o en el Registro Único de Identificación de las Personas Naturales, presentándose los siguientes supuestos:

- Persona con acta de nacimiento pero sin DNI
- Persona cuya acta de nacimiento presentan errores, omisiones o enmendaduras, que las tornan inadmisibles para el trámite del DNI.
- Persona afectada por la destrucción, deterioro o pérdida de los libros registrales donde se encontraba asentadas sus actas de nacimiento.
- Persona que aún cuenta con una Libreta Electoral, documento que desde el año 2004 no tiene validez.
- Persona que ha sido identificada con el DNI pero no cuenta con este documento en forma física pues se le ha extraviado.
- Persona que ha sido identificada con el DNI pero este documento ha caducado, por lo cual no está vigente y no lo puede utilizar para realizar ningún trámite civil o tener acceso a los beneficios de los programas sociales que ofrece el Estado.

# CONSIDERACION EN PROGRAMA PRESUPUESTAL «ACCESO DE LA POBLACION A LA IDENTIDAD»

Asegurar la Identificación de los Peruanos, prevenir la indocumentación.



Mantener la vigencia de la identificación de los Peruanos.



INDICADORES	
<b>RESULTADO FINAL:</b>  Mejora del Estado de Derecho en Relación a Personas Naturales	Porcentaje del total de la población residente en el Perú que cuenta con el DNI
<b>RESULTADO ESPECÍFICO:</b>  Acceso de la Población a la Identidad	Porcentaje de Población residente en el Perú mayor de edad que cuenta con el DNI  Porcentaje de Población residente en el Perú menor de edad que cuenta con el DNI
<b>PRODUCTOS</b>	
Identificación de Personas con el DNI de 0 - 3 años - Apoyo Social	Porcentaje del Segmento Poblacional de Menores de 0 a 3 años de edad identificados con el DNI
Identificación de Personas con el DNI de 4 - 17 años - Apoyo Social	Porcentaje del Segmento Poblacional de Menores de 4 a 17 años de edad identificados con el DNI
Identificación de Personas con el DNI de 18 - 64 años - Apoyo Social	Porcentaje del Segmento Poblacional de Adultos de 18 a 64 años de edad identificados con el DNI
Identificación de Personas con el DNI de 65 años a mas - Apoyo Social	Porcentaje del Segmento Poblacional de Adultos de 65 años a mas identificados con el DNI
Población con Documento Nacional de Identidad	Porcentaje de la población con DNI que cuenta con el DNI actualizado
Población Cuenta con Actas de Nacimiento - Apoyo Social	Porcentaje de Nacimientos registrados en Oficinas Registrales y Oficinas Registrales Auxiliares del RENIEC
Población Cuenta con Actas Registrales	Porcentaje de la Población del país que Accede a Certificados de Actas Registrales
Población Cuenta con Acceso a Certificado Digital	Porcentaje de la Población que cuenta con Certificados Digitales



## **6. ALCANCES E IMPORTANCIA DEL CONVENIO DE APOYO PRESUPUESTAL**



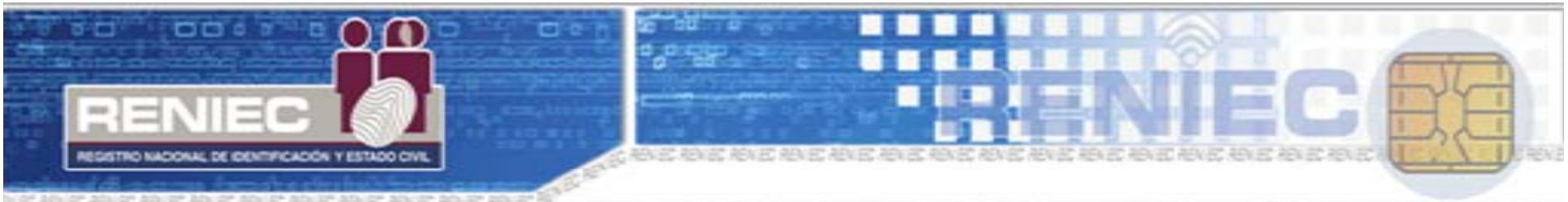
## OBJETIVO

**El objetivo del CONVENIO es incrementar la proporción de niños y niñas recién nacidos con DNI, cuya obtención se realice en un plazo de hasta los 30 días de nacido, en los 120 distritos priorizados\*, en el marco del Programa Presupuestal “Acceso de la Población a la Identidad”, así como promover la adopción de instrumentos de gestión en la Entidad Pública vinculada.**

## INDICADORES

Indicador 1:	Proporción de niños y niñas menores de 12 meses, provenientes de los 120 distritos priorizados, cuentan con DNI.
Indicador 2:	Proporción de niños y niñas recién nacidos, procedentes de los 120 distritos priorizados, cuentan con el DNI emitido hasta los 30 días de edad.

\* Los Distritos corresponden a las regiones de : Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Cajamarca, Huancavelica y Huánuco.



## COMPROMISOS DE GESTIÓN

**Implementación de 34 Oficinas Registrales Auxiliares (ORA) en Hospitales y Establecimientos de Salud del ámbito de los 120 Distritos priorizados en 06 Regiones que establece el Convenio. Estas ORA's contarán con los servicios automatizados, tal como se atiende en Lima y otras ciudades del país.**

## BENEFICIOS

- **Inscripción de Nacimientos Ordinarios y extemporáneos. Emisión del Acta de Nacimiento gratuita.**
- **Tramitación y Emisión del DNI. Entrega en menos de 30 días calendario. Gratuito.**
- **Fortalecimiento de base de datos de beneficiarios de programas sociales.**
- **Padres pueden tramitar copias de actas de nacimiento y del DNI en cualquier Agencia RENIEC a nivel nacional.**
- **Mejora en los procesos de atención de menores. Reducción de tiempos de entrega del DNI.**
- **Ampliación de la cobertura de atención del RENIEC en Hospitales y Establecimientos de Salud (de 49 a 83), al finalizar el convenio**



*“La IDENTIDAD y La IDENTIFICACION constituye el primer eslabón de la cadena productiva, de desarrollo social y de la vida democrática del país; el RENIEC garantiza la seguridad técnica y jurídica de todos los actos civiles de los peruanos, consolidando la democracia y el ejercicio de sus derechos»*



*“El RENIEC te acompaña durante todas las etapas de tu vida”*