



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

TALLER DE PRESENTACION DE LOS PORGRAMAS PRESUPUESTALES A LOS GOBIERNOS REGIONALES

NUEVO PROGRAMA PRESUPUESTAL POR ENFOQUE POR RESULTADOS - ANEXO 2

PROGRAMA NACIONAL DE SANEAMIENTO RURAL

Julio 2012



Programa Nacional de Saneamiento Rural

Nombre del Programa Presupuestal:

Programa Nacional de Saneamiento Rural – PNSR

Tipo de diseño propuesto:

Nuevo Programa Presupuestal con Enfoque por Resultados

Entidad Rectora del PP:

Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento

rjeronimo@vivienda.gob.pe

Responsable Técnico del PP:

Director Ejecutivo del PNSR

aortiz@vivienda.gob.pe

Coordinador Territorial:

aortiz@vivienda.gob.pe



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional de Saneamiento Rural

Problema identificado:

- ✓ "Limitado acceso de la población rural a servicios de agua y saneamiento de calidad y sostenibles"

Población Objetivo:

- ✓ La población objetivo rural esta conformada por toda aquella con inadecuados o sin acceso a los servicios de agua potable y saneamiento y se encuentran ubicados en centros poblados con menos de 2000 habitantes, y sobre la cual se trabaja a fin de disminuir las brechas.

Resultados Específicos:

- ✓ Construcción, rehabilitación y/o ampliación de infraestructura de agua y saneamiento.
- ✓ Implementación de soluciones tecnológicas no convencionales para el acceso al agua potable y saneamiento para poblaciones dispersas y menores a 200 habitantes.
- ✓ Fortalecimiento de capacidades en los gobiernos regionales y locales para la identificación, formulación y ejecución de planes, programas y proyectos de inversión en saneamiento rural, a las JASS u organizaciones comunales para la gestión, operación y mantenimiento de servicios.
- ✓ Fortalecimiento de la educación sanitaria en la población beneficiaria y gobierno sub nacional, operadores de servicios y actores locales.

Ámbito de influencia: Gobierno Nacional, Regional y Local



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Lógica de intervención del Programa Presupuestal

Resultado específico:

Suficiente acceso de la población rural a servicios de agua y saneamiento de calidad y sostenibles

Producto 1	Actividades
Conexiones domiciliarias de agua potable y unidades básicas de saneamiento instaladas	<ol style="list-style-type: none">1. Formulación de estudios de pre inversión2. Elaboración de expedientes técnicos3. Ejecutar obras de construcción, ampliación, rehabilitación y mejoramiento de infraestructura.4. Transferir infraestructura a Gobiernos Locales
Producto 2	Actividades
Organizaciones Comunales capacitadas	<ol style="list-style-type: none">1. Promover la constitución y reconocimiento de las organizaciones comunales2. Ejecutar planes de capacitación en gestión de servicios a organizaciones comunales y gobiernos locales, que incluyan diagnóstico y línea de base
Producto 3	Actividades
Hogares rurales capacitados en educación sanitaria	<ol style="list-style-type: none">1. Ejecutar programas de educación sanitaria que incluya diagnósticos y línea de base



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Descripción de los Productos del PP

Producto 1

Conexiones domiciliarias de agua potable y unidades básicas de saneamiento instaladas

Unidad de medida	Conexiones
¿Quién es el beneficiario?	Poblaciones del ámbito rural
¿Cuál es la población a intervenir?	Población rural con servicios de agua y saneamiento inadecuados o sin acceso a ellos.
¿Qué bienes y/o servicios específicos recibirá la población intervenida?	Sistemas de agua y saneamiento sostenibles y de calidad
¿Qué bienes y/o servicios (específicos) recibirá el beneficiario?	Agua potable: conexiones intradomiciliarias (incluye lavadero) Saneamiento: UBS(Unidades básicas de saneamiento) que incluye inodoro, lavatorio y ducha
¿Dónde les serán entregados?	En las propias comunidades (caseríos, anexos etc)
¿Cuál es la modalidad de entrega del producto?	Las obras de agua y saneamiento concluidas transferidas a las municipalidades quien a su vez delega la administración a la JASS u organizaciones comunales.
¿Quién realizara la entrega del producto?	MVCS, GR y GL
¿Con qué frecuencia y/o en qué momento se entregarán los bienes o servicios?	Las obras se ejecutarán a partir del 2013, en el presente año se están desarrollando los perfiles y expedientes técnicos



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Descripción de los Productos del PP

Producto 2

Organizaciones Comunales capacitadas

Unidad de medida	Organización comunal formada y capacitada
¿Quién es el beneficiario?	Organizaciones comunales de servicios de saneamiento
¿Cuál es la población a intervenir?	Organizaciones comunales donde se intervendrá con la obras en ámbito rural
¿Qué bienes y/o servicios específicos recibirá la población intervenida?	Programas de capacitación en gestión de servicios de saneamiento
¿Qué bienes y/o servicios (específicos) recibirá el beneficiario?	Conocimientos en herramientas de administración, operación y mantenimiento.
¿Dónde les serán entregados?	En las propias comunidades (caseríos, anexos etc)
¿Cuál es la modalidad de entrega del producto?	Mediante asistencia técnica, capacitaciones y campañas
¿Quién realizará la entrega del producto?	MVCS, GR y GL
¿Con qué frecuencia y/o en qué momento se entregarán los bienes o servicios?	Durante y post intervención de la obra.



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Descripción de los Productos del PP

Producto 3

Hogares rurales capacitados en educación sanitaria

Unidad de medida	Hogares rurales
¿Quién es el beneficiario?	Poblaciones del ámbito rural
¿Cuál es la población a intervenir?	Hogares rurales de las localidades donde han sido beneficiados con obras de agua potable y saneamiento
¿Qué bienes y/o servicios específicos recibirá la población intervenida?	Capacitación en educación sanitaria, en limpieza y mantenimiento de UBS y en deberes y derechos en relación los servicios instalados
¿Qué bienes y/o servicios (específicos) recibirá el beneficiario?	Conocimiento sobre lavado de mano, higiene personal y limpieza y mantenimiento de las unidades básicas de saneamiento
¿Dónde les serán entregados?	En las propias comunidades (caseríos, anexos etc)
¿Cuál es la modalidad de entrega del producto?	Mediante talleres grupales, asistencia técnicas, campañas u otros
¿Quién realizara la entrega del producto?	MVCS, GR y GL a través de las organizaciones comunales o JASS
¿Con qué frecuencia y/o en qué momento se entregarán los bienes o servicios?	Desde el inicio de la intervención de la obra.



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Instrumento de articulación a nivel de productos

Información General

Sector	Vivienda, Construcción y Saneamiento					
Responsable del producto	Organizaciones comunales, GR, GL					
Responsable de la ejecución	GN	X	GR	X	GL	X
Unidad de Medida	Organizaciones comunales brindan un buen servicio de saneamiento					

Definición operacional

Beneficiarios	
Beneficiarios directos	Poblaciones del ámbito rural
Población objetivo	Población rural con servicios de agua y saneamiento inadecuados o sin acceso a ellos.
Descripción	Suministro de agua potable y de saneamiento

Criterios de programación

Identificación del beneficiario directo	Población rural con servicios de agua y saneamiento inadecuados o sin acceso
Meta física (criterios)	Conexiones intradomiciliarias de agua y saneamiento (UBS) Criterios: Enfoque de oferta y focalización.

Sección III: Organización para la entrega del producto

Proceso	De acuerdo a los manuales de operación y mantenimiento
---------	--



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Programación del Gasto – Actividades según articulación territorial

Producto 1	Actividad	Descripción Operacional	Nivel de articulación		
			GN	GR	GL
Conexiones domiciliarias de agua potable y unidades básicas de saneamiento instaladas	1. Formulación de estudios de pre inversión	Consiste en elaborar los estudios necesarios que permitan sustentar la viabilidad de los proyectos.	X		
	2. Elaboración de expedientes técnicos	Consiste en elaborar los estudios al detalle que permitan ejecutar los proyectos de inversión.	X		
	3. Ejecutar obras de construcción, ampliación, rehabilitación y mejoramiento de infraestructura.	Implementación de los proyectos de inversión de acuerdo a sus especificaciones.	X	X	X
	4. Transferir infraestructura a Gobiernos Locales	Proceso de entrega de la obra culminada de infraestructura a los GL para su mantenimiento y sostenibilidad.	X	X	X



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Programación del Gasto – Actividades según articulación territorial

Producto 2	Actividad	Descripción Operacional	Nivel de articulación		
		Actividad	GN	GR	GL
Organizaciones Comunales capacitadas	1. Promover la constitución y reconocimiento de las organizaciones comunales	Se contribuirá al fortalecimiento de la capacidad de autogestión de las organizaciones comunales y su participación en asociaciones a nivel distrital.			
	2. Ejecutar planes de capacitación en gestión de servicios a organizaciones comunales y gobiernos locales, que incluyan diagnóstico y línea de base	Se desarrollará capacitaciones para la administración, operación y mantenimiento de los servicios de saneamiento			



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Programación del Gasto – Actividades según articulación territorial

Producto 3	Actividad	Descripción Operacional	Nivel de articulación		
			GN	GR	GL
Hogares rurales capacitados en educación sanitaria	1. Ejecutar programas de educación sanitaria que incluya diagnósticos y línea de base	Se desarrollará el diseño y la ejecución de programas de educación sanitaria, lo que implica el cumplimiento en: lavado de manos (alto impacto en la salud y nutrición de los niños), consumo de agua segura, la disposición sanitaria de excretas, la disposición adecuada de residuos sólidos.	X		



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Focalización de la Intervención en Saneamiento Rural

De manera general la focalización es el conjunto de procesos dirigidos a orientar y/o reorientar las políticas públicas hacia propósitos de equidad social, con la finalidad de ofrecer mejores oportunidades a la población en situación de desventaja o vulnerabilidad.

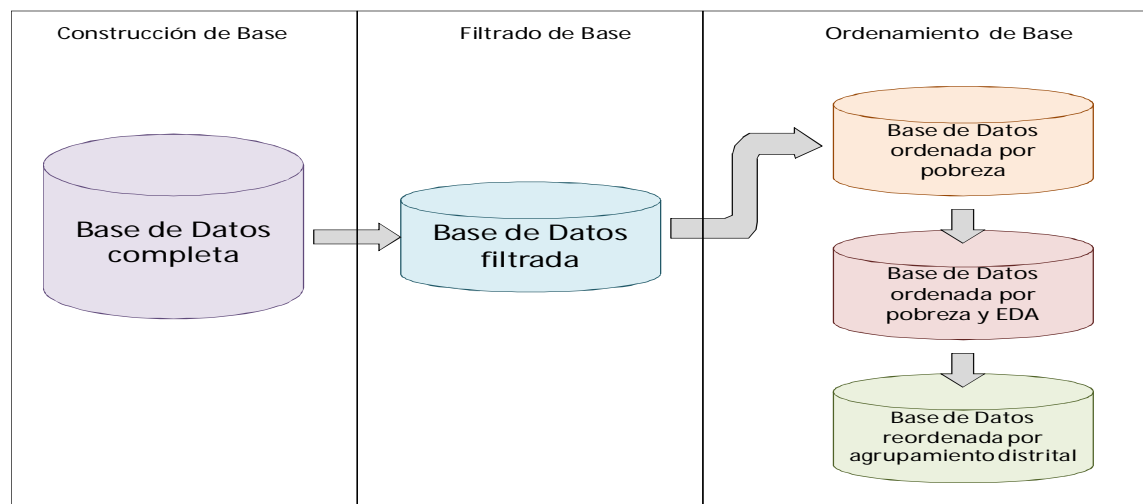
Para el caso de saneamiento rural, el proceso de focalización ha de incorporar necesariamente criterios socioeconómicos y sanitarios; pero además, dado el carácter de la intervención, la focalización deberá efectuarse a nivel de localidades. Es decir, se tendrá que identificar las localidades de ámbitos rurales que es prioritario atender.

Para ello se construirá una base de datos que contendrá las variables que permitirán construir el ordenamiento jerarquizado de las unidades geográfico poblacionales de las zonas rurales en donde el Programa Nacional de Saneamiento Rural intervendrá.

Variables de identificación (nombre y código de la localidad ,numero de habitantes y viviendas)

Variables de filtrado (Porcentaje de viviendas sin agua potable para consumo humano, Porcentaje de viviendas sin desagüe de ningún tipo, localidades que han recibido inversión sanitaria en los últimos 5 años)

Variables de priorización (Pobreza medida a través de las necesidades básicas insatisfechas , Morbilidad por enfermedades diarreicas agudas en los niños menores de 5 años)





PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Situación actual



Los niveles de servicio utilizados en los sistemas de saneamiento se han caracterizado por implementar soluciones de bajo costo en particular en la instalación de letrinas de hoyo seco.

La experiencia ha demostrado que existe rechazo de la población por dichas soluciones.

Además cuando cumplen con su periodo de diseño, no son remplazadas por el usuario.



Nivel de servicio digno

Los niveles de servicio que el PNSR propone, deben presentar alternativas que mejoren la calidad de vida de población y que sean aceptadas y mantenidas por los usuarios y las juntas.

Entre los sistemas de saneamiento in situ se propone los siguientes:

- ✓ Unidad Básica de Saneamiento con Arrastre Hidráulico (biodigestor o con tanque séptico).
- ✓ Unidad Básica de Saneamiento de compostaje con doble cámara.

Incorporando en cada UBS, el inodoro, la ducha y lavatorio, como una alternativa digna para mejorar la calidad de vida del usuario.

Cuando no sea técnicamente posible, se tendrá que usar letrinas de hoyo seco

Que esperamos de nuestras autoridades regionales

- ✓ Que incorporen en sus presupuestos en forma explicita recursos en saneamiento rural
- ✓ Que apoyen a la población a través de las JAAS, OE u otro tipo de modelo de gestión la operatividad de los sistemas, seria ideal tener un ingeniero sanitario o técnico en saneamiento
- ✓ Que tomen acciones concretas respecto los informes del MINSA respecto de la Vigilancia del Agua
- ✓ Acompañarnos replicando la capacitación en forma permanente, nosotros apoyaremos normando y elaborando los materiales
- ✓ Tener un inventario de los sistemas en sus regiones, visitar las localidades, hablar con la gente, solucionar los problemas



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional de Saneamiento Rural

Conclusiones

- ✓ El PP permitirá dentro del marco de las Políticas de Inclusión Social del Gobierno y del Ministerio priorizar la atención de poblaciones más pobres y excluidas, con el objeto de mejorar la salud de las poblaciones y en particular combatir las EDA's y contribuir a la erradicación de la desnutrición.
- ✓ Posibilitará el acceso de la población de ámbito rural al agua y saneamiento de calidad y sostenibles a través de la implementación o mejoramiento de servicios de abastecimiento de agua y saneamiento, la educación sanitaria y el fortalecimiento de la gestión municipal y comunal.