



PERÚ

Presidencia del  
Consejo de Ministros

Comisión Nacional para el Desarrollo  
y Vida Sin Drogas - DEVIDA

# ***PROGRAMA PRESUPUESTAL DE PREVENCIÓN Y TRATAMIENTO DEL CONSUMO DE DROGAS PP-PyT***

**Lima, Julio 2012**

# INFORMACIÓN GENERAL

Nombre del Programa Presupuestal:

# PREVENCION Y TRATAMIENTO DEL CONSUMO DE DROGAS

Tipo de diseño propuesto:

Revisión del diseño

Entidad Rectora del PP

Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas - DEVIDA

Responsable Técnico del PP

Carmen Lourdes Sevilla

Coordinador territorial

Jorge del Pozo

**Problema identificado:**

Consumo de drogas legales e ilegales en la población de 12 a 64 años.

**Población Objetivo:**

Población de 12 a 64 años de zonas urbanas y residentes en ciudades de 30 mil a más habitantes.

**Resultado final:**

Reducción del consumo de drogas legales e ilegales

**Resultado específico:**

Disminución de la disposición al consumo de drogas

**Ámbito de influencia**

**Nacional :** Poder Judicial. INPE, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables

**Regional:** Dirección Regional de Educación, Dirección Regional de Salud

# Magnitud del Consumo de Drogas en Población General

## Grave problema de salud pública:

**1 millón 500 mil**

personas tienen problemas de abuso-dependencia de alcohol.

**30,249** peruanos  
(entre 12 y 64 años)  
se inician anualmente en el  
consumo de cocaína.

**50%** de los consumidores  
de cocaína se vuelven adictos.

**32%** de los adictos  
a la cocaína tienen  
menos de 25 años.



## Para tener en cuenta:

Las familias menos unidas tienen **34 veces** más posibilidades de tener un miembro consumidor de PBC.

El **13%** de nuestra población estaría **dispuesta a consumir drogas** ilegales.

A **1 de cada 5** peruanos le han ofrecido alguna vez una droga ilegal.

Más de **2 millones** de peruanos afirman que **es fácil** conseguir una droga.

Fuente: Encuesta Nacional de Consumo de Drogas en Población General de Perú, 2006 - DEVIDA



# Magnitud del Consumo de Drogas en Población Escolar

**350,000** estudiantes dispuestos a consumir drogas si alguien le ofreciera.



**49.3%** admitió haber iniciado el consumo de marihuana con sus amigos del barrio, **21.3%**, con amigos del colegio.

**680,340** estudiantes han sido víctimas de agresión, física y psicológica en sus colegios. **Con consumo de alcohol y tabaco se incrementa en un 50%, y con drogas ilegales es 4 veces mayor.**

**163,000** estudiantes se ha iniciado sexualmente a los 13 años. En el **72.7%** el consumo de alcohol está presente.

**Más de 190,000** estudiantes reconocen que necesitan tratamiento por consumo de alcohol y **35,000** demandan tratamiento por marihuana y sustancias cocaínicas.

Fuente: *II Estudio Nacional: Prevención y Consumo de Drogas en Estudiantes de Secundaria. DEVIDA, 2007*

# Los costos asociados a la problemática del consumo de drogas en el Perú

Se ha determinado que el costo de la problemática de las drogas es de **447.7 millones** de dólares anuales. De este costo **254.4** millones de dólares corresponden al alcohol, **192.3** millones a las drogas ilegales y **7 millones al tabaco**.

**En cuanto a los componentes del costo total encontramos que:**

**50.33 millones de dólares se destinan a costos de atención sanitaria.**

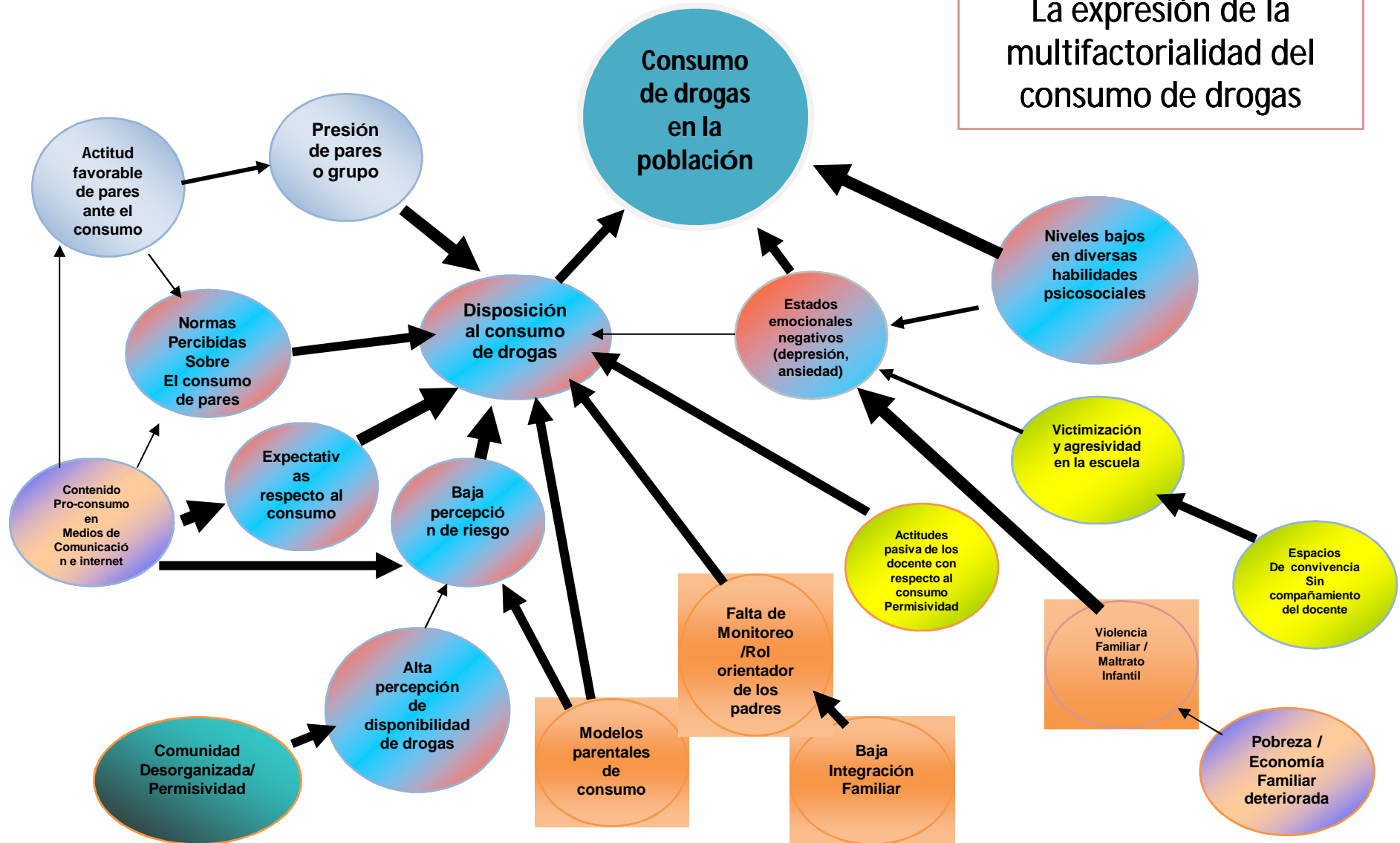
**255 millones de dólares a costos labores – productividad.**

**33.33 millones de dólares a costos asociados a daño a la propiedad.**

**105.94 millones de dólares a gastos gubernamentales.**

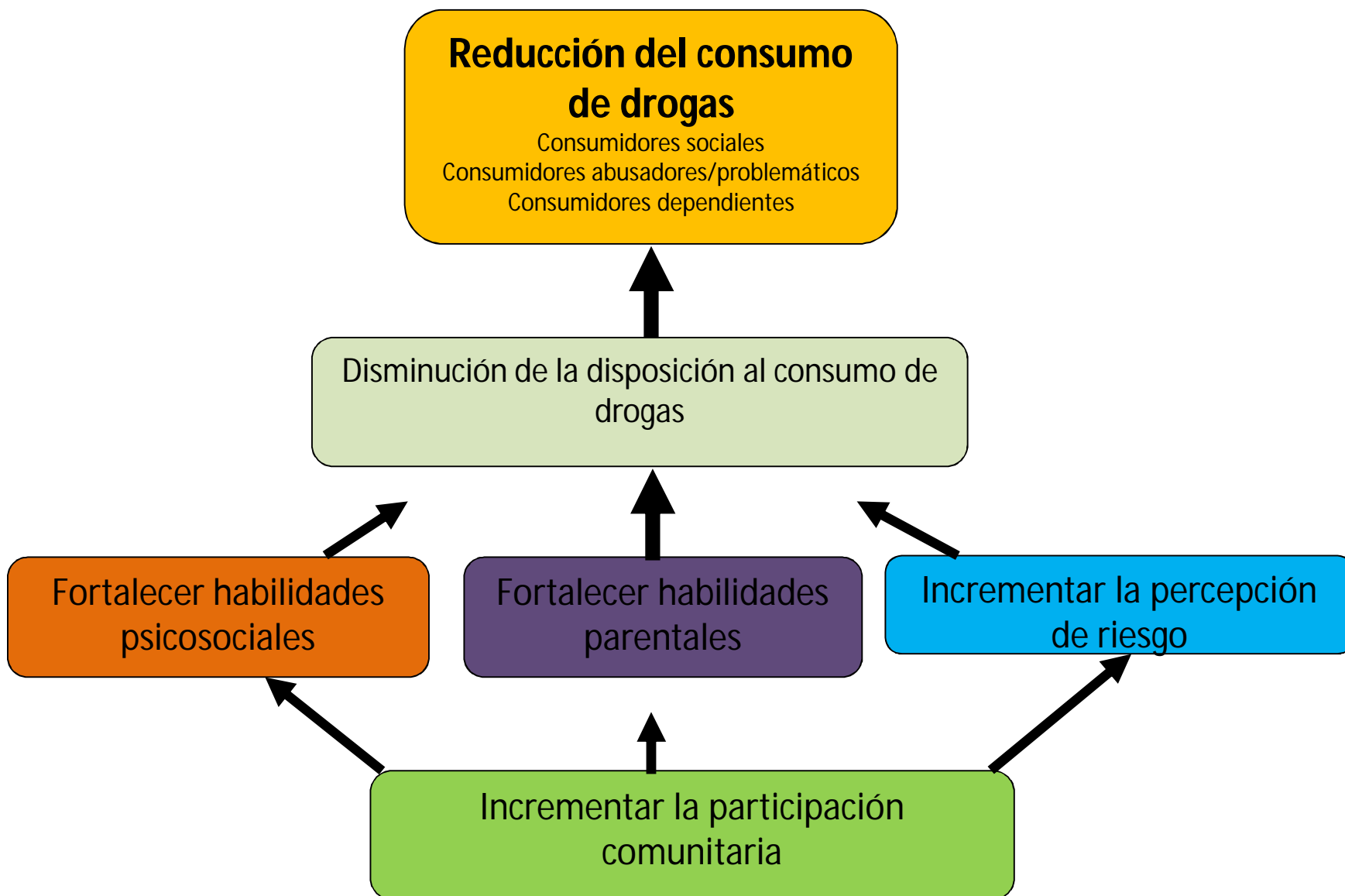
**Fuente:** DEVIDA (2010). Estudio del impacto social y económico del consumo de drogas en el Perú.

## La expresión de la multifactorialidad del consumo de drogas





# ¿Cómo resolver esta problemática compleja?



## LÓGICA DE INTERVENCIÓN DEL PROGRAMA PRESUPUESTAL

<b>Resultado específico: Disminución de la disposición al consumo de drogas</b>		
<b>Producto</b>	<b>1.- Población</b>	<b>Actividad</b>
<b>informada, y aconsejada sobre el consumo de drogas</b>	<b>orientada</b>	
		1.- Difusión del servicio Habla Franco
		2.- Aplicación del servicio de información, orientación y consejería vía telefónica y web
<b>Producto 2.-Familias fortalecidas en habilidades parentales para la prevención del consumo de drogas</b>		<b>Actividad</b>
		1.- Capacitación de docentes de las IIEE seleccionadas sobre la metodología del Programa "Familias Fuertes: Amor y Límites"
		2.- Aplicaciones del Programa "Familias Fuertes: Amor y Límites"

## LÓGICA DE INTERVENCIÓN DEL PROGRAMA PRESUPUESTAL

<b>Resultado específico: Disminución de la disposición al consumo de drogas</b>	
<b>Producto 3.- Escolares desarrollan y fortalecen sus habilidades psicosociales</b>	<b>Actividad</b>
	1.- Capacitación a docentes tutores para el desarrollo de contenidos preventivos a través de la tutoría.
	2.-Aplicación del programa de prevención del consumo en el ámbito educativo
<b>Producto 4.- Población general incrementa su conocimiento y percepción de riesgo sobre el consumo de drogas</b>	<b>Actividad</b>
	1.- Difusión de campaña comunicacional preventiva

## LÓGICA DE INTERVENCIÓN DEL PROGRAMA PRESUPUESTAL

<b>Resultado específico: Disminución de la disposición al consumo de drogas</b>	
<b>Producto 5.- Población general atendida en adicciones por consumo de drogas</b>	Actividad
	1.- Implementación de los módulos de atención en adicciones de los establecimientos de salud.
	2.- Fortalecimiento de los servicios y centros de adicciones de los hospitales e institutos especializados de salud.
	3.- Aplicación de la intervención terapéutica orientada al diagnóstico, intervención temprana, tratamiento y rehabilitación de los casos de abuso y dependencia de drogas
<b>Producto 6.- Adolescentes infractores atendidos en adicciones por consumo de drogas</b>	Actividad
	1.- Fortalecimiento del Programa de Intervención Terapéutica en los Centro Juvenil de Diagnóstico y Rehabilitación.
	2.- Aplicación del Programa de Intervención Terapéutica en los Centros Juveniles de Diagnóstico y Rehabilitación.

## LÓGICA DE INTERVENCIÓN DEL PROGRAMA PRESUPUESTAL

<b>Resultado específico: Disminución de la disposición al consumo de drogas</b>	
<b>Producto 7.- Población penal atendida en adicciones por consumo de drogas</b>	Actividad
	1.- Capacitación a los profesionales y técnicos miembros de los equipos del programa INPE-DEVIDA.
	2.- Aplicación del Programa de Intervención en internos y liberados de los establecimientos penitenciarios y centros seleccionados.
<b>Producto 8.- Víctimas de violencia familiar con dependencia a drogas atendidos en programas de tratamiento</b>	Actividad
	1.- Fortalecimiento de competencias técnicas de los profesionales que laboran en los CEMs en la detección, consejería y derivación
	2.- Aplicación del programa de intervención para personas afectadas por hechos de violencia familiar con problemas de consumo de alcohol y otras drogas



## DESCRIPCIÓN DE LOS PRODUCTOS DEL PP

<b>Producto.- Población informada, orientada y aconsejada sobre el consumo de drogas</b>	
<b>Unidad de medida</b>	Personas orientadas
¿Quién es el beneficiario?	Población general de 12 a 64 años.
¿Cuál es la población a intervenir?	
¿Qué bienes y/o servicios –específicos - recibirá la población intervenida?	Servicio de orientación y consejería
¿Qué bienes y/o servicios (específicos) recibirá el beneficiario?	
¿ Donde le serán entregados?	Domicilio o cualquier lugar con acceso telefónico y/o internet
¿Cuál es la modalidad de entrega del producto?	Telefónica y virtual (on line)
¿Quién realiza la entrega del producto?	Consejero a través del servicio HABLA FRANCO
¿Con qué frecuencia y/o en qué momento se entregarán los bienes y servicios?	Diaria de lunes a sábado de 9am a 9pm

## DESCRIPCIÓN DE LOS PRODUCTOS DEL PP

<b>Producto.- Familias fortalecidas en habilidades parentales para la prevención del consumo de drogas</b>	
<b>Unidad de medida</b>	Familias fortalecidas
¿Quién es el beneficiario?	Familias constituidas por padres e hijos pertenecientes a instituciones educativas publicas de nivel secundario
¿Cuál es la población a intervenir?	
Qué bienes y/o servicios –específicos - recibirá la población intervenida?	Programa de intervención preventiva de ámbito familiar
¿Qué bienes y/o servicios (específicos) recibirá el beneficiario?	
¿ Donde le serán entregados?	Institución educativa
¿Cuál es la modalidad de entrega del producto?	Presencial a través de sesiones psicoformativas
¿Quién realiza la entrega del producto?	Docente capacitado en la aplicación del programa
¿Con qué frecuencia y/o en qué momento se entregarán los bienes y servicios?	Semanal (7 sesiones) según programación

## DESCRIPCIÓN DE LOS PRODUCTOS DEL PP

<b>Producto.- Escolares desarrollan y fortalecen sus habilidades psicosociales</b>	
<b>Unidad de medida</b>	Estudiantes fortalecidos
¿Quién es el beneficiario?	Estudiantes del 1° a 5° grado del nivel secundario de instituciones educativas públicas
¿Cuál es la población a intervenir?	
Qué bienes y/o servicios –específicos - recibirá la población intervenida?	Programa de intervención preventiva de ámbito escolar
¿Qué bienes y/o servicios (específicos) recibirá el beneficiario?	
¿ Donde le serán entregados?	Institución educativa
¿Cuál es la modalidad de entrega del producto?	Presencial a través de sesiones psicoformativas
¿Quién realiza la entrega del producto?	Docente capacitado en la aplicación del programa
¿Con qué frecuencia y/o en qué momento se entregarán los bienes y servicios?	Semanal (12 sesiones) según programación

## DESCRIPCIÓN DE LOS PRODUCTOS DEL PP

<b>Producto.- Población general incrementa su conocimiento y percepción de riesgo sobre el consumo de drogas</b>	
<b>Unidad de medida</b>	Persona con alta percepción de riesgo
¿Quién es el beneficiario?	Población general de 12 a 64 años. de ámbito urbano residente en ciudades de 30,000 a más habitantes.
¿Cuál es la población a intervenir?	
Qué bienes y/o servicios –específicos - recibirá la población intervenida?	Campaña preventiva
¿Qué bienes y/o servicios (específicos) recibirá el beneficiario?	
¿ Donde le serán entregados?	Domicilio, vía publica, espacios públicos
¿Cuál es la modalidad de entrega del producto?	Medios de comunicación escrita, radial, televisiva
¿Quién realiza la entrega del producto?	Medio de comunicación
¿Con qué frecuencia y/o en qué momento se entregarán los bienes y servicios?	Diaria

## DESCRIPCIÓN DE LOS PRODUCTOS DEL PP

<b>Producto.- Población general atendida en adicciones por consumo de drogas</b>	
<b>Unidad de medida</b>	
¿Quién es el beneficiario?	Población drogodependiente a drogas legales e ilegales que acude a los establecimientos de salud del 1er, 2do y 3er nivel de atención
¿Cuál es la población a intervenir?	
Qué bienes y/o servicios –específicos - recibirá la población intervenida?	Programa de tratamiento
¿Qué bienes y/o servicios (específicos) recibirá el beneficiario?	
¿ Donde le serán entregados?	Centros de salud de ámbito público
¿Cuál es la modalidad de entrega del producto?	Asistencia a centro de salud
¿Quién realiza la entrega del producto?	Profesional de la salud entrenado en la aplicación de programas terapéuticos en adicciones
¿Con qué frecuencia y/o en qué momento se entregarán los bienes y servicios?	Según indicación clínica



## DESCRIPCIÓN DE LOS PRODUCTOS DEL PP

<b>Producto.- Adolescentes infractores atendidos en adicciones por consumo de drogas</b>	
<b>Unidad de medida</b>	
¿Quién es el beneficiario?	Adolescentes infractores de 12 a 17 años de edad que presenta consumo o dependencia a drogas legales e ilegales.
¿Cuál es la población a intervenir?	
Qué bienes y/o servicios –específicos - recibirá la población intervenida?	Programa de tratamiento
¿Qué bienes y/o servicios (específicos) recibirá el beneficiario?	
¿ Donde le serán entregados?	Centros Juveniles
¿Cuál es la modalidad de entrega del producto?	Presencial al interior de los centros juveniles
¿Quién realiza la entrega del producto?	Profesional entrenado en la aplicación de programas terapéuticos en adicciones
¿Con qué frecuencia y/o en qué momento se entregarán los bienes y servicios?	Según indicación clínica

## DESCRIPCIÓN DE LOS PRODUCTOS DEL PP

<b>Producto.- Población penal atendida en adicciones por consumo de drogas</b>	
<b>Unidad de medida</b>	
¿Quién es el beneficiario?	Población Penitenciaria con consumos problemáticos y/o dependientes a sustancias psicoactivas
¿Cuál es la población a intervenir?	
Qué bienes y/o servicios –específicos - recibirá la población intervenida?	Programa de tratamiento
¿Qué bienes y/o servicios (específicos) recibirá el beneficiario?	
¿ Donde le serán entregados?	Penal
¿Cuál es la modalidad de entrega del producto?	Presencial al interior de los Penales
¿Quién realiza la entrega del producto?	Profesional entrenado en la aplicación de programas terapéuticos en adicciones
¿Con qué frecuencia y/o en qué momento se entregarán los bienes y servicios?	Según indicación clínica

## DESCRIPCIÓN DE LOS PRODUCTOS DEL PP

<b>Producto.- Víctimas de violencia familiar con dependencia a drogas atendidos en programas de tratamiento</b>	
<b>Unidad de medida</b>	
¿Quién es el beneficiario?	Personas consumidoras y dependientes a drogas legales e ilegales víctimas de violencia familiar atendidas.
¿Cuál es la población a intervenir?	
Qué bienes y/o servicios –específicos - recibirá la población intervenida?	Programa de tratamiento
¿Qué bienes y/o servicios (específicos) recibirá el beneficiario?	
¿ Donde le serán entregados?	Centros de Emergencia Mujer (CEM)
¿Cuál es la modalidad de entrega del producto?	Presencial al interior de los CEM
¿Quién realiza la entrega del producto?	Profesional entrenado en la aplicación de programas terapéuticos en adicciones
¿Con qué frecuencia y/o en qué momento se entregarán los bienes y servicios?	Según indicación clínica

## INSTRUMENTO DE ARTICULACIÓN A NIVEL DE PRODUCTOS

<b>Modelo operativo del Producto:</b> <b>FAMILIAS FORTALECIDAS EN HABILIDADES PARENTALES PARA LA PREVENCIÓN DEL CONSUMO DE DROGAS</b>						
<b>Información general</b>						
<b>Sector</b>	Educación					
<b>Responsable del producto</b>	Direcciones Regionales de Educación					
<b>Responsables de la ejecución</b>	<b>GN</b>		<b>GR</b>	<b>X</b>	<b>GL</b>	
<b>Unidad de medida</b>	Familias					
<b>Definición operacional</b>						
<u><b>Beneficiarios</b></u>						
<b>Beneficiarios directos</b>	Familias seleccionadas adscritas a instituciones educativas de nivel secundario de ámbito urbano .					
<b>Población objetivo</b>	Familias seleccionadas adscritas a instituciones educativas de nivel secundario de ámbito urbano.					
<u><b>Descripción</b></u>	<p>El programa Familias Fuertes es un programa de prevención primaria, debidamente estructurado, dirigido a las familias de zonas urbanas, orientado a fortalecer las habilidades de los padres de familia para construir estrategias de protección para sus hijos adolescentes entre 10 y 14 años de edad, a fin de evitar la aparición de factores de riesgo relacionados al consumo de drogas y otras conductas asociadas, mediante el desarrollo de 7 sesiones articuladas, que se desarrollan una vez por semana y que son implementadas por docentes tutores seleccionados de las IIEE involucradas, debidamente sensibilizados y capacitados como facilitadores, en un proceso de formación rigurosa, con una duración de 4 días a tiempo completo.</p>					

Criterios de programación	
<b>Identificación del beneficiario directo</b>	
<b>Meta física (criterios)</b>	Familias seleccionadas adscritas a instituciones educativas de nivel secundario de ámbito urbano.
	<p>N° de familias que serán intervenidas con el Programa Familias Fuertes: Amor y Límites, en el marco del Programa Presupuestal de Prevención y Tratamiento del Consumo de Drogas 2013.</p> <p>Criterios:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mínimo de 30 familias intervenidas en cada IE seleccionada.</li> <li>• 7 sesiones psicoformativas continuas (1 sesión semanal).</li> <li>• La programación corresponderá a las DRE.</li> </ul>
Sección III: Organización para la entrega del producto	
<b>Proceso</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitación de docentes de las IIEE seleccionadas sobre la metodología del Programa “Familias Fuertes: Amor y Límites” para ser formados como aplicadores del mismo. Esta actividad se desarrolla en el ámbito regional (Dirección Regional de Educación respectiva).</li> <li>• Aplicaciones del Programa “Familias Fuertes: Amor y Límites” por parte de los docentes capacitados.</li> </ul>



## INSTRUMENTO DE ARTICULACIÓN A NIVEL DE PRODUCTOS

<b>Modelo operativo del Producto:</b> <b>ESCOLARES DESARROLLAN Y FORTALECEN SUS HABILIDADES PSICOSOCIALES</b>						
<b>Información general</b>						
<b>Sector</b>	Educación					
<b>Responsable del producto</b>	Direcciones Regionales de Educación					
<b>Responsables de la ejecución</b>	<b>GN</b>		<b>GR</b>	<b>X</b>	<b>GL</b>	
<b>Unidad de medida</b>	Escolares					
<b>Definición operacional</b>						
<u><b>Beneficiarios</b></u>						
<b>Beneficiarios directos</b>	Estudiantes del 1° a 5° grado del nivel secundario de instituciones educativas públicas					
<b>Población objetivo</b>	Estudiantes del 1° a 5° grado del nivel secundario de instituciones educativas públicas					
<u><b>Descripción</b></u>	<p>Es un programa preventivo aplicado en el contexto educativo que articula intervenciones a nivel universal dirigidas a toda la población y a nivel selectivo dirigidas a estudiantes seleccionados por presentar características de riesgo. La intervención comprende el desarrollo de un conjunto de estrategias y actividades estructuradas, en el marco de los objetivos nacionales respecto a la prevención y del Diseño Curricular Nacional estrictamente en la Tutoría, encaminadas al desarrollo y fortalecimiento de habilidades psicosociales, y está dirigida a todos los estudiantes durante el periodo escolar anual de nivel secundario.</p>					

Criterios de programación	
<b>Identificación del beneficiario directo</b>	
<b>Meta física (criterios)</b>	Estudiantes del 1° a 5° grado del nivel secundario de instituciones educativas públicas
	<p>Número de estudiantes del 1° a 5° grado del nivel secundario de instituciones educativas públicas.</p> <p>Criterios:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•100% de escolares de 1ro a 5to grado de secundaria de instituciones educativas seleccionadas.</li> <li>•100% de docentes tutores capacitados de 1ro a 5to grado de secundaria de instituciones educativas seleccionadas.</li> <li>•12 sesiones psicoformativas continuas semanales e insertadas en el plan anual de tutoría.</li> <li>•La programación corresponderá a la DRE.</li> </ul>
Sección III: Organización para la entrega del producto	
<b>Proceso</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitación a docentes tutores para el desarrollo de contenidos preventivos a través de la tutoría, ésta actividad se desarrollará en el ámbito regional.</li> <li>• Aplicación del programa de prevención del consumo en el ámbito educativo, esta actividad se desarrollará en el ámbito regional.</li> </ul>

## INSTRUMENTO DE ARTICULACIÓN A NIVEL DE PRODUCTOS

<b>Modelo operativo del Producto:</b> <b>POBLACIÓN GENERAL ATENDIDA EN ADICCIONES POR CONSUMO DE DROGAS</b>						
<b>Información general</b>						
<b>Sector</b>	Salud					
<b>Responsable del producto</b>	Direcciones Regionales de Salud					
<b>Responsables de la ejecución</b>	<b>GN</b>		<b>GR</b>	<b>X</b>	<b>GL</b>	
<b>Unidad de medida</b>	Persona atendida					
<b>Definición operacional</b>						
<u><b>Beneficiarios</b></u>						
<b>Beneficiarios directos</b>	Población drogodependiente a drogas legales e ilegales que acude a los establecimientos de salud del 1er, 2do y 3er nivel de atención.					
<b>Población objetivo</b>	Personas de 12 a 64 años que cumplen criterios de dependencia a sustancias psicoactivas.					
<u><b>Descripción</b></u>	Intervención terapéutica orientada al diagnóstico, intervención breve, tratamiento y rehabilitación de los casos de abuso y dependencia de drogas, atendidos ambulatoriamente y en internamiento, por profesionales de la salud y/o técnicos capacitados, formando parte del Sistema Nacional Coordinado y Descentralizado de Salud.					

Criterios de programación	
<b>Identificación del beneficiario directo</b>	
<b>Meta física (criterios)</b>	Población drogodependiente a drogas legales e ilegales que acude a los establecimientos de salud del 1er, 2do y 3er nivel de atención.
	<p>Número de personas atendidas de 12 a 64 años en vulnerabilidad o afectados por consumos problemáticos o dependientes a sustancias psicoactivas.</p> <p>Criterios:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•100% de usuarios identificados o demandantes de intervención terapéutica por consumo problemático o dependiente a sustancias psicoactivas.</li> <li>•100% de profesionales de la salud capacitados de los establecimientos de salud seleccionados</li> <li>•La programación corresponderá a la DIRESA.</li> </ul>
Sección III: Organización para la entrega del producto	
<b>Proceso</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Implementación de módulos de atención en adicciones en establecimientos de salud.</li> <li>•Fortalecimiento de servicios y centros de adicciones en hospitales e institutos especializados de salud.</li> <li>•Aplicación de la intervención terapéutica orientada al diagnóstico, intervención temprana, tratamiento y rehabilitación de los casos de abuso y dependencia de drogas.</li> </ul>

## ARTICULACIÓN TERRITORIAL

Producto	Responsable	Nivel de articulación		
		GN	GR	GL
Población informada, orientada y aconsejada sobre el consumo de drogas	DEVIDA	X		
Familias fortalecidas en habilidades parentales para la prevención del consumo de drogas	Direcciones Regionales de Educación		X	
Escolares desarrollan y fortalecen sus habilidades psicosociales	Direcciones Regionales de Educación		X	
Población general incrementa su conocimiento y percepción de riesgo sobre el consumo de drogas	DEVIDA	X		



## ARTICULACIÓN TERRITORIAL

Producto	Responsable	Nivel de articulación		
		GN	GR	GL
Población general atendida en adicciones por consumo de drogas	Direcciones Regionales de Salud		X	
Adolescentes infractores atendidos en adicciones por consumo de drogas	Poder Judicial	X		
Población penal atendida en adicciones por consumo de drogas	INPE	X		
Víctimas de violencia familiar con dependencia a drogas atendidos en programas de tratamiento	Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables	X		

## Conclusiones

- 1) El PP-PyT ofrece una respuesta articulada de productos preventivos y terapéuticos para disminuir la disposición y consumo de drogas en la población urbana de 12 a 64 años.
- 2) El PP-PyT se encuentra sustentado en modelos conceptuales/explicativos y sus intervenciones se basan en investigación científica.
- 3) El PP-PyT se vincula a procesos de institucionalización de políticas y programas para la reducción de la demanda de drogas .
- 4) El logro de los productos y resultados del PP-PyT se encuentra asociada la eficacia de los programas de intervención y la eficiencia de la gestión.

Muchas Gracias