

## Programa Presupuestal 0118



Acceso de hogares rurales con  
economías de subsistencia a mercados  
locales – Haku Wiñay / Noa Jayatay

## Programa Presupuestal 0118

### ACCESO DE HOGARES RURALES CON ECONOMÍAS DE SUBSISTENCIA A MERCADOS LOCALES – HAKU WIÑAY

#### Aspectos generales del Programa Presupuestal

##### Problema identificado

Hogares con economías de subsistencia con limitadas oportunidades de acceso a mercados locales, que residen en centros poblados rurales.

##### Población objetivo

11, 191 centros poblados (533,962 hogares)

##### Resultado específico

Hogares rurales con economías de subsistencia cuentan con oportunidades de acceso a mercados locales<sup>1</sup>

##### Sector

Desarrollo e Inclusión Social

##### Entidad responsable del PP

Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social

##### Niveles de gobierno que participan en la ejecución del PP

Gobierno Nacional

#### Responsables del PP

##### Responsable técnico del PP

Nombre: Jorge Antonio Apoloni Quispe

Cargo: Directora Ejecutiva del Programa Nacional Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social – FONCODES

E-mail:japoloni@foncodes.gob.pe

Teléfono: 311 - 8900 Anexo 4803

##### Coordinador territorial

NO APLICA

##### Coordinador de seguimiento y evaluación

Nombre: Juan Manuel García

Cargo: Director General de Seguimiento y Evaluación del Vice Ministerio de Políticas y Evaluación Social – MIDIS

E-mail:jgarcia@midis.gob.pe

Teléfono: 631-8000 anexo 1712

<sup>1</sup> El término “mercados locales” alude a los pequeños espacios de intercambio de bienes y/o servicios en un centro poblado, distrito o ferias de frecuencias regulares.

## Matriz lógica

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos importantes
<b>Resultado final</b>			
Contribuir a la inclusión económica de los hogares rurales con economías de subsistencia.	Variación anual del ingreso monetario de los hogares rurales que habitan en los CCPP intervenidos.		Economía estable.
<b>Resultado específico</b>			
Hogares rurales con economías de subsistencia cuentan con oportunidades de acceso a mercados locales.	<p>Porcentaje del valor de la producción agropecuaria destinado a la venta</p> <p>Porcentaje de pequeños emprendimientos rurales continúan operando en el mercado después de la intervención del programa.</p>	ENAHO	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementación de otros programas del Estado a favor de la población objetivo.</li> <li>• Precios de los productos comercializados son estables.</li> <li>• Las instituciones públicas (locales y regionales) asumen su rol promotor y de compromiso con el desarrollo económico local.</li> </ul>
<b>Productos</b>			
<b>3000795:</b> Hogares rurales en economías de subsistencia reciben asistencia técnica y capacitación para el desarrollo de capacidades productivas.	<p>Número de hogares que han recibido la asistencia técnica y capacitación para el desarrollo de capacidades productivas</p> <p>% de Hogares que mantienen en uso los módulos de tecnologías implementados durante el segundo año del programa,</p>	Sistema Seguimiento FONCODES	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Condiciones climáticas favorables para la ejecución de actividades productivas, emprendimientos rurales y para acceder a los</li> </ul>

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos importantes
<b>3000592:</b> Población rural en economías de subsistencia recibe asistencia técnica, capacitación y portafolio de activos para la gestión de emprendimientos rurales	<p>respecto al total de hogares atendidos.</p> <p>% de Hogares que han ampliado el uso de las tecnologías recibidas, por iniciativa propia, a partir del segundo año del programa, respecto al total de hogares que recibieron módulos tecnológicos</p> <p>Número de pequeños emprendimientos rurales que han recibido asistencia técnica orientada al mercado.</p> <p>Porcentaje de hogares rurales que permanecen en los pequeños emprendimientos rurales después de haber sido implementados.</p> <p>Porcentaje de pequeños emprendimientos rurales continúan operando en el mercado después de seis meses de haber culminado su implementación.</p>	<p>Sistema Seguimiento FONCODES</p> <p>Sistema de Seguimiento FONCODES</p>	mercados locales.
Actividades			
<b>5004362</b> Promoción y conformación de núcleos ejecutores y núcleos ejecutores centrales	Número de Núcleos Ejecutores y Núcleos Ejecutores Centrales conformados	Sistema Seguimiento FONCODES	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Disponibilidad de personal local de acuerdo a los requisitos.</li> <li>• Participación y compromiso del usuario</li> </ul>
<b>5005886</b> Capacitación, asistencia técnica y entrega de activos	Número de hogares que reciben la asistencia técnica, capacitación y entrega de activos para		

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos importantes
para mejorar la actividad productiva	mejorar la actividad productiva.		
<b>5005887</b> Asistencia técnica a grupos de interés para la selección e implementación de perfiles de emprendimientos rurales	Número de grupos de emprendimiento rural implementados.	Sistema Seguimiento de FONCODES	
<b>5005888</b> Asistencia técnica a los emprendimientos implementados para la mejora de su gestión económica, financiera y de articulación al mercado	Número de emprendimientos rurales implementados que reciben asistencia técnica para la mejora de su gestión económica, financiera y de articulación al mercado.		
<b>5005889</b> Promoción de espacios de intercambio comercial local	Número de espacios de intercambio comercial local a los que acceden los emprendimientos implementados.		

## Productos del Programa Presupuestal

<b>Detalle del producto</b>	
<b>Producto.- 3000795</b> Hogares rurales en economías de subsistencia reciben asistencia técnica y capacitación para el desarrollo de capacidades productivas.	
<b>Unidad de medida:</b> 217 Hogar	
<b>¿Quién Recibe el Producto o sobre quién se interviene? - Grupo poblacional que recibe el producto.</b>	Hogares que conforman los centros poblados de los ámbitos priorizados.
<b>¿Qué bienes y/o servicios - específicos- recibirá dicho grupo poblacional?</b>	<p>Consiste en la prestación de servicios de asistencia técnica y capacitación, incluyendo la entrega de activos productivos, a fin de desarrollar capacidades que conduzcan a la implementación de buenas prácticas productivas por parte de la población objetivo, de modo que incrementen sus niveles de producción y productividad; así como la diversificación e incremento de su consumo.</p> <p>Los servicios de asistencia técnica y capacitación, que incluyen la entrega de activos como materiales de aprendizaje, se atenderán de acuerdo a la demanda de cada hogar identificadas a través de algunas técnicas participativas como “los diagnósticos rurales participativos”, “los mapas parlantes”, entre otros.</p> <p>En ese sentido, los servicios de capacitación y asistencia técnica brindadas a los hogares tienen las siguientes características:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Capacitación para sensibilizar, motivar y movilizar a los hogares sobre las buenas prácticas y tecnologías productivas que pueden aplicarse en los sistemas de producción familiar (entorno inmediato). La capacitación está orientada a la formación de aprendizajes bajo el enfoque constructivista (tú productor sabes-yo no sé, yo sé algo que tú no sabes, la bibliografía nos da estos saberes-construimos nuestro nuevo saber)</li><li>• La asistencia técnica está basada en el aprender haciendo por ello se plantea la asistencia técnica por hogar para fortalecer la interacción en la incorporación de cambios técnicos sencillos y de bajo costo, incluyendo la entrega de pequeños activos</li></ul>

	<p>productivos<sup>2</sup> facilitados para efecto de estos procesos de construcción del aprendizaje.</p>
<p><b>¿Cuál es la modalidad de entrega del producto a dicho grupo poblacional?</b></p>	<p>FONCODES transfiere los recursos financieros a los Núcleos Ejecutores Centrales-NEC bajo la modalidad de “donación con cargo”, El cargo se entenderá por cumplido y consecuentemente perfeccionada la donación, cuando se ejecuten los proyectos de acuerdo a las especificaciones técnicas previstas en los expedientes técnicos, y además, se cuente con la rendición de cuentas final aprobada por FONCODES.</p> <p>La conformación y operación del NEC permite reducir los costos operativos, simplificar los procesos de gestión, concentrar y nuclear a los centros poblados de un territorio para alcanzar mayores efectos e impactos en el ámbito de un distrito. Esta modalidad ha funcionado con éxito en los proyectos de desarrollo productivo que FONCODES implementó en 11 micro corredores socioeconómicos en el marco del convenio de préstamo con el BID, donde se logró financiar 506 proyectos en el periodo 2005-2008, beneficiando a 19,812 familias en situación de pobreza.</p> <p>Cabe señalar que los Núcleos Ejecutores en un inicio (proyectos RED Rural, convenios de préstamo con BID y KfW<sup>3</sup>) recibían independientemente los fondos para la implementación de los proyectos, lo cual generaba sobrecostos administrativos y hacían que los técnicos tengan menos tiempo para las actividades de supervisión, por lo que se modificó la estructura operativa que constituyó los NECs.</p> <p>Para que el NEC entregue el producto a la población objetivo, previamente realiza la selección y contratación de los Coordinadores de NEC y Yachachiq. Ambos son capacitados previamente a través del NEC por FONCODES.</p> <p>En todo el proceso de entrega de productos a los usuarios, FONCODES, a través de sus Unidades Territoriales, se encargará de realizar la supervisión de la adecuada gestión de los recursos financieros y de las metas programadas de acuerdo a los respectivos</p>

<sup>2</sup> Se refiere a insumos necesarios para el aprendizaje , los mismos que se detallan en la tabla N° 12.

<sup>3</sup> Implementados entre 1997 a 1999.

	<p>expedientes técnicos, así como el acompañamiento a los Núcleos Ejecutores Centrales.</p> <p>Es importante resaltar que la ventaja comparativa del mecanismo del núcleo ejecutor es la administración ágil y oportuna de los recursos financieros facilitando los procesos de transparencia y vigilancia ciudadana contribuyendo al empoderamiento de la comunidad</p> <p>Para que el NEC entregue el producto a la población usuaria, se selecciona y contrata al Coordinador de NEC y Yachachiq, para realizar las capacitaciones y asistencia técnica según las tecnologías demandadas por los usuarios, programadas en el expediente técnico.</p> <p>FONCODES, a través de sus Unidades Territoriales, se encargará de realizar la supervisión de la adecuada gestión de los recursos financieros y del cumplimiento de las actividades y metas programadas de acuerdo a los respectivos expedientes técnicos.</p>
<p><b>¿Quién realiza la entrega del producto?</b></p>	<p>La entrega del producto está a cargo de los Yachaquiq, que son campesinos o campesinas que saben y enseñan, es un líder (lideresa) tecnológico (a) o técnico agropecuario, reconocido en la comunidad, llamado también experto local. Vive en la zona de intervención y sabe enseñar los conocimientos que ha adquirido.</p> <p>Sin embargo, teniendo en consideración que la asistencia técnica y capacitación debe responder a la demanda de los usuarios, se tiene previsto procesos de capacitación técnica a los “Yachachiq” en materias que este no tiene la suficiente experiencia.</p> <p>FONCODES promueve y coordina con entidades especializadas la capacitación técnica de los Yachachiq a fin de que sus capacidades puedan responder adecuadamente a la demanda de la población objetivo.</p>
<p><b>¿Dónde se entrega el producto?</b></p>	<p>La asistencia técnica se entrega en el predio, chacra o unidad de producción familiar. Cada actividad que se busca mejorar se desarrolla en la parcela, en una unidad demostrativa (pequeña extensión), a fin de desarrollar el proceso de demostración de los cambios en forma controlada y que ello no signifique mayores costos al productor. La capacitación podrá ser en el predio familiar o comunal, centro poblado o en el lugar de la pasantía, pudiendo ser de carácter grupal.</p>

**Producto .- 3000592 Población rural en economías de subsistencia recibe asistencia técnica, capacitación y portafolio de activos para la gestión de emprendimientos rurales**

**Unidad de medida: 217 Hogar**

<b>¿Quién Recibe el Producto o sobre quién se interviene? - Grupo poblacional que recibe el producto.</b>	Hogares que conforman los centros poblados de los ámbitos priorizados.
	<p>Cada pequeño emprendimiento recibe básicamente dos recursos: asistencia técnica y capacitación y, pequeños bienes e insumos.</p> <p>La asistencia técnica y capacitación entregada estará en función de la actividad que cada emprendimiento ha presentado; las mismas que pueden agruparse en tres temas centrales que a continuación se detallan:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Asistencia técnica en materias técnicas propias de la actividad productiva a la que se apoya (manejo de insumos y materia prima, tecnología de procesos productivos, calidad, almacenamiento, envases y embalajes, etc.). Esta asistencia busca a la vez la identificación de los cuellos de botella que se puedan presentar en el proceso productivo, así como los cambios que se requieren para tener un producto más adecuado al mercado. Esta asistencia es realizada por el Asistente Técnico especializado.</li><li>✓ Asistencia técnica en aspectos de gestión, que van desde los temas de organización del emprendimiento, costos de producción, formulación de precio de venta, contabilidad básica, capacidad de negociación, atención al cliente, técnicas de ventas, entre otros. Esta asistencia es realizada por el Asistente Económico – Comercial (temas de mayor profundidad y en función al desarrollo del emprendimiento).</li><li>✓ Sesiones de capacitación en aspectos económicos financieros orientados a fortalecer capacidades financieras de los hogares, que va desde la promoción del ahorro, hasta el mayor conocimiento de instrumentos financieros (créditos, garantías, avales, etc.) y la posibilidad de iniciar un negocio de manera individual o grupal.</li></ul>
<b>¿Qué bienes y/o servicios - específicos- recibirá dicho grupo poblacional?</b>	

- ✓ Además se realizan acciones de coordinación para acceder, a través de mecanismos locales, a los sistemas de información existentes sobre el comportamiento del mercado (precios, oferta, demanda, etc. de productos y servicios)

En cuanto a los insumos entregados, los mismos estarán en función a lo contenido en el perfil de negocio de cada emprendimiento ganador. Este rubro se puede agrupar en dos temas centrales que a continuación se detallan:

- ✓ Materias primas o insumos que requieren los emprendimientos para poner en marcha los procesos productivos y que servirán para desarrollar los eventos de capacitación y asistencia técnica.
- ✓ Los pequeños activos que permiten mejorar los niveles de producción y productividad de los pequeños emprendimientos, así como la calidad de los productos. Estos bienes van desde máquinas de coser, secadores, hiladoras, cocinas semi-industriales, pasando por animales menores, hasta las herramientas necesarias.

**¿Cuál es la modalidad de entrega del producto a dicho grupo poblacional?**

Las Unidades Territoriales de FONCODES apoyan el proceso de evaluación en gabinete y campo para identificar las mejores propuestas de emprendimiento previo al concurso.

Este conjunto de propuestas seleccionadas es luego evaluada por el Comité Local de Asignación de Recursos – CLAR, en los concursos públicos.

Una vez seleccionadas las propuestas ganadoras, el NEC acompaña a los grupos ganadores para la selección y contratación de los asistentes técnicos así como la adquisición de los activos.

El Asistente técnico presenta su Plan de Asistencia Técnica al emprendimiento, donde define las adquisiciones y los pagos por servicios. Este Plan es aprobado por el Coordinador de NEC y el NEC y visado por la UT.

	<p>Todos los bienes adquiridos por el NEC serán entregados a los integrantes del emprendimiento, con la documentación correspondiente.</p> <p>Los procesos antes indicados serán supervisados por las Unidades Territoriales de FONCODES.</p>
<p><b>¿Quién realiza la entrega del producto?</b></p>	<p>La entrega del producto está a cargo del asistente técnico (profesional o técnico especializado, experto en el tema en el que se va a realizar la asistencia técnica a los emprendimientos, con experiencia en asistencia a negocios y, del asistente Económico – Comercial especialmente para temas de mayor profundidad y en función al desarrollo del emprendimiento.</p> <p>Tanto el Coordinador del NEC como la UT de FONCODES correspondiente realizaran la supervisión del correcto cumplimiento de las actividades y recursos aplicados para el cumplimiento de los respectivos Planes programados.</p>
<p><b>¿Dónde se entrega el producto?</b></p>	<p>La asistencia técnica, capacitación y los activos se entregan en el centro de producción definido por el grupo responsable del emprendimiento, que en la mayoría de los casos es el hogar/predio de algunos de los miembros del emprendimiento.</p>

## Actividades del Programa Presupuestal

<b>Producto: 3000795 Hogares rurales en economías de subsistencia reciben asistencia técnica, capacitación para el desarrollo de capacidades productivas.</b>					
<b>Actividad</b>	Unidad medida	<b>Niveles de Gobierno que ejecutan</b>			
		<b>Nacional</b>	<b>Regional</b>	<b>Local</b>	
<b>5004362</b> Promoción y conformación de Núcleos Ejecutores y Núcleos Ejecutores Centrales.	194 Organización	x			
<b>5005886</b> Capacitación, asistencia técnica y entrega de activos para mejorar la actividad productiva.	217 Hogar	x			
<b>Producto: 3000592 Población rural en economías de subsistencia recibe asistencia técnica, capacitación y portafolio de activos para la gestión de emprendimientos rurales</b>					
<b>Actividad</b>	Unidad medida	<b>Niveles de Gobierno que ejecutan</b>			
		<b>Nacional</b>	<b>Regional</b>	<b>Local</b>	
<b>5005887</b> Asistencia técnica a grupos de interés para la selección e implementación de perfiles de emprendimientos rurales	623 Emprendimientos	x			
<b>5005888</b> Asistencia técnica a los emprendimientos implementados para la mejora de su gestión económica, financiera y de articulación al mercado	623 Emprendimientos	x			
<b>5005889</b> Promoción de espacios de intercambio comercial local	117 Eventos	x			