

# **INFORME DE VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL CONVENIO DE ASIGNACIÓN POR DESEMPEÑO EN EL MARCO DEL FONDO DE ESTÍMULO AL DESEMPEÑO Y LOGRO DE RESULTADOS SOCIALES**

## **METAS MULTIANUALES DE COBERTURA**

**GOBIERNO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE LORETO**



Lima, Abril de 2015



## CONTENIDO

### Contenido

RESUMEN EJECUTIVO .....	3
GLOSARIO DE TÉRMINOS.....	4
I. ANTECEDENTES.....	5
II. TENDENCIAS DE LOS PRINCIPALES INDICADORES DE RESULTADO.....	6
III. VERIFICACIÓN DE LAS METAS DE COBERTURA.....	7
IV. DETERMINACIÓN DEL MONTO A TRANSFERIR POR EL CUMPLIMIENTO DEL TRAMO VARIABLE .....	13
V. CONCLUSIONES.....	14



## RESUMEN EJECUTIVO

En el marco del Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales (FED), el Gobierno Regional del Departamento de Loreto firmó un Convenio de Asignación de Desempeño (CAD) con el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social y el Ministerio de Economía y Finanzas. En este se establece la transferencia de recursos en función al cumplimiento de las metas establecidas en dos tramos: fijo y variable, correspondiendo para el primer año (2014) la proporción de 70% y 30% respectivamente.

Los resultados muestran que según la evaluación de los 6 indicadores del tramo variable, no se ha logrado alcanzar al menos el 50% de avance en ninguno de los indicadores, por lo tanto no corresponde realizar la transferencia por al tramo variable del Convenio de Asignación por Desempeño.

A continuación se presentan los resultados de la evaluación de cada uno de los 6 indicadores contemplados en el CAD:

Indicador	INDICADORES DE COBERTURA DE PAQUETES DE SERVICIO			Observaciones	
	Nivel de cumplimiento	Basal	Meta 2014		
1. Proporción de mujeres con parto institucional afiliadas al SIS de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que durante su embarazo tuvieron 4 exámenes auxiliares (examen completo de orina, hemoglobina/ hematocrito, tamizaje VIH, tamizaje Sífilis) en el primer trimestre y al menos 4 atenciones prenatales con suplemento de hierro y ácido fólico.		1%	13%	3%	No le corresponde transferencia del monto asignado al indicador 1
2. Proporción de niños y niñas menores de 12 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que cuentan con DNI emitido hasta los 30 días de edad.  Nota: En los años 2014, 2015 y 2016, la mediana de edad en días de emisión del DNI no puede ser menor a la de la línea de base del 2013: 112 días		2%	6%	2%	No le corresponde transferencia del monto asignado al indicador 2
3. Proporción de niños y niñas menores de 24 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que NO reciben el paquete completo de productos claves: CRED completo para la edad, Vacunas de neumococo y rotavirus para la edad, suplementación de mult micronutrientes y CUI/DNI.		87%	80%	89%	No le corresponde transferencia del monto asignado al indicador 3
4. Proporción de niños y niñas menores de 12 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento afiliados al SIS e inscritos en el Programa Nacional CunaMás que reciben el paquete completo de productos claves: CRED completo para la edad, Vacunas de neumococo y rotavirus para la edad, suplementación de mult micronutrientes y DNI.		1%	50%	0%	No le corresponde transferencia del monto asignado al indicador 4
5. Tasa de cobertura de educación en niños y niñas de 3 años de edad en distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento.		48%	52%	49%	No le corresponde transferencia del monto asignado al indicador 5
6. Proporción de niños y niñas menores de 60 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que NO acceden a agua clorada para consumo humano (cloro residual en muestra de agua de consumo $\geq 0.1 \text{ mg/l}$ ).		93%	88%	95%	No le corresponde transferencia del monto asignado al indicador 6

## GLOSARIO DE TÉRMINOS

CAD	:	Convenio de Asignación por Desempeño
CRED	:	Control de Crecimiento y Desarrollo
ENDES	:	Encuesta Demográfica y de Salud Familiar
ENDIS	:	Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social
FED	:	Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales
INEI	:	Instituto Nacional de Estadística e Informática
MIDIS	:	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social
RENIEC	:	Registro Nacional de Identificación y Estado Civil
SIAGIE	:	Sistema de Información de Apoyo a la Gestión de la Institución Educativa
SIS	:	Sistema Integral de Salud



## I. ANTECEDENTES

Con fecha 1 de diciembre del 2013, mediante Ley N° 30114, se aprueba la Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2014. En la Octogésima Cuarta Disposición Complementaria Final, se dispone la creación del Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales (FED), el cual se encuentra a cargo del MIDIS, con la finalidad de impulsar el logro de resultados contenidos en la Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social “Incluir para Crecer” (ENDIS), y en especial en el Eje 1 y 2 de la ENDIS: Nutrición y Desarrollo Infantil Temprano. Los recursos del FED podrán ser asignados a los pliegos de entidades del Gobierno Nacional y de los Gobiernos Regionales como incentivo al cumplimiento de compromisos de gestión y metas de cobertura de los productos priorizados de los Programas Presupuestales vinculados al Desarrollo Infantil Temprano.

Es así que el 15 de mayo de 2014, el Gobierno Regional del Departamento de Loreto suscribió el CAD con el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social y el Ministerio de Economía y Finanzas, en el marco del FED. En dicho CAD el Gobierno Regional se comprometió a alcanzar 19 compromisos de gestión y 06 metas multianuales de cobertura de paquetes de servicios integrales dirigidos a la niña y el niño desde la gestación hasta los 5 años. Asimismo en este se establece el monto máximo de recursos a ser transferidos al Gobierno Regional hasta un monto de S/. 12,500,000.00.

Durante el 2014, el Gobierno Regional de Loreto cumplió con el compromiso de gestión del nivel 0 y el 68% de los compromisos de gestión nivel 1 correspondientes al tramo fijo del CAD, por lo que se le transfirió el 48% del monto total asignado. Corresponde ahora verificar el cumplimiento de las metas de cobertura correspondiente al tramo variable para el 2014, por lo que se transferirá máximo el 30% del monto total asignado, de manera proporcional al cumplimiento de las mismas.

Según lo estipulado en el inciso 11.3 del artículo 11 del Reglamento del Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales (FED), aprobado con fecha 13 de marzo del 2014, mediante Decreto Supremo N° 001-2014-MIDIS, se establece que el Comité del FED deberá aprobar el informe de verificación elaborado por el Equipo Técnico a partir de la información estadística generada por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), y los sistemas de información administrativa sectorial, según corresponda.



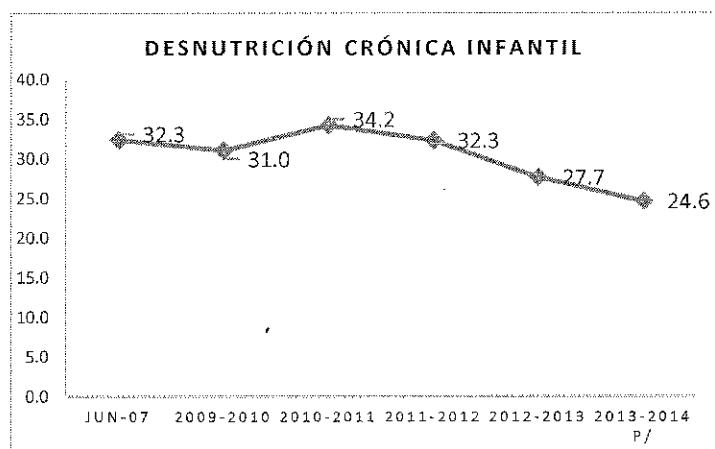
H

## II. TENDENCIAS DE LOS PRINCIPALES INDICADORES DE RESULTADO

### 2.1 Desnutrición Crónica Infantil

En los últimos 3 años la prevalencia de desnutrición crónica en niños y niñas menores de 5 años en el departamento de Loreto ha disminuido en 10 puntos porcentuales respecto a lo reportado en el 2010, según se puede observar en el Gráfico N° 1.

Gráfico N° 1

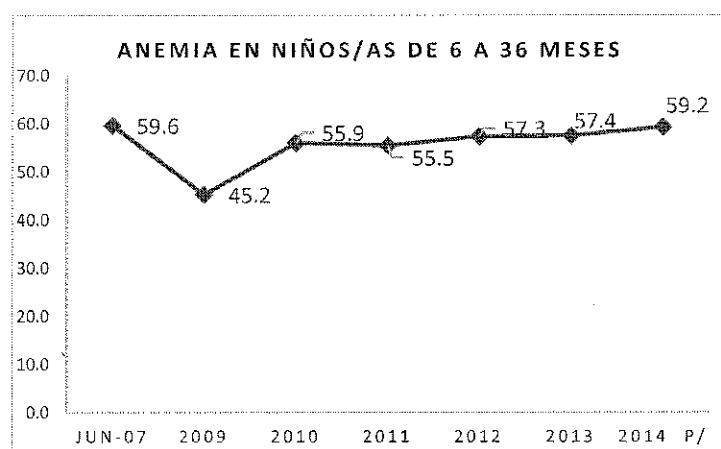


Fuente: ENDES 2007, 2009-2010, 2010-2011, 2011-2012, 2012-2013 y 2013-2014

### 2.2 Anemia en niños y niñas de 6 a 36 meses

En cuanto a la proporción de niños y niñas de 6 a 36 meses con anemia, esta se ha incrementado en los últimos 3 años, así tenemos que según los resultados de la ENDES 2014 (P) el 59.2% de niños y niñas de 6 a 36 meses tiene anemia.

Gráfico N° 2



Fuente: ENDES 2007, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 y 2014

### 2.3 Logros de aprendizaje

El porcentaje de niños que alcanzaron el nivel satisfactorio en las pruebas de comprensión lectora y matemática en la Evaluación Censal de Estudiantes ha tenido una tendencia creciente desde el año 2009. Especialmente, entre el año 2013 y 2014 se dio un importante crecimiento de 6 puntos porcentuales en comprensión lectora y de 3 puntos porcentuales en matemática.

Gráfico N° 3



Fuente: ECE 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 y 2014

### III. VERIFICACIÓN DE LAS METAS DE COBERTURA

El Convenio de Asignación por Desempeño establece 06 indicadores de cobertura con metas multianuales a ser cumplidos durante los años 2014, 2015 y 2016. Esta verificación corresponde a la evaluación del cumplimiento de la meta para el 2014, cuya fecha de corte es el 31 de diciembre del 2014.

A continuación se presentan los resultados de la verificación del cumplimiento de las metas de cobertura por paquetes:

#### PAQUETE 01: ANTES DEL PARTO

##### Indicador 1:

Proporción de mujeres con parto institucional afiliadas al SIS de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que durante su embarazo tuvieron 4 exámenes auxiliares (examen completo de orina, hemoglobina/ hematocrito, tamizaje VIH, tamizaje Sífilis) en el primer trimestre y al menos 4 atenciones prenatales con suplemento de hierro y ácido fólico.

##### Procedimiento de Verificación del Indicador:

###### a. Fuente de datos:

Base de datos del Seguro Integral de Salud -SIS

Responsable de la fuente: Seguro Integral de Salud

Periodicidad de la fuente de datos: mensual

###### b. Descripción:

El numerador es el número de mujeres procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento con parto institucional afiliadas al SIS que durante su embarazo cumplen con las siguientes condiciones a la vez:

- i. Se les hizo los exámenes de orina, hemoglobina/hematocrito, tamizaje de VIH y tamizaje de sífilis en el primer trimestre.

- ii. Han tenido al menos 4 atenciones prenatales con suplemento de hierro y ácido fólico.

El denominador es el número total de mujeres procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento con parto institucional afiliadas al SIS.



c. Procedimiento de construcción del indicador:

Se divide el numerador entre el denominador y se multiplica por 100.

El resultado obtenido es el siguiente:

Cuadro N° 1

Línea de base	Meta establecida	Meta alcanzada	% de cumplimiento respecto de la meta
1%	13%	3%	17%

Fuente: Base de datos del SIS

Adicionalmente, analizamos la cobertura de cada uno de los componentes del paquete integrado del Indicador 1:

Cuadro N°2

Indicador	Nivel alcanzado
4 exámenes auxiliares en el primer trimestre	9%
Al menos 4 atenciones prenatales con suplemento de hierro y ácido fólico	32%

Fuente: Base de datos del SIS

Según observamos en el Cuadro N° 1, el Gobierno Regional de Loreto no alcanzó el 50% de la meta establecida, por lo tanto, no le corresponde recibir la transferencia por el indicador 1.

**PAQUETE 02: LOS PRIMEROS 24 MESES**

**Indicador 2:**

Proporción de niños y niñas menores de 12 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que cuentan con DNI emitido hasta los 30 días de edad.

**Procedimiento de Verificación del Indicador:**

a. Fuente de datos:

Base de datos del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil - RENIEC

Responsable de la fuente: Registro Nacional de Identificación y Estado Civil

Periodicidad de la fuente de datos: mensual

b. Descripción:

El numerador es el número de niños y niñas menores de 12 meses de edad procedentes de distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento registrados en la base de datos de RENIEC, cuyo DNI fue emitido hasta los 30 días de edad.

El denominador es el número de niños y niñas menores de 12 meses de edad procedentes de distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento registrados en la base de datos de RENIEC.

c. Procedimiento de construcción del indicador:

Se divide el numerador entre el denominador y se multiplica por 100.

El resultado obtenido es el siguiente:

**Cuadro N° 3**

Línea de base	Meta establecida	Meta alcanzada	% de cumplimiento respecto de la meta
2%	6%	2%	0%

Fuente: Base de datos del RENIEC

Aicionalmente, debemos evaluar si la mediana se mantuvo, disminuyó o se incrementó en el período de evaluación. Según vemos en el Cuadro N° 4, la mediana se incrementó.

**Cuadro N° 4**

Mediana 2013	Mediana 2014
112	119

Fuente: RENIEC

Según observamos en el Cuadro N° 3, el Gobierno Regional de Loreto no avanzó en la meta establecida, por lo tanto, no le corresponde recibir la transferencia por el indicador 2.

**Indicador 3:**

Proporción de niños y niñas menores de 24 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que NO reciben el paquete completo de productos claves: CRED completo para la edad, Vacunas de neumococo y rotavirus para la edad, suplementación de multimicronutrientes y CUI/DNI.

**Procedimiento de Verificación del Indicador:**

**a. Fuente de datos:**

Encuesta Nacional de Salud y Demografía Familiar - ENDES

Responsable de la fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática

Periodicidad de la fuente de datos: anual

**b. Descripción:**

El numerador es el número de niños y niñas menores de 24 meses de edad procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que no reciben el paquete completo de los siguientes productos:

- i. Servicio de CRED completo para su edad
- ii. Vacunas de neumococo y rotavirus según corresponda para su edad
- iii. Suplementación de multimicronutrientes según corresponda para su edad
- iv. CUI o DNI

El denominador es el número de niños y niñas menores de 24 meses de edad procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que han sido parte de la encuesta.

**c. Procedimiento de construcción del indicador:**

Se divide el numerador entre el denominador y se multiplica por 100.

El resultado obtenido es el siguiente:



Cuadro N° 5

Línea de base	Meta establecida	Meta alcanzada	% de cumplimiento respecto de la meta
87%	80%	89%	-29%

Fuente: ENDES 2014, Incluyendo sobremuestra solicitada por el MIDIS/MEF

Adicionalmente, analizamos la cobertura de cada uno de los componentes del paquete integrado del Indicador 3:

Cuadro N° 6

Indicador	Nivel alcanzado
CRED completo para la edad	43%
Suplementación de hierro	48%
Vacuna de rotavirus	53%
Vacuna de neumococo	55%
Tiene CUI/DNI	57%

Fuente: ENDES 2014, Incluyendo sobremuestra solicitada por el MIDIS/MEF

Según observamos en el Cuadro N° 5, el Gobierno Regional de Loreto no avanzó en la meta establecida, por lo tanto, no le corresponde recibir la transferencia por el indicador 3.

**Indicador 4:**

Proporción de niños y niñas menores de 12 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento afiliados al SIS e inscritos en el Programa Nacional Cuna Más que reciben el paquete completo de productos claves: CRED completo para la edad, Vacunas de neumococo y rotavirus para la edad, suplementación de multimicronutrientes y DNI.

**Procedimiento de Verificación del Indicador:**

**a. Fuente de datos:**

Bases de datos del Seguro Integral de Salud, del Registro Nacional de Identidad y Estado Civil y de Cuna Más

Responsables de la fuentes:

- Seguro Integral de Salud
- Registro Nacional de Identidad y Estado Civil
- Cuna Más

Periodicidad de las fuentes de datos: mensual

**b. Descripción:**

El numerador es el número de niños y niñas menores de 12 meses de edad procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento afiliados al SIS e inscritos en el Programa Nacional Cuna Más que han recibido los siguientes productos a la vez:

- i. CRED completo para su edad
- ii. Vacunas de neumococo y rotavirus según corresponda para su edad
- iii. Suplementación de multimicronutrientes según corresponda para su edad
- iv. DNI emitido.

El denominador es el número de niños y niñas menores de 12 meses procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento afiliados al Seguro Integral de Salud e inscritos en el Programa Nacional Cuna Más.

c. Procedimiento de construcción del indicador:

Se divide el numerador entre el denominador y se multiplica por 100.

El resultado obtenido es el siguiente:

**Cuadro N° 7**

Línea de base	Meta establecida	Meta alcanzada	% de cumplimiento respecto de la meta
1%	50%	0%	-2%

Fuente: Base de datos SIS, RENIEC y Cuna Más

Adicionalmente, analizamos la cobertura de cada uno de los componentes del paquete integrado del Indicador 3:

**Cuadro N° 8**

Indicador	Nivel alcanzado
CRED completo para la edad	9%
Suplementación de hierro	18%
Vacuna de rotavirus	27%
Vacuna de neumococo	27%
Tiene CUI/DNI	100%

Fuente: Base de datos SIS, RENIEC y Cuna Más

Según observamos en el Cuadro N° 7, el Gobierno Regional de Loreto no avanzó en la meta establecida, por lo tanto, no le corresponde recibir la transferencia por el indicador 4.

**PAQUETE 03: ENTRE 3 Y 5 AÑOS**

**Indicador 5:**

Tasa de cobertura de educación en niños y niñas de 3 años en los distritos de quintil 1 y 2 del departamento

**Procedimiento de Verificación del Indicador:**

a. Fuente de datos:

Para el numerador:

Sistema de Información de Apoyo a la Gestión de la Institución Educativa - SIAGIE

Responsable de la fuente: Ministerio de Educación

Periodicidad de la fuente de datos: mensual

Para el denominador:

Padrón nominado de niños menores de 5 años

Responsable de la fuente: Ministerio de Economía – Ministerio de Salud

Periodicidad de la fuente de datos: mensual

b. Descripción:

El numerador es el número de niños y niñas de 3 años de edad de la base de datos de matrícula del SIAGIE de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento, cuyo DNI está autenticado por la RENIEC.



El denominador es el número de niños y niñas de 3 años de edad del Padrón Nominado de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento.

**c. Procedimiento de construcción del indicador:**

Se divide el numerador entre el denominador y se multiplica por 100.

El resultado obtenido es el siguiente:

**Cuadro N° 9**

Línea de base	Meta establecida	Meta alcanzada	% de cumplimiento respecto de la meta
48%	52%	49%	25%

Fuente: SIAGIE y Padrón Nominado

Según observamos en el Cuadro N° 9, el Gobierno Regional de Loreto no alcanzó el 50% de la meta establecida, por lo tanto, no le corresponde recibir la transferencia por el indicador 5.

**PAQUETE 04: ENTORNO**

**Indicador 6:**

Proporción de niños y niñas menores de 60 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que NO acceden a agua clorada para consumo humano (cloro residual en muestra de agua de consumo  $\geq 0.1 \text{ mg/l}$ ).

**Procedimiento de Verificación del Indicador:**

**a. Fuente de datos:**

Encuesta Nacional de Salud y Demografía Familiar - ENDES

Responsable de la fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática

Periodicidad de las fuentes de datos: anual

**b. Descripción:**

El numerador es el número de niños y niñas menores de 60 meses de edad procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que viven en hogares sin acceso a agua clorada para consumo humano (cloro residual en muestra de agua de consumo  $\geq 0.1 \text{ mg/l}$ ).

El denominador es el número de niños y niñas menores de 60 meses de edad procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que han sido parte de la encuesta.

**c. Procedimiento de construcción del indicador:**

Se divide el numerador entre el denominador y se multiplica por 100.

El resultado obtenido es el siguiente:

**Cuadro N° 10**

Línea de base	Meta establecida	Meta alcanzada	% de cumplimiento respecto de la meta
93%	88%	95%	-40%

Fuente: ENDES 2014, Incluyendo sobremuestra solicitada por el MIDIS/MEF

Según observamos en el Cuadro N° 10, el Gobierno Regional de Loreto no avanzó en la meta establecida, por lo tanto, no le corresponde recibir la transferencia por el indicador 6.

#### IV. DETERMINACIÓN DEL MONTO A TRANSFERIR POR EL CUMPLIMIENTO DEL TRAMO VARIABLE

Según lo establecido en el Convenio de Asignación por Desempeño la distribución de los recursos destinados al tramo variable entre los indicadores de metas de cobertura para el año 2014 ha sido de la siguiente manera:

Cuadro N° 11

Indicador	Año 2014
	%
Indicador 1	20%
Indicador 2	10%
Indicador 3	20%
Indicador 4	20%
Indicador 5	20%
Indicador 6	10%

Por otro lado, para el 2014 el 30% del monto total asignado al Gobierno Regional corresponde al tramo variable del CAD. En tal sentido, el monto a transferir por el cumplimiento de las metas de cobertura ha sido estimado teniendo en cuenta la siguiente proporción en función al porcentaje de avance en el cumplimiento de la meta:

Cuadro N° 12

Porcentaje de avance en meta de indicadores	Porcentaje a transferir
Igual o mayor a 90%	100%
De 75% menos de 90%	75%
De 50% a menos de 75%	50%
Menor que 50%	0%

El monto máximo del CAD para el Gobierno Regional de Apurímac asciende a S/. 12,500,000 (Nueve millones y 00/100 nuevos soles) y el monto correspondiente al tramo variable es de S/. 3,750,000,00 (Dos millones setecientos mil y 00/100 nuevos soles). De cumplir con las metas programadas, el monto máximo de recursos a transferir por el cumplimiento de cada indicador es el siguiente:

Cuadro N° 13

Indicador	Monto máximo
Indicador 1	750,000
Indicador 2	375,000
Indicador 3	750,000
Indicador 4	750,000
Indicador 5	750,000
Indicador 6	375,000



En el Cuadro N° 14 observamos el porcentaje de cumplimiento de cada indicador y el monto que corresponde transferir al Gobierno Regional de Loreto por cada indicador, así como el monto total de la transferencia correspondiente al Tramo Variable.

**Cuadro N° 14**

Indicador	% de cumplimiento	Monto a transferir
Indicador 1	17%	-
Indicador 2	0%	-
Indicador 3	-29%	-
Indicador 4	-2%	-
Indicador 5	25%	-
Indicador 6	-40%	-
<b>Total Tramo Variable</b>		-
<b>Monto máximo a asignar</b>		<b>3,750,000</b>
<b>% obtenido por el cumplimiento de los indicadores</b>		<b>0%</b>

## V. CONCLUSIONES

1. El Gobierno Regional de Loreto no alcanzó el 50% de la meta programada en ninguno de los indicadores.
2. De acuerdo a los avances obtenidos, al Gobierno Regional de Loreto no le corresponde recibir la transferencia por el Tramo Variable.