



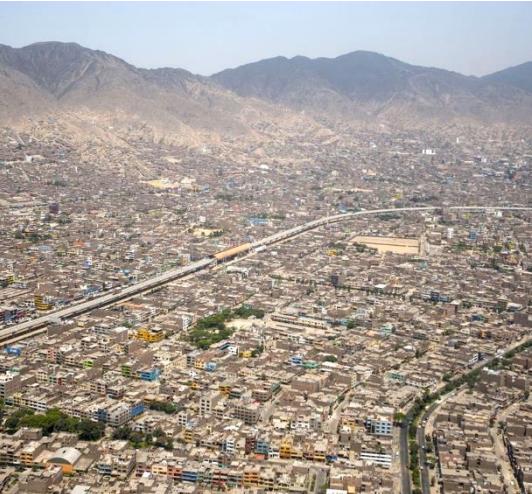
PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



Programa de Incentivos a la  
Mejora de la Gestión Municipal

# PROGRAMA DE INCENTIVOS A LA MEJORA DE LA GESTIÓN MUNICIPAL 2019



## MINISTERIO DE VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO

Dirección de Políticas y Regulación en Vivienda y Urbanismo /  
Dirección de Urbanismo y Desarrollo Urbano



## META 06 MEJORA DE LA GESTIÓN URBANA Y TERRITORIAL

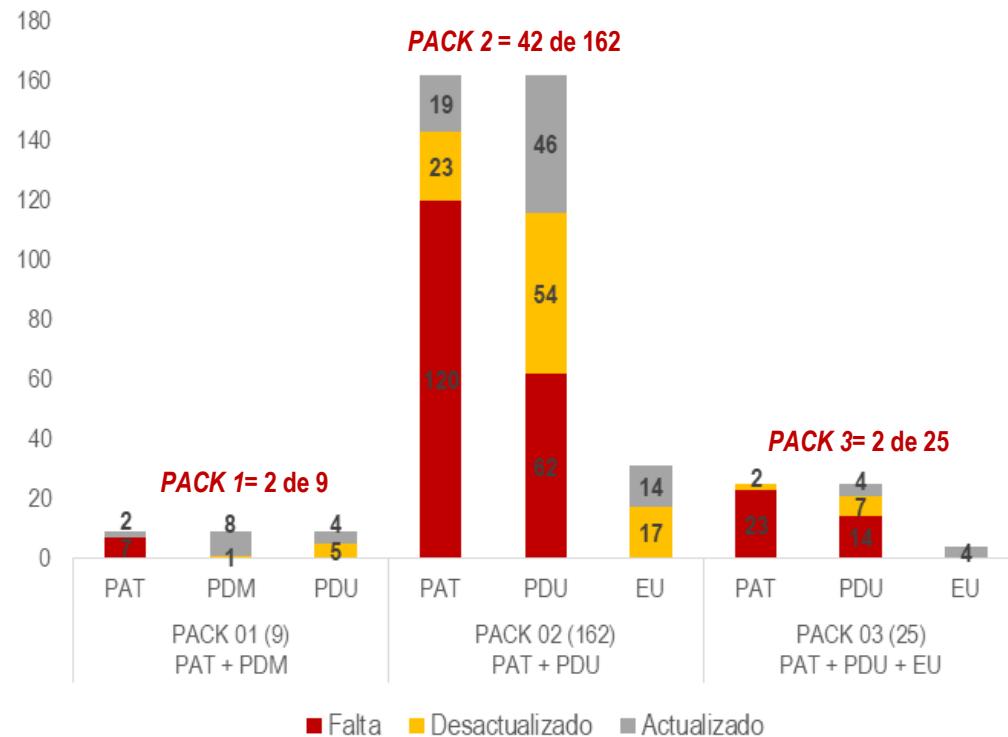


# IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA

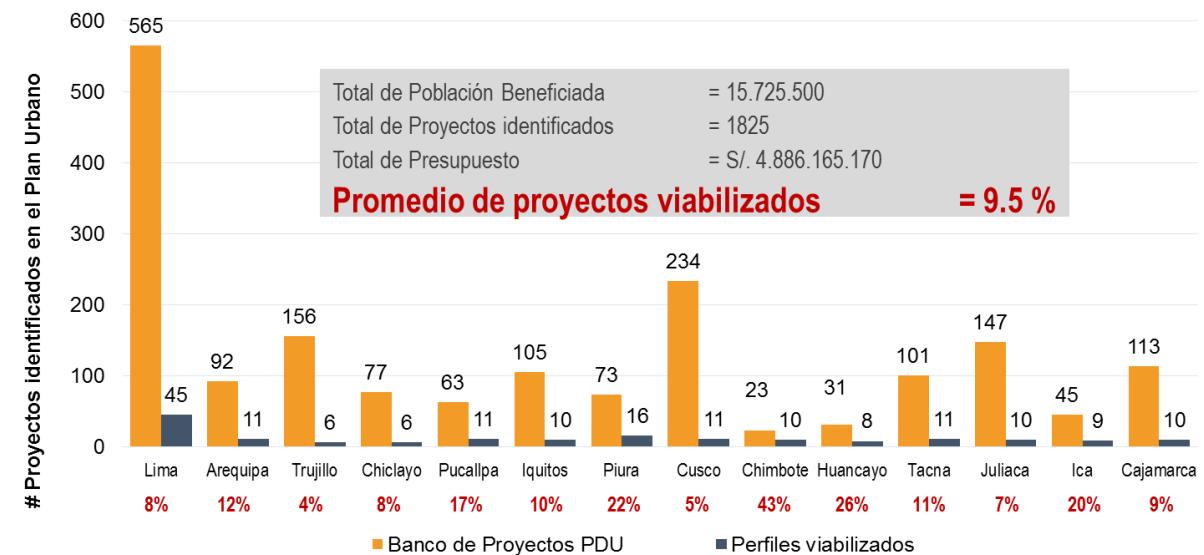
## PP 109\*: Ciudades con gestión urbana ineficiente y poco instrumentada

En el Perú casi **4 de 5** personas vive en áreas urbanas, de los cuales **2** personas viven en asentamientos informales o tugurios en condiciones inadecuadas de habitabilidad (vivienda y hábitat). Este problema se agrava por el bajo nivel de inversiones de calidad en la ciudad (transporte público, áreas verdes y espacios públicos), la planificación urbana territorial inoperativa; y una gestión municipal poco fortalecida para implementarla.

### Instrumentos (Municipalidad A y B)



### Inversión



Fuente: MVCS - DGPRVU - DUDU (2017)

Fuente: Consejo Nacional de la Competitividad CNC – MEF

(\*) Programa Presupuestal 109 “Nuestras Ciudades”

# RESPONSABILIDAD DEL GOBIERNO LOCAL

## ROL DEL GOBIERNO LOCAL

**Ley Orgánica de Municipalidades – LOM Ley N° 27972**

**Art 79.- Organización del Espacio Físico y Uso del Suelo**

*Competencias exclusivas*

**1.1 Aprobar el Plan de Acondicionamiento Territorial - PAT**

**1.2 Aprobar el Plan de Desarrollo Urbano - PDU**

## PRODUCTOS Y ACTIVIDADES DEL PP\*

MEF/DGPP 23/04/2018 15:28:01	PROCESO PRESUPUESTARIO DEL SECTOR PUBLICO COMBINACION DE CADENAS FUNCIONALES PROGRAMAS PRESUPUESTALES 2019 GOBIERNO NACIONAL Y GOBIERNOS REGIONALES	MAR39C1 PAGINA: 1
------------------------------------	---	----------------------

CATEGORIA PRESUPUESTAL PROGRAMA PRESUPUESTAL	PRODUCTO / PROYECTO	ACTIVIDAD / OBRA
<b>PROGRAMA PRESUPUESTARIO</b>		
0109 NUESTRAS CIUDADES	3000001 ACCIONES COMUNES	5000276 GESTION DEL PROGRAMA
3000585 GOBIERNOS LOCALES CON GESTION URBANA FORTALECIDA 215 MUNICIPIO	5004346 ASISTENCIA TECNICA Y CAPACITACION A GOBIERNOS LOCALES EN GESTION URBANA TERRITORIAL	
	5004347 IMPLEMENTACION DE SISTEMAS DE INFORMACION GEOGRAFICA PARA LA GESTION URBANA TERRITORIAL	
3000667 CENTRO POBLADO URBANO CON INSTRUMENTOS TECNICOS DE GESTION, SISTEMAS DE MOVILIDAD URBANA, SISTEMAS DE ESPACIO PUBLICOS Y EQUIPAMIENTO DE USOS ESPECIALES MEJORADOS 223 CENTRO POBLADO	5004350 ASISTENCIA TECNICA A LAS UNIDADES FORMULADORAS Y EVALUADORAS DE LOS GOBIERNOS LOCALES	
	5005063 DESARROLLO DE INSTRUMENTOS TECNICOS DE GESTION URBANA TERRITORIAL	
	5005457 MANTENIMIENTO DE ESPACIOS PUBLICOS PARA USOS ESPECIALES	
	5005615 PROMOCION DE LAS INVERSIONES PUBLICO PRIVADAS EN ESPACIOS PUBLICOS, EQUIPAMIENTO DE USOS ESPECIALES MEJORADOS Y SISTEMAS DE MOVILIDAD URBANA	

(\*) Programa Presupuestal 109 “Nuestras Ciudades”

# PRESENTACIÓN DE LA META

## MEJORA DE LA GESTIÓN URBANA - TERRITORIAL

Año 01: ¿Como fortalecemos la gestión de nuestro territorio?



### MUNICIPIOS:

Ciudades Principales Tipo A  
Ciudades Principales Tipo B



### FECHA DE CUMPLIMIENTO DE LA META:

al 31 de octubre del 2019



### COBERTURA :

196 municipalidades provinciales

# ACTIVIDADES

NOMBRE DE LA ACTIVIDAD	VALLA	MEDIO	FECHA	PUNTAJE
 <p><b>Actividad 1:</b> Certificación del equipo designado de la meta en el curso: <b>“Gestión del Desarrollo Urbano desde los Gobiernos Locales”</b></p>	02 personas certificadas	Resultados aprobatorios del curso	31 de mayo	20
 <p><b>Actividad 2:</b> Elaboración, análisis y registro de información territorial y cartográfica</p>	Mapa base territorial actualizado contenido un conjunto de capas solicitadas	Conjunto de capas solicitadas remitidas a través del Sistema de Información de Gestión Urbana Territorial (SIGUT)	30 de setiembre	60

[\[1.1\]](#) El equipo mínimo está constituido por 3 personas que incluye: Especialista 01 de gestión urbana – territorial que haga las veces de coordinador, un especialista temático 02 y un técnico GIS.

[\[1.2\]](#) Para la aprobación y certificación del curso, el equipo participante por municipalidad deberá cumplir una nota mayor o igual a 11.

[\[2.1\]](#) La información de las capas, se encuentran detalladas en la guía.

[\[2.2\]](#) Los mapas cartográficos son validados previamente por la Dirección General de Políticas y Regulación de Vivienda y Urbanismo – DGPRVU.

# ACTIVIDADES

NOMBRE DE LA ACTIVIDAD	VALLA	MEDIO	FECHA	PUNTAJE
 <b>Actividad 3:</b> Priorización de Inversiones Urbanas	1 Diagnóstico geoespacial de inversiones	Diagnóstico geoespacial remitido a través del Sistema de Información de Gestión Urbana Territorial - SIGUT	28 de Junio	
	05 fichas de proyecto por cada instrumento (PAT y PDU)	Fichas de proyecto remitidas a través del Sistema de Información de Gestión Urbana Territorial (SIGUT) y registro en el Banco de Inversiones – MEF	30 de Octubre	20
<b>Puntaje mínimo para cumplir la meta</b>				80
<b>Puntaje máximo</b>				100

## DE LA ACTIVIDAD 3:

---

[\[3.1\]](#) Las municipalidades que han declarado en el RENAMU del año 2018 tener PAT, PDU/PDM, deberán levantar información territorial y cartográfica relacionada a dichos instrumentos. Por otro lado, las municipalidades que no cuenten con dichos instrumentos, deberán registrar información de acuerdo a lo especificado en el Anexo 1 del Cuadro de actividades.

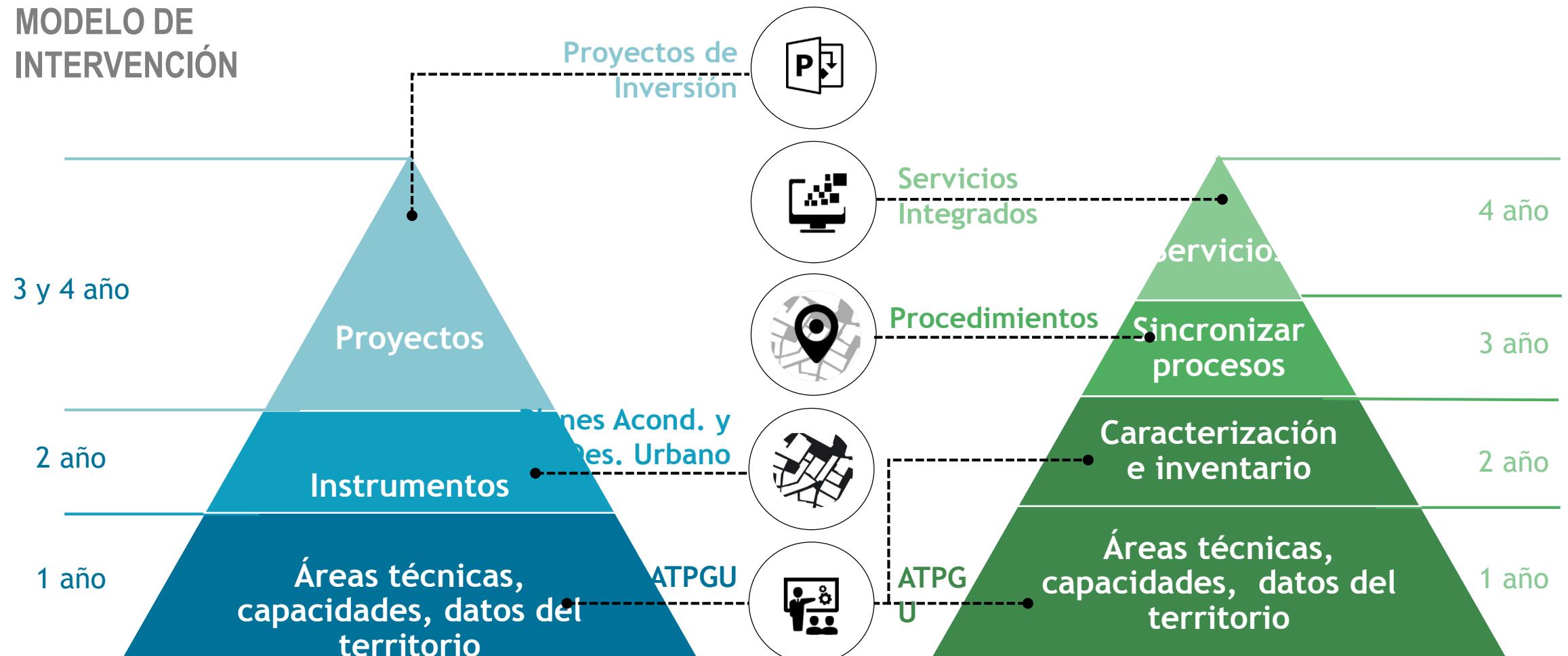
[\[3.2\]](#) Las municipalidades que han declarado en el RENAMU del año 2018 tener PAT, PDU/PDM, deberán remitir el diagnóstico geoespacial e identificar los proyectos del Programa de Inversiones Urbanas vinculados al Banco de Inversiones. Por otro lado, las municipalidades que no cuenten con dichos instrumentos, remitirán únicamente el diagnóstico geoespacial.

# RESULTADOS ESPERADOS PARA LA MUNICIPALIDAD



# PROGRESIVIDAD DE LA META

## MODELO DE INTERVENCIÓN



PROCESO 01: PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS CON ENFOQUE TERRITORIAL

PROCESO 02: CONTROL URBANO

Municipalidades Tipo A (provincial-ciudad principal) = 67

Municipalidades Tipo B (provincial-no ciudad principal) = 129

# PROGRESIVIDAD DE LA META

## PROCESO 01: PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS CON ENFOQUE TERRITORIAL

Información y Estrategias  
(No está vinculada a ningún PP)



- Reporte de información
- Diseño de Estrategias

Fortalecimiento de equipos y áreas técnicas.



- Personal capacitado y certificado
- Información base territorial SIG

Instrumentos territoriales y urbanos.



- Planes Acond. Terr. y Urbanos
- Sistema de Inversiones Urbana
- Participación ciudadana

i) Proyectos de Inversión



- Incremento del porcentaje de inversión municipal vinculadas a los instrumentos territoriales y urbanos.
- Incremento de suelo planificado para espacios públicos y áreas verdes.

2017 - 2018

2019

2020

2021

2022

Fortalecimiento de equipos y áreas técnicas.



- Personal capacitado y certificado
- Información base territorial SIG

Caracterización e inventario



- Licencias de edifica
- Espacios públicos
- Áreas verdes
- Control urbano

Normas y Procesos



- Emisión de instrumentos y normativa
- Sincronización de procesos

ii) Servicios Integrados de información y control urbano



- Reducción en el tiempo de emisión de licencias y autorizaciones.
- Normas de control urbano implementadas

## PROCESO 02: SERVICIOS MUNICIPALES DE INFORMACIÓN Y CONTROL URBANO

# RECOMENDACIONES FINALES

---

1

Compromiso e involucramiento de la Alta Dirección

2

Conformar un equipo estratégico interno que apoye al Equipo Técnico de gestión Urbana y Territorial - ETGUT

3

Coordinación y articulación con las áreas internas de las municipalidades, especialmente con las Unidades Formuladoras (UF).

# DIRECTORIO

---

## MINISTERIO DE VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO

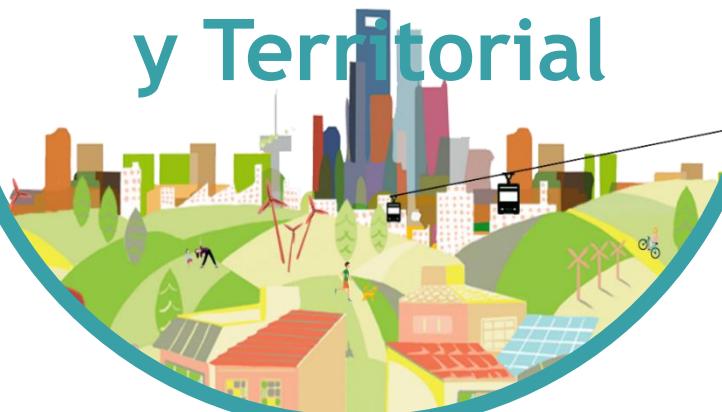
**Dirección General de Políticas y Regulación en Vivienda y Urbanismo /  
Dirección de Urbanismo y Desarrollo Urbano**

Nº	Nombre	Cargo - Área	Teléfono	Email
1	Carmen Vanessa Avila Gonzalez	Especialistas Dirección de Políticas y Regulación en Vivienda y Urbanismo / Dirección de Urbanismo y Desarrollo Urbano	01 - 211 7930 Anexo 1440	<a href="mailto:cavilag@vivienda.gob.pe">cavilag@vivienda.gob.pe</a>
2	José Alberto Petit Petzoldt		01 - 211 7930 Anexo 1470	<a href="mailto:mvcs_dgprvu_japp@vivienda.gob.pe">mvcs_dgprvu_japp@vivienda.gob.pe</a>



► META N° 06 ►

## Mejora de la Gestión Urbana y Territorial



# TAREA DE TODOS

# GRACIAS

Dirección General de Políticas y Regulación en

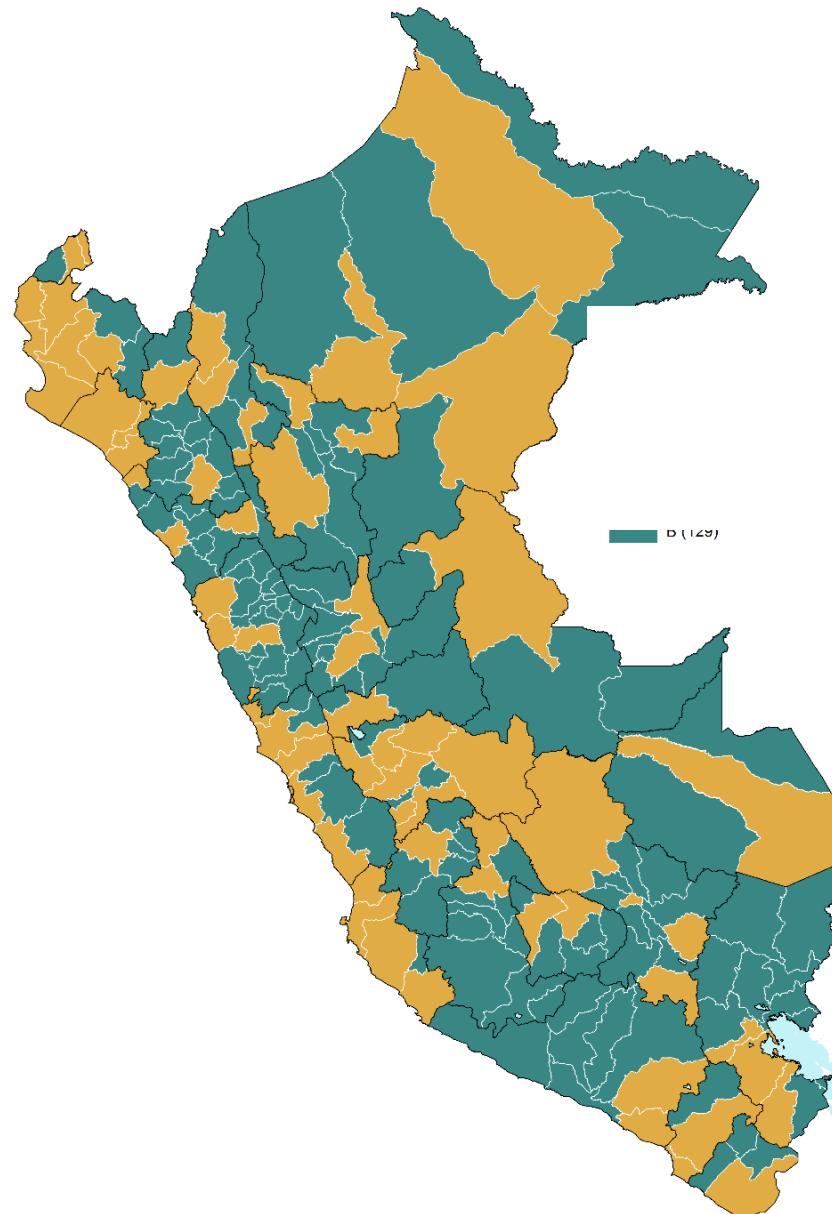
Vivienda y Urbanismo – DGPPVU

Dirección de Urbanismo y Desarrollo Urbano – DUDU

Central Telefónica para Consultas

01-211 7930 Anexos 3012 - 1440

## COBERTURA DE PI – 2019 (población)



### Clasificación PI 2019

Tipo de ciudad -MEF	Población
A (67)	24,440,423
B (129)	6,711,220
<b>TOTAL</b>	<b>31,151,643</b>

# Municipalidades Provinciales con Instrumentos

En el caso de los PAT:		
Capas Espaciales		Tipo de Representación
1	Límite Provincial	Polígono
2	Limite Distrital	Polígono
3	Hidrografía	Polígonos
4	Áreas naturales protegidas	Polígonos
5	Uso actual de suelo (Tierras)	Polígono
6	Comunidades Campesinas	Polígonos
7	Centros Poblados urbanos y rurales	Punto
8	Sistema Vial	Polilínea
9	Equipamiento (Escala Provincial)	Punto
10	Corredores Económicos	Polígono
11	Distribución espacial de la población (Nivel distrital y/o Centros Poblados)	Polígono/Punto
12	Peligros Naturales identificados	Polígono
13	Zonas vulnerables	Polígono
14	Zonas en Riesgo	Polígono
A partir de los cuales podrá generar los siguientes mapas		
Capas Espaciales		Formato de salida
1	Mapa provincial básico (1,2,3,4,6)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Formato shape (*.shp)</li> <li>PDF</li> <li>Reporte de elaboración, según formato</li> </ul>
2	Mapa de estructura territorial (7,8,9,10)	
3	Mapa de Riesgos (5,11,12,13,14)	
4	Reporte de análisis y conclusiones	

En el caso de los PDU o PDM		
Capas Espaciales		Tipo de Representación
1	Límite Distrital	Polígono
2	Sectores Urbanos	Polígono
3	Hidrografía	Líneas
4	Curvas de nivel	Líneas
5	Manzanas	Polilínea
6	Vías y calles	Polilínea
7	Uso Actual del Suelo	Polígono
8	Equipamiento urbano (salud, educación, institucional, otros)	Polígono
9	Peligros naturales	Polígono
10	Peligros por acción humana	Polígono
11	Cobertura de agua	Polígono
12	Cobertura de desagüe	Polígono
13	Cobertura de energía eléctrica	Polígono
14	Material predominante de viviendas	Polígono
15	Infraestructura de drenaje pluvial y drenes	Polígono
16	Zonificación de Usos de suelo	Polígono
A partir de los cuales podrá generar los siguientes planos		
Capas Espaciales		Formato de salida
1	Plano Base y límite de conglomerado urbano (1,2,3,4,5,6)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Formato shape (*.shp)</li> <li>PDF</li> <li>Reporte de elaboración, según formato</li> </ul>
2	Plano de Uso Actual de Suelos (7 y 8) actualización de datos	
3	Plano Síntesis de Riesgos (9,10,14 y 15)	
4	Plano Síntesis de Servicios Básicos (11,12 y 13)	
5	Plano de Zonificación actualizado (16)	
6	Reporte de análisis y conclusiones.	

## Municipalidades Provinciales sin Instrumentos

En el caso de los PAT:		
Capas Espaciales		Tipo de Representación
1	Límites Provinciales	Polígono
2	Límites Distritales	Polígono
3	Cuencas y microcuenca hidrográficas	Polígono
4	Áreas naturales protegidas	
5	Actividades, flujos y dinámicas económicas (generado por las municipalidades)	Polígono
6	Hidrografía	Polilínea
7	Curvas de nivel	Polilínea
8	Elementos geográficos	Punto
9	Zonificación Ecológica-Económica / Identificación de áreas ambientales críticas	Polígono
10	Centros poblados urbanos / rurales	Punto
11	Red Vial Nacional, departamental y vecinal	Polilínea
12	Comunidades Campesinas u otros de administración territorial	Polígono
13	Equipamiento Provincial	Punto
A partir de los cuales podrá generar los siguientes mapas		
Capas Espaciales		Formato de salida
1	Mapa provincial básico (1,2,3,6,7,8,10,11,12)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Formato shape (*.shp)</li> <li>PDF</li> <li>Reporte de elaboración, según formato</li> </ul>
2	Mapa de conservación ambiental (4 y 9)	
3	Mapa de Dinámica Territorial (5, 10, 11 y 13)	
4	Reporte de análisis y conclusiones	

En el caso de los PDU:		
Capas Espaciales		Tipo de Representación
1	Límites de la jurisdicción (Distrital y por sectores urbanos)	Polígono
2	Hidrografía	Polígono
3	Curvas de nivel	Polígono
4	Centros poblados urbanos / rurales	Punto
5	Conglomerado Urbano (Zona ocupada)	Polígono
6	Habilitaciones Urbanas y Asentamientos humanos formales e informales	Polígono
7	Manzanas	Polígono
8	Lotes	Polígono
9	Vías principales	
10	Uso Actual de Suelos	Polígono
11	Equipamiento Urbano	Polígono
12	Puntos críticos ambientales (botaderos)	Punto y polígonos
13	Áreas de conservación naturales, protegidas	Punto y polígonos
A partir de los cuales podrá generar los siguientes planos		
Capas Espaciales		Formato de salida
1	Plano Base (1,2,3,4,5,6,7,8 y 9)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Formato shape (*.shp)</li> <li>PDF</li> <li>Reporte de elaboración, según formato</li> </ul>
2	Plano de Uso Actual de Suelos (10 11)	
3	Plano síntesis de ambiental (12 y 13)	
4	Reporte, análisis y conclusiones	

**¿Por qué es importante cumplir  
la meta?**



**Homogenizar y unificar la información**



**Unificar criterios para la planificación y gestión urbana**



**Utilizar tecnología de información geográfica**



**1**

**Diagnóstico**  
**¿Cómo estamos?**

- Información actualizada sobre el territorio.
- Identificación de instrumentos de planificación que nos corresponde: PAT y PDU/PDM
- Línea de base con indicadores urbanos.

**2**

**Planificación**  
**¿Qué necesitamos?**

- Elaboración y/o actualización de PAT y PDU/PDM.
- Identificación de necesidades y brechas
- Identificación de potencialidades y oportunidades.
- Identificación de lineamientos y acciones.
- Identificación de objetivos y metas.

**3**

**Inversión**  
**¿Qué hacemos?**

- Priorización según brechas.
- Tomar mejores decisiones y mejorar la calidad de inversión.
- Brindar oportunidades de desarrollo.

## Mapa Provincial Básico



## LEYENDA

-  Límite Distrital
  -  Límite Provincial
  -  Vía Nacional
  -  Vía Departamental
  -  Vía Vecinal
  -  Hidrografía: Ríos y Quebradas
  -  Hidrografía: Cuerpos agua
  -  Área Natural Protegida
  -  Área Natural Amortiguamiento
  -  Comunidades Campesinas
  -  Centros Poblados

CANGALLC

## Reconocimiento de nuestro territorio provincial, límites, componentes geográficos, físicos, áreas comunales, centros poblados y vías.



## AREAS MUNICIPALES



## ALCALDE

# PROVINCIA

## CAPAS ESPACIALES

### Mapa Estructura Territorial

#### LEYENDA

##### Sistemas y subsistemas

- Centro
- Capital
- Nor Oeste
- Sur
- Sur Este
- Sur Oeste

##### Actividades Económicas

- Administrativo, comercial, financiero, turismo y servicios
- Turismo, financiera, servicios y agricultura

##### Roles

- Servicios y agricultura
- Servicios, comercio y agricultura

##### Centralidad

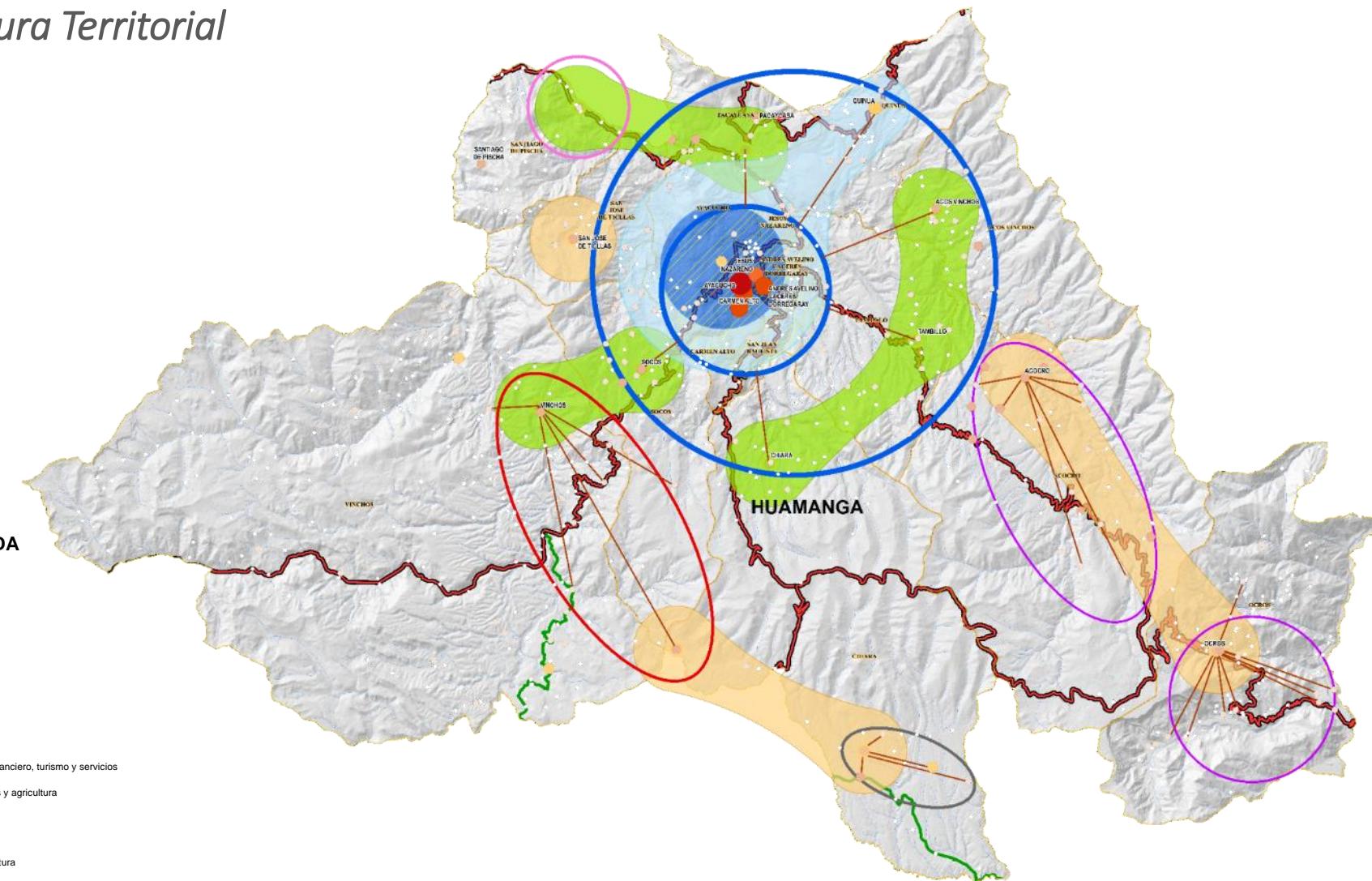
- Centralidad

##### Via Nacional

- Via Nacional

##### Via Departamental

- Via Departamental



Indicador: Índice de Especialización Económica

## AREAS MUNICIPALES



Reconocimiento de los corredores económicos, las relaciones de los centros poblados de acuerdo a su jerarquía, roles y funciones en base al SINCEP) con el mercado y los proyectos de envergadura provincial.



ALCALDE

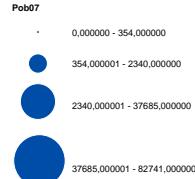
# CAPAS ESPACIALES

## Mapa de Usos y Riesgos

### PROVINCIA

#### LEYENDA

##### Distribución de la Población



##### Centros Poblados

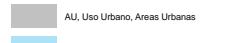
##### Peligro de Inundación

###### NIVEL DE PELIGRO ANTE INUNDACIÓN



##### Uso actual (Con ZEE)

###### OTRO



###### Simb, DesUsa, UnidUsa



###### BS, Otros Usos, Bosque Seco

###### Bof, Uso Minero, Bofedales

###### Bof, Uso Pecuario, Bofedales

###### CAg, Uso Agrícola, Cultivos Agrícolas

###### CAg, Uso Minero, Cultivos Agrícolas

###### CP, Uso Minero, Césped de Puna

###### CP, Uso Pecuario, Césped de Puna

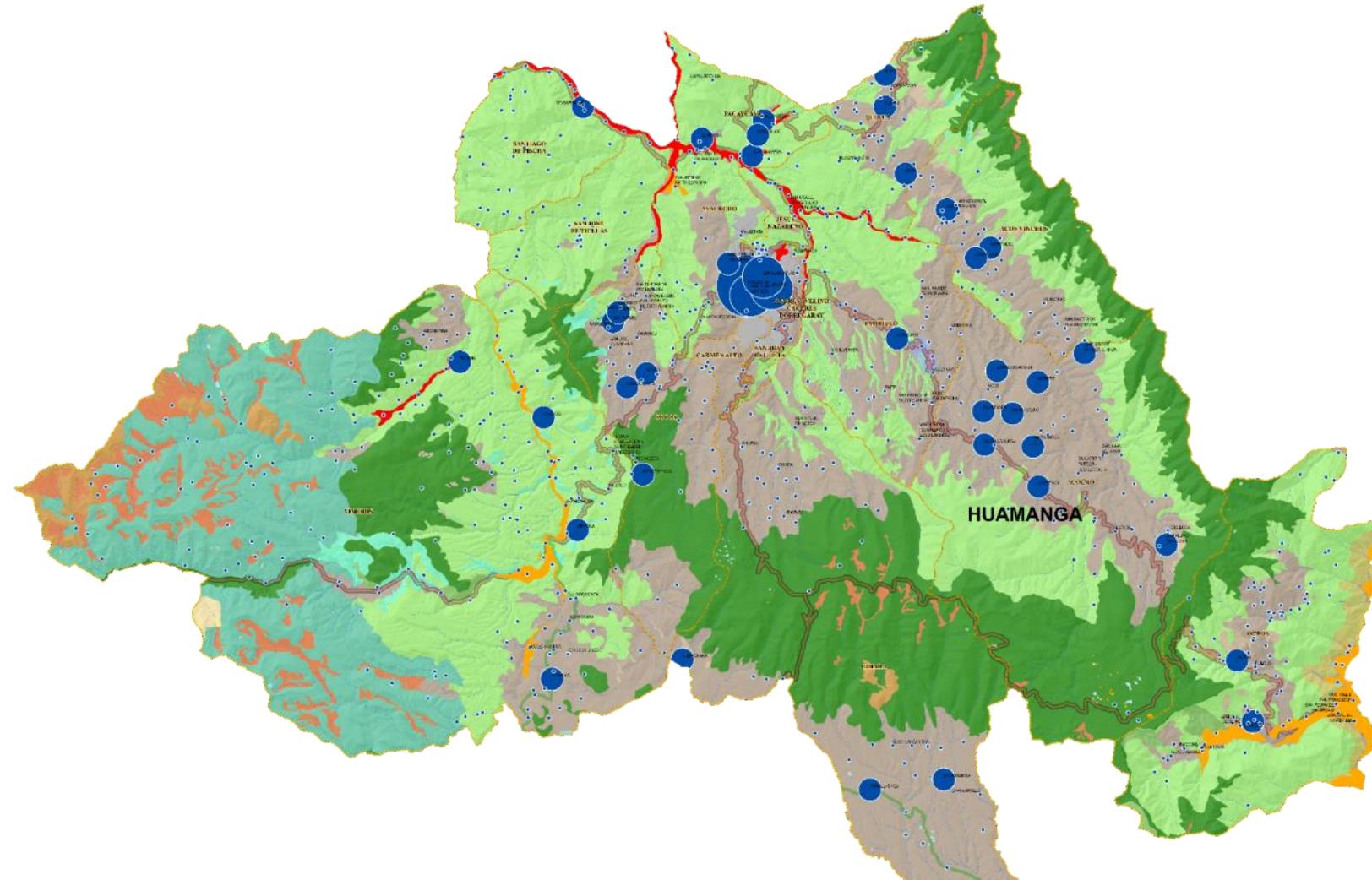
###### PF, Uso Forestal, Plantaciones Forestales

###### Paj, Uso Pecuario, Pajonal

###### VA, Uso Forestal, Vegetación Arbustiva

###### VA, Uso Minero, Vegetación Arbustiva

###### VE, Otros Usos, Tierras con Vegetación Escasa y Afloramientos Rocosos



#### AREAS MUNICIPALES



Reconocimiento de las vocaciones y usos del suelo en el ámbito provincial, los roles y funciones de los centros poblados categorizados por su población actual (concentración por ámbito urbano/rural y distritos), las áreas de peligros y conservación naturales.

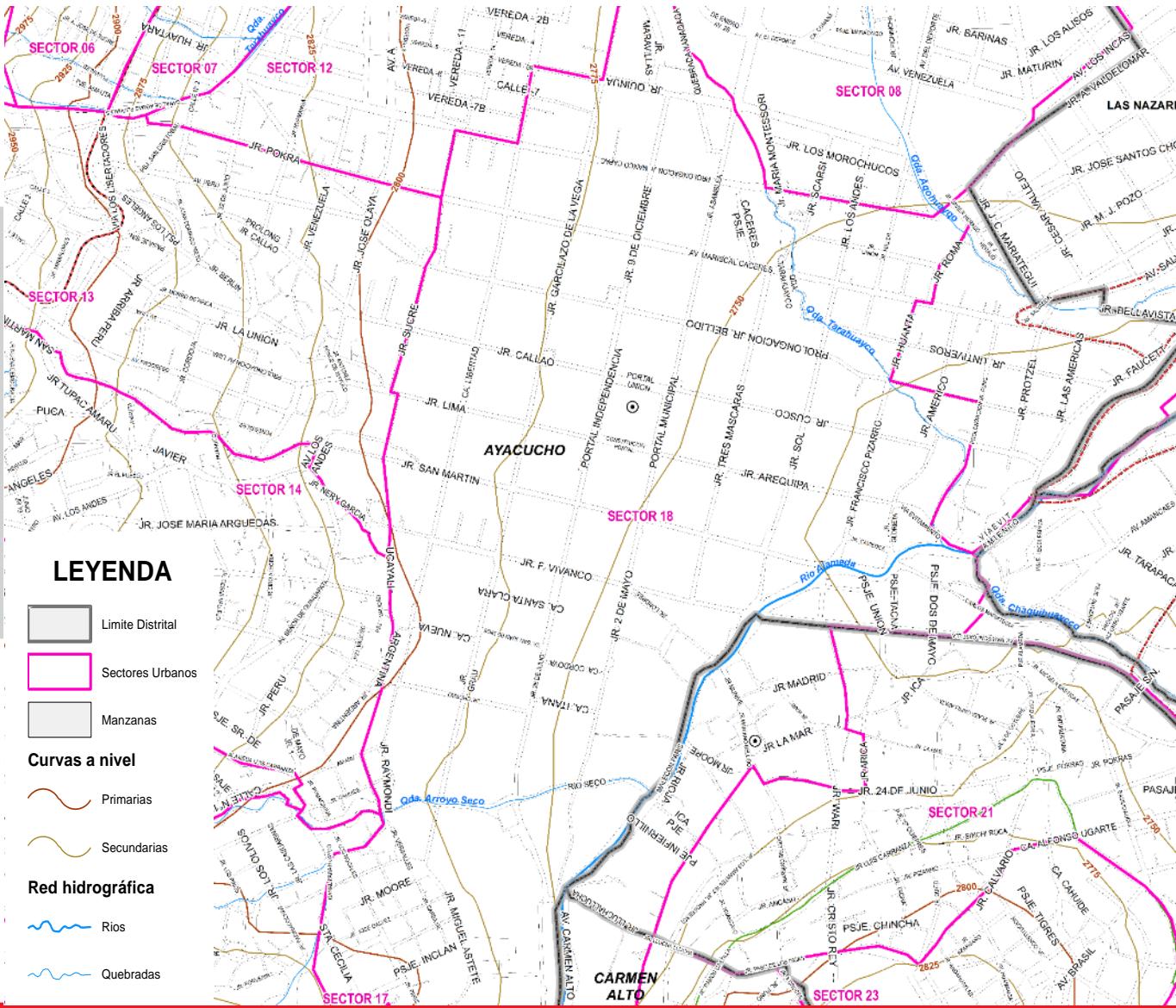


ALCALDE

# CAPAS ESPACIALES

## *Plano Base y Límite de Conglomerado*

# CIUDAD



## AREAS MUNICIPALES



# Reconocimiento del casco urbano, la sectorización, habilitaciones urbanas y asentamientos informales.

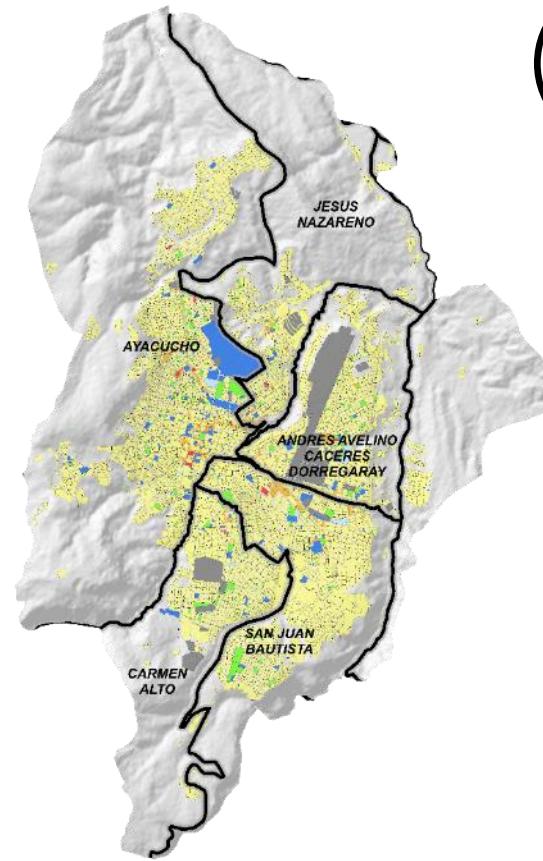
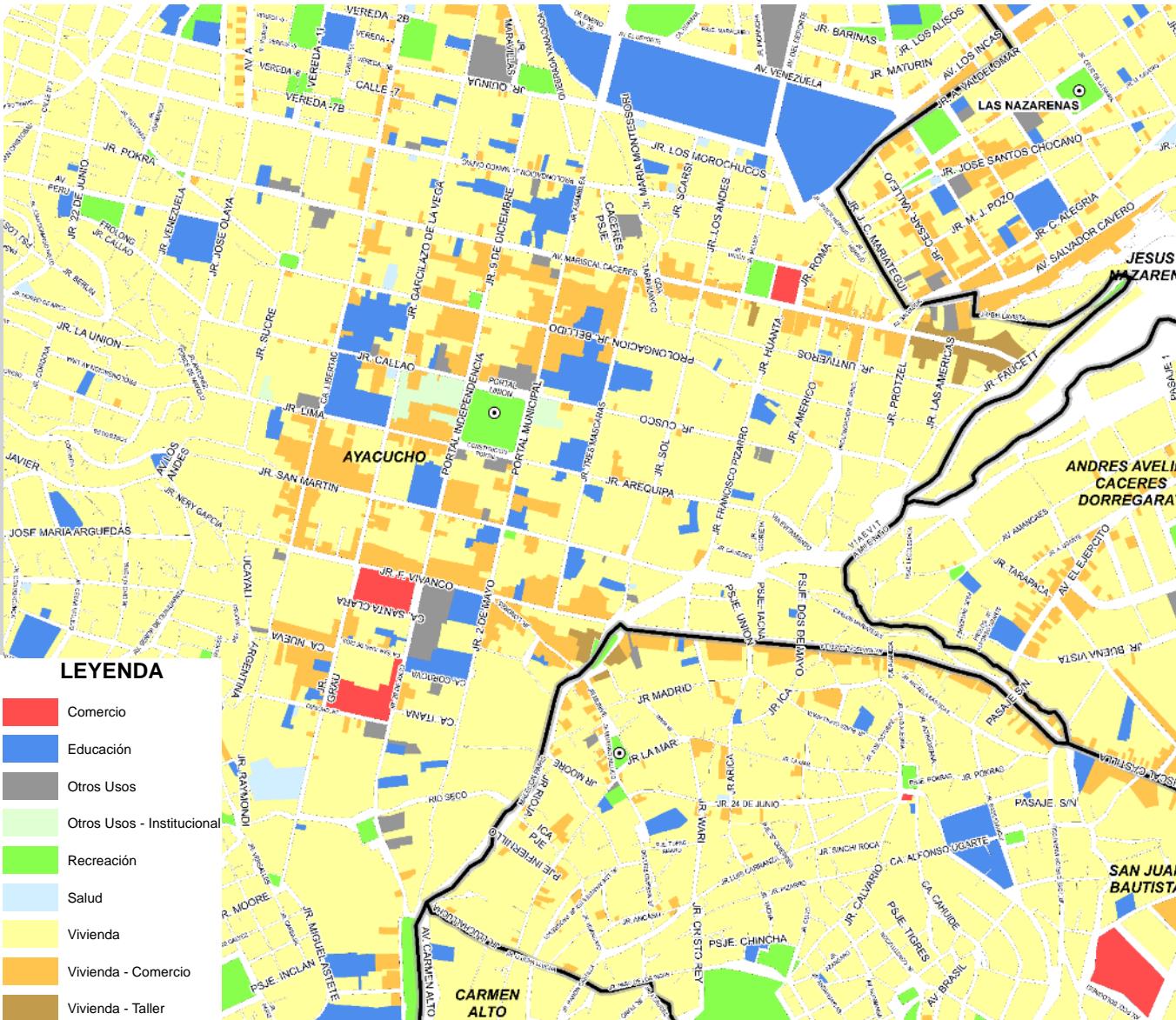


## ALCALDE

# CAPAS ESPACIALES

## Uso actual del suelo

CIUDAD



## AREAS MUNICIPALES



Clasificación del uso actual del suelo urbano (residencial, comercio, industria y otros), nos permite ordenar la ocupación y la localización de las actividades de la ciudad.

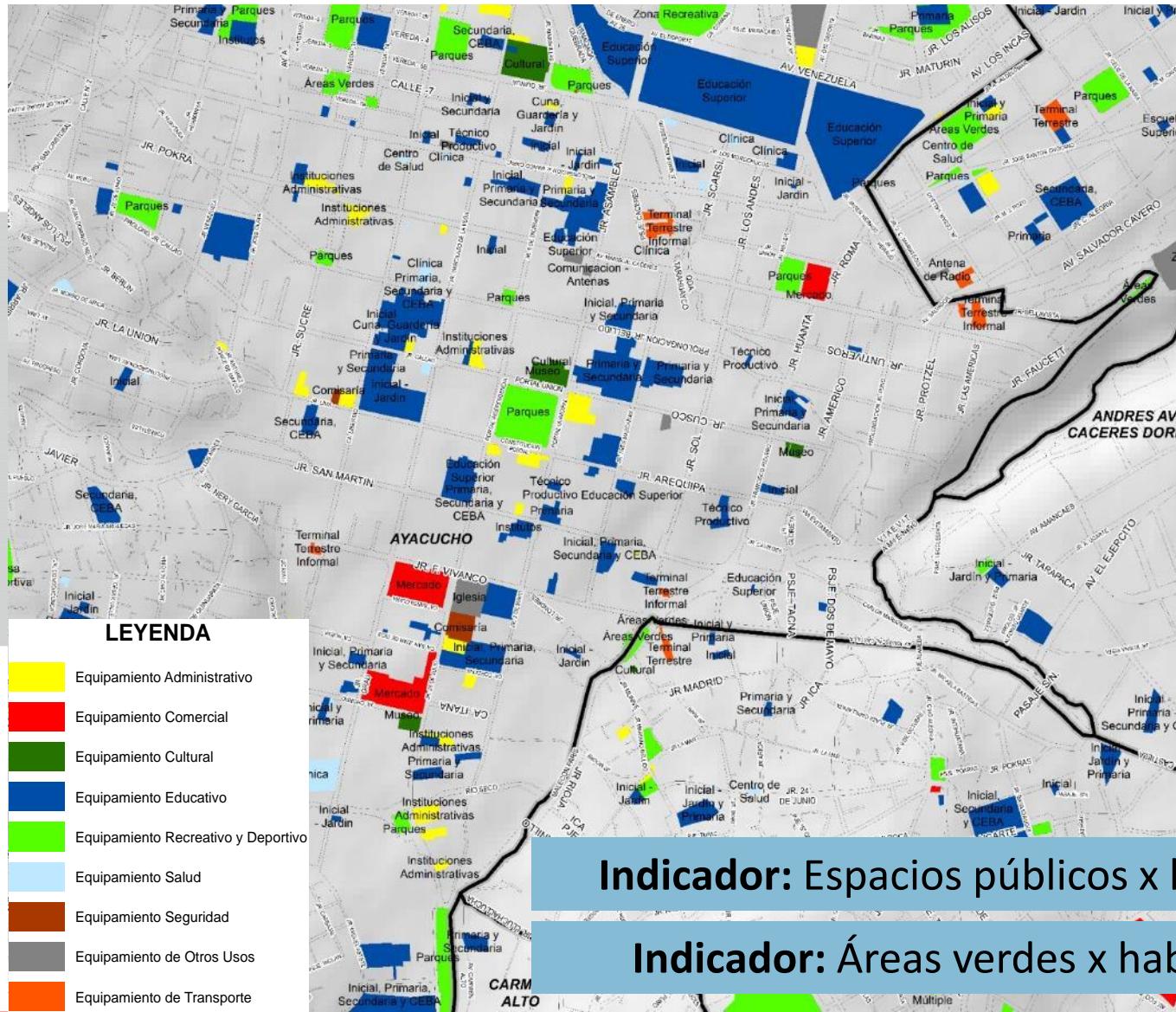


ALCALDE

# CAPAS ESPACIALES

## Plano de Equipamiento Urbano

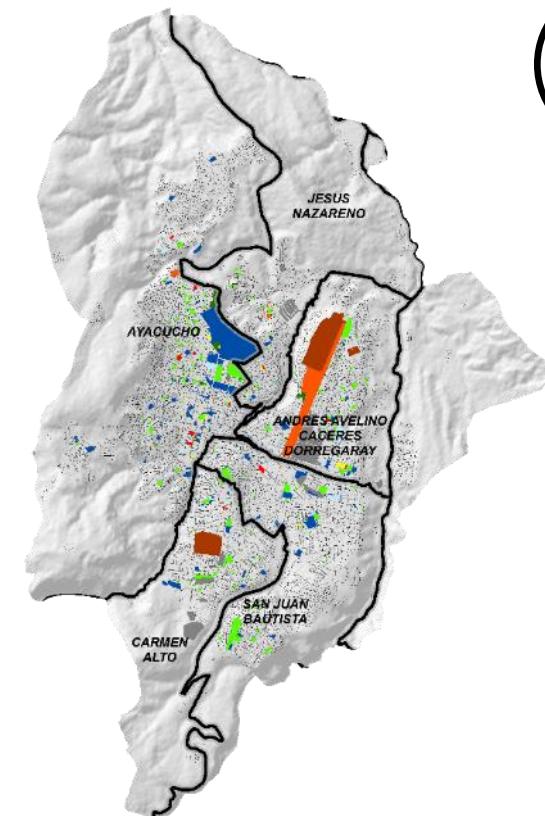
CIUDAD



## AREAS MUNICIPALES



Reconocemos los tipos de equipamientos: educación, salud, recreación entre otros; y la provisión de servicios sociales a la población.

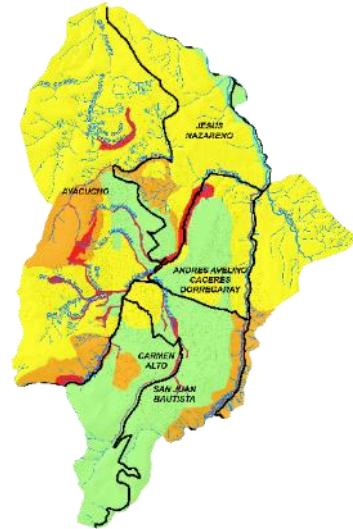


ALCALDE

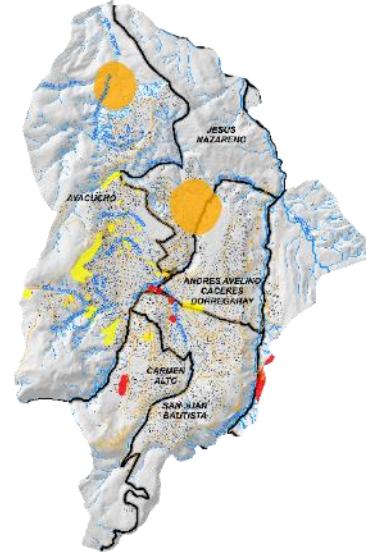
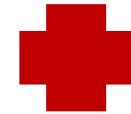
# CAPAS ESPACIALES

## Plano Síntesis de Peligros

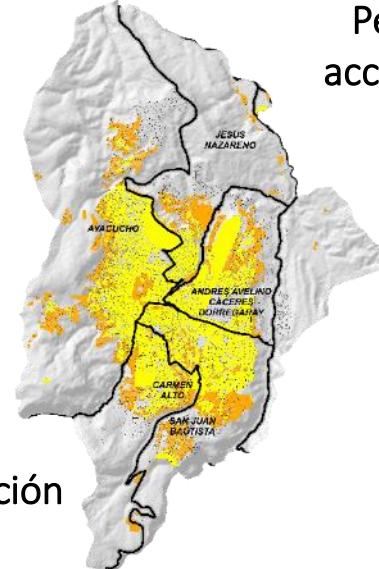
CIUDAD



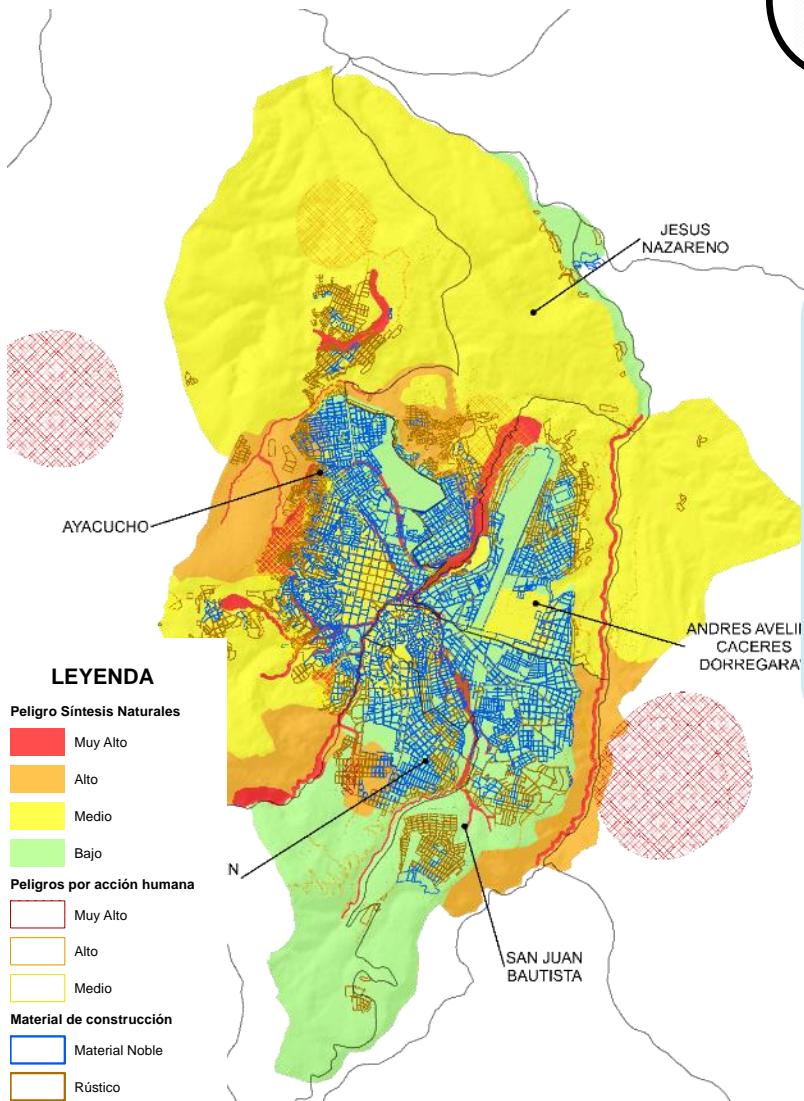
Peligros naturales



Peligros por acción humana



Material de Construcción  
Vivienda



AREAS MUNICIPALES



Reconocimiento de las zonas de peligro (alto, medio y bajo) que pueden afectar a la población, las edificaciones, la infraestructura y los equipamientos.

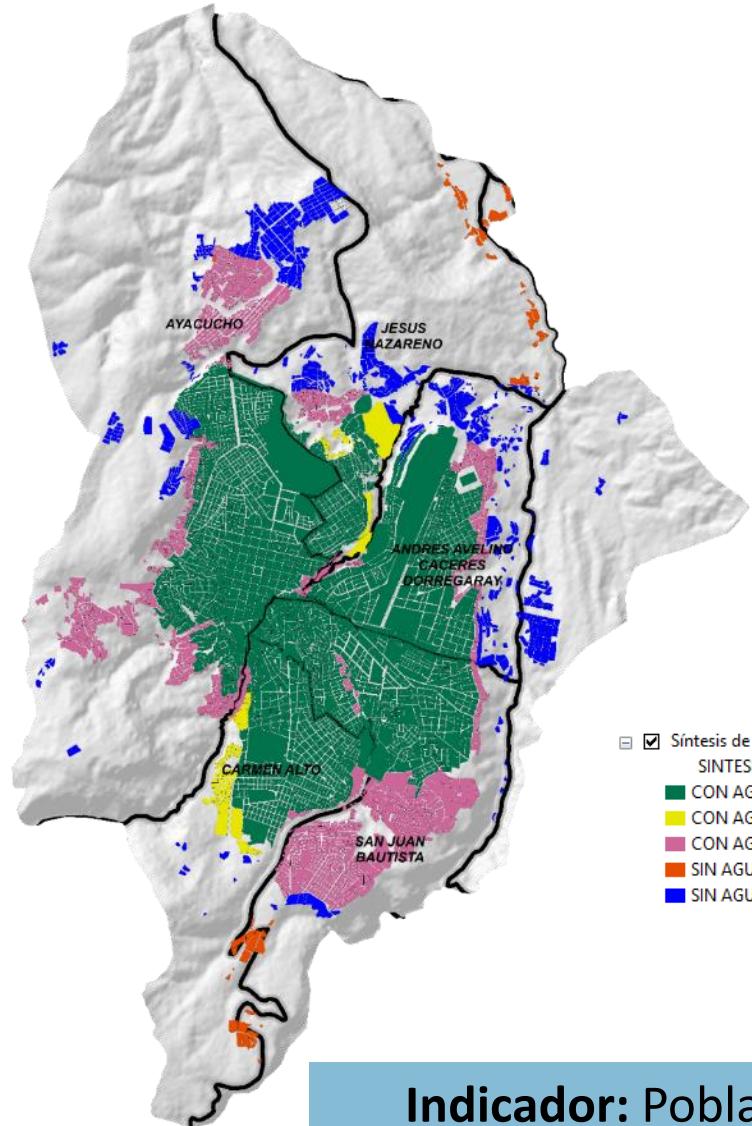


ALCALDE

# CAPAS ESPACIALES

## Plano Síntesis de Servicios Básicos

CIUDAD



- Síntesis de Servicios Básicos  
SINTESIS
- CON AGUA POTABLE, CON COBERTURA DE SERVICIO DE DESAGÜE, CON ENERGIA ELECTRICA
  - CON AGUA POTABLE, CON COBERTURA DE SERVICIO DE DESAGÜE, SIN ENERGIA ELECTRICA
  - CON AGUA POTABLE, SIN COBERTURA DE SERVICIO DE DESAGÜE, CON ENERGIA ELECTRICA
  - SIN AGUA POTABLE SIN, COBERTURA DE SERVICIO DE DESAGÜE, CON ENERGIA ELECTRICA
  - SIN AGUA POTABLE, SIN COBERTURA DE SERVICIO DE DESAGÜE, SIN ENERGIA ELECTRICA

Indicador: Población con acceso a servicios básicos (%)

AREAS MUNICIPALES



Reconocimiento de los niveles de cobertura de los servicios básicos (agua, alcantarillado y energía eléctrica), así como las áreas que carecen de estos servicios

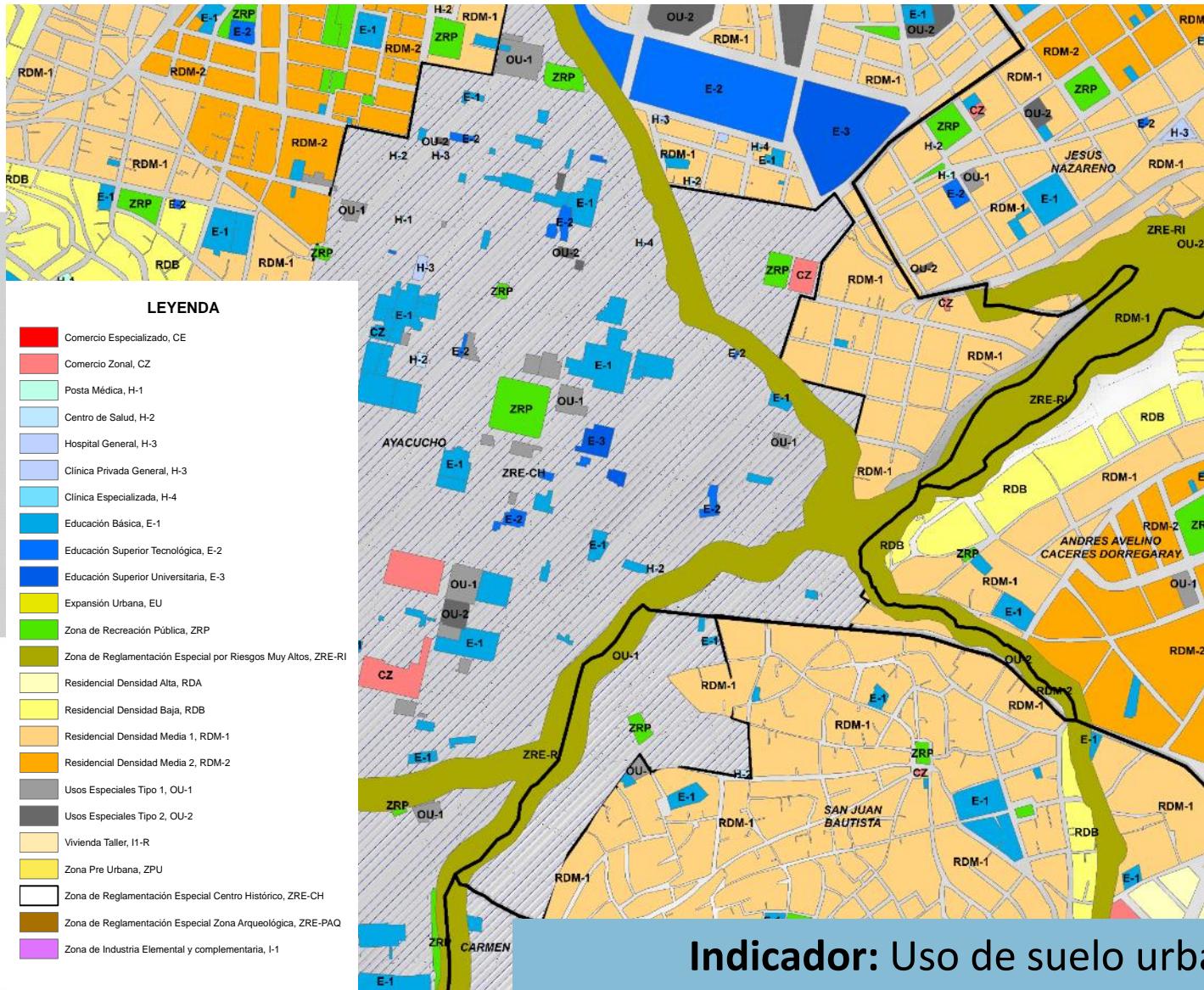


ALCALDE

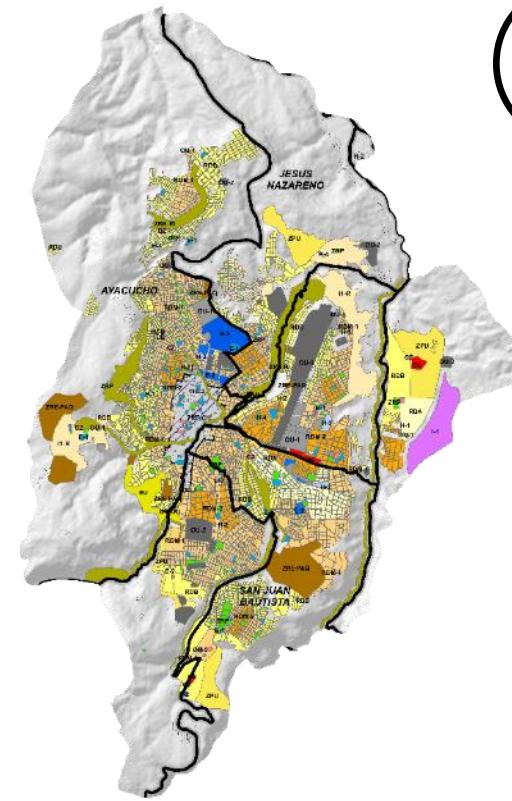
# CAPAS ESPACIALES

## Plano de Zonificación

CIUDAD



AREAS MUNICIPALES



Zonificación para el desarrollo urbano de la ciudad y para la orientación de su crecimiento (áreas de expansión)



ALCALDE