

SAT

*Servicio de Administración
Tributaria de Lima*

ASPECTOS A CONSIDERAR EN LA RATIFICACIÓN DE ORDENANZAS - TUPA 2014



Municipalidad Metropolitana
de Lima



CONTENIDO DE LA EXPOSICIÓN

1

Situación en materia de ratificación de TUPA municipales

*Avances alcanzados en ratificación de ordenanzas (2005-2013);
Proceso de aprobación y ratificación de normas;
Estado actual de las ratificaciones 2013 y 2014*

2

Aspectos que dificultan la aprobación y ratificación de TUPA municipales

*Problemática que dificulta la ratificación de ordenanzas – TUPA
Principales observaciones detectadas en las solicitudes presentadas 2013*

3

Iniciativas en materia de ratificación de TUPA

*Capacitaciones en materia de TUPA
Reuniones de trabajo con las Municipalidades
Propuestas a considerar para mejorar el procedimiento de ratificación*



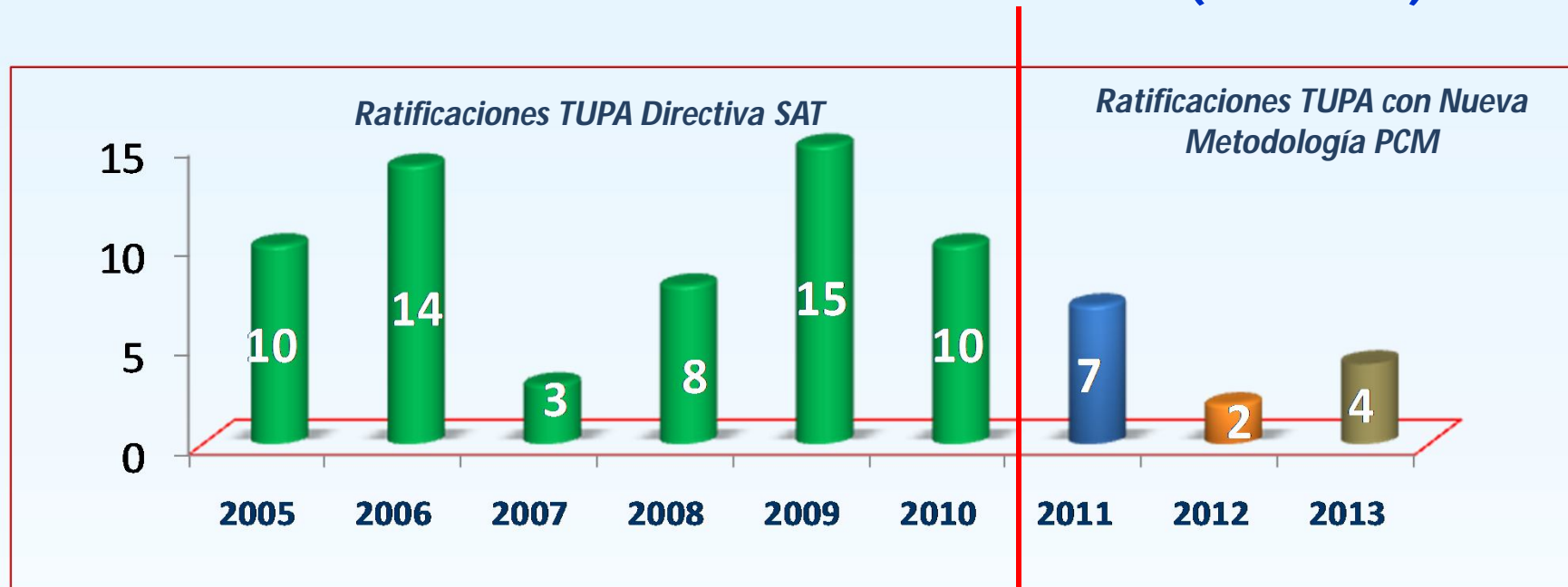
Municipalidad Metropolitana
de Lima

SAT
Servicio de Administración
Tributaria de Lima



1. SITUACION DE LAS RATIFICACIONES EN LIMA

Avances alcanzados en ratificación de ordenanzas (2005-2013)



2011: Surquillo, Lurigancho – Chosica, Santa Rosa, El Agustino, Cieneguilla, Villa I Salvador y Carabaylo (7) con CDI y CDNI (Costos Fijos).

2012: Pueblo Libre (CDI) y Puente Piedra (CDI y CDNI- Costos fijos).

2013: San Martín de Porres, Lince, Pueblo Libre y Barranco a excepción de Lince que adicionalmente costeo CDNI – Costos fijos).



Municipalidad Metropolitana
de Lima

SAT

Servicio de Administración
Tributaria de Lima

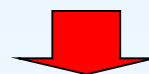
Escuela SAT
CENTRO DE FORMACIÓN EN
GESTIÓN PÚBLICA Y TRIBUTACIÓN LOCAL



1. SITUACION DE LAS RATIFICACIONES EN LIMA

Proceso de aprobación y ratificación de ordenanzas

Fase 1º: Determinación de los procedimientos y servicios a costear.



Fase 2º: Aprobación por el Concejo Municipal Distrital de la Ordenanza que aprueba los procedimientos y derechos TUPA

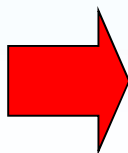


Fase 3º: Presentación de la solicitud de la Ordenanza al SAT hasta el 28.06.2014. (Ord. 1533). SAT emite opinión técnica.



Fase 4º: Ratificación Provincial, en caso la Ordenanza distrital se encuentre acorde con el marco legal y técnico vigente

**FORMALIDAD
ESENCIAL**



Fase 5º: Publicación de la Ordenanza distrital y el Acuerdo de Concejo Metropolitano Ratificatorio



Municipalidad Metropolitana
de Lima

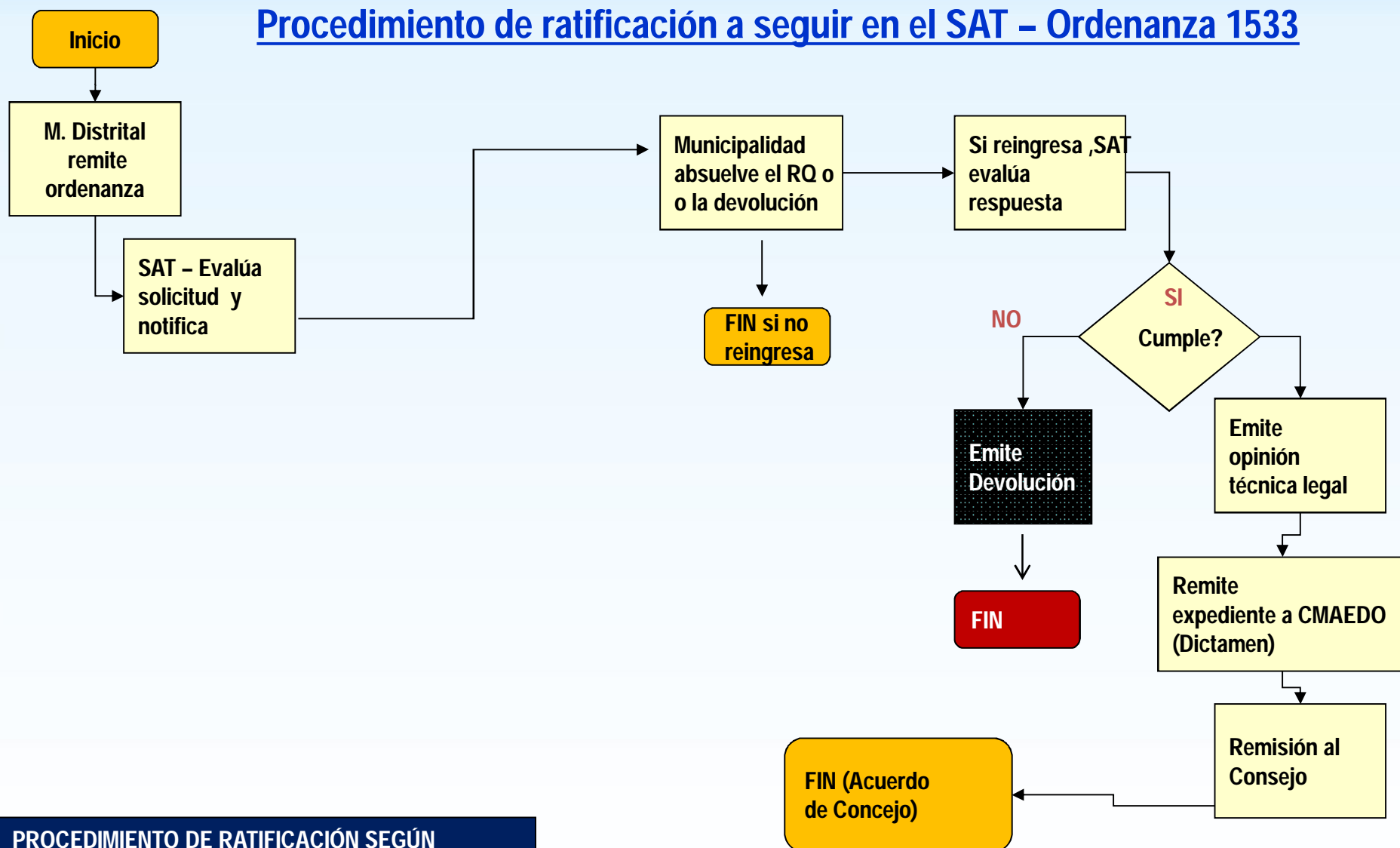
SAT

Servicio de Administración
Tributaria de Lima



1. SITUACION DE LAS RATIFICACIONES EN LIMA

Procedimiento de ratificación a seguir en el SAT – Ordenanza 1533



PROCEDIMIENTO DE RATIFICACIÓN SEGÚN
ORDENANZA N° 1533-MML PUBLICADA
EL 27 DE JUNIO DE 2011



Municipalidad Metropolitana
de Lima

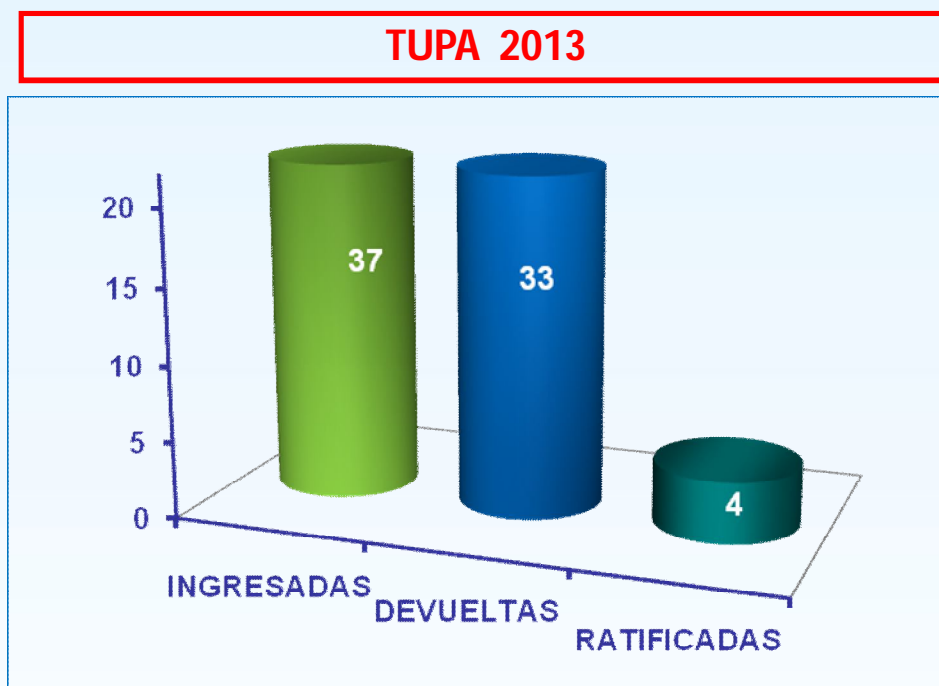
SAT

Servicio de Administración
Tributaria de Lima



1. SITUACION DE LAS RATIFICACIONES EN LIMA

Resultado del proceso de evaluación de solicitudes TUPA - 2013



Ingresadas:

Ate, Breña, Carabaylo, Chaclacayo, Cieneguilla, Comas, El Agustino, Independencia, La Molina, La Victoria, Lurin, Lurigancho Chosica, Pachacamac, Pucusana,, Punta Hermosa, Puente Piedra, Rimac, Magdalena del Mar, Miraflores, Santa Anita, San Borja, San Luis, Santa María del Mar, San Miguel, San Isidro, Surco, San Juan de Miraflores, San Juan de Lurigancho, Santa Rosa, Surquillo, Villa el Salvador, Villa María del Triunfo., Los Olivos.

Ratificada: Barranco, Lince, Pueblo Libre y San Martín de Porres. (cotearon CDI, a excepción de Lince que adicionalmente costeo CDNI – CF.



Municipalidad Metropolitana
de Lima

SAT

Servicio de Administración
Tributaria de Lima

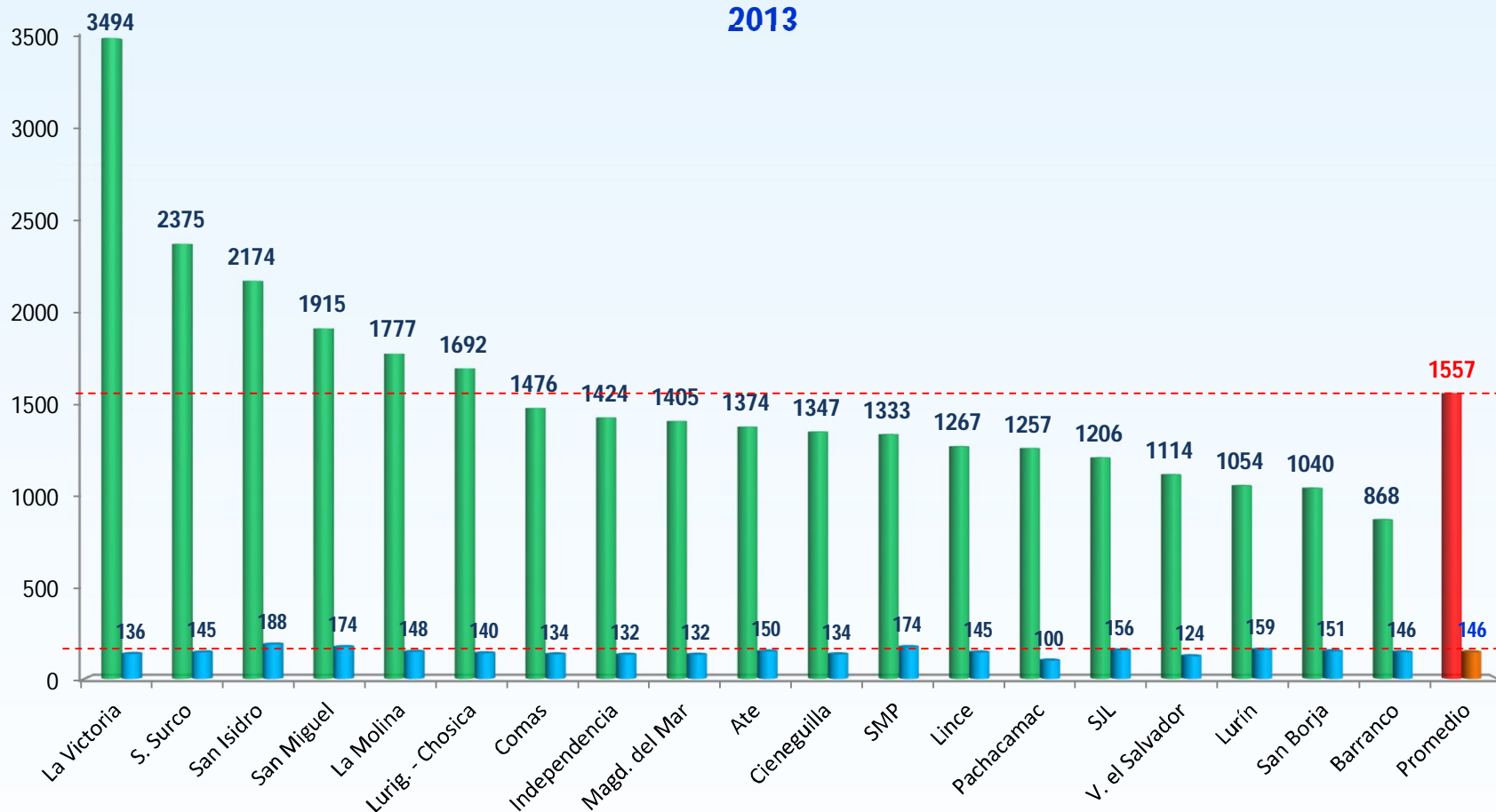


CENTRO DE FORMACIÓN EN
GESTIÓN PÚBLICA Y TRIBUTACIÓN LOCAL



1. SITUACION DE LAS RATIFICACIONES EN LIMA

**CANTIDAD DE FOLIOS y CANTIDAD DE PROCEDIMIENTOS CONTENIDOS EN EL TUPA
2013**



Fuente: Base de datos de la Gerencia de Asuntos Jurídicos

■ Folios

■ Cantidad de Procedimientos



Municipalidad Metropolitana
de Lima

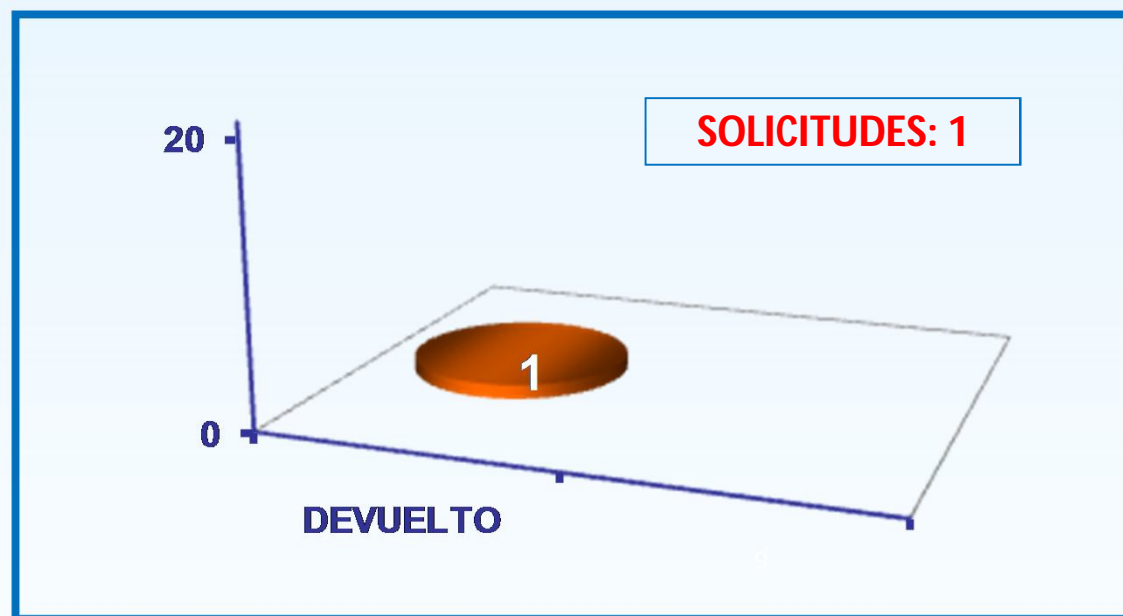
SAT

Servicio de Administración
Tributaria de Lima



1. SITUACION E LAS RATIFICACIONES EN LIMA

ATENCIÓN DE LAS SOLICITUDES DE TUPA 2014



Devuelto: Magdalena del Mar.



Municipalidad Metropolitana
de Lima

SAT
Servicio de Administración
Tributaria de Lima



2. ASPECTOS QUE DIFICULTAN LA RATIFICACIÓN DE ORDENANZAS

Problemática que dificulta la ratificación de ordenanzas -TUPA



1

Cambios normativos y adecuación a la Nueva Metodología de Costos.

La Mayoría de comunas no se han acogido a la normativa vigente ni a la nueva metodología, debido a los cambios normativos en edificaciones y habilitaciones y a lo complejo de la aplicación de la Nueva Metodología (CDNI).

2

Presentación de las solicitudes en algunos casos solo por cumplimiento de Metas.

Delegación de la elaboración del TUPA por terceros.
Presentación incompleta (Ej. no incluían costeo, sustento, etc).
Dificultades para el costeo de los Costos Directos No Identificables.

3

No utilización del aplicativo web MI COSTO.

Dificultades al ingresar los datos expresadas por parte de las comunas.



Municipalidad Metropolitana
de Lima

SAT

Servicio de Administración
Tributaria de Lima



2. ASPECTOS QUE DIFICULTAN LA RATIFICACIÓN DE ORDENANZAS

Principales observaciones detectadas en las solicitudes presentas 2013



1

Costeo de actividades

Costeo de actividades de orientación y archivamiento por las comunas, actividad que según la Guía de Simplificación Administrativa no son costeables, restricción establecida en la guía publicada el 20/12/2012 (RSGP N° 002-2012-PCM).

2

Procedimientos de edificaciones y habilitaciones

El 07.05.2013, se publica el D.S N° 008-2013- VIVIENDA, que cambió sustancialmente el costeo de los procedimientos de edificaciones y habilitación, esto es, el costeo separado de la **VA** y **VT**. Las solicitudes se presentaron el 29/06/2013 sin aplicar el D.S. N° 008-2013- VIVIENDA (cumplimiento de Meta para las Municipalidades). Otros aspectos fueron regulados recién en el DS. 012-2013-VIVIENDA, publicado el 31.10.2013, de los cuales requieren capacitación.

3

Costeo de Costos Directos No Identificables

La forma de determinación del cálculo de los costos directos no identificables, respecto al uso de los inductores para la distribución de los costos en sus distintos niveles y la aplicación de la valoración del uso del elemento de costos, entre otros aspectos, que no se encuentra regulado en la Guía de Determinación de costos, más aún teniendo en cuenta la modificación del costeo de procedimientos de ED y HU.



Municipalidad Metropolitana
de Lima

SAT

Servicio de Administración
Tributaria de Lima



2. ASPECTOS QUE DIFICULTAN LA RATIFICACIÓN DE ORDENANZAS

Principales observaciones detectadas en las solicitudes presentas 2013



4

Si bien se intentó adecuarse a la forma de costeo de la Nueva metodología de costos aprobada por la PCM, debido a los problemas que tuvieron para determinar los CDNI y los cambios normativos que les implicaba nuevamente efectuar el costeo de todos sus procedimientos, las comunas optaron por costear solo los CDI, que les permite adecuarse más rápido a los cambios normativos.

5

Las actividades de los procedimientos no mantenían una secuencia y se asignaba materiales fungibles a actividades que no correspondían, por ejemplo, papel bond a labores de traslado, etc. Similar situación se apreció respecto a servicios de terceros identificables, entre otros.



Municipalidad Metropolitana
de Lima

SAT

Servicio de Administración
Tributaria de Lima



3. INICIATIVAS EN MATERIA DE RATIFICACIÓN- TUPA 2014

E T A P A S	1ra. ETAPA Recordatorio Presentación	Mediante los Oficio N° 179-090-0000531 del 21 de febrero de 2014 y 179-090-00000532 se recordó a las Municipalidades Distritales la fecha de presentación de sus solicitudes sobre TUPA y se les exhortó tomar en cuenta la Resolución N° 317-2013-i INDECOPI/COD sobre el régimen de Infracciones y sanciones.
	2da. ETAPA Invitación capacitación	Escuela SAT invitó a las 42 Municipalidades para capacitarse en materia de TUPA, principalmente en el costeo de los procedimientos de Licencia de Edificación y Habilitación Urbana, con el DS. 008-2013-VIVIENDA.

A C C I O N E S	ACCION 1° CAPACITACIÓN	Se organizó 2 Talleres: 1er. Talles del 17 al 21 de marzo: Ate, Cieneguilla, La Victoria, Lurín, Miraflores, SJL , San Luis, Villa El Salvador, Chaclacayo, SJM, Santa María del Mar (11) 2do. Taller del 31 de marzo al 4 de abril : Los Olivos, Lurigancho Chosica, Pueblo Libre, San Isidro, CP Huachipa , Ancón , Lince , Santa Anita (8)
	ACCION 2° REUNIONES	Con 8 comunas ya tuvimos reuniones (Ate, Cieneguilla, San Juan de Lurigancho, Surco, Santa Rosa, San Isidro, Lince, San Miguel) y se encuentran programados 2 (Villa El Salvador y San Borja).



Municipalidad Metropolitana
de Lima



3. INICIATIVAS EN MATERIA DE RATIFICACIÓN- TUPA 2014

Propuestas a considerar para mejorar el procedimiento de ratificación



- 1** **Establecimiento de los lineamientos de simplificación para el cumplimiento de la Meta.** Difusión de los lineamientos a seguir en el Diplomado, que serán recogidos en la elaboración del TUPA que se presente.
- 2** **Mejoras del aplicativo web MI COSTO que consideren los aspectos que sugieran los usuarios del sistema y los evaluadores de los TUPAs.** Las mejoras permitirán el uso del aplicativo web Mi Costo y simplificación de tiempos de evaluación.
- 3** **Elaboración de un TUPA MODELO municipal validado por los entes competentes.** A efectos que las Municipalidades tengan una herramienta a seguir y los apoye en la elaboración de su TUPA, que facilite el trabajo a las Municipalidades.



Municipalidad Metropolitana
de Lima

SAT

Servicio de Administración
Tributaria de Lima



MUCHAS GRACIAS



Municipalidad Metropolitana
de Lima

SAT

Servicio de Administración
Tributaria de Lima

