

Municipalidad Distrital de Pacora
Lambayeque - Lambayeque



COMPROMISOS DE AJUSTE FISCAL

2026 - 2029

07 de julio de 2026

El presente documento se elabora de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 11 del Decreto Legislativo N° 1275 y modificatorias.

Fuentes de información:

Ingresos, Gastos y Saldo de Pasivos registrados por los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales en el Sistema de Integración Contable de la Nación (SICON) del MEF a diciembre de 2025.

Deuda Exigible remitida por la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT) a diciembre de 2025.

Deuda Real remitida por la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) a diciembre de 2025.

ALCALDE

SIPION BORNAZ , JOSE LUIS

MIEMBROS DEL COMITÉ TÉCNICO

Presidente :	MORENO WONG, RAFAEL ENRIQUE GERENTE MUNICIPAL
Responsable Técnico :	SILVA CASTILLO , JAVIER ARMANDO JEFE
Miembro 1 :	SUCLUPE LUCERO , DUNIA JULY ELENA ENCARGATURA
Miembro 2 :	SUCLUPE LUCERO , DUNIA JULY ELENA ENCARGATURA
Miembro 3 :	VERA VILCHEZ , LAURA KATTY JEFA
Miembro 4 :	VELA JIMENEZ, CRUZ MARIA JEFA
Miembro 5 :	MORENO WONG , RAFAEL ENRIQUE ADMINISTRADOR
Miembro 6 :	MORENO WONG , RAFAEL ENRIQUE PROCURADOR

I. INTRODUCCIÓN

El Compromiso de Ajuste Fiscal - CAF es un instrumento de gestión fiscal elaborado por los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales sujetos a medidas correctivas por haber incumplido las reglas fiscales establecidas en los literales a) y b) del artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1275, en el año fiscal previo, cuyo objetivo principal es fortalecer la responsabilidad fiscal de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales estableciendo una trayectoria de convergencia al cumplimiento de las reglas fiscales.

De acuerdo al Informe Anual de Evaluación de Cumplimiento de Reglas Fiscales de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales para el año fiscal 2025⁽¹⁾, la Municipalidad Distrital de Pacora alcanzó un ratio entre el saldo de deuda total y el promedio de ingresos corrientes de los últimos 4 años, de 49,1%, por lo cual Si Cumple con la Regla Fiscal de Saldo de Deuda Total (RF SDT). En cuanto a la Regla Fiscal de Ahorro en Cuenta Corriente (RF ACC), se alcanzó un déficit de S/ 46 miles (ingresos corrientes totales por S/ 3 928 miles y gastos corrientes no financieros por S/ 3 973 miles); con este resultado la Municipalidad Distrital de Pacora No Cumple con la RF ACC.

Es así que, la Municipalidad Distrital de Pacora se encuentra en el Listado de Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales sujetos a medidas correctivas establecidas en los párrafos 7.1 y 7.2 del artículo 7 del Decreto Legislativo N° 1275, aprobado mediante la Resolución Ministerial N° 223-2026-EF/15, publicada el 15 de mayo del 2026. En dicha Resolución Ministerial se indica, además, que el incumplimiento detectado se califica como "muy grave" y que la entidad pertenece al "Grupo 2", de acuerdo a la tipología de la situación fiscal. En tal sentido, la entidad se encuentra obligada a elaborar el CAF simplificado para el periodo 2026-2029.

El presente CAF contiene el diagnóstico de la situación fiscal para la Municipalidad Distrital de Pacora, los objetivos del régimen de reestructuración fiscal, los compromisos fiscales y el plan de trabajo.

Finalmente, de conformidad con los numerales 11.2 y 11.3 del artículo 11 del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1275, el CAF se aprueba mediante Acuerdo de Concejo Municipal y es remitido al Ministerio de Economía y Finanzas y a la Contraloría General de la República, mediante el aplicativo web respectivo, antes del 31 de julio del presente año.

¹ Disponible en <https://www.mef.gob.pe/es/reporte-fiscal/informe-anual-de-cumplimiento-de-reglas-fiscales-de-los-gobiernos-regionales-y-gobiernos-locales>

II. DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN FISCAL

2.1. Cumplimiento de las Reglas Fiscales

El Decreto Legislativo N° 1275 establece un marco fiscal prudente, responsable y transparente que facilita el seguimiento y rendición de cuentas de la gestión de las finanzas públicas, a través de dos Reglas fiscales: Regla fiscal del Saldo de Deuda Total (RF SDT) y Regla fiscal de Ahorro en Cuenta Corriente (RF ACC).

a. Regla Fiscal del Saldo de Deuda Total (RF SDT)

De conformidad con el literal a) del artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1275, la RF SDT señala que la relación entre el saldo de deuda total y el promedio de los ingresos corrientes de los últimos 4 años o la relación entre el saldo de deuda total y el límite establecido en el primer párrafo de la Segunda Disposición Complementaria y Final de la Ley N° 29230, modificada por el artículo 1 de la Ley N° 30138, la que resulte menor, no debe ser superior al 100%.

Al cierre del año fiscal 2025, la entidad "Cumple" la RF SDT, debido a que el ratio entre el saldo de deuda total (S/ 2 606 miles) y el promedio de ingresos corrientes totales de los últimos cuatro años (S/ 5 309 miles) fue de 49,1% inferior al límite del 100%.

Tabla 1. Regla Fiscal de Saldo de Deuda Total

Municipalidad Distrital de Pacora	2022	2023	2024	2025
Componentes RF SDT				
1. Saldo de Deuda Total (SDT) (Miles de soles)	1 923	3 417	4 221	2 606
2. Prom. Ing. Corrientes Totales (Prom.ICT) (Miles de soles)	4 052	4 852	5 185	5 309
3. Límite Ley N° 29230 (Miles de soles)	22	63	50	49
Ratio SDT/Prom. ICT ó SDT/Lte (%)	47,5	70,4	81,4	49,1
Límite RF SDT (%)	100	100	100	100

Fuente : SICON / MEF, SBS, SUNAT a diciembre 2025

b. Regla Fiscal Ahorro en Cuenta Corriente (RF ACC)

De conformidad con el literal b) del artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1275, la RF ACC señala que la diferencia entre el ingreso corriente total y el gasto corriente no financiero total no debe ser negativa.

Al cierre del año fiscal 2025, la entidad "No Cumple" con la RF ACC, generando un déficit de S/ 46 miles debido a que obtuvo ingresos corrientes de S/ 3 928 miles y un gasto corriente no financiero de S/ 3 973 miles.

Tabla 2. Regla Fiscal de Ahorro en Cuenta Corriente

Municipalidad Distrital de Pacora	2022	2023	2024	2025
Componentes RF ACC				
1. Ingresos Corrientes (IC) (Miles de soles)	4 475	8 271	4 561	3 928
2. Gasto Corriente No Financiero (GCNF) (Miles de soles)	2 738	7 183	5 219	3 973
IC - GCNF (Miles de soles)	1 737	1 088	-658	-46
Límite RF ACC	0	0	0	0

Fuente : SICON - MEF a diciembre 2025

2.2. Finanzas Públicas

a. Ingresos Totales

En el año 2025, los ingresos totales de la entidad en conjunto fueron S/ 4 686 miles, registrando una reducción de S/2 435 miles (-34,2%) con respecto al año 2024.

Para el año 2025 los ingresos de recaudación propia ascendieron a S/ 673 miles, monto superior en 27,0% respecto al año 2024.

Los ingresos por transferencias corrientes del año 2025 sumaron S/ 3 255 miles, monto inferior en 19,2% en relación al año 2024, que fue de S/ 4 031 miles.

b. Gasto No Financiero

En el año 2025, el gasto no financiero total alcanzó S/ 9 620 miles, lo que representa un aumento de S/ 3 608 miles (60%) con respecto al año 2024.

Para el 2025, el gasto de personal se redujo en 9,4% respecto al año 2024, siendo el mayor incremento en el gasto de personal nombrado (23,9%) y de pensiones (0,0%). El gasto en personal CAS se reduce en 23,2% mientras que en servicios por terceros disminuye en 23,7%, respecto al 2024.

En el año 2025 las inversiones de la entidad sumaron S/ 5 647 miles, monto superior al registrado en el 2024 que ascendió a S/ 793 miles.

c. Resultado Económico

El Resultado Económico de la entidad para el año 2025 registró un déficit fiscal de S/ 4 960 miles, a diferencia del año 2024, que obtuvo un superávit fiscal de S/ 1 109 miles.

El gasto en intereses financieros en el año 2025 sumó S/ 27 miles.

Tabla 3. Finanzas Públicas

	Años (Miles de soles)				Var. (Miles de soles)	Var. %
	2022	2023	2024	2025	2025-2024	2025/2024
A. Ingresos	4 475	8 631	7 121	4 686	-2 435	-34,2
A1. Ingresos de Recaudación Propia	385	470	530	673	143	27,0
A1.1. Impuesto Predial	142	182	269	367	98	36,4
A1.2. Tasas	87	104	123	127	4	3,5
A1.3. Prestación de Servicios, Multas	24	57	51	64	13	26,1
A1.4. Otros ingresos propios	132	127	87	115	28	31,7
A2. Transferencias Corrientes	4 090	7 801	4 031	3 255	-776	-19,2
A2.1. FONCOMUN	3 135	3 133	2 530	2 289	-242	-9,5
A2.2. Canon 1/	21	21	22	4	-17	-80,2
A2.3. Recursos Ordinarios	97	4 156	1 008	357	-651	-64,6
A2.4. Otras transferencias corrientes	838	491	470	605	134	28,5
A3. Transferencias de Capital	0	360	2 561	759	-1 802	-70,4
A3.1. Recursos Ordinarios	0	360	84	759	675	807,1
A3.2. Otros	0	0	2 477	0	-2 477	-100,0
B. Gastos No Financieros	12 323	9 653	6 012	9 620	3 608	60,0
B1. Gasto en personal	1 809	5 813	2 942	2 666	-276	-9,4
B1.1. Personal Nombrado	432	579	875	1 084	209	23,9
B1.2. CAS	418	466	724	556	-168	-23,2
B1.3. Servicios por Terceros 2/	958	4 767	1 343	1 025	-318	-23,7
B1.4. Pensiones	0	0	0	0	0	0,0
B2. Otros Gastos Corrientes	929	1 370	2 277	1 308	-969	-42,6
B2.1. Mantenimiento	51	110	538	95	-443	-82,3
B2.2. Cargas Sociales	31	35	109	189	81	74,2
B2.3. Otros	847	1 225	1 631	1 023	-607	-37,2
B3. Gasto en Capital	9 585	2 470	793	5 647	4 854	612,0
B3.1. Inversión	9 585	2 470	793	5 647	4 854	612,0
B3.2. Otros Gastos de Capital	0	0	0	0	0	0,0
C. Resultado Primario (A-B)	-7 848	-1 022	1 109	-4 934	-6 043	-544,8
D. Interés	0	0	0	27	27	0,0
E. Resultado Económico (C-D)	-7 848	-1 022	1 109	-4 960	-6 070	-547,2

Fuente: SICON-MEF a diciembre 2025

1/ Incluye: canon minero, canon forestal, canon hidroenergético, canon y sobre canon petrolero, canon pesquero, canon gasífero, FOCAM, regalía minera.

2/ Incluye: Servicios Profesionales y Técnicos

d. Saldo de Deuda Total

En el año 2025, el Saldo de Deuda Total (SDT) de la Entidad alcanzó S/ 2 606 miles, lo que representa una reducción de 38,3% con respecto al 2024. En cuanto a su composición: el Saldo de Pasivos disminuyó en 37,7% respecto al 2024, debido a la reducción de los pasivos corrientes en 37,7%. En tanto, la Deuda Exigible disminuyó en 62,4% y la Deuda Real disminuyó en 36,2% respecto al 2024.

El Saldo de Pasivos representó el 80,8% del Saldo de Deuda Total, mientras que la Deuda Exigible representó el 1,9% y la Deuda Real 17,3%.

Tabla 4. Saldo de Deuda Total

DESCRIPCIÓN	Años (Miles de soles)				Var. (Miles de soles)	Var. %	% del total
	2022	2023	2024	2025	2025/2024	2025/2024	2025
I. Saldo de Pasivos (A+B-C)	515	1 964	3 381	2 105	-1 276	-37,7	80,8
A. Pasivo Corriente	515	1 964	3 381	2 105	-1 276	-37,7	80,8
Sobregiros Bancarios	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Operaciones de Crédito	40	40	40	40	0	0,0	1,5
Parte Cte. Deudas a Largo Plazo	0	0	2 118	866	-1 252	-59,1	33,2
Otras Cuentas del Pasivo	8	955	981	994	13	1,3	38,1
Obligaciones Previsionales	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Cuentas por Pagar A Proveedores	293	833	74	23	-51	-69,0	0,9
Impuestos, Contribuciones y Otros	1	1	1	1	0	4,6	0,0
Remuneraciones y Beneficios Sociales	173	136	167	181	14	8,1	6,9
B. Pasivo No Corriente	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Deudas a Largo Plazo	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Ingresos Diferidos	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Otras Cuentas del Pasivo	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Provisiones	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Cuentas por Pagar a Proveedores	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Beneficios Sociales	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Obligaciones Previsionales	0	0	0	0	0	0,0	0,0
C. (-)SS.JJ./Laborales, Salud y Magisterio	0	0	0	0	0	0,0	0,0
II. Deuda Exigible	76	51	132	50	-82	-62,4	1,9
ESSALUD	14	9	41	11	-31	-74,6	0,4
ONP	36	16	55	27	-28	-50,2	1,1
SUNAT	24	25	33	12	-21	-64,1	0,5
FONAVI	0	0	0	0	0	0,0	0,0
OTROS	2	0	3	0	-3	-100,0	0,0
III. Deuda Real	1 332	1 402	708	452	-256	-36,2	17,3
AFP HORIZONTE	0	0	0	0	0	0,0	0,0
AFP INTEGRA	330	348	363	134	-229	-63,2	5,1
AFP PROFUTURO	706	742	189	176	-13	-6,7	6,8
AFP PRIMA	296	312	156	142	-14	-9,1	5,4
AFP HABITAT	0	1	0	0	0	-15,7	0,0
Saldo de Deuda Total	1 923	3 417	4 221	2 606	-1 615	-38,3	100,0

Fuente : SICON / MEF, SBS, SUNAT a diciembre 2025

2.3. Regímenes de Reestructuración de Deudas del D.L. N° 1275

La reprogramación de pago de aportes previsionales al fondo de pensiones (REPRO AFP) y el Sinceramiento de deudas por aportaciones al EsSalud y ONP (SIDEA) fueron 2 regímenes que permitieron la reestructuración y reducción de las deudas con AFP y SUNAT (EsSalud y ONP) registradas hasta el cierre del año 2015. Esta reestructuración de la deuda se dio en el Marco del Decreto Legislativo N° 1275. Los beneficios fueron: extinción de los intereses, multas y la suspensión de cobranzas coactivas y judiciales.

Al respecto la entidad no registra una solicitud de acogimiento al régimen SIDEA. De forma similar, la entidad no se encuentra acogida a la REPRO I ni REPRO II (AFP).

La entidad se acogió al Régimen de Reprogramación de Pago de Aportes Previsionales a los Fondos de Pensiones del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones Adeudados por Entidades Públicas (REPRO AFP III) establecido en la Ley N° 31888 por un total de Deuda Fraccionada de S/ 492,6 miles en 120 cuotas mensuales cuyos pagos se realizan desde el año 2025.

2.4. Principales problemas de Gestión

Se han identificado los siguientes problemas de gestión que tienen incidencia en las finanzas públicas:

III. OBJETIVO DEL RÉGIMEN DE REESTRUCTURACIÓN FISCAL

El régimen de reestructuración fiscal dentro del cual se encuentra la Municipalidad Distrital de Pacora tiene como objetivo fortalecer la responsabilidad fiscal, a través de la convergencia al cumplimiento de la reglas fiscales establecidas en los literales a) y b) del artículo 6 del D.L. N° 1275.

IV. COMPROMISOS FISCALES (CAF SIMPLIFICADO)

La Municipalidad Distrital de Pacora, en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas ha establecido los siguientes compromisos fiscales y ha estimado los valores para los 4 años del periodo de restructuración.

a. Mejoras en la gestion de pasivos

Compromiso Fiscal	Acciones de Saneamiento	Unidad Orgánica Responsable	Medio de Verificación	Fecha de Cumplimiento
CF 5. Análisis y corrección de brechas contables y errores de registro de pasivos	Realizar el análisis de los saldos de las cuentas del pasivo identificando brechas contables y errores que afecten el reconocimiento, medición, presentación o revelación de la información financiera, según el Marco NICSP y otras normas dispuestas por la DGCP.	CONTABILIDAD	Primer entregable: Informe de diagnóstico de los saldos de las cuentas contables de pasivos identificando las brechas contables y errores en el Estado de Situación Financiera de la entidad	31/12/2026
	Presentar el análisis de los saldos de las cuentas del pasivo y evidencia de la corrección de las brechas contables y errores identificados en los pasivos, de acuerdo con el Marco NICSP y otras normas dispuestas por la DGCP.	CONTABILIDAD	Segundo entregable: Informe de cumplimiento de acciones al diagnóstico de los saldos de las cuentas contables del pasivo y/o la corrección de brechas contables y errores identificados en el año fiscal durante el periodo de vigencia del CAF. Se debe adjuntar evidencia de las brechas contables y errores encontrados y subsanados.	30/03/2027

b. Convergencia de la Regla Fiscal de Saldo de Deuda Total

Indicador	Valores Históricos (%)				Compromiso Fiscal (%)			
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
CF 7. Convergencia de la Regla Fiscal de Saldo de Deuda Total	47,5	70,4	81,4	49,1	70,0	70,0	70,0	70,0

c. Convergencia de la Regla Fiscal de Ahorro en Cuenta Corriente

Indicador	Valores Históricos (Miles de soles)				Compromiso Fiscal (Miles de soles)			
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
CF 8. Convergencia de la Regla Fiscal de Ahorro en Cuenta Corriente	1 737,1	1 087,7	-658,4	-45,6	1 050,7	1 050,7	1 050,7	1 050,7

V. PLAN DE TRABAJO (OPCIONAL)

La Municipalidad Distrital de Pacora ha elaborado el siguiente Plan de Trabajo, teniendo en cuenta las acciones de saneamiento para el cumplimiento de los Compromisos de Ajuste Fiscal para el periodo 2026-2029. El Plan de Trabajo incluye la unidad orgánica o área responsable, el medio de verificación y el plazo de entrega de los medios de verificación.

Plan de Trabajo para el cumplimiento de los Compromisos Fiscales (opcional)

Compromiso Fiscal	Acciones de Saneamiento	Unidad Orgánica Responsable	Medio de Verificación	Fecha de Cumplimiento
CF 5. Análisis y corrección de brechas contables y errores de registro de pasivos	Realizar el análisis de los saldos de las cuentas del pasivo identificando brechas contables y errores que afecten el reconocimiento, medición, presentación o revelación de la información financiera, según el Marco NICSP y otras normas dispuestas por la DGCP.	CONTABILIDAD	Primer entregable: Informe de diagnóstico de los saldos de las cuentas contables de pasivos identificando las brechas contables y errores en el Estado de Situación Financiera de la entidad	31/12/2026
	Presentar el análisis de los saldos de las cuentas del pasivo y evidencia de la corrección de las brechas contables y errores identificados en los pasivos, de acuerdo con el Marco NICSP y otras normas dispuestas por la DGCP.	CONTABILIDAD	Segundo entregable: Informe de cumplimiento de acciones al diagnóstico de los saldos de las cuentas contables del pasivo y/o la corrección de brechas contables y errores identificados en el año fiscal durante el periodo de vigencia del CAF. Se debe adjuntar evidencia de las brechas contables y errores encontrados y subsanados.	30/03/2027

VI. RESULTADOS DEL CAF VIGENTE

De acuerdo a la evaluación de los Compromisos Fiscales de la Municipalidad Distrital de Pacora, la entidad obtuvo una evaluación Desfavorable de sus CAF 2025, al lograr el 40% de sus Compromisos Fiscales.

6.1 Resultados de la evaluación del CAF 2025

Item	Compromiso Fiscal	Valor Compromiso 2025	Valor Alcanzado 2025	Cumplimiento
CF1	Incremento de ingresos de recaudación propia (%)	-	-	No aplica
CF2	Incremento del porcentaje de ingresos por arbitrios de limpieza, parque y jardines y serenazgo que financia el gasto en el mismo rubro	-	-	No aplica
CF3	Límite de gasto en personal (CAS y Servicios Profesionales) respecto al ingreso corriente (sin incluir transferencias de canon, sobrecanon y regalías) (%)	-	-	No aplica
CF4	Disminución del saldo de pasivos corrientes respecto al año fiscal anterior (%)	-	-	No aplica
CF5	Evaluación y corrección de errores de registro de pasivos (Número de documentos cargados al aplicativo CAF)	2	2	Cumple
CF6	Cumplimiento de las acciones relacionadas al fortalecimiento de la gestión institucional (Número de documentos cargados al aplicativo CAF) ^{1/}	-	-	No aplica
CF7	Convergencia de la Regla Fiscal del Saldo de Deuda Total (%)	80.00	49.09	Cumple
CF8	Convergencia de la Regla Fiscal Ahorro en Cuenta Corriente (Miles S/)	0.00	-45.59	No Cumple

1/ Cómo mínimo 03 documentos de gestión

6.2 Justificación del incumplimiento

-

