

Municipalidad Distrital de Santiago de Cao La Libertad - Ascope



COMPROMISOS DE AJUSTE FISCAL

2026 - 2029

17 de junio de 2026

El presente documento se elabora de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 11 del Decreto Legislativo N° 1275 y modificatorias.

Fuentes de información:

Ingresos, Gastos y Saldo de Pasivos registrados por los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales en el Sistema de Integración Contable de la Nación (SICON) del MEF a diciembre de 2025.

Deuda Exigible remitida por la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT) a diciembre de 2025.

Deuda Real remitida por la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) a diciembre de 2025.

ALCALDE

CERNA GARCIA, FELIPE SANTIAGO

MIEMBROS DEL COMITÉ TÉCNICO

Presidente :	GUTIERREZ PRETEL, SILVIO TEODORO GERENTE MUNICIPAL
Responsable Técnico :	GUTIERREZ PRETEL, SILVIO TEODORO GERENCIA ADMINISTRACIÓN
Miembro 1 :	CHAVEZ CASTRO, LUIS ALBERTO PLANEAMIENTO Y PRESUPUESTO
Miembro 2 :	ESTACIO SANCHEZ, EVERTH JONATHAN CONTABILIDAD
Miembro 3 :	GALARRETA CABALLERO, DANTE ARTURO TALENTO HUMANO
Miembro 4 :	CABEL ARCE, CARMEN PROCURADORIA
Miembro 5 :	FERNANDEZ VEGA, RICARDO ARTURO ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA
Miembro 6 :	MALLQUI VELASQUEZ, JUAN ADOLFO TESORERIA

I. INTRODUCCIÓN

El Compromiso de Ajuste Fiscal - CAF es un instrumento de gestión fiscal elaborado por los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales sujetos a medidas correctivas por haber incumplido las reglas fiscales establecidas en los literales a) y b) del artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1275, en el año fiscal previo, cuyo objetivo principal es fortalecer la responsabilidad fiscal de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales estableciendo una trayectoria de convergencia al cumplimiento de las reglas fiscales.

De acuerdo al Informe Anual de Evaluación de Cumplimiento de Reglas Fiscales de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales para el año fiscal 2025⁽¹⁾, la Municipalidad Distrital de Santiago de Cao alcanzó un ratio entre el saldo de deuda total y el promedio de ingresos corrientes de los últimos 4 años, de 100,8%, por lo cual No Cumple con la Regla Fiscal de Saldo de Deuda Total (RF SDT). En cuanto a la Regla Fiscal de Ahorro en Cuenta Corriente (RF ACC), se alcanzó un superávit de S/ 883 miles (ingresos corrientes totales por S/ 7 757 miles y gastos corrientes no financieros por S/ 6 874 miles); con este resultado la Municipalidad Distrital de Santiago de Cao Si Cumple con la RF ACC.

Es así que, la Municipalidad Distrital de Santiago de Cao se encuentra en el Listado de Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales sujetos a medidas correctivas establecidas en los párrafos 7.1 y 7.2 del artículo 7 del Decreto Legislativo N° 1275, aprobado mediante la Resolución Ministerial N° 223-2026-EF/15, publicada el 15 de mayo del 2026. En dicha Resolución Ministerial se indica, además, que el incumplimiento detectado se califica como "leve" y que la entidad pertenece al "Grupo 2", de acuerdo a la tipología de la situación fiscal. En tal sentido, la entidad se encuentra obligada a elaborar el CAF simplificado para el periodo 2026-2029.

El presente CAF contiene el diagnóstico de la situación fiscal para la Municipalidad Distrital de Santiago de Cao, los objetivos del régimen de reestructuración fiscal y los compromisos fiscales. Debido a que la entidad se encuentra en el primer año de reestructuración fiscal, no presenta la sección Resultados Fiscales.

Finalmente, de conformidad con los numerales 11.2 y 11.3 del artículo 11 del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1275, el CAF se aprueba mediante Acuerdo de Concejo Municipal y es remitido al Ministerio de Economía y Finanzas y a la Contraloría General de la República, mediante el aplicativo web respectivo, antes del 31 de julio del presente año.

¹ Disponible en <https://www.mef.gob.pe/es/reporte-fiscal/informe-anual-de-cumplimiento-de-reglas-fiscales-de-los-gobiernos-regionales-y-gobiernos-locales>

II. DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN FISCAL

2.1. Cumplimiento de las Reglas Fiscales

El Decreto Legislativo N° 1275 establece un marco fiscal prudente, responsable y transparente que facilita el seguimiento y rendición de cuentas de la gestión de las finanzas públicas, a través de dos Reglas fiscales: Regla fiscal del Saldo de Deuda Total (RF SDT) y Regla fiscal de Ahorro en Cuenta Corriente (RF ACC).

a. Regla Fiscal del Saldo de Deuda Total (RF SDT)

De conformidad con el literal a) del artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1275, la RF SDT señala que la relación entre el saldo de deuda total y el promedio de los ingresos corrientes de los últimos 4 años o la relación entre el saldo de deuda total y el límite establecido en el primer párrafo de la Segunda Disposición Complementaria y Final de la Ley N° 29230, modificada por el artículo 1 de la Ley N° 30138, la que resulte menor, no debe ser superior al 100%.

Al cierre del año fiscal 2025, la entidad "No Cumple" la RF SDT, debido a que el ratio entre el saldo de deuda total (S/ 8 596 miles) y el promedio de ingresos corrientes totales de los últimos cuatro años (S/ 8 532 miles) fue de 100,8% superior al límite del 100%.

Tabla 1. Regla Fiscal de Saldo de Deuda Total

Municipalidad Distrital de Santiago de Cao	2022	2023	2024	2025
Componentes RF SDT				
1. Saldo de Deuda Total (SDT) (Miles de soles)	16 678	7 559	6 602	8 596
2. Prom. Ing. Corrientes Totales (Prom.ICT) (Miles de soles)	8 364	8 783	8 877	8 532
3. Límite Ley N° 29230 (Miles de soles)	4 976	5 009	5 261	5 232
Ratio SDT/Prom. ICT ó SDT/Lte (%)	199,4	86,1	74,4	100,8
Límite RF SDT (%)	100	100	100	100

Fuente : SICON / MEF, SBS, SUNAT a diciembre 2025

b. Regla Fiscal Ahorro en Cuenta Corriente (RF ACC)

De conformidad con el literal b) del artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1275, la RF ACC señala que la diferencia entre el ingreso corriente total y el gasto corriente no financiero total no debe ser negativa.

Al cierre del año fiscal 2025, la entidad "Cumple" con la RF ACC, generando un superávit de S/ 883 miles debido a que obtuvo ingresos corrientes de S/ 7 757 miles y un gasto corriente no financiero de S/ 6 874 miles.

Tabla 2. Regla Fiscal de Ahorro en Cuenta Corriente

Municipalidad Distrital de Santiago de Cao	2022	2023	2024	2025
Componentes RF ACC				
1. Ingresos Corrientes (IC) (Miles de soles)	8 599	9 068	8 702	7 757
2. Gasto Corriente No Financiero (GCNF) (Miles de soles)	5 952	8 185	6 589	6 874
IC - GCNF (Miles de soles)	2 647	882	2 113	883
Límite RF ACC	0	0	0	0

Fuente : SICON - MEF a diciembre 2025

2.2. Finanzas Públicas

a. Ingresos Totales

En el año 2025, los ingresos totales de la entidad en conjunto fueron S/ 12 897 miles, registrando un aumento de S/3 035 miles (30,8%) con respecto al año 2024.

Para el año 2025 los ingresos de recaudación propia ascendieron a S/ 3 418 miles, monto superior en -1,4% respecto al año 2024.

Los ingresos por transferencias corrientes del año 2025 sumaron S/ 4 339 miles, monto inferior en 17,2% en relación al año 2024, que fue de S/ 5 238 miles.

b. Gasto No Financiero

En el año 2025, el gasto no financiero total alcanzó S/ 10 888 miles, lo que representa una reducción de S/ 1 684 miles (-13.4%) con respecto al año 2024.

Para el 2025, el gasto de personal aumentó en 0,4% respecto al año 2024, siendo el mayor incremento en el gasto de personal nombrado (12,6%) y de pensiones (0,0%). El gasto en personal CAS se reduce en 1,8% mientras que en servicios por terceros disminuye en 25,7%, respecto al 2024.

En el año 2025 las inversiones de la entidad sumaron S/ 4 014 miles, monto inferior al registrado en el 2024 que ascendió a S/ 5 983 miles.

c. Resultado Económico

El Resultado Económico de la entidad para el año 2025 registró un superavit fiscal de S/ 2 009 miles, a diferencia del año 2024, que obtuvo un déficit fiscal de S/ 2 710 miles.

Tabla 3. Finanzas Públicas

	Años (Miles de soles)				Var. (Miles de soles)	Var. %
	2022	2023	2024	2025	2025-2024	2025/2024
A. Ingresos	8 599	12 389	9 862	12 897	3 035	30,8
A1. Ingresos de Recaudación Propia	3 270	3 241	3 465	3 418	-47	-1,4
A1.1. Impuesto Predial	2 039	2 081	2 417	2 443	26	1,1
A1.2. Tasas	472	426	569	404	-165	-29,0
A1.3. Prestación de Servicios, Multas	623	468	273	332	59	21,7
A1.4. Otros ingresos propios	136	266	206	239	33	16,0
A2. Transferencias Corrientes	5 329	5 826	5 238	4 339	-898	-17,2
A2.1. FONCOMUN	3 096	2 511	2 442	2 406	-36	-1,5
A2.2. Canon 1/	1 659	2 045	1 993	1 311	-682	-34,2
A2.3. Recursos Ordinarios	259	848	338	271	-67	-19,9
A2.4. Otras transferencias corrientes	315	422	464	351	-113	-24,4
A3. Transferencias de Capital	0	3 321	1 160	5 140	3 980	343,2
A3.1. Recursos Ordinarios	0	6	1 160	2 570	1 410	121,6
A3.2. Otros	0	3 316	0	2 570	2 570	0,0
B. Gastos No Financieros	23 554	9 386	12 572	10 888	-1 684	-13,4
B1. Gasto en personal	3 891	5 172	4 752	4 770	17	0,4
B1.1. Personal Nombrado	1 743	2 233	2 458	2 767	310	12,6
B1.2. CAS	1 542	1 537	1 244	1 222	-22	-1,8
B1.3. Servicios por Terceros 2/	606	1 401	1 051	781	-270	-25,7
B1.4. Pensiones	0	0	0	0	0	0,0
B2. Otros Gastos Corrientes	2 062	3 013	1 837	2 104	267	14,5
B2.1. Mantenimiento	450	1 090	261	340	79	30,1
B2.2. Cargas Sociales	104	140	236	331	94	39,9
B2.3. Otros	1 507	1 784	1 340	1 434	94	7,0
B3. Gasto en Capital	17 602	1 200	5 983	4 014	-1 969	-32,9
B3.1. Inversión	17 602	1 200	5 983	4 014	-1 969	-32,9
B3.2. Otros Gastos de Capital	0	0	0	0	0	0,0
C. Resultado Primario (A-B)	-14 955	3 003	-2 710	2 009	4 719	-174,1
D. Interés	0	0	0	0	0	0,0
E. Resultado Económico (C-D)	-14 955	3 003	-2 710	2 009	4 719	-174,1

Fuente: SICON-MEF a diciembre 2025

1/ Incluye: canon minero, canon forestal, canon hidroenergético, canon y sobre canon petrolero, canon pesquero, canon gasífero, FOCAM, regalía minera.

2/ Incluye: Servicios Profesionales y Técnicos

d. Saldo de Deuda Total

En el año 2025, el Saldo de Deuda Total (SDT) de la Entidad alcanzó S/ 8 596 miles, lo que representa un incremento de 30,2% con respecto al 2024. En cuanto a su composición: el Saldo de Pasivos se incrementó en 36,3% respecto al 2024, debido al incremento de los pasivos corrientes en 2 147,0%. En tanto, la Deuda Exigible creció en 2,9% y la Deuda Real disminuyó en 49,3% respecto al 2024.

El Saldo de Pasivos representó el 97,1% del Saldo de Deuda Total, mientras que la Deuda Exigible representó el 0,2% y la Deuda Real 2,7%.

Tabla 4. Saldo de Deuda Total

DESCRIPCIÓN	Años (Miles de soles)				Var. (Miles de soles)	Var. %	% del total
	2022	2023	2024	2025	2025/2024	2025/2024	2025
I. Saldo de Pasivos (A+B-C)	16 204	7 054	6 122	8 344	2 223	36,3	97,1
A. Pasivo Corriente	16 204	7 054	371	8 344	7 973	2 147,0	97,1
Sobregiros Bancarios	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Operaciones de Crédito	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Parte Cte. Deudas a Largo Plazo	6 995	6 348	0	5 390	5 390	0,0	62,7
Otras Cuentas del Pasivo	288	295	276	2 877	2 601	942,5	33,5
Obligaciones Previsionales	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Cuentas por Pagar A Proveedores	8 759	397	75	50	-25	-33,7	0,6
Impuestos, Contribuciones y Otros	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Remuneraciones y Beneficios Sociales	162	13	20	28	8	37,3	0,3
B. Pasivo No Corriente	0	0	5 750	0	-5 750	-100,0	0,0
Deudas a Largo Plazo	0	0	5 750	0	-5 750	-100,0	0,0
Ingresos Diferidos	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Otras Cuentas del Pasivo	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Provisiones	0	0	0	445	445	0,0	5,2
Cuentas por Pagar a Proveedores	0	0	0	0	0	0,0	0,0
Beneficios Sociales	0	111	235	235	0	0,0	2,7
Obligaciones Previsionales	0	399	399	399	0	0,0	4,6
C. (-)SS.JJ./Laborales, Salud y Magisterio	0	0	0	0	0	0,0	0,0
II. Deuda Exigible	24	22	15	15	0	2,9	0,2
ESSALUD	7	6	6	4	-1	-25,2	0,1
ONP	9	8	3	3	0	2,5	0,0
SUNAT	6	5	4	4	0	8,2	0,0
FONAVI	0	0	0	0	0	0,0	0,0
OTROS	2	2	2	4	2	65,9	0,0
III. Deuda Real	449	484	466	236	-230	-49,3	2,7
AFP HORIZONTE	0	0	0	0	0	0,0	0,0
AFP INTEGRA	206	219	229	20	-209	-91,3	0,2
AFP PROFUTURO	17	22	26	29	3	10,7	0,3
AFP PRIMA	223	235	203	181	-22	-11,1	2,1
AFP HABITAT	4	7	8	7	-1	-11,8	0,1
Saldo de Deuda Total	16 678	7 559	6 602	8 596	1 993	30,2	100,0

Fuente : SICON / MEF, SBS, SUNAT a diciembre 2025

2.3. Regímenes de Reestructuración de Deudas del D.L. N° 1275

La reprogramación de pago de aportes previsionales al fondo de pensiones (REPRO AFP) y el Sinceramiento de deudas por aportaciones al EsSalud y ONP (SIDEA) fueron 2 regímenes que permitieron la reestructuración y reducción de las deudas con AFP y SUNAT (EsSalud y ONP) registradas hasta el cierre del año 2015. Esta reestructuración de la deuda se dio en el Marco del Decreto Legislativo N° 1275. Los beneficios fueron: extinción de los intereses, multas y la suspensión de cobranzas coactivas y judiciales.

Al respecto la entidad no registra una solicitud de acogimiento al régimen SIDEA. De forma similar, la entidad no se encuentra acogida a la REPRO I ni REPRO II (AFP).

La entidad se acogió al Régimen de Reprogramación de Pago de Aportes Previsionales a los Fondos de Pensiones del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones Adeudados por Entidades Públicas (REPRO AFP III) establecido en la Ley N° 31888 por un total de Deuda Fraccionada de S/ 253,7 miles en 120 cuotas mensuales cuyos pagos se realizan desde el año 2025.

2.4. Principales problemas de Gestión

Se han identificado los siguientes problemas de gestión que tienen incidencia en las finanzas públicas:

III. OBJETIVO DEL RÉGIMEN DE REESTRUCTURACIÓN FISCAL

El régimen de reestructuración fiscal dentro del cual se encuentra la Municipalidad Distrital de Santiago de Cao tiene como objetivo fortalecer la responsabilidad fiscal, a través de la convergencia al cumplimiento de la reglas fiscales establecidas en los literales a) y b) del artículo 6 del D.L. N° 1275.

IV. COMPROMISOS FISCALES (CAF SIMPLIFICADO)

La Municipalidad Distrital de Santiago de Cao, en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas ha establecido los siguientes compromisos fiscales y ha estimado los valores para los 4 años del periodo de restructuración.

a. Mejoras en la gestion de pasivos

Compromiso Fiscal	Acciones de Saneamiento	Unidad Orgánica Responsable	Medio de Verificación	Fecha de Cumplimiento
CF 5. Análisis y corrección de brechas contables y errores de registro de pasivos	Realizar el análisis de los saldos de las cuentas del pasivo identificando brechas contables y errores que afecten el reconocimiento, medición, presentación o revelación de la información financiera, según el Marco NICSP y otras normas dispuestas por la DGCP.	CONTABILIDAD	Primer entregable: Informe de diagnóstico de los saldos de las cuentas contables de pasivos identificando las brechas contables y errores en el Estado de Situación Financiera de la entidad	31/12/2026
	Presentar el análisis de los saldos de las cuentas del pasivo y evidencia de la corrección de las brechas contables y errores identificados en los pasivos, de acuerdo con el Marco NICSP y otras normas dispuestas por la DGCP.	CONTABILIDAD	Segundo entregable: Informe de cumplimiento de acciones al diagnóstico de los saldos de las cuentas contables del pasivo y/o la corrección de brechas contables y errores identificados en el año fiscal durante el periodo de vigencia del CAF. Se debe adjuntar evidencia de las brechas contables y errores encontrados y subsanados.	30/03/2027

b. Convergencia de la Regla Fiscal de Saldo de Deuda Total

Indicador	Valores Históricos (%)				Compromiso Fiscal (%)			
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
CF 7. Convergencia de la Regla Fiscal de Saldo de Deuda Total	199,4	86,1	74,4	100,8	85,0	80,0	75,0	70,0

c. Convergencia de la Regla Fiscal de Ahorro en Cuenta Corriente

Indicador	Valores Históricos (Miles de soles)				Compromiso Fiscal (Miles de soles)			
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
CF 8. Convergencia de la Regla Fiscal de Ahorro en Cuenta Corriente	2 647,3	882,2	2 112,9	882,8	800,0	810,0	820,0	830,0

V. PLAN DE TRABAJO (OPCIONAL)

La Municipalidad Distrital de Santiago de Cao ha elaborado el siguiente Plan de Trabajo, teniendo en cuenta las acciones de saneamiento para el cumplimiento de los Compromisos de Ajuste Fiscal para el periodo 2026-2029. El Plan de Trabajo incluye la unidad orgánica o área responsable, el medio de verificación y el plazo de entrega de los medios de verificación.

Plan de Trabajo para el cumplimiento de los Compromisos Fiscales (opcional)

Compromiso Fiscal	Acciones de Saneamiento	Unidad Orgánica Responsable	Medio de Verificación	Fecha de Cumplimiento
CF 5. Análisis y corrección de brechas contables y errores de registro de pasivos	Realizar el análisis de los saldos de las cuentas del pasivo identificando brechas contables y errores que afecten el reconocimiento, medición, presentación o revelación de la información financiera, según el Marco NICSP y otras normas dispuestas por la DGCP.	CONTABILIDAD	Primer entregable: Informe de diagnóstico de los saldos de las cuentas contables de pasivos identificando las brechas contables y errores en el Estado de Situación Financiera de la entidad	31/12/2026
	Presentar el análisis de los saldos de las cuentas del pasivo y evidencia de la corrección de las brechas contables y errores identificados en los pasivos, de acuerdo con el Marco NICSP y otras normas dispuestas por la DGCP.	CONTABILIDAD	Segundo entregable: Informe de cumplimiento de acciones al diagnóstico de los saldos de las cuentas contables del pasivo y/o la corrección de brechas contables y errores identificados en el año fiscal durante el periodo de vigencia del CAF. Se debe adjuntar evidencia de las brechas contables y errores encontrados y subsanados.	30/03/2027

VI. RESULTADOS DEL CAF VIGENTE

Esta sección aplica a partir del segundo año dentro del periodo de reestructuración fiscal.