

Informe Anual de Cumplimiento de Reglas Fiscales de los Gobiernos Regionales y Locales al 2016



Mayo 2017

El presente Informe es una herramienta de transparencia y monitoreo de las finanzas públicas de los gobiernos regionales y gobiernos locales, cuya publicación se dispone en el literal b) del artículo 10 del Decreto Legislativo N° 1275, Decreto Legislativo que aprueba el Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales.

Informe Anual de Cumplimiento de Reglas Fiscales de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales al 2016

Resumen Ejecutivo

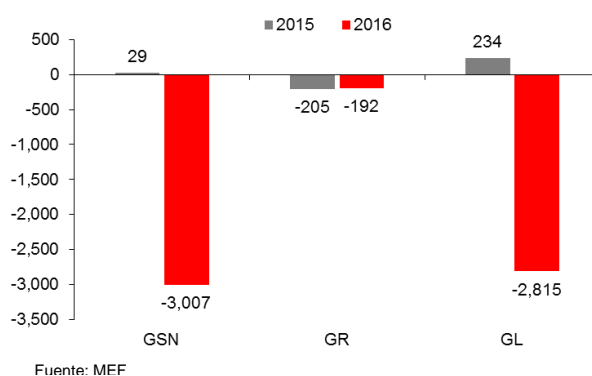
I. Finanzas Públicas Subnacionales

En el 2016, los Gobiernos Subnacionales (GSN) tuvieron un resultado económico deficitario de S/ 3 007 millones (0,5% del PBI), el 93,4% de éste resultado fue generado por los Gobiernos Locales (GL) y el 6,4% restante por los Gobiernos Regionales (GR).

- Los **Ingresos totales** de los GSN cayeron en 3,2% real con respecto al 2015, producto del menor crecimiento en las transferencias corrientes y de capital del Gobierno Nacional.
- El **Gasto No Financiero (GNF)** de los GSN crecieron en 3,2% real con respecto al 2015. Los gastos corrientes lo hicieron en 5,1% y los gastos de capital en apenas 0,1%.

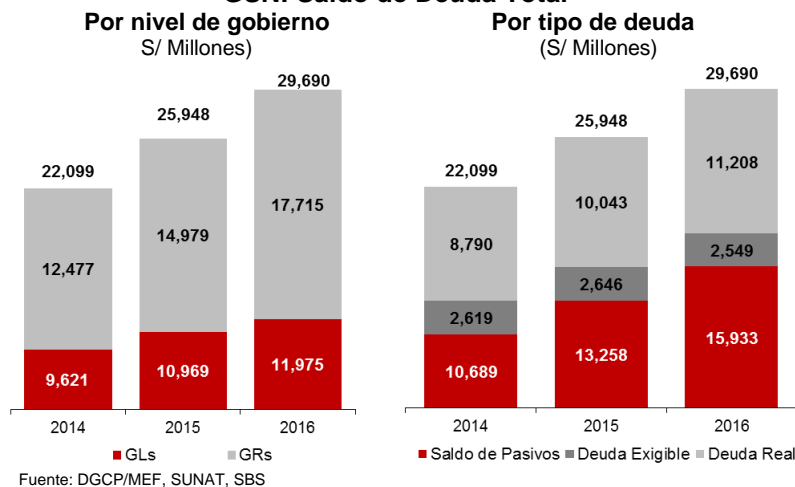
- El **Saldo de Deuda Total (SDT)** de los GSN al cierre del 2016 asciende a S/ 29 690 millones, 4,5% del PBI. El SDT de los GR constituye el 59,7% del SDT (S/ 17 715 millones, 2,7% del PBI) y el de los GL el 40,3% restante (S/ 11 975 millones, 1,8% del PBI). El saldo de pasivos con proveedores constituye el 53,7% del SDT (S/ 15 933 millones), la deuda exigible con las entidades del Estado el 8,6% (S/ 2 549 millones) y la deuda real con las AFP el 37,8% (S/ 11 208 millones).

Gobiernos Subnacionales: Resultado Económico (S/ millones)



Fuente: MEF

GSN: Saldo de Deuda Total



Fuente: DGCP/MEF, SUNAT, SBS

II. Cumplimiento de la Regla Fiscal Subnacional

En el 2016, 1 636 GL y 17 GR cumplieron la regla fiscal de SDT, de éstos 75 GL y 9 GR se encuentran en riesgo de incumplimiento (ratio de deuda por mayor al 80% de sus ingresos corrientes). 195 GL y 9 GR superaron el límite del 100% en el ratio de deuda, incumpliendo dicha regla fiscal.

2016: Evaluación del Cumplimiento de la Regla Fiscal de Saldo de Deuda Total

| | 2014 | | 2015 | | 2016 | | | | Ratio de Deuda | |
|----------------------|--------|--------|--------|-----------|--------|-----------|-------|----------|----------------|-------|
| | Cumple | Cumple | Cumple | No cumple | Omisos | No aplica | TOTAL | % | 2,016 | |
| | | | | | | | | | N° GL | N° GR |
| Gobiernos regionales | 21 | 16 | 17 | 9 | | | 26 | [0-80] | 1,561 | 8 |
| Gobiernos locales | 1,727 | 1,686 | 1,636 | 195 | 3 | 40 | 1,874 |]80-100] | 75 | 9 |
| Total | 1,748 | 1,702 | 1,653 | 204 | 3 | 40 | 1,900 | > 100% | 195 | 9 |
| | | | | | | | | Total | 1,834 | 26 |

Nota: No aplica evaluación de la regla de SDT a distritos con menos de siete años de creados.

Omisos: Municipalidades Distritales de Chilca, Ricardo Palma y Santa Eulalia en Lima (RD N° 006-2017-EF/51.01)
Fuente: DGCP/MEF, SUNAT y SBS.

**PERÚ**Ministerio
de Economía y Finanzas

Informe Anual de Cumplimiento de Reglas Fiscales de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales al 2016

I. Finanzas Públicas de los Gobiernos Subnacionales (GSN)

Al cierre del año fiscal 2016, el resultado económico de los GSN fue deficitario en S/ 3 007 millones (0,5% del PBI), como consecuencia del mayor resultado deficitario de los Gobiernos Locales (GL) el cual ascendió a S/ 2 815 millones (0,43% del PBI), mientras que el resultado económico de los Gobiernos Regionales (GR) también fue deficitario en S/ 192 millones (0,03% del PBI). Con relación al 2015, los GL evidenciaron un mejor desempeño dado su menor déficit registrado en el 2016, por su parte los GR presentaron un mal desempeño dado que el 2015 habían registrado un superávit (S/ 234 millones).

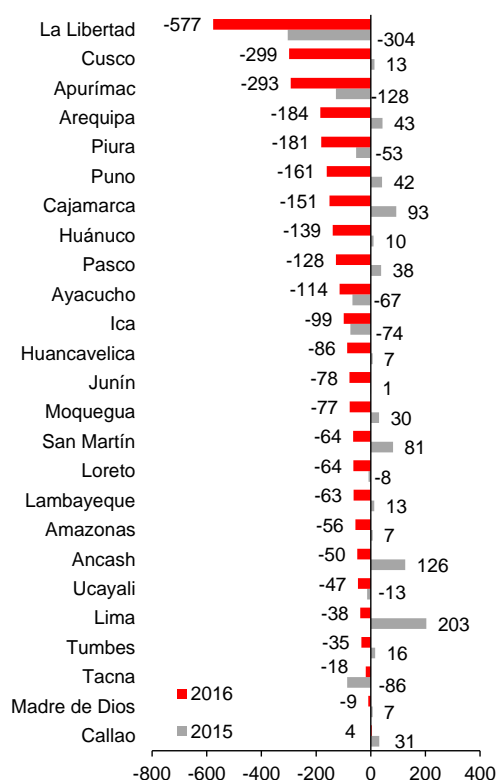
Destacan los departamentos con mayor déficit: La Libertad (S/ 577 millones), Cusco (S/ 299 millones), Apurímac (S/ 293 millones), Arequipa (S/ 184 millones) y Piura (S/ 181 millones), solo la provincia del Callao registró un superávit de S/ 4 millones.

GSN: Resultado Económico (RE)
(S/ Millones)

| | S/ Millones | | % del PBI | | Var.% Real 2016/2015 |
|--|-------------|--------|-----------|-------|-------------------------|
| | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | |
| I. Resultado Primario | 105 | -2 937 | 0,0 | -0,4 | |
| INGRESOS | 45 978 | 46 123 | 7,5 | 7,0 | -3,2 |
| Gobiernos regionales | 24 523 | 26 006 | 4,0 | 3,9 | 2,4 |
| Gobiernos locales | 21 456 | 20 117 | 3,5 | 3,1 | -9,5 |
| a. Ingresos corrientes | 37 289 | 37 844 | 6,1 | 5,7 | -2,0 |
| Gobiernos regionales | 20 096 | 21 359 | 3,3 | 3,2 | 2,6 |
| Gobiernos locales | 17 194 | 16 485 | 2,8 | 2,5 | -7,4 |
| b. Ingresos de capital | 8 689 | 8 279 | 1,4 | 1,3 | -8,0 |
| Gobiernos regionales | 4 427 | 4 647 | 0,7 | 0,7 | 1,3 |
| Gobiernos locales | 4 262 | 3 631 | 0,7 | 0,6 | -17,7 |
| GASTO NO FINANCIERO | 45 874 | 49 059 | 7,5 | 7,4 | 3,2 |
| Gobiernos regionales | 24 681 | 26 156 | 4,0 | 4,0 | 2,3 |
| Gobiernos locales | 21 193 | 22 904 | 3,5 | 3,5 | 4,3 |
| a. Gastos corrientes | 28 767 | 31 319 | 4,7 | 4,8 | 5,1 |
| Gobiernos regionales | 18 529 | 20 321 | 3,0 | 3,1 | 5,9 |
| Gobiernos locales | 10 238 | 10 998 | 1,7 | 1,7 | 3,7 |
| b. Gastos de Capital | 17 107 | 17 741 | 2,8 | 2,7 | 0,1 |
| Gobiernos regionales | 6 152 | 5 835 | 1,0 | 0,9 | -8 |
| Gobiernos locales | 10 955 | 11 906 | 1,8 | 1,8 | 5 |
| II. Intereses | 76 | 70 | 0,0 | 0,0 | -11,8 |
| Gobiernos regionales | 46 | 42 | 0,0 | 0,0 | -12,8 |
| Gobiernos locales | 30 | 28 | 0,0 | 0,0 | -10,1 |
| III. Resultado Económico (I-II) | 29 | -3 007 | 0,0 | -0,5 | |
| Gobiernos regionales | -205 | -192 | 0,0 | -0,03 | |
| Gobiernos locales | 234 | -2 815 | 0,0 | -0,43 | |

Fuente: DGCP/MEF.

GSN: RE por departamentos
(S/ Millones)



1. Ingresos Totales

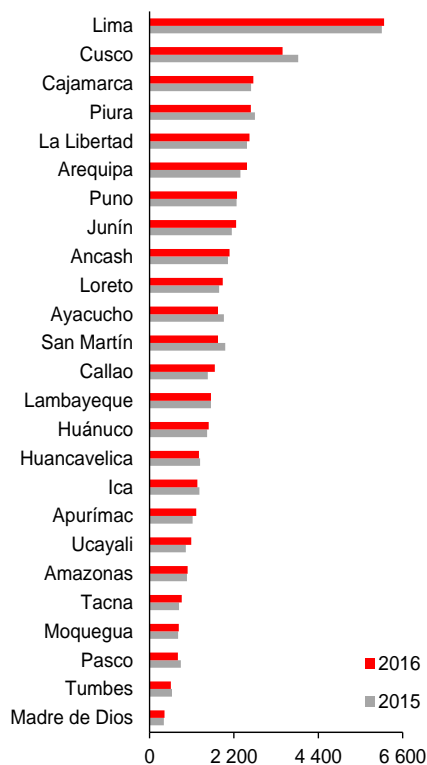
Los ingresos totales de los GSN durante el 2016 ascendieron a S/ 46 123 millones (7,0% del PBI) registrando una caída de 3,2% en términos reales con respecto al 2015, principalmente como resultado de las menores transferencias corrientes (-3,7% real) y de capital (-18% real). En este período, los ingresos totales de los GR (S/ 26 006 millones) se incrementaron en 2,4% real y el de los GL (S/ 20 117 millones) se contrajeron en 9,5% real. El ingreso de los GL se vieron afectadas por las menores transferencias corrientes (-14% real) y de capital (-18% real).

Por departamentos, los GSN que tuvieron un mayores ingresos fueron: Lima (S/ 6 118 millones), Cusco (S/ 3 469 millones), Cajamarca (S/ 2 704 millones), Piura (S/ 2 641 millones) y La Libertad (S/ 2 604 millones); mientras que los GSN Madre de Dios (S/ 387 millones), Tumbes (S/ 552 millones), Pasco (S/ 740 millones), Moquegua (S/ 763 millones), y Tacna (S/ 836 millones), presentaron los más bajos niveles de ingresos.

**PERÚ**Ministerio
de Economía y Finanzas**GSN: Ingresos Totales (IT)**
(S/ Millones)

| | S/ Millones | | % del PBI | | Var.% Real 2016/2015 |
|-------------------------------------|---------------|---------------|------------|------------|-------------------------|
| | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | |
| I. Ingresos Corrientes | 37 289 | 37 844 | 6,1 | 5,7 | -2,0 |
| Gobiernos regionales | 20 096 | 21 359 | 3,3 | 3,2 | 2,6 |
| Gobiernos locales | 17 194 | 16 485 | 2,8 | 2,5 | -7,4 |
| a. Ingresos Tributarios | 2 806 | 3 048 | 0,5 | 0,5 | 4,9 |
| Gobiernos regionales | 10 | 10 | 0,0 | 0,0 | -3,2 |
| Gobiernos locales | 2 796 | 3 038 | 0,5 | 0,5 | 4,9 |
| b. Ingresos no Tributarios | 3 280 | 3 659 | 0,5 | 0,6 | 7,7 |
| Gobiernos regionales | 586 | 635 | 0,1 | 0,1 | 4,7 |
| Gobiernos locales | 2 695 | 3 024 | 0,4 | 0,5 | 8,3 |
| c. Transferencias | 31 203 | 31 136 | 5,1 | 4,7 | -3,7 |
| Gobiernos regionales | 19 500 | 20 714 | 3,2 | 3,1 | 2,5 |
| Gobiernos locales | 11 703 | 10 423 | 1,9 | 1,6 | -14,0 |
| II. Ingresos de Capital | 8 689 | 8 279 | 1,4 | 1,3 | -8,0 |
| Gobiernos regionales | 4 427 | 4 647 | 0,7 | 0,7 | 1,3 |
| Gobiernos locales | 4 262 | 3 631 | 0,7 | 0,6 | -17,7 |
| a. Ventas de Activos | 53 | 91 | 0,0 | 0,0 | 66,6 |
| Gobiernos regionales | 28 | 58 | 0,0 | 0,0 | 103,1 |
| Gobiernos locales | 25 | 33 | 0,0 | 0,0 | 26,4 |
| b. Transferencias | 4 237 | 3 599 | 0,7 | 0,5 | -18,0 |
| Gobiernos regionales | 4 399 | 4 589 | 0,7 | 0,7 | 0,7 |
| Gobiernos locales | 4 237 | 3 599 | 0,7 | 0,5 | -18,0 |
| III. Ingresos Totales (I+II) | 45 978 | 46 123 | 7,5 | 7,0 | -3,2 |
| Gobiernos regionales | 24 523 | 26 006 | 4,0 | 3,9 | 2,4 |
| Gobiernos locales | 21 456 | 20 117 | 3,5 | 3,1 | -9,5 |

Fuente: DGCP/MEF.

GSN: IT por departamentos
(S/ Millones)**Transferencias**

En el 2016, **las transferencias totales a los GSN alcanzaron los S/ 42 525 millones**, menor en 2,6% real, con respecto al 2015. La mayor contracción se observó en las transferencias de recursos ordinarios (-5,7% real) y de Recursos Determinados (-16,8% real).

GSN: Transferencias

| | S/ Millones | | % del PBI | | Var.% Real 2016/2015 | % del Total | |
|--|---------------|---------------|------------|------------|-------------------------|--------------|--------------|
| | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | | 2015 | 2016 |
| <i>Recursos Ordinarios</i> ^{1/} | 27 156 | 26 541 | 4,4 | 4,0 | -5,7 | 64,5 | 62,4 |
| <i>Recursos Determinados (RD)</i> | 13 635 | 11 747 | 2,2 | 1,8 | -16,8 | 32,4 | 27,6 |
| FONCOMUN | 4 982 | 4 743 | 0,8 | 0,7 | -8,1 | 11,8 | 11,2 |
| Canon Minero | 2 147 | 1 422 | 0,4 | 0,2 | -36,1 | 5,1 | 3,3 |
| Canon Gasífero | 1 630 | 1 221 | 0,3 | 0,2 | -27,7 | 3,9 | 2,9 |
| Canon y Sobre canon Petrolero | 764 | 452 | 0,1 | 0,1 | -42,9 | 1,8 | 1,1 |
| Canon Hidroenergético | 207 | 194 | 0,0 | 0,0 | -9,4 | 0,5 | 0,5 |
| Canon Pesquero | 70 | 53 | 0,0 | 0,0 | -26,5 | 0,2 | 0,1 |
| Canon Forestal | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| FOCAM | 246 | 221 | 0,0 | 0,0 | -13,4 | 0,6 | 0,5 |
| Regalías Mineras | 527 | 788 | 0,1 | 0,1 | 44,3 | 1,3 | 1,9 |
| Regalías Contractual | 0 | 87 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 0,2 |
| Renta de Aduanas | 437 | 454 | 0,1 | 0,1 | 0,4 | 1,0 | 1,1 |
| Participaciones COFIDE y Otros | 48 | 49 | 0,0 | 0,0 | -1,1 | 0,1 | 0,1 |
| Participaciones - FONIPREL | 528 | 418 | 0,1 | 0,1 | -23,5 | 1,3 | 1,0 |
| Participaciones - FED | 142 | 160 | 0,0 | 0,0 | 9,0 | 0,3 | 0,4 |
| Fondo FONIE | 202 | 62 | 0,0 | 0,0 | -70,2 | 0,5 | 0,1 |
| Fondo APP | 150 | 96 | 0,0 | 0,0 | -38,3 | 0,4 | 0,2 |
| Plan de Incentivos a la Mejora de la Gestión y Modernización Municipal | 1 100 | 997 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2,6 | 2,3 |
| Impuestos Municipales ^{2/} | 166 | 177 | 0,0 | 0,0 | 3,0 | 0,4 | 0,4 |
| Otros Rec. Determinados ^{3/} | 288 | 151 | 0,0 | 0,0 | -49,5 | 0,7 | 0,4 |
| Otras Transferencias | 1 339 | 4 237 | 0,2 | 0,6 | 205,5 | 3,2 | 10,0 |
| Total | 42 129 | 42 525 | 6,9 | 6,5 | -2,6 | 100,0 | 100,0 |

1/ Transferencias por recursos ordinarios y de los sectores del Gobierno Central.

2/ Casinos y Tragamonedas

3/ Canon Regional, Saldo de Transferencia, Participaciones Seguridad Ciudadana e Intereses.

Fuente: MEF-SIAF/SP, Portal de Transparencia Económica.

**PERÚ**Ministerio
de Economía y Finanzas

2. Gastos Totales

El Gasto no Financiero (GNF) de los GSN ascienden a S/ 49 059 millones (7,4% del PBI), registrando un incremento de 3,2% en términos reales con respecto al 2015, debido al incremento de los mayores gastos en remuneraciones (7,2% real), bienes y servicios (4,3% real) e inversión (0,8% real). El GNF de los GR ascendió a S/ 26 156 millones, lo que representa un incremento de 2,3% real, principalmente por los mayores gastos en remuneraciones (8,4% real). El GNF de los GL ascendió a S/ 22 904 millones, logrando un incremento en 4,3% real respecto al 2015, debido al incremento en bienes y servicios (5,9% real) e inversión (5,1% real).

GSN: Gastos No Financieros (GNF)

(S/ Millones)

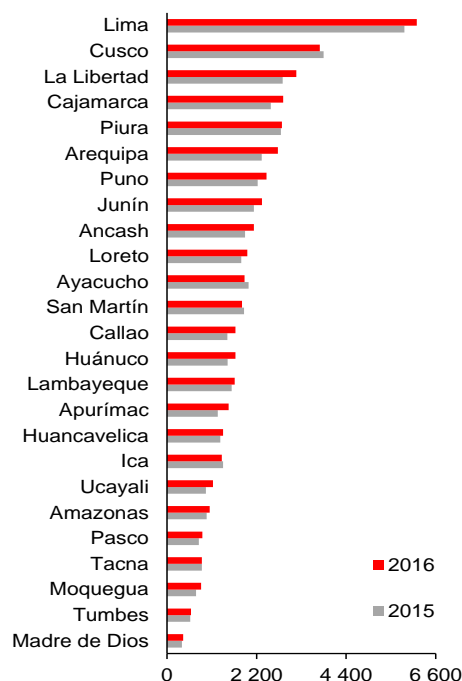
| | S/ Millones | | % del PBI | | Var.% Real 2016/2015 |
|------------------------------|---------------|---------------|------------|------------|-------------------------|
| | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | |
| I. Gastos Corrientes | 28 767 | 31 319 | 4,7 | 4,8 | 5,1 |
| <i>Gobiernos regionales</i> | <i>18 529</i> | <i>20 321</i> | <i>3,0</i> | <i>3,1</i> | <i>5,9</i> |
| <i>Gobiernos locales</i> | <i>10 238</i> | <i>10 998</i> | <i>1,7</i> | <i>1,7</i> | <i>3,7</i> |
| Remuneraciones | 13 605 | 15 114 | 2,2 | 2,3 | 7,2 |
| <i>Gobiernos regionales</i> | <i>11 544</i> | <i>12 962</i> | <i>1,9</i> | <i>2,0</i> | <i>8,4</i> |
| <i>Gobiernos locales</i> | <i>2 061</i> | <i>2 152</i> | <i>0,3</i> | <i>0,3</i> | <i>0,8</i> |
| Bienes y Servicios | 11 654 | 12 597 | 1,9 | 1,9 | 4,3 |
| <i>Gobiernos regionales</i> | <i>4 636</i> | <i>4 896</i> | <i>0,8</i> | <i>0,7</i> | <i>1,9</i> |
| <i>Gobiernos locales</i> | <i>7 018</i> | <i>7 701</i> | <i>1,1</i> | <i>1,2</i> | <i>5,9</i> |
| Transferencias ^{1/} | 3 507 | 3 608 | 0,6 | 0,5 | -0,7 |
| <i>Gobiernos regionales</i> | <i>2 349</i> | <i>2 462</i> | <i>0,4</i> | <i>0,4</i> | <i>1,2</i> |
| <i>Gobiernos locales</i> | <i>1 158</i> | <i>1 146</i> | <i>0,2</i> | <i>0,2</i> | <i>-4,5</i> |
| II. Gastos de Capital | 17 107 | 17 741 | 2,8 | 2,7 | 0,1 |
| <i>Gobiernos regionales</i> | <i>6 152</i> | <i>5 835</i> | <i>1,0</i> | <i>0,9</i> | <i>-8,4</i> |
| <i>Gobiernos locales</i> | <i>10 955</i> | <i>11 906</i> | <i>1,8</i> | <i>1,8</i> | <i>4,9</i> |
| Inversión | 16 806 | 17 551 | 2,7 | 2,7 | 0,8 |
| <i>Gobiernos regionales</i> | <i>5 980</i> | <i>5 764</i> | <i>1,0</i> | <i>0,9</i> | <i>-7,0</i> |
| <i>Gobiernos locales</i> | <i>10 825</i> | <i>11 787</i> | <i>1,8</i> | <i>1,8</i> | <i>5,1</i> |
| Otros | 301 | 190 | 0,0 | 0,0 | -39,3 |
| <i>Gobiernos regionales</i> | <i>172</i> | <i>71</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> | <i>-60,4</i> |
| <i>Gobiernos locales</i> | <i>129</i> | <i>119</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> | <i>-11,2</i> |
| III. Total (I + II) | 45 874 | 49 059 | 7,5 | 7,4 | 3,2 |
| <i>Gobiernos regionales</i> | <i>24 681</i> | <i>26 156</i> | <i>4,0</i> | <i>4,0</i> | <i>2,3</i> |
| <i>Gobiernos locales</i> | <i>21 193</i> | <i>22 904</i> | <i>3,5</i> | <i>3,5</i> | <i>4,3</i> |

1/ Incluye pensiones, cargas sociales y otros gastos corrientes.

Fuente: DGCP-MEF.

GSN: GNF por departamentos

(S/ Millones)



Por departamentos, los GSN que tuvieron un mayor nivel de ejecución del GNF fueron: Lima (S/ 6 138 millones), Cusco (S/ 3 755 millones), La Libertad (S/ 3 177 millones), Cajamarca (S/ 2 853 millones) y Piura (S/ 2 821 millones); mientras que los GSN Madre de Dios (S/ 396 millones), Tumbes (S/ 587 millones), Moquegua (S/ 838 millones), Tacna (854 millones), y Pasco (S/ 867 millones), presentaron los más bajos niveles de ejecución. Véase el Anexo: Tabla N° 2.

Inversión de los GSN

En el 2016, la inversión de los GSN alcanzó los S/ 17 551 millones, mayor en 0,8% real con respecto al 2015. El mayor dinamismo de la inversión pública se observó en los GL con un crecimiento de 5,1% real. Contrariamente la inversión de los GR se contrajo en 7% real con respecto al 2015. Los GR con mayores caídas en la inversión fueron: Tacna, Ica, Piura, Tumbes y Junín (que tuvieron en promedio una caída de la inversión por encima del 60% con respecto al año 2015). Los GL de los departamentos de Apurímac, Madre de Dios, Huánuco, La Libertad y Ancash fueron los más dinámicos en el crecimiento de la inversión.

La inversión de los GSN se financió principalmente con recursos provenientes de Canon y Sobrecanon, Regalías, Renta de Aduanas y Participaciones (30,7% del total); recursos ordinarios (30,6% del total), y por los Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito (21,5% del total). La inversión de los GSN se destinó principalmente a las funciones Transporte, Saneamiento, Educación y Agropecuaria que en conjunto representan el 56,1% del total de la inversión.

**PERÚ**Ministerio
de Economía y Finanzas**GSN: Inversión por fuentes de financiamiento**

| | S/ Millones | | % del PBI | | Var.% Real 2016/2015 |
|---|---------------|---------------|------------|------------|-------------------------|
| | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | |
| Canon y Sobrecanon, Regalías, Renta de Aduanas y Participaciones | 5 775 | 5 389 | 0,9 | 0,8 | -9,9 |
| Recursos Ordinarios | 6 788 | 5 378 | 1,1 | 0,8 | -23,5 |
| Recur. por Operac. Ofic. de Crédito | 1 768 | 3 778 | 0,3 | 0,6 | 106,3 |
| FONCOMUN | 1 209 | 1 361 | 0,2 | 0,2 | 8,6 |
| Donación y Transferencias | 627 | 828 | 0,1 | 0,1 | 27,6 |
| Recursos Directamente Recaudados | 418 | 550 | 0,1 | 0,1 | 27,0 |
| Impuestos Municipales | 221 | 267 | 0,0 | 0,0 | 17,0 |
| Total | 16 806 | 17 551 | 2,7 | 2,7 | 0,8 |

GSN: Inversión por función

| | S/ Millones | | % del PBI | | Var.% Real 2016/2015 |
|-------------------|---------------|---------------|------------|------------|-------------------------|
| | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | |
| Transporte | 2 619 | 3 351 | 0,4 | 0,5 | 23,5 |
| Saneamiento | 2 461 | 2 685 | 0,4 | 0,4 | 5,3 |
| Educación | 2 002 | 1 903 | 0,3 | 0,3 | -8,3 |
| Agropecuaria | 1 721 | 1 901 | 0,3 | 0,3 | 6,6 |
| Cultura y Deporte | 1 753 | 1 732 | 0,3 | 0,3 | -4,7 |
| Otros | 6 250 | 5 979 | 1,0 | 0,9 | -7,6 |
| Total | 16 806 | 17 551 | 2,7 | 2,7 | 0,8 |

Fuente: DGCP/MEF.

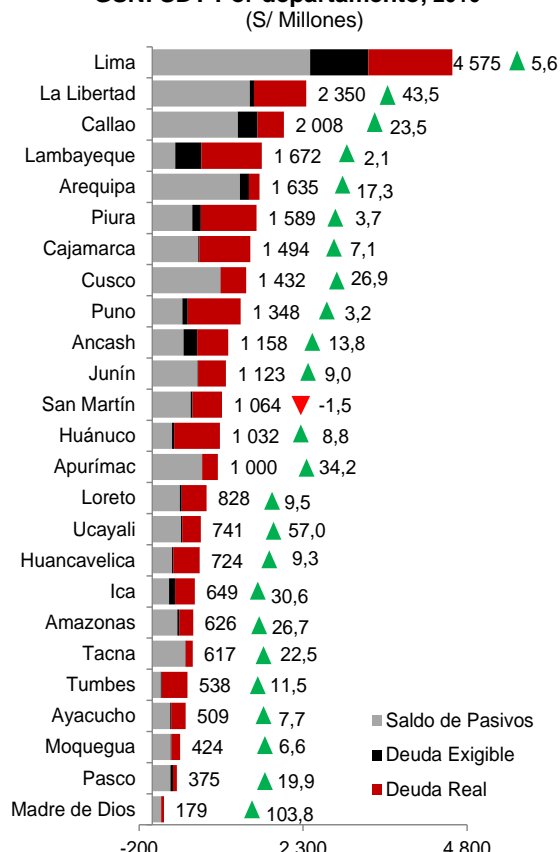
3. Saldo de Deuda Total

El Saldo de la Deuda Total (SDT) de los GSN está compuesta por el **saldo de pasivos** proveniente de los balances generales, que es la deuda con sus proveedores; la **deuda exigible** con las Entidades Públicas (ONP, EsSALUD, FONAVI y SUNAT); y la **deuda real**, por aportes no pagados a las AFP.

Al cierre del 2016, el SDT de los GSN asciende a S/ 29 690 millones, 4,5% del PBI¹. La deuda de los GR (S/ 17 715 millones) representa el 59,7% del SDT y el de los GL el 40,3% (S/ 11 975 millones). Lima es el departamento con mayor nivel de SDT, el cual registró un crecimiento de 5,6% con relación al 2015, sólo el SDT del departamento de San Martín registró una caída de 1,5%.

GSN: Saldo de Deuda Total

| | S/ Millones | | Var.% 2016 | % del total | | % del PBI | |
|---|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|------------|------------|
| | 2015 | 2016 | | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 |
| 1. SALDO DE PASIVOS^{1/} | 13 258 | 15 933 | 20,2 | 51,1 | 53,7 | 2,2 | 2,4 |
| Pasivo Corriente | 8 289 | 8 657 | 4,4 | 31,9 | 29,2 | 1,4 | 1,3 |
| Gobiernos regionales | 3 631 | 3 598 | -0,9 | 14,0 | 12,1 | 0,6 | 0,5 |
| Gobiernos locales | 4 659 | 5 059 | 8,6 | 18,0 | 17,0 | 0,8 | 0,8 |
| Pasivo No Corriente | 4 969 | 7 276 | 46,4 | 19,1 | 24,5 | 0,8 | 1,1 |
| Gobiernos regionales | 3 254 | 5 297 | 62,8 | 12,5 | 17,8 | 0,5 | 0,8 |
| Gobiernos locales | 1 715 | 1 979 | 15,4 | 6,6 | 6,7 | 0,3 | 0,3 |
| 2. DEUDA EXIGIBLE^{2/} | 2 646 | 2 549 | -3,7 | 10,2 | 8,6 | 0,4 | 0,4 |
| EsSALUD | 999 | 961 | -3,8 | 3,8 | 3,2 | 0,2 | 0,1 |
| Gobiernos regionales | 232 | 186 | -19,9 | 0,9 | 0,6 | 0,0 | 0,0 |
| Gobiernos locales | 767 | 775 | 1,1 | 3,0 | 2,6 | 0,1 | 0,1 |
| ONP | 719 | 725 | 0,9 | 2,8 | 2,4 | 0,1 | 0,1 |
| Gobiernos regionales | 251 | 227 | -9,5 | 1,0 | 0,8 | 0,0 | 0,0 |
| Gobiernos locales | 467 | 497 | 6,4 | 1,8 | 1,7 | 0,1 | 0,1 |
| FONAVI | 164 | 167 | 1,7 | 0,6 | 0,6 | 0,0 | 0,0 |
| Gobiernos regionales | 6 | 6 | 3,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Gobiernos locales | 159 | 161 | 1,6 | 0,6 | 0,5 | 0,0 | 0,0 |
| SUNAT | 723 | 657 | -9,1 | 2,8 | 2,2 | 0,1 | 0,1 |
| Gobiernos regionales | 308 | 223 | -27,7 | 1,2 | 0,8 | 0,1 | 0,0 |
| Gobiernos locales | 415 | 435 | 4,7 | 1,6 | 1,5 | 0,1 | 0,1 |
| Otros | 42 | 39 | -7,1 | 0,2 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| Gobiernos regionales | 4 | 3 | -22,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Gobiernos locales | 37 | 35 | -5,3 | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| 3. DEUDA REAL | 10 043 | 11 208 | 11,6 | 38,7 | 37,8 | 1,6 | 1,7 |
| AFP Profuturo | 5 436 | 6 057 | 11,4 | 20,9 | 20,4 | 0,9 | 0,9 |
| Gobiernos regionales | 4 051 | 4 523 | 11,7 | 15,6 | 15,2 | 0,7 | 0,7 |
| Gobiernos locales | 1 385 | 1 534 | 10,8 | 5,3 | 5,2 | 0,2 | 0,2 |
| AFP Integra | 3 854 | 4 315 | 12,0 | 14,9 | 14,5 | 0,6 | 0,7 |
| Gobiernos regionales | 2 808 | 3 149 | 12,1 | 10,8 | 10,6 | 0,5 | 0,5 |
| Gobiernos locales | 1 046 | 1 166 | 11,5 | 4,0 | 3,9 | 0,2 | 0,2 |
| Prima AFP | 753 | 835 | 10,9 | 2,9 | 2,8 | 0,1 | 0,1 |
| Gobiernos regionales | 434 | 503 | 15,9 | 1,7 | 1,7 | 0,1 | 0,1 |
| Gobiernos locales | 319 | 332 | 4,1 | 1,2 | 1,1 | 0,1 | 0,1 |
| AFP Habitat | 1 | 1 | 69,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Gobiernos regionales | 0 | 0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Gobiernos locales | 1 | 1 | 84,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| SALDO DE DEUDA TOTAL | 25 948 | 29 690 | 14,4 | 100,0 | 100,0 | 4,2 | 4,5 |
| Gobiernos regionales | 14 979 | 17 715 | 18,3 | 57,7 | 59,7 | 2,4 | 2,7 |
| Gobiernos locales | 10 969 | 11 975 | 9,2 | 42,3 | 40,3 | 1,8 | 1,8 |

GSN: SDT Por departamento, 2016

1/ Según Decreto Legislativo N° 1275, no se considera los Ingresos Diferidos, Beneficios Sociales y Obligaciones Previsionales.

2/ Considera multas por contribuciones sociales.

Fuente: DGCP/MEF, SUNAT y SBS.

¹ El PBI cierre del 2016 fue S/ 659 mil millones.



El Saldo de Pasivos de los GSN, deuda con los proveedores, asciende a S/ 15 933 millones (53,7% del SDT), la **Deuda Exigible a S/ 2 549 millones** (8,6% del SDT) y la **Deuda Real a S/ 11 208 millones** (37,8% del SDT). En los últimos años este tipo de deuda ha crecido por encima del 20%, explicado principalmente por el crecimiento del Gasto No Financiero de los GSN. Los componentes más importantes del saldo de pasivos son las cuentas por pagar a proveedores, la deuda a largo plazo y las otras cuentas del pasivo corriente y del pasivo no corriente.

La **Deuda Exigible**, por adeudos con EsSalud y ONP, S/ 961 millones y S/ 725 millones, respectivamente, se concentran principalmente en los GL (75,5%). En el 2016, la Deuda Exigible tuvo una disminución de 3,7% porque los GR redujeron en 27,7% sus deudas con la SUNAT.

La **Deuda Real**, por adeudos con las AFP, se concentra principalmente en los GR (72,9%). En los últimos años este tipo de deuda ha crecido en promedio por encima del 11%.

II. Evaluación del Cumplimiento de las Reglas Fiscales Subnacionales²

Sobre la base de la información presentada por los GR y GL a la Dirección General de Contabilidad Pública (DGCP) del Ministerio de Economía y Finanzas; así como de la información de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT) y la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) al cierre del año fiscal 2016, 17 GR (65,4%) y 1 636 GL (87,3%) cumplieron la regla fiscal de Saldo de Deuda Total.

De los 17 GR que cumplen la regla fiscal de SDT, 9 GR muestran un alto riesgo de incumplimiento al ubicarse en la zona con ratios de SDT en el rango de 80% a 100% (color ámbar). En el caso de los GL, 75 GL se encuentran en la misma condición.

Evaluación de Cumplimiento de Reglas Fiscales 2016

| Ratio deuda % | N° GL | | | N° GR | | |
|------------------|--------------|--------------|--------------|-----------|-----------|-----------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2014 | 2015 | 2016 |
| [0-80] | 1 687 | 1 627 | 1 564 | 16 | 10 | 8 |
|]80-100] | 40 | 59 | 75 | 5 | 6 | 9 |
| > 100% | 109 | 148 | 195 | 5 | 10 | 9 |
| Total | 1 845 | 1 853 | 1 834 | 26 | 26 | 26 |

Fuente: DGCP/MEF, SUNAT y SBS.

Destacan con mayor ratio de deuda los Gobiernos Regionales de La Libertad (152,7%), Tumbes (152,1%), Huánuco (135,1%), Amazonas (133,6%) y San Martín (118,6%), solo la Municipalidad Metropolitana de Lima registro un ratio por debajo del 20% (17,3%).

Por otro lado, los Gobiernos Locales con mayor ratio de SDT son: la Municipalidad Distrital (MD) de Progreso (1 678,7%)³, Municipalidad Provincial de Grau-Chuquibambilla (1 191,3%)⁴ y MD de Challhuahuacho (935,2%)⁵ en Apurímac; MD de la Victoria (880,6%)⁶ en Lima y la MD de Olleros (666,1%)⁷ en Amazonas.

² De acuerdo a la Tercera Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Legislativo N° 1275, que aprueba el Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, la evaluación del cumplimiento de reglas fiscales correspondiente al año fiscal 2016 está circunscrito a la evaluación de la regla del Saldo de Deuda Total establecida en el literal a) del artículo 7 de la Ley N° 30099, Ley de Fortalecimiento de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal y sus modificatorias.

³ Por mayor nivel de saldo de pasivos: operaciones de crédito (S/ 12 millones) y parte corriente de deudas a largo plazo (S/ 10 millones).

⁴ Por mayor nivel de saldo de pasivos: deudas a largo plazo (S/ 69 millones).

⁵ Por mayor nivel de saldo de pasivos: parte corriente de deudas a largo plazo (S/ 83 millones).

⁶ Como consecuencia de sus mayores saldos de pasivos (S/ 338 millones), deuda exigible (S/ 205 millones) y deuda real (S/ 182 millones).

⁷ Por mayor nivel de saldo de pasivos: cuentas por pagar a proveedores (S/ 3 millones).

**PERÚ**Ministerio
de Economía y Finanzas**III. Anexos**

Tabla N° 1

GR: Resultado Económico

| Gobiernos regionales | S/ Millones | |
|----------------------|-------------|-------------|
| | 2015 | 2016 |
| La Libertad | -360 | -367 |
| Arequipa | -25 | -100 |
| Pasco | 28 | -46 |
| Cusco | -3 | -27 |
| Lima Prov. | 30 | -25 |
| Huancavelica | 23 | -17 |
| Piura | -4 | -17 |
| Huánuco | -5 | -10 |
| Tumbes | 17 | -4 |
| Ica | -48 | -2 |
| Madre de Dios | 5 | -2 |
| Lima Metrop. | 5 | 2 |
| Apurímac | -46 | 2 |
| Moquegua | 28 | 2 |
| Amazonas | -4 | 4 |
| Lambayeque | -23 | 9 |
| Callao | 23 | 13 |
| Puno | 15 | 14 |
| Ancash | 70 | 20 |
| Ucayali | -4 | 21 |
| San Martín | 51 | 35 |
| Loreto | 7 | 42 |
| Ayacucho | 11 | 43 |
| Junín | -30 | 58 |
| Tacna | -7 | 71 |
| Cajamarca | 41 | 87 |
| Total | -205 | -192 |

Fuente: DGCP/MEF.

GL: Resultado Económico

| Departamentos | S/ Millones | |
|----------------------|-------------|---------------|
| | 2015 | 2016 |
| Apurímac | -82 | -295 |
| Cusco | 16 | -272 |
| Cajamarca | 52 | -238 |
| La Libertad | 56 | -210 |
| Puno | 27 | -176 |
| Piura | -49 | -164 |
| Ayacucho | -78 | -157 |
| Junín | 31 | -136 |
| Huánuco | 15 | -129 |
| Lima Prov. | 86 | -111 |
| Loreto | -15 | -106 |
| San Martín | 31 | -99 |
| Ica | -26 | -97 |
| Tacna | -79 | -90 |
| Arequipa | 68 | -84 |
| Pasco | 10 | -82 |
| Moquegua | 2 | -79 |
| Lambayeque | 36 | -72 |
| Ancash | 57 | -70 |
| Huancavelica | -16 | -70 |
| Ucayali | -9 | -68 |
| Amazonas | 10 | -61 |
| Tumbes | -1 | -31 |
| Callao ^{1/} | 9 | -9 |
| Madre de Dios | 2 | -7 |
| Lima Metrop. | 82 | 97 |
| Total | 234 | -2 815 |

^{1/} Callao es Provincia Constitucional.

Tabla N° 2

GR: Gasto No Financiero

| Gobiernos regionales | S/ Millones | | Var. % Real 2016 / 2015 |
|----------------------|---------------|---------------|----------------------------|
| | 2015 | 2016 | |
| La Libertad | 1 779 | 1 905 | 3,4 |
| Cusco | 1 618 | 1 637 | -2,3 |
| Arequipa | 1 354 | 1 577 | 12,4 |
| Piura | 1 473 | 1 552 | 1,7 |
| Cajamarca | 1 380 | 1 503 | 5,1 |
| Junín | 1 356 | 1 469 | 4,6 |
| Puno | 1 308 | 1 392 | 2,7 |
| Loreto | 1 207 | 1 301 | 4,1 |
| San Martín | 1 349 | 1 214 | -13,2 |
| Ancash | 1 047 | 1 161 | 7,0 |
| Ayacucho | 1 252 | 1 154 | -11,0 |
| Lambayeque | 1 081 | 1 122 | 0,2 |
| Callao | 923 | 1 082 | 13,1 |
| Lima Prov. | 1 021 | 1 055 | -0,3 |
| Huánuco | 895 | 956 | 3,1 |
| Ica | 845 | 835 | -4,6 |
| Huancavelica | 793 | 814 | -0,9 |
| Apurímac | 817 | 796 | -5,9 |
| Ucayali | 613 | 750 | 18,1 |
| Amazonas | 624 | 709 | 9,6 |
| Pasco | 479 | 562 | 13,1 |
| Moquegua | 373 | 451 | 17,0 |
| Tacna | 409 | 420 | -0,8 |
| Tumbes | 352 | 401 | 9,9 |
| Madre de Dios | 292 | 308 | 1,8 |
| Lima Metrop. | 39 | 30 | -26,2 |
| Total | 24 681 | 26 156 | 2,3 |




Fuente: DGCP/MEF.

GL: Gasto No Financiero

| Departamentos | S/ Millones | | Var. % Real 2016 / 2015 |
|---------------|---------------|---------------|----------------------------|
| | 2015 | 2016 | |
| Lima Prov. | 3 401 | 3 555 | 0,9 |
| Cusco | 2 229 | 2 118 | -8,3 |
| Lima Metrop. | 1 369 | 1 499 | 5,7 |
| Cajamarca | 1 170 | 1 350 | 11,4 |
| La Libertad | 1 062 | 1 272 | 15,6 |
| Piura | 1 324 | 1 269 | -7,5 |
| Arequipa | 971 | 1 146 | 13,9 |
| Puno | 918 | 1 049 | 10,2 |
| Ancash | 868 | 975 | 8,4 |
| Junín | 778 | 864 | 7,3 |
| Ayacucho | 751 | 747 | -3,9 |
| Huánuco | 595 | 724 | 17,4 |
| Apurímac | 431 | 715 | 60,1 |
| Loreto | 615 | 668 | 4,8 |
| San Martín | 540 | 628 | 12,2 |
| Callao | 557 | 600 | 4,0 |
| Huancavelica | 515 | 560 | 4,9 |
| Lambayeque | 505 | 539 | 3,0 |
| Ica | 529 | 507 | -7,6 |
| Tacna | 443 | 433 | -5,6 |
| Moquegua | 340 | 386 | 9,5 |
| Ucayali | 342 | 380 | 7,4 |
| Amazonas | 346 | 341 | -5,0 |
| Pasco | 299 | 306 | -1,4 |
| Tumbes | 219 | 186 | -17,9 |
| Madre de Dios | 74 | 88 | 15,1 |
| Total | 21 193 | 22 904 | 4,3 |

El anexo detallado respecto a la regla fiscal del Saldo de Deuda Total para cada Gobierno Regional y Local se publica en la página web del MEF conjuntamente con el presente Informe.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

 www.mef.gob.pe  Jr. Junín 319, Lima 1 - Perú  (511) 311 5930