



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



# PERÚ

## Economía y formalización



Foro “Diálogos para el Desarrollo”, CONFIEP  
Lima, 23 de agosto del 2016

---

## **I. Situación actual**

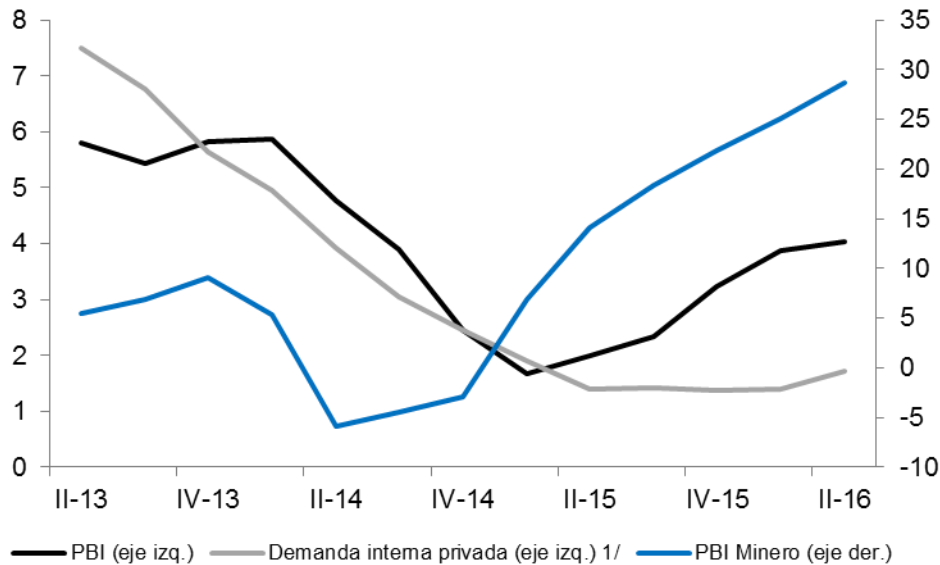
## **II. Estrategia de Formalización 2016-2021**

# Una economía a dos velocidades...

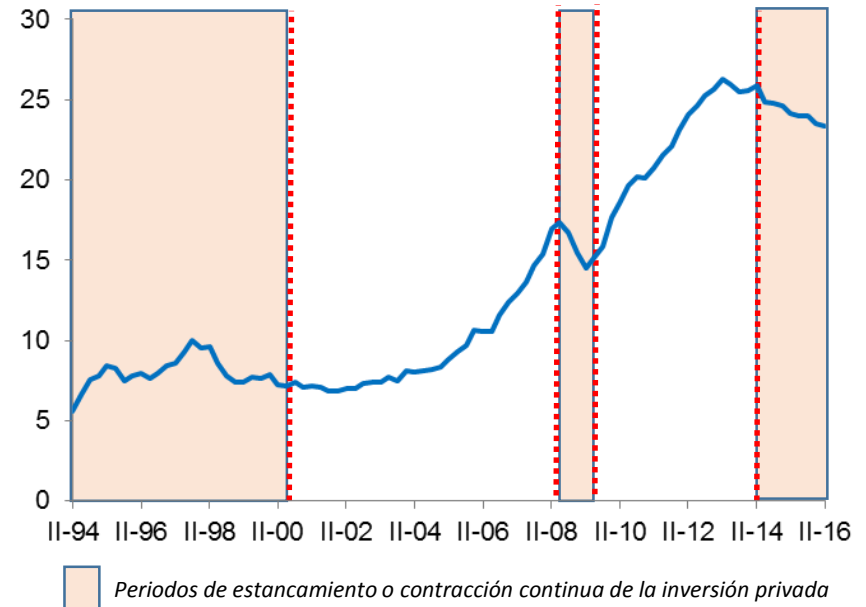
A pesar de la recuperación, la demanda de las empresas y familias no se ha acelerado

Reciente caída de la inversión privada sólo es comparable con la crisis de los 90

**Perú: PBI total, minero y demanda privada**  
(Var. % anual)



**Perú: Inversión privada desestacionalizada**  
(Miles de millones de soles del 2007)



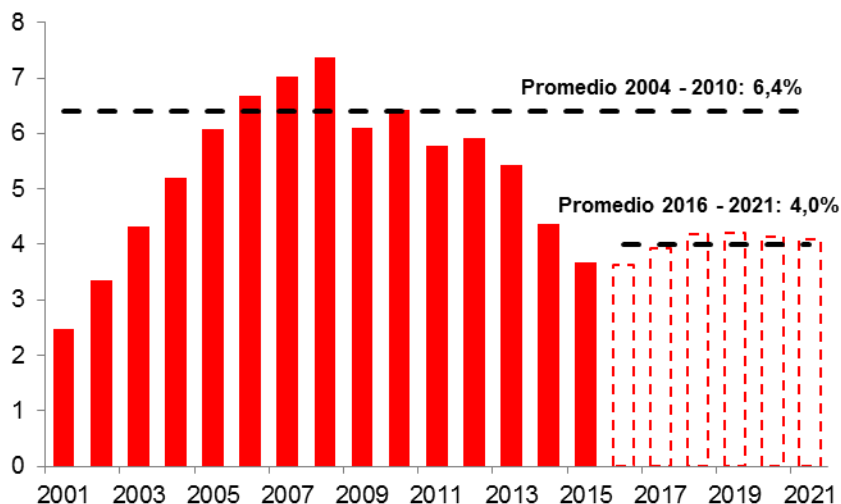
1/ No considera inventarios.  
Fuente: BCR, MEF.

# Menor potencial de mediano plazo exige la adopción de reformas estructurales ...

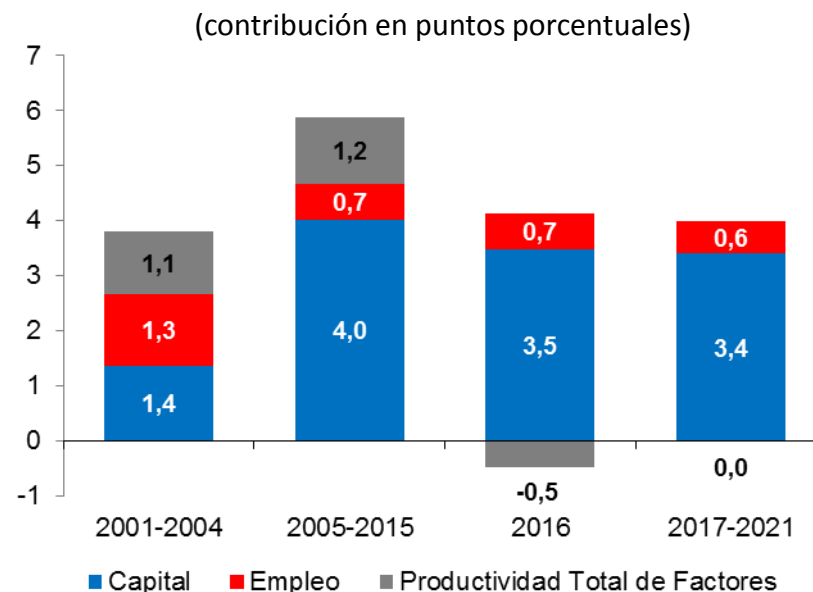
No se esperan mejoras significativas en el crecimiento potencial de los próximos años...

... debido a que no se esperan ganancias de productividad.

**Perú: PBI potencial**  
(Var. % anual)



**Perú: Crecimiento potencial en el escenario sin reformas**

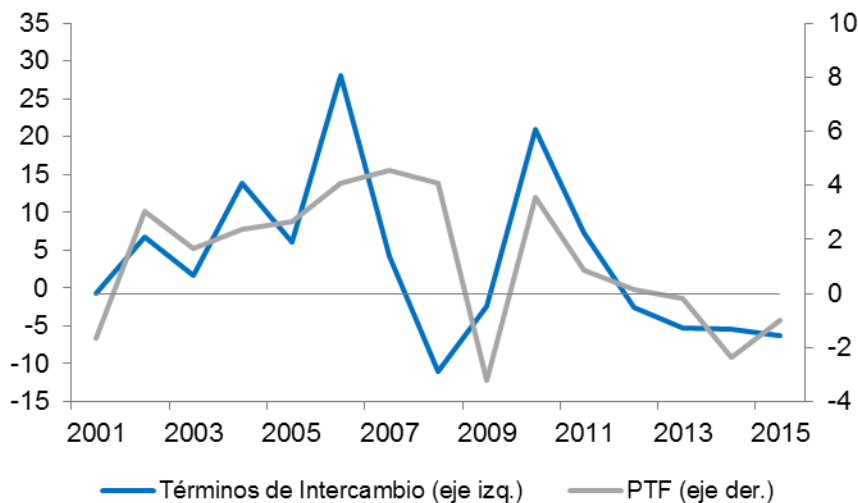


## ... en especial, en un contexto internacional desafiante

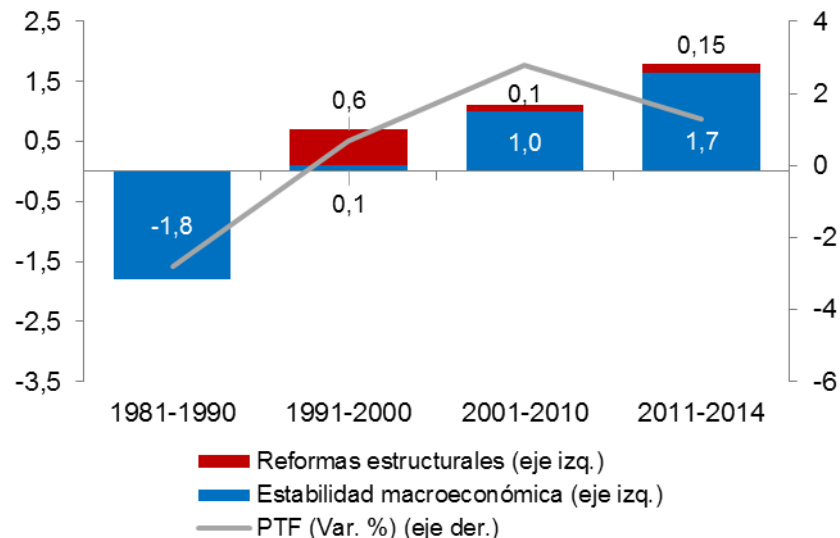
¿Productividad o vientos a favor?

Bajo dinamismo responde a la ausencia de reformas estructurales desde 1990.

**Perú: Términos de Intercambio y Productividad Total de Factores (PTF)**  
(Var. % anual)



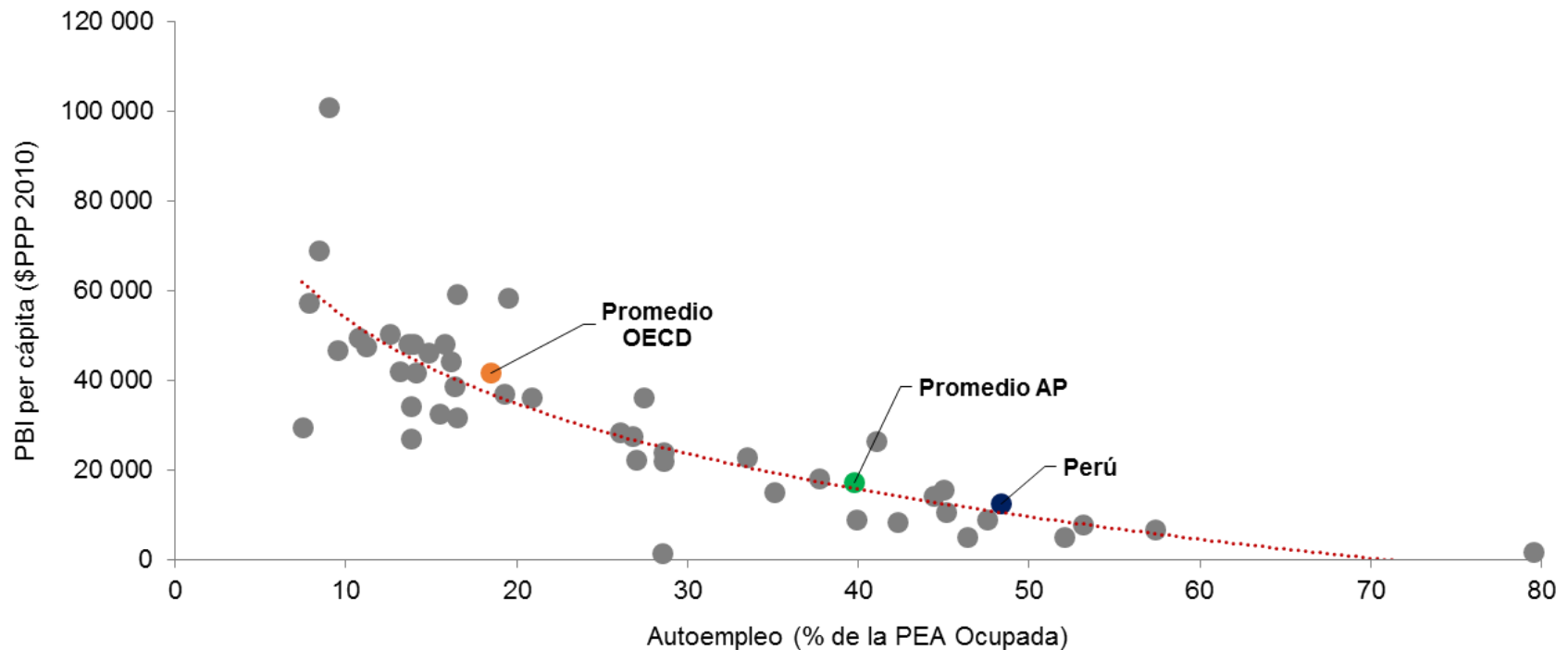
**BCRP: Descomposición del crecimiento de la PTF por estabilidad macroeconómica y reformas estructurales**  
(Var. % y contribución en puntos porcentuales)



# La formalización es una palanca para elevar el crecimiento potencial

Evidencia internacional sugiere que la formalización se encuentra asociada a un mayor nivel de bienestar económico

**PBI e informalidad, 1990 – 2012<sup>1/</sup>**  
(PBI per cápita y autoempleo % de la PEA ocupada)



1/ La muestra incluye 47 países.

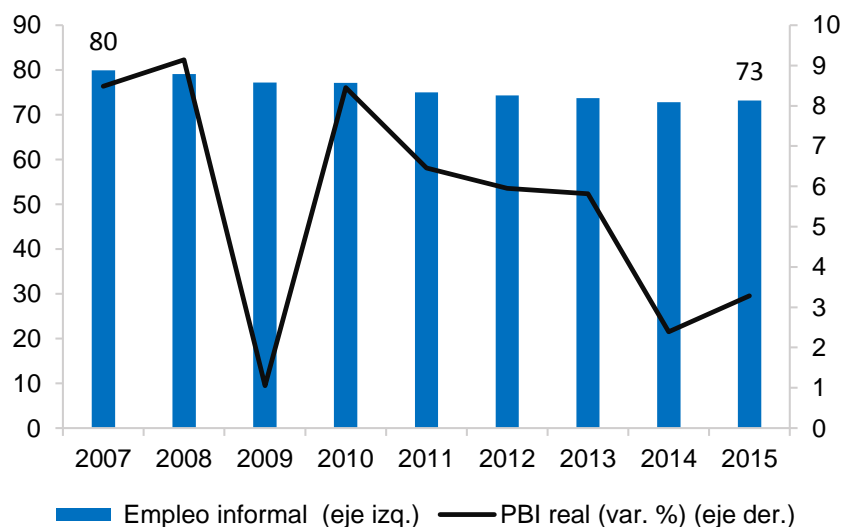
Fuente: Banco Mundial, Norman Loayza Working Papers N° 2007-018: The causes and consequences of informality in Peru.

# Economía peruana no ha podido incrementar significativamente la formalidad

A pesar del boom económico, la reducción de la informalidad ha sido limitada

La estabilidad macroeconómica no ha venido acompañada de una mayor formalización

**Perú: Informalidad laboral y PBI**  
(% de la PEA ocupada, Var. % real)



**Estabilidad macroeconómica e informalidad, 2015 <sup>1/</sup>**  
(Posición en el ranking GCI – WEF)



1/ El ranking incluye 47 países.

2/ Menor autoempleo implica una mejor posición en el ranking.

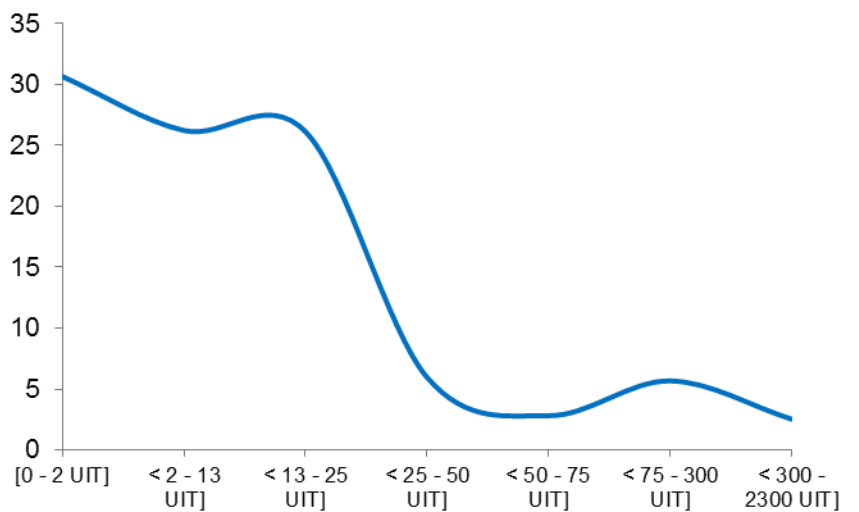
Fuente: BCR, World Economic Forum.

# Estructura empresarial se mantiene atomizada y altamente informal

Empresas se mantienen concentradas en pequeñas unidades productivas ...

... y crea condiciones desfavorables para la generación del empleo formal.

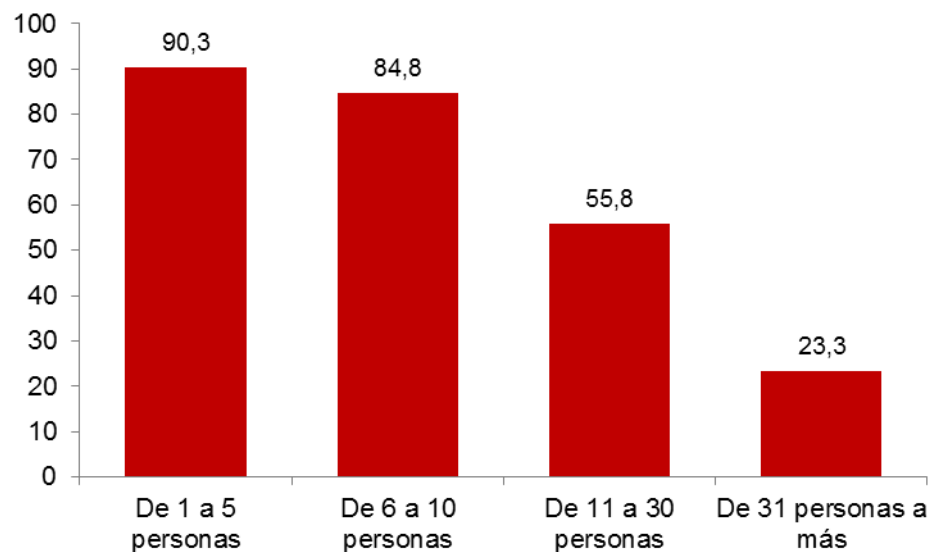
**Perú: Empresas según tamaño de ventas, 2014**  
(% del total de empresas)



Menores ventas

Mayores ventas

**Perú: Empleo informal por tamaño de empresa, 2015**  
(% de la PEA ocupada)



Menor tamaño

Mayor tamaño



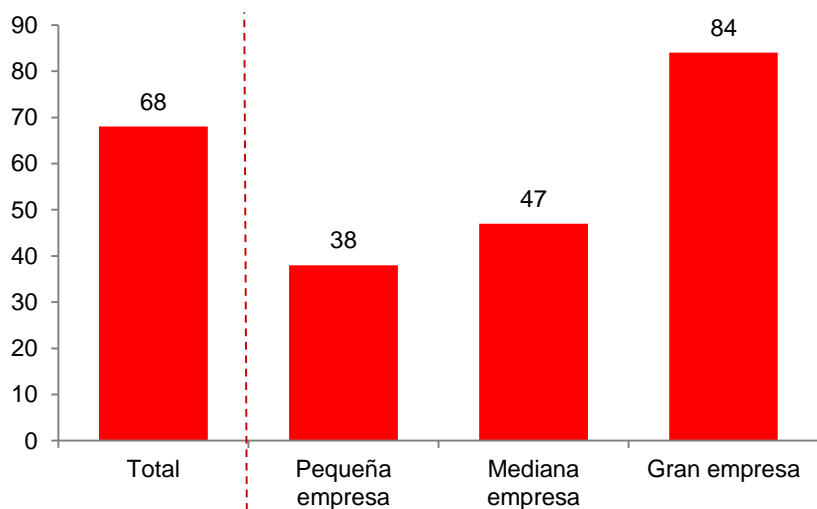
# Baja productividad laboral se concentra en las pequeñas empresas y en el sector informal

Productividad laboral en pequeñas empresas es la mitad de una gran empresa.

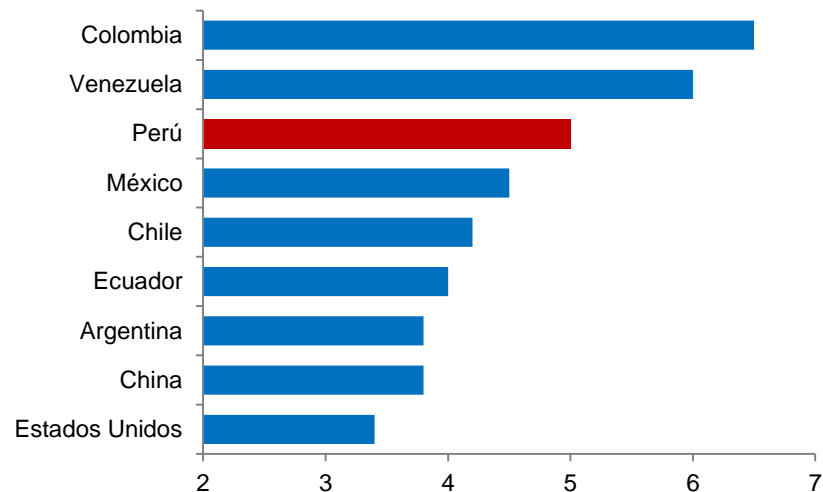
Elevada heterogeneidad de la productividad respecto a sus pares regionales.

## Perú: Productividad laboral según tamaño de empresa, 2014

(Valor agregado en miles de soles)



## Diferencias en productividad empresarial (ratio entre la productividad de las firmas en el percentil 90 y el percentil 10)



---

I. Situación actual

**II. Estrategia de Formalización 2016-2021**

# Estrategia de Formalización 2016-2021

## Reducción de barreras a la formalización

- Simplificación tributaria
- Simplificación administrativa
- Mejora en la calidad de la protección al trabajador (p.e. seguro de desempleo)
- Acceso al crédito
- Reforma previsional

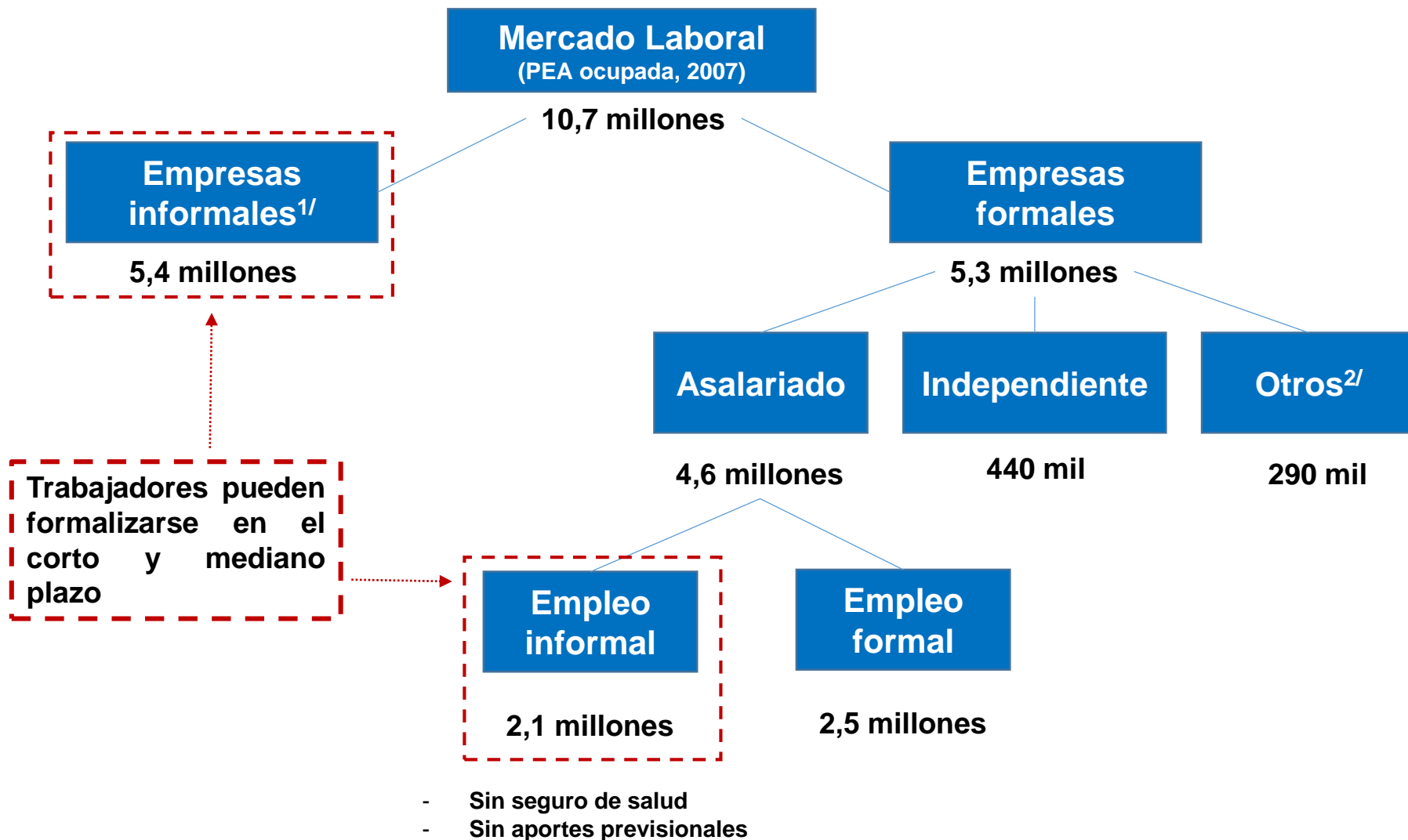
## Mejora en la calidad y acceso de los servicios públicos

- Expansión en la cobertura de servicios de salud
- Mejora en la calidad educativa
- Conectividad rural y saneamiento
- Reforma previsional

## Política regulatoria pro - formalización

- Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
- Mejora en el estado de derecho
- Fortalecimiento de la institucionalidad (OECD)
- Acceso al crédito e inclusión financiera
- Incentivos a la capacitación empresarial

# Existe amplio margen para promover la formalización



1/ El sector incluye a los hogares que producen bienes exclusivamente para uso propio y hogares que emplea a trabajadores domésticos remunerados.

2/ Incluye el trabajo familiar no remunerado y a los patronos.

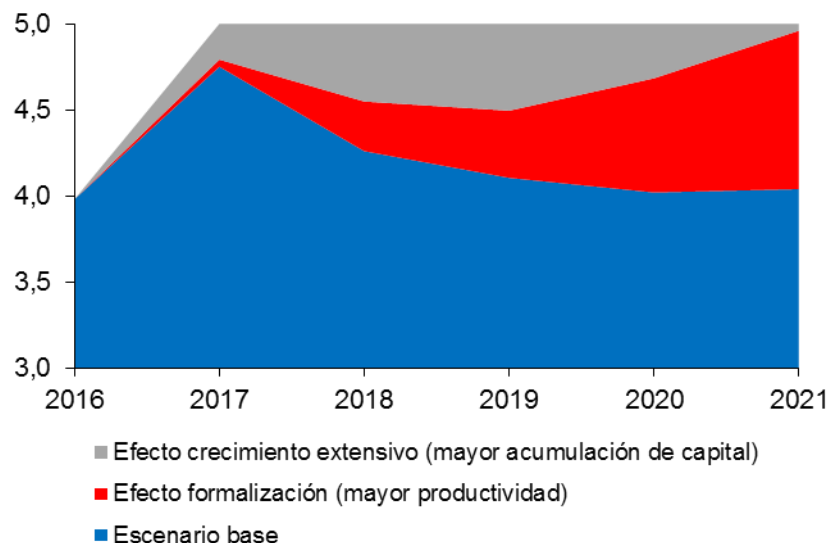
Fuente: INEI (2014), "Producción y Empleo Informal en el Perú: Cuenta Satélite de la Economía Informal 2007 – 2012".

# Impacto: Crecimiento potencial de 5,0% vía acumulación de capital y ganancias de productividad

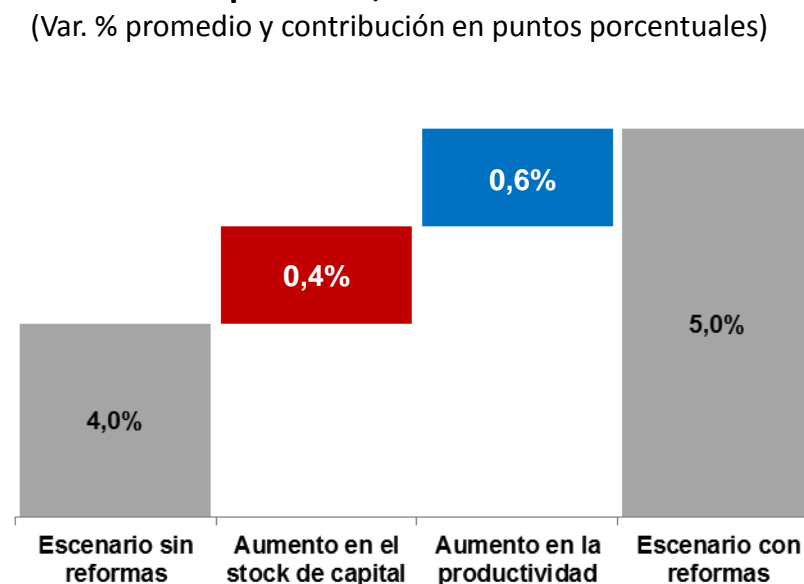
Convergencia al 5,0% estará explicada principalmente por el efecto de las reformas ...

... lo cual se traducirá en aumentos en el stock de capital y mayor productividad.

**Perú: Efecto de reformas sobre el crecimiento**  
(Var. % anual)



**Perú: Contribución de reformas sobre el PBI potencial, 2017 - 2021**  
(Var. % promedio y contribución en puntos porcentuales)



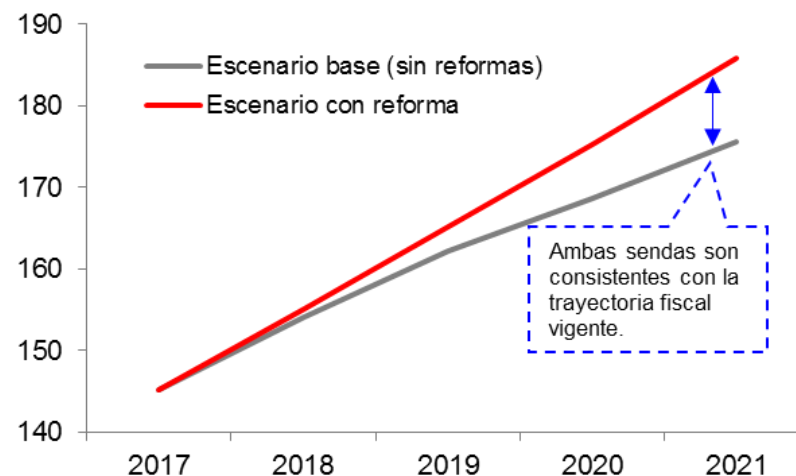
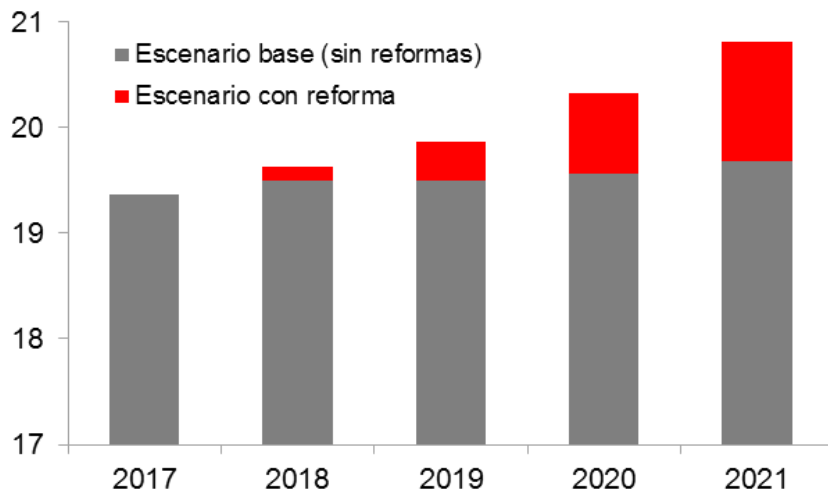
# Impacto en los ingresos fiscales: Esfuerzo moderado en formalización traerá consigo una mayor base de ingresos permanentes

Reformas estructurales permitirán ampliar la base de ingresos permanentes del Estado ...

... y financiar una mayor expansión en la cobertura de servicios públicos de calidad.

**Perú: Ingresos del Gobierno General, 2017 – 2021**  
(% del PBI)

**Perú: Gasto No Financiero del Gobierno General, 2017 - 2021**  
(Miles de millones de soles)



**No incluye ingresos fiscales extraordinarios.**

# Estrategia de Formalización 2016-2021

## Reducción de barreras a la formalización

- Simplificación tributaria
- Simplificación administrativa
- Mejora en la calidad de la protección al trabajador (p.e. seguro de desempleo)
- Acceso al crédito
- Reforma previsional

## Mejora en la calidad y acceso de los servicios públicos

- Expansión en la cobertura de servicios de salud
- Mejora en la calidad educativa
- Conectividad rural y saneamiento
- Reforma previsional

## Política regulatoria pro - formalización

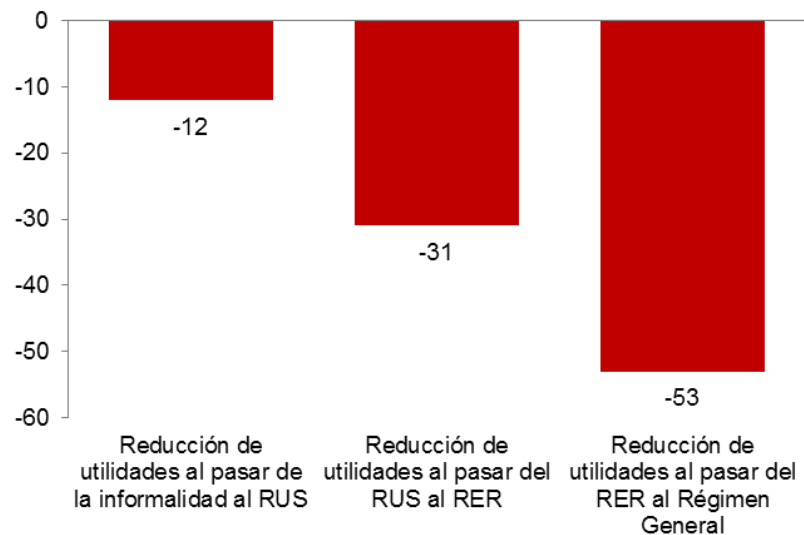
- Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
- Mejora en el estado de derecho
- Fortalecimiento de la institucionalidad (OECD)
- Acceso al crédito e inclusión financiera
- Incentivos a la capacitación empresarial

# Simplificación tributaria: nuevos esquemas tributarios brindarán mayores incentivos a la formalización de empresas

Actuales regímenes tributarios desincentivan el crecimiento empresarial y la formalización, reduciendo utilidades entre 12% y 50%...

## Perú: Impuesto al crecimiento

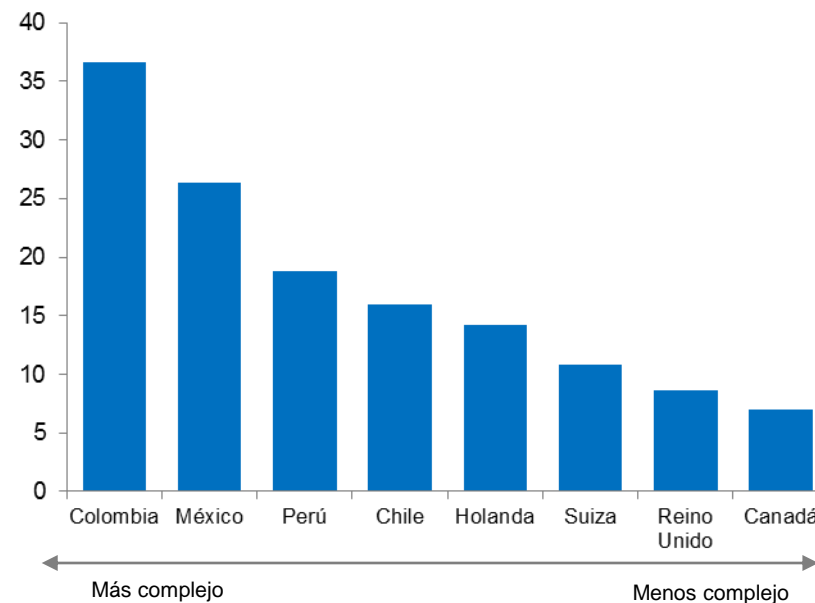
(Var. % de utilidades netas producto del cambio tributario)



... y limita los beneficios de tener un sistema menos complejo comparado a la región.

## Facilidad para el pago de impuestos por países, 2015<sup>1/</sup>

(Puntaje en el ranking Paying Taxes)



**Evasión tributaria en el caso del IGV alcanza el 31% y en el caso del IR llega a niveles cercanos al 50%.**

<sup>1/</sup> Se ha invertido el índice para una interpretación más directa.  
Fuente: Pages (2010); Banco Mundial.

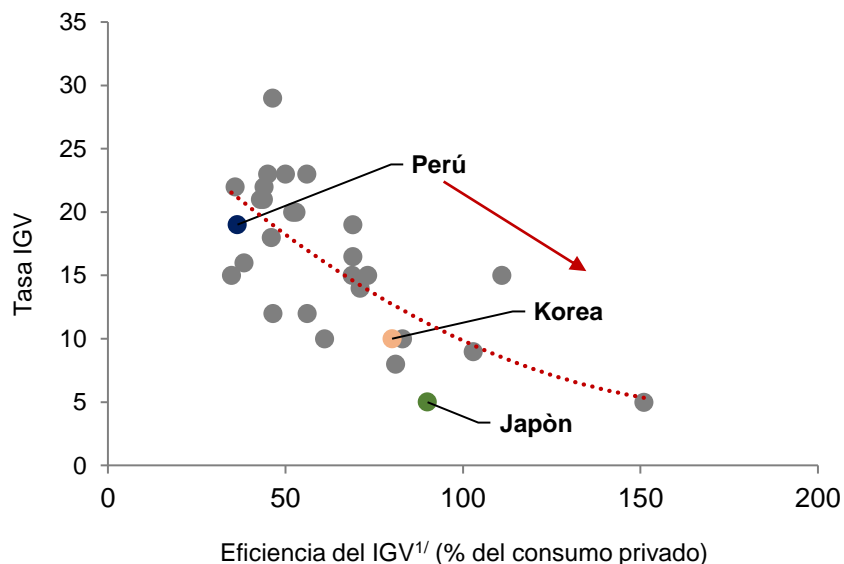


# Simplificación tributaria: se buscará la neutralidad y eficiencia en la recaudación de impuestos

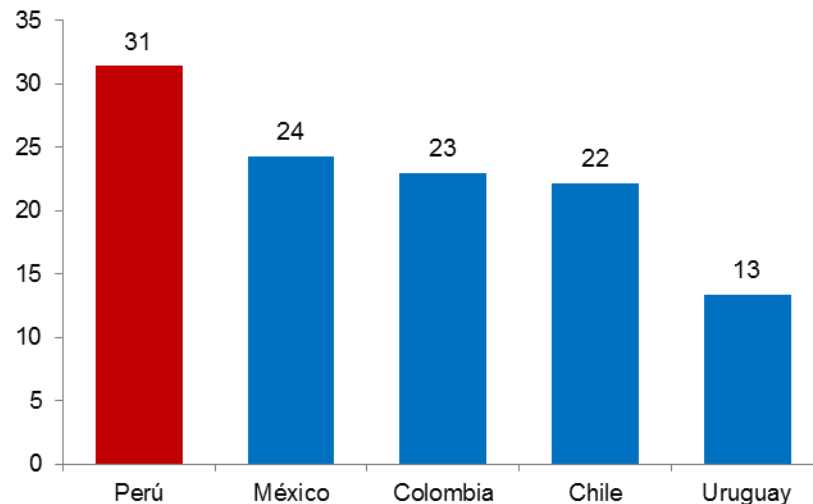
Los actuales niveles de las tasas impositivas generan distorsiones y restan eficiencia ...

... lo cual se refleja en las elevadas tasas de evasión comparadas a países de la región.

**Tasa y Eficiencia del IGTV**  
(tasa de IGTV y % del consumo privado)



**América Latina: Evasión del IGTV**  
(porcentaje del IGTV potencial)



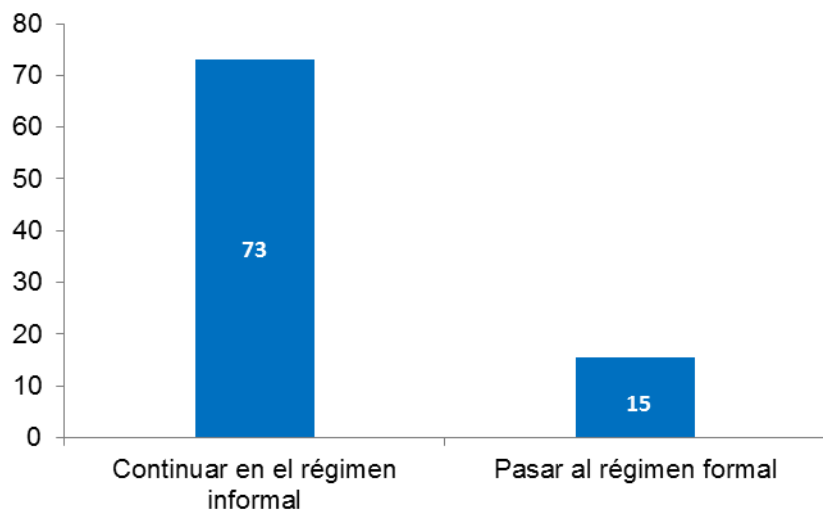
<sup>1/</sup> Ratio entre la recaudación y el consumo privado multiplicado por la tasa del IGTV. Es también conocido como Eficiencia -C.  
Fuente: Lora (2012); Sokolovska y Sokolovskyi (2015); Banco Mundial; CEPAL (2016).

# Simplificación administrativa y mejora en la calidad de la protección al trabajador otorgará un mayor dinamismo al mercado de trabajo

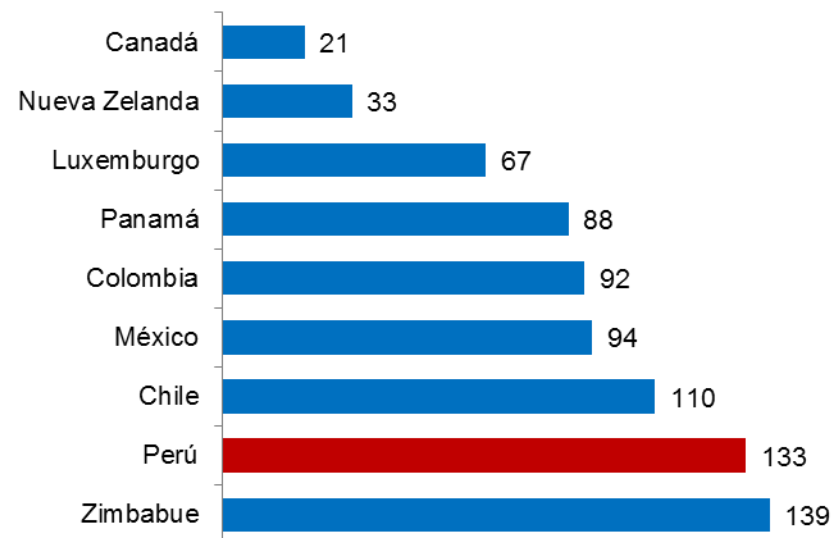
La movilidad hacia el mercado formal se encuentra seriamente restringida ...

... y está explicado en parte por la dificultad para contratar trabajadores.

**Perú: Probabilidad que un trabajador informal cambie de régimen laboral<sup>1/</sup>**  
(%)



**Dificultad para contratar trabajadores**  
(Posición en el ranking del GCI – WEF)



<sup>1/</sup> Probabilidades calculadas para Lima Metropolitana entre el 2008 y el 2009 según Miguel Jaramillo.  
Fuente: Banco Mundial; Jaramillo M. (2014) "Crecimiento y segmentación del empleo en el Perú, 2001-2011".

# Estrategia de Formalización 2016-2021

## Reducción de barreras a la formalización

- Simplificación tributaria
- Simplificación administrativa
- Mejora en la calidad de la protección al trabajador (p.e. seguro de desempleo)
- Acceso al crédito
- Reforma previsional

## Mejora en la calidad y acceso de los servicios públicos

- Expansión en la cobertura de servicios de salud
- Mejora en la calidad educativa
- Conectividad rural y saneamiento
- Reforma previsional

## Política regulatoria pro - formalización

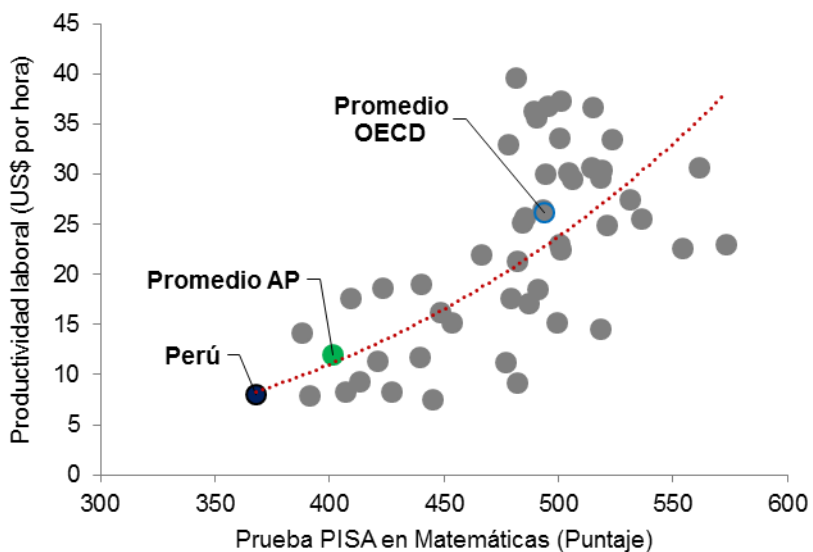
- Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
- Mejora en el estado de derecho
- Fortalecimiento de la institucionalidad (OECD)
- Acceso al crédito e inclusión financiera
- Incentivos a la capacitación empresarial

# Fortalecimiento del capital humano: salud y educación

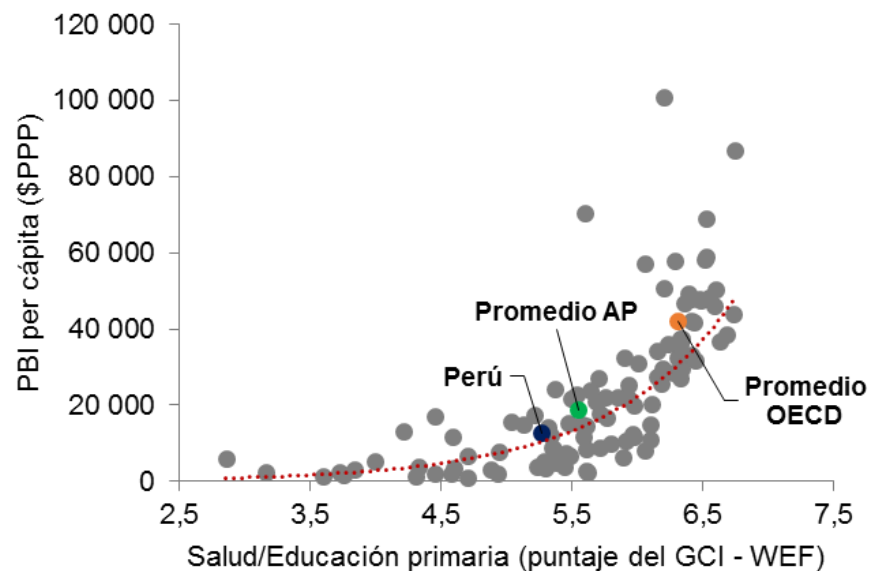
Mayores recursos serán destinados a mejorar la calidad del capital humano ...

... lo cual permitirá cerrar las brechas de productividad frente a países de la región.

**Productividad laboral y Prueba PISA**  
(US\$ por hora y puntaje)



**PBI e indicador de Salud y Educación Primaria**  
(PBI per cápita \$PPP y puntaje en el GCI - WEF)

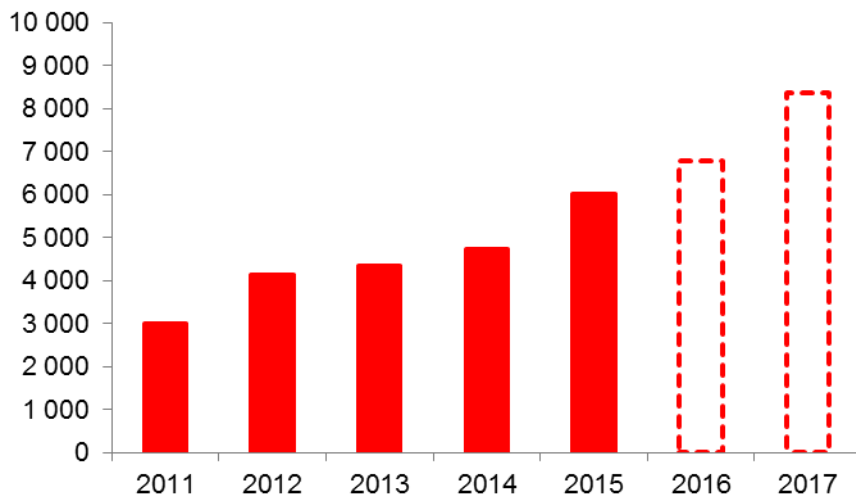


# Mayor inversión en infraestructura

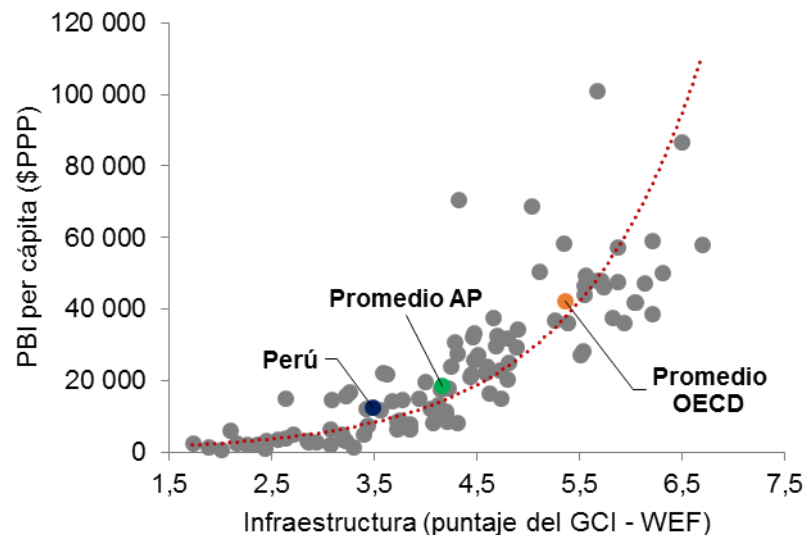
Mayor despliegue de recursos estarán orientados a mejorar la dotación de capital físico ...

... lo cual mejorará el rezago en infraestructura frente a países de la región y OECD.

**Perú: Inversión pública en infraestructura<sup>1/</sup>**  
(Millones de US\$)



**PBI e indicador de Infraestructura**  
(PBI per cápita \$PPP y puntaje en el GCI - WEF)



<sup>1/</sup> Incluye la inversión pública y privada de proyectos de infraestructura en distintos sectores (transporte, irrigación, electricidad, telecomunicaciones, transporte de hidrocarburos y saneamiento). Se considera al proyecto Modernización de la Refinería de Talara por ser de interés nacional.

Fuente: MEF, Banco Mundial.

# Estrategia de Formalización 2016-2021

## Reducción de barreras a la formalización

- Simplificación tributaria
- Simplificación administrativa
- Mejora en la calidad de la protección al trabajador (p.e. seguro de desempleo)
- Acceso al crédito
- Reforma previsional

## Mejora en la calidad y acceso de los servicios públicos

- Expansión en la cobertura de servicios de salud
- Mejora en la calidad educativa
- Conectividad rural y saneamiento
- Reforma previsional

## Política regulatoria pro - formalización

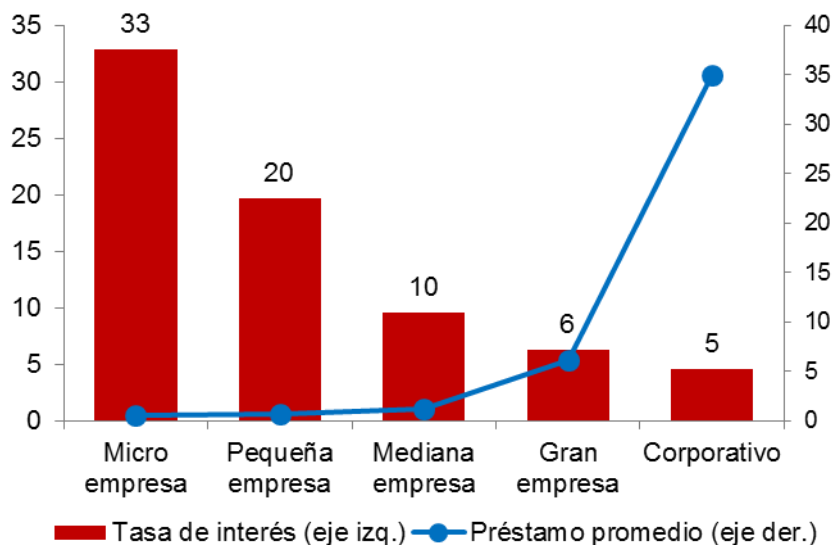
- Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
- Mejora en el estado de derecho
- Fortalecimiento de la institucionalidad (OECD)
- Acceso al crédito e inclusión financiera
- Incentivos a la capacitación empresarial

# Revolución del crédito: se brindará mayor acceso al financiamiento para las empresas formales

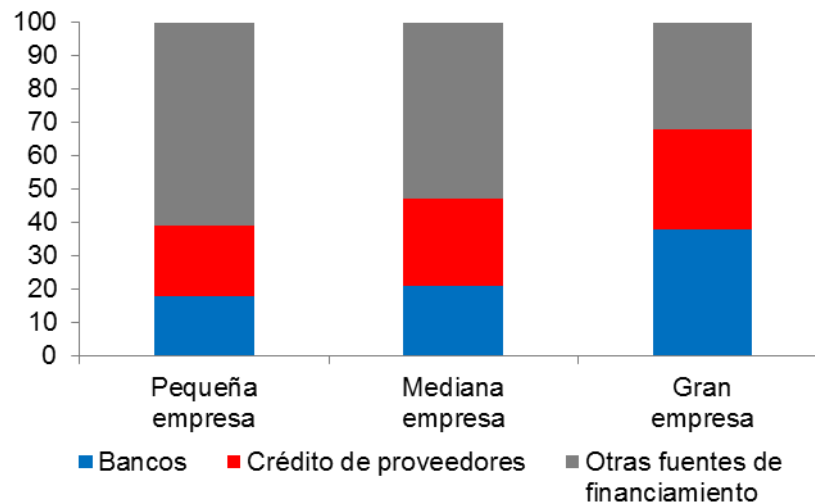
Es importante ampliar la poca profundización del crédito y reducir el alto costo de financiamiento...

... para ello deberá potenciarse los instrumentos disponibles.

**Perú: Costo del crédito y préstamo promedio según tamaño de empresa**  
(% y millones de US\$)



**Perú: Fuentes de financiamiento según tamaño de empresa**  
(porcentaje del crédito total)



**Mayor articulación entre instrumentos disponibles (Cofide, BN, Agrobanco, FMV, Estrategia de Inclusión Financiera) buscará aumentar la oferta y reducir costos para las empresas formales.**



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



# PERÚ

## Economía y formalización

Foro “Diálogos para el Desarrollo”, CONFIEP  
Lima, 23 de agosto del 2016