



PERÚ

Economía y formalización



**Foro “Diálogos para el Desarrollo”, CONFIEP
Lima, 23 de agosto del 2016**

I. Situación actual

II. Estrategia de Formalización 2016-2021

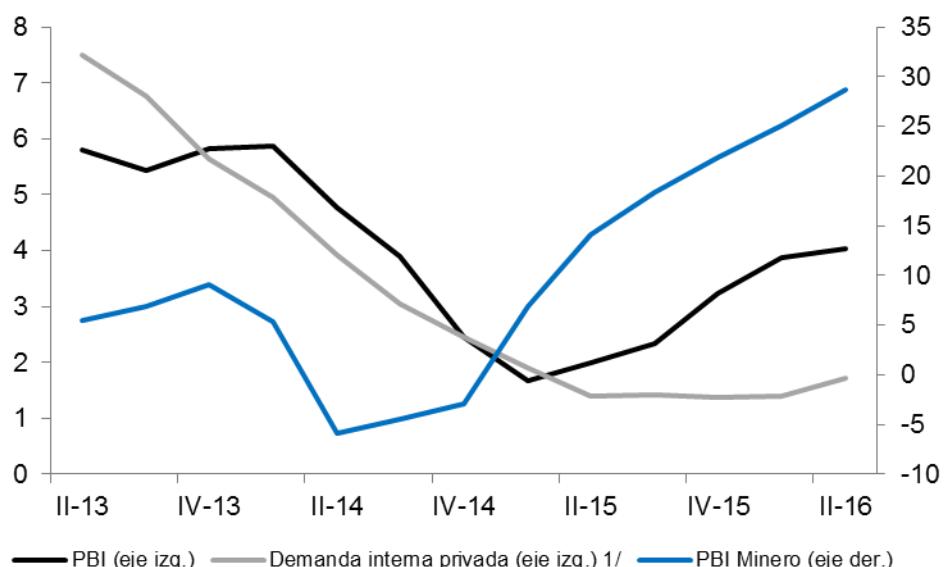
Una economía a dos velocidades...

A pesar de la recuperación, la demanda de las empresas y familias no se ha acelerado

Reciente caída de la inversión privada sólo es comparable con la crisis de los 90

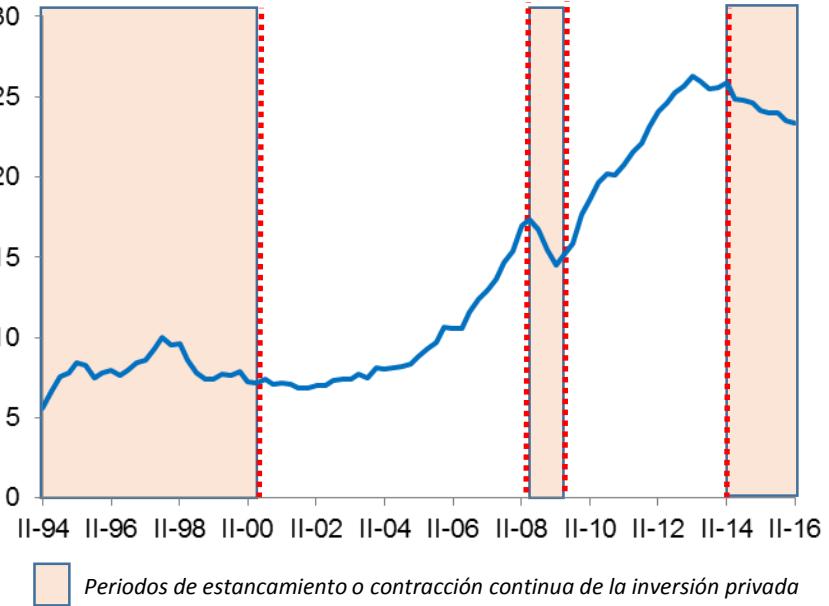
Perú: PBI total, minero y demanda privada

(Var. % anual)



Perú: Inversión privada desestacionalizada

(Miles de millones de soles del 2007)



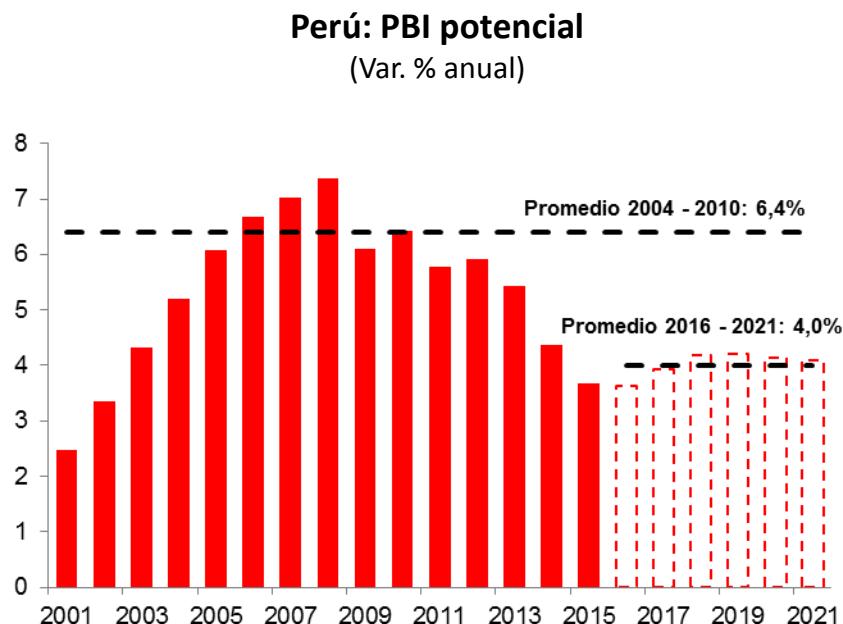
1/ No considera inventarios.

Fuente: BCR, MEF.

Menor potencial de mediano plazo exige la adopción de reformas estructurales ...

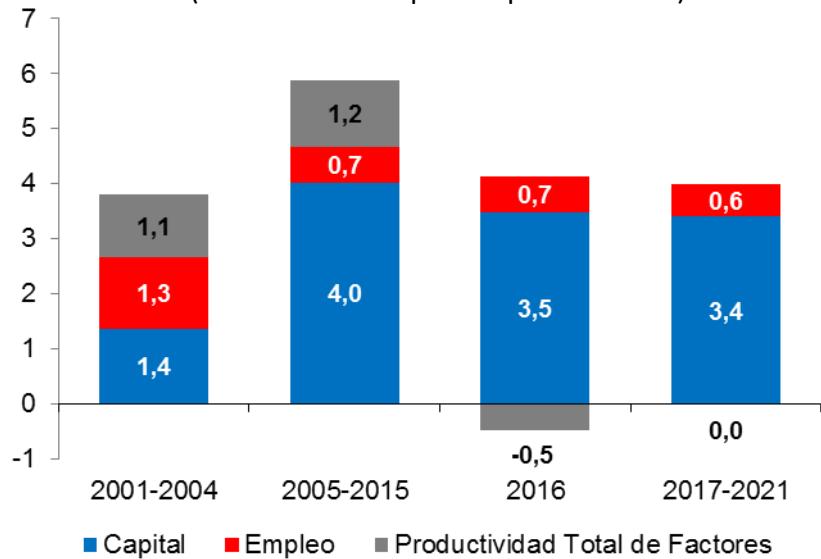
No se esperan mejoras significativas en el crecimiento potencial de los próximos años...

... debido a que no se esperan ganancias de productividad.



Perú: Crecimiento potencial en el escenario sin reformas

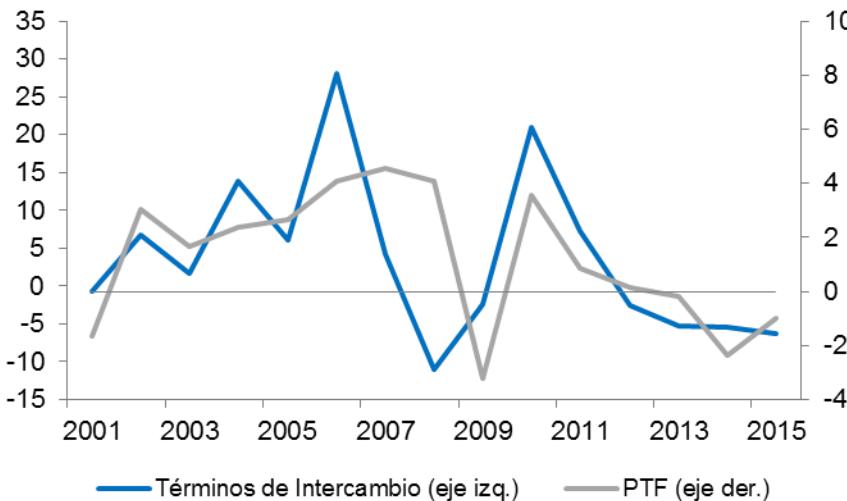
(contribución en puntos porcentuales)



... en especial, en un contexto internacional desafiante

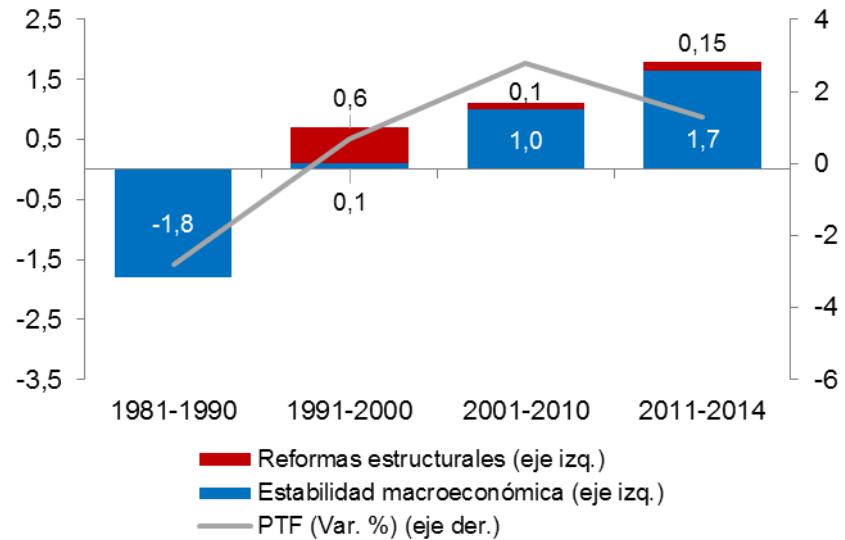
¿Productividad o vientos a favor?

**Perú: Términos de Intercambio y Productividad
Total de Factores (PTF)**
(Var. % anual)



Bajo dinamismo responde a la ausencia de reformas estructurales desde 1990.

BCRP: Descomposición del crecimiento de la PTF por estabilidad macroeconómica y reformas estructurales
(Var. % y contribución en puntos porcentuales)

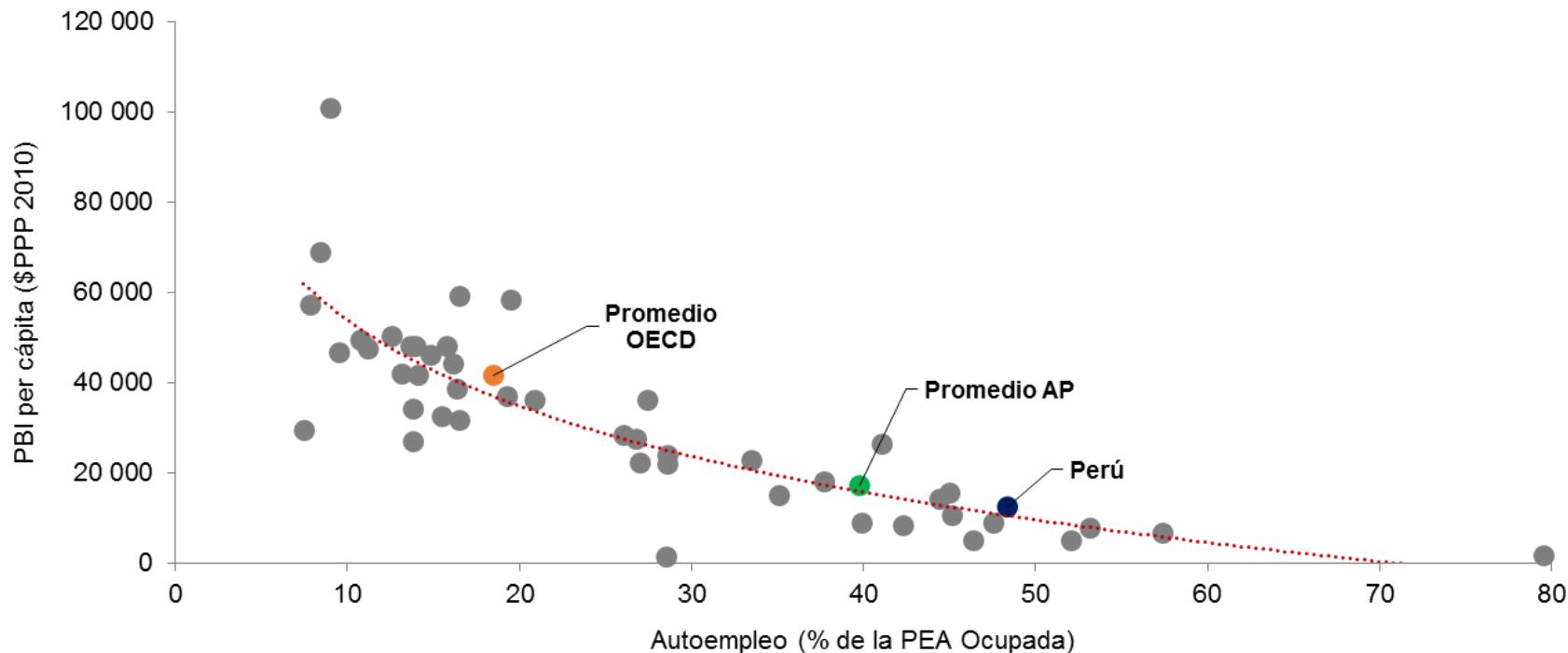


La formalización es una palanca para elevar el crecimiento potencial

Evidencia internacional sugiere que la formalización se encuentra asociada a un mayor nivel de bienestar económico

PBI e informalidad, 1990 – 2012^{1/}

(PBI per cápita y autoempleo % de la PEA ocupada)

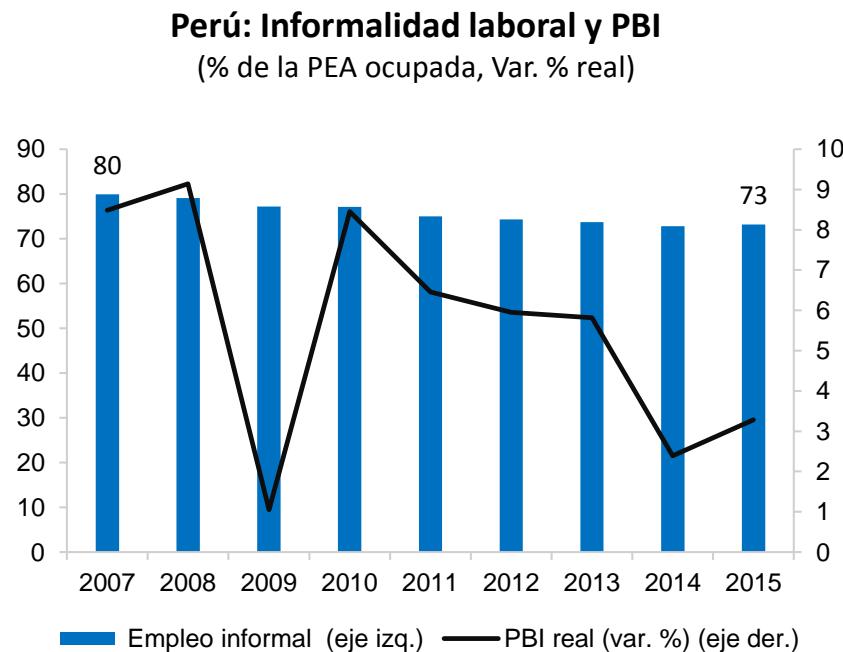


1/ La muestra incluye 47 países.

Fuente: Banco Mundial, Norman Loayza Working Papers N° 2007-018: The causes and consequences of informality in Peru.

Economía peruana no ha podido incrementar significativamente la formalidad

A pesar del boom económico, la reducción de la informalidad ha sido limitada



La estabilidad macroeconómica no ha venido acompañada de una mayor formalización

Estabilidad macroeconómica e informalidad, 2015^{1/} (Posición en el ranking GCI – WEF)

Ranking de Estabilidad Macroeconómica		Ranking de Autoempleo ^{2/}	
1°	Noruega	1°	Estonia
2°	Suiza	2°	Estados Unidos
...		...	
12°	Perú	3°	Noruega
...		...	
15°	Chile	10°	Austria
...		...	
20°	Austria	43°	Perú

1/ El ranking incluye 47 países.

2/ Menor autoempleo implica una mejor posición en el ranking.

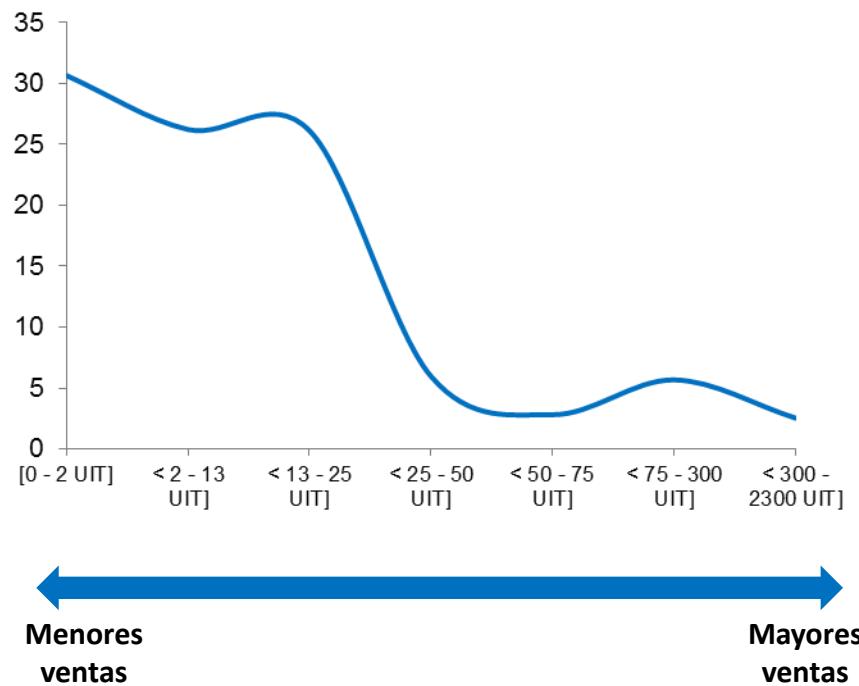
Fuente: BCR, World Economic Forum.

Estructura empresarial se mantiene atomizada y altamente informal

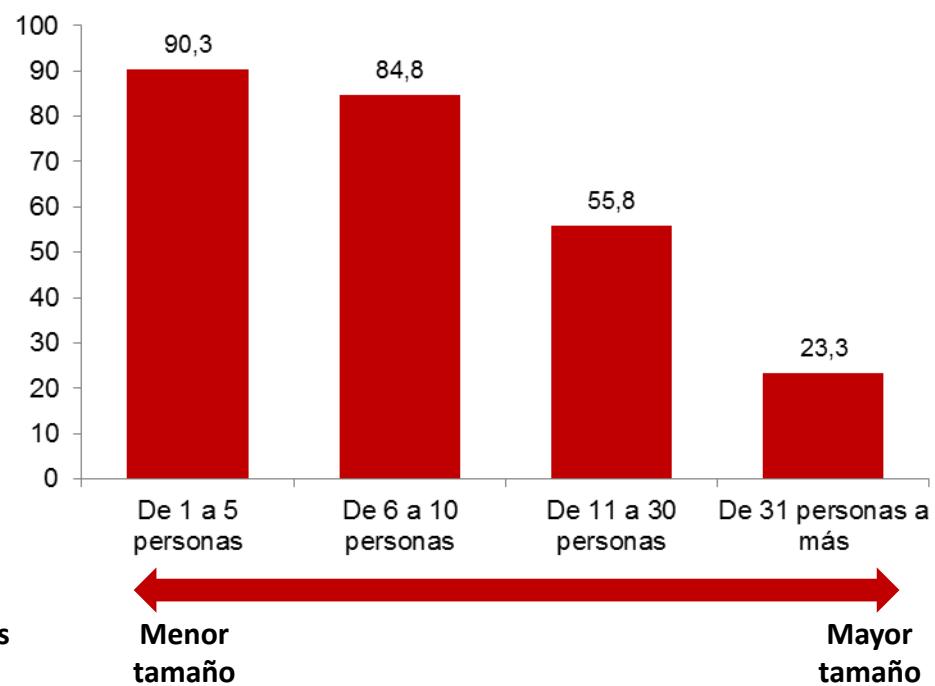
Empresas se mantienen concentradas en pequeñas unidades productivas ...

... y crea condiciones desfavorables para la generación del empleo formal.

Perú: Empresas según tamaño de ventas, 2014
(% del total de empresas)



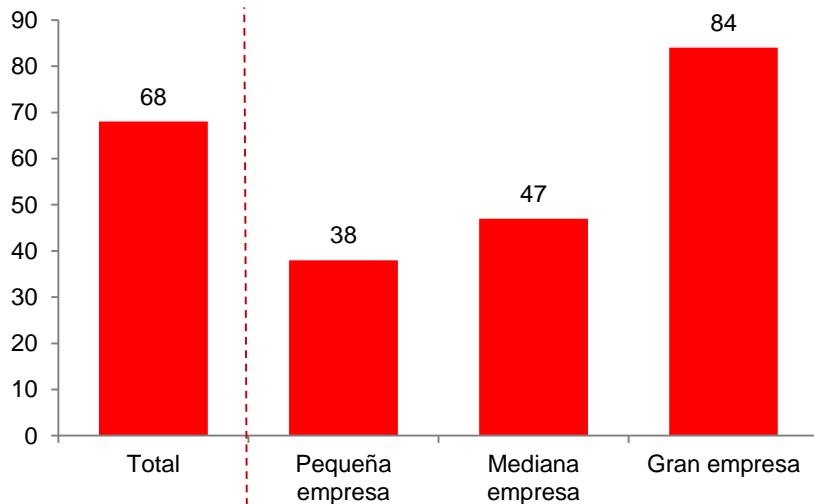
Perú: Empleo informal por tamaño de empresa, 2015
(% de la PEA ocupada)



Baja productividad laboral se concentra en las pequeñas empresas y en el sector informal

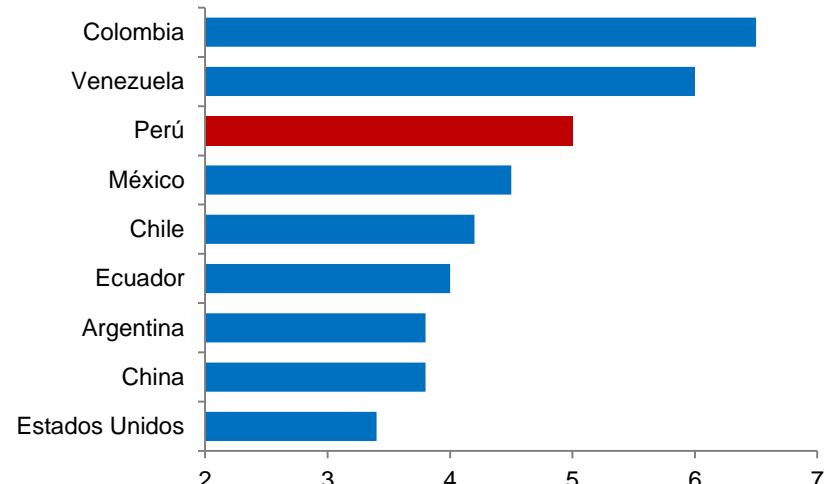
Productividad laboral en pequeñas empresas es la mitad de una gran empresa.

Perú: Productividad laboral según tamaño de empresa, 2014
(Valor agregado en miles de soles)



Elevada heterogeneidad de la productividad respecto a sus pares regionales.

Diferencias en productividad empresarial
(ratio entre la productividad de las firmas en el percentil 90 y el percentil 10)



I. Situación actual

II. Estrategia de Formalización 2016-2021

Estrategia de Formalización 2016-2021

Reducción de barreras a la formalización

- Simplificación tributaria
- Simplificación administrativa
- Mejora en la calidad de la protección al trabajador (p.e. seguro de desempleo)
- Acceso al crédito
- Reforma previsional

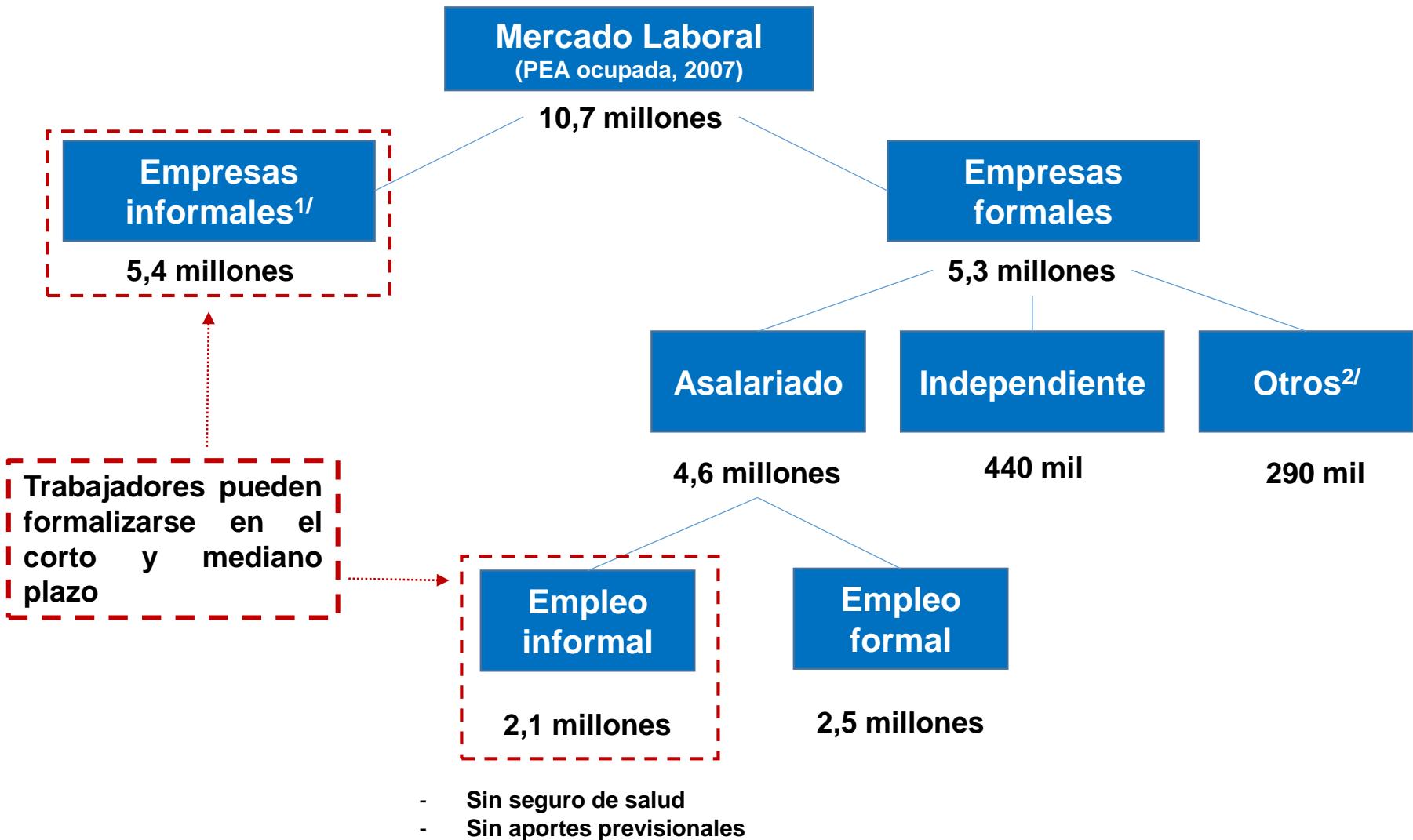
Mejora en la calidad y acceso de los servicios públicos

- Expansión en la cobertura de servicios de salud
- Mejora en la calidad educativa
- Conectividad rural y saneamiento
- Reforma previsional

Política regulatoria pro - formalización

- Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
- Mejora en el estado de derecho
- Fortalecimiento de la institucionalidad (OECD)
- Acceso al crédito e inclusión financiera
- Incentivos a la capacitación empresarial

Existe amplio margen para promover la formalización



1/ El sector incluye a los hogares que producen bienes exclusivamente para uso propio y hogares que emplea a trabajadores domésticos remunerados.

2/ Incluye el trabajo familiar no remunerado y a los patronos.

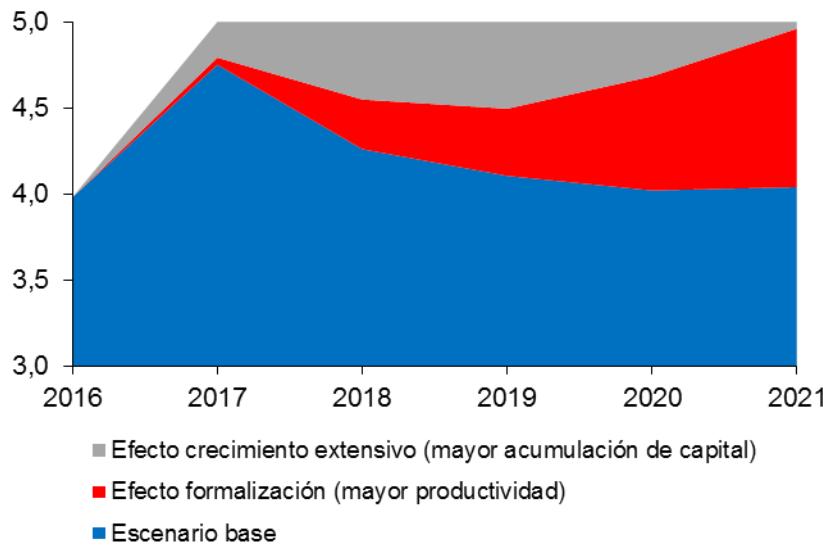
Fuente: INEI (2014), "Producción y Empleo Informal en el Perú: Cuenta Satélite de la Economía Informal 2007 – 2012".

Impacto: Crecimiento potencial de 5,0% vía acumulación de capital y ganancias de productividad

Convergencia al 5,0% estará explicada principalmente por el efecto de las reformas ...

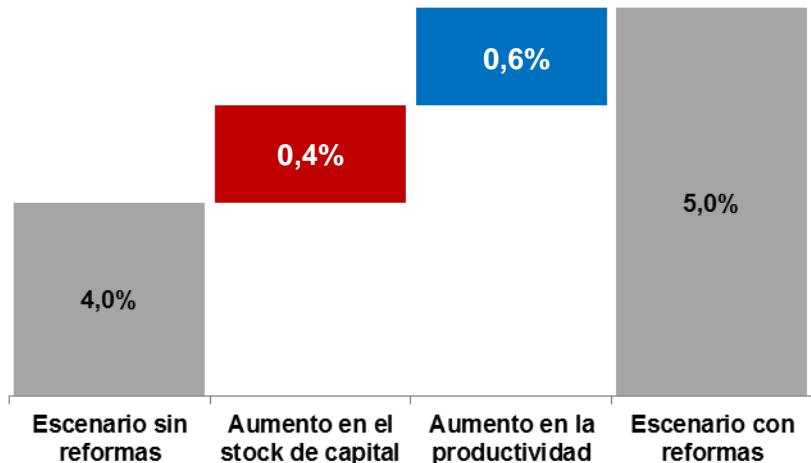
... lo cual se traducirá en aumentos en el stock de capital y mayor productividad.

Perú: Efecto de reformas sobre el crecimiento
(Var. % anual)



Perú: Contribución de reformas sobre el PBI potencial, 2017 - 2021

(Var. % promedio y contribución en puntos porcentuales)

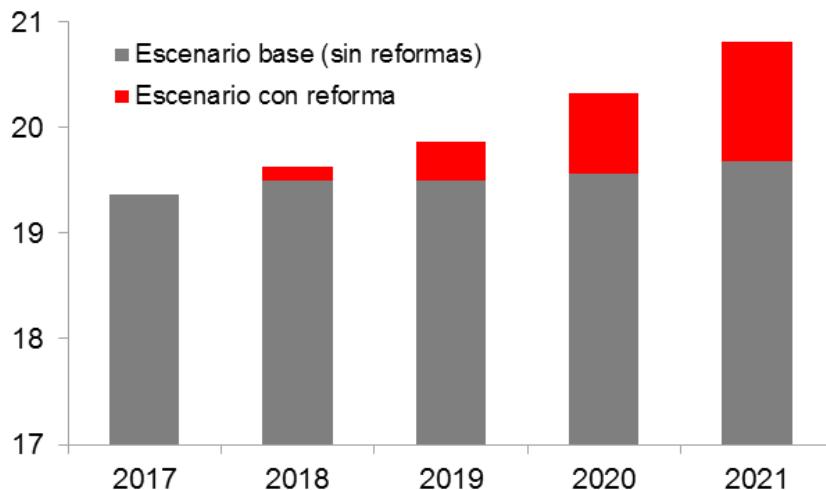


Impacto en los ingresos fiscales: Esfuerzo moderado en formalización traerá consigo una mayor base de ingresos permanentes

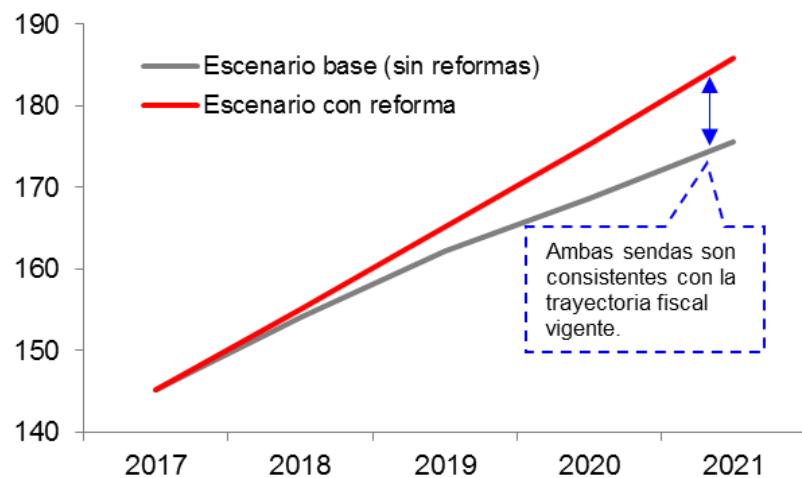
Reformas estructurales permitirán ampliar la base de ingresos permanentes del Estado ...

... y financiar una mayor expansión en la cobertura de servicios públicos de calidad.

Perú: Ingresos del Gobierno General, 2017 – 2021
(% del PBI)



Perú: Gasto No Financiero del Gobierno General, 2017 - 2021
(Miles de millones de soles)



No incluye ingresos fiscales extraordinarios.

Estrategia de Formalización 2016-2021

Reducción de barreras a la formalización

- Simplificación tributaria
- Simplificación administrativa
- Mejora en la calidad de la protección al trabajador (p.e. seguro de desempleo)
- Acceso al crédito
- Reforma previsional

Mejora en la calidad y acceso de los servicios públicos

- Expansión en la cobertura de servicios de salud
- Mejora en la calidad educativa
- Conectividad rural y saneamiento
- Reforma previsional

Política regulatoria pro-formalización

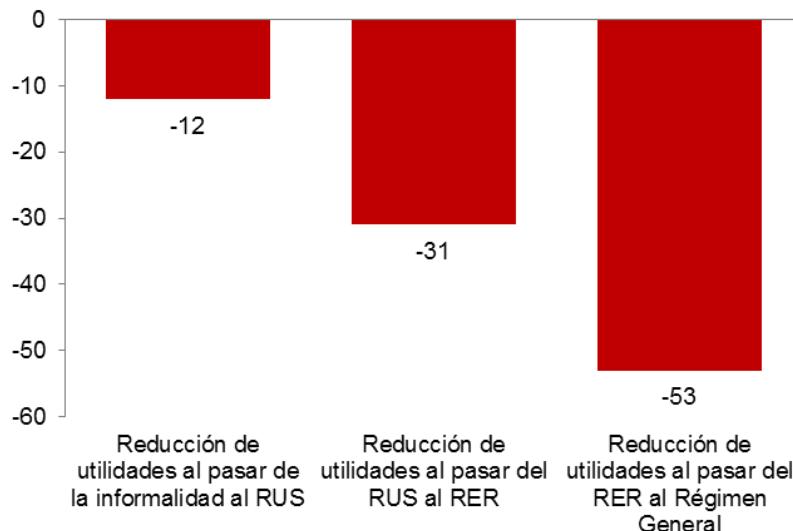
- Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
- Mejora en el estado de derecho
- Fortalecimiento de la institucionalidad (OECD)
- Acceso al crédito e inclusión financiera
- Incentivos a la capacitación empresarial

Simplificación tributaria: nuevos esquemas tributarios brindarán mayores incentivos a la formalización de empresas

Actuales regímenes tributarios desincentivan el crecimiento empresarial y la formalización, reduciendo utilidades entre 12% y 50%...

Perú: Impuesto al crecimiento

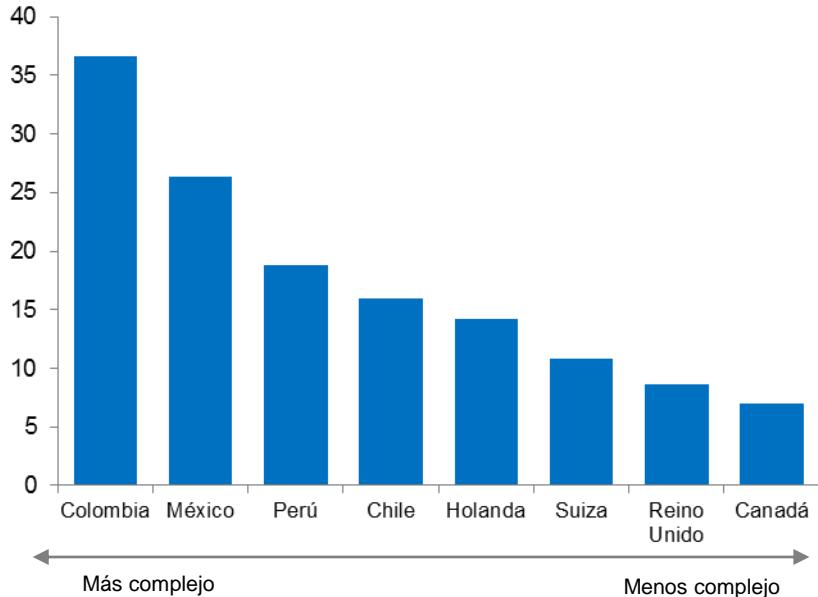
(Var. % de utilidades netas producto del cambio tributario)



... y limita los beneficios de tener un sistema menos complejo comparado a la región.

Facilidad para el pago de impuestos por países, 2015^{1/}

(Puntaje en el ranking Paying Taxes)



Evasión tributaria en el caso del IGV alcanza el 31% y en el caso del IR llega a niveles cercanos al 50%.

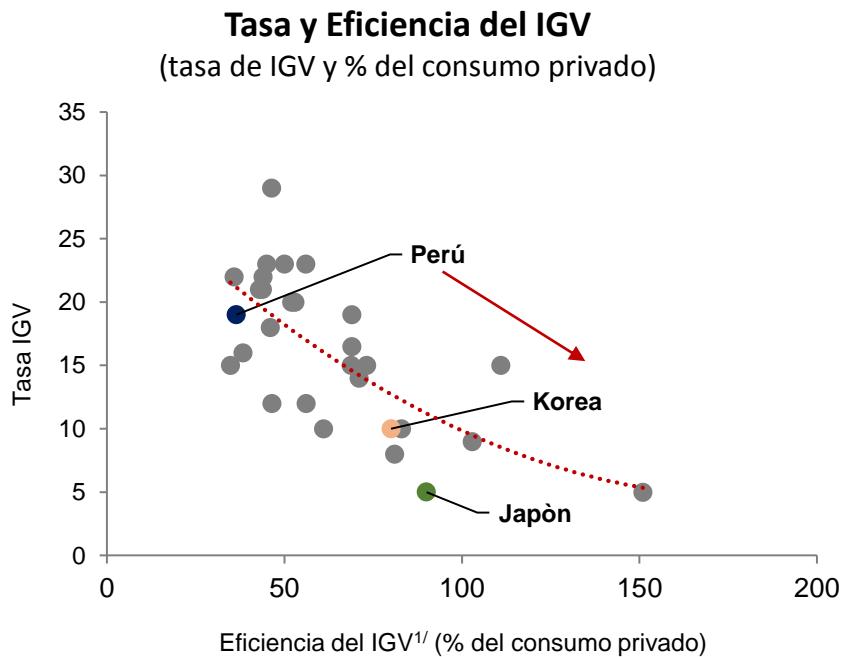
1/ Se ha invertido el índice para una interpretación más directa.

Fuente: Pages (2010); Banco Mundial.

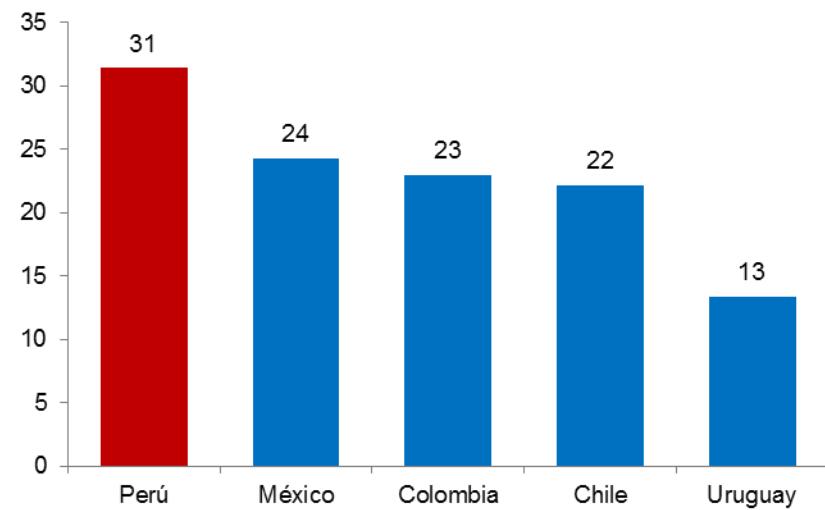
Simplificación tributaria: se buscará la neutralidad y eficiencia en la recaudación de impuestos

Los actuales niveles de las tasas impositivas generan distorsiones y restan eficiencia ...

... lo cual se refleja en las elevadas tasas de evasión comparadas a países de la región.



América Latina: Evasión del IGV
(porcentaje del IGV potencial)



1/ Ratio entre la recaudación y el consumo privado multiplicado por la tasa del IGV. Es también conocido como Eficiencia –C.

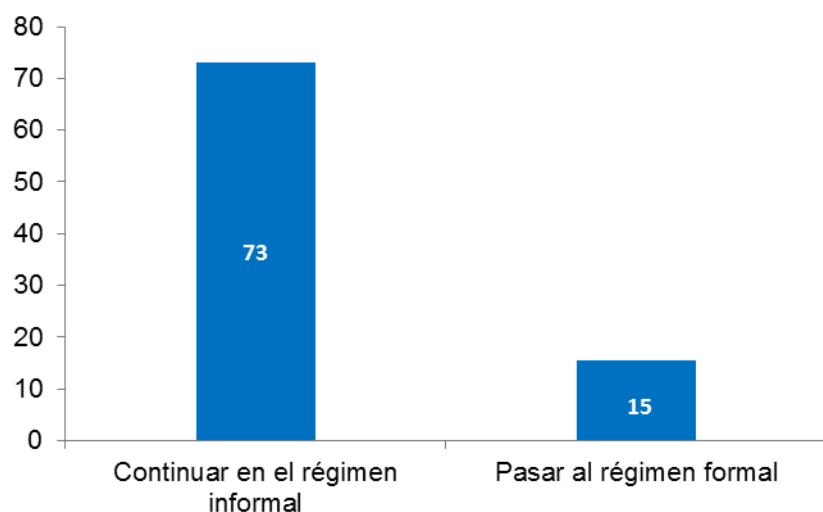
Fuente: Lora (2012); Sokolovska y Sokolovskyi (2015); Banco Mundial; CEPAL (2016).

Simplificación administrativa y mejora en la calidad de la protección al trabajador otorgará un mayor dinamismo al mercado de trabajo

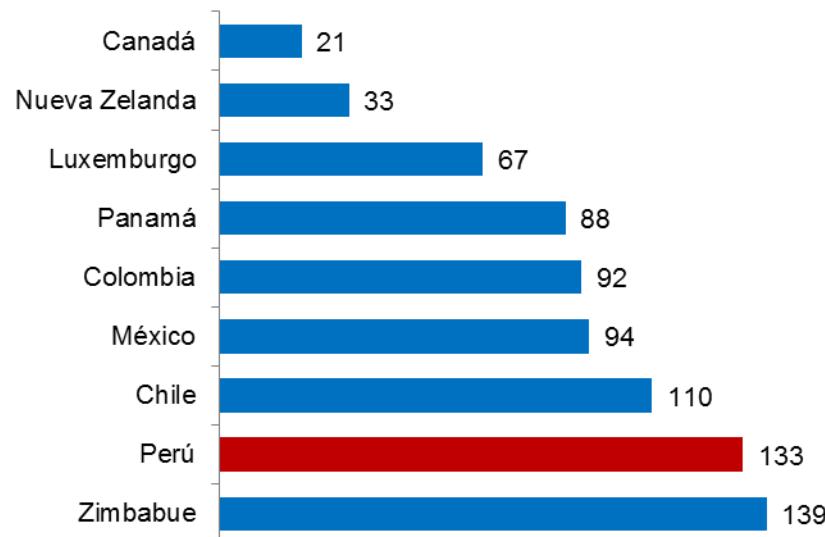
La movilidad hacia el mercado formal se encuentra seriamente restringida ...

... y está explicado en parte por la dificultad para contratar trabajadores.

Perú: Probabilidad que un trabajador informal cambie de régimen laboral^{1/}
(%)



Dificultad para contratar trabajadores
(Posición en el ranking del GCI – WEF)



1/ Probabilidades calculadas para Lima Metropolitana entre el 2008 y el 2009 según Miguel Jaramillo.

Fuente: Banco Mundial; Jaramillo M. (2014) "Crecimiento y segmentación del empleo en el Perú, 2001-2011".

Estrategia de Formalización 2016-2021

Reducción de barreras a la formalización

- Simplificación tributaria
- Simplificación administrativa
- Mejora en la calidad de la protección al trabajador (p.e. seguro de desempleo)
- Acceso al crédito
- Reforma previsional

Mejora en la calidad y acceso de los servicios públicos

- Expansión en la cobertura de servicios de salud
- Mejora en la calidad educativa
- Conectividad rural y saneamiento
- Reforma previsional

Política regulatoria pro - formalización

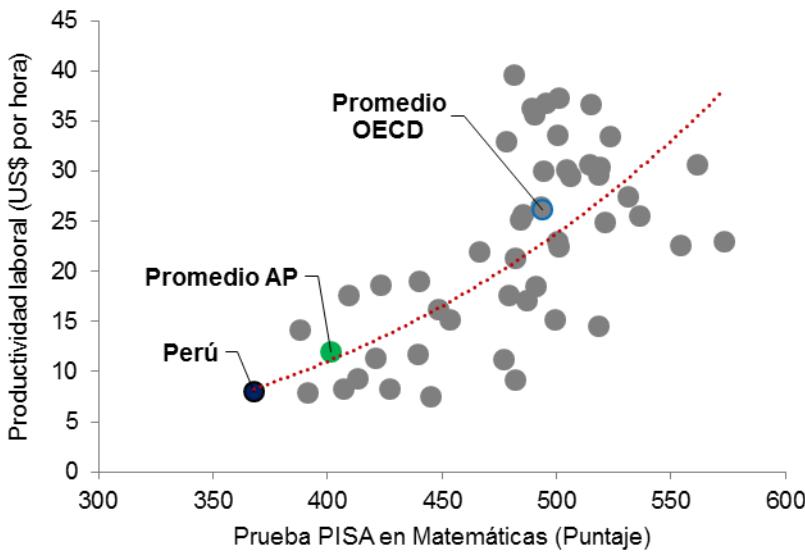
- Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
- Mejora en el estado de derecho
- Fortalecimiento de la institucionalidad (OECD)
- Acceso al crédito e inclusión financiera
- Incentivos a la capacitación empresarial

Fortalecimiento del capital humano: salud y educación

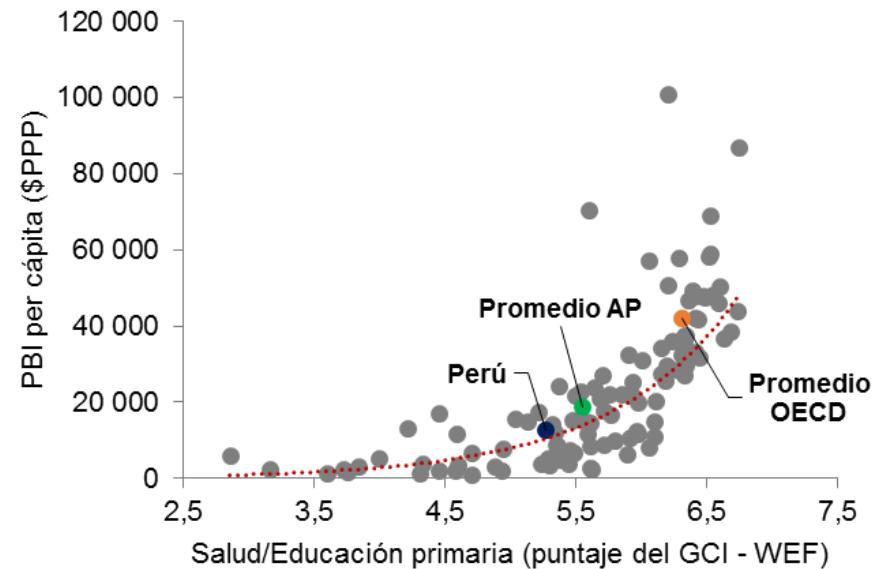
Mayores recursos serán destinados a mejorar la calidad del capital humano ...

... lo cual permitirá cerrar las brechas de productividad frente a países de la región.

Productividad laboral y Prueba PISA
(US\$ por hora y puntaje)



PBI e indicador de Salud y Educación Primaria
(PBI per cápita \$PPP y puntaje en el GCI - WEF)

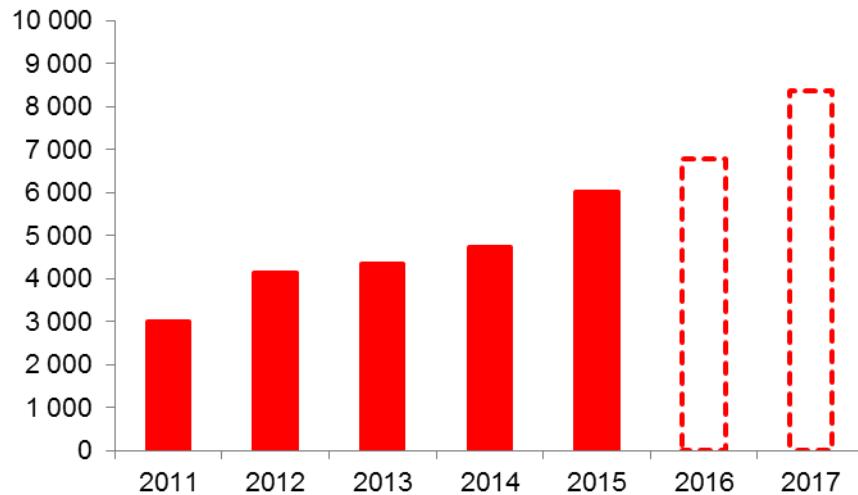


Mayor inversión en infraestructura

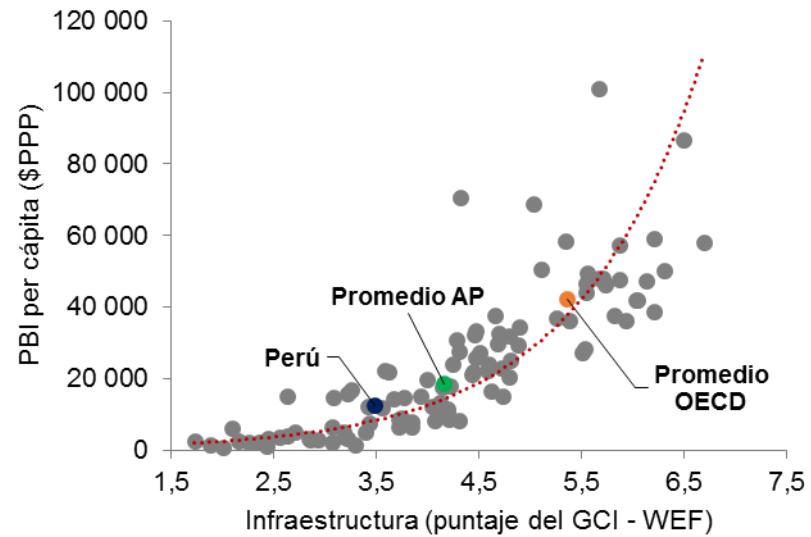
Mayor despliegue de recursos estarán orientados a mejorar la dotación de capital físico ...

... lo cual mejorará el rezago en infraestructura frente a países de la región y OECD.

Perú: Inversión pública en infraestructura^{1/}
(Millones de US\$)



PBI e indicador de Infraestructura
(PBI per cápita \$PPP y puntaje en el GCI - WEF)



1/ Incluye la inversión pública y privada de proyectos de infraestructura en distintos sectores (transporte, irrigación, electricidad, telecomunicaciones, transporte de hidrocarburos y saneamiento). Se considera al proyecto Modernización de la Refinería de Talara por ser de interés nacional.

Fuente: MEF, Banco Mundial.

Estrategia de Formalización 2016-2021

Reducción de barreras a la formalización

- Simplificación tributaria
- Simplificación administrativa
- Mejora en la calidad de la protección al trabajador (p.e. seguro de desempleo)
- Acceso al crédito
- Reforma previsional

Mejora en la calidad y acceso de los servicios públicos

- Expansión en la cobertura de servicios de salud
- Mejora en la calidad educativa
- Conectividad rural y saneamiento
- Reforma previsional

Política regulatoria pro - formalización

- Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
- Mejora en el estado de derecho
- Fortalecimiento de la institucionalidad (OECD)
- Acceso al crédito e inclusión financiera
- Incentivos a la capacitación empresarial

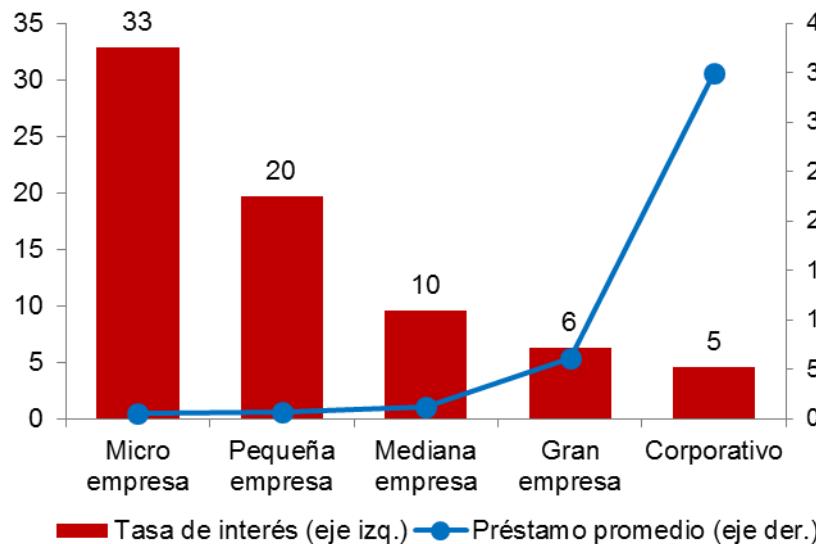
Revolución del crédito: se brindará mayor acceso al financiamiento para las empresas formales

Es importante ampliar la poca profundización del crédito y reducir el alto costo de financiamiento...

... para ello deberá potenciarse los instrumentos disponibles.

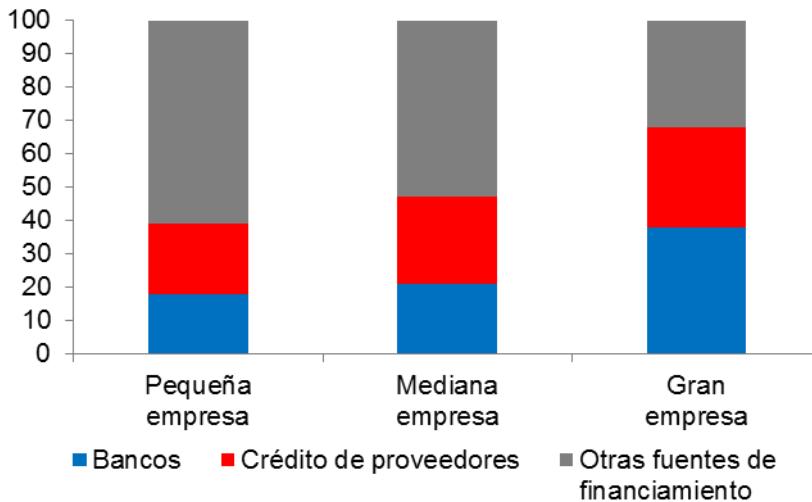
Perú: Costo del crédito y préstamo promedio según tamaño de empresa

(% y millones de US\$)



Perú: Fuentes de financiamiento según tamaño de empresa

(porcentaje del crédito total)



Mayor articulación entre instrumentos disponibles (Cofide, BN, Agrobanco, FMV, Estrategia de Inclusión Financiera) buscará aumentar la oferta y reducir costos para las empresas formales.



PERÚ

Economía y formalización



**Foro “Diálogos para el Desarrollo”, CONFIEP
Lima, 23 de agosto del 2016**