



AYUDA MEMORIA OBRAS PARALIZADAS VINCULADAS A INVERSIONES

1. Objetivo:

Presentar un análisis ejecutivo de las inversiones vinculadas a obras paralizadas, con base en la información del inventario de obras paralizadas en el marco de la Ley N° 31589 y el Informe de la Contraloría General de la República (CGR) a marzo de 2026, a fin de identificar la magnitud del problema, sus principales causas.

2. Resumen ejecutivo:

El análisis consolidado identifica 684 inversiones vinculadas a obras paralizadas, con un costo actualizado de S/ 21,141 millones, devengado acumulado de S/ 13,100 millones y saldo pendiente por ejecutar de S/ 8,041 millones. Si bien los Gobiernos Locales concentran el mayor número de casos (511 inversiones, equivalente al 75%), el mayor saldo financiero se ubica en el Gobierno Nacional, con S/ 4,364 millones, equivalente al 54.3% del saldo total.

Cuadro N°1. Inversiones y saldo pendiente por nivel de gobierno

Nivel de Gobierno	Inversiones		Costos S/ (Millones)		Saldo a ejecutar S/ (Millones)
	Cantidad	%	Costo actualizado	Devengado acumulado	
GL	511	75%	4,906	3,043	1,863
GN	93	14%	10,748	6,383	4,364
GR	80	12%	5,488	3,673	1,814
Total	684	100%	21,141	13,100	8,041

Fuente: Base de obras paralizadas Ley N° 31589 e Informe de la CGR a marzo de 2026. Montos expresados en millones de soles.

3. Hallazgos principales:

- **Concentración territorial:** los Gobiernos Locales concentran 511 inversiones, equivalente al 75% de los casos analizados. La estrategia debe prever una intervención territorial amplia y asistencia técnica estandarizada.
- **Concentración financiera:** el Gobierno Nacional concentra S/ 4,364 millones de saldo pendiente, equivalente al 54.3% del saldo total, por lo que requiere seguimiento focalizado en inversiones de alto impacto.
- **Causales predominantes:** falta de recursos financieros y liquidez, incumplimiento de contrato, otras situaciones imprevisibles, resolución contractual y deficiencias del expediente técnico explican 449 registros, es decir 65.6% del total.
- **Riesgo de clasificación:** la categoría “otras situaciones imprevisibles” concentra 87 registros, por lo que debe ser depurada para identificar la causa efectiva y definir una ruta de intervención específica.

Cuadro N.º 2. Motivo de paralización

Motivo de paralización	Cantidad	
		%
Falta de recursos financieros y liquidez	109	15.9%
Incumplimiento de contrato	106	15.5%
Otras situaciones imprevisibles posteriores al perfeccionamiento del contrato	87	12.7%
Resolución de contrato	74	10.8%
Deficiencias en el expediente técnico	73	10.7%
Discrepancias, controversias y arbitraje	51	7.5%
Eventos climáticos / factores climatológicos	40	5.8%
Abandono de obra	37	5.4%
Conflictos sociales	26	3.8%
Otros	17	2.5%
Interferencias	14	2.0%
Falta de permisos, licencias y autorizaciones	11	1.6%
Incumplimiento del pago de valorizaciones u otros	11	1.6%
Desabastecimiento sostenido de materiales	8	1.2%
Disponibilidad de terreno	7	1.0%
Nulidad de contrato	4	0.6%
Intervenido por fiscalía	3	0.4%
Obra judicializada por la entidad	3	0.4%
Cierre del proyecto	2	0.3%
Falta de personal clave	1	0.1%
TOTAL	684	100.0%

Fuente: Base de obras paralizadas Ley N° 31589 e Informe de la CGR a marzo de 2026. Elaboración propia a partir de homologación de motivos equivalentes.

4. Conclusiones:

La cartera analizada no debe abordarse como un universo homogéneo de obras paralizadas. Los resultados muestran una doble concentración: territorial, por la alta presencia de inversiones en Gobiernos Locales; y financiera, por el mayor saldo pendiente ubicado en el Gobierno Nacional. Asimismo, las principales causales revelan que la paralización se explica principalmente por restricciones de financiamiento, gestión contractual y calidad técnica de los expedientes.

Lima, 17 de julio de 2026
Dirección General de Programación Multianual de Inversiones
Ministerio de Economía y Finanzas