



# Desarrollo de capacidades en gestión de procesos de recuperación post-desastre a nivel regional, nacional y local en Centroamérica

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*



## **CONTENIDO**

1. Retos de la recuperación post-desastre
2. Avances en la región centroamericana
3. El Proyecto PNUD

*“Orientar procesos de recuperación de manera organizada sectorial y territorialmente, atendiendo integralmente las necesidades y prioridades de la población, y asegurando que se promuevan dinámicas más seguras de desarrollo.”*

Marco Nacional de Recuperación - Panamá

1

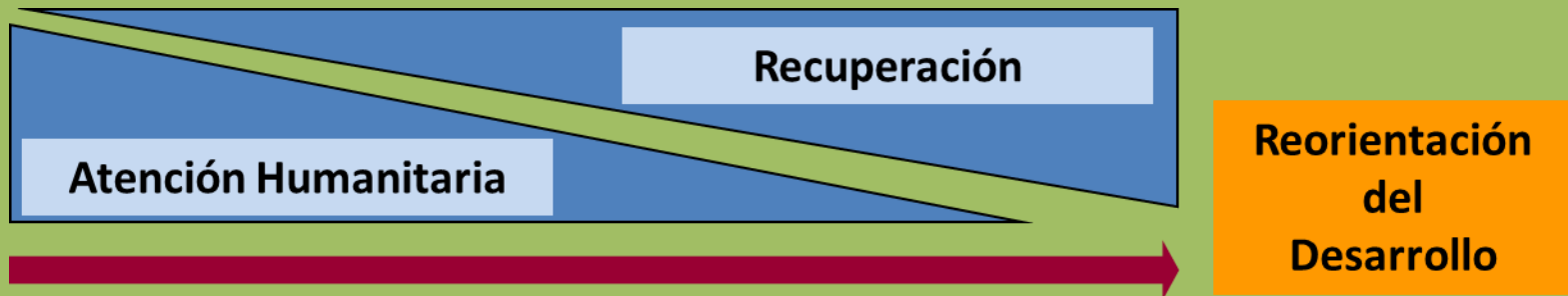
RETOS

DE LOS PROCESOS DE

RECUPERACIÓN

Reactivación de la dinámica social, económica, ambiental e institucional de la zona afectada, pero...

TRANSFORMANDO LA SITUACIÓN ANTERIOR Y  
ORIENTÁNDOLA HACIA EL DESARROLLO SOSTENIBLE:  
CORRECTIVA Y PROSPECTIVA



- En medio del caos inicial
- Capacidades reducidas
- Forcejeo por recursos
- Presencia de muchas instituciones

EL TERREMOTO DE PISCO. LA NORMALIDAD SE TIENE QUE ABRIR PASO

# Congreso verá hoy leyes para la reconstrucción

- Consejo de Ministros afinó durante más de cinco horas las propuestas.
- Ocho embarazadas que fueron trasladadas a Lima ya dieron a luz

- El Indeci estima que en 15 días Pisco podría volver a su vida habitual
- Más de 200 presos que escaparon han vuelto o fueron recapturados

## para tener en cuenta

### APOYO INTERNACIONAL

#### • RICKY MARTIN

El cantante Ricky Martin, a través de una entidad benéfica que lleva su nombre, donará US\$155.000 a los damnificados. [C7]

#### • NIÑOS CANTORES DE VIENA

El coro de los Niños Cantores de Viena entregó un lote de frazadas para los damnificados en la explanada del Estadio Nacional. [C8]

#### • REAL MADRID

El club Real Madrid donará parte de la recaudación del clásico ante el Atlético de Madrid, por la liga española. [DT11]

#### • EQUIPOS VENEZOLANOS

Los equipos venezolanos Carabobo y Minervén también se unieron a la cruzada. [DT11]

### DEMANDA LABORAL

#### • AGROEXPORTACIÓN

Unas 4.000 personas llegarán a Ica desde otras regiones para la campaña agrícola que se inicia en el último tramo del 2007, el doble que el año pasado, debido a la mayor capacidad de producción de las agroexportadoras. [B1]

El Consejo de Ministros se reunió ayer cerca de cinco horas para definir varios proyectos para la reconstrucción de las zonas devastadas por el terremoto del miércoles 15. Estos serán vistos hoy por el Con-



**IMPRUDENCIA.** Algunas personas en Ica han empezado a reconstruir sus casas con adobe, pero sin ninguna asistencia técnica.

Además, se buscará prescindir del control previo en las obras para dejar paso al control posterior.

Coincidentemente, el Congreso aprobó ayer una ley que permite a los gobiernos regionales y muni-

cipios Pisco podría volver a la normalidad, aunque las autoridades locales se muestran escépticas.

Entretanto, ocho mujeres gestantes que habían sido evacuadas a Lima ya dieron a luz. En Chincha,

## Así lo dijo

La contraloría se niega a que la Municipalidad de Pisco distribuya alimentos y ropa, exigiendo identificaciones y documentos que no son exigibles en un momento de dolor y emergencia.

Visión de los procesos de recuperación

[DT] PERÚ



## Comer

Pedro García  
Perú con Co  
José del Sol  
selección d  
en San José  
damnificad

HOY RECLA  
NUTRICIÓN  
Fascículo 36

PROPUEST

La

de las refector  
pais de bebem  
que completa  
Embajador e

DEPORTE  
Jimmy E  
acusa al



# Problemática

- Ausencia de mecanismos de gestión de procesos de recuperación, adoptados como política pública y con responsabilidades y compromisos definidos.
- Desconocimiento de la estructura institucional vigente y de las capacidades organizativas existentes.
- Toma de decisiones cortoplacistas focalizadas en la construcción de infraestructura: planes de recuperación son listados de proyectos, que no reconocen las causas que lo generaron.
- Limitada coordinación al interior del Estado en sus diferentes niveles territoriales, y con la sociedad civil y el sector privado.
- Débil capacidad en las instancias municipales y comunitarias para asumir el liderazgo de la gestión de la recuperación y vincularla a las dinámicas de desarrollo.

# El Gap: de la Crisis al desarrollo



## Acciones Preparatorias

- Marco de recuperación (mecanismos de gestión): coordinación, evaluación, planificación, financiamiento, ejecución, monitoreo y seguimiento e información pública.
- Fortalecimiento de capacidades para el cumplimiento de funciones.

## Acciones Inmediatas

Recuperar en el menor tiempo posible la funcionalidad de las actividades básicas de la población y del territorio afectado – sin reconstruir riesgos

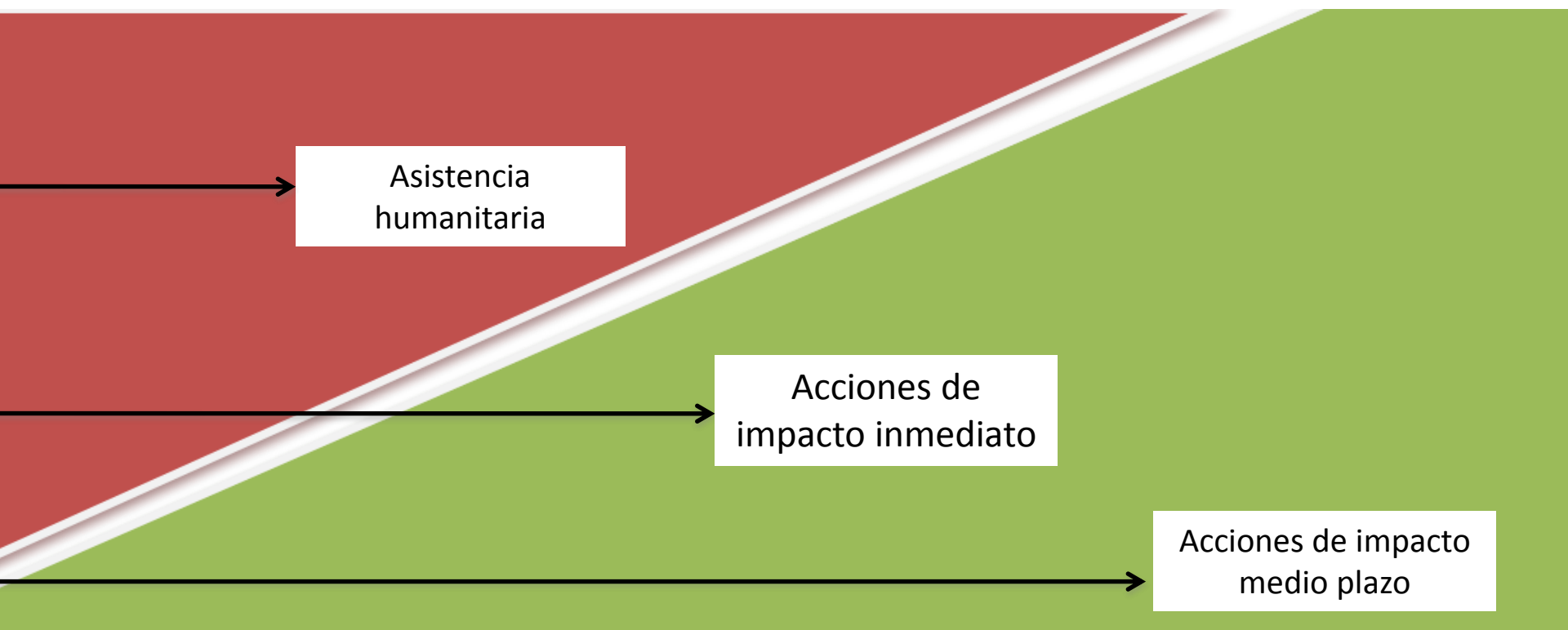
- Salud
- Educación
- Transporte
- Medios de vida.
- Alojamiento temporal y vivienda
- Funcionamiento de las instituciones
- Servicios básicos (agua, energía, comunicaciones)

## Acciones de Mediano Plazo



# ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

## Intervención en sectores clave



Mientras se van brindando asistencia humanitaria, se va rehabilitando los servicios y se inician las acciones para la reconstrucción definitiva, pero realizando una revisión e intervención sobre los condicionantes que generaron el desastre.

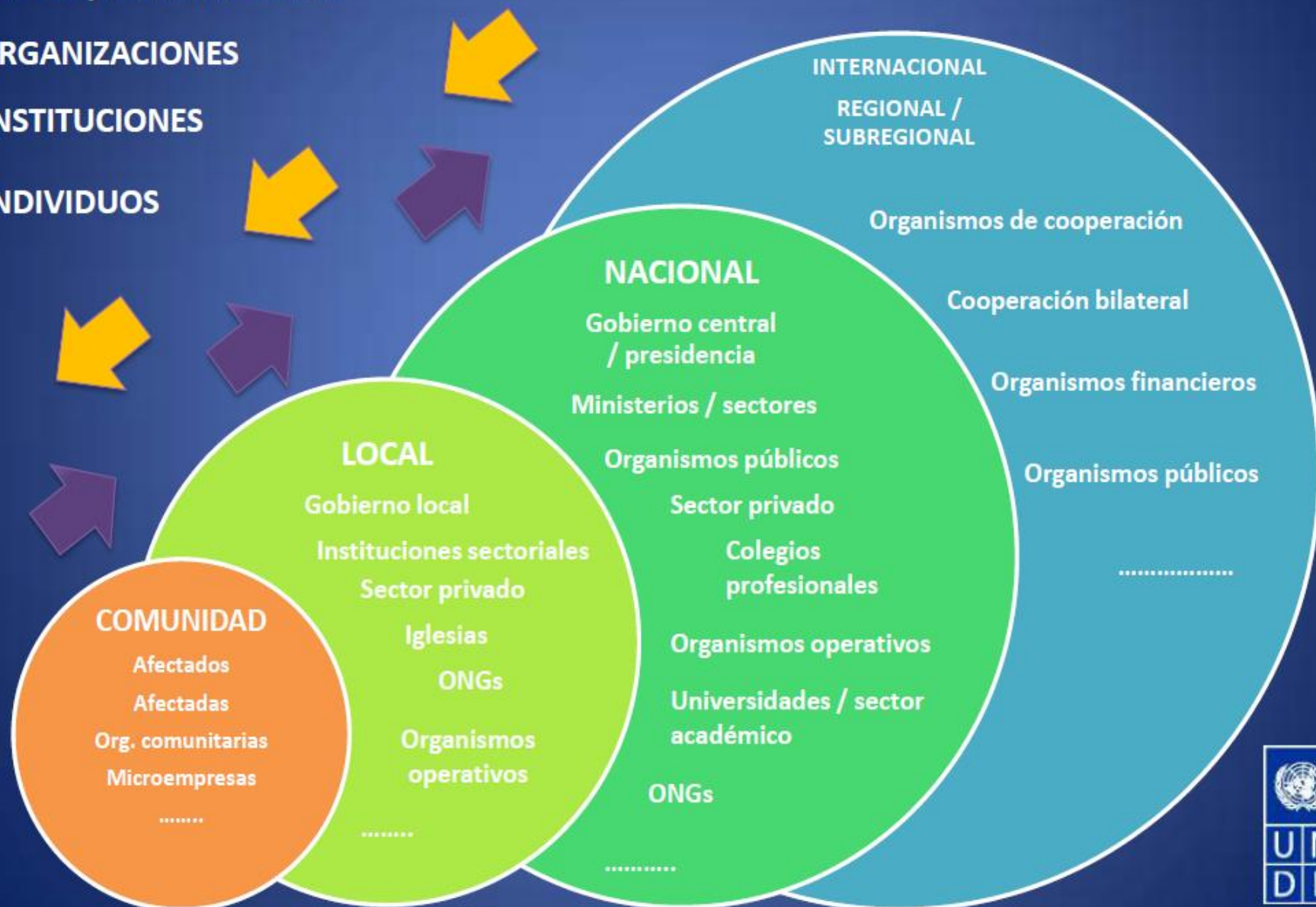
# Los ACTORES de la Recuperación...

TEJIDO / SISTEMA SOCIAL

ORGANIZACIONES

INSTITUCIONES

INDIVIDUOS



2

AVANCES EN LA  
REGIÓN  
CENTROAMERIC  
ANA

# Situación regional:

- Alta recurrencia y fuerte impacto de situaciones de desastres:
  - Eventos grandes: Mitch (1998), Depresión Tropical 12-E, Stan y Félix; terremotos de San Salvador, Guatemala, Managua, Costa Rica.
  - Eventos anuales como inundaciones, incendios urbanos y forestales.
- Capacidades fortalecidas para la respuesta ante situaciones de emergencia y asistencia humanitaria.
- Procesos de recuperación con alto nivel de inversión pero que no han reducido los niveles de vulnerabilidad.
- Avances sectoriales y desarrollo de



## Avances:

- Prioridad asumida en Cumbre de Presidentes CA del 2011, de definir políticas públicas e instrumentos de gestión de procesos de recuperación.
- Inclusión en la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgos y en los correspondientes planes nacionales.
- Apropiación del tema por parte de CEPREDENAC y sectores clave, y avances en el diseño de MNR (UNISDR-PNUD).
- Batería de instrumentos desarrollados en Proyecto PIPRT - Honduras



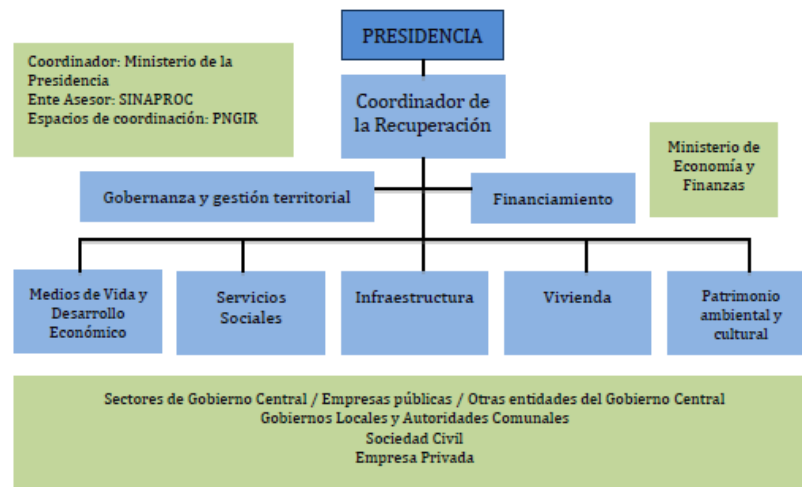
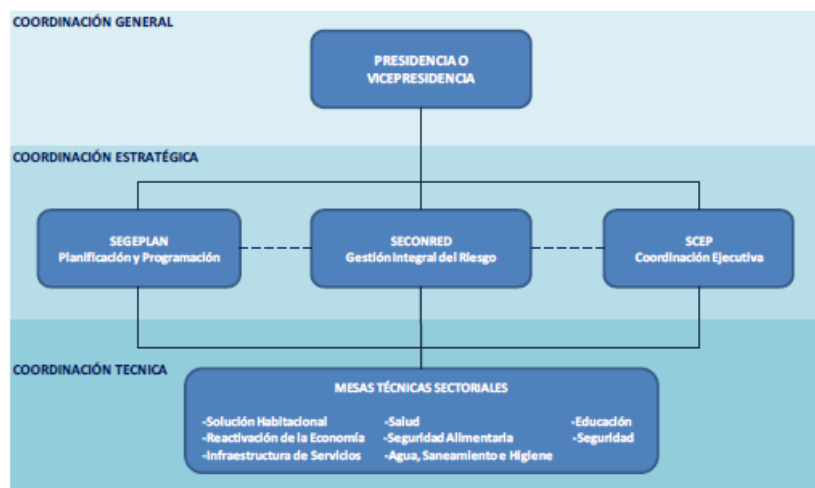


# Marcos nacionales de recuperación:

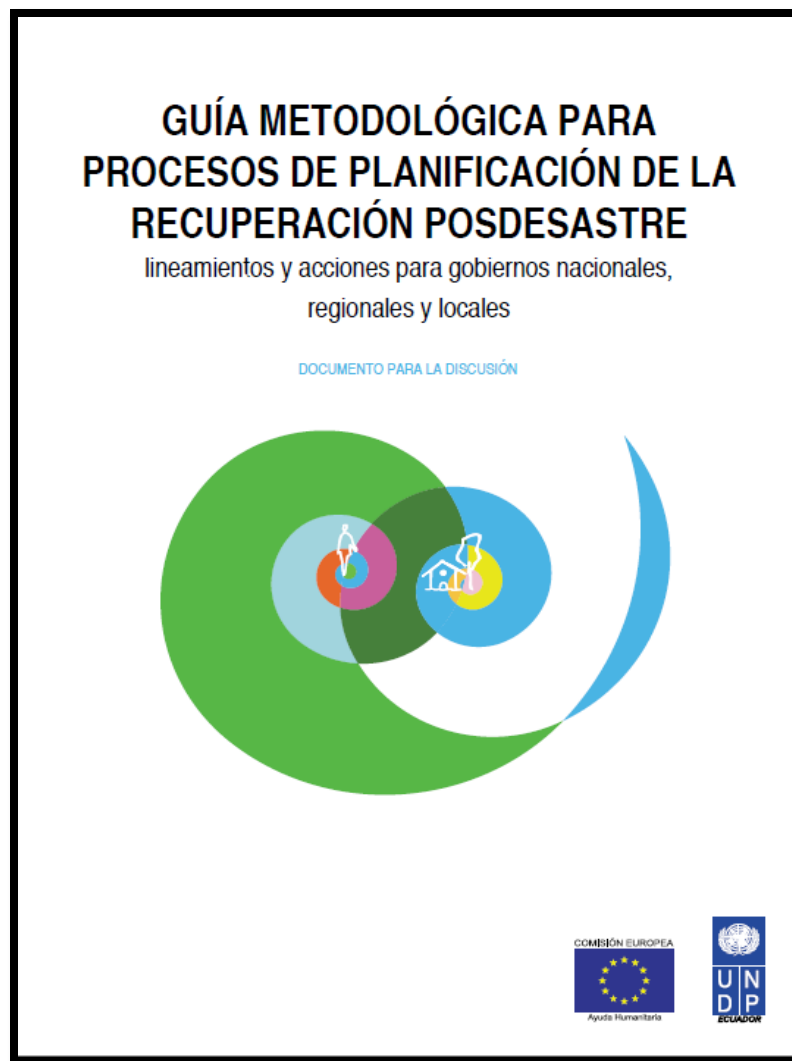
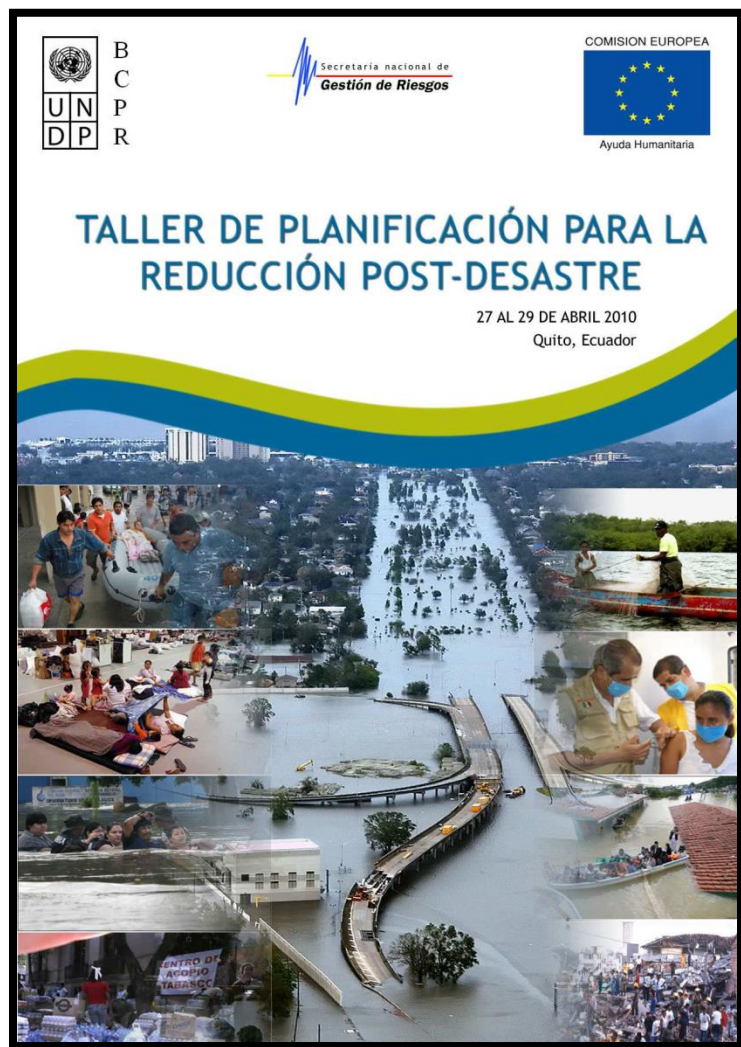
- Los seis países de la región han definido mecanismos de gestión de los procesos de recuperación, que incluyen:
  - Evaluación de necesidades y planificación
  - Coordinación: roles y responsabilidades de actores públicos y privados
  - Financiamiento: disponibilidad de fondos y procedimientos para su utilización ágil y transparente.
  - Seguimiento y monitoreo
  - Reporte e información pública

Gráfica 3

Esquema de Operación de la Mesa Multisectorial de Recuperación

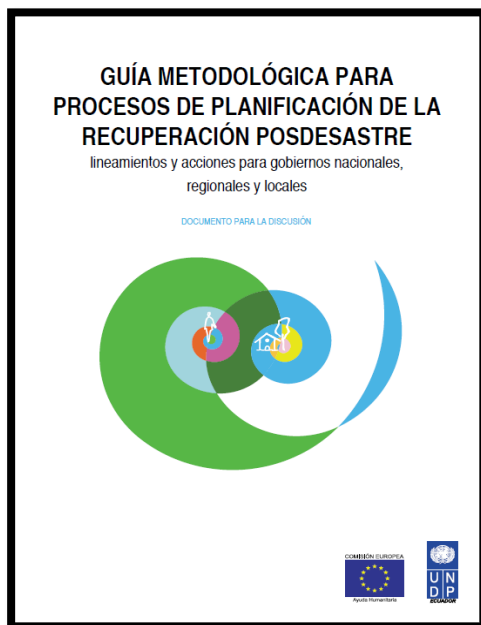


# ECUADOR





# Lineamientos para un Plan de Acción de la Recuperación Postdesastre



**Aspectos Normativos**

**Sistemas de Planificación**

**Sistemas de Información**

**Aspectos sociales**

**Aspectos financieros**

Planeación de la  
**Recuperación**

Para después del Terremoto,  
**Bogotá tiene un Plan de Vida**



**BOGOTA (COLOMBIA)**



Planeación de la  
**Recuperación**



**El Proyecto Planeación de la Recuperación**, es una iniciativa de Alcaldía de Bogotá (apoyo PNUD):

- para dotar a Bogotá de un conjunto de **políticas, estrategias, acciones e instrumentos**, ligado a la **generación de capacidades** que **faciliten los procesos de recuperación**
- para lograr el retorno a la normalidad social, económica y territorial de manera eficaz y sostenible.



<http://www.bogotatieneunplandevida.gov.co/sirepro/recuperacion/>

# Planeación de la Recuperación

Para después del Terremoto,  
Bogotá tiene un Plan de Vida



## MARCO DE ACTUACION

### Componente Sectorial

Institucional

Financiero

Planeación

### Componente Jurídico

Marco  
Normativo a  
nivel Nacional  
y Distrital

Instrumentos  
para la Gestión  
de la  
Recuperación

### Componente Técnico

Plan de  
Generación de  
Capacidades

Guía Operativa  
Proceso de  
Recuperación

3

EL PROYECTO

RECUPERACIÓN EN

CENTROAMÉRICA

# **INFORMACIÓN GENERAL**

## **Proyecto PNUD/BCPR:**

### **Desarrollo de capacidades en gestión de procesos de recuperación post-desastre a nivel regional, nacional y local en Centroamérica**

- Área de intervención: 6 países de la región centroamericana
- Periodo de ejecución: 2014-2015
- Presupuesto: USD 392mil (2014)
- Fuente de financiamiento: PNUD/BCPR

# OBJETIVO

**Capacidades fortalecidas de autoridades y técnicos para intervenir de manera integral y coordinada (interinstitucional e interterritorialmente) hacia la recuperación temprana de las zonas afectadas por desastres**

*\* Incluye la preparación de mecanismos de coordinación, de financiamiento, de actuación sectorial (empleo, vivienda, infraestructura, servicios sociales, etc.), de monitoreo y evaluación y de información pública.*





# **COMPONENTES**

**C1-Regional: Plataforma de cooperación mutua entre los países de la región para la puesta en marcha de acciones de recuperación temprana diseñada y funcionando.**

**C2- Nacional: Mecanismos de gestión de procesos de recuperación temprana diseñados, validados y difundidos en cada uno de los países de la región involucrando actores públicos y privados.**

**C3. Local: Metodologías de preparación para la recuperación temprana adecuado a niveles locales de carácter urbano y rural diseñados en base a experiencias piloto en cada país y difundidos a través**





# **COMPONENTE 1 - REGIONAL**

- **Conformación de red de especialistas en recuperación (autoridades, funcionarios, técnicos de gobiernos locales y nacionales).**
- **Generación de acuerdos de cooperación sur-sur para iniciativas de preparación para la recuperación o de intervención post-desastre.**



# Actividades clave 2014 – Componente Regional

- **Identificar experiencias relevantes y potenciales especialistas en recuperación.**
- **Capacitación en metodologías de PDNA e inclusión de enfoque de género en recuperación.**
- **Participación en feria regional de cooperación sur-sur y sensibilización a autoridades.**
- **Creación de una plataforma de difusión e intercambio de información on-line.**



## **COMPONENTE 2 - NACIONAL**

- **Revisión y adopción (política) de los mecanismos de gestión de la recuperación.**
- **Desarrollo de instrumentos de recuperación de acuerdo a prioridades de cada país: albergue/vivienda, cash for work, fondo de recuperación, medios de vida, etc.**
- **Generación de alianzas público – privadas para intervención en procesos de recuperación.**



# Actividades clave 2014 – Componente nacional

- **Sensibilización a autoridades para aprobación de los MNR**
- **Identificación de temas prioritarios y asistencias técnicas**
- **Desarrollo de experiencias de cooperación sur-sur**
- **Identificación de potenciales empresas/asociaciones y sensibilización.**





## **COMPONENTE 3 - LOCAL**

- **Experiencias piloto pre-DRP en zonas urbanas y rurales, en Nicaragua, Honduras y El Salvador, e intercambio de experiencias.**
- **Sensibilización a asociaciones de gobiernos locales para su involucramiento en el tema: involucramiento de los GGLL en los MNR, diseño de programa de fortalecimiento de capacidades, inclusión en sus programas de trabajo.**



## Actividades clave 2014 – Componente local

- **Desarrollo de experiencias locales de planificación y capacitación, con énfasis en género.**
- **Capacitación a personal técnico de las asociaciones de municipalidades**
- **Inclusión en los planes anuales 2015 de programas de pre-DRP**
- **Sensibilización a las autoridades de las asociaciones de municipalidades**



## Ejes transversales

- **Articulación entre niveles territoriales: regional CA, nacional y local.**
- **Ayuda mutua entre países (instituciones nacionales y locales).**
- **Enfoque de género en todas las actividades – no sólo en la balance de participación por sexo.**





ÁREA DE PREVENCIÓN DE CRISIS Y RECUPERACIÓN  
Centro Regional del PNUD para América Latina y el Caribe en  
Panamá  
(+507) 302-4566 / [rsclac.cps@undp.org](mailto:rsclac.cps@undp.org) / [www.undp.org](http://www.undp.org)