



Desarrollo de capacidades en gestión de procesos de recuperación post- desastre a nivel regional, nacional y local en Centroamérica

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



*Al servicio
de las personas
y las naciones*



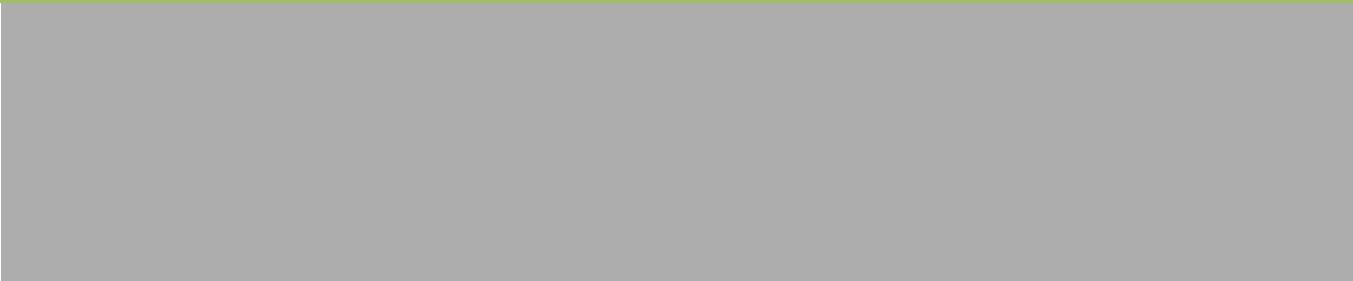
CONTENIDO

1. Retos de la recuperación post-desastre
2. Avances en la región centroamericana
3. El Proyecto PNUD



“Orientar procesos de recuperación de manera organizada sectorial y territorialmente, atendiendo integralmente las necesidades y prioridades de la población, y asegurando que se promuevan dinámicas más seguras de desarrollo.”

Marco Nacional de Recuperación - Panamá

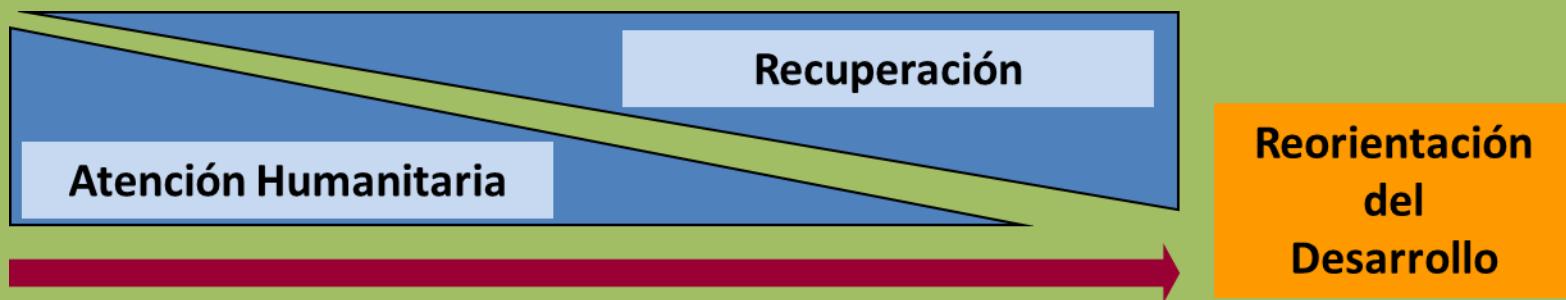


1

RETOS
DE LOS PROCESOS DE
RECUPERACIÓN

Reactivación de la dinámica social, económica, ambiental e institucional de la zona afectada, pero...

TRANSFORMANDO LA SITUACIÓN ANTERIOR Y
ORIENTÁNDOLA HACIA EL DESARROLLO SOSTENIBLE:
CORRECTIVA Y PROSPECTIVA



- En medio del caos inicial
- Capacidades reducidas
- Forcejeo por recursos
- Presencia de muchas instituciones



EL TERREMOTO DE PISCO. LA NORMALIDAD SE TIENE QUE ABRIR PASO

Congreso verá hoy leyes para la reconstrucción

- Consejo de Ministros afinó durante más de cinco horas las propuestas.
- Ocho embarazadas que fueron trasladadas a Lima ya dieron a luz
- El Indeci estima que en 15 días Pisco podría volver a su vida habitual
- Más de 200 presos que escaparon han vuelto o fueron recapturados

para tener en cuenta

APOYO INTERNACIONAL

• **RICKY MARTIN**
El cantante Ricky Martin, a través de una entidad benéfica que lleva su nombre, donará US\$155.000 a los damnificados. [C7]

• **NIÑOS CANTORES DE VIENA**
El coro de los Niños Cantores de Viena entregó un lote de frazadas para los damnificados en la explanada del Estadio Nacional. [C8]

• **REAL MADRID**
El club Real Madrid donará parte de la recaudación del clásico ante el Atlético de Madrid, por la liga española. [DT11]

• **EQUIPOS VENEZOLANOS**
Los equipos venezolanos Carabobo y Minervén también se unieron a la cruzada. [DT11]

DEMANDA LABORAL

• **AGROEXPORTACIÓN**
Unas 4.000 personas llegarían a Ica desde otras regiones para la campaña agrícola que se inicia en el último tramo del 2007, el doble que el año pasado, debido a la mayor capacidad de producción de las agroexportadoras. [B11]

El Consejo de Ministros se reunió ayer cerca de cinco horas para definir varios proyectos para la reconstrucción de las zonas devastadas por el terremoto del miércoles 15. Estos serán vistos hoy por el Con-



IMPRUDENCIA. Algunas personas en Ica han empezado a reconstruir sus casas con adobe, pero sin ninguna asistencia técnica.

Además, se buscará prescindir del control previo en las obras para dejar paso al control posterior.

Coincidientemente, el Congreso aprobó ayer una ley que permite a los gobiernos regionales y munici-

dias Pisco podría volver a la normalidad, aunque las autoridades locales se muestran escépticas.

Entretanto, ocho mujeres gestantes que habían sido evacuadas a Lima ya dieron a luz. En Chincha,

Así lo dijo

■ La contraloría se niega a que la Municipalidad de Pisco distribuya alimentos y ropa, exigiendo identificaciones y documentos que no son exigidos en un momento de dolor y emergencia.

[DT1] PERÚ



Comer

Pedro Garc
Perú con Co
José del Sol
selección d
en San José
damnificado

HOY RECLAM
NUTRICIÓN
Fascículo 36

PROPUEST

La

de las relacio
país debemos
que compleme
Embajador c

DEPORTE
Jimmy Eu
acusó al i

Visión de los
procesos de
recuperación

Problemática

- Ausencia de mecanismos de gestión de procesos de recuperación, adoptados como política pública y con responsabilidades y compromisos definidos.
- Desconocimiento de la estructura institucional vigente y de las capacidades organizativas existentes.
- Toma de decisiones cortoplacistas focalizadas en la construcción de infraestructura: planes de recuperación son listados de proyectos, que no reconocen las causas que lo generaron.
- Limitada coordinación al interior del Estado en sus diferentes niveles territoriales, y con la sociedad civil y el sector privado.
- Débil capacidad en las instancias municipales y comunitarias para asumir el liderazgo de la gestión de la recuperación y vincularla a las dinámicas de desarrollo.



Al servicio
de las personas
y las naciones

El Gap: de la Crisis al desarrollo



Acciones Preparatorias

- Marco de recuperación (mecanismos de gestión): coordinación, evaluación, planificación, financiamiento, ejecución, monitoreo y seguimiento e información pública.
- Fortalecimiento de capacidades para el cumplimiento de funciones.

Acciones Inmediatas

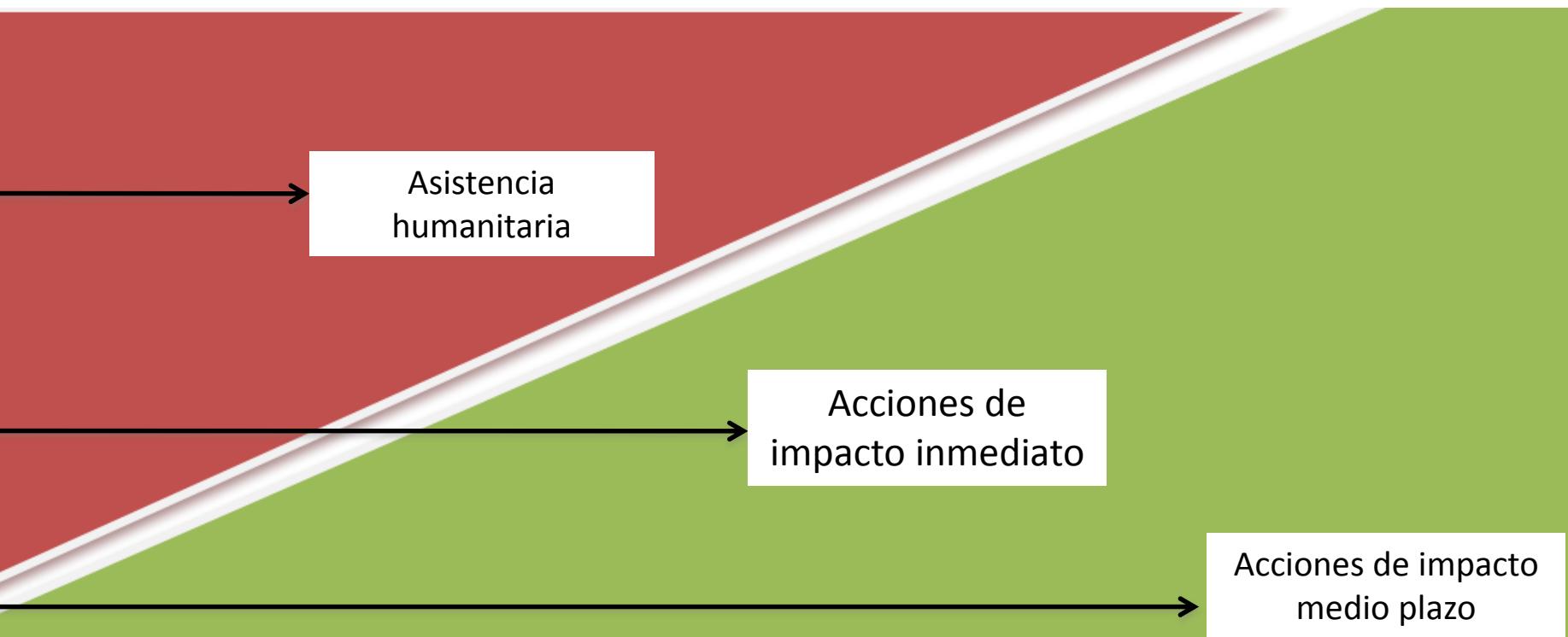
Recuperar en el menor tiempo posible la funcionalidad de las actividades básicas de la población y del territorio afectado – sin reconstruir riesgos

- Salud
- Educación
- Transporte
- Medios de vida.
- Alojamiento temporal y vivienda
- Funcionamiento de las instituciones
- Servicios básicos (agua, energía, comunicaciones)

Acciones de Mediano Plazo

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

Intervención en sectores clave



Mientras se van brindando asistencia humanitaria, se va rehabilitando los servicios y se inician las acciones para la reconstrucción definitiva, pero realizando una revisión e intervención sobre los condicionantes que generaron el desastre.

Los ACTORES de la Recuperación...

TEJIDO /SISTEMA SOCIAL

ORGANIZACIONES

INSTITUCIONES

INDIVIDUOS

COMUNIDAD

Afectados

Afectadas

Org. comunitarias

Microempresas

.....

LOCAL

Gobierno local

Instituciones sectoriales

Sector privado

Iglesias

ONGs

Organismos operativos

.....

NACIONAL

Gobierno central / presidencia

Ministerios / sectores

Organismos públicos

Sector privado

Colegios profesionales

Organismos operativos

Universidades / sector académico

ONGs

.....

INTERNACIONAL

REGIONAL / SUBREGIONAL

Organismos de cooperación

Cooperación bilateral

Organismos financieros

Organismos públicos

.....



2

AVANCES EN LA
REGIÓN
CENTROAMERIC
ANA

Situación regional:

- Alta recurrencia y fuerte impacto de situaciones de desastres:
 - Eventos grandes: Mitch (1998), Depresión Tropical 12-E, Stan y Félix; terremotos de San Salvador, Guatemala, Managua, Costa Rica.
 - Eventos anuales como inundaciones, incendios urbanos y forestales.
- Capacidades fortalecidas para la respuesta ante situaciones de emergencia y asistencia humanitaria.
- Procesos de recuperación con alto nivel de inversión pero que no han reducido los niveles de vulnerabilidad.
- Avances sectoriales y desarrollo de



Avances:

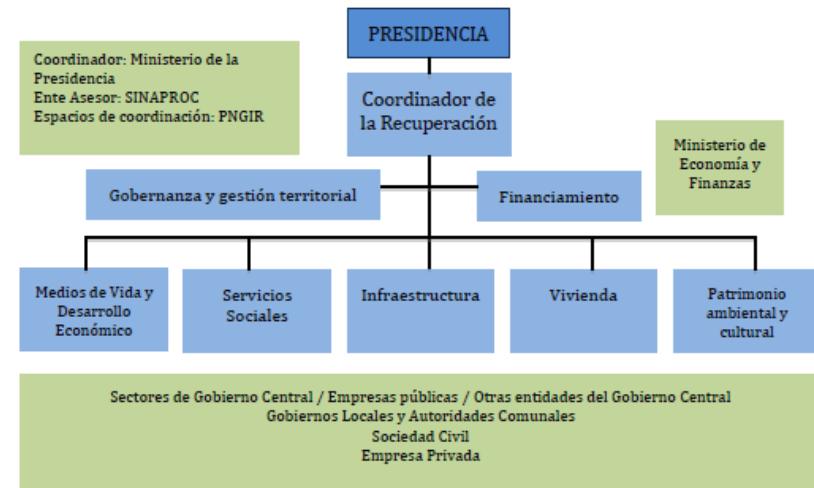
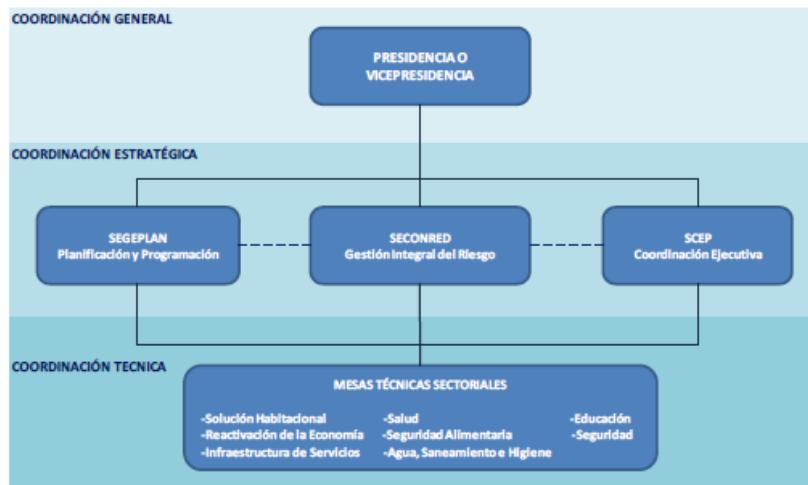
- Prioridad asumida en Cumbre de Presidentes CA del 2011, de definir políticas públicas e instrumentos de gestión de procesos de recuperación.
- Inclusión en la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgos y en los correspondientes planes nacionales.
- Apropiación del tema por parte de CEPREDENAC y sectores clave, y avances en el diseño de MNR (UNISDR-PNUD).
- Batería de instrumentos desarrollados en Proyecto PIPRT - Honduras



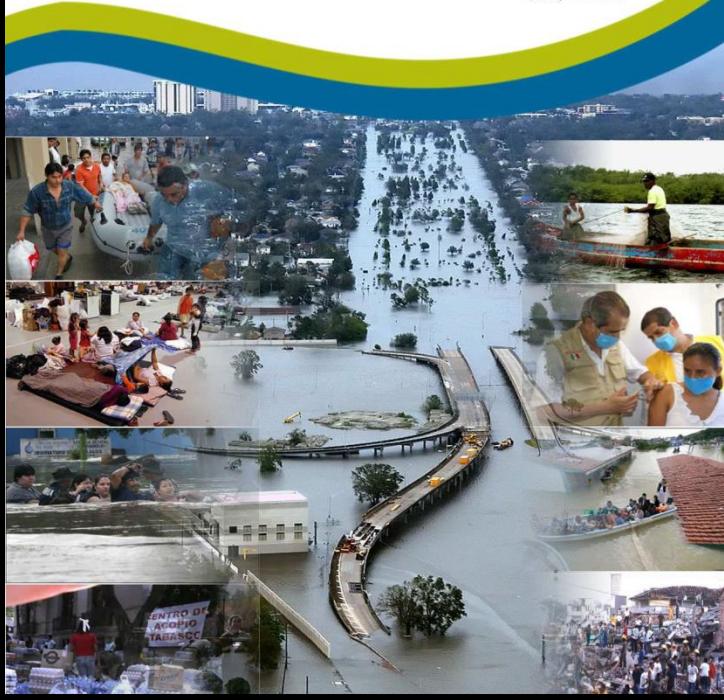
Marcos nacionales de recuperación:

- Los seis países de la región han definido mecanismos de gestión de los procesos de recuperación, que incluyen:
 - Evaluación de necesidades y planificación
 - Coordinación: roles y responsabilidades de actores públicos y privados
 - Financiamiento: disponibilidad de fondos y procedimientos para su utilización ágil y transparente.
 - Seguimiento y monitoreo
 - Reporte e información pública

Gráfica 3
Esquema de Operación de la Mesa Multisectorial de Recuperación



ECUADOR



The collage consists of nine smaller photographs depicting various scenes of flooding and emergency relief in Ecuador. It includes images of people in boats navigating through flooded streets, people sitting on elevated ground or rooftops, a long bridge partially submerged in water, and a large crowd gathered at a temporary shelter.

B C P R

Secretaría nacional de Gestión de Riesgos

COMISIÓN EUROPEA
Ayuda Humanitaria

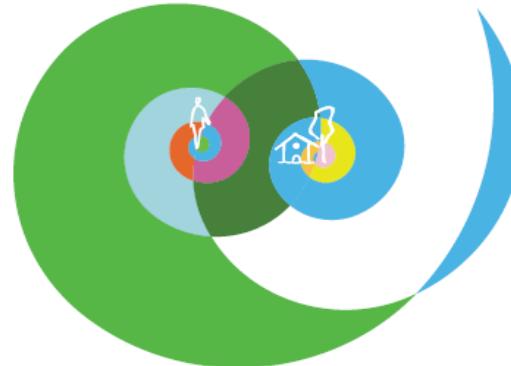
TALLER DE PLANIFICACIÓN PARA LA REDUCCIÓN POST-DESASTRE

27 AL 29 DE ABRIL 2010
Quito, Ecuador

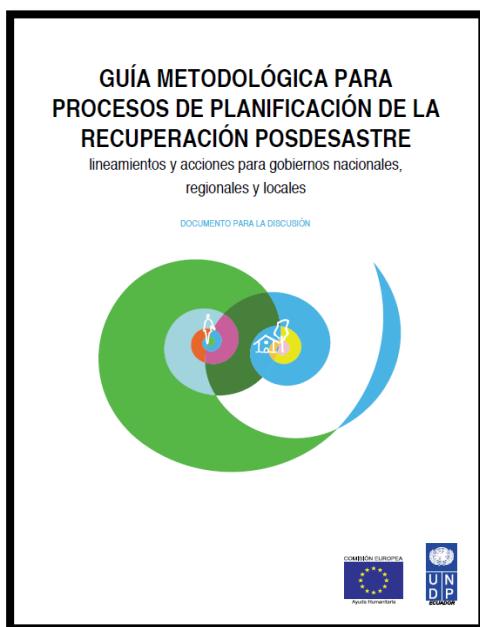
GUÍA METODOLÓGICA PARA PROCESOS DE PLANIFICACIÓN DE LA RECUPERACIÓN POSDESASTRE

lineamientos y acciones para gobiernos nacionales,
regionales y locales

DOCUMENTO PARA LA DISCUSIÓN



Lineamientos para un Plan de Acción de la Recuperación Postdesastre



Aspectos Normativos

Sistemas de Planificación

Sistemas de Información

Aspectos sociales

Aspectos financieros



Para después del Terremoto,
Bogotá tiene un Plan de Vida



BOGOTA (COLOMBIA)



El Proyecto Planeación de la Recuperación, es una iniciativa de Alcaldía de Bogotá (apoyo PNUD):

- para dotar a Bogotá de un conjunto de **políticas, estrategias, acciones e instrumentos**, ligado a la generación de capacidades que faciliten los procesos de recuperación
- para lograr el retorno a la normalidad social, económica y territorial de manera eficaz y sostenible.



DPAE
Dirección de Prevención
y Atención de Emergencias

Planeación
de la
Recuperación

BOG
123.123.123

<http://www.bogotatieneunplandevida.gov.co/sirepro/recuperacion/>



Para después del Terremoto,
Bogotá tiene un Plan de Vida



MARCO DE ACTUACION

Componente Sectorial

Institucional

Financiero

Planeación

Componente Jurídico

Marco
Normativo a
nivel Nacional
y Distrital

Instrumentos
para la Gestión
de la
Recuperación

Componente Técnico

Plan de
Generación de
Capacidades

Guía Operativa
Proceso de
Recuperación

3

EL PROYECTO
RECUPERACIÓN EN
CENTROAMÉRICA

INFORMACIÓN GENERAL

Proyecto PNUD/BCPR:

Desarrollo de capacidades en gestión de procesos de recuperación post-desastre a nivel regional, nacional y local en Centroamérica

- Área de intervención: 6 países de la región centroamericana
- Periodo de ejecución: 2014-2015
- Presupuesto: USD 392mil (2014)
- Fuente de financiamiento: PNUD/BCPR



Al servicio
de las personas
y las naciones

OBJETIVO

Capacidades fortalecidas de autoridades y técnicos para intervenir de manera integral y coordinada (interinstitucional e interterritorialmente) hacia la recuperación temprana de las zonas afectadas por desastres

** Incluye la preparación de mecanismos de coordinación, de financiamiento, de actuación sectorial (empleo, vivienda, infraestructura, servicios sociales, etc.), de monitoreo y evaluación y de información pública.*



COMPONENTES

C1-Regional: Plataforma de cooperación mutua entre los países de la región para la puesta en marcha de acciones de recuperación temprana diseñada y funcionando.

C2- Nacional: Mecanismos de gestión de procesos de recuperación temprana diseñados, validados y difundidos en cada uno de los países de la región involucrando actores públicos y privados.

C3. Local: Metodologías de preparación para la recuperación temprana adecuado a niveles locales de carácter urbano y rural diseñados en base a experiencias piloto en cada país y difundidos a través



COMPONENTE 1 - REGIONAL

- **Conformación de red de especialistas en recuperación (autoridades, funcionarios, técnicos de gobiernos locales y nacionales).**
- **Generación de acuerdos de cooperación sur-sur para iniciativas de preparación para la recuperación o de intervención post-desastre.**



Actividades clave 2014 – Componente Regional

- Identificar experiencias relevantes y potenciales especialistas en recuperación.
- Capacitación en metodologías de PDNA e inclusión de enfoque de género en recuperación.
- Participación en feria regional de cooperación sur-sur y sensibilización a autoridades.
- Creación de una plataforma de difusión e intercambio de información on-line.



COMPONENTE 2 - NACIONAL

- **Revisión y adopción (política) de los mecanismos de gestión de la recuperación.**
- **Desarrollo de instrumentos de recuperación de acuerdo a prioridades de cada país: albergue/vivienda, cash for work, fondo de recuperación, medios de vida, etc.**
- **Generación de alianzas público – privadas para intervención en procesos de recuperación.**



Actividades clave 2014 – Componente nacional

- Sensibilización a autoridades para aprobación de los MNR
- Identificación de temas prioritarios y asistencias técnicas
- Desarrollo de experiencias de cooperación sur-sur
- Identificación de potenciales empresas/asociaciones y sensibilización.



COMPONENTE 3 - LOCAL

- **Experiencias piloto pre-DRP en zonas urbanas y rurales, en Nicaragua, Honduras y El Salvador, e intercambio de experiencias.**
- **Sensibilización a asociaciones de gobiernos locales para su involucramiento en el tema: involucramiento de los GLL en los MNR, diseño de programa de fortalecimiento de capacidades, inclusión en sus programas de trabajo.**



Actividades clave 2014 – Componente local

- Desarrollo de experiencias locales de planificación y capacitación, con énfasis en género.
- Capacitación a personal técnico de las asociaciones de municipalidades
- Inclusión en los planes anuales 2015 de programas de pre-DRP
- Sensibilización a las autoridades de las asociaciones de municipalidades



Ejes transversales

- **Articulación entre niveles territoriales: regional CA, nacional y local.**
- **Ayuda mutua entre países (instituciones nacionales y locales).**
- **Enfoque de género en todas las actividades – no sólo en la balance de participación por sexo.**



ÁREA DE PREVENCIÓN DE CRISIS Y RECUPERACIÓN

Centro Regional del PNUD para América Latina y el Caribe en
Panamá

(+507) 302-4566 / rsclac.cps@undp.org / www.undp.org