

# **Experiencia Internacionales en la recuperación de bienes y servicios públicos post-desastre**

**Notas sobre el inicio del proceso de recuperación del terremoto de Pisco, agosto 2007: una mirada externa**

*Fernando Ramirez Cortes  
Especialista Senior de Gestión de Riesgo de  
Desastre  
Banco Mundial*

**Lima, Julio 3 y 4, 2014**



# ALCANCE

Esta presentación está basada en:

- Documentos de trabajo relacionados con las actividades que apoyó el BM (McKinsey y CISMID)
- Período: Agosto 1997 – Junio 1998
- Criterio personal del autor quien asesoró este proceso



## PISCO Agosto 2007 – Alto impacto en infraestructura de servicios públicos



Fuente: Gabriel Arango, 1997

# Que pasó en el 2007 en los sistemas de agua y alcantarillado?



**Costo inicial estimado de reconstrucción: US\$ 117 millones**  
Fuente: Banco Mundial - PAS



# EL SISTEMA DE AGUA Y SANEAMIENTO QUEDÓ GRAVEMENTE DAÑADO LUEGO DEL SISMO

ZONA RURAL

## Explicación

- 30% del agua ha cambiado de color y sabor, pudiendo originar epidemias
- 43% de las fuentes de agua fueron afectadas
- 30% de las fuentes han disminuido en caudal

## Fuentes de agua

- 23% de las líneas de conducción han sido destruidas y 27% rotas
- 13% de las líneas de distribución han sido destruidas y 27% rotas
- Sólo 19% de los pobladores se abastecen directamente de grifos

## Líneas de conducción y distribución

- 10% de los reservorios han sido destruidos y 38% presentan roturas \*

## Reservorios

- Sólo 4% del sistema de letrinas se encuentra en condiciones óptimas, aunque el problema es anterior al sismo

## Alcantarillado y saneamiento

## Ilustración



\* 90% de la población usa reservorios



# Principales tópicos

- La institucionalidad
- Planificación de la recuperación
- La transición/temporalidad
- La capacidad de los gobiernos regionales y locales
- No reconstruir vulnerabilidades
- Censo de población afectada y evaluación de daños y necesidades
- Estrategia de comunicación
- La gestión de la información



# LA INSTITUCIONALIDAD

*“Es necesario adoptar un marco conceptual, metodológico e institucional que facilite la comprensión del proceso de recuperación pos desastre, la definición de una política pública específica, la asignación de responsabilidades y roles y la definición de prioridades....”*

- ✓ No hay aprovechamiento de experiencias anteriores de recuperación (El Niño 83,97, Arequipa 2001)
- ✓ No hay un entendimiento común entre instituciones de la naturaleza, alcance y demanda del proceso de recuperación
- ✓ No hay instancias de coordinación multisectorial / supramunicipal
- ✓ La ausencia de un marco de políticas de recuperación conduce a la atomización y dispersión de decisiones sectoriales o regionales



# PLANIFICACION DE LA RECUPERACION

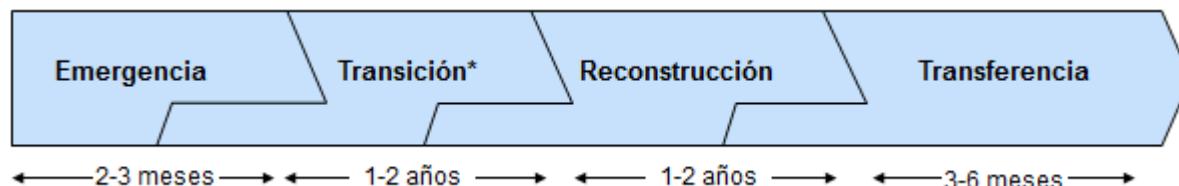
*“El nivel de avance y desarrollo de los sistemas de planificación territorial y sectorial tanto en el nivel nacional como municipal antes del desastre condicionan fuertemente las posibilidades reales de planificar, coordinar y controlar el proceso de reconstrucción pos desastre...”*

- ✓ Inversión de US\$750 millones en un período aprox. de 2 a 3 años
- ✓ Equivalente a inversión de mas de 6 décadas en cada provincia/distrito
- ✓ FORSUR recibe 600 proyectos entre septiembre – noviembre
- ✓ El área de intervención es de 21 mil km<sup>2</sup> y la población beneficiada de 432 mil habitantes
- ✓ Al menos 18 instituciones entre ministerios y otras entidades públicas, 115 gobiernos locales y 20 agencias de cooperación internacional participan en el proceso de recuperación



# TRANSICION /TEMPORALIDAD

*“.....El resultado de esta situación no puede ser más preocupante desde la perspectiva de la recuperación: no existe un plan para el manejo de la transición que defina prioridades, integre políticas, criterios y recursos, hay dispersión y desarticulación en la actuación de los ministerios y entre los gobiernos locales y por supuesto un alto nivel de insatisfacción de la población afectada...”*



- ✓ Limpieza y remoción de escombros (770,000 m<sup>3</sup> removidos a oct/97)
- ✓ Identificación de damnificados, predios, aspectos legales
- ✓ Alojamiento temporal (43,600 damnificados en albergues Oct/97)
- ✓ Rehabilitación de servicio de agua y saneamiento
- ✓ Evaluación detallada de daños
- ✓ Comunicación

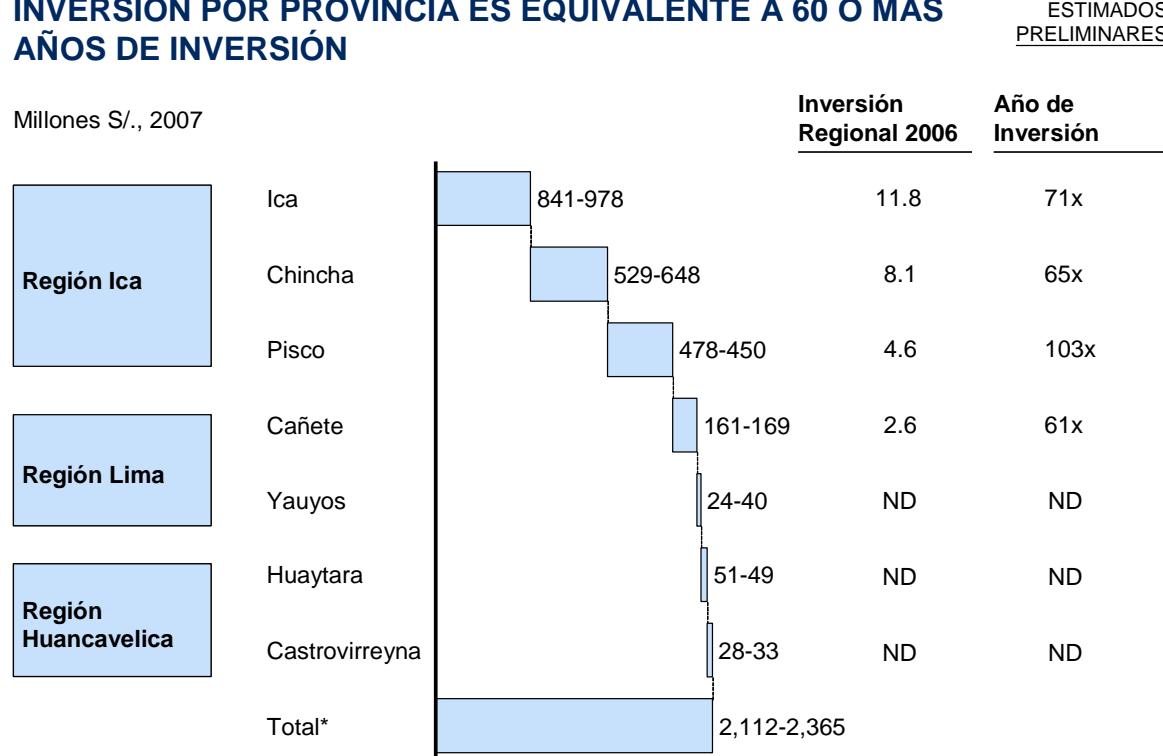


# CAPACIDAD DE LOS GOBIERNOS REGIONALES/LOCALES

*“El incipiente avance en la descentralización y desarrollo de capacidades técnicas en los gobiernos locales ha sido un factor determinante en el proceso de organización, planificación y concertación de la reconstrucción.....”*

## INVERSIÓN POR PROVINCIA ES EQUIVALENTE A 60 O MAS AÑOS DE INVERSIÓN

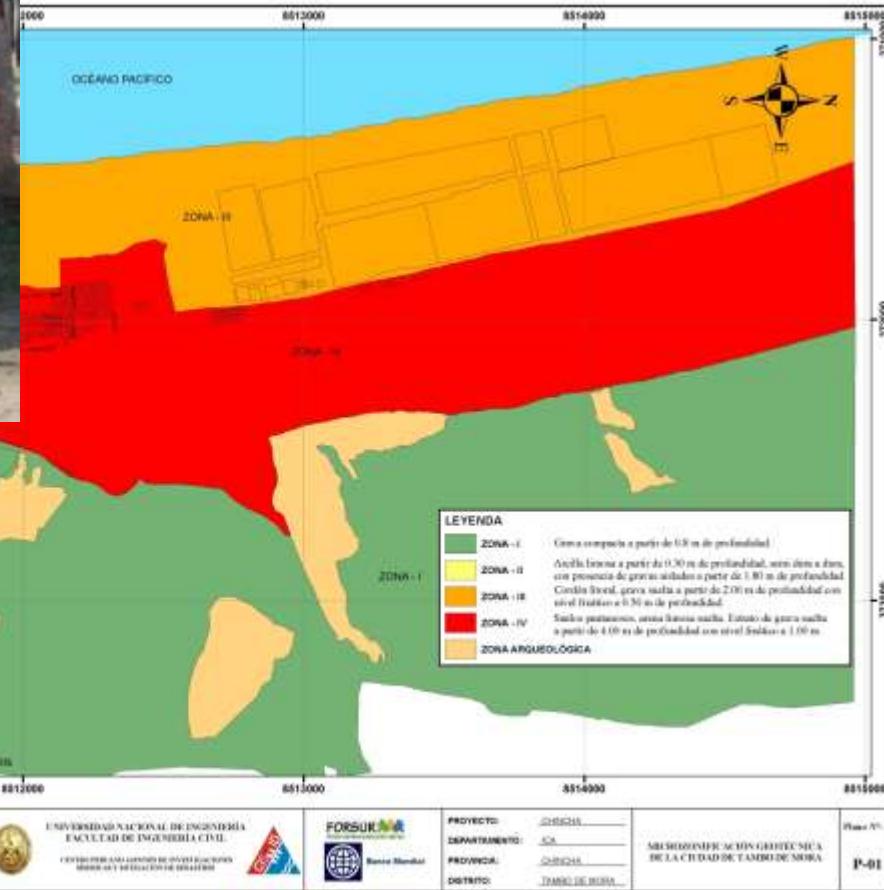
Millones S./., 2007



# NO RECONSTRUIR VULNERABILIDADES



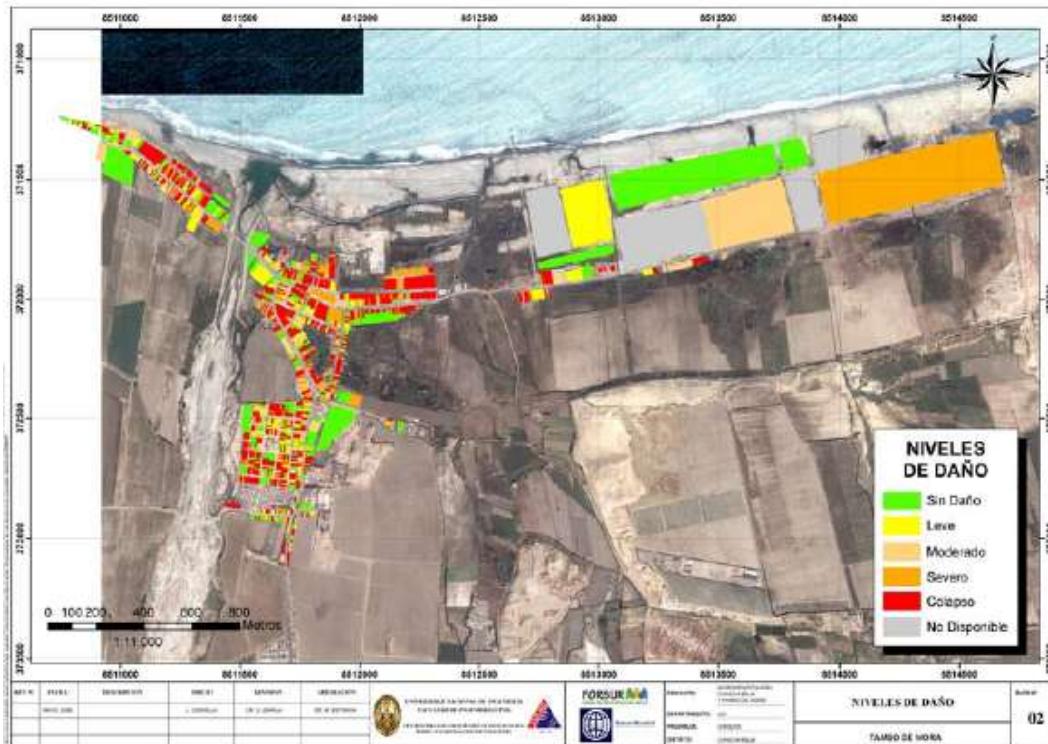
Chincha Baja y Tambo de Mora  
Estudio de amenaza de tsunami y  
microzonificación sísmica



Fuente: CISMID

# CENSO, EVALUACION DE DAÑOS Y NECESIDADES

*“A pesar de las primeras evaluaciones realizadas pertinentes para la respuesta a la emergencia e inicios de la recuperación no se logró consolidar oportunamente un proceso coordinado de evaluaciones posteriores que complementara y refinara la información para propósitos de la planificación de la reconstrucción....”*



Fuente: CISMIID



Mapa 4: Levantamiento de Daños Ciudad de Tambo de Mora Sismo 15/8/2007

# ESTRATEGIA DE COMUNICACION

*“La ausencia de una amplia y oportuna estrategia de comunicación sobre el proceso de recuperación favoreció la multiplicidad de voceros con información imprecisa y frecuentemente contradictoria, la desinformación de las comunidades afectadas, la manipulación política del proceso y como respuesta la toma de decisión mediática de muchos de los actores gubernamentales....”*

Home | News | Sport | Radio | TV | Weather | Languages

BBC MUNDO.com

Menos gráficos | Sólo texto | Escríbanos | Ayuda

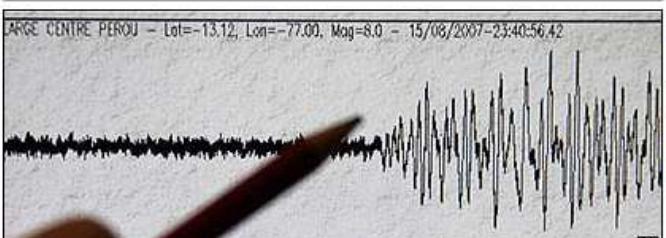
Viernes, 15 de agosto de 2008 - 11:10 GMT

Envíe esta nota por e-mail | Imprima esta nota

## "Se avanza a paso de tortuga"

Redacción BBC Mundo

LARGE CENTRE PERU - Lat=-13.12, Lon=-77.00, Mag=8.0 - 15/08/2007-23:40:56.42



AFP

El terremoto del 15 de agosto fue uno de los más destructivos que ha sufrido Perú.

A pesar del multimillonario plan de reconstrucción del gobierno, el primer aniversario del terremoto que devastó la costa central del departamento de Ica, en el sur de Perú, encuentra a buena parte de los damnificados disconformes con la respuesta oficial.

NOTAS

- ▶ Perú 15
- ▶ Imagenes tempranas 15

VÍDEOS

- ▶ Golpe 15
- ▶ Ministro 15
- Corrupción 15
- Perú 15

El costo extenso de la respuesta

Un año y US\$400 millones después, miles de personas que perdieron sus hogares aún subsisten apiñados en tiendas de lona, viviendas precarias o cuartos de casas medio derrumbadas.



# LA GESTION DE LA INFORMACION

*“Es necesario diseñar e implementar la organización e infraestructura tecnológica requerida para hacer posible el manejo integral de la información que se genera con la ocurrencia del desastre, la información básica sobre la población y el territorio y aquella que se genera durante el proceso de reconstrucción....”*

- ✓ A diciembre del 2007,el mayor logro: BD de proyectos presentados a FORSUR
- ✓ Identificación explícita de fuentes, flujo, mecanismos de depuración, estandarización de cartografía.
- ✓ Unificación de líneas base poblacional, evaluación de daños y necesidades
- ✓ Obstáculo para coordinación de cooperación internacional



# **Muchas gracias !**

**Fernando Ramirez Cortes  
framirezcortes@worldbank.org**

