

ANEXO N° 02**ANÁLISIS DE LA LEGISLACIÓN VIGENTE DEL SISTEMA NACIONAL DE DEFENSA CIVIL (SINADECI)****I. EVALUACION DE LA LEGISLACION VIGENTE DEL SINADECI**

Con la promulgación del Decreto Ley N° 19338, en Marzo, 28 de 1972, se crea el Sistema de Defensa Civil en el Perú; bajo el gobierno de la Junta Militar. Este Decreto Ley modificado en tres oportunidades, actualmente es conocido como Ley Orgánica del Sistema Nacional de Defensa Civil – SINADECI.

El Decreto Ley 19338 de 1972, es modificado sucesivamente por el Decreto Legislativo 442 del 27 de Septiembre de 1987 Decreto Legislativo 735 del 08 de Noviembre de 1991 y el Decreto Legislativo 905 del 02 de Junio de 1998.

Los Decretos Legislativos modificatorios son promulgados en situaciones de cambio en el Contexto Político, demarcación territorial y de seguridad interna del País.

El Decreto Legislativo 442 de 1987 se promulgó para adecuarse al proceso de Regionalización iniciado en 1985, reestructuración del aparato estatal al fusionar los Ministerios de Guerra, Marina y Aeronáutica en el Ministerio de Defensa y a la situación interna del país; por la actividad de Sendero Luminoso y el Movimiento Revolucionario Tupac Amaru (MRTA).

El Decreto Legislativo 735 de 1991 fue promulgado por un gobierno que no contaba con el soporte de un partido político fuerte a nivel nacional, agravado por una intensa actividad narcoterrorista lo llevó a establecer una alianza con la FF.AA., la misma que se consolidó el 05 de Abril de 1992, (Autogolpe con apoyo de las FF.AA.) y que se mantuvo hasta el 2000.

El Decreto Legislativo 905 de 1998, fue promulgado en la coyuntura de el NIÑO 1997-1998, en su etapa Post-Niño, con el objeto de precisar las funciones del Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI.

El Sistema de Defensa Civil Peruano, cambia de un carácter claramente militarizado a otro más atenuado en 1987, con el Decreto Legislativo 442. Este Decreto Legislativo, mantiene los artículos que definen el Sistema y sus objetivos (Art. 1; 2 y 3). Crea el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) que sustituye al Comité Nacional de Defensa Civil; como órgano de mayor jerarquía a cargo de la dirección, asesoramiento, etc. del Sistema de Defensa Civil (Art. 5), además crea las Oficinas de Defensa Civil Sectoriales, Institucionales y de los Gobiernos Locales (Art. 4).

El Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), pasa a constituir un pliego presupuestal autónomo comprendido dentro del Sector Defensa (Art. 11), también

constituye una Entidad Preceptora de Donaciones Cívicas, deducibles y exentas del pago de impuesto a la renta (Art. 12).

De acuerdo a la Primera Disposición Complementaria, el Cuerpo General de Bomberos cumplirá sus actividades bajo la orientación del INDECI. La Disposición Transitoria, declara en reorganización el Sistema de Defensa Civil por un plazo de 90 días a partir de la vigencia del Decreto Legislativo 442.

En Mayo de 1988, se promulga el Decreto Supremo N° 005-88-SGMD que aprueba el Reglamento del Sistema de Defensa Civil elaborado por INDECI, teniendo en consideración el Proyecto presentado por la Comisión Reorganizadora designada por Resolución Ministerial N° 103-87-PCM, dando cumplimiento a la Disposición Transitoria del Decreto Legislativo N° 442, que contiene modificaciones, sustituciones y adecuaciones del Decreto Ley N° 19338 – Ley del Sistema de Defensa Civil.

El Decreto Legislativo 735, del 08 de Noviembre de 1991, Contempla la modificación de los artículos 1, 2 y 3 del Decreto Ley 19338, solo en la parte que se menciona SISTEMA DE DEFENSA CIVIL (SIDECI), el cual pasa a denominarse SISTEMA NACIONAL DE DEFENSA CIVIL (SINADECI). Este Decreto Legislativo trae, modificaciones sustantivas con relación al Sistema Nacional de Defensa Civil (SINADECI) y el Organismo Central del Sistema (INDECI). Por ejemplo se incluyen las Direcciones Regionales de Defensa Civil, como órganos jerárquicos del Sistema Nacional de Defensa Civil (SINADECI). Sin embargo son dependencias directas del INDECI, como organismo desconcentrados que lo representan en el ámbito regional y están a cargo de un Director que dependen de la Alta Dirección del INDECI, además se crean nuevas oficinas de Defensa Civil, no solo Regionales, Sub-Regionales, sino también de las Empresas del Estado. En sus artículos. 9 y 10, establecen que: los Comités Regionales, Sub-Regionales, Provinciales y Locales, las Oficinas de Defensa Civil de los Gobiernos Regionales, Sub-Regionales y Locales, así como Oficinas Sectoriales, Institucionales y de las Empresas del Estado funcionen de acuerdo con el Reglamento del SINADECI.

Respecto al INDECI, este Decreto Legislativo 735 amplía su jerarquía y funciones; de Organismo Central del Sistema, ahora es además Rector y Conductor del SINADECI y encargado de la Organización de la población de las actividades de Defensa Civil, pasa a Normar en vez de Orientar; a Asesorar al Consejo de la Defensa Nacional en vez de hacerlo al Ministro de Defensa, en materia de Defensa Civil. Agrega un inciso g) al Art. 6 que lo faculta a reemplazar a los miembros de la Policía Nacional del Perú. (PNP) en labores de vigilancia de locales públicos y escolares, control de tránsito, protección de la flora y fauna, atención de mujeres y menores y además similares – (son actividades que tienen que ver con la seguridad ciudadana), este inciso g) es modificado por un Artículo Único de la Ley N° 25414, en lo referente a “reemplazar” por “establecer relaciones de colaboración con la PNP”. El INDECI es ahora el máximo organismo de decisión del Sistema Nacional de Defensa Civil – SINADECI. De acuerdo al Art. 11, el INDECI, pasa a constituir un pliego Presupuestal Autónomo dentro del Sector Presidencia del Consejo de Ministros (PCM); antes estaba dentro del Sector Defensa. En la Primera Disposición Complementaria, dispone que “El Cuerpo General de Bomberos

cumplirá sus actividades bajo la orientación del INDECI”, esta Disposición de la Ley se puede considerar un tanto conflictiva entre ambas instituciones.

El Decreto Legislativo 905, del 02 de Junio del 1998, modifica el inciso c) del Art. 6 de la Ley del Sistema Nacional de Defensa Civil (D.L. 19338), para facultar al INDECI a adquirir bienes y contratar servicios y obras en situaciones de Emergencia. Esta facultad permitió al INDECI contratar la ejecución de numerosas obras relacionadas con el Fenómeno del Niño 1997 – 1998, que ocasionó severas críticas al INDECI y serios cuestionamientos a la gestión que desembocó en la apertura de acciones judiciales, civiles y penales.

La modificación del Art. 8, de la Ley 19338, precisa la participación de los Sectores en las acciones de Defensa Civil para ejecutar Obras de Prevención, Obras por Peligro de Desastre Inminente, Acciones y Obras de Emergencia y Rehabilitación; así como también Obras, y Acciones en la Etapa de Reconstrucción de acuerdo al ámbito de su competencia. La ejecución de obras de prevención se realiza en periodos de normalidad y con financiamiento de sus respectivos presupuestos.

II. REGLAMENTO DE LAS LEYES: SINADECI E INDECI

Por Decreto Supremo N° 005-88-SGMD, del 17 de Mayo de 1988 se aprueba el Reglamento del Sistema de Defensa Civil – SIDECI. En su Art. 1 se lee “*El presente Reglamento norma el funcionamiento del Sistema de Defensa Civil con sujeción a las disposiciones del Decreto Ley N° 19338, modificado mediante Decreto Legislativo N° 442, el cual en adelante se aludirá como “La Ley”. “Este Reglamento de 1988, sigue vigente a pesar que “La Ley” fue modificada por el Decreto Legislativo N° 735 del 12 de Noviembre de 1991 y por el decreto Legislativo N° 905 del 02 de Junio de 1998. Sin embargo el INDECI, organismo central, rector, conductor y coordinador del Sistema se maneja o funciona con un Reglamento aprobado por el Decreto Supremo N° 059-2001-PCM promulgado el 22 de Mayo del 2001, que incluye las últimas modificaciones de la Ley 19338, Ley del Sistema Nacional de Defensa Civil- SINADECI.*

III. CONFLICTOS Y VACIOS EN LA LEGISLACION VIGENTE

Del análisis de la legislación vigente comentada con la ayuda de las planillas que contienen el articulado comparativo de la Ley del Sistema Nacional de Defensa Civil (D.L. 19338) y sus modificatorias (D.L. 442; D.L. 735; Ley 25414 y D.L. 905), se han identificado algunos conflictos y vacíos en la legislación que a continuación se exponen:

1. El Sistema de Defensa Civil es creado por un Gobierno Militar de allí su organización vertical propia de las FF.AA. que funcionó sin mayores problemas mientras las FF.AA. se mantuvieron en el poder. A la fecha todavía se mantiene este tipo de organización, aunque más atenuada pero no lo suficiente como para integrar y hacer participar dentro del Sistema a los Sectores, Instituciones y Organismos Operativos, etc., por la falta de una gestión más horizontal.

El Decreto Legislativo N° 735. Art. 5° elimina la obligatoriedad a que sea un Oficial General o Almirante quién ocupe el cargo de Jefe del Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI. Pero es el propio INDECI, a través de su Reglamento de Organización y Funciones, del 22 de Mayo del 2001. (Art. 8°), que vuelve a restituir que el Jefe del INDECI, “sea un Oficial General o Almirante en situación de actividad o en retiro”, excluyendo de esta manera a los civiles a ocupar el cargo de Jefe del INDECI.

2. Desactualización del Reglamento del SINADECI. En su Art. 37° establece que El INDECI coordinará con el Instituto Nacional de Planificación (desactivado) el establecimiento de precisiones y medidas de Defensa Civil a fin de que se consideren en los Planes Nacionales de Desarrollo. Esta coordinación es sumamente importante para lograr una Gestión Global de Desastres. Sin embargo no existe un organismo sustituto del Instituto Nacional de Planificación lo cual limita a la Defensa Civil a realizar actividades y acciones solo para la Emergencia o la Respuesta.
3. Los Comités Regionales son los organismos ejecutivos del Sistema a nivel regional (D.L. 442, Art. 8°). Esta capacidad ejecutiva de los Comités Regionales es eliminada por el Decreto Legislativo 905 de 1998. Felizmente el Reglamento del SINADECI de 1988, vigente, mantiene la función ejecutiva de los Comités Regionales y un Carácter Multisectorial y con Jurisdicción Regional, Departamental, Provincial y Distrital sucesivamente, la vigencia de la función ejecutiva y carácter Multisectorial y jurisdiccional se sustenta en el D.L. 735, Art. 9°. (Los Comités se constituyen y funcionan de acuerdo con el Reglamento del SINADECI).
4. El INDECI desde su creación por el Decreto Legislativo 442 (Art. 4°), el 27 de Septiembre de 1987, es el Organismo Central del Sistema, encargado de la dirección, asesoramiento, planeamiento, coordinación y control de las actividades de Defensa Civil, (Art. 5°).

En mérito al decreto Legislativo 735 del 08 de Noviembre de 1991 se fortalece al pasar de Organismo Central del Sistema a Organismo Central, Rector y Conductor del Sistema, adicionando el encargo de la organización de la población en actividades de Defensa Civil (Art. 5°).

La Estructura del Sistema, es reforzada por el Art. 4° del D.L. 735, al incluir en su jerarquía a las Direcciones Regionales de Defensa Civil, que en la práctica son extensiones de la presencia del INDECI a nivel regional, puesto que son organismos desconcentrados del INDECI, y que comprometen la fortaleza y funciones de los Comités Regionales creando conflictos entre la organización del INDECI de corte militar y la organización política civil de los Comités Territoriales. Esta situación se confirma en los Reglamentos, las Direcciones Regionales de Defensa Civil funcionan de acuerdo al Reglamento del INDECI, no del SINADECI. Vale decir el INDECI crece, no el SINADECI.

Las funciones del INDECI, también son fortalecidas por el D.L. 735, Art. 6. inc. g) que lo autoriza a realizar labores relacionadas con la vigilancia de locales

públicos y escolares, control de tránsito, protección de flora y fauna, atención de mujeres y menores y demás similares, que son actividades propias de la seguridad ciudadana y protección de la biodiversidad; en el inciso b), agrega la función de Normar la ejecución de la Defensa civil. Además el inciso f). Indica que asesora al Consejo de Defensa Nacional en materia de Defensa Civil, antes lo hacía a través del Ministro de Defensa (D.L. 442, Art. 6, inc. e).

El Decreto Legislativo N° 905 del 02 de Junio de 1998, modifica el inciso c) del Artículo 6° del Decreto Ley N° 19338, (modificado por lo Decretos Legislativos 442 y 735) que permitía al INDECI, “Dirigir y Conducir las actividades de Defensa civil, en las fases de PREVENCIÓN, EMERGENCIA Y REHABILITACIÓN a solamente “brindar atención de Emergencia, proporcionando apoyo inmediato a la población afectada por desastres. Para tales efectos, el INDECI podrá adquirir bienes y contratar servicios y Obras”. Esto significa que INDECI tendrá un carácter operativo y/o ejecutivo, propio de los Comités de Defensa Civil.

Es importante, resaltar que la modificación del Artículo 8° del Decreto Ley, por el Decreto Legislativo N° 905, hace una precisión respecto a los Sectores, como participantes en las acciones de Defensa Civil ejecutando Obras de Prevención, Obras por Peligro de Desastre Inminente. Acciones y Obras de Emergencia y Rehabilitación y Acciones en la etapa de Reconstrucción, de acuerdo al ámbito de su competencia. Estas acciones de Defensa Civil por los Sectores no son lo suficientemente coordinadas ni concertadas, para obtener eficacia en sus intervenciones, por INDECI.

5. La Primera Disposición Complementaria de la Ley del Sistema Nacional de Defensa Civil introduce un aspecto conflictivo institucional, entre el INDECI y el Cuerpo General de Bomberos, al estar este último bajo la orientación del INDECI, para cumplir sus actividades. El Reglamento del INDECI del 2001, agrava esta situación, pues en su Art. 6, inciso k, establece que el INDECI, “Norma las actividades del Cuerpo General de Bomberos en el ámbito de la Defensa Civil.

Parecería que el INDECI no toma en cuenta la resistencia y/o incomodidad que se genera al pretender normar u orientar las actividades de organismos altamente especializados por terceros que carecen de la preparación y experiencia necesaria.

6. Existe a nivel de la población y aún en el Sistema mismo una confusión entre el INDECI (Órgano Central, Rector, Normativo, etc. del Sistema) y el SINADECI. La cobertura que hace la prensa sobre los desastres y/o emergencias relacionan las actividades y acciones de Defensa Civil con el INDECI solamente, opacando totalmente al SINADECI y sus componentes ejecutivos. Además la difusión que hace INDECI sobre Defensa Civil, generalmente omite identificarse como parte del SINADECI.
7. El Sistema Nacional de Defensa Civil, actualmente no está implementada a plenitud y nunca lo ha estado, INDECI reporta que el Sistema se ha

implementado en un 50%, pero todo hace suponer que es mucho menor. Tal vez una de las causas sería el conflicto manifiesto entre los Comités Territoriales con función ejecutivas del sistema y las Direcciones Regionales (Organismos Desconcentrados) del INDECI; otra sería la preeminencia de las autoridades elegidas y constituidas por votación popular sobre funcionarios nombrados.

El Comité Regional de Defensa Civil y la Oficina de Defensa Civil Regional de Piura, en funcionamiento han demostrado lo que pueden hacer en la prevención y atención de desastres relacionados con el Fenómeno El Niño, los resultados altamente positivos logrados, los convierten en ejemplos que hay que seguir. Esta situación es entendible al identificar al recurso humano, encargado de la administración de las actividades y acciones del Comité Regional, como competente y dedicado.

IV. DE LAS BRIGADAS OPERATIVAS

De acuerdo al Artículo 12° del Reglamento del SINADECI, aprobado por el Decreto Supremo N° 005-88-SGMD, del 17 de Mayo de 1988, define a las Brigadas Operativas como: “Células Básicas de Defensa Civil, constituidas por la población organizada, para actuar en caso de desastres, cubren áreas especializadas de remoción de escombros, atención de primeros auxilios, extinción de incendios, control de epidemias, instalación de refugios y otras que defina al INDECI o determinen las circunstancias.

A su vez en su Artículo 40, dice: “*Los funcionarios y servidores del Estado que participen real y efectivamente en BRIGADAS ESPECIALIZADAS (operativas) tienen derecho a LICENCIA CON GOCE DE HABER durante períodos de entrenamiento o cuando intervengan en Operaciones de Defensa Civil en caso de desastre.*”

Las Brigadas Operativas de Defensa Civil, están mayoritariamente conformadas por funcionarios y servidores a que se refiere el Art. 40 del Reglamento. Se ha comprobado que la participación de la población organizada como “voluntariado” en actividades de Defensa Civil es mínima.

V. EVALUACION DE LA NORMATIVIDAD VIGENTE RESPECTO A LA OPERACIÓN ANTE DESASTRES

De acuerdo al Artículo 7° de la Ley del Sistema Nacional de Defensa Civil – SINADECI; “El Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI, es el máximo Organismo de decisión del SINADECI - como tal orienta las actividades que realizan las Entidades Públicas y No Públicas, y supervisa las acciones que ejecutan los Organismos y Entidades, cualesquiera sea su naturaleza, que reciban y/o administren fondos públicos y no públicos para fines de Defensa Civil.”

A pesar del Art. 7° de la Ley, El Gobierno en casos de desastres de gran magnitud, por debilidad institucional y claridad en la legislación respecto a las funciones y responsabilidades de los diferentes actores que intervienen en Actividades y Acciones de Defensa Civil, margina al Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI, es el que toma las decisiones. Así ocurrió con ocasión del Fenómeno El Niño 1997-1998, que se constituyó la Comisión Nacional de Emergencia – CONAE 97-98, encargada de adoptar las medidas para prevenir efectos del Fenómeno El Niño (Resolución Suprema N° 297-97-PCM, del 20 de Junio de 1997) y la Creación del Comité de Reconstrucción – CEREN (Decreto Supremo N° 028-98-PCM); para hacer frente a las inundaciones del año 2001, en los departamentos de: Puno, Arequipa, Tacna y Piura se creó la Comisión Nacional de Emergencias (CNE) presidido por el Presidente del Consejo de Ministros (Decreto Supremo N° 024-2001-PCM, del 11 de Marzo del 2001); para el caso del Sismo del 23 de Junio del 2001; se crearon las siguientes comisiones: Comisión Ejecutivo de Emergencia (CEE) y la Comisión Nacional de Rehabilitación (CNR) (Decreto Supremo N° 076-2001-PCM, del 25 de Junio del 2001). Posteriormente la creación de ORDESUR deja sin efecto a la CNR y CEE.

Por lo expuesto se concluye que la Institucionalidad es desbordada o reemplazada por el liderazgo de los funcionarios del Alto Gobierno.

VI. ANALISIS DE LA LEGISLACION VIGENTE DE LOS ORGANISMOS PARA EL PRONOSTICO Y PREDICCION DE AMENAZAS Y CONOCIMIENTO CIENTIFICO TECNOLOGICO DE LOS FENOMENOS NATURALES Y ANTROPICOS.

1. INSTITUTO GEOFISICO DEL PERU (IGP)

El IGP tiene como Marco Legal Vigente el Decreto Legislativo N° 136, del 12 de Junio de 1981, y su Reglamento de Organización y Funciones, aprobado por Decreto Supremo N° 026-2001-ED del 20 de Abril del 2001, modificado por el Decreto Supremo N° 060-2001-ED del 21 de Julio del 2001.

El Artículo 5.d) de la Ley (D.L. 136), faculta al IGP, a *“investigar el medio ambiente y estudiar los procedimientos que permitan prever y reducir el impacto destructor de los desastres naturales o inducidos por el hombre.”*

De acuerdo al Art. 5 de la Ley, el IGP actúa como Organismo competente del Estado, para normar y certificar los estudios sobre el medio ambiente sísmico y fenómenos asociados.

El Reglamento de Organización y Funciones (ROF) del 26 de Abril del 2001, vigente, el IGP tiene entre otras las funciones siguientes:

Realizar estudios para la prevención de los desastres naturales y desarrollar procedimientos que permitan prever y reducir el impacto destructor de los desastres naturales o inducidos por el hombre (Artículo 3);

Predicción del clima y pronóstico del Fenómeno El Niño (Art. 4.b).

Las Funciones arriba indicadas, merecen ser comentadas; las que se refiere el Art. 3, es una función que no encaja bien en un Organismo de Ciencia y Tecnología, generadora de conocimiento: de ciencia de la tierra. En cuanto a la función del Art. 4.b.- estaría invadiendo las funciones del SENAMHI o en el mejor de los casos superponiendo o duplicando funciones.

Sobre el Pronóstico del Fenómeno El Niño. Se ha constituido el ENFEN, que es un ente encargado del Estudio Nacional del Fenómeno El Niño, en su creación estaba integrada por: IMARPE, DHN, SENAMHI e IGP, posteriormente se integraron al ENFEN, INDECI e INRENA.

El IGP, es un organismo descentralizado del Sector Educación.

2. SERVICIO NACIONAL DE METEOROLOGIA E HIDROLOGIA (SENAMHI)

El Decreto Ley N° 17532, del 25 de Marzo de 1969, Ley Orgánica de la Presidencia de la República, en su Artículo 28 dice: *“El Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología está encargado de ejecutar y coordinar todas las actividades nacionales que se realicen dentro de los ámbitos meteorológico e hidrológico para satisfacer las necesidades internas del país y las externas que demande el cumplimiento de los Convenios Internacionales.”*

La Ley N° 24031 del 14 de Diciembre de 1984, regula la institucionalidad del SENAMHI y la Ley N° 27188 del 25 de Octubre de 1999 modifica a la Ley 24031 en lo relacionado con su denominación como al régimen laboral del personal del SENAMHI.

Por Decreto Supremo N° 005-85-AE del 26 de Julio de 1985, se aprueba su Reglamento de Organización y Funciones, de la Ley Orgánica del Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología – SENAMHI, vigente, modificado por el Decreto Supremo N° 027-DE/SG del 22 de Mayo del 2001, sustituyendo el Art. 52 y modificando el Art. 53 del Reglamento aprobado por D.S. 005-85-AE, relacionados con la denominación y Régimen Laboral, del SENAMHI, que modificó la Ley 27188, antes mencionado.

Las funciones del SENAMHI, mas saltantes respecto al desarrollo y defensa nacional son las indicadas en el Art. 4, incisos a, b, c y g) de la Ley 24031, y que se relacionan con la organización, operación, control y mantenimiento de la Red Nacional de Estaciones Meteorológicas, Hidrológicas y Agrometeorológicas de conformidad con las normas técnicas de la Organización Meteorológica Mundial (OMM) y las necesidades de desarrollo nacional a excepción de las redes de estaciones establecidas para fines específicos (inciso a); centralizar y procesar la información meteorológica, hidrológica, agrometeorológica y de fines específicos, para su respectivo análisis y oportuna aplicación por los organismos correspondientes, bajo responsabilidad (inciso b); Realizar y formular los estudios e investigaciones que satisfagan las necesidades de desarrollo y defensa nacional en lo concerniente a su aplicación en las diferentes áreas de la meteorología, hidrología, agrometeorología y otras conexas (inciso c); Organizar y administrar el Archivo Nacional de Información Meteorológica, Hidrológica, Agrometeorológica y conexas y proporciona la información necesaria para los planes de desarrollo nacionales, regionales y locales.

Los objetivos atribuciones, funciones del SENAMHI, de acuerdo al Reglamento (ROF) vigente y que son de interés por tener relación con la gestión de desastres y el Sistema de Defensa Civil son:

Predicción Meteorológica en todas las escalas de tiempo (Art. 4.a.1); Determinación del Clima del Perú (Art. 4.a.2); Lograr la evaluación cualitativa y cuantitativa de los recursos hídricos y determinar su potencial económicamente utilizable para diferentes usos sectoriales (Art. 4.b); Emitir y divulgar los pronósticos del tiempo a nivel nacional (Art. 6.d); El SENAMHI de

acuerdo al Art. 8, certifica la información meteorológica e hidrológica que emplean las Empresas Públicas o Privadas, en las siguientes actividades: (a) Instalaciones de Plantas minero-metalúrgicas en áreas rurales o urbanas; (b) Construcción de Centrales Hidroeléctricas, represas e irrigación de tierras para usos agrícolas; (c) Diseño y Construcción de Carreteras, puentes, vías férreas, aeropuertos, puertos marítimos, fluviales, lacustres y túneles; (d) Abastecimiento de agua potable, alcantarillado y drenaje; y (e) Otras en las que se requiera el empleo de información meteorológica e hidrológica.

El SENAMHI informará a los Organos del Sistema de Defensa Civil sobre posibles casos de desastres naturales, originados por fenómenos meteorológicos y/o hidrológicos a fin de que dicho tome las previsiones del caso. (Artículo 9).

El SENAMHI es la única Institución autorizada para proporcionar información de los diversos elementos atmosféricos e hídricos que avalen la localización física de asentamientos humanos, así como de las condiciones de medio ambiente que requieran los anteproyectos y proyectos de construcción de centro poblados, culturales, comerciales, parques industriales de transporte y otros, por parte de las empresas constructoras encargadas de su ejecución. (Artículo 11).

El SENAMHI, está a cargo y es responsable del Registro Nacional de Estaciones Meteorológicas e Hidrológicas, que es un Ente público de identificación, que funciona en la Sede de la Oficina Central del SENAMHI, y que comprende a todas las personas jurídicas o naturales que cuentan con instrumental y equipos para la obtención de datos meteorológicos e hidrológicos en el territorio nacional, cualquiera que sean sus fines, quienes deberán necesariamente solicitar su inscripción y empadronamiento en el Registro del SENAMHI. (Artículos 12; 13 y 14 del Reglamento).

El Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología – SENAMHI, por sus atribuciones, funciones y competencia, es una de las instituciones generadoras de conocimiento científico tecnológico, más estratégicas, respecto al desarrollo nacional, regional y local y defensa civil; por cuanto los desastres causados por inundaciones, deslizamientos, huaycos, sequías y friajes, representan mas del 65% de pérdidas económicas de la totalidad de desastres incluidos, sismos, incendios entre otros. Sin embargo SENAMHI, por falta de equipamiento, personal capacitado y de recursos económicos; la calidad, consistencia y confiabilidad de la información procesada y publicada deja mucho que desear, sobre todo la correspondiente a condiciones máximas y/o extremas causantes de desastres, esto ha sido comprobado por el Ing. Mauro Cabada López, con ocasión de la Consultoría efectuada para el CEREN/PNUD relacionadas con el Fenómeno El Niño 1997 – 1998 en los ríos Tumbes, Piura, Chicama, Moche, Virú, Chao, Huamanzaña y Santa. (Los informes correspondientes fueron presentados al CEREN en Noviembre y Diciembre de 1998).

Especial comentario merece el caudal máximo instantáneo oficializado de 4500 m³/s en la estación Puente Sanchez Cerro del río Piura, ocurrido el 12 de Marzo de 1998. Este Caudal de 4500 m³/s nunca ocurrió; porque de haberse dado, la ciudad de Piura hubiera sido barrida en más del 50% de su casco urbano. El

Ing. Mauro Cabada, después de una evaluación detallada de la presa Los Ejidos, 4 Km., aguas arriba de la Ciudad de Piura concluyó que el Caudal máximo instantáneo del río Piura, ocurrido el 12 de Marzo de 1998, difícilmente superaba el Caudal de diseño de la presa que fue de 3200 m³/s, además tuvo la ocasión de analizar el caudal máximo instantáneo de 3200 m³/s ocurrido durante el Niño de 1982 – 1983, el 21 de Mayo de 1983, de acuerdo a los registros oficiales del Proyecto Especial Chira Piura. Resultado del análisis: Cuari certeza de una manipulación del registro para elevar el caudal real, posiblemente para el rediseño de la presa los Ejidos, en ese entonces en proceso de construcción.

En opinión el Ing. Mauro Cabada López, los caudales máximos instantáneos reportados por los organismos oficiales para los ríos evaluados, ocurridos con ocasión del Niño 1997 – 1998 son extremadamente exagerados, que van desde un 50% a 300%

El Proyecto Especial Chira Piura (PECHP) considera que la confiabilidad de los datos de las estaciones hidrometeorológicas era buena para la mayoría de las estaciones mientras fueron operados por el Departamento de Hidrometeorología del PECHP (1972-1992) y que a partir del año 1992, todas las estaciones pasaron a ser operadas por SENAMHI y se observan desde entonces irregularidades con mayor incidencia en los registros, como también desactivación de algunas estaciones (Tomo VIII: Modelo hidrológico y ampliación de la red hidrometeorológica, Volumen I: Informe Pág. 31/32, Consorcio CLASS-SALZGITTER, Marzo 2000).

Durante la visita a las instalaciones de la Sede Central del SENAMHI por los Ingenieros Mauro Cabada López y César Rodríguez Villanueva, del Consorcio Berger – CETEC y del Ing. Cesar Zumarán Calderón de la ODI/MEF, se pudo apreciar que algunas ubicaciones geográficas de las estaciones de la Red Meteorológica, no correspondían a los Nombres del Area de ubicación; así por ejemplo la estación meteorológica de SALAVERY (La Libertad) se ubicaba en MALABRIGO (La Libertad) de acuerdo a sus coordenadas geográficas.

3. INSTITUTO DEL MAR DEL PERU (IMARPE)

El Instituto del Mar del Perú – IMARPE, es creado por Decreto Legislativo N° 95 del 26 de Mayo de 1981. El decreto Ley N° 25975 del 21 de Diciembre de 1992 declara en reorganización al IMARPE, por 120 días. Por Ley N° 24573, del 14 de Noviembre de 1986. Transfieren el Laboratorio del “IMARPE”, instalado en Iquitos al Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana.

Por Decreto Supremo N° 009-2001-PE del 01 de Mayo del 2001 se aprueba el Reglamento, vigente de organización y funciones del IMARPE.

El IMARPE tiene por finalidad realizar investigaciones científicas y tecnológicas del mar y de las aguas continentales y de los recursos de ambos,

con el objeto de lograr el racional aprovechamiento de los mismos y sin que en el cumplimiento de sus fines **incida o duplique** las investigaciones que realicen otras instituciones similares, con las cuales mantendrá la **debida y adecuada coordinación**. (Artículo 2° de la Ley).

Es de utilidad pública y de interés social el cumplimiento de los fines del IMARPE, y las acciones que éste realice con tal propósito. (Artículo 5° de la Ley).

Participar con otros Organismos Públicos en la formulación de las políticas científicas y tecnológicas. (Artículo 4° de la Ley).

La Presidencia del Consejo Directivo del IMARPE correrá a cargo de un Oficial Almirante de la Marina de Guerra del Perú, en situación de retiro. (Artículo 11° de la Ley).

El Reglamento de Organización y Funciones (ROF), se limita a reproducir las funciones del IMARPE establecidas en la Ley, las funciones adicionales no son de interés para el análisis.

El IMARPE, es conformante del ENFEN (Estudio Nacional del Fenómeno El Niño) y que desempeña la Presidencia.

4. DIRECCION DE HIDROGRAFÍA Y NAVEGACION (DHN)

La Dirección de Hidrografía y Navegación (DHN) es una dependencia de la Marina de Guerra del Perú, que a su vez forma parte del Ministerio de Defensa de conformidad con el Artículo 21 del Decreto Legislativo N° 434 del 27 de Setiembre de 1987.

La Dirección de Hidrografía y Navegación como Autoridad Hidrográfica, en representación de la Marina de Guerra del Perú, administra e investiga las actividades de Oceanografía, Hidrografía, Navegación, Meteorología, Cartografía y Señalización Náutica que se realizan en el Ambito Marítimo, Fluvial y Lacustre del Territorio Nacional.

Es la encargada de centralizar todos los datos e información relacionada con señalización náutica, cartografía, navegación, hidrografía, oceanografía y meteorología, que han sido obtenidos en el mar, ríos y lagos del Territorio Nacional, por personas o Instituciones Nacionales o Extranjeras.

La Dirección de Hidrografía y Navegación administra e investiga en actividades de Hidrografía, Oceanografía, Meteorología, Cartografía, Navegación y Señalización Náutica que se realizan en el ámbito marítimo, fluvial y lacustre del territorio nacional proporcionando las Ayudas a la Navegación que requieren los navegantes en general, en concordancia con los compromisos adquiridos por nuestro país en Convenios Internacionales: asimismo participa

en asuntos técnicos y científicos de interés nacional en las áreas de su competencia, en apoyo al desarrollo socio-económico del país; siendo la magnitud de estas actividades concordantes con los objetivos orientados a la seguridad de la navegación y desarrollo del Perú.

La Dirección de Hidrografía y Navegación a través del Departamento de Medio Ambiente está a cargo del Sistema Nacional de Alerta de Tsunamis cuya función es monitorear, evaluar y diseminar la información sobre alertas de Tsunamis proporcionadas por el Sistema Internacional de Alerta de Tsunamis de la Cuenca del Pacífico ubicado en Honolulu-Hawai. Esta oficina se encuentra conectada con una serie de instituciones gubernamentales como, el Instituto Geofísico del Perú, la Corporación Peruana de Aeropuertos, la Empresa Nacional de Puertos y el Instituto Nacional de Defensa Civil, quienes cumplen un rol específico dentro de este Sistema.

La Dirección de Hidrografía y Navegación es miembro del Comité Multisectorial del ENFEN.

5. INSTITUTO NACIONAL DE RECURSOS NATURALES (INRENA)

Ley Orgánica del Ministerio de Agricultura. Decreto Ley N° 25902 del 27 de Noviembre de 1992, en su Artículo 17°, crea al Instituto Nacional de Recursos Naturales – INRENA.

El Art. 19°, de esta Ley establece que: “El Instituto Nacional de Recursos Naturales es el Organismo encargado de promover el uso racional y la conservación de los recursos naturales con la activa participación del Sector Privado. Asimismo podrá realizar de estudios de preinversión en las áreas de pequeñas obras de irrigación, mejoramiento de infraestructura de riego y drenaje, recuperación de tierras afectadas por problemas de salinidad y drenaje, aprovechamiento de aguas subterráneas y de aguas servidas tratadas. En la Disposición Complementaria Quinta; se establece que se integran a INRENA: la Oficina Nacional de Evaluación de Recursos Naturales (ONERN) y el Programa Nacional de Parques Nacionales del Perú.

Por Decreto Supremo N° 046-2001-AG del 18 de Julio del año 2001 se aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del INRENA; en su Art. 5°, define las funciones del INRENA, las más saltantes y de interés son las siguientes:

Caracterizar, evaluar y vigilar permanentemente los recursos naturales, renovables de modo que sea viable su conservación, esto es, su aprovechamiento sostenible o su protección según sea el caso (Inciso b);

Coordinar con los sectores públicos y privados, lo concerniente en la utilización, aprovechamiento sostenible y protección de los recursos naturales renovables, en un marco de promoción a la inversión privada (Inciso c); Proponer lineamientos de política y normas en materia de manejo de cuencas (Inciso f); Evaluar el impacto ambiental de los proyectos agrarios y agroindustriales a fin de establecer las medidas correctivas en caso de ser necesario y efectuar el seguimiento de las mismas, en su calidad de autoridad ambiental competente del Sector Agrario; así como emitir opinión técnica previa en aquellos proyectos de inversión de los diferentes sectores productivos que consideran actividades o acciones que modifiquen el estado natural de los recursos naturales: agua, suelo, flora y fauna silvestres. (Inciso h).

El INRENA forma parte del Comité Multisectorial ENFEN, pero por sus atribuciones, y funciones de acuerdo a su marco legal vigente, es discutible su participación en un Ente dedicado al Estudio Nacional del Fenómeno El Niño. Su aporte para el Pronóstico y Predicción del Fenómeno El Niño, es prácticamente nulo.

6. INSTITUTO NACIONAL DE DEFENSA CIVIL (INDECI)

(Incluido en la Legislación Vigente del SINADECI).

ANÁLISIS DE LA LEGISLACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE DEFENSA CIVIL Y DE LAS ALTERNATIVAS PROPUESTAS

1. ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DE LA NORMATIVIDAD VIGENTE DEL SISTEMA NACIONAL DE DEFENSA CIVIL.

La operación ante los desastres objeto del Sistema Nacional de Defensa Civil dentro del contexto de un diagnóstico de este Sistema, tiene que llevarnos también al estudio y análisis de su normatividad vigente a fin de verificar si ésta es adecuada y suficiente para el mejor logro de las operación y actividades de prevención que sean requeridas, efectuando luego la correspondiente evaluación tendente a su mejoramiento de ser necesario.

Normatividad vigente.- El Sistema Nacional de Defensa Civil tiene su antecedente cercano en el Sistema de Defensa Civil creado por el Decreto Ley No. 19338 del año 1972 como parte integrante de la Defensa Nacional, con la finalidad de proteger a la población, previniendo daños, proporcionando ayuda oportuna y adecuada, y asegurando su rehabilitación en casos de desastres o calamidades de toda índole, cualquiera que sea su origen.

Este Decreto Ley luego de una vigencia de quince (15) años, mediante **Decreto Legislativo No. 442** de Septiembre de 1987 fue modificado casi en su totalidad, pues se sustituyeron doce de los quince artículos que contenía, así como también sus Disposiciones Transitorias y Finales; introduciendo al Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI, como Organismo Central del Sistema. Se modificó nuevamente el referido Decreto Ley, mediante el **Decreto Legislativo No. 735** de Noviembre de 1991, esta vez, en sus artículos 1, 2 y 3 a fin de introducir en ellos la denominación Sistema Nacional de Defensa Civil – SINADECI, y al mismo tiempo modificar, siete (7) artículos modificatorios del anterior Decreto Legislativo No. 442, adicionándole a su vez dos (2) Disposiciones Complementarias.

Se mantienen vigentes, el **Reglamento Nacional del Sistema de Defensa Civil**, antes Sistema de Defensa Civil, aprobado por D..S. No. 005-88-SGMD de 12 de mayo de 1988, contándose también con el **Reglamento de Organización y Funciones del Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI**, aprobado por D. S. No. 059-2001-PCM de 21 de Mayo del 2001.

Anteriormente, conforme al Decreto Legislativo No. 905 de 02 de Junio de 1998, mediante nuevas modificatorias al Decreto Ley 19338 (ya modificado como se ha expresado) se precisaron las **funciones del Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI**.

Concretamente y en buena cuenta, la normatividad vigente con que cuenta y en que se basa el Sistema Nacional de Defensa Civil es el Decreto Ley 19338 del año 1972, modificado en su totalidad como se ha expresado, con su Reglamento aprobado por D.S. No. 005-88-SGMD de Mayo de 1988, y el Reglamento de Organización y Funciones del INDECI ya referido.

Así, El Sistema Nacional de Defensa Civil – SINADECI debe funcionar sustentado en la normatividad vigente descrita, Sistema que está constituido jerárquicamente, según Ley, por:

- a) El Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI
- b) Las Direcciones regionales de Defensa Civil
- c) Los Comités Regionales, Sub Regionales, Provinciales y Distritales de defensa Civil
- d) Las Oficinas de Defensa Civil Regionales y Sub Regionales
- e) Las Oficinas de Defensa Civil Sectoriales, Institucionales y de las Empresas del Estado
- f) Las Oficinas de Defensa Civil de los Gobiernos Locales

1.1 Análisis y evaluación-

Si bien lo descrito constituye el marco legal al que debe sujetarse el Sistema Nacional de Defensa Civil, cabe destacarse que dicho Sistema que necesariamente es de carácter multisectorial, **carece de un adecuado Reglamento** que norme su organización y funcionamiento de acuerdo con la actual estructura política del Estado, ya que su Reglamento existente aprobado por el D.S. No. 005-88-SGMD del 12 de Mayo de 1988, contiene ciertas disposiciones un tanto desfasadas, tal como las referidas al **Instituto Nacional de Planificación** (Art. 37), que como se sabe hace años que no existe, a la **Asamblea Regional**, cuyo Presidente será así mismo Presidente del Comité Regional (Art.9) que tampoco existe. Señala así mismo, en su Primera Disposición Transitoria, que “Mientras se da cumplimiento a la **Ley de Bases de Regionalización** (que no está vigente) los actuales Comités Regionales de Defensa Civil cuya **Jurisdicción corresponde a las Regiones Militar** (que tampoco es así), continuarán ejerciendo sus funciones.....”, lo cual no se ajusta a la realidad actual, ya que tenemos y está vigente la Ley de los Concejos Transitorios de Administración Regional – CTARs, cuya jurisdicción corresponde mas bien a cada Departamento del País; y también dictada ya la Ley de Bases de la Descentralización, Ley No. 27783 a la que deberá ajustarse el Sistema.oportunamente.

En cuanto al Título Funciones y Relaciones, en el Reglamento se aprecia que se dispone: “Art.24º.- Son recursos materiales aplicables a la Defensa Civil, (en referencia a los Organismos del Sector Público, Art.23) los locales, vehículos de transporte aéreo, terrestre marítimo, fluvial y lacustre, equipo de ingeniería, combustibles, lubricantes, alimentos menores, semovientes, medicinas, alojamientos, extintores, herramientas y otros **que señale mediante resolución el INDECI**, según tipos de desastre”. Sin embargo esta disposición no es aplicable ya que por propia Ley Orgánica y ROF de cada Sector, la mas alta autoridad política y administrativa es el Ministro, el mismo que es Titular del Pliego Presupuestal del Ministerio y por tanto responsable de su ejecución y de su patrimonio; de allí que no puede ser aplicable tal disposición del Reglamento del Sistema Nacional de Defensa Civil que comentamos, dentro de nuestro actual ordenamiento jurídico, ya que los bienes materiales de un Ministerio no pueden ser recursos materiales aplicables a la defensa Civil que pueda señalar mediante Resolución el INDECI, sin una ley que así expresamente lo disponga, y definitivamente no la hay.

Y es que se mantiene el Reglamento del Sistema Nacional de Defensa Civil, expedido en el año 1988, mientras que la Ley que lo origina se estableció en definitiva el año 1991 con

las últimas y sustanciales modificatorias al Decreto Ley 19338 del año 1972, y lógicamente ha debido actualizarse o hacerse uno nuevo.

Así, por citar algunos ejemplos mas de debilidades en la legislación del Sistema, la **Ley del Sistema Nacional de Defensa Civil, Decreto Ley 19338**, modificada en su artículo 5° segundo párrafo, señala: “El Jefe del Instituto de Defensa Civil – INDECI **depende del Presidente del Consejo de Defensa Nacional** y es designado por el Presidente de la República mediante resoluciones supremas que refrenda el Presidente del Consejo de Ministros”. Sin embargo una norma de menor jerarquía, el Reglamento de Organización y Funciones - ROF del INDECI aprobado por **Decreto Supremo No. 059-2001-PCM** de Mayo del 2001, en su artículo 3° señala que el INDECI es un Organismo Público Descentralizado de la Presidencia del Consejo de Ministros, constituyendo un Pliego Presupuestal Autónomo; y, en su Art. 8° , que EL Jefe Del INDECI tiene rango de Viceministro y **depende del Presidente del Consejo de Ministros**. Es decir, en una ley se dice una cosa y en el Reglamento del INDECI se dice otra, lo cual no es posible por que el ROF como cualquier otro reglamento dicta sus normas pertinentes pero sin desnaturalizar la ley que lo origina, ni menos modificarlo. Esto es una norma constitucional.

De otro lado, no resulta pertinente que el indicado Reglamento de Organización y Funciones, involucre a Instituciones que tiene su propia Ley Orgánica que les da autonomía técnica, administrativa y económica, como el INRENA, IMARPE, SENAMHI, IGP. Etc., dentro de su estructura orgánica, creemos que este sería tema mas bien de un documento de mayor nivel y amplitud como sería el Reglamento del SINADECI actualizado y adecuado a los fines de la Ley, como se ha sugerido.

Pero a parte de estos aspectos señalados, que por supuesto son suficientes para justificar la modificación del Reglamento del Sistema Nacional de Defensa Civil que comentamos, o elaborarse uno nuevo, se puede apreciar también, por ejemplo, que **las funciones del Instituto Nacional de Defensa Civil**, las puntualiza en su Art. 6° la Ley del Sistema Nacional de Defensa civil en sus literales desde la a) hasta la g); también su Reglamento aprobado por D.S. No. 005-88-SGMD; y también el Reglamento de Organizaciones y Funciones del Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI, aprobado por Decreto Supremo No. 059-2001-PCM, y por último, como ya se ha señalado, el Decreto Supremo No. 081-2002-PCM del mes de Agosto último que crea la Comisión Multisectorial de Prevención y Atención de Desastres, cuando dispone que el **INDECI actuará como Secretaría técnica**, no sabiéndose aún, cuales serán ente caso las funciones que se le asigne; todo lo cual es una repetición innecesaria que crea incertidumbre proclive a llevar al Sistema a un difícil manejo de la normatividad, tener que estarlas confrontando frecuentemente, por ejemplo; con los inconveniente que ello significa para la administración del Sistema Nacional de Defensa Civil, como Institución estable.

De esta manera, **El INDECI** con sus propias debilidades, ante un Sistema Nacional de defensa Civil, aunque basado en una ley que lo crea, pero carente de una reglamentación sólida y coherente, lo quiera o no, se erige en el organismo esencial visible de la defensa civil en el país, pero que por su propia naturaleza jurídica e institucional sin una reglamentación de mayor nivel, **no puede amalgamar adecuadamente** y en forma imperativa o contundente, con los demás integrantes del Sistema Nacional, los requerimientos de prevención, de ayuda y de rehabilitación que tiene como objetivos la ley para la Defensa Civil como Sistema. Así los Organismos que constituyen el Sistema, como

lo son los Ministerios, Instituciones o Empresas Estatales por su parte concientes de la necesidad y obligación de su participación ante desastres o calamidades que se presentan, actúan en la ayuda y/o la rehabilitación según su especialidad pero en base a sus propias normas de organización y funciones en las que, como en el caso del Ministerio de Transportes y Comunicaciones no tiene una Oficina específica de Defensa Civil sino **La Oficina de Defensa Nacional** que cuenta entre sus funciones “b) Proponer la Política de Defensa Nacional c). Proponer y apoyar las acciones de motivación y capacitación del personal en los aspectos de Defensa Nacional y Defensa Civil. d) Representar al Ministerio por delegación del Ministro ante la Secretaría de Defensa Nacional y el Instituto Nacional de Defensa Civil, pero esto no indica ni denota el sometimiento a un Sistema **que como se ve en la práctica no existe; tampoco un procedimiento de gestión** que canalice armónicamente y en adecuada medida la participación legítima de todos los Sectores involucrados, lo cual tiene que establecerse mediante la correspondiente Reglamentación del Sistema que lo fortalezca, contando con el INDECI por supuesto pero en su verdadera naturaleza y con normas que lo fortalezcan también en su relación con los Organismos participantes del Sistema, para el mejor cumplimiento de su misión que haga viable el logro de los objetivos propuestos.

Así, una Reglamentación actualizada y adecuada como se sugiere, sin las deficiencias señaladas obviamente superaría las restricciones, que según el Estudio del Consorcio Berger – CETEC , presenta el Perú para enfrentar los Desastres. Sin embargo esta Reglamentación que actualice y armonice las actividades y procedimientos para la Defensa Civil concebida integralmente deberá, en opinión del suscrito, esperar las expectativas de la implementación de la nueva **Ley de Bases de la Descentralización y también de la nueva Ley del Poder Ejecutivo** que ya se está debatiendo en el Congreso de la República que determinarán una nueva estructura política del Perú y con funciones precisas y determinadas a las que deberá adecuarse obviamente el Sistema nacional de Defensa Civil.

1.2 Actos de Gobierno relacionados con la Defensa Civil al margen del SINADECI.-

Al respecto habrá que considerar en esta normatividad las implicancias de ciertos Organismos que crea el Gobierno Central para atender la Defensa Civil en la gestión de desastres que debería mas bien asumir el SINADECI conforme a su Ley debidamente reglamentada, tal como los que se señalan a continuación a manera de ejemplos:

La Comisión Multisectorial de Reducción de Riesgos para el Desarrollo, conformada mediante el Decreto Supremo No. 053-2002-PCM de 18 de Junio del 2002, encargada de coordinar las acciones conducentes a la incorporación del enfoque de prevención y mitigación de riesgos frente a peligros naturales en el proceso de planeamiento del desarrollo así como de establecer y mantener vinculaciones con las iniciativas de la Región Andina.

Organismo para la Reconstrucción y Desarrollo del Sur – ORDESUR, que se creó para el caso del sismo del 23 de junio del 2001 dejando sin efecto La Comisión Ejecutiva de Emergencia (CEE) y la Comisión Nacional de Rehabilitación (CNR) creadas por D.S. No. 076-2001-PCM del 25 de Junio del 2001.

Comisión Multisectorial de Prevención y Atención de Desastres creada mediante el Decreto Supremo No. 081-2002-PCM de 16 de Agosto del 2002, en el que incluso se señala que el Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI, actuará como Secretaría Técnica; estando por definir sus funciones en esta nueva designación.

Se sugiere a este respecto, evitar dichos Actos de Gobierno que designa Comisiones u Organismos que prácticamente son paralelos a lo que dispone la Ley del Sistema Nacional de Defensa Civil y que podrían estar duplicando esfuerzos y recurso con una misma finalidad; pudiéndose mas bien, en su medida, mejorarse el SINADECI incluyéndose en su normatividad lo que se busca con estos Actos de Gobierno.

1.3 Recomendación.-

Obviamente como se puede prever en lo expuesto es necesario para el fortalecimiento del Sistema una norma del nivel suficiente que le permita la gestión, adecuada a su carácter multisectorial, el cumplimiento de sus objetivos contando incluso con Instituciones descentralizadas como órganos de apoyo, de asesoramiento y consultivos, como puede darse en su verdadera dimensión con un Reglamento debidamente elaborado que considere la realidad política actual, Ley de Bases de la Descentralización, así como los métodos y procedimientos modernos incluyendo la tecnología pertinente. Sin embargo, ante la nueva realidad política del País, se plantea también alternativas de nuevo sistema que recoja una adecuada Gestión de Desastres en forma integral, que permita el desarrollo sostenible, tal como lo refiere el numeral III de los Términos de Referencia (Pág. 48); Y que incorpore el enfoque de prevención en el desarrollo tal como se recomienda en el programa pre-andino financiado por la C.A.F.

2. ALTERNATIVAS PROPUESTAS PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL DE DEFENSA CIVIL.-

ALTERNATIVA No. 01.- Modificación del Sistema Actual e Implementación de un Sistema para la Gestión de Desastres – SINAGEDES.

Esta alternativa trata de una modificación completa del actual Sistema Nacional de Defensa Civil en sus tres fases; de prevención, de ayuda o mitigación y de rehabilitación o reconstrucción, para el mejor tratamiento de los desastres en general que pueden presentarse en el país, con énfasis en la fase de prevención como se ha explicado. Consecuentemente debe expedirse por el Congreso de la República una Ley que dejando sin efecto la Ley del Sistema actual disponga la orientación política, la conformación del nuevo Sistema, la competencias de los Organismos que lo integran, así como la definición de sus objetivos y finalidades.

Luego de expedida la Ley del Sistema Nacional de Gestión de Desastres – SINAGEDES, habrá que expedir la correspondiente **reglamentación** que precise o detalle su organización general, así como los mecanismos de funcionalidad del Sistema de acuerdo a la moderna concepción de la gestión de desastres descrita en el Estudio, con énfasis en la fase de prevención, disponiendo la naturaleza y grado de participación de los organismos que integran el sistema conforme a su especialidad, considerando por supuesto, el carácter de descentralización del Sistema, acorde lógicamente con la Ley de Bases de Descentralización, Ley No.27783, que establece los Gobiernos Regionales por ahora

coincidentes con la demarcación territorial de los actuales Departamentos del País. También en la Reglamentación deberá tenerse presente la expedición del Decreto Supremo No. 053-2002-CPM de 18 de Junio del 2002 que conforma la Comisión Multisectorial de Reducción de Riesgos para el Desarrollo, así como el D. S. No. 081-2002-PCM del 16 de Agosto del 2002 que crea la Comisión Multisectorial de Prevención y Atención de Desastres, en la medida que no constituya duplicidad de funciones en su aplicación, teniéndose en consideración por supuesto la Ley del Poder Ejecutivo, Decreto Legislativo No.560, cuya modificación está en trámite..

Así también, deberá preverse en la reglamentación los aspectos orgánicos y funcionales de los Organismos que conforman el Sistema a fin de que estos se adecuen y respondan a los objetivos del SINAGEDES, disponiendo el nivel de compromiso o de dependencia respecto de la Dirección Nacional de Gestión de Desarrollo y de ésta respecto del Consejo Nacional del SINAGEDES con el Fondo de Gestión de Desastres - FOGEDS y su Junta Consultiva.

En general, deberá dicha reglamentación precisar igualmente las funciones de los Comités Regionales, Comités Provinciales y Comités Distritales en sus tres fases, Prevención, mitigación y reconstrucción; así como las del Comité Técnico Nacional para la Gestión de Desastres y del Comité Operativo Nacional para la Emergencia, definiendo su condición jurídica, sus obligaciones y derechos, de acuerdo a la forma y oportunidad en que deben actuar para la obtención de resultados o productos que se espera.

Se preverá así mismo en la reglamentación la facultad para que se dicten las normas complementarias que puedan ser necesarias.

2.1 ALTERNATIVA No.02.- Mantener el Sistema actual, adecuándolo de acuerdo al Decreto Legislativo No.442 y a la Ley de Bases de la Descentralización.

Esta alternativa de Propuesta, según el estudio, tendría como sustento legal al Decreto Legislativo No.442 dentro de los alcances establecidos por la Ley de Bases de la Descentralización, Ley 27783 que define el nuevo marco geopolítico y económico del país, manteniendo básicamente el Sistema existente, Sistema Nacional de Defensa Civil- SINADECI.

Requerirá entonces, igualmente que la Alternativa 01, de una Ley expedida por el Congreso de la República para modificar las funciones del INDECI y que la dirección y conducción de las actividades del SINADECI estén a cargo de la Comisión Multisectorial para la reducción de Riesgos para el Desarrollo- COMURRED, como se propone en esta Alternativa.

Luego de la Ley modificatoria referida, se procedería a elaborar y expedir la norma Reglamentaria, que consolide el Sistema Nacional de Defensa Civil- SINADECI, dejando sin efecto o derogando el Reglamento del año 1988, aprobado por D.S. No. 005-88-SGMD de 12 de mayo de 1988 a fin de actualizarlo y adecuarlo a las disposiciones de la Ley de Bases de la Descentralización. Así mismo, igual que en la Alternativa No.1, detallar y precisar su estructura, los Organismos públicos y privados que lo componga, sus

procedimientos vinculantes y nivel de participación, competencias y funcionalidad en las fases de prevención, mitigación y rehabilitación en la gestión de desastres; y finalmente, la definición de sus recursos económicos y su utilización, tanto en el nivel nacional, regional, provincial, distrital y locales; así como las competencias y funciones del INDECI que en esta Alternativa tendría a su cargo solo el desarrollo de las actividades operativas del SINADECI relacionadas específicamente con la atención de emergencias en los diferentes niveles.

Tendrá que establecerse también en la nueva Reglamentación del Sistema Nacional, en forma precisa y detallada, la necesaria participación de los Órganos Consultivos Científico Tecnológico, y los otros señalados en la gestión de desastres.

2.2 ALTERNATIVA No. 03.- Modificación del Sistema Actual, con el Fortalecimiento del INDECI.

Como en esta Alternativa se mantendría el Sistema actual con la implementación de las medidas de fortalecimiento, señaladas en el Estudio, no sería necesario como en las Alternativas No. 01 y 02 la expedición de Ley alguna, sino simplemente una nueva Reglamentación del Sistema Nacional de Defensa Civil (SINADECI) o su adecuada modificación mediante un Decreto Supremo, y dejando sin efecto el anterior aprobado mediante Decreto Supremo No. 005-88-SGMD de 12 de Mayo de 1988. En esta Reglamentación se considerarían las medidas de fortalecimiento recomendadas en la estructura Orgánica del Sistema, trasladando las principales acciones de Defensa Civil (Gestión de Desastres) hacia los Comités (Regional, Provincial y Distrital) con las nuevas técnicas de Gestión de Desastres dentro del marco de la nueva Ley de Descentralización y la de la Ley del Poder Ejecutivo, considerando que en esta Alternativa es el INDECI, dependiente directo del Consejo del SINADECI, el encargado y responsable de dirigir, conducir y Supervisar todas las acciones de Defensa civil, desarrollando todas las actividades de gestión de desastres (prevención, mitigación y reconstrucción), precisando sus funciones necesariamente interrelacionadas con la de los Comités, en sus diferentes niveles; estableciendo por supuesto la obligatoria participación de las Oficinas de Defensa Civil de los diferentes Sectores, así como de los Organismos Consultivos Técnico Científicos y de la Comisión Multisectorial para la Reducción de Riesgos para el Desarrollo. Se preverá también las infracciones y sanciones que sean del caso.

En esta Alternativa, como en las anteriores propuestas, es fundamental para el Sistemas que se considere en la Reglamentación, que los Organismos participantes prevean en sus normas orgánicas y de funcionamiento la obligatoriedad de asumir las funciones de Defensa Civil en la medida que corresponda a su especialidad que tienen comprometida.

Es fundamental también normar la captación y utilización de los recursos económicos necesario para el manejo del Sistema.

Finalmente, en esta reglamentación se facultará la expedición de las normas complementarias que sean necesarias para el correcto funcionamiento del sistema.

2.3 Sugerencia.-

Que de acuerdo a lo conversado y coordinado en la reunión del día Viernes 06 de los corrientes con los funcionarios de la UCP de la Dirección General de Programación Multianual del Sector Público, es conveniente señalar que, para los efectos de la elaboración de la normatividad requerida a fin de implementarse el Sistema Nacional de defensa Civil, SINADECI, según las alternativas propuestas para su Fortalecimiento Institucional, es conveniente esperar la próxima implementación de la Ley de bases de la Descentralización así como la nueva Ley del Poder Ejecutivo que se viene tratando en el Congreso de la república, por los nuevos elementos de juicio deben traer.

PLANILLA DEL ARTICULADO COMPARATIVO

Decreto Ley N° 19338 (28 de Marzo de 1972) Ley de Sistema de Defensa Civil	Decreto Ley N° 442 (27 de Setiembre de 1987) Ley que Modifica el Decreto Ley N° 19338	Decreto Legislativo N° 735 (12 de Noviembre de 1991) Ley que Modifica Varios Artículos del Decreto Ley N° 19338	Decreto Legislativo N° 905 (02 de Junio de 1998) Ley Que Precisa Funciones Del Instituto Nacional De Defensa Civil
Artículo 1° Crease el Sistema de defensa Civil, como parte integrante de la defensa Nacional, con la finalidad de proteger a la población, previniendo daños, proporcionando ayuda oportuna y adecuada, y asegurando su rehabilitación en casos de desastres o calamidades de toda índole, cualquiera que sea su origen.	“Artículo 1° (Sin Modificación)	“Artículo 1° Crease el <i>Sistema Nacional de Defensa Civil</i> , como parte integrante de la defensa Nacional, con la finalidad de proteger a la población, previniendo daños, proporcionando ayuda oportuna y adecuada, y asegurando su rehabilitación en casos de desastres o calamidades de toda índole, cualquiera que sea su origen.	“Artículo 1° (Sin Modificación)
Artículo 2° Son objetivos del Sistema de Defensa Civil: a) Prevenir daños, evitándolos o disminuyendo su magnitud; b) Proporcionar ayuda y encauzar a la población para superar las circunstancias del desastre o calamidad; c) Asegurar la rehabilitación de la población; d) Concientizar a la población en el rol de la Defensa Civil y su participación en ella; y, e) Asegurar, además, en cualquier caso, las condiciones que permitan el desenvolvimiento ininterrumpido de las actividades del país.	“Artículo 2° (Sin Modificación)	“Artículo 2° Son objetivos del <i>Sistema Nacional de Defensa Civil (SINADECI)</i> : a) Prevenir daños, evitándolos o disminuyendo su magnitud; b) Proporcionar ayuda y encauzar a la población para superar las circunstancias del desastre o calamidad; c) Asegurar la rehabilitación de la población; d) Concientizar a la población en el rol de la Defensa Civil y su participación en ella; y, e) Asegurar, además, en cualquier caso, las condiciones que permitan el desenvolvimiento ininterrumpido de las actividades del país.	“Artículo 2° (Sin Modificación)
Artículo 3° Para alcanzar sus objetivos y cumplir sus fines, el Sistema de Defensa Civil deberá: a) Planear, coordinar y dirigir las medidas de previsión necesarias para evitar desastres o calamidades y disminuir sus efectos; b) Adoctrinar a la población sobre el comportamiento a seguir y las responsabilidades por asumir en caso de desastres o calamidades; c) Planear y coordinar la utilización de todos los recursos necesarios, públicos y privados, a fin de contar en forma oportuna y adecuada con los medios indispensables para proporcionar ayuda en la recuperación de las personas y los bienes; d) Asegurar la movilización inmediata de los elementos de rescate y recursos de todo orden a las zonas afectadas, con el fin de adoptar las medidas de emergencia indispensables, de acuerdo a las circunstancias; e) Asegurar la comunicación rápida y eficiente con las áreas del país y/o del extranjero desde donde pueda llegar ayuda para los damnificados, verificando que se haga efectiva en forma oportuna y adecuada; f) Centralizar la ayuda externa o interna que se reciba para fines de Emergencia, así como la que se envíe a otros países en casos similares; g) Gestionar la dación de dispositivos legales o administrativos que juzgue necesarios en apoyo de los planes de Defensa Civil; y, h) En cualquier caso, asegurar la máxima protección de la población contra la acción de armas e ingenios de destrucción, socorriendo por todos los medios a las víctimas y disminuyendo rápidamente las consecuencias, con el fin de garantizar las condiciones necesarias para la actividad normal de todos los órganos de dirección del país, y el funcionamiento eficaz de la economía nacional.	“Artículo 3° (Sin Modificación)	“Artículo 3° Para alcanzar sus objetivos y cumplir sus fines, el <i>Sistema Nacional de Defensa Civil</i> deberá: a) Planear, coordinar y dirigir las medidas de previsión necesarias para evitar desastres o calamidades y disminuir sus efectos; b) Adoctrinar a la población sobre el comportamiento a seguir y las responsabilidades por asumir en caso de desastres o calamidades; c) Planear y coordinar la utilización de todos los recursos necesarios, públicos y privados, a fin de contar en forma oportuna y adecuada con los medios indispensables para proporcionar ayuda en la recuperación de las personas y los bienes; d) Asegurar la movilización inmediata de los elementos de rescate y recursos de todo orden a las zonas afectadas, con el fin de adoptar las medidas de emergencia indispensables, de acuerdo a las circunstancias; e) Asegurar la comunicación rápida y eficiente con las áreas del país y/o del extranjero desde donde pueda llegar ayuda para los damnificados, verificando que se haga efectiva en forma oportuna y adecuada; f) Centralizar la ayuda externa o interna que se reciba para fines de Emergencia, así como la que se envíe a otros países en casos similares; g) Gestionar la dación de dispositivos legales o administrativos que juzgue necesarios en apoyo de los planes de Defensa Civil; y, h) En cualquier caso, asegurar la máxima protección de la población contra la acción de armas e ingenios de destrucción, socorriendo por todos los medios a las víctimas y disminuyendo rápidamente las consecuencias, con el fin de garantizar las condiciones necesarias para la actividad normal de todos los órganos de dirección del país, y el funcionamiento eficaz de la economía nacional.	“Artículo 3° (Sin Modificación)
Artículo 4° La estructura del Sistema de Defensa Civil comprende cinco niveles, con los organismos siguientes: a) Comité Nacional de Defensa Civil. b) Comités Regionales de Defensa Civil. c) Comités Departamentales de Defensa Civil. d) Comités Provinciales de Defensa Civil. e) Comités Distritales de Defensa Civil.	“Artículo 4° El Sistema de Defensa Civil está integrado por: a. El Instituto Nacional de Defensa Civil – (INDECI). b. Los Comités Regionales Departamentales, Provinciales y Distritales de Defensa Civil. c. Las Oficinas Sectoriales e Institucionales de Defensa Civil. d. Las Oficinas de Defensa Civil de los Gobiernos Locales.”	“Artículo 4° El Sistema Nacional de Defensa Civil está constituido jerárquicamente por: a. El Instituto Nacional de Defensa Civil INDECI. b. Las Direcciones Regionales de Defensa Civil. c. Los Comités Regionales, Sub-Regionales, Provinciales y Distritales de Defensa Civil. d. Las Oficinas de Defensa Regionales y Sub-Regionales. e. Las Oficinas de Defensa Civil Sectoriales, Institucionales y de las Empresas del Estado. f. Las Oficinas de Defensa Civil de los Gobiernos Locales”.	“Artículo 4° (Sin Modificación)
Artículo 5° Para los efectos de la Defensa Civil, el territorio se dividirá en Regiones, cuyos límites coincidirán con los territoriales de las Regiones Militares. Cada Región abarcará Departamentos, Provincias y Distritos.	“Artículo 5° El Instituto Nacional de Defensa Civil - INDECI, es el Organismo Central del Sistema, encargado de la dirección, asesoramiento, planeamiento, coordinación y control de las actividades de Defensa Civil. Es un organismo público descentralizado del Sector Defensa. Está a cargo de un Jefe que será Oficial General o Almirante, designado por el Presidente de la República a propuesta del Ministro de Defensa.	“Artículo 5° El Instituto Nacional de Defensa Civil es el Organismo Central, rector y conductor del Sistema Nacional de Defensa Civil, encargado de la organización de la población , coordinación, planeamiento y control de las actividades de Defensa Civil. El Jefe del Instituto Nacional de Defensa Civil depende del Presidente del Consejo de Defensa Nacional y es designado por el Presidente de la República, mediante Resolución Suprema que refrenda el Presidente del Consejo de Ministros”.	“Artículo 5° (Sin Modificación)
Artículo 6° El Comité Nacional de Defensa Civil tiene jurisdicción en todo el territorio de la República. Los Comités Regionales dentro del espacio geográfico que comprende cada Región Militar. Los Departamentales, Provinciales y Distritales de acuerdo a la demarcación política del territorio, dentro de la respectiva Región Militar a la que pertenecen.	“Artículo 6° Son funciones del Instituto Nacional de Defensa Civil: a. Proponer al Consejo de Ministros, por intermedio del Ministro de Defensa, los objetivos y política de Defensa Civil, así como las previsiones y acciones que garanticen la seguridad de la población, de acuerdo con la política de Defensa Nacional; b. Orientar, coordinar y supervisar el planeamiento de la Defensa Civil; c. Dirigir y conducir las actividades de Defensa Civil, en las fases de prevención, emergencia y rehabilitación; d. Participar en la formulación y difusión de la Doctrina de Seguridad y Defensa Nacional, en lo concerniente a la Defensa Civil; e. Asesor al Ministro de Defensa, y por su intermedio al Consejo de Ministros, en materia de Defensa Civil;”	“Artículo 6° Son funciones del Instituto Nacional de Defensa Civil: a. Proponer al Consejo de Defensa Nacional los objetivos y políticas de Defensa Civil, así como las previsiones y acciones que garanticen la seguridad de la población, de acuerdo con la política de Defensa Nacional. b. Normar, coordinar, orientar y supervisar el planeamiento y la ejecución de la Defensa Civil. c. Dirigir y conducir las actividades de Defensa Civil, en las fases de prevención, emergencia y rehabilitación. d. Dirigir y conducir las actividades necesarias encaminadas a obtener la tranquilidad de la población. e. Participar en la formulación y difusión de la Doctrina de Seguridad y Defensa Nacional en lo concerniente a Defensa Civil. f. Asesora al Consejo de Defensa Nacional en materia de Defensa Civil. g. Propiciar la coordinación entre los componentes del Sistema Nacional de Defensa Civil con el objeto de reemplazar a los miembros de la Policía Nacional del Perú en labores relacionadas con la vigilancia de locales públicos y escolares, control de tránsito protección de flora y fauna, atención de mujeres y menores y demás similares.	Artículo 6° Son funciones del Instituto Nacional de Defensa Civil: a. Proponer al Consejo de Defensa Nacional los objetivos y políticas de Defensa Civil, así como las previsiones y acciones que garanticen la seguridad de la población, de acuerdo con la política de Defensa Nacional. b. Normar, coordinar, orientar y supervisar el planeamiento y la ejecución de la Defensa Civil. c. Brindar atención de Emergencia, proporcionando apoyo inmediato a la población afectada por desastres. Para tales efectos, el INDECI podrá adquirir bienes y contratar servicios y obras hasta por el monto fijado en la Ley Anual de Presupuesto para las Adjudicaciones Directas de Obras, Bienes y Servicios Se considera Atención de Emergencia la acción de asistir a un grupo de personas que se encuentren en una situación de peligro inminente o que haya sobrevivido a los efectos devastadores de un fenómeno natural o inducido por el hombre. Básicamente consiste en la asistencia de techo, abrigo y alimento así como la recuperación provisional de los servicios públicos esenciales d. Dirigir y conducir las actividades necesarias encaminadas a obtener la tranquilidad de la población. e. Participar en la formulación y difusión de la Doctrina de Seguridad y Defensa Nacional en lo concerniente a Defensa Civil. f. Asesora al Consejo de Defensa Nacional en materia de Defensa Civil. g. Propiciar la coordinación entre los componentes del Sistema Nacional de Defensa Civil con el objeto de reemplazar a los miembros de la Policía Nacional del Perú en labores relacionadas con la vigilancia de locales públicos y escolares, control de tránsito protección de flora y fauna, atención de mujeres y menores y demás similares.

<p>Artículo 7° El Comité Nacional de Defensa Civil es el organismo de más alto nivel encargado de la dirección y supervisión del Sistema. Estará conformado por las autoridades siguientes:</p> <p>a) Ministro del Interior, quién lo presidirá; b) Ministro de Salud; c) Ministro de Agricultura; d) Ministro de Energía y Minas; e) Ministro de Transportes y Comunicaciones; f) Ministro de Vivienda; g) Presidente del Comando Conjunto de la Fuerza Armada; y, h) Jefe del Sistema Nacional de Apoyo a la Movilización Social (SINAMOS). Cuando las circunstancias lo requieran y a solicitud del Ministro del Interior, podrán integrar el Comité Nacional de Defensa Civil otros Ministros.</p>	<p>“Artículo 7° El Instituto Nacional de Defensa Civil, orienta las acciones de Defensa Civil que realizan organismos y entidades públicas y no públicas. Supervisa las acciones que ejecutan los organismos y entidades, cualesquiera sea su naturaleza, que reciban fondos públicos para fines de Defensa Civil”.</p>	<p>“Artículo 7° El Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI, es el máximo Organismo de decisión del Sistema Nacional de Defensa Civil – SINADECI. Como tal orienta las actividades que realizan las Entidades Públicas y No Públicas y supervisa las acciones que ejecutan los Organismos y Entidades, cuales quiera sea su naturaleza, que reciban y/o administren fondos públicos y no públicos para fines de Defensa Civil”.</p>	<p>“Artículo 7° (Sin Modificación)</p>
<p>Artículo 8° El Comité Nacional de Defensa Civil contará con una Secretaría Ejecutiva permanente, con personal técnico y administrativo adecuado, encargada de llevar a cabo el planeamiento, coordinación y control de las actividades de Defensa Civil. Además, estará integrado por los delegados de las entidades públicas y privadas que precise el reglamento del presente Decreto Ley.</p>	<p>“Artículo 8° Los Comités Regionales son los organismos ejecutivos del Sistema a nivel regional”.</p>	<p>“Artículo 8° (Sin Modificación)</p>	<p>“Artículo 8° Los Sectores participan en las acciones de Defensa Civil ejecutando Obras de Prevención, Obras por Peligro de Desastre Inminente, Acciones y Obras de Emergencia y Rehabilitación; así como ejecutando obras y acciones en la etapa de reconstrucción, de acuerdo al ámbito de su competencia Para efectos de lo dispuesto en el presente artículo, se consideran Obras de Prevención a las obras que cada Sector realiza dentro del ámbito de su competencia, ante la presencia de un fenómeno natural repetitivo o potencialmente dañino. Su ejecución se realiza en períodos de normalidad y con financiamiento de sus respectivos presupuestos.”</p>
<p>Artículo 9° Los Comités Regionales, son los organismos ejecutivos del Sistema a Nivel Regional. Cada Comité Regional estará integrado por los siguientes organismos:</p> <p>a) Comandante General de la Región Militar quién lo presidirá; b) Los Comandos Regionales de la FAP. Marina y Fuerzas Policiales; c) Los miembros de mayor jerarquía de los Sectores Regionales que representen a los Ministros que forman parte del Comité Nacional de Defensa Civil; d) El Jefe Regional del SINAMOS; y, e) Otros organismos públicos y privados que tengan a cargo problemas básicos en el campo social, y que señalará el reglamento del presente Decreto-Ley. Contará con una Secretaría Ejecutiva con personal técnico y administrativo adecuado.</p>	<p>“Artículo 9° Las Oficinas de Defensa Nacional establecidas de conformidad con el artículo 14° de la Ley del Sistema de Defensa Nacional, serán encargadas de asesorar a su respectivo órgano de dirección en la formulación y ejecución del plan institucional que corresponde de conformidad con las directivas técnicas del Instituto Nacional de Defensa Civil”.</p>	<p>“Artículo 9° Los Comités Regionales, Sub-Regionales, Provinciales y Distritales se constituyen y funcionan de acuerdo con el Reglamento del Sistema Nacional de Defensa Civil – SINADECI”.</p>	<p>“Artículo 9° (Sin Modificación)</p>
<p>Art. 10° Los Comités Departamentales Provinciales y Distritales son los organismos jerarquizados y subordinados al Comité Regional en cuya jurisdicción actúan estando presididos por las autoridades políticas respectivas e integrados por las autoridades civiles y militares y organismos públicos y privados que tengan a cargo problemas básicos en el campo social que señalará el reglamento del presente Decreto-Ley.</p>	<p>“Artículo 10° Los gobiernos locales establecerán oficinas de Defensa Civil de acuerdo con las directivas técnicas del Instituto Nacional de Defensa Civil”.</p>	<p>“Artículo 10° Las Oficinas de Defensa Civil de los Gobiernos Regionales, Sub-Regionales y Locales, así como las Oficinas Sectoriales Institucionales y de las Empresas del Estado, son integradoras de la función ejecutiva del Sistema Nacional de Defensa Civil y tienen como función básica las que se les asigne en el Reglamento del SINADECI”.</p>	<p>“Artículo 10° (Sin Modificación)</p>
<p>Artículo 11° El presupuesto del Sistema de Defensa Civil será incluido en el Presupuesto del Ministerio del Interior.</p>	<p>“Artículo 11° El Instituto Nacional de Defensa Civil constituye un Pliego presupuestal autónomo comprendido dentro del Sector Defensa. Son recursos del Instituto Nacional de Defensa Civil:</p> <p>a. Las asignaciones del Tesoro Público que se consignan en el Presupuesto General de la República. b. Los aportes de los Organismos de Cooperación Nacional e Internacional. c. Las donaciones y legados en dinero, bienes y materiales. d. Los derechos que perciban por inspecciones técnicas de seguridad. e. Los ingresos propios que genere”.</p>	<p>“Artículo 11° El Instituto Nacional de Defensa Civil constituye un Pliego Presupuestal Autónomo, dentro del Sector Presidencia del Consejo de Ministros". Son recursos del Instituto Nacional de Defensa Civil.</p> <p>a. Las asignaciones del Tesoro Público que se consignan en el Presupuesto General de la República. b. Los aportes de los Organismos de Cooperación Nacional e Internacional. c. Las donaciones y legados en dinero, bienes y materiales. d. Los derechos que perciban por inspecciones técnicas de seguridad. e. Los ingresos propios que genere”.</p>	<p>“Artículo 11° (Sin Modificación)</p>
<p>Artículo 12° El Banco de la Nación abrirá un crédito extraordinario a favor del Comité Nacional de Defensa Civil, por la suma de Cincuenta Millones de Soles Oro (S/. 50'000,000.00) a fin de atender los gastos de emergencia que demanden las circunstancias. Los recursos para la financiación del indicado crédito provendrán del Fondo General del Tesoro Público y de los aportes y donaciones en dinero. El Ministerio del Interior considerará en su presupuesto las sumas necesarias para la cancelación de dicho crédito.</p>	<p>“Artículo 12° El Instituto Nacional de Defensa Civil constituye una Entidad Perceptora de Donaciones Cívicas, deducibles y exentas del pago de impuesto a la renta”.</p>	<p>“Artículo 12° Sin Modificación)</p>	<p>“Artículo 12° (Sin Modificación)</p>
<p>Artículo 13° Los fondos asignados para la rehabilitación y reconstrucción de las zonas afectadas, serán incluidos en el presupuesto del Ministerio del Interior – Comité Nacional de Defensa Civil – para ser transferidos a los Sectores y/o entidades encargadas de la ejecución de los programas que se establezcan.</p>	<p>“Artículo 13° Las donaciones que reciba y las adquisiciones que efectúe el Instituto Nacional de Defensa Civil quedan excluidas del pago de las tasas por derechos registrales, municipales, aduaneros y portuarios. El despacho de las mismas se efectuará a mérito de la Resolución expedida por el Jefe del Instituto Nacional de Defensa Civil”.</p>	<p>“Artículo 13° (Sin Modificación)</p>	<p>“Artículo 13° (Sin Modificación)</p>
<p>Artículo 14° Constituyen patrimonio del Comité Nacional de Defensa Civil los bienes propios no fungibles, adquiridos a cualquier título para fines específicos, entregados en forma provisional a las zonas afectadas.</p>	<p>“Artículo 14° Los contratos que celebre y las adquisiciones que realice el Instituto Nacional de Defensa Civil quedan exonerados del impuesto a los bienes y servicios que corresponda pagar a los sujetos pasivos del mismo”.</p>	<p>“Artículo 14° (Sin Modificación)</p>	<p>“Artículo 14° (Sin Modificación)</p>
<p>Artículo 15° Las reparticiones públicas y privadas están obligadas a prestar el apoyo que les sea solicitado por el Comité Nacional de Defensa Civil, así como los Comités Regionales, Departamentales, Provinciales y Distritales para el cumplimiento del presente Decreto-Ley, dentro de las condiciones que fije el Reglamento.</p>	<p>“Artículo 15ª (Sin Modificación)</p>	<p>“Artículo 15ª (Sin Modificación)</p>	<p>“Artículo 15ª (Sin Modificación)</p>

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Primera.- El Cuerpo General de Bomberos cumplirá sus actividades bajo la orientación del Instituto Nacional de Defensa Civil.

Segunda.- El Banco de la Nación abrirá un crédito extraordinario permanente y revolvente a favor del Instituto Nacional de defensa Civil por el equivalente a 1,000 Unidades Impositivas Tributarias a fin de atender los gastos que demanden las zonas afectadas por desastres. El pago de amortizaciones, intereses y otros gastos que se deriven del servicio de la deuda provendrán del Fondo General del Tesoro Público.

Tercera.- El incumplimiento de los Dispositivos de Seguridad emanadas de las Autoridades de Defensa Civil serán sancionadas de acuerdo al Reglamento.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Primera.- El Cuerpo General de Bomberos cumplirá sus actividades bajo la orientación del Instituto Nacional de Defensa Civil.

Segunda.- El Banco de la Nación abrirá un crédito extraordinario permanente y revolvente a favor del Instituto Nacional de defensa Civil por el equivalente a 1,000 Unidades Impositivas Tributarias a fin de atender los gastos que demanden las zonas afectadas por desastres. El pago de amortizaciones, intereses y otros gastos que se deriven del servicio de la deuda provendrán del Fondo General del Tesoro Público.

Tercera.- El incumplimiento de los Dispositivos de Seguridad emanadas de las Autoridades de Defensa Civil serán sancionadas de acuerdo al Reglamento.

Cuarta.- El INDECI establecerá las normas y procedimientos necesarios, para la elaboración de un Registro Nacional de personas naturales y/o jurídicas que utilicen fondos económicos y financieros para las acciones de Defensa Civil, así como para su funcionamiento según sea el caso".

Quinta.- El Instituto Nacional de Defensa Civil propondrá al Poder Ejecutivo un nuevo Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Defensa Civil en el plazo de 80 días de promulgado el presente Decreto Legislativo, incluyendo las normas y procedimientos para implementar lo señalado en el inciso g. del Artículo 6° modificado por el Artículo 2° del presente Decreto Legislativo".

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Primera.- El Cuerpo General de Bomberos cumplirá sus actividades bajo la orientación del Instituto Nacional de Defensa Civil. Hasta que entre en vigencia la Ley Nº 26850, las adquisiciones de bienes y la contratación de servicios y obras que realiza el INDECI, se sujetan a las disposiciones contenidas en el Reglamento Único de Adquisiciones (RUA), el Reglamento Único de Licitaciones y Contratos de Obras Públicas (RULCOP) y el Reglamento General de las Actividades de Consultoría (REGAC). Los bienes que adquiera el INDECI para brindar apoyo inmediato a los damnificados son adjudicados a título gratuito.

Segunda.- El Banco de la Nación abrirá un crédito extraordinario permanente y revolvente a favor del Instituto Nacional de defensa Civil por el equivalente a 1,000 Unidades Impositivas Tributarias a fin de atender los gastos que demanden las zonas afectadas por desastres. El pago de amortizaciones, intereses y otros gastos que se deriven del servicio de la deuda provendrán del Fondo General del Tesoro Público. El Crédito Extraordinario Permanente y Revolvente que hace referencia el Artículo 1 del Decreto de Urgencia Nº 092-96 se destinará exclusivamente para que el INDECI realice acciones de Atención de Emergencias que demanden las zonas en que se identifiquen los peligros, se determinen las vulnerabilidades y se evalúen los riesgos que impliquen un desastre en contra de la población. El pago de amortizaciones, intereses y otros gastos que se deriven del servicio de la deuda, serán asumidos por el Tesoro Público".

Tercera.- El incumplimiento de los Dispositivos de Seguridad emanadas de las Autoridades de Defensa Civil serán sancionadas de acuerdo al Reglamento.

Cuarta.- El INDECI establecerá las normas y procedimientos necesarios, para la elaboración de un Registro Nacional de personas naturales y/o jurídicas que utilicen fondos económicos y financieros para las acciones de Defensa Civil, así como para su funcionamiento según sea el caso".

Quinta.- El Instituto Nacional de Defensa Civil propondrá al Poder Ejecutivo un nuevo Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Defensa Civil en el plazo de 80 días de promulgado el presente Decreto Legislativo, incluyendo las normas y procedimientos para implementar lo señalado en el inciso g. del Artículo 6° modificado por el Artículo 2° del presente Decreto Legislativo".

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Primera.- Los fondos que cuenta actualmente el Auxilio Social de Emergencia Regional (ASER), creado por Ley 14638, se transfieren al Comité Nacional de Defensa Civil.

Segunda.- El Jefe del Comité Nacional de Defensa Civil queda encargado de organizar el Sistema a que se contrae el presente Decreto-Ley, en coordinación con el Comando Conjunto de la Fuerza Armada, debiendo presentar a consideración del Ejecutivo el Proyecto de Reglamento correspondiente, dentro del término de 60 días computados a partir de la vigencia del presente Decreto-Ley.

DISPOSICION TRANSITORIA

Declárase en reorganización el Sistema de Defensa Civil por un plazo de 90 días contados a partir de la vigencia del presente Decreto Legislativo.-

DISPOSICION TRANSITORIA

Declárase en reorganización el Sistema de Defensa Civil por un plazo de 90 días contados a partir de la vigencia del presente Decreto Legislativo.-

DISPOSICION TRANSITORIA

Declárase en reorganización el Sistema de Defensa Civil por un plazo de 90 días contados a partir de la vigencia del presente Decreto Legislativo.-

DISPOSICIONES FINALES

Primera.- Para los fines del presente Decreto-Ley, entiéndese que los términos Emergencia y Auxilio Social, tienen respectivamente, el significado siguiente:

- a) Emergencia: El estado de necesidad colectiva que afecte en su vida, salud o economía a los habitantes de uno o más centros poblados, en área urbana o rural del territorio de la República, como consecuencia de daños personales o materiales al país o a los bienes de uso público producidos por el hombre o la naturaleza y que por la magnitud de los datos y la situación de los damnificados, haga indispensable la cooperación inmediata del Estado para conjurar una crisis social.
- b) Auxilio Social: La aportación que hace el Estado en bienes y/o servicios con el carácter gratuito, para conjurar la crisis social consiguiente al estado de necesidad colectiva de las personas que residen o se encuentra en una zona de emergencia, declarada como tal en aplicación de la norma precedente.

Segunda.- El estado de emergencia será declarado por el Poder Ejecutivo, a solicitud del Comité Nacional de Defensa Civil. Declarada la emergencia, el Consejo Nacional de Defensa Civil podrá recurrir al Crédito establecido en el Art. 12° del presente Decreto-Ley y las entidades encargadas proporcionarán el auxilio social necesario, correspondiente al Comité Nacional de Defensa Civil gestionar cualquier facilidad complementaria que la situación requiera para la zona declarada en emergencia.

Tercera.- En los casos en que se requiera la rehabilitación económica y reconstrucción de las áreas afectadas, se formularán y ejecutarán programas de rehabilitación y reconstrucción, que variarán en función de las condiciones socio-económica de las áreas afectadas y de la magnitud de los daños producidos.

Cuarta.- Derógase la Ley 14638 y las disposiciones que se opongan al presente Decreto-Ley, a excepción del Decreto-Ley Nº 18306, sus ampliatorios y conexos.

DISPOSICION FINAL

Primero.- Deróganse, modifíquense y déjense sin efecto, en su caso, todos los dispositivos que se opongan al presente Decreto Legislativo.

DISPOSICION FINAL

Primero.- Deróganse, modifíquense y déjense sin efecto, en su caso, todos los dispositivos que se opongan al presente Decreto Legislativo.

DISPOSICION FINAL

Primero.- Deróganse, modifíquense y déjense sin efecto, en su caso, todos los dispositivos que se opongan al presente Decreto Legislativo.

Segunda.- El Estado de Emergencia será declarado por el Poder Ejecutivo, mediante Decreto Supremo con el voto aprobado del Consejo de Ministros, estableciendo las zonas, plazos y exoneraciones y disponiendo que el INDECI podrá recurrir al Crédito Extraordinario, Permanente y Revolvente con que cuenta, por encima del monto autorizado en el inciso c) del Artículo 6 de la presente Ley".

DISPOSICIONES DEROGATORIAS

Derógase la Ley Nº 26646 y las demás disposiciones generales y específicas que se opongan a la presente Ley.