



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

invierte.pe



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Webinar:

Proyectos de Inversión (PI) en Establecimientos de Salud (ES) del Primer Nivel de Atención (PNA)

I. Módulo de Identificación

Dirección de Política y Estrategias de la Inversión Pública
Dirección General de Programación Multianual de Inversiones
Ministerio de Economía y Finanzas

Capacidad

Fortalecer las capacidades técnicas y operativas de las Unidades Formuladoras y Unidades Ejecutoras de Inversiones de los tres niveles de gobierno, respecto de la formulación y evaluación de los PI.

Contenidos

- I. Aspectos previos a la identificación del PI
- II. Diagnóstico.
- III. Definición del Problema, sus Causas y sus Efectos.
- IV. Planteamiento del Proyecto



I.- Aspectos previos a la identificación del PI.

- Responsabilidad funcional
 - Indicadores de brecha.
 - Competencias
- Caso

I.1 Aspectos previos a la identificación del PI.

Responsabilidad funcional

Anexo N° 2 Clasificador de Responsabilidad Funcional – Invierte.pe

Clasificador de responsabilidad funcional	ID	Denominación
Función	20	Salud
División funcional	044	Salud individual
Grupo funcional	0096	Atención Médica Básica
Servicio	266	Servicio de atención de salud básicos
Sector Responsable del servicio	11	Salud.
Competencia del servicio		Salud, Defensa e Interior (Sector), Gobierno Regional (GR), Gobierno Local – Municipalidad Provincial (GL-MP), Gobierno Local – Municipalidad Distrital (GL-MD), Empresas (EMPR)
Tipología	353	Establecimientos de salud del primer nivel de atención
Indicador de brecha	348	Porcentaje de Establecimientos de salud del primer nivel de atención con capacidad instalada inadecuada
	490	Porcentaje de nuevos establecimientos de salud del primer nivel de atención por implementar
Unidad de medida	174	Establecimiento de salud



Los proyectos de inversión que apliquen para PI de ES de PNA se vinculan con los indicadores de brecha con ID 348 y 490

1.2 Caso de un ES de categoría I-3

Caso: En el desarrollo de la exposición, se llevará a cabo el desarrollo de un caso hipotético que oriente el proceso de identificación de un proyecto de inversión en establecimientos de salud de primer nivel de atención.

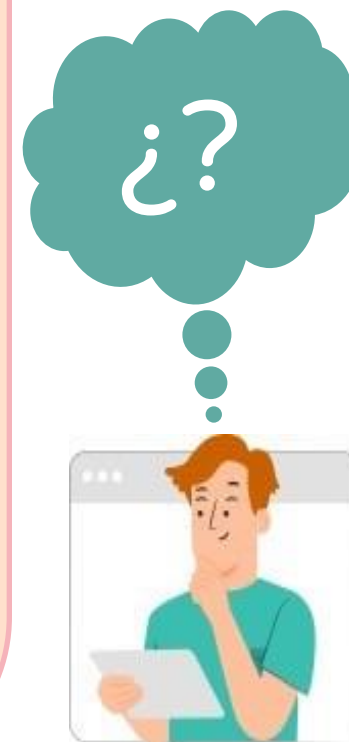


El jefe del Establecimiento de Salud (ES) de categoría I-3, según la cartera de servicios aprobada por la autoridad de salud de la región, ha presentado sendas peticiones para la pronta intervención en el centro de salud a su cargo, dentro las cuales ha presentado el requerimiento de la construcción de un nuevo ES ante las misivas recibidas por parte de SUSALUD por el incumplimiento de las funciones propias de su categoría en el presente año por falta de personal y equipamiento que en varios casos resulto inoperativo y la propia infraestructura que no cumple con la normatividad vigente aplicable.

La autoridad regional en un trabajo articulado con su Dirección Regional de Salud (DIRESA) y la unidad formuladora del gobierno regional ha realizado visitas in situ para corroborar el estado del establecimiento de salud, ante la situación hallada, la mencionada DIRESA ha iniciado acciones inmediatas para la atención y operativización de los servicios con la contratación de personal asistencial para la prestación de servicios de manera funcional a las que se venían atendiendo, debido a la reducida cantidad de ambientes prestacionales que se hallan en el ES.

Por su parte la OPMI de la región ha informado a la DIRESA que se cuenta con un código de idea de inversión programado en el PMI vigente del Gobierno Regional, por lo cual la DIRESA ha precisado que la precitada unidad formuladora ha presentado su plan de trabajo para la elaboración del PI en el establecimiento ES I-3.

La UF ha evaluado preliminarmente (Anexo 10: Criterios para determinar la clasificación del nivel de complejidad de los Proyectos de Inversión) efectuar la aplicación de un documento técnico - ficha técnica debido a la complejidad y monto de inversión previsto.





II.- Diagnóstico.

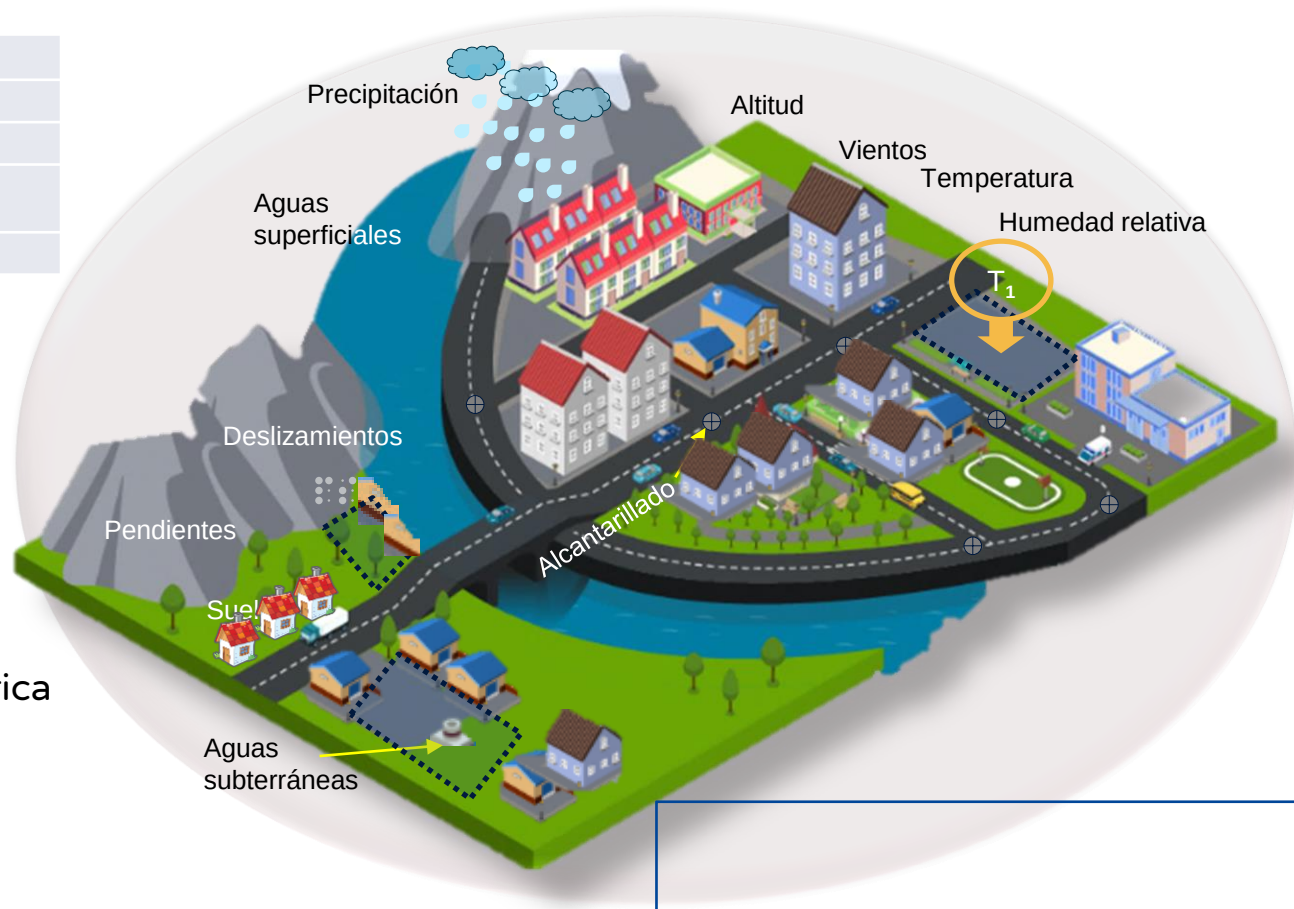
- El Territorio (área de estudio y área de influencia).
- La Población Afectada (Población de total, referencia y objetivo).
- La Unidad Productora (Terreno, Infraestructura, equipamiento y mobiliario).
- Otros Agentes Involucrados.

II.1.- Territorio

Área de estudio

Departamento	
Provincia	
Distrito	
Localidad/ Centro poblado	
Ubigeo	

-  Energía eléctrica
-  Agua potable
-  Alcantarillado



- ☒ Características administrativas de los servicios de salud.
- ☒ Límites relevantes.
- ☒ Considera el Análisis de Riesgo en un Contexto de Cambio Climático (AdR-CCC), según anexo 02 de la Guía General.

II.1.- Territorio

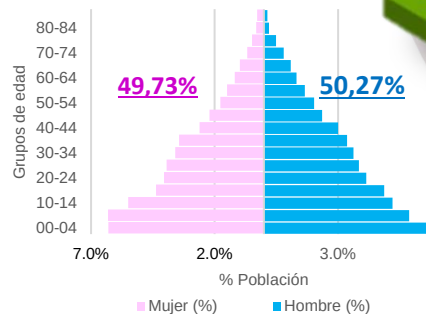
Área de Influencia

Tipo de problema de salud

- Transmisibles, materno perinatal
- No transmisibles
- Traumatismo y similares

¿Es posible realizar intercambio prestacional con otros prestadores de salud?

¿Cuál es el Perfil epidemiológico de la población del ámbito.?



Pirámide de la Población del ámbito

¿Qué establecimientos conforman la red asistencial?
¿Cuál es su producción?
¿Cuáles son sus carteras de servicios?

Sistema de referencias y contrarreferencias:

- Actual y proyectado según destino de la referencia

La referencia de un usuario con tiempos y distancias.

- A nivel comunal.
- A nivel de EE.SS.

Flujos de referencia por servicios

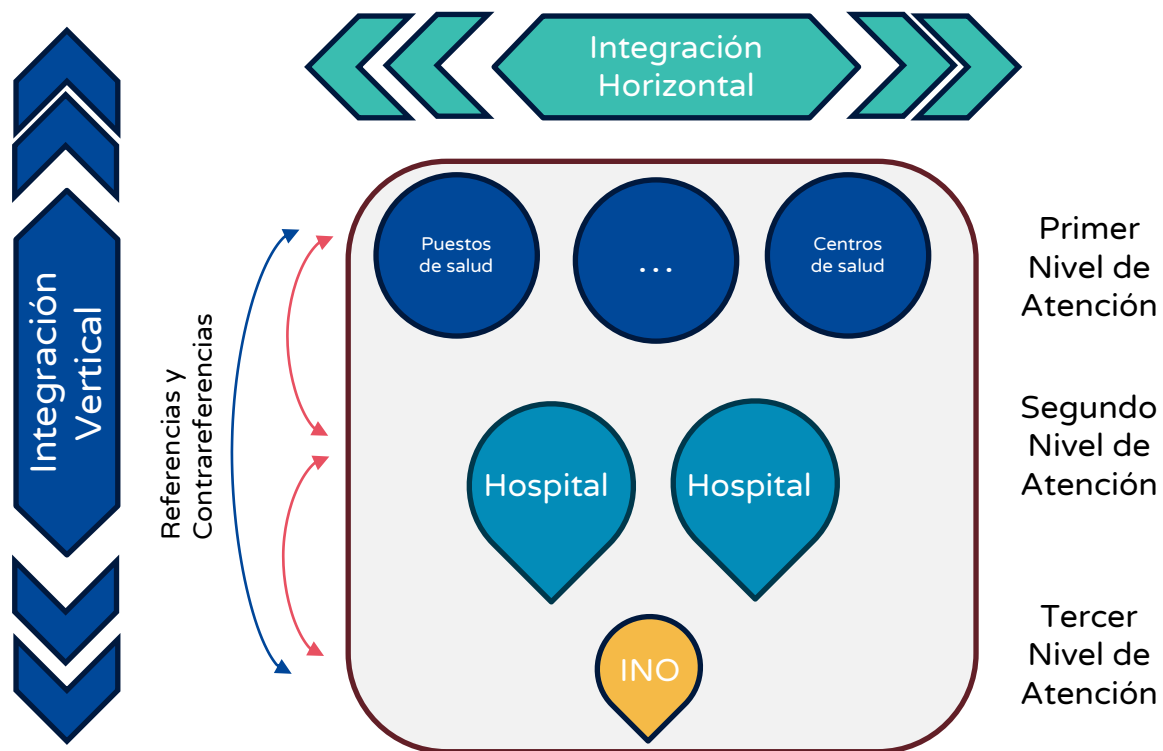
consultorio, emergencia, apoyo al diagnóstico partos, entre otros

¿Se cuenta con recurso humano ante una eventual cartera de servicios ampliada?



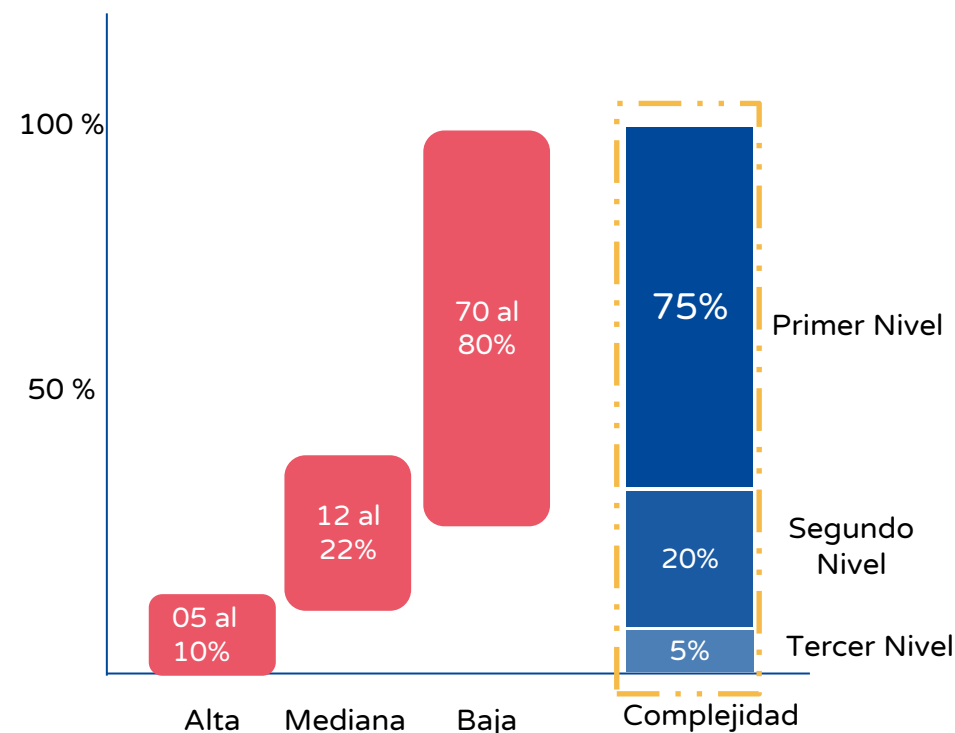
II.1.- Territorio

Análisis del modelo de integración de la red



Fuente: Adaptado de “Redes de salud en marcha: La experiencia de Argentina, Brasil, Colombia y México”, web: <http://dx.doi.org/10.18235/0002632>

Porcentaje de pacientes atendidos por niveles de atención

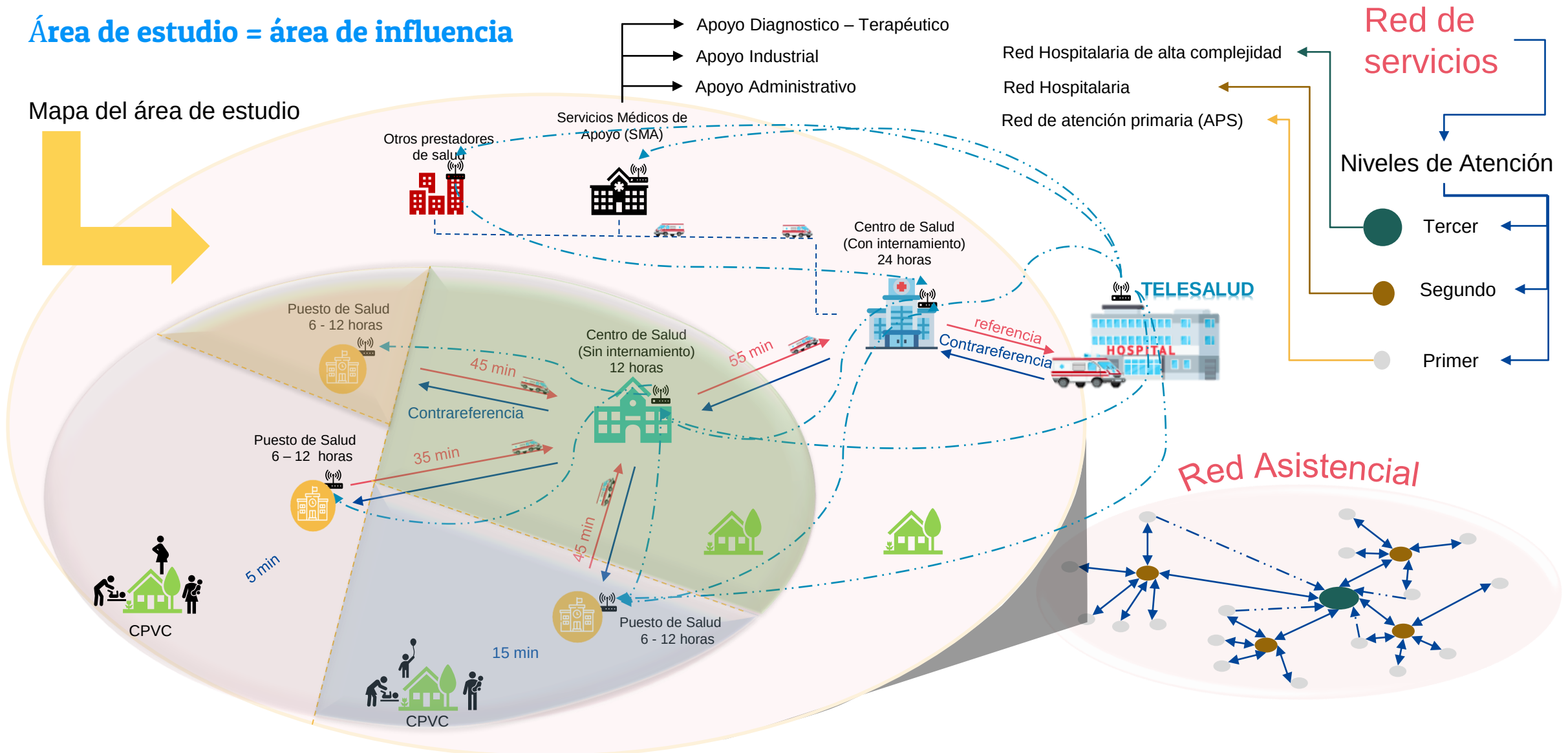


Fuente: NTS N° 021-MINSA/DGSP V,01

II.1.- Territorio

Área de estudio = área de influencia

Mapa del área de estudio



Ojo: Los CPVC no constituyen Unidades productoras para la tipología de establecimientos de salud del primer nivel de atención

II.2.- Población Afectada

La Población Afectada (Población de total, referencia y objetivo).

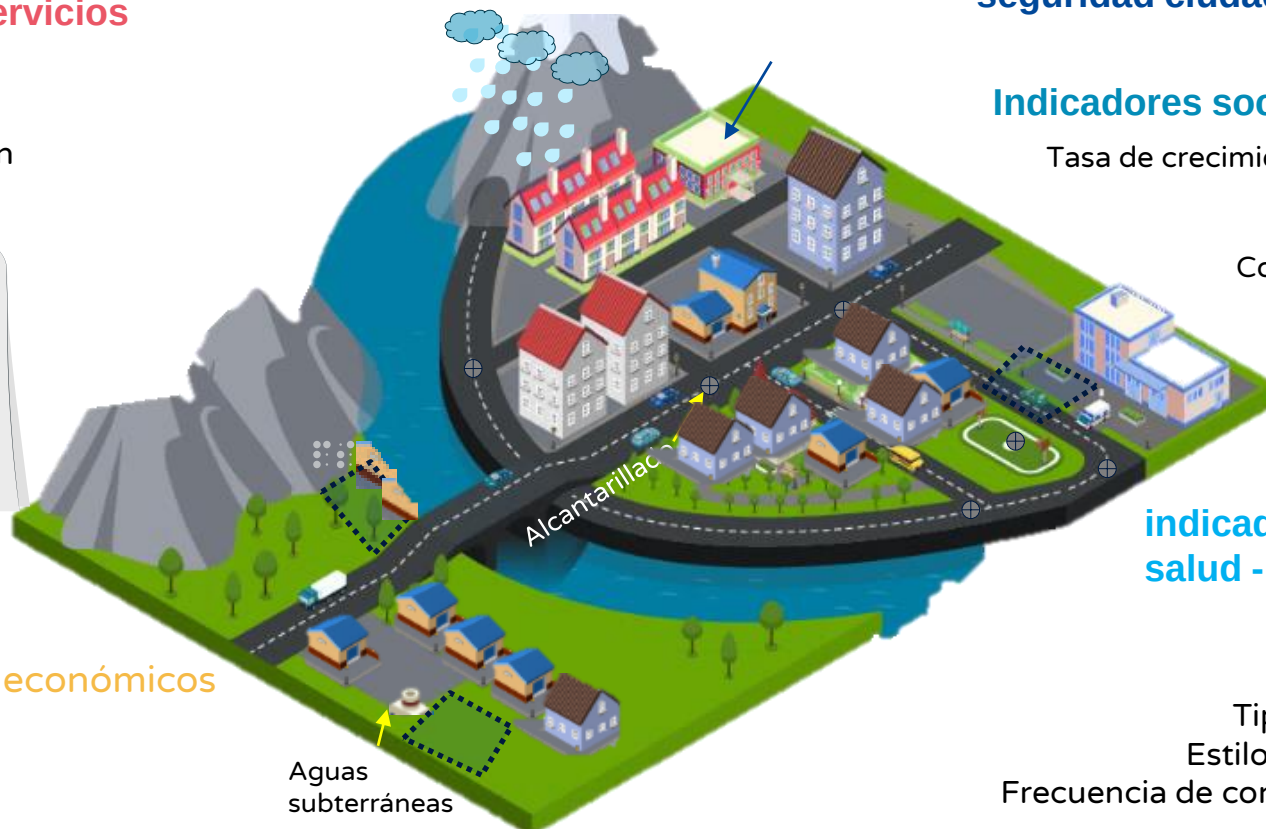
Indicadores de servicios de educación

Analfabetismo.
Grado de instrucción
Otros



Indicadores socio económicos

Niveles de ingreso
Pobreza, otros.



Indicadores de servicios de seguridad ciudadana

Indicadores socio-demográficos

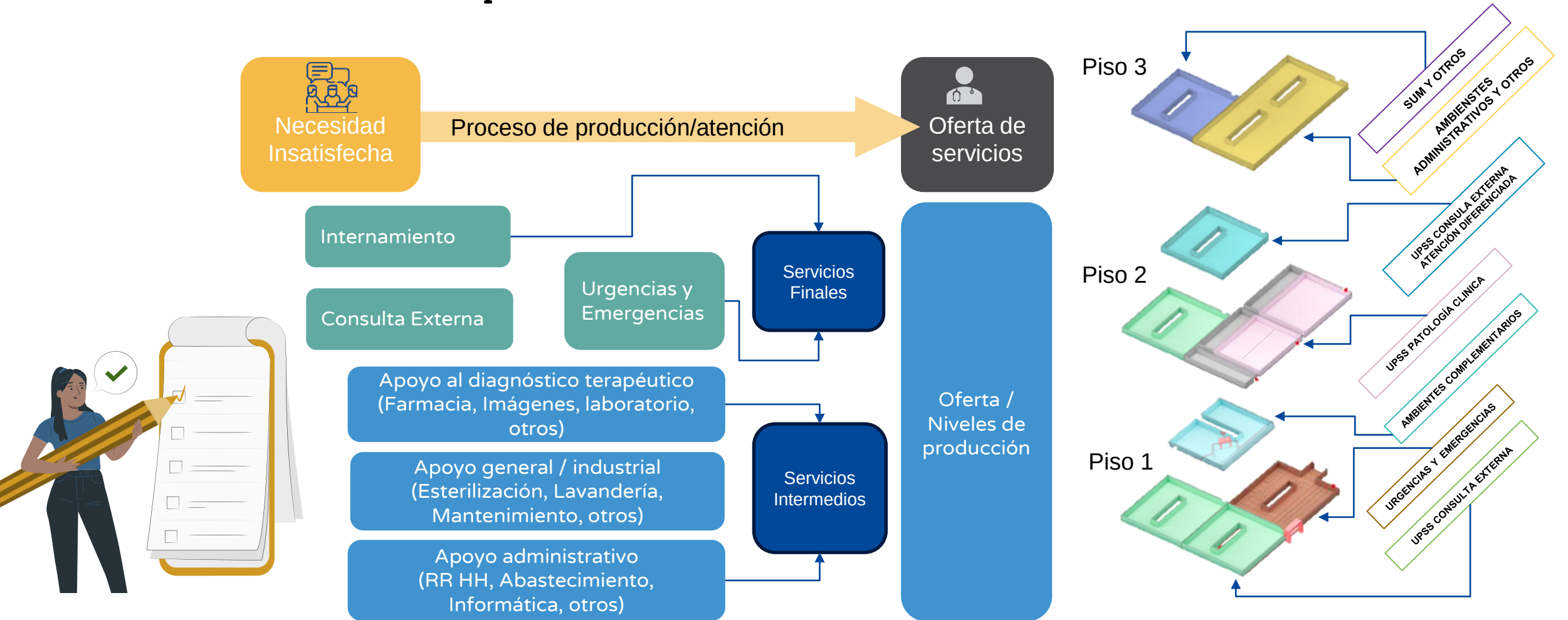
Tasa de crecimiento intercensal de la población
Dispersión de las viviendas
Costumbres y patrones culturales
Organizaciones comunales
Idioma y otros

Indicadores de servicios de salud - saneamiento

Prácticas saludables
Eliminación de excretas
Tipo de agua que se consume
Estilos de vida saludables y otros
Frecuencia de consumo de alimentos básicos

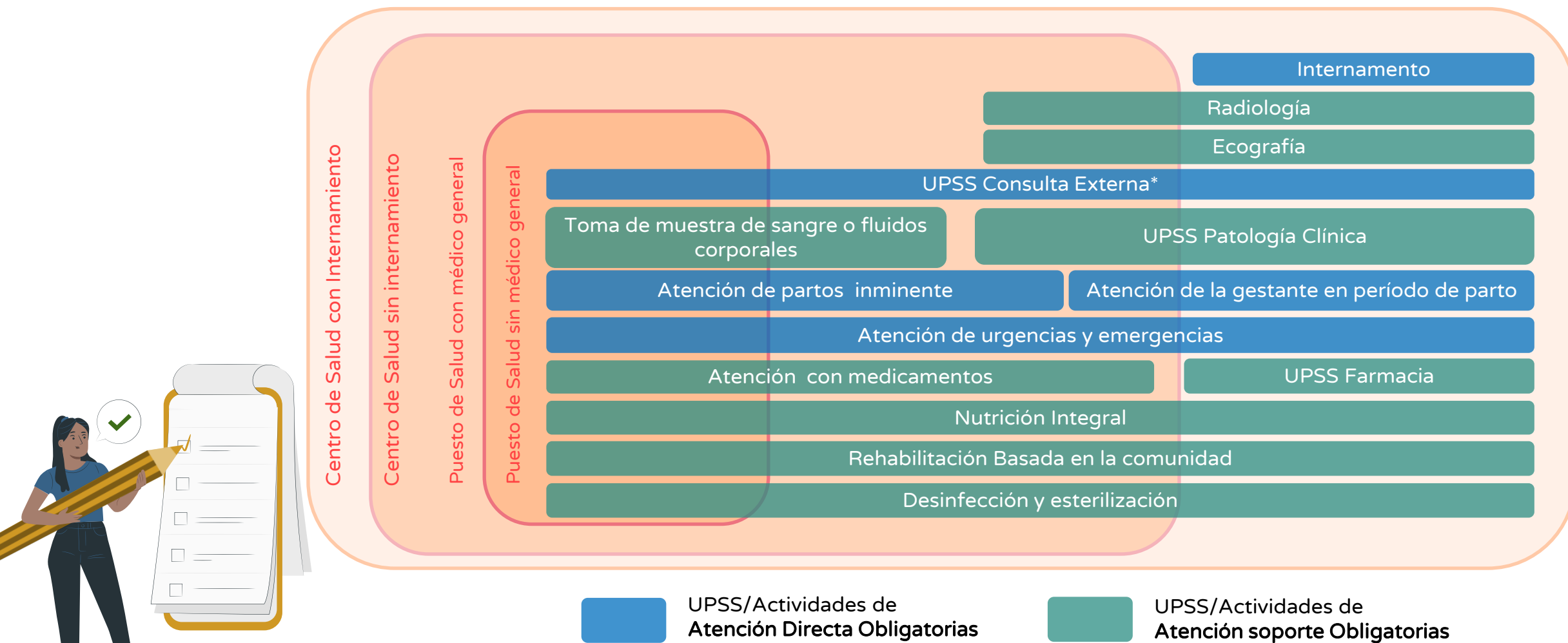
II.3.- La Unidad Productora

La Unidad Productora corresponde al establecimiento de salud



II.3.- La Unidad Productora

Cartera de servicios de salud en Establecimiento de salud del Primer Nivel de Atención



* Puede variar según sea un P.S sin médico general o C.S. con internamiento, hasta contar con médicos especialistas.

II.3.- La Unidad Productora

Gestión del servicio de salud

Las relaciones entre el ES y la cabecera de Red

¿La provisión del material médico llega oportunamente?

La situación legal de la propiedad del terreno

¿Es necesario y factible su reubicación?

La capacidad operativa para la operación y mantenimiento

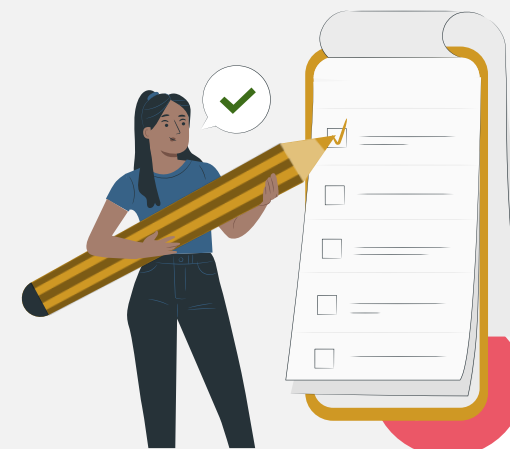
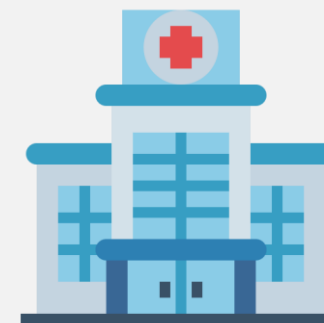
¿Las acciones de mantenimiento se realizan con la debida oportunidad y basado en un plan?

Las relaciones con las autoridades locales

¿Se promueve la salud, salubridad y saneamiento en el ámbito del PI?

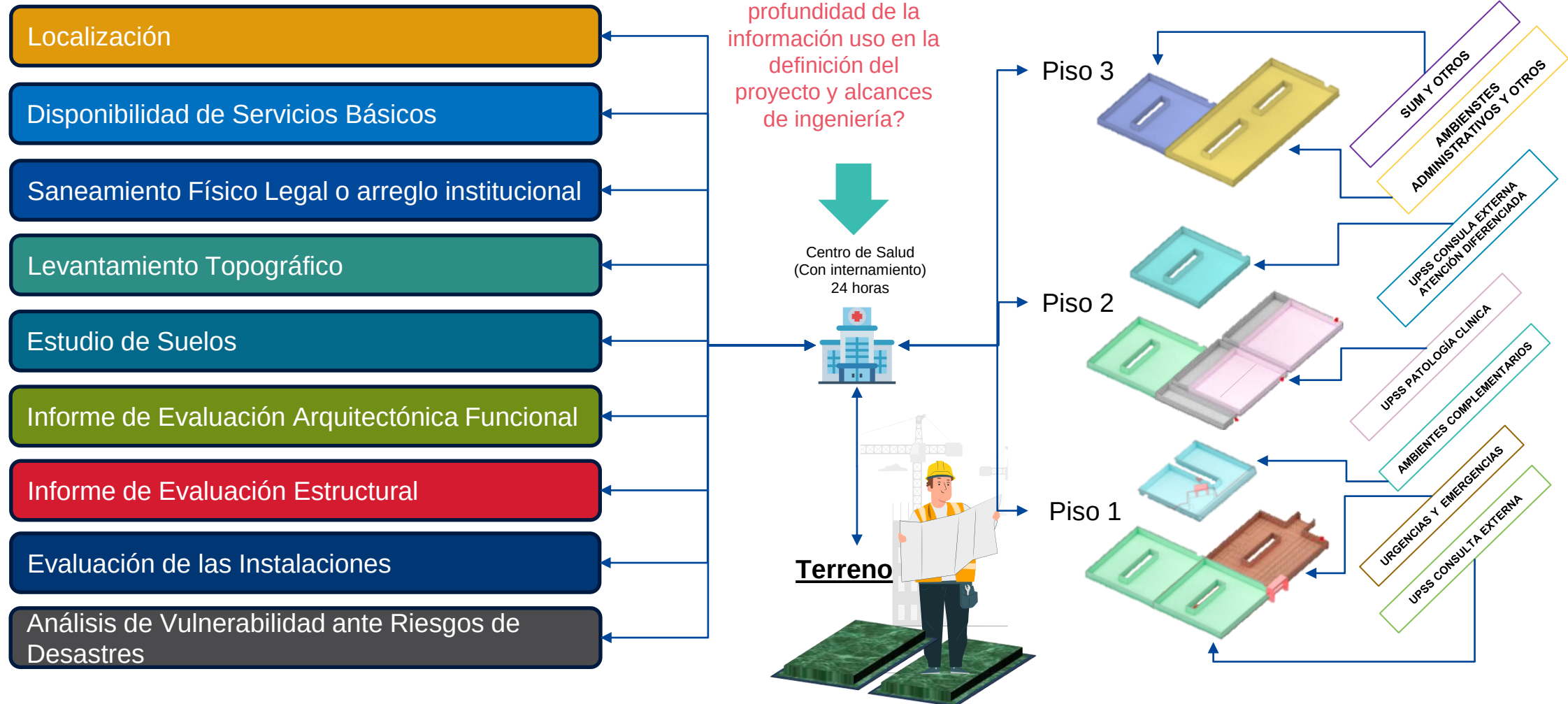
Capacitaciones del personal de salud en asuntos sanitarios

¿El personal de salud recibe capacitaciones regularmente en asuntos sanitarios?



II.3.- La Unidad Productora

- Establecimiento de Salud - Infraestructura



II.3.- La Unidad Productora

- Establecimiento de salud – Equipos, mobiliarios y vehículos

- ☒ SIGA patrimonial y/o plan de equipamiento de establecimientos de salud de la autoridad de salud
- ☒ Registro fotográfico de los principales ambientes con su equipamiento
- ☒ Listado consolidado de Equipamiento



Evaluación del Equipos, mobiliarios y vehículos existentes
Listado de equipos por actividades/UPSS/UPS y ambientes del PI del ES “XYZ”

UPSS: Patología clínica

AMBIENTE: XXXX

AREA (m²): 80 m²

Item	Denominación del equipo recuperable	Tipo	Marca	Modelo	Serie	Código Patrimonial

Fuente: SIGA patrimonial – plan de equipamiento de establecimientos de salud.

"Equipos Recuperables para el Proyecto"

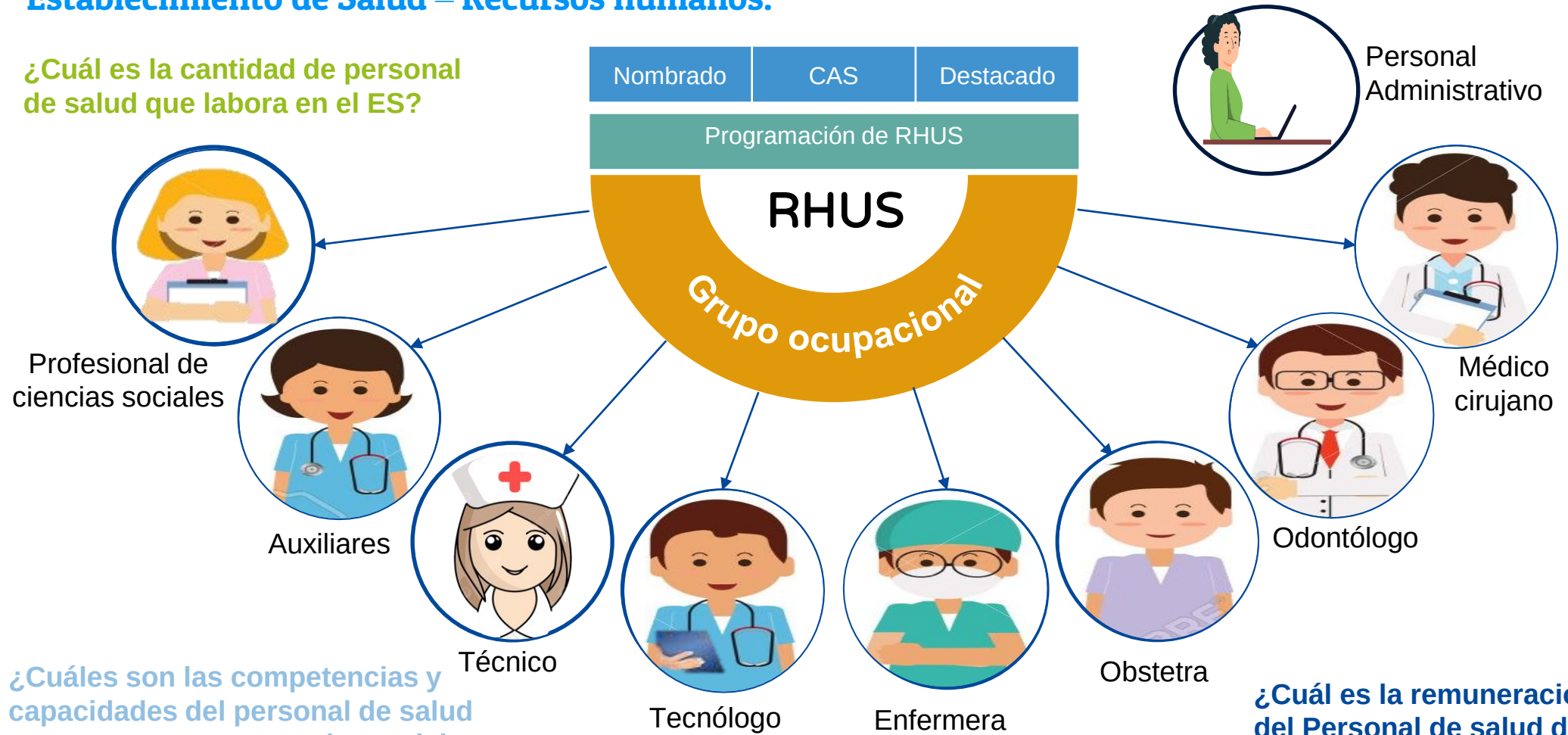
"Equipos no Recuperables para el Proyecto"



II.3.- La Unidad Productora

- Establecimiento de Salud – Recursos humanos.

¿Cuál es la cantidad de personal de salud que labora en el ES?



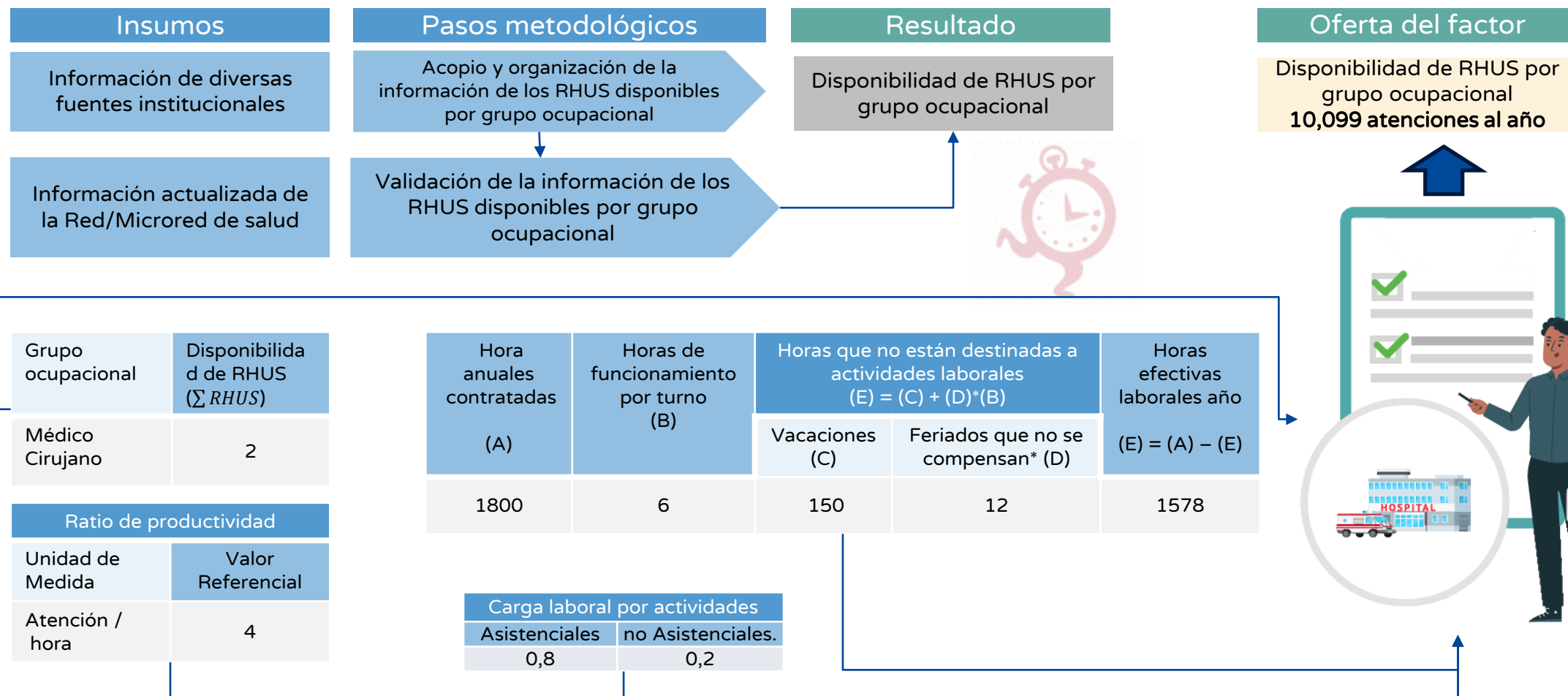
¿Cuáles son las competencias y capacidades del personal de salud respecto a una cartera de servicios ampliada?

¿Cuál es la remuneración anual del Personal de salud del ES?

II.3.- La Unidad Productora

- Oferta optimizada de los factores**

Factor productivo: Recursos Humanos (RHUS)



* Ver detalle en la Guía técnica para la metodología de cálculo de las brechas de recursos humanos en salud para los servicios asistenciales del primer nivel de atención

II.3.- La Unidad Productora

- Oferta optimizada de los factores físicos



Factor productivo: Infraestructura

Actividad / UPSS	Ambiente	Criterio de cantidad	Criterio de calidad 1				Criterio de calidad 2						Valor referencial del volumen de producción optimizada del ambiente (c)	Oferta optimizada de infraestructura (d) = a*b*c
		Cantidad	Capacidad actual m2	Capacidad mínima requerida m2	Brecha m2	Cantidad ambientes físicos (a)	Bajo	Medio	Alto	Grado de seguridad de ambiente	Criterio de decisión (b)			
							Variables Eval. = 9				GS >= 0.63	GS < 0.63		
							0,0	> 0 - 0.5	>0.5 - 1		Valor = 1	Valor = 0*		
Consulta ambulatoria por médico general	Consultorio de medicina general	1,0	13,00	13,50	0,0	1,0	0,00	0,00	0,00	0,00	1,0		14,400	14,400

* En este caso no se optimiza; sin embargo, no corresponde colocar cero como oferta optimizada.



Criterio: Of. optimizada >= of. actual



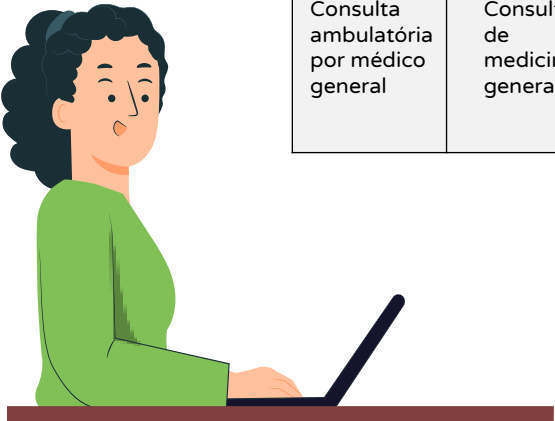
II.3.- La Unidad Productora

- Oferta optimizada de los factores físicos

Factor productivo: Equipamiento y/o mobiliario



Actividad/ /UPSS	Ambiente	DESCRIPCIÓN	Criterio de cantidad	Criterio de calidad						Valor referencial del volumen de producción optimizada del ambiente (c)	oferta optimizada de equipamiento (atenciones)
			Cantidad actual (a)	Bueno		Regular		Malo	Resultado (b)		
				Recuperable	No recuperable	Recuperable	No recuperable				
				Valor = 1	Valor = 0	Valor = 1	Valor = 0	Valor = 0			
Consulta ambulatoria por médico general	Consultorio de medicina general	Mesa (diván) para exámenes y curaciones	1			1			1	14,400	14,400

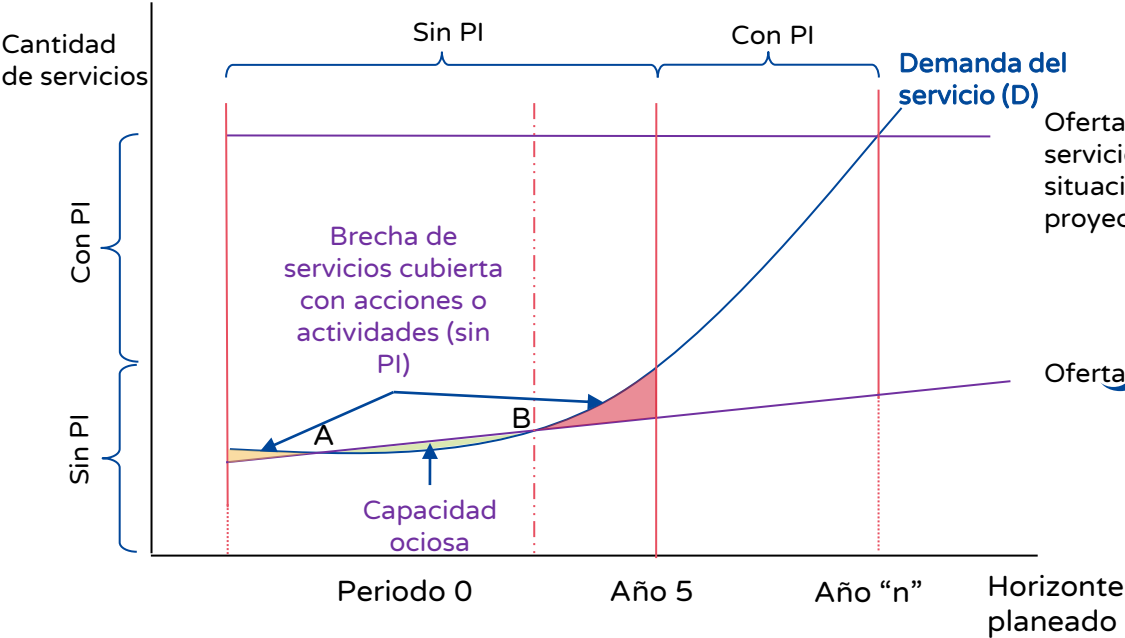


Hasta ahora el factor optimizado está basado en dos turnos por cada día. No obstante, también se podría optar por un turno adicional previa evaluación de la demanda.

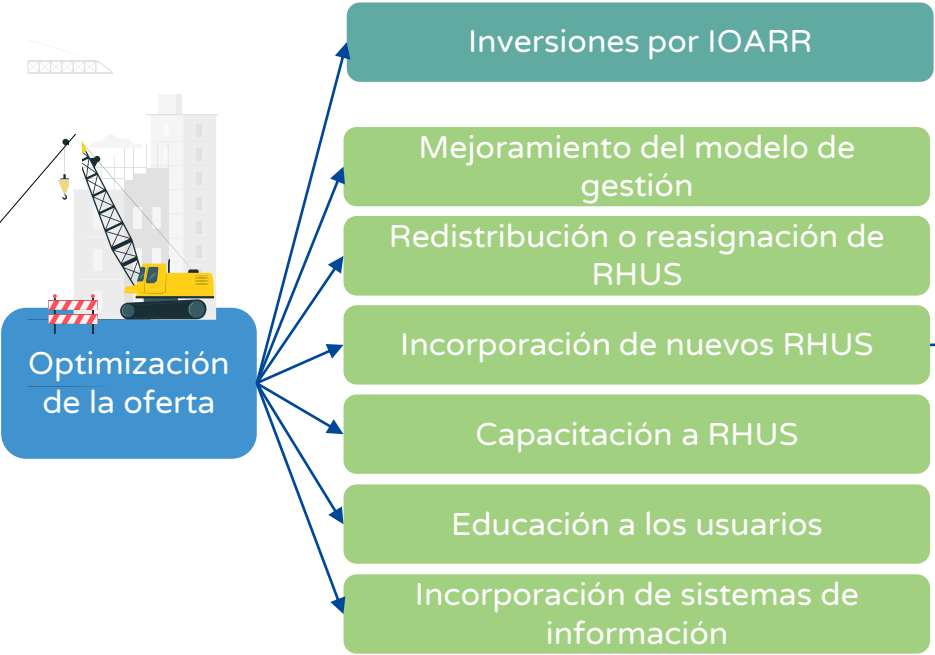


II.3.- La Unidad Productora

● Optimización de la oferta en la situación sin proyecto



Escenario: es posible reestablecer y/o ampliar la oferta del servicio



Algunas actividades que no constituyen inversión

Estimación de la oferta optimizada por cada factor productivo:

Ambiente de Actividad / UPSS	Oferta Óptima RRHH.	Oferta Óptima Infraestructura	Oferta Óptima Equipamiento	Oferta optimizada
Consultorio de medicina general	10,099	14,400	14,400	10,099

Criterio1: $f(I,E,RRHH) = \text{Min. } f()$

Criterio2: $\text{Of. optimizada} \geq \text{of. actual}$



II.4.- Otros agentes involucrados

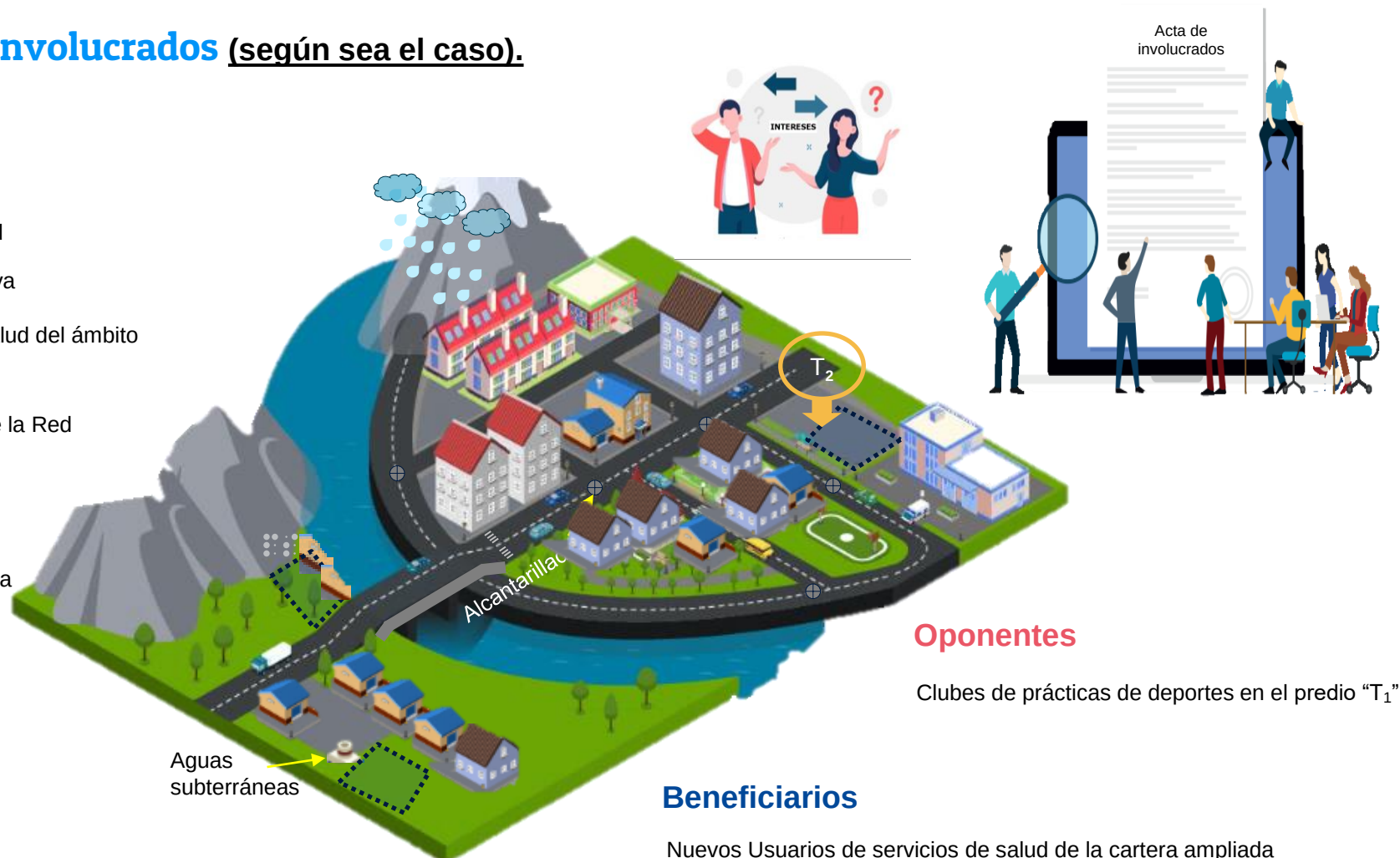
Otros Agentes Involucrados (según sea el caso).

Cooperantes

Dirección Regional de Salud
Junta vecinal o junta directiva
Agentes comunitarios de salud del ámbito
Red de salud
Puesto o centro de salud de la Red
Propietario del predio "T₁"
Gobierno local - distrital
Institución educativa del área

Perjudicados

Otros, de corresponder



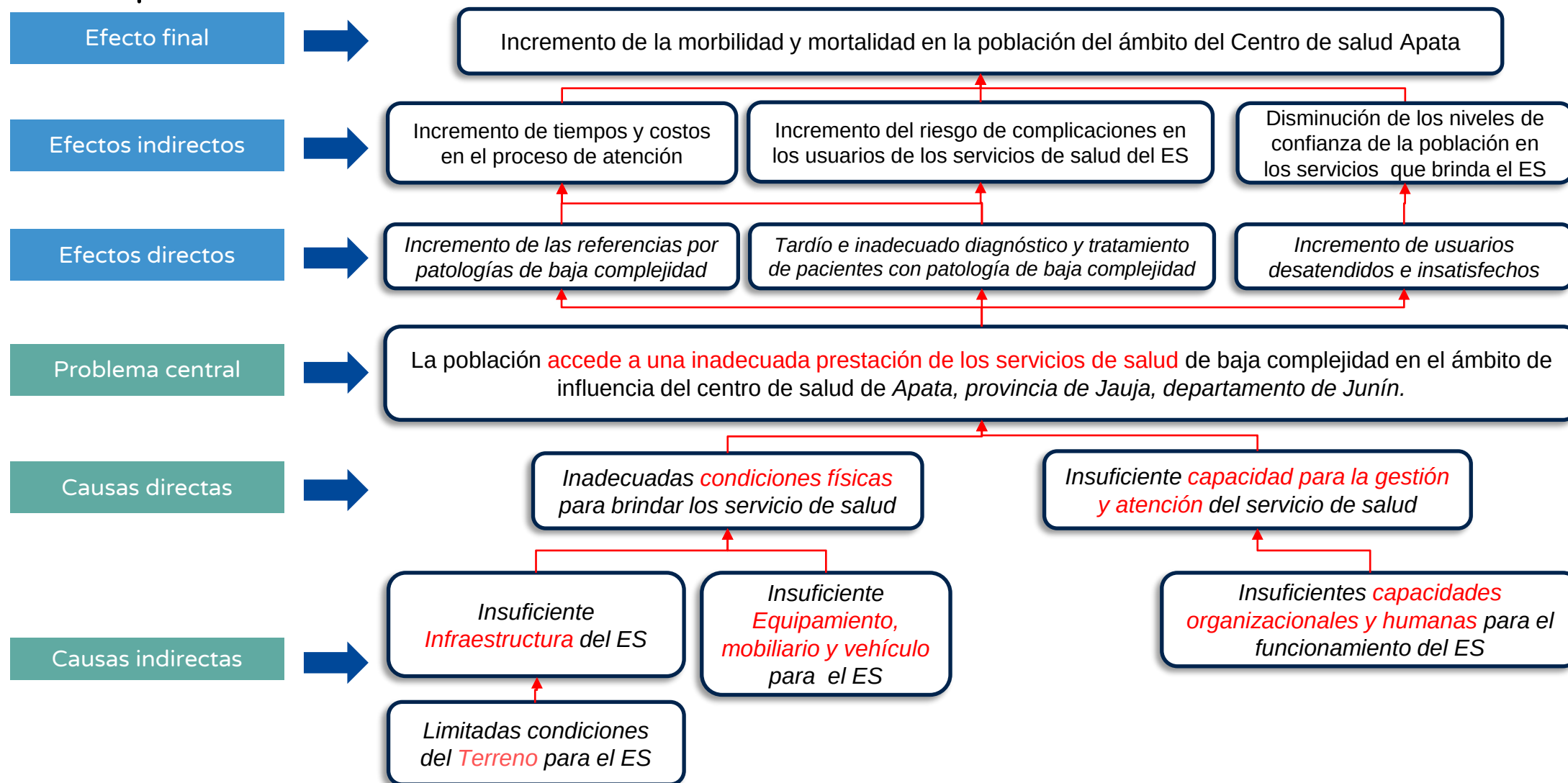


III.- Definición del Problema, sus Causas y sus Efectos.

- El Problema Central.
- Análisis de las Causas.
- Análisis de los Efectos.

III.1.- Problema, sus Causas y sus Efectos

- Árbol de problemas del PI



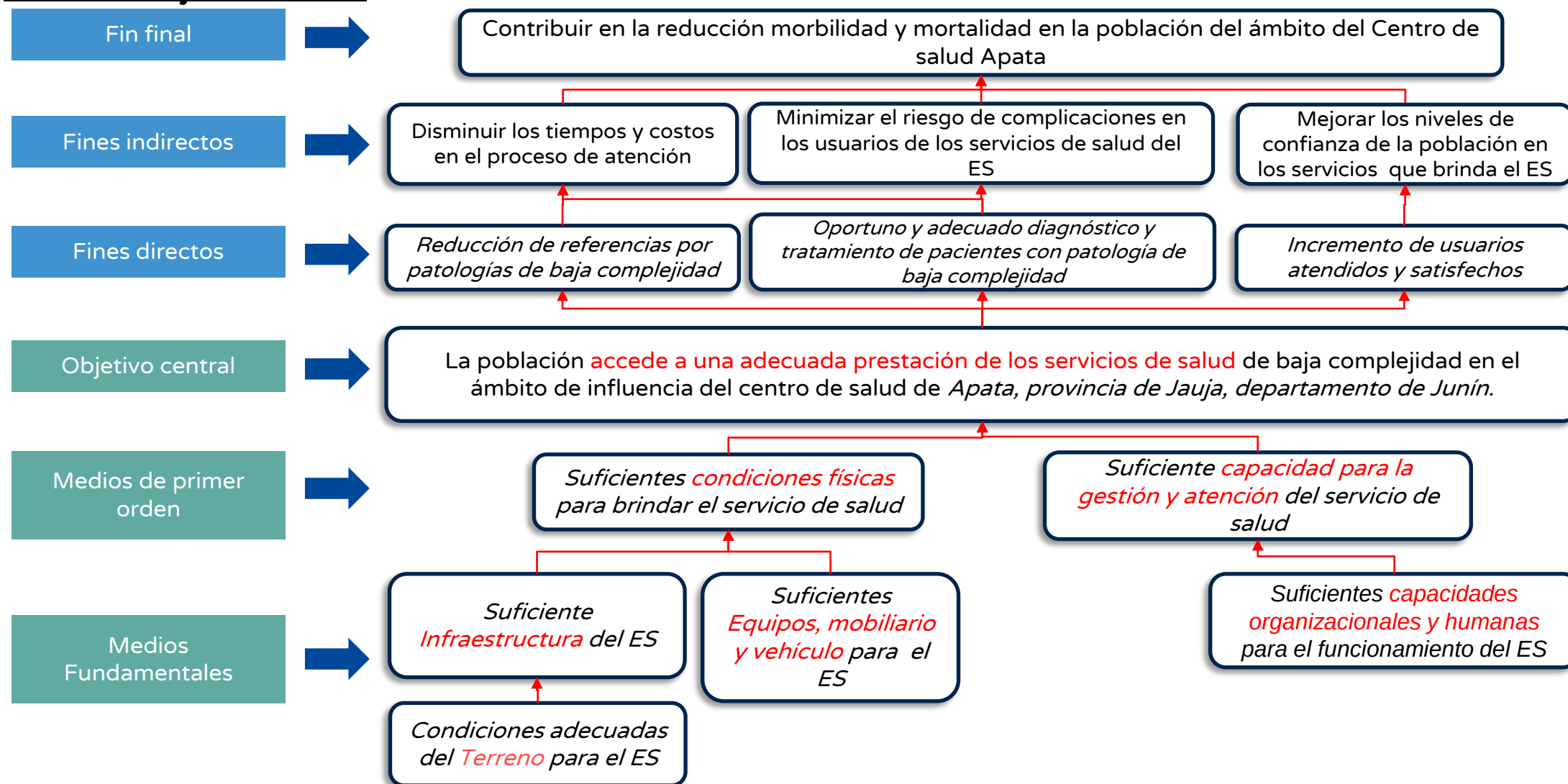


IV.- Planteamiento del Proyecto.

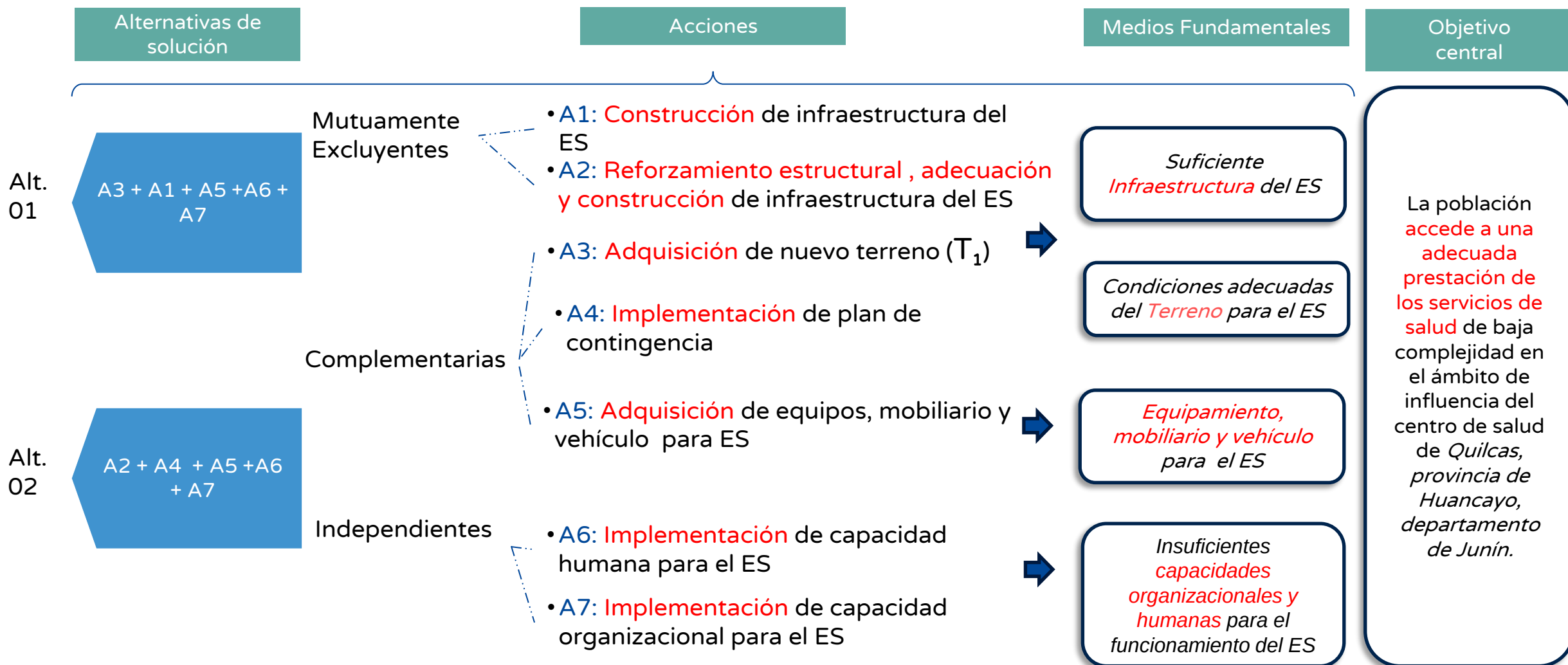
- El Objetivo Central.
- Los Medios para alcanzar el Objetivo Central.
- Los Fines del Proyecto.
- Planteamiento de Alternativas de Solución.

III.- Objetivo, Medios y Fines

- Árbol de Objetivos del PI



IV.2.- Planteamiento de Alternativas de Solución



¡No te lo pierdas!



Capacitaciones virtuales



Programación de las capacitaciones

Conoce las capacitaciones del mes en curso y accede a ellas.

https://bit.ly/Capacitaciones_Virtuales_DGPMI_2024



Capacitaciones realizadas

Accede a las grabaciones y materiales de las capacitaciones realizadas.

http://bit.ly/DGPMI_Capacitaciones_Realizadas_2024



Recursos de aprendizaje

Accede a diversos materiales didácticos sobre el ciclo de inversión pública.

<https://bit.ly/recursosdeaprendizaje>



¿Aún tienes dudas?



Consultas generales

Envía tu consulta a:
invierte.pe@mef.gob.pe



Preguntas frecuentes

Accede a la base de preguntas frecuentes correspondiente a los diferentes sectores.

<https://www.mef.gob.pe/es/preguntas-frecuentes-inv-pub>



Asistencia técnica personalizada

Accede al directorio de la Dirección General de Programación Multianual de Inversiones.

<https://bit.ly/3EMNSu4DIRECTORIO DGPMI>

¡No te dejes engañar!

Estos son los únicos canales de contacto que la DGPMI pone a tu disposición



Directorio DGPMI

Ubica aquí al equipo técnico de la Dirección General de Programación Multianual de Inversiones.

<https://bit.ly/3EMNSu4DIRECTORIODGPMI>



Directorio CONECTAMEF

Encuentra aquí a los Especialistas de inversión pública a nivel nacional asignados a tu departamento.

<https://bit.ly/3yrcK8LDIRECTORIOCONECTAMEF>

¡Mantente atento y contacta a los especialistas oficiales del MEF!





PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

 **invierte.pe**



BICENTENARIO
PERÚ
2024

¡Muchas gracias!