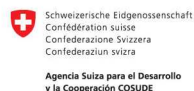


Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

Perú, 20 al 22 de julio de 2010



La Reducción de Riesgo a Desastres en el Proceso de Inversión Pública

COSTA RICA



Taller Internacional

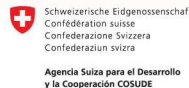
Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA: La Reducción de Riesgo a Desastres en el Proceso de Inversión Pública

AUTOR: Luis Fallas Calderón

SISTEMA NACIONAL DE INVERSIONES PÚBLICAS (SNIP)

En el marco del SNIP Costa Rica, conforme al acuerdo internacional de Hyogo, y el apoyo de CEPREDENAC, en el 2007, se inició un esfuerzo metodológico sostenido por incorporar la reducción del riesgo a desastres (RRD) en la formulación y evaluación de los proyectos, como parte de la política de inversión pública.



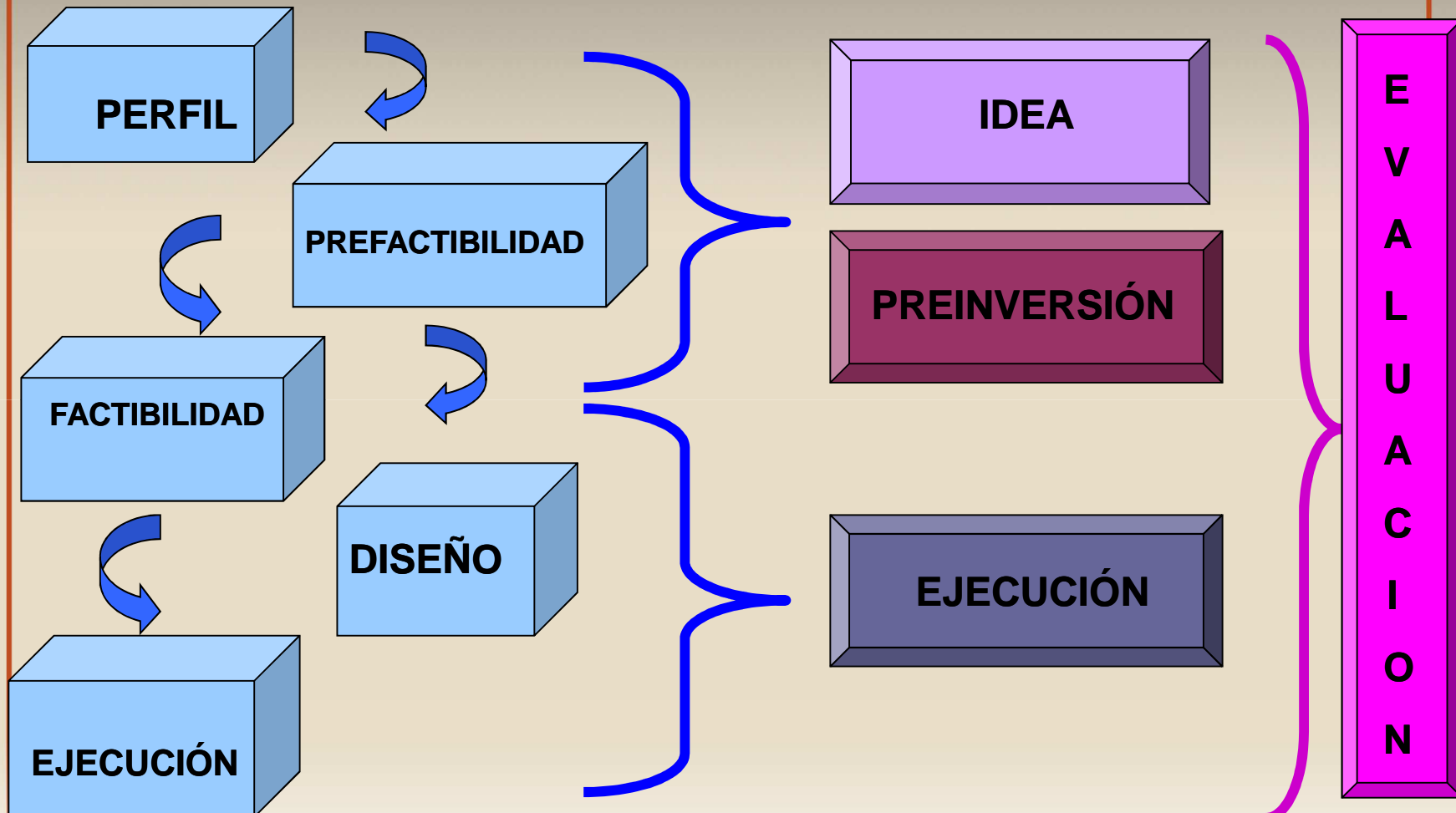


Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

AUTOR:



Ciclo de Vida de Proyecto



Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA: La Reducción de Riesgo a Desastres en el Proceso de Inversión Pública

AUTOR: Luis Fallas Calderón

ACCIONES EMPRENDIDAS PARA LA GdR

- Preparación del recurso humano de MIDEPLAN y el SNIP.
- Revisión del marco legal de inversión pública para incorporar la GdR.
- Análisis metodológico para emprender la reducción del riesgo a desastres (RRD) en la formulación y evaluación de los proyectos.
- Realizar estudios de casos y proyectos con enfoque de RRD, que permita establecer condiciones en las tareas institucionales.
- Establecimiento de alianzas y cooperación con entes académicos y centros de capacitación especializados para impulsar la GdR .
- Capacitación y formación de funcionarios del Sector Público con el apoyo del PRODED/BID, ICAP e ILPES/CEPAL.



Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

AUTOR:

Gestión del Riesgo

Tipos:

- Naturales
- Socio económicos
- Antrópico / tecnológicos

Amenazas (multiamenaza)

- Lugar
- Tiempo
- Frecuencia

Vulnerabilidad

- Factores:**
- Exposición
 - Fragilidad
 - Resiliencia

- Unidad Social
- Ecosistemas

$$R = \int (a.v)$$

Costos

Reducción de las Amenazas / vulnerabilidades

Riesgo (futuro)

Probabilidad de pérdidas y daños

Alternativas

implementan

Beneficios

Gestión Prospectiva

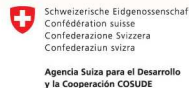
-Las decisiones del futuro NO construyen vulnerabilidad.

Gestión Correctiva

-Reducir la vulnerabilidad aceptando que existe.

Gestión Reactiva

-Reconocer que el Riesgo existe, Preparación y respuesta.





Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

AUTOR:

Etapas de Análisis del Proyecto para la RRD

1. Análisis de emplazamiento de sitio (eventos).
2. Identificación de las vulnerabilidades.
3. Cuantificación de riesgo a desastres del proyecto.
4. Alternativas de reducción de riesgo a desastres.
5. Costos y beneficios por mitigación de los riesgos, a considerar en el flujo de caja del proyecto.



Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA: La Reducción de Riesgo a Desastres en el Proceso de Inversión Pública

AUTOR: Luis Fallas Calderón

1. Análisis de emplazamiento de sitio (eventos).

Consiste en identificar las amenazas que afectan el sitio de ubicación del proyecto y su área de influencia, para determinar si el lugar es adecuado o no para el proyecto de inversión.

Se valora las amenazas que pueden afectar, mediante matrices que consideran las variables y los parámetros de cada amenazas *Naturales y Socio-naturales para Proyectos de Inversión*.

Su resultado debe ser complementado con el estudio de amenazas tecnológicas o complejas.



Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

AUTOR:

Eventos de amenazas naturales y socio-naturales consideradas en Costa Rica

1. Deslizamientos
2. Inundaciones
3. Avalanchas
4. Sequías
5. Sismos
6. Volcánico
7. Tsunami
8. Eólica
9. Incendios forestales



Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

AUTOR:

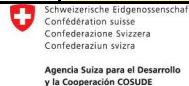
Resultados de aplicación de las matrices

Valoración del Proyecto		
Amenaza	Índice	Nivel de Amenaza
Deslizamiento	4,15	Muy Alto
Inundaciones	3,55	Alto
Avalanchas hídricas	2,95	Medio
Sísmico	3,0	Medio
Sequía	2,7	Medio
Incendios forestales	2,7	Medio
Volcánica	4,5	Muy Alto
Marino Costero	3,8	Alto
Eólica	2,65	Medio

Escala de Valoración	
Muy alto	4,01 - 5,00
Alto	3,01 - 4,00
Medio	2,01 - 3,00
Bajo	1,01 - 2,00
Muy bajo	Menor o igual a 1



PERÚ Ministerio de Economía y Finanzas





Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

AUTOR:

2. Identificación de las vulnerabilidades

Consiste en identificar las vulnerabilidades que presenta el proyecto, señalando el grado de exposición, fragilidad y la capacidad de resiliencia del proyecto.

- Gestión Prospectiva: se desarrolla en función del riesgo «aún no existente», pero que podría afectar al proyecto, por lo que se plantean medidas a ejecutar con anticipación, para impedir o prevenir que aparezcan nuevos riesgos. Ejemplos:
 - Establecimiento de “zonas críticas o especiales”, en las cuales no se debe asentar ningún proyecto de infraestructura.
 - Planes de Emergencias.
 - Planes de Ordenamiento Territorial.
 - Sistemas de Alerta Temprana.



Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

AUTOR:

- **Gestión Correctiva:** son las medidas para reducir la vulnerabilidad existentes. Implica intervenir sobre las causas que generan las condiciones de vulnerabilidad actual, mediante la planeación y ejecución de acciones de intervención para reducir o disminuir el riesgo ya existente a mediano y corto plazo. Ejemplos:
 - Reubicación de comunidades en riesgo.
 - Recuperación de cuencas degradadas.
 - Limpieza de canales y sistemas de alcantarillado.
 - Construcción de diques.
- **Gestión Reactiva:** son alternativas o actividades que se orientan a la reposición y dar respuesta a los daños sufridos como producto del evento. Ejemplos:
 - Seguros.
 - Reparación de daños.
 - Sustitución de la inversión.



Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

AUTOR:

3. Cuantificación del riesgo del proyecto

Es la valoración de probabilidades de pérdidas o daños a los cuales se enfrenta el proyecto ante la posibilidad de materializarse el evento o peligro como una amenaza. Estos daños están relacionados con posibles pérdidas humanas, materiales, infraestructura, ambientales, servicios, entre otras.

Se debe:

- i) Identificar el tipo de daño que se podría generar.
- ii) Determinar la unidad de medida sobre ese tipo de daño.
- iii) Estimación de las pérdidas.



Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

AUTOR:

4. Alternativas de reducción del riesgo

Determina un conjunto de medidas de reducción de riesgo, que pueden ser de ingeniería o construcción o otras como: políticas, procesos de concientización, desarrollo del conocimiento, compromiso público y métodos o prácticas operativas, incluyendo mecanismos participativos y suministro de información . Ejemplo:

- Cambiar el trazado de una vía.
- Construir las bases del puente fuera de la zona de inundación.
- Rehabilitar el puente considerando otras medidas para protección y reforzamiento de las pilas del mismo.



Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

AUTOR:

5. Costos y Beneficios por mitigación de riesgo a desastres

Se determina los costos y beneficios para cada alternativa, escogida del proyecto (una situación sin medidas de reducción de riesgo y otra sin medidas de reducción de riesgo para cada alternativa), con el fin de determinar el impacto neto en términos de beneficios y costos incrementales.

Una vez establecidos los costos y beneficios, se incorporan en el flujo de caja y se realiza la evaluación financiera y económica social del proyecto, para efectos de calcular indicadores como : VAN, TIR, R-B/C, entre otras.

Un proyecto con el análisis de RRD y la evaluación financiera y económico-social, nos garantiza calidad, seguridad y la vida útil del proyecto.



Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA: La Reducción de Riesgo a Desastres en el Proceso de Inversión Pública

AUTOR: Luis Fallas Calderón

Lecciones Aprendidas sobre la RRD

- Se ha generado conciencia de la importancia en el desarrollo de la dimensión de la seguridad humana o la GdR, pero los técnicos y a la población tienen dificultades aplicar la RRD en sus actividades cotidianas.
- En necesario pasar del discurso a la generación de procedimientos y mecanismos para la RRD, y el tema de las metodologías en la inversión pública es un reto para los Estados y las sociedades, para generar resiliencia.
- En el establecimiento de metodologías para la RRD es necesario crear alianzas con el sector académico y la cooperación, para estimular la investigación y conocimientos en la implementación de políticas e inversión pública, ante la baja participación de los Sistemas Nacionales de Prevención y Emergencias.



Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

La Reducción de Riesgo a Desastres en el Proceso de Inversión Pública

AUTOR: Luis Fallas Calderón

- La formación de profesionales juega un rol esencial en la GdR, y es una tarea continua para generar capacidades y condiciones que facilite la incorporación del enfoque de la RRD en la formulación y evaluación de proyectos de inversión.
- La participación de los especialistas en la evaluación de proyectos, es vital para contar con estudios de casos y proyectos que facilite generar experiencias y técnicas simples para considerar la RRD, con el propósito de facilitar la formación de los profesionales a cargo de la inversión en las instituciones públicas.
- Se requiere ser constantes y prudentes para avanzar en el tema, dadas las dificultades y ante la limitación de recursos requeridos para impulsar las tareas que se deben realizar en nuestros países para una adecuada GdR.



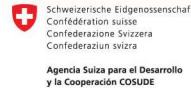
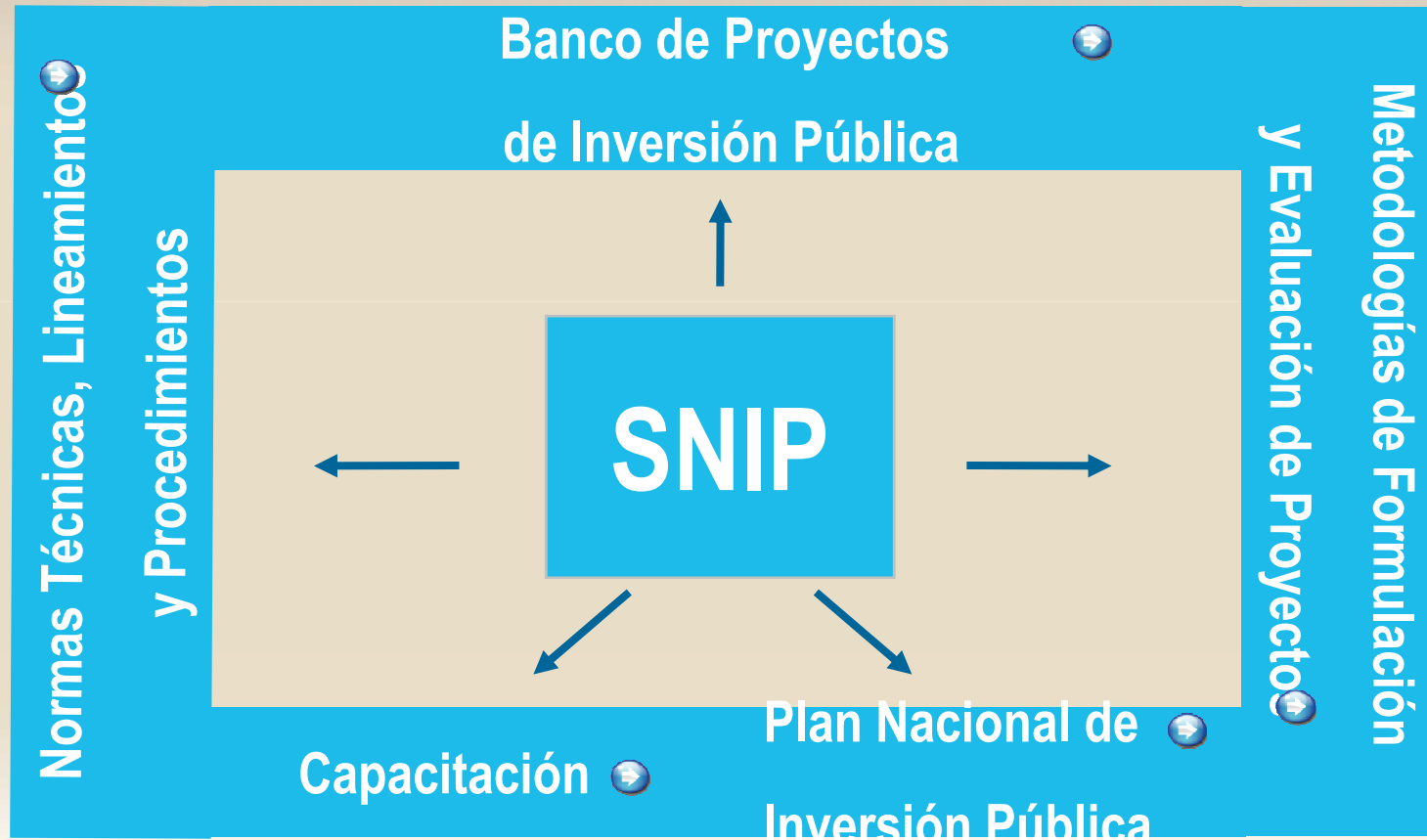
Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

AUTOR:

Componentes del SNIP / Costa Rica





Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA:

AUTOR:





Taller Internacional

Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo: el Caso Peruano

TITULO DE LA PONENCIA: La Reducción de Riesgo a Desastres en el Proceso de Inversión Pública

AUTOR: Luis Fallas Calderón

mideplan
ministerio de planificación nacional y política económica

Muchas Gracias

www.mideplan.go.cr

