



# **I Seminario de la Red de Sistemas Nacionales de Inversión Pública**

**Planificación Global y Programación Plurianual de Inversiones: Palabras iniciales**

**NELSON SHACK YALTA**

**(nelson\_shack@yahoo.com)**

**Santo Domingo, República Dominicana**

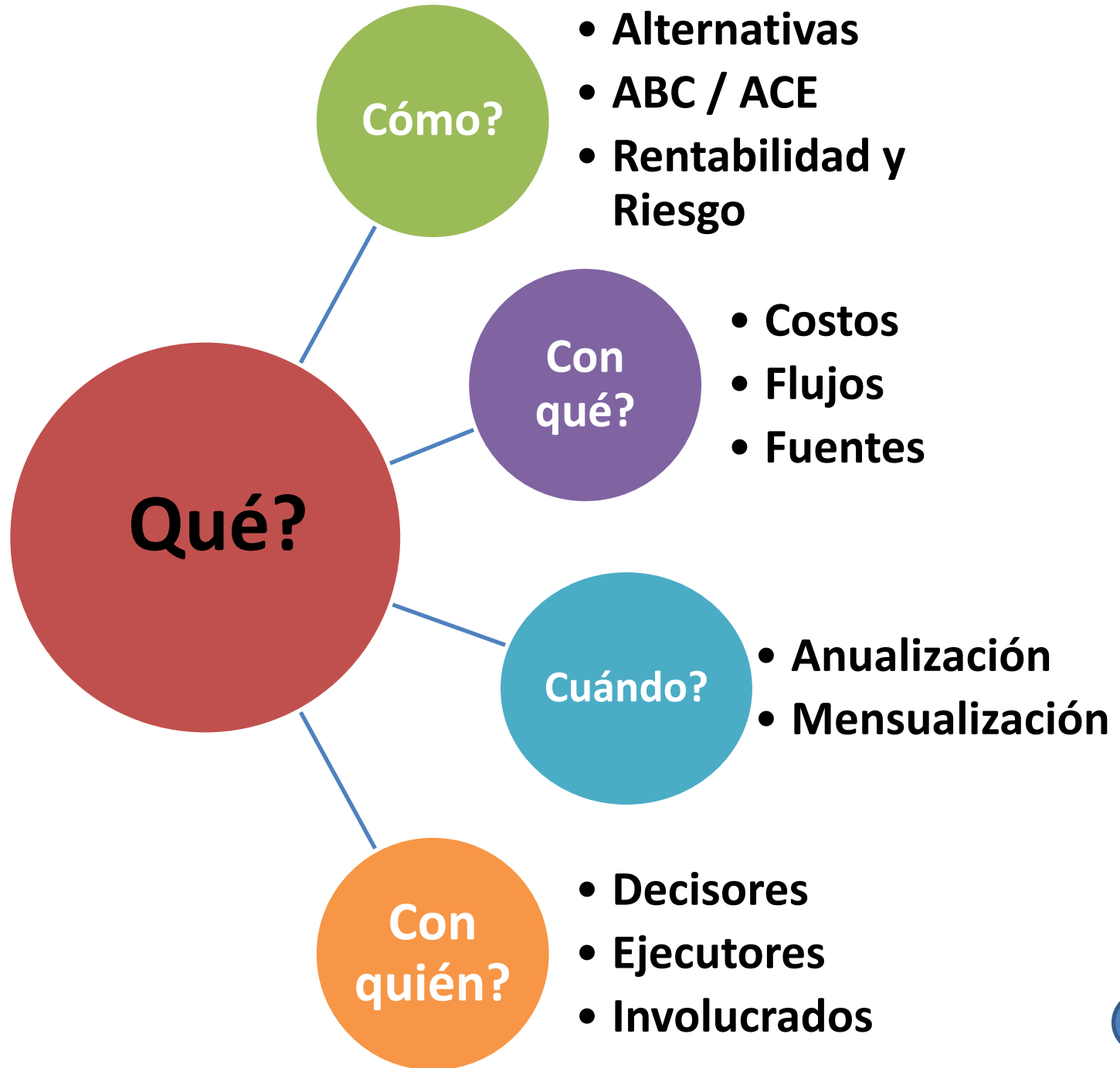
**Abril, 2011**

## IDEA 1

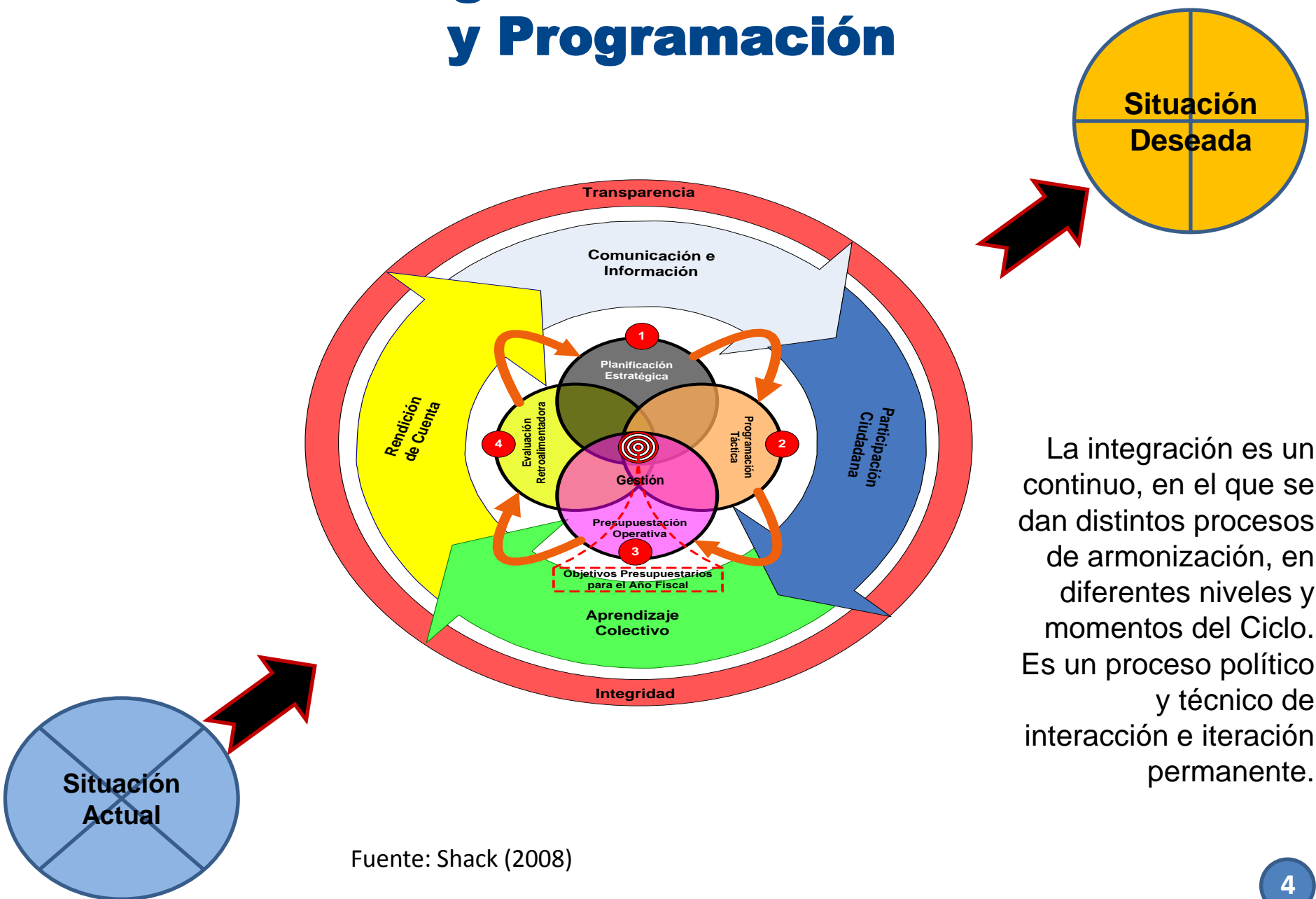
**La Planificación Global se  
operacionaliza a través de la  
Programación Plurianual,  
particularmente de inversiones**

# Planificación y Presupuestación

Dos caras de la misma moneda



# Proceso general de Planificación y Programación



La integración es un continuo, en el que se dan distintos procesos de armonización, en diferentes niveles y momentos del Ciclo. Es un proceso político y técnico de interacción e iteración permanente.

Fuente: Shack (2008)

## IDEA 2

**Los SNIPs son en última instancia  
Sistemas Administrativos que deben  
promover la generación de Valor  
Público**

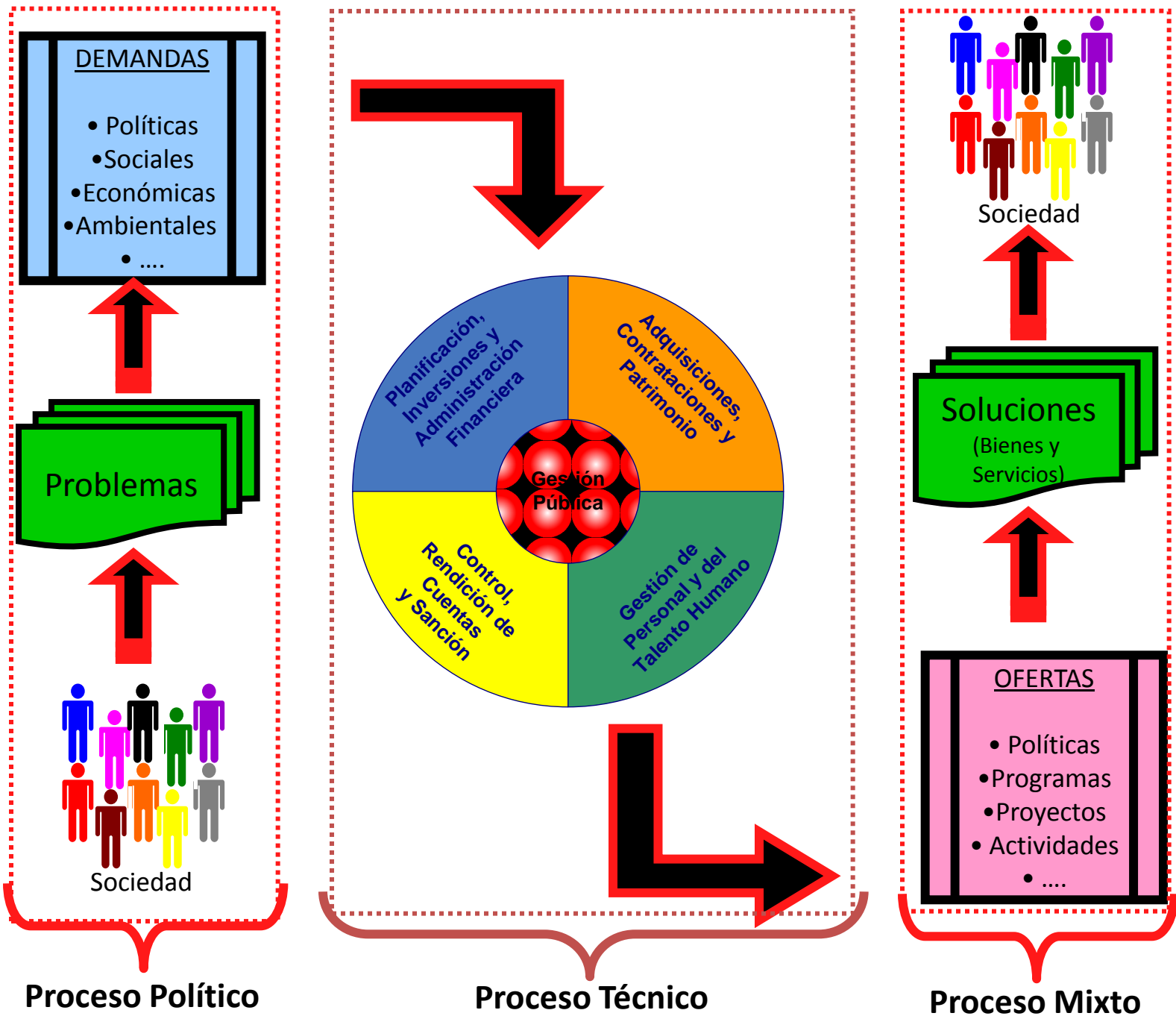
# Sistemas Administrativos: Medios no Fines

## Ejemplo: Perú



FUENTE: ADAPTADO DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER EJECUTIVO (LEY 29158, 2007)

# Atención de Demandas Ciudadanas Generando Valor Público



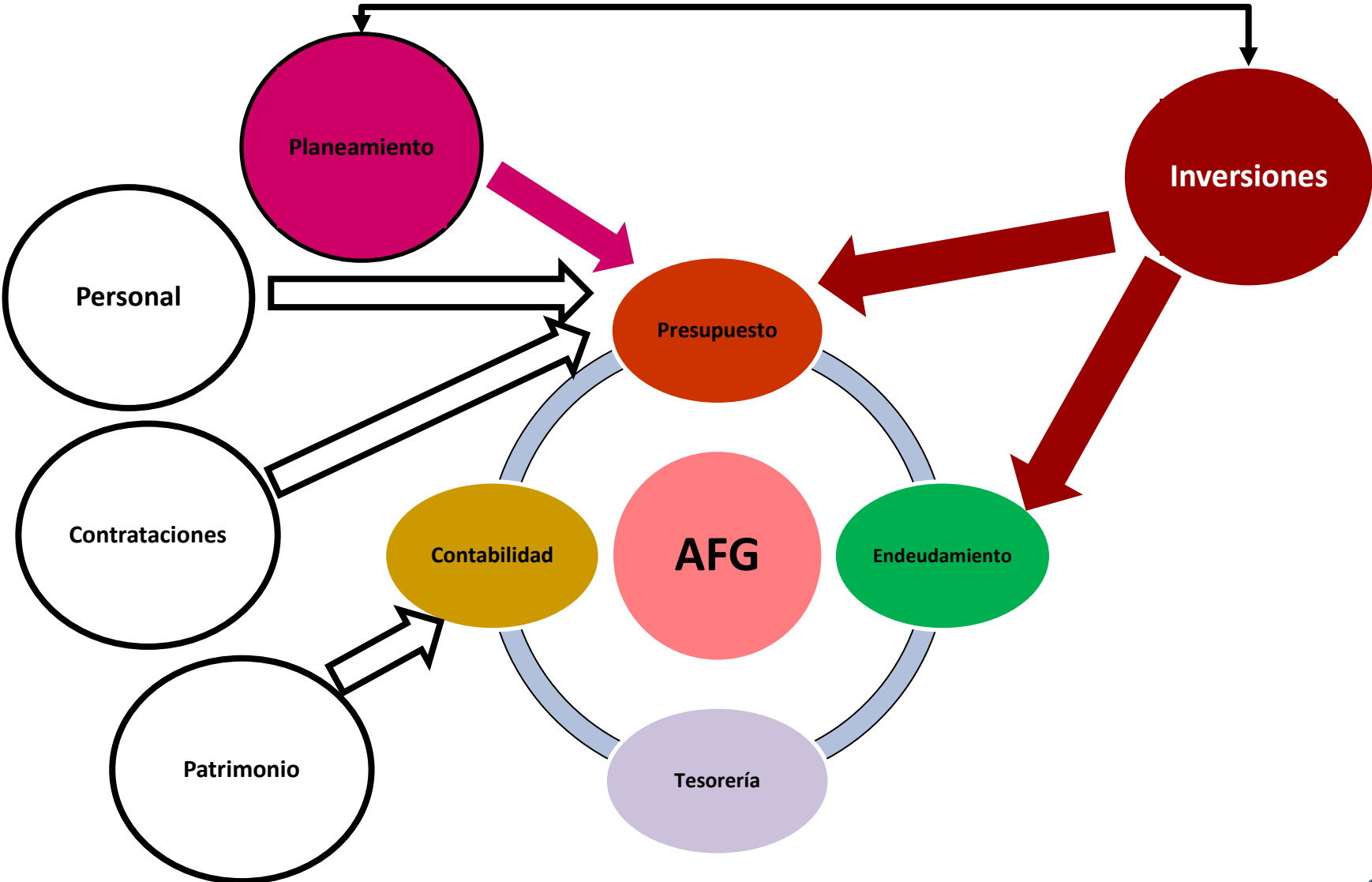
Fuente: Shack (2008)

## IDEA 3

**La efectividad de la Programación de Inversiones requiere de su integración plena con la Administración Financiera, particularmente con el Presupuesto**



# Visto más funcionalmente desde la AFG



# Funciones y Componentes de un SNIP

## Como Sistema Administrativo

### Funciones

De Gobierno  
(Decisión)

De Administración  
(Ejecución)

De Asesoría  
(Coordinación)

### Componentes

Legal – Institucional

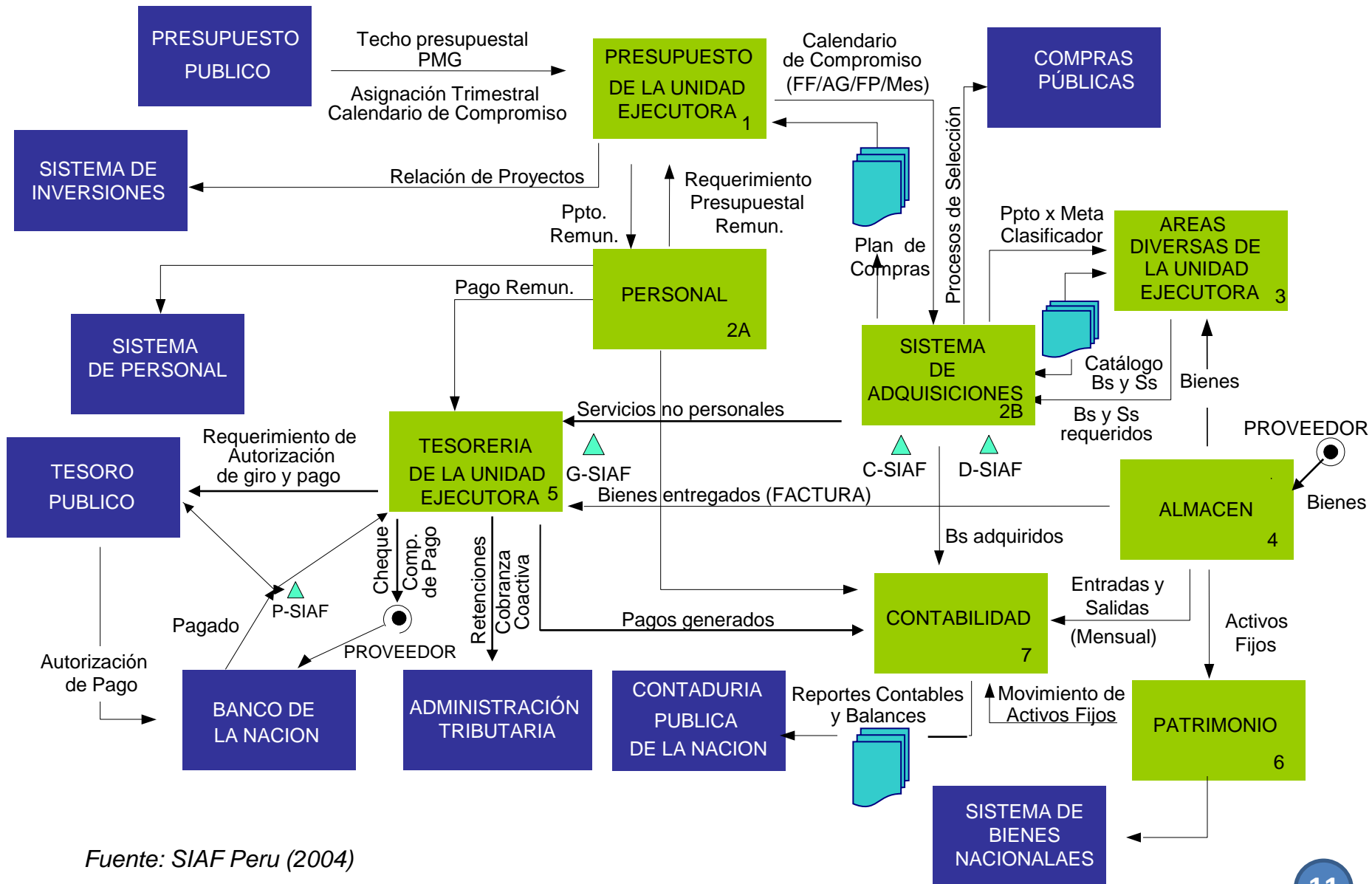
Metodológico (Guías de  
Formulación y Evaluación)

Capacitación

Sistemas de Información  
(Banco de Proyectos)

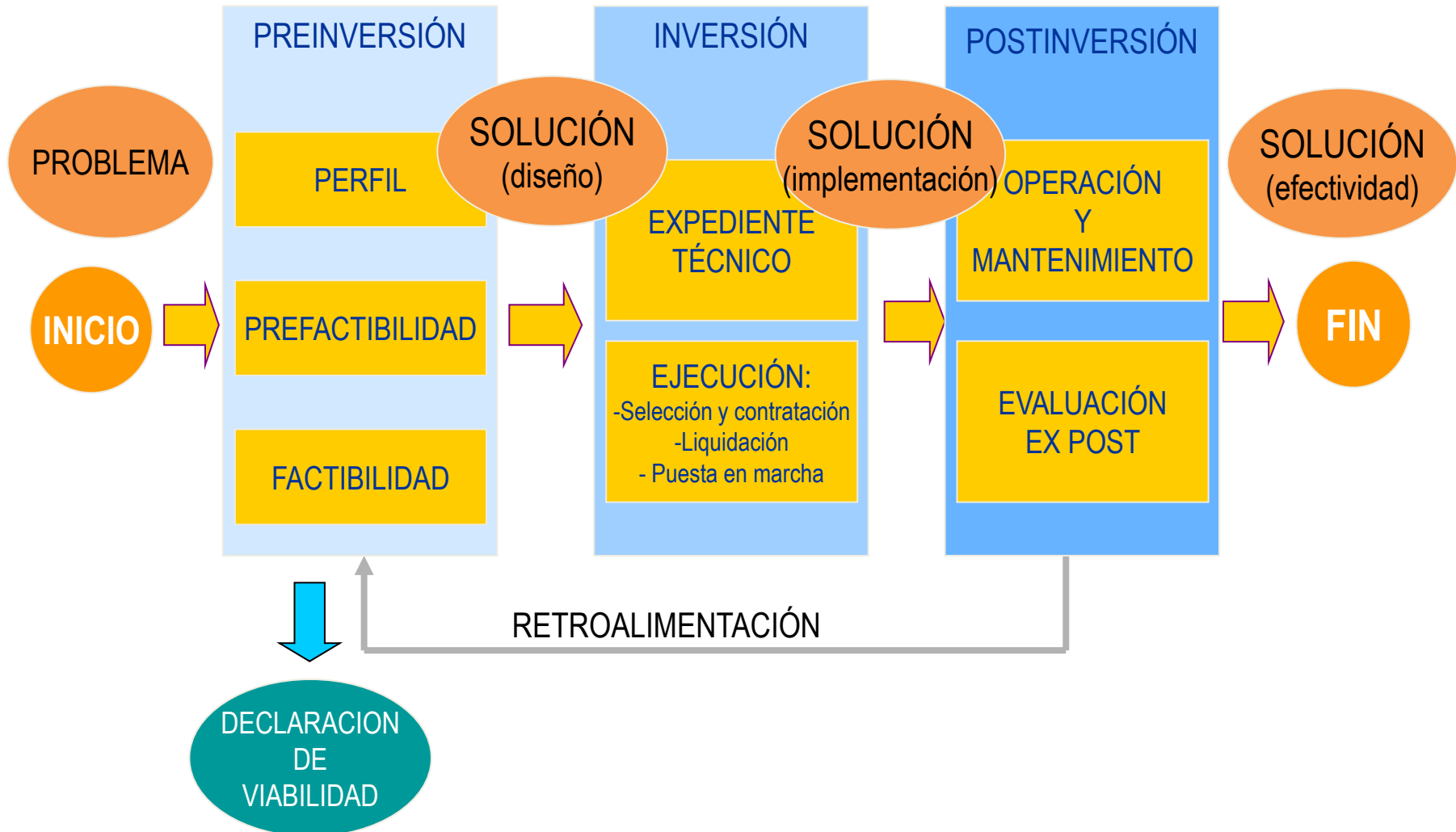
Fuente: Pacheco (2011)

# Integración efectiva en la Gestión



Fuente: SIAF Peru (2004)

# Presencia plena en el Ciclo de Proyectos

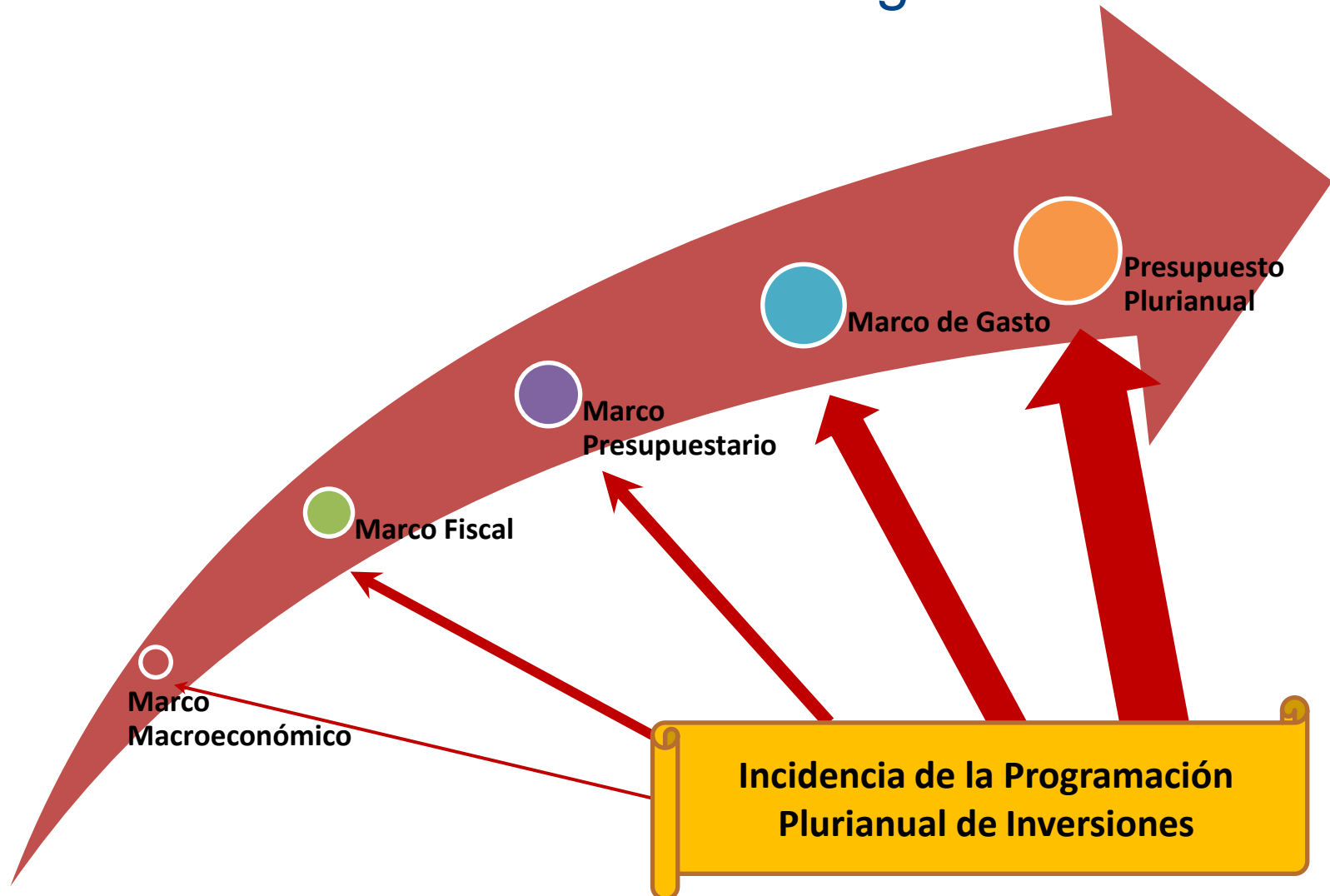


## IDEA 4

**El escenario primordial para tal integración son los Marcos de Mediano Plazo, pero se necesita también cambiar los procesos de trabajo en el ciclo presupuestario**

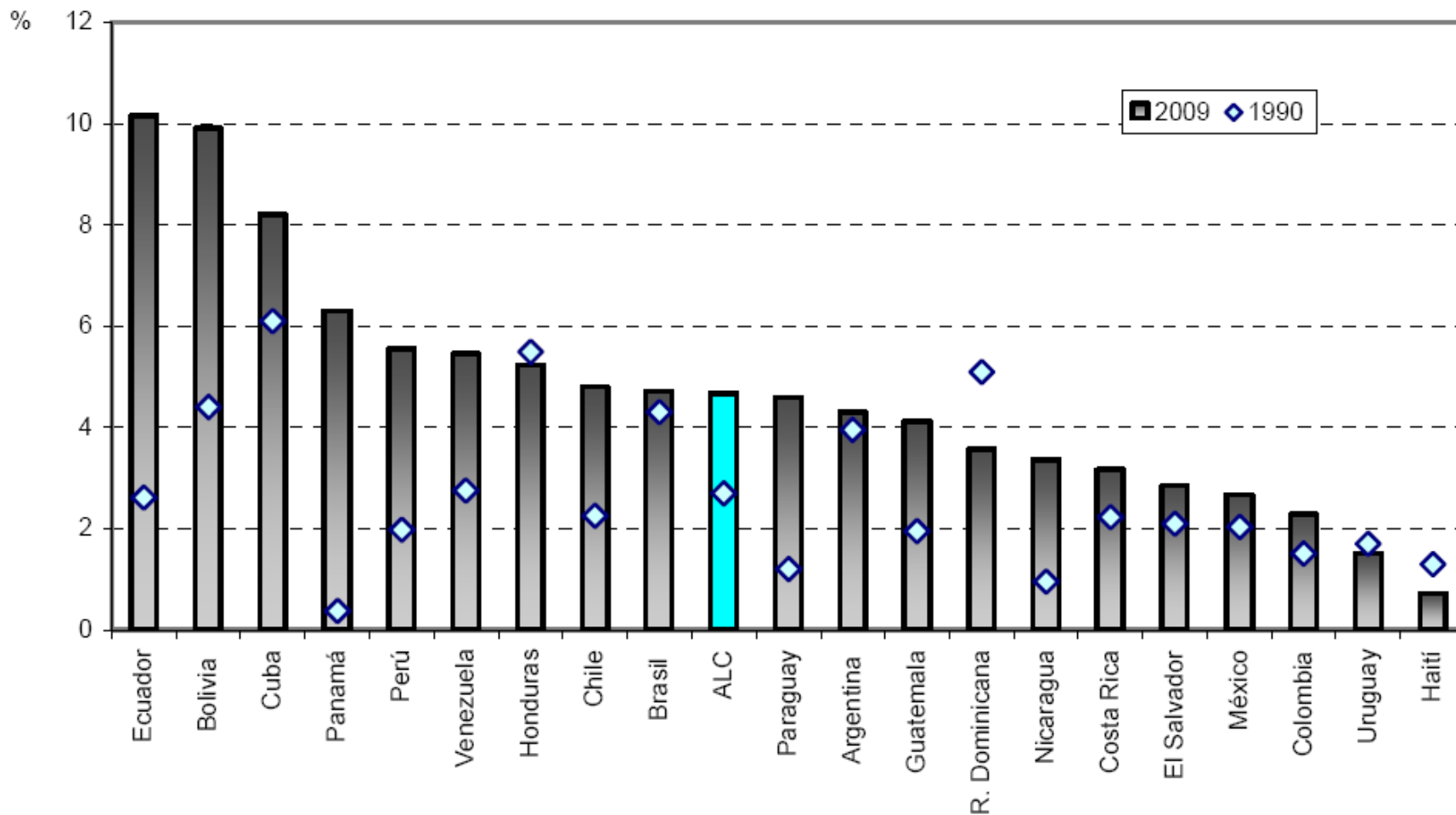
# Marcos de Mediano Plazo

## Escenario de la Integración



Fuente: Adaptado de CEPAL (2011), BID (2007), OECD (2001), Shack (2008)

# EVOLUCIÓN DEL GASTO DE CAPITAL Como % del PBI

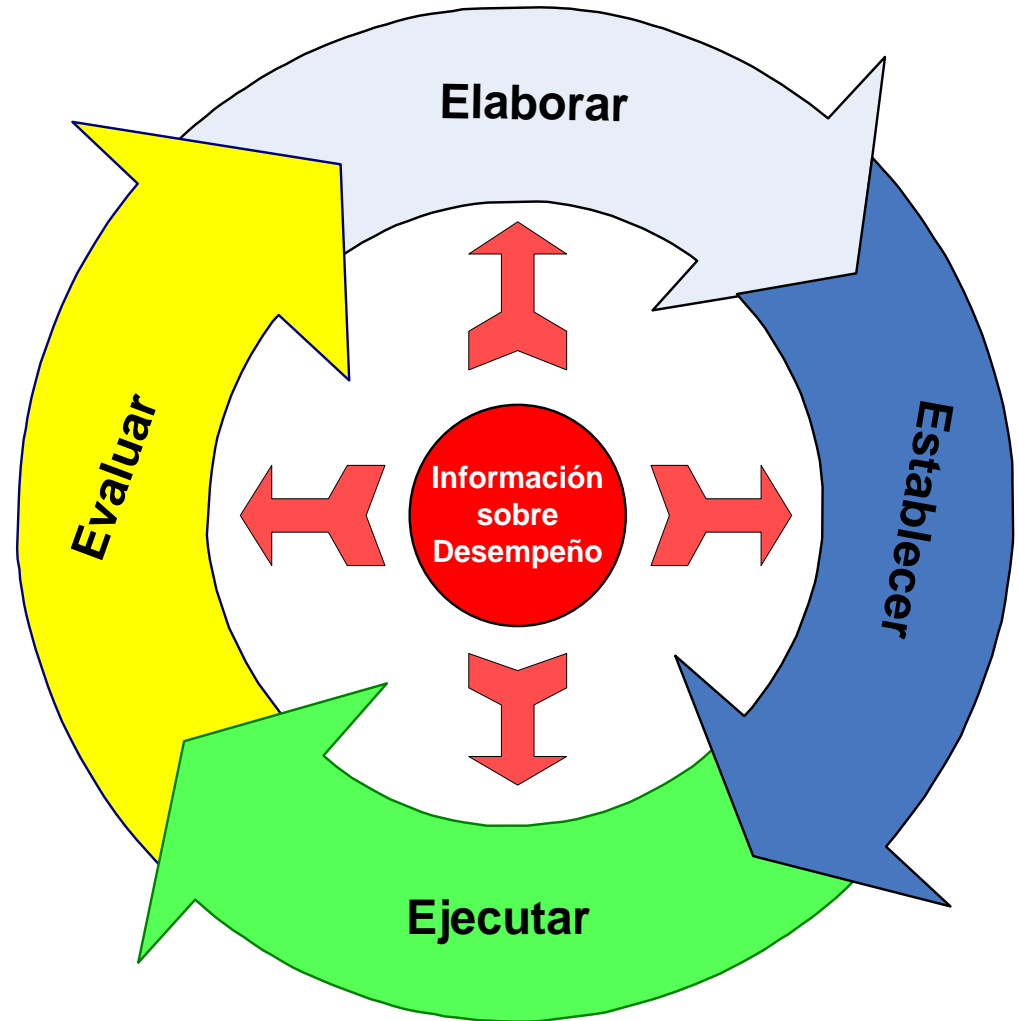


Fuente: CEPAL (2011)

**¿Estamos generando Activos con Valor Público que aportan significativamente al Desarrollo?**

# Armonización a lo largo del Ciclo Presupuestario

La real y permanente armonización de la planificación (global), la programación (de inversiones) y el presupuesto, se da cuando en cada nivel se producen cambios concretos en los procesos de trabajo que modifican la rutina del ciclo presupuestario y se verifica una mínima densidad instrumental.

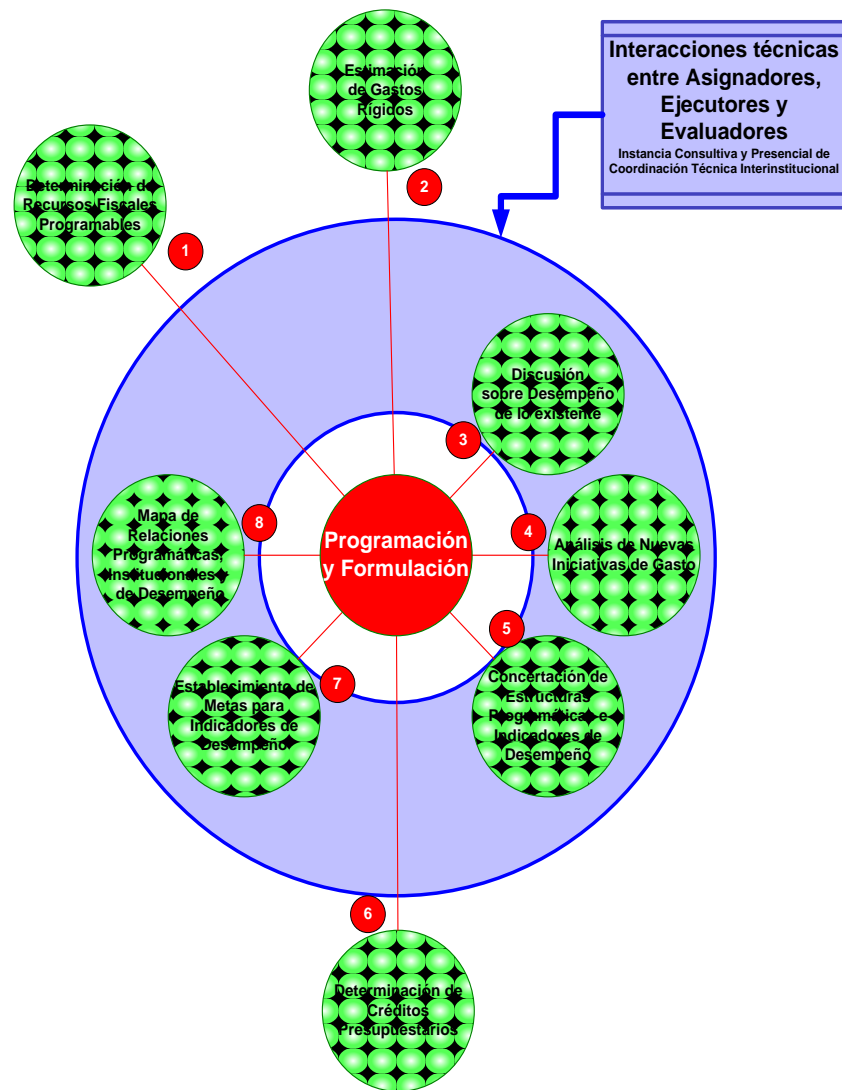




# Cambios en la Programación y Formulación Presupuestaria

## Fases sugeridas

1. Determinación de Recursos Fiscales Disponibles: Formulación en 2 etapas.
2. Estimación de Gastos Rígidos: Componentes estructurales e inerciales del gasto.
3. Discusión sobre el Desempeño de lo Existente: Dividendo de eficiencia.
4. Análisis de Nuevas Iniciativas de Gasto: Fondo concursable ligado a prioridades de política.
5. Concertación de Estructuras Programáticas e Indicadores de Desempeño: Marcos Lógicos.
6. Determinación de Créditos Presupuestarios.
7. Establecimiento de Metas para los Indicadores de Desempeño.
8. Confección de un Mapa de Relaciones Presupuestarias



## IDEA 5

**Un nuevo modelo de inversiones requiere un nuevo modelo de presupuesto y es parte de un cambio en el paradigma burocrático que subyace a la relación entre el Estado y el Ciudadano**

# Programación Plurianual de Inversiones

## De “filtro del presupuesto” a “promotor del plan”



# Algunas Referencias Bibliográficas

1. **CEPAL/ILPES (2011)**. Panorama de la Gestión Pública en América Latina: En la hora de la Igualdad. Santiago, Chile.
2. **Martin, Juan (2005)**. Funciones Básicas de la Planificación Económica y Social. Serie Gestión Pública N° 51. CEPAL / ILPES. Santiago, Chile.
3. **Martirene, Roberto (2007)**. Presupuesto Plurianual. Exposición en Taller sobre Presupuestar en América Latina. CEPAL / GTZ. Santiago, Chile.
4. **Pacheco, Juan (2010)**. Metaevaluación en Sistemas Nacionales de Inversión Pública. CEPAL / ILPES. Serie Manuales N° 64. Santiago, Chile.
5. **Shack, Nelson (2008)**. Intentando caracterizar la articulación entre el Plan y el Presupuesto: Experiencias en 15 países de América Latina. Documento de Trabajo. BID/PRODEV. Washington. Estados Unidos.
6. **Shack, Nelson (2007)**. Sistema de Monitoreo y Evaluación del Gasto Público a nivel del Gobierno Nacional en Perú. En el libro: Fortalecimiento de los Sistemas de Monitoreo y Evaluación en América Latina. Banco Mundial / CLAD. Caracas, Venezuela.



**Gracias por su atención ... !**

NELSON SHACK YALTA

(nelson\_shack@yahoo.com)

Santo Domingo, República Dominicana

Abril, 2011