

I Seminario de la  
Red de Sistemas Nacionales de Inversión Pública

Articulación entre los SNIPs y los Sistemas de  
Planificación y de Presupuesto  
- su contribución a la efectividad del desarrollo -

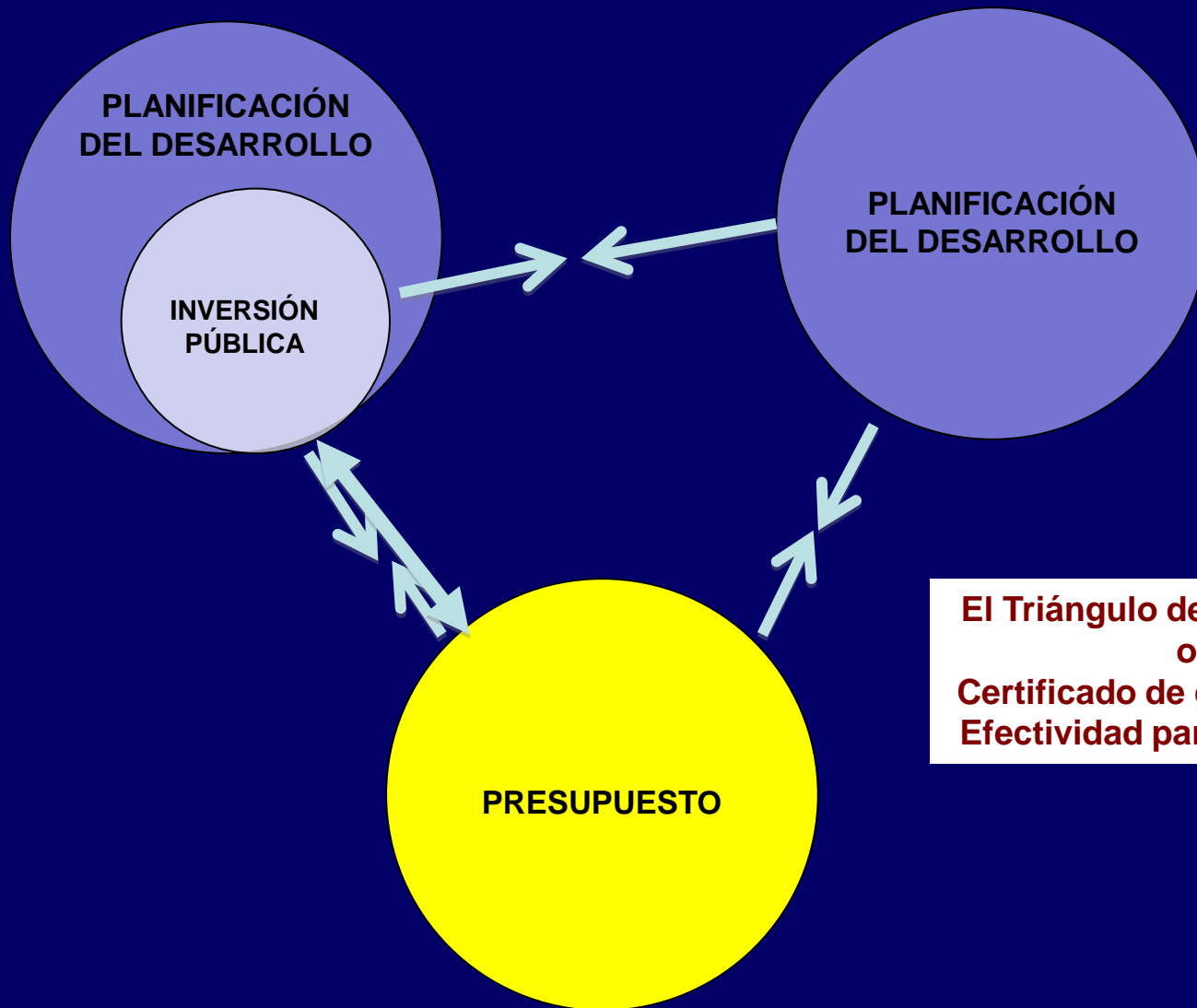
Marcos Pedro Makón  
Santo Domingo, abril de 2011

# Planificación e Inversión Pública

## ¿Estaremos ante una nueva guerra civil?

- ✓ Planificación de la inversión pública como única herramienta de planificación
- ✓ Ampliación del concepto de inversión pública
- ✓ Resurgimiento de la planificación

1. ¿Cómo se compatibiliza el concepto amplio de inversión pública y las funciones de la planificación del desarrollo?
2. ¿Cuál es el rol de los órganos de planificación global y sectorial? ¿Cuál es el rol de los órganos de planificación de inversiones?



**El Triángulo de las Bermudas  
o el  
Certificado de defunción de la  
Efectividad para el Desarrollo**

## Planificación – Presupuesto

### Principales obstáculos para su articulación

- ✓ Diferentes culturas organizacionales de los órganos de planificación y de los de inversión pública y presupuesto
- ✓ Limitada visión de la vinculación plan – presupuesto
- ✓ Aspectos conceptuales y metodológicos no compatibilizados
- ✓ Sistemas de información no armonizados

# Planificación – Presupuesto

## Principales obstáculos para su articulación

- ✓ Diferentes culturas organizacionales de los órganos de planificación y de los de inversión pública y presupuesto
- ✓ Limitada visión de la vinculación plan – presupuesto
- ✓ Aspectos conceptuales y metodológicos no compatibilizados
- ✓ Sistemas de información no armonizados

# Vinculación Planificación – Presupuesto según los niveles de las políticas públicas

1

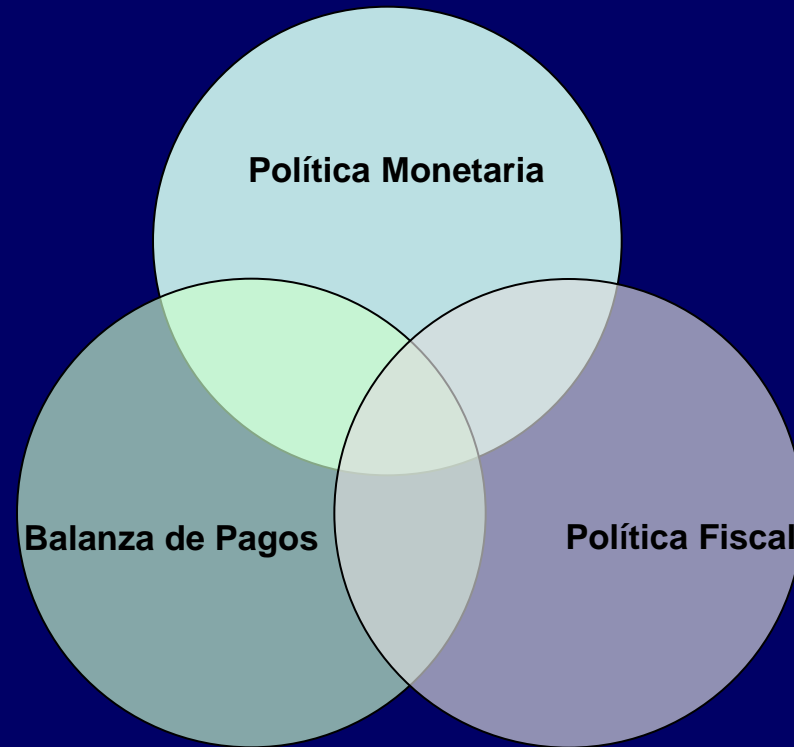
**Políticas Macroeconómicas**

2

**Políticas regulatorias**

3

**Políticas de producción pública**



---

**La planificación macroeconómica forma parte de la planificación global y establece el marco de referencia para la política presupuestaria del sector público.**

## Tipos de regulación

- I. Que afectan al conjunto de los agentes económicos
- II. Que afectan a los agentes de un sector de actividad
- III. Que afectan la relación entre entes prestadores de servicios y los usuarios

---

**Son componentes estratégicos de la planificación que tienen baja relación con la magnitud de los recursos financieros presupuestarios que requieren.**



Planificación Estratégica

Institución Pública

Operaciones



Recursos



Productos



Resultados



Impacto

Presupuesto Institucional

## Planificación – Presupuesto

### Principales obstáculos para su articulación

- ✓ Diferentes culturas organizacionales de los órganos de planificación y de los de inversión pública y presupuesto
- ✓ Limitada visión de la vinculación plan – presupuesto
- ✓ Aspectos conceptuales y metodológicos no compatibilizados
- ✓ Sistemas de información no armonizados

## Desafíos metodológicos para vincular el plan con el presupuesto

Se deben superar los siguientes obstáculos:

- ✓ Las categorías más generales en que se estructuran los planes y los agregados del gasto no son coincidentes
- ✓ Las metodologías de planificación, en general, no reflejan la producción pública.
- ✓ El concepto de proyecto tiene alcance diferente en la planificación de inversiones y en el presupuesto

# Desafíos metodológicos para vincular el plan con el presupuesto

## En los sistemas de inversiones

*Proyecto* es un conjunto de acciones interrelacionadas a ejecutarse en un tiempo limitado y que tiene como objetivo contar con la capacidad instalada para crear, ampliar, mejorar y modernizar una determinada producción de bienes o prestación de servicios.

Tres tipos de proyecto:

- ◆ Similar al concepto presupuestario de la categoría programática de proyecto
- ◆ Similar al concepto presupuestario de gasto de capital (proyecto más maquinaria y equipo)
- ◆ Amplio ya que incluye proyectos de inversión física, de desarrollo humano, creación de conocimiento, investigación, etc con dos características:

Apertura por tipología.

Sin apertura

## En el presupuesto

*Proyecto* es un conjunto de obras complementarias que tiene como objetivo a través de la construcción o ampliación de un bien de capital, crear o ampliar la producción o la prestación de servicios

# Planificación – Presupuesto

## Principales obstáculos para su articulación

- ✓ Diferentes culturas organizacionales de los órganos de planificación y de los de inversión pública y presupuesto
- ✓ Limitada visión de la vinculación plan – presupuesto
- ✓ Aspectos conceptuales y metodológicos no compatibilizados
- ✓ Sistemas de información no armonizados

# REFLEXIONES FINALES

La gestión por resultados solo se podrá instrumentar en la medida que se **articulen la planificación de inversiones con la planificación económica y social**, dándole una integralidad y consistencia al sistema de planificación y **que el presupuesto sea un instrumento de ejecución de los planes.**

Para ello será necesario que los sistemas de planificación e inversión pública tengan **interfaces** con los sistemas de administración financiera a efectos de que las categorías de los planes tengan su expresión en las categorías del presupuesto.

La clasificación de los proyectos de inversión por **tipología** y la vinculación de la producción pública prevista en los planes con las categorías programáticas del presupuesto representan un camino adecuado para el logro de dicho objetivo.