



Ministerio de Economía y Finanzas

# **La inversión pública como instrumento de desarrollo del país**

**Carlos Casas Tragodara**

Viceministro de Economía

Julio 2010

# **Contenido**

---

- I. Contexto Económico**
  
- II. Balance del SNIP en el Perú**
  
- III. Agenda en curso**
  
- IV. Retos al 2021**

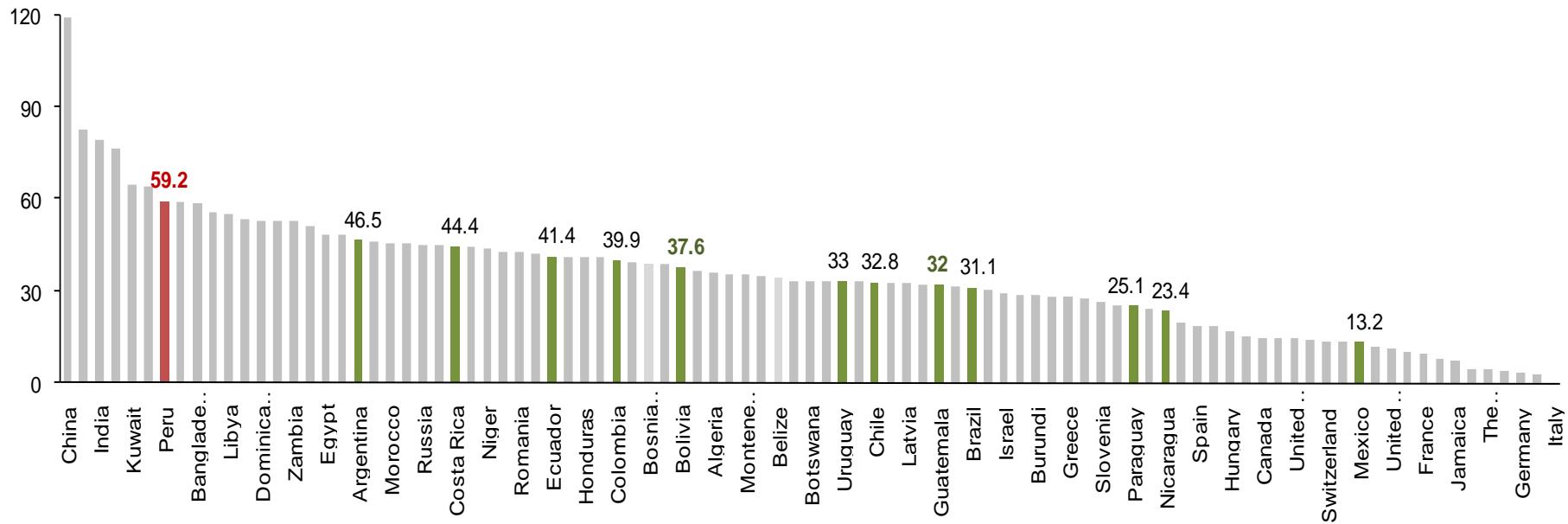
## **I. Contexto Económico**

# Desempeño macroeconómico

El Perú cierra la presente década como una de las economías que más creció en el mundo.

PBI Acumulado 2002-2009

(Var % real anual)

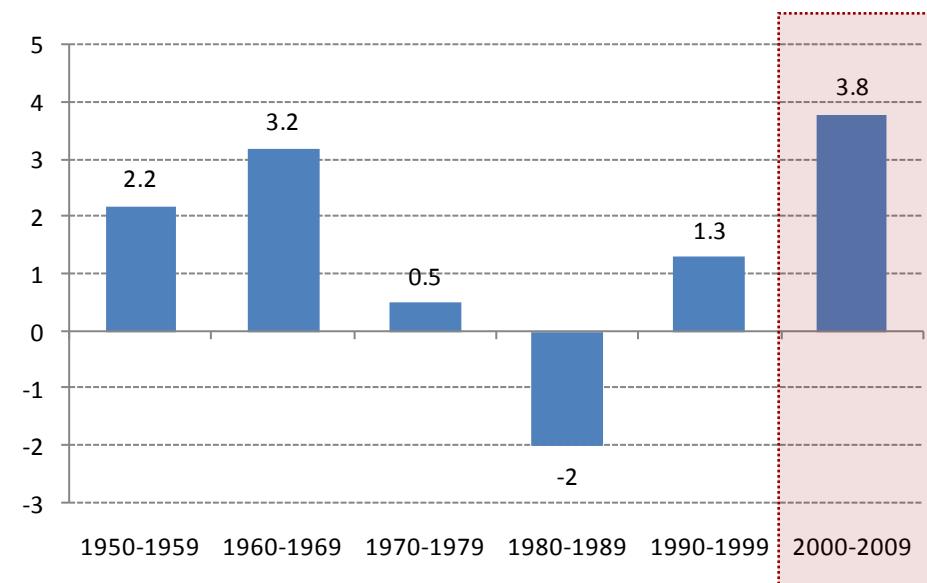


Fuente : FMI-WEO Abril 2010

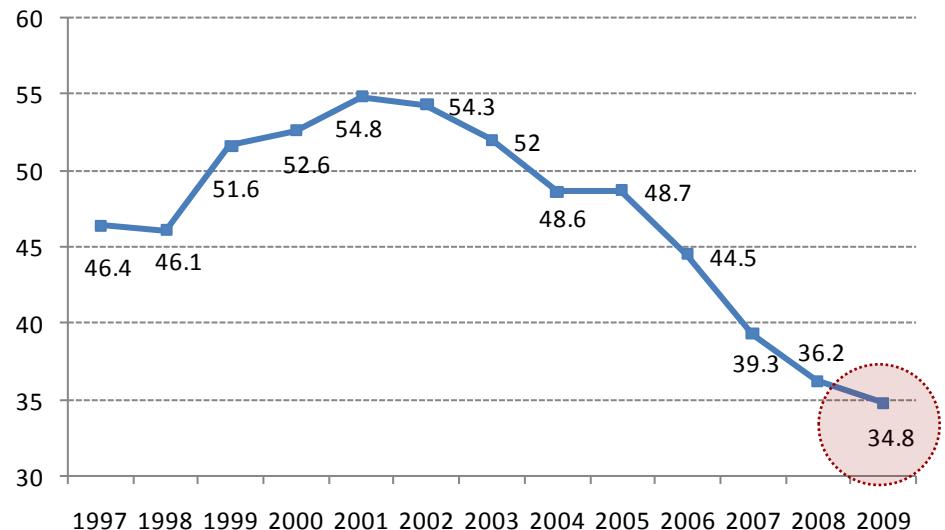
# Desempeño macroeconómico

Rápido crecimiento del PBI y reducción sostenida de la pobreza

Crecimiento promedio del PBI per cápita  
(Var % reales)



Tasa de pobreza nacional  
(% de la población)

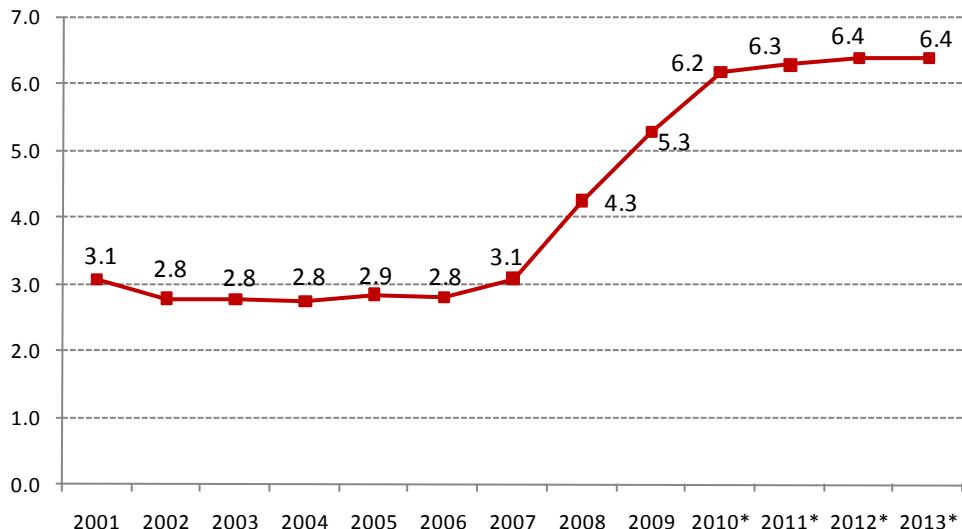


Fuente : INEI

# Incremento de la Inversión Pública

Tenemos mayor disponibilidad de recursos para invertir.

Inversión Pública  
(como porcentaje del PBI)

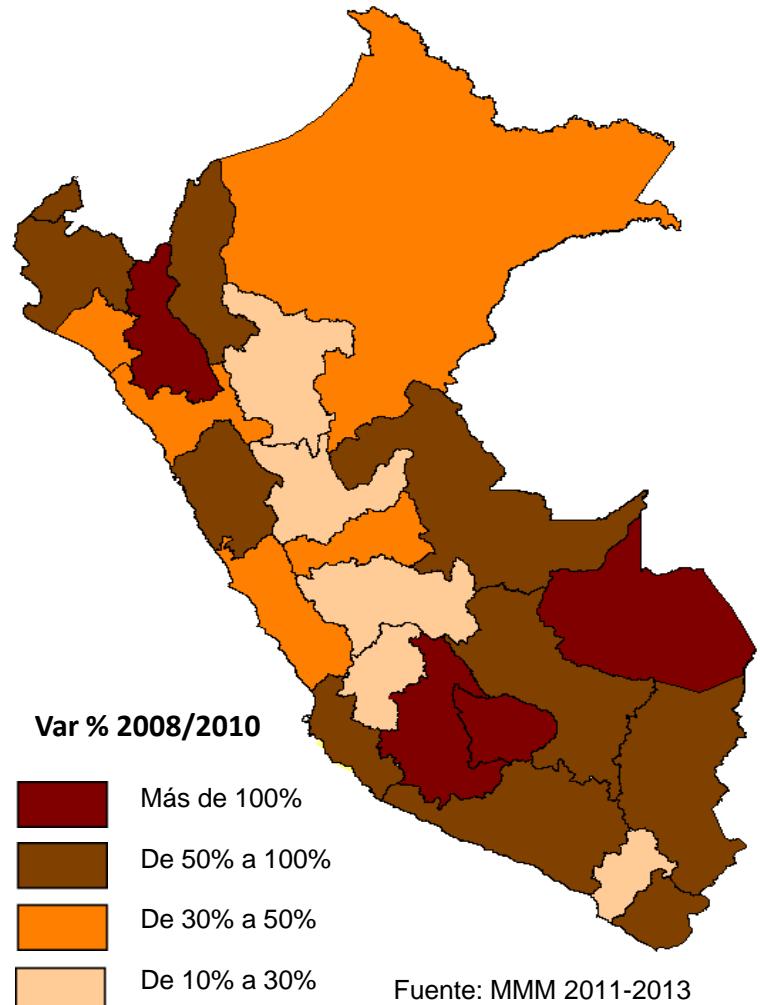


- En el 2010, se estima que la inversión pública alcance el 6.2% del PBI (el nivel más alto en 25 años)

Fuente: BCRP.

(\*)Proyección MEF.

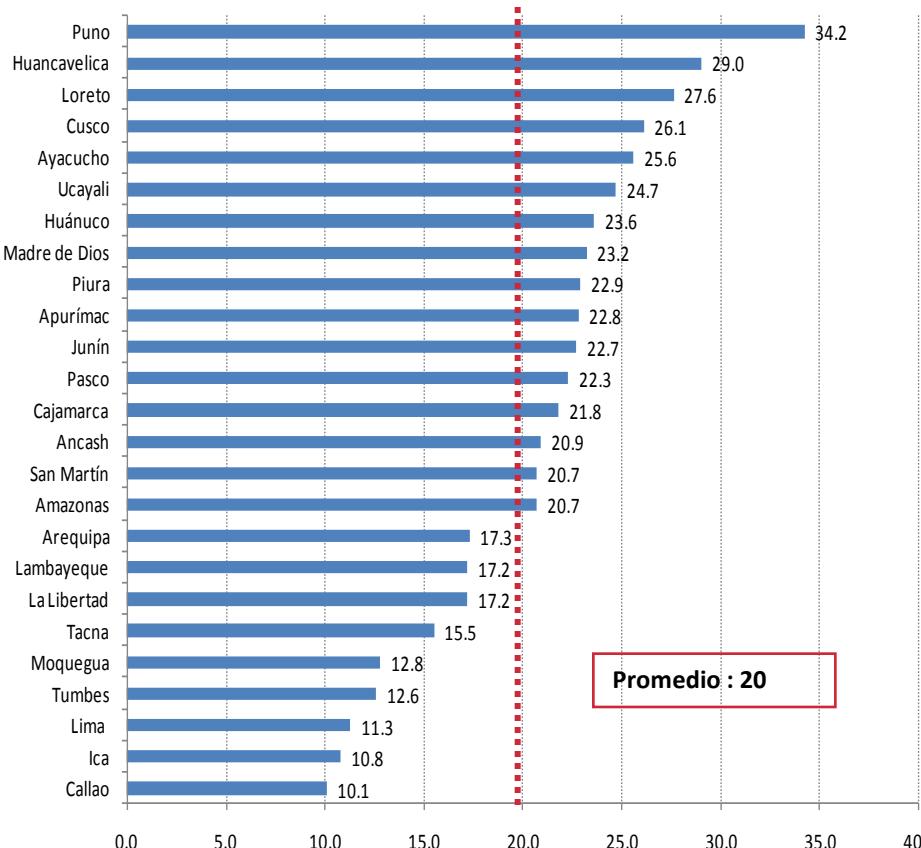
Inversión Pública  
(Var % real anual 2008-2010)



# Indicadores de servicios básicos

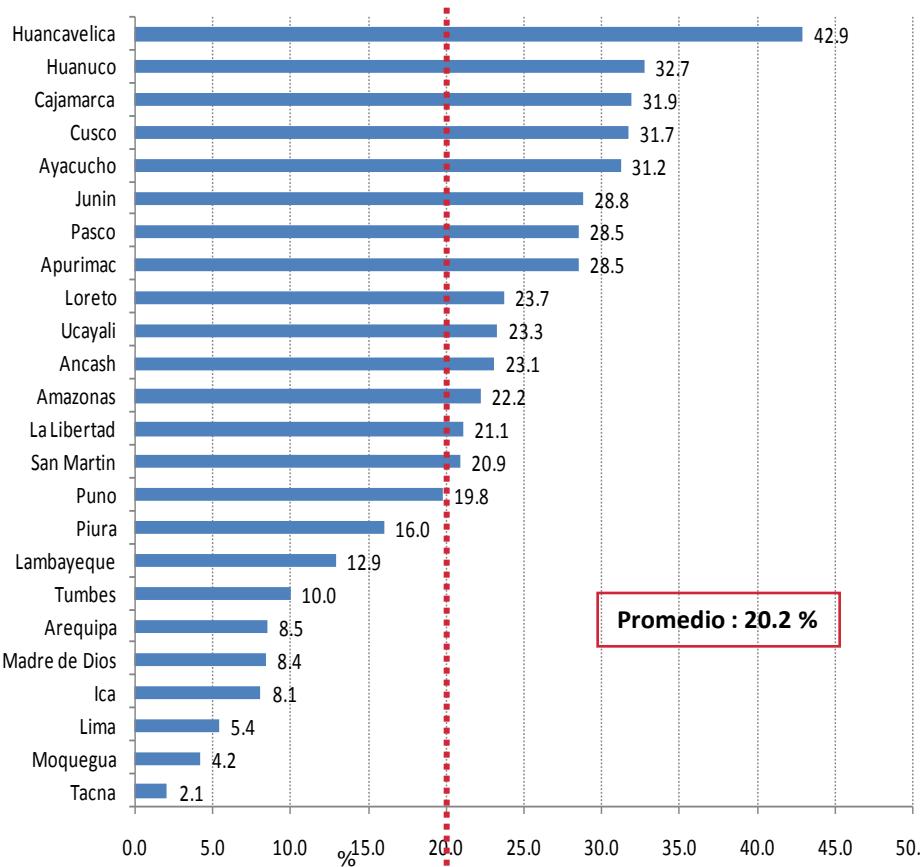
Tasa de mortalidad infantil según departamento en el año 2007

(Número de niños menores a 1 año por cada mil nacidos vivos)



Tasa de desnutrición crónica según departamento en el año 2009

(% de niños menores de 5 años)



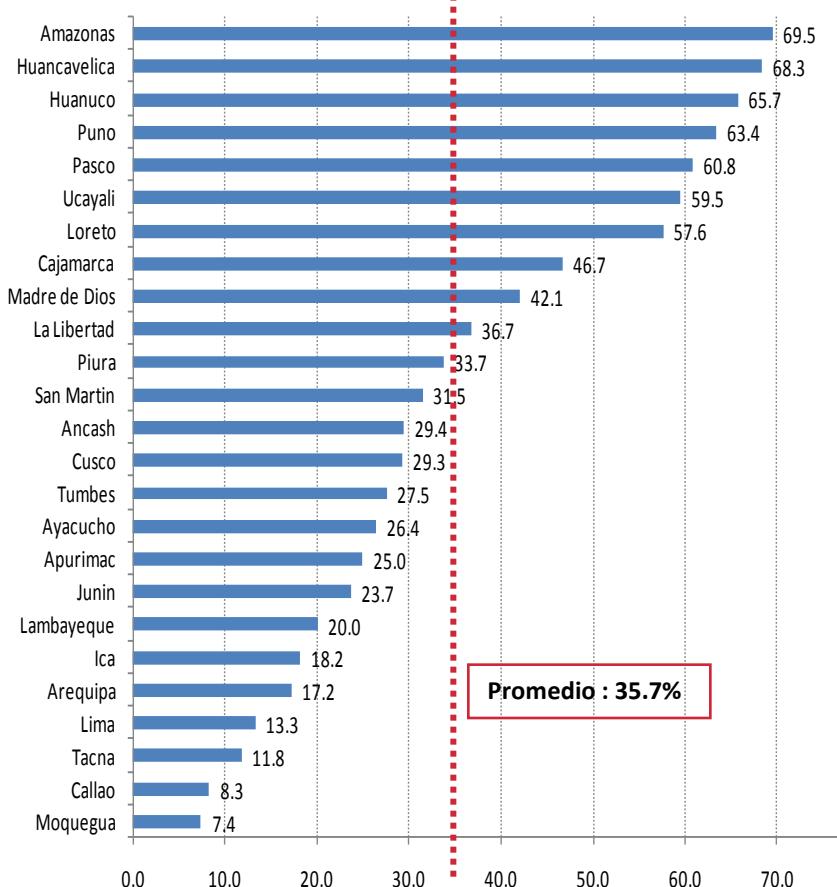
Fuente: INEI. Perú: Mortalidad Infantil y sus Diferenciales por Departamento, Provincia y Distrito 2007.

Fuente: ENDES - INEI

# Indicadores de servicios básicos

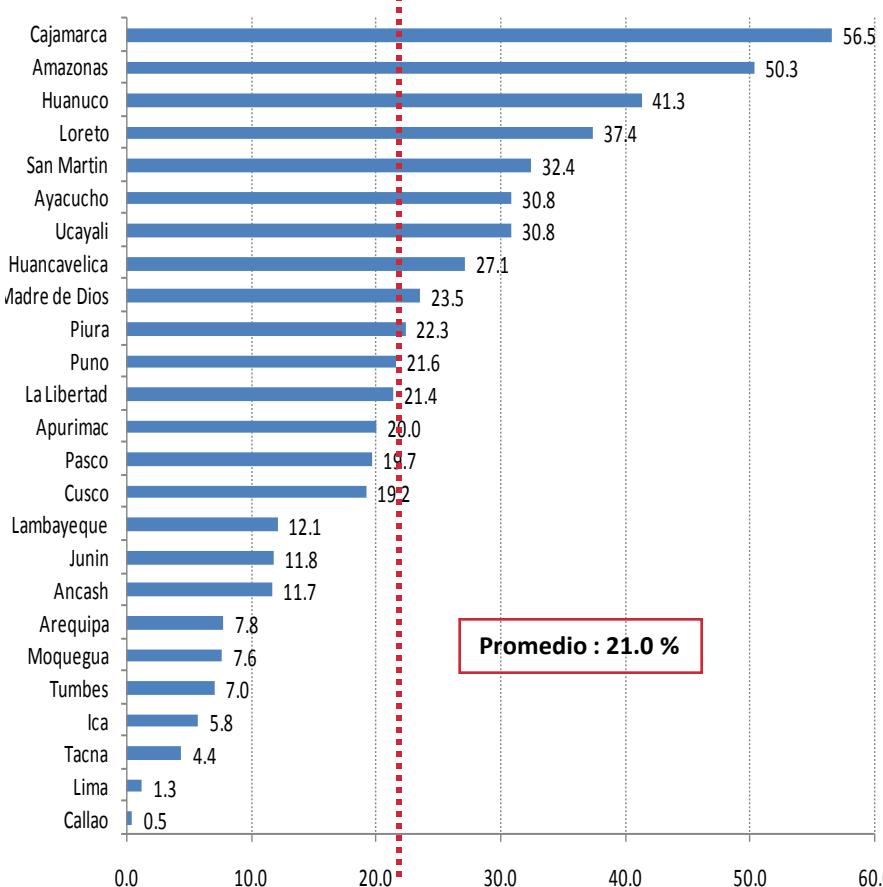
Población en viviendas sin agua según departamento en el año 2009

(% de la población del departamento)



Población en viviendas sin alumbrado eléctrico según departamento año 2009

(% de la población del departamento)

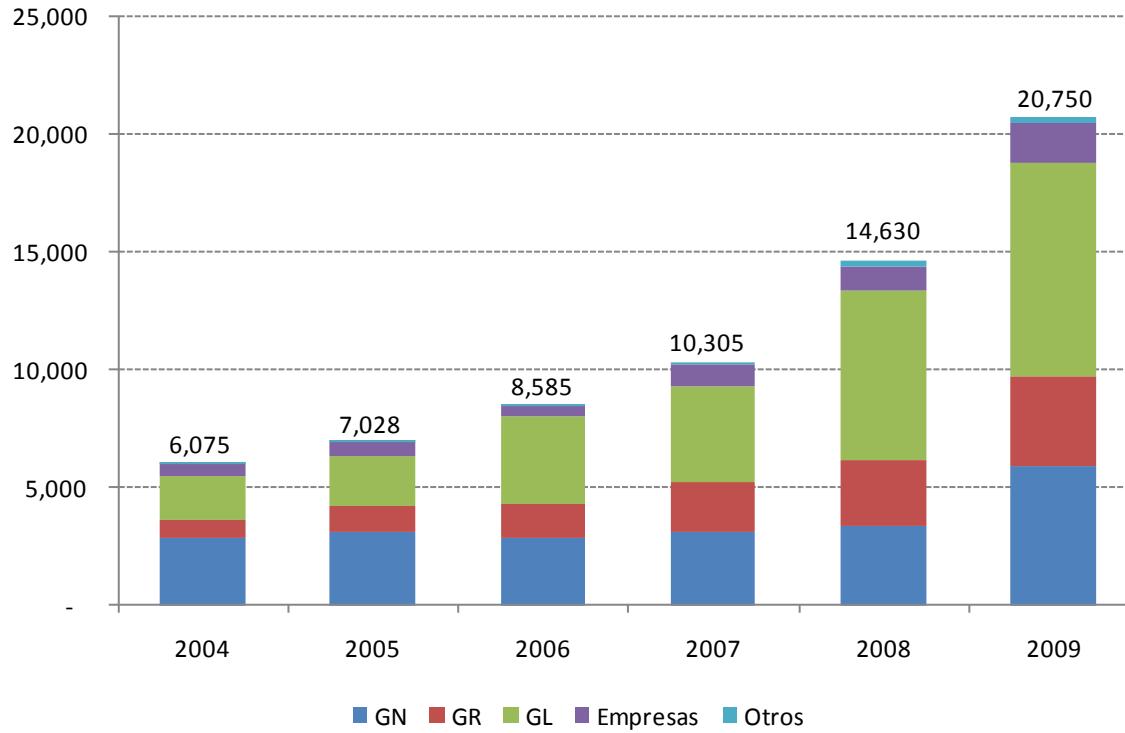


## **II. Balance del SNIP en el Perú**

# SNIP en Cifras

---

## Ejecución de inversión de los tres niveles de Gobiernos en el periodo 2004 - 2009 (En millones de nuevos soles)



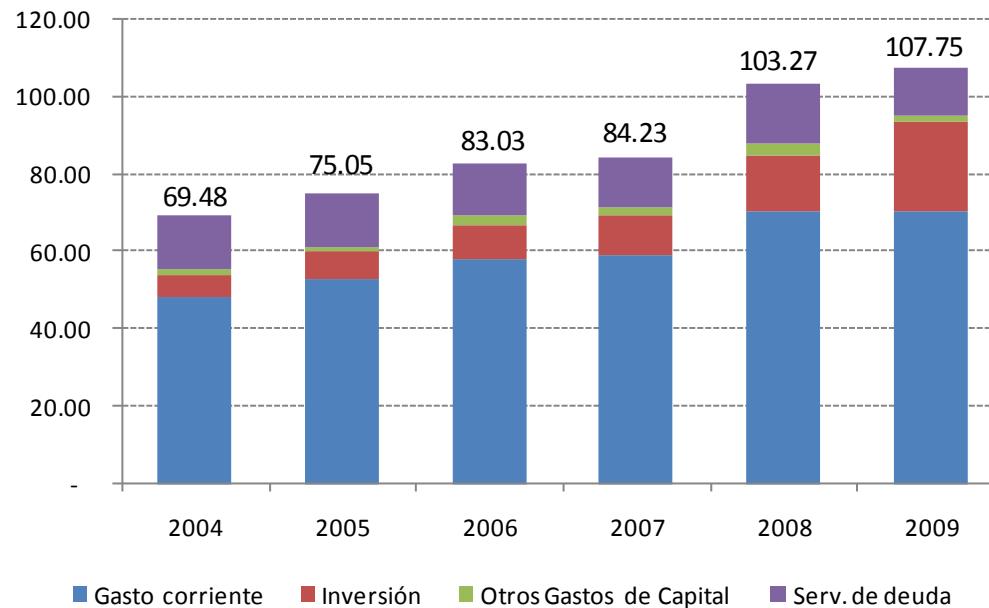
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>GN</b>	48%	45%	34%	30%	23%	28%
<b>GR</b>	13%	15%	17%	21%	19%	19%
<b>GL</b>	30%	31%	44%	40%	49%	43%
<b>Empresas</b>	9%	9%	6%	9%	7%	8%
<b>Otros</b>	0%	0%	0%	0%	1%	1%

Fuente: Cuenta General de la República

# SNIP en Cifras

---

## Distribución del presupuesto, según niveles de gasto (En miles de millones de nuevos soles)



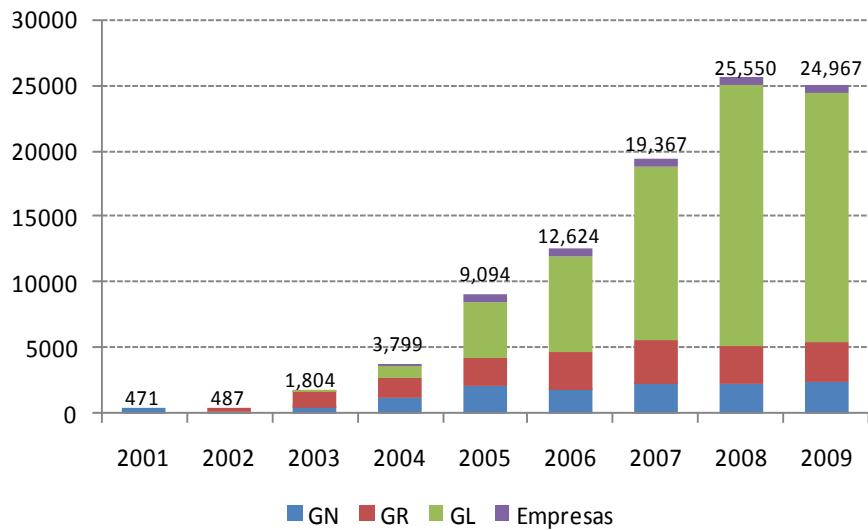
■ Gasto corriente ■ Inversión ■ Otros Gastos de Capital ■ Serv. de deuda

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Gasto corriente	69%	71%	70%	71%	68%	66%
Inversión	9%	9%	10%	12%	14%	21%
Otros Gastos de Capital	2%	2%	3%	2%	3%	1%
Serv. de deuda	20%	18%	16%	15%	15%	12%

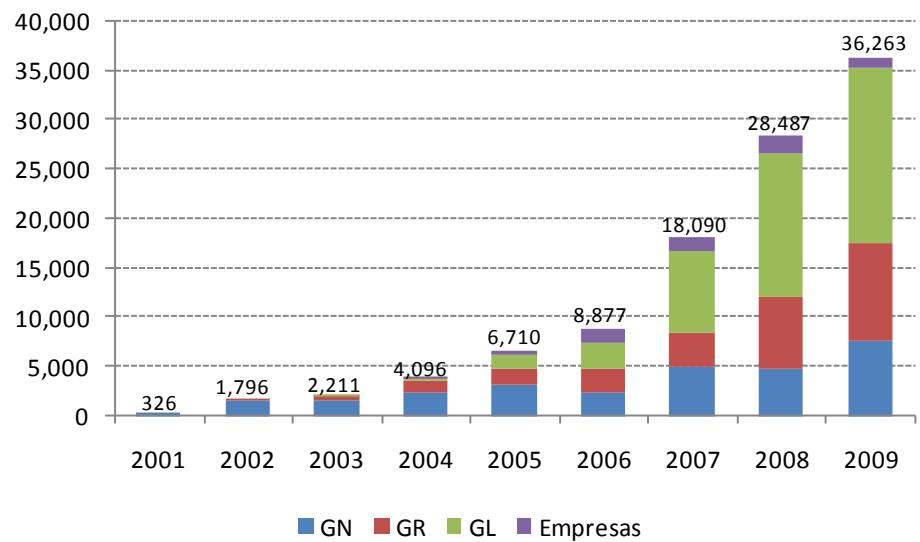
# SNIP en Cifras

---

**Proyectos viables por nivel de gobierno  
(número de proyectos)**



**Proyectos viables por nivel de gobierno  
(millones de soles)**



	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
GN	100%	28%	29%	31%	24%	15%	12%	9%	10%
GR	0%	72%	71%	40%	22%	22%	16%	11%	12%
GL	0%	0%	0%	27%	48%	57%	69%	78%	76%
Empresas	0%	0%	0%	2%	6%	6%	3%	2%	2%

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
GN	100%	95%	69%	58%	48%	28%	28%	17%	21%
GR	0%	5%	30%	30%	24%	26%	19%	25%	27%
GL	0%	0%	0%	9%	21%	30%	46%	52%	49%
Empresas	0%	0%	0%	3%	7%	16%	7%	6%	3%

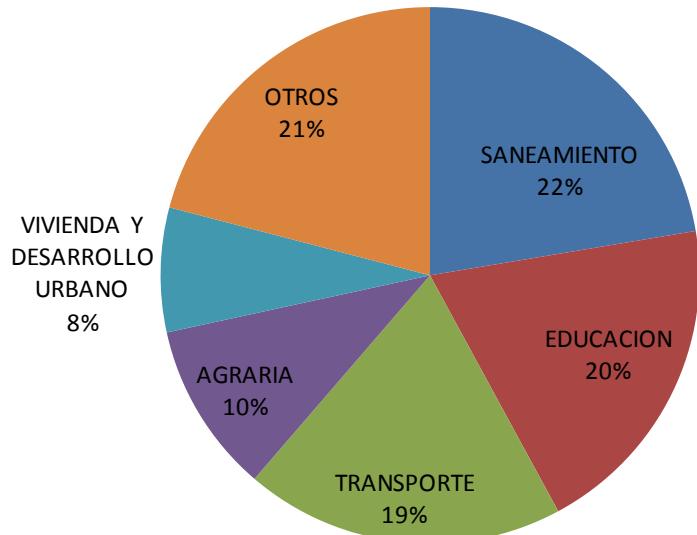
# SNIP en Cifras

---

## Proyectos viables por nivel de gobierno por función

2001-2010\*

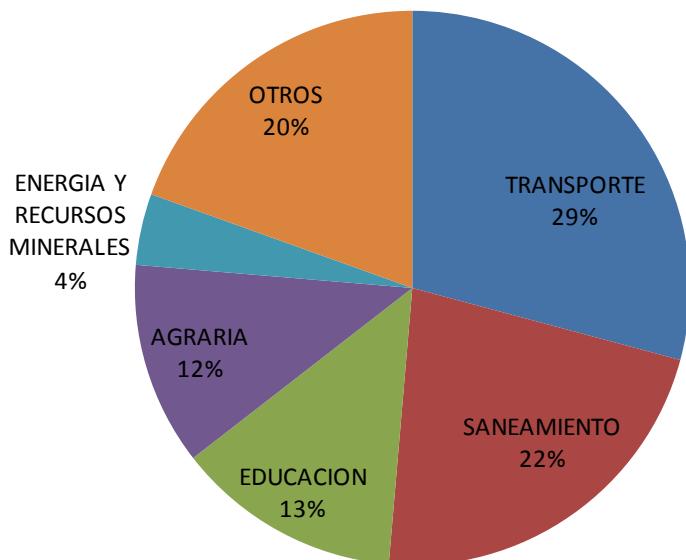
(Número de proyectos)



## Proyectos viables por nivel de gobierno por función

2001-2010\*

(Monto)

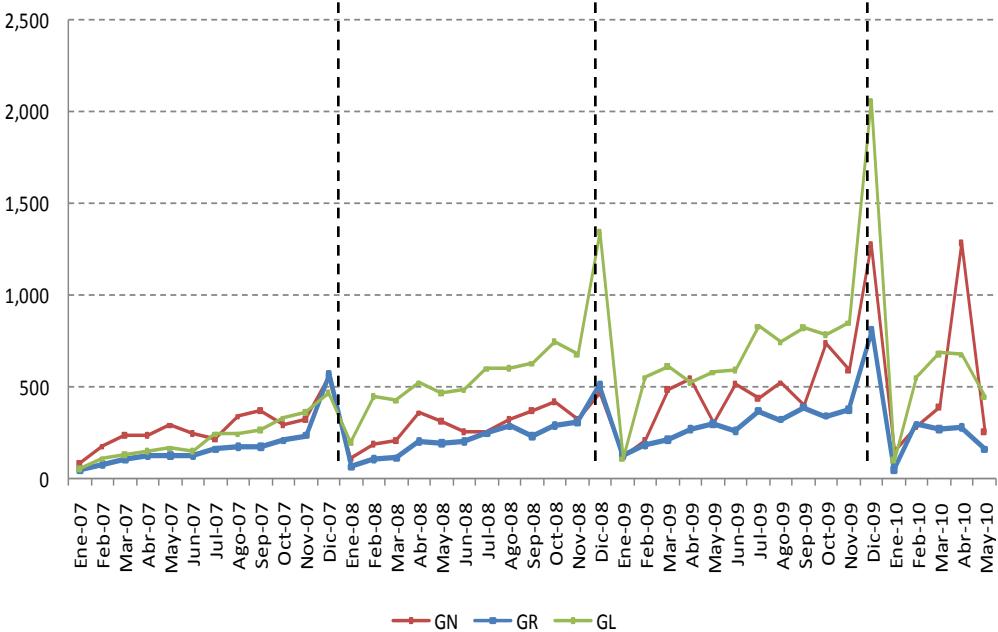


Fuente: Banco de Proyectos, DGPM-MEF

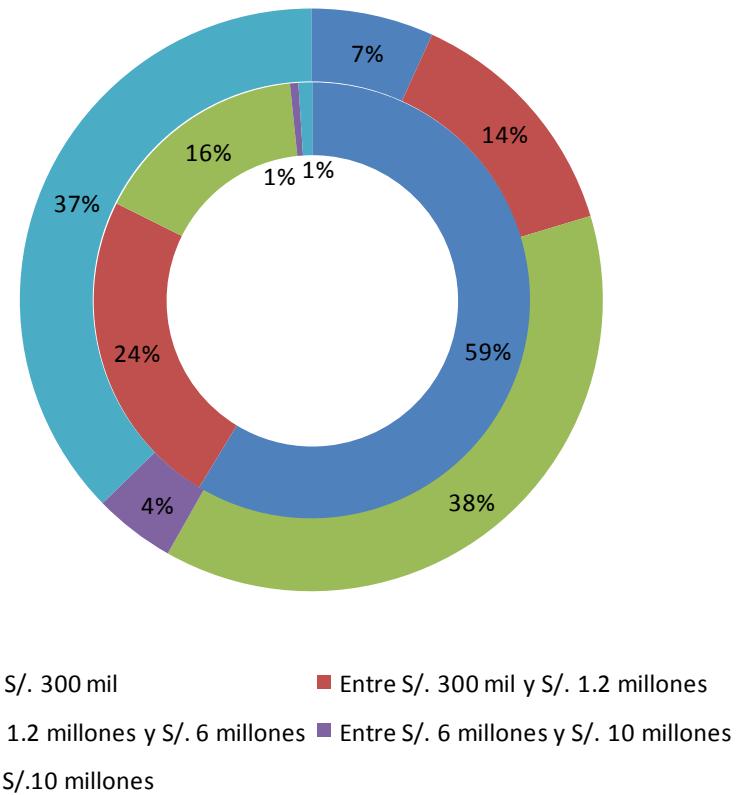
\*Información al 20.06.10

# SNIP en Cifras

**Ejecución mensual de la inversión pública**  
(millones de soles)



**Proyectos de inversión pública viables, por tamaño, 2001-2010**  
(millones de soles)



Anillo interno: número de proyectos  
Anillo externo: monto de inversión

### **III. Agenda en curso**

# Agenda en Curso

---

## SNIP: Herramienta sustancial del desarrollo

- 1 Desarrollo de capacidades: *Capacitación y Asistencia Técnica*
- 2 Fortalecer conocimientos: *Guías Metodológicas y uso de herramientas, que faciliten la información para formular proyectos con aplicativos informáticos y de información geográfica*
- 3 Programación Multianual (3 años)
- 4 Ejecución de proyectos de inversión de los GR y GL en zonas de mayor pobreza fomentando la calidad de los mismos: FONIPREL
- 5 Acompañamiento a la inversión pública: Incorporación de una cultura de seguimiento a nivel del GN mediante monitoreo a un portafolio conformado por los proyectos de mayor presupuesto. Revisiones de cartera de proyectos con endeudamiento.

# Desarrollo de Capacidades

## Capacitaciones - 2009



Tipo Curso	Cantidad	Nº Participantes	Nº de Provincias
Básico	44	1,814	23
Informativo	366	18,514	89
Especializado	65	2,038	32
<b>Total</b>	<b>431</b>	<b>20,552</b>	<b>121</b>

## Asistencia Técnica Especializada - 2010

Costa Norte	4 GR: Tumbes, Piura Lambayeque y La Libertad	
Costa Sur	4 GR: Ica, Arequipa, Moquegua y Tacna	
Centro	4 GR: Lima, Junín, Huanuco y Amazonas	
Nororiente	2 GR : Cajamarca y San Martín 2 GLP: Cajabamba y San Martín 2 GLD: Condebamba y Huallaga	
VRAE	2 GLP: Tayacaja y Satipo 22 GLD: De Ayacucho(9), Cusco (3), Huancavelica (7) y Junín (3)	
Alto Huallaga	5 GLP: De Huánuco (3), San Martín (1) y Ucayali (1) 16 GLD: De Huánuco (8), San Martín (5) y Ucayali (3)	
Selva	16 PIP: De Madre de Dios, Ucayali y Loreto	
Sierra	6 GL: De Apurímac, Ayacucho y Huancavelica	

**Total: 14 GR y 71 GL**

Plan de capacitaciones 2010: cursos, diplomados, conversatorios.

**Apoyo Coordinadores de Asistencia Técnica- CATs**  
**(Con presencia en todos los dptos. del país)**

# Fortalecimiento de Conocimientos

## Guías Metodológicas

### *Guías y pautas metodológicas generales*

- Guía Metodológica General (Perfil)
- Pautas para la incorporación del Análisis de Riesgo en PIP
- Protocolo de evaluación
- Parámetros de Evaluación

### *Guías, casos prácticos y pautas para PIPs sectoriales*

Sector	Guías para la formulación y evaluación social de proyectos	Casos prácticos para perfiles de proyectos	Pautas Generales
Salud	1	1	1
Educación	2	3	
Transporte	1	1	
Agricultura	4	1	2
Ambiente	1		
Energía	1	1	2
Saneamiento	2	2	
Producción			1
Turismo			1
Total	12	9	7

## Sistemas de información

### Banco de Proyectos



### SISFONIPREL



### Sistema de Programación Multianual



### Registro de Especialistas



## Objetivo

Reducir las brechas de los servicios e infraestructura básica con mayor impacto en la disminución de la pobreza.

CONVOCATORIAS	PROPUESTAS APROBADAS		
	Nº	MONTO TOTAL DE INVERSIÓN (S.)	COFINANCIAMIENTO APROBADO (S.)
1era.	372	469,541,261	376,779,924
2da.	265	389,639,624	294,685,998
3ra.	181	331,601,889	268,895,903
4ta.	206	328,681,337	273,106,879
<b>TOTAL</b>	<b>1,024</b>	<b>1,519,464,111</b>	<b>1,213,468,704</b>

Fuente : Secretaría Técnica FONIPREL

## Ejemplo



Antes



Después

**Cofinanciamiento de  
Proyecto de  
Inversión Pública:  
I.E. N 14321,  
Tambogrande, Piura**

## **IV. Retos al 2021**

# Retos al 2021

---

## SNIP: Herramienta sustancial del desarrollo

### Visión del SNIP al 2021:

#### 1 En Articulación Sistémica:

- Completamente articulado con los sistemas administrativos nacionales que intervienen en el ciclo de proyectos: planeamiento, presupuesto, tesorería, endeudamiento, contabilidad, compras y control.
- Soportado por un Sistema de Información de última generación, transversal a todo el ciclo del proyecto, que facilite la gestión y difusión de la información.

#### 2 En Programación Multianual de Inversiones:

- Integrado a una lógica de programación presupuestal multianual que concrete la relación entre los proyectos y la planificación orientada a reducir las brechas de servicios públicos.
- Que provea la información necesaria para prever los recursos requeridos durante la operación y mantenimiento de los proyectos garantizando su sostenibilidad.

# Retos al 2021

---

## SNIP: Herramienta sustancial del desarrollo

### Visión del SNIP al 2021:

#### 3 En Desarrollo de Capacidades:

- Con un programa de certificación de competencias en formulación, evaluación y gestión de proyectos institucionalizado como práctica y política de Estado, con la participación activa de los sectores público y privado.
- Que cuente con perfiles de puestos definidos y validados formalmente para los diferentes actores (formuladores, evaluadores, ejecutores) en coordinación con el ente rector del Sistema Administrativo de Gestión de RRHH.
- Con un fortalecimiento permanente y sostenible de las capacidades del capital humano mediante la capacitación y la asistencia técnica.

#### 4 En Transparencia y Participación Ciudadana:

- Posicionado en la ciudadanía, ofreciéndole una herramienta ágil, veraz y oportuna que acompañe y fomente acciones de vigilancia sobre la calidad del gasto.
- Que tenga como uno de sus socios estratégicos a la Contraloría General de la República, constituyéndose en un facilitador de sus labores.

# Retos al 2021

---

## SNIP: Herramienta sustancial del desarrollo

### Visión del SNIP al 2021:

#### 5 En Seguimiento y Evaluación Ex-Post:

- Que haya posicionado la cultura del seguimiento y la evaluación de las inversiones, maximizando las capacidades de monitoreo y control de las transacciones de todos los agentes responsables de la inversión pública.
- Que consolide el seguimiento físico y financiero de la inversión pública para mejorar la calidad del gasto.
- Que brinde información relevante para la toma de decisiones basada en evidencias y para la retroalimentación de experiencias.

#### 6 En Innovación y Tecnología

- Que fomente y sostenga la competitividad del Perú mediante el impulso de proyectos de innovación y tecnología.

# Retos al 2021

---

## SNIP: Herramienta sustancial del desarrollo

### Visión del SNIP al 2021:

#### 7 En Cambio Climático:

- Que incorpore la variable impacto del cambio climático en sus instrumentos metodológicos, específicamente en los proyectos de riego, agua potable y energía.
- Que fomente proyectos orientados a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, de generación eléctrica basada en fuentes de energía renovable convencional y no-convencional y aquellos que coadyuven al cambio de la matriz energética a favor de fuentes de energía menos contaminantes.

#### 8 En Gestión de Riesgos y Prevención de Desastres:

- Que convierta la gestión del riesgo ante desastres en una práctica cotidiana.
- Que promueva el uso y actualización permanente de los instrumentos metodológicos orientados a la gestión del riesgo.
- Que impulse el marco institucional para la gestión del riesgo, promoviendo la identificación de áreas y necesidades prioritarias en reducción de vulnerabilidades ante desastres.

# Retos al 2021

---

## SNIP: Herramienta sustancial del desarrollo

### Visión del SNIP al 2021:

#### 9 En Conservación del Medio Ambiente:

- Que continúe con la elaboración de pautas para la evaluación social de los servicios ambientales, para PIP que tienen intervenciones relacionadas con la forestación o reforestación.
- Que fomente la generación de proyectos relacionados con la conservación de la biodiversidad y de las áreas naturales protegidas, reforestación, control de la erosión, captura de carbono, manejo de residuos sólidos, optimización en el uso del agua, recuperación de pasivos ambientales, etc.

#### 10 En Simplificación de Procesos:

- Que brinde la posibilidad de manejar documentación digitalizada y con valor legal para contar con una documentación centralizada, clasificada y accesible a todos los interesados.

# Retos al 2021

---

## SNIP: Herramienta sustancial del desarrollo

Visión del SNIP al 2021:

### 11 En Integración Latinoamericana:

- Que sea parte de una red de Sistemas de Inversión Pública de la región; aportando, recibiendo y adaptando buenas prácticas en formulación, evaluación y gestión de proyectos.
- Inmerso en programas de intercambio de experiencias exitosas.



Ministerio de Economía y Finanzas

# **La inversión pública como instrumento de desarrollo del país**