



Taller Internacional “Intercambio de experiencias de sistemas de seguimiento y programación de inversiones : Brasil- Chile, Colombia-Perú

“MARCO CONCEPTUAL DE LA PROGRAMACIÓN MULTIANUAL DE INVERSIONES”

Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

Lima, 30/11-03/12 de 2010

Edgar Ortegón

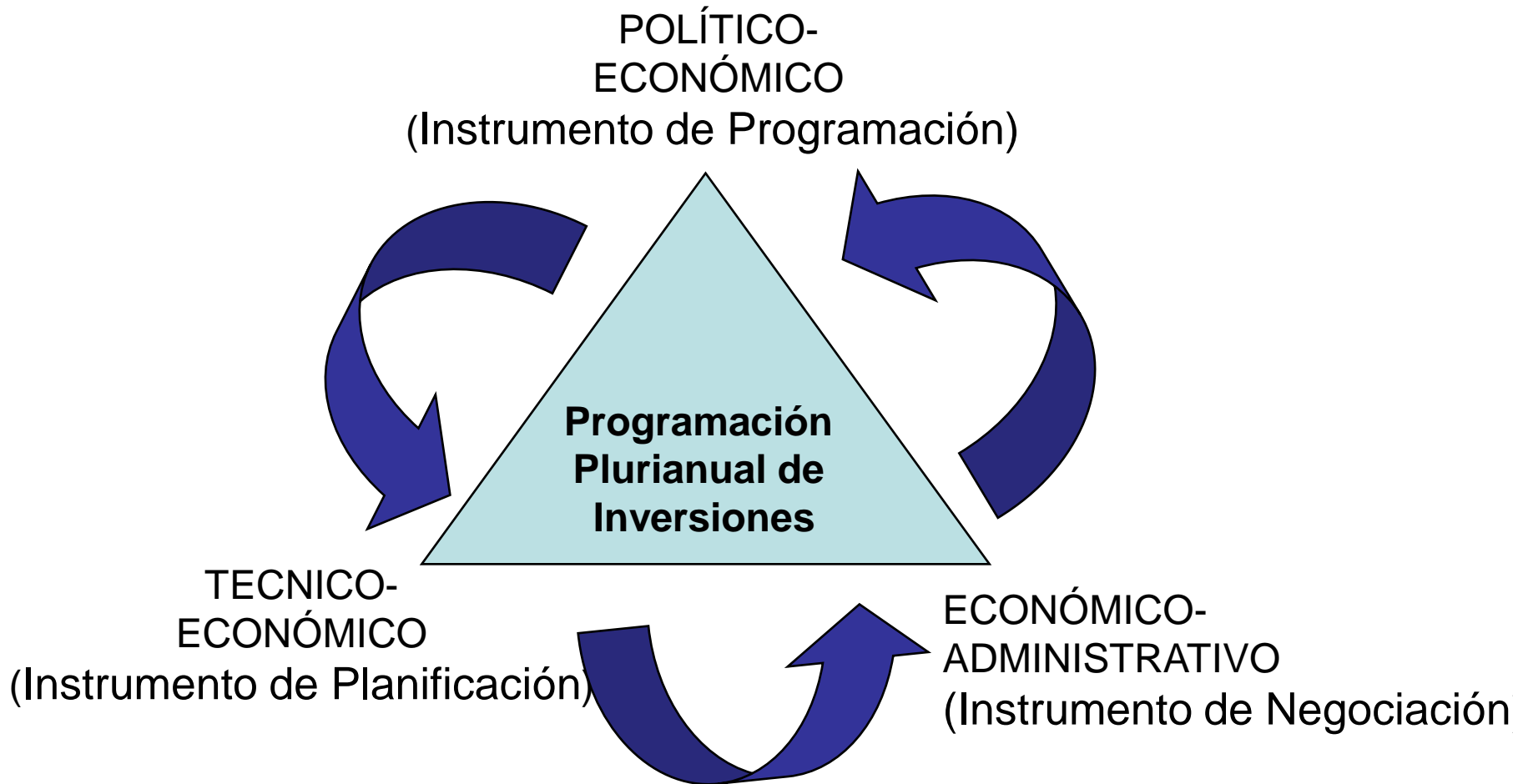
Las tres condiciones de la programación plurianual efectiva

- Compromiso político efectivo (*Consenso*)
- Planificación estratégica efectiva (*Objetivos*).
- Visión de largo plazo efectiva (*Prospectiva*).

¿Que se debe enfatizar con la programación plurianual?

- Instrumento de la Gerencia Estratégica del Estado.
- Instrumento de la Dirección Superior del Estado.
- Instrumento de Proyección de Cuentas nacionales.
- Instrumento de Proyección de Ingresos y egresos.

Interrelación de tres vertientes de la Programación Plurianual



Encaminar las tres vertientes de la PPI hacia la “Acción Colectiva”

- *“Acción Colectiva”*: Motivar y coordinar actores para lograr un objetivo común (incentivos) .
- *“Acción interdependiente” o estratégica*: el resultado de un actor depende simultáneamente del resultado de otro actor.

Consecuencias de la falta de integración de las tres vertientes

- ✓ Altos Costos de Transacción que encarecen los resultados.
- ✓ Problemas de Agencia, lo cual hace difícil que las instituciones se alineen con los intereses de interés público.
- ✓ “Fallas”, problemas de coordinación entre agentes y formación de “masa critica”.

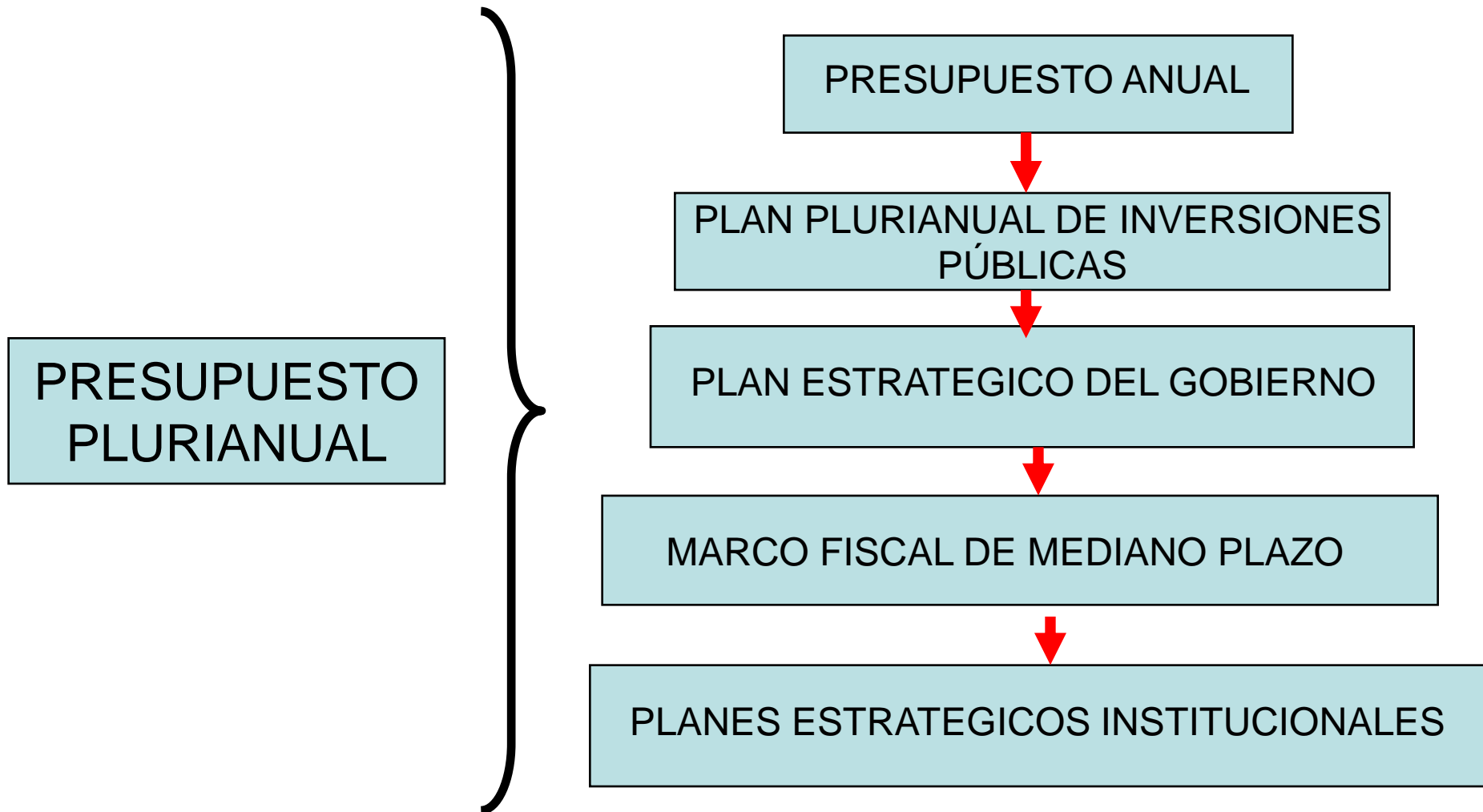
¿Qué es en definitiva Programación Multianual de Inversiones ?

- *Instrumento* de estimación financiera de ingresos y autorización de gastos para un periodo determinado.
- *Instrumento* para compatibilizar recursos disponibles con el logro de metas y objetivos.

Las dos caras de la moneda: El Plan Plurianual de Inversiones y el Presupuesto Plurianual

- El Presupuesto Plurianual opera como restricción de la Programación Plurianual de Inversiones Públicas.
- El Marco Macrofiscal de Mediano Plazo (MFMP) determina el Presupuesto Plurianual.

Relaciones Básicas de la PPI con otros Sistemas e Instrumentos

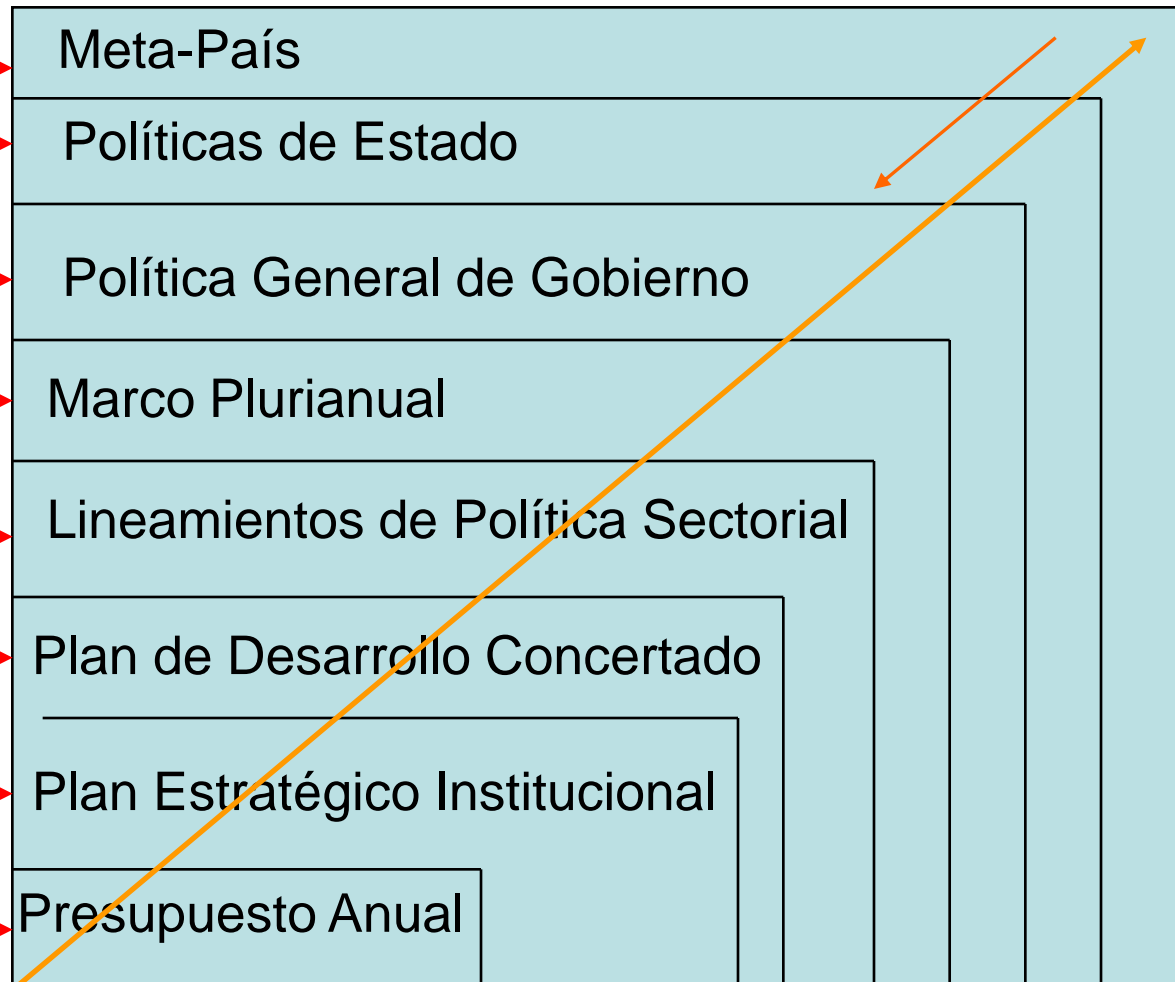


Relaciones entre Niveles de Planificación y Herramientas de Gestión

NIVELES

Imagen Objetivo
Acuerdo Nacional
Programa de Gobierno
Proyecciones Macroeconómicas
Nivel Sectorial
Nivel Territorial
Nivel Institucional
Nivel Operativo

HERRAMIENTAS



Relación entre funciones de planificación y productos: V/R Público

HERRAMIENTAS

- Visión País
- Plan Nacional
- Políticas

- Programa Plurianual de Inversiones
- Presupuesto Plurianual

- Programación
- Presupuestación
- Ejecución

- Seguimiento
- Evaluación

FUNCIONES

PROSPECTIVA

FORMULACIÓN

COORDINACIÓN

EVALUACIÓN

PRODUCTOS

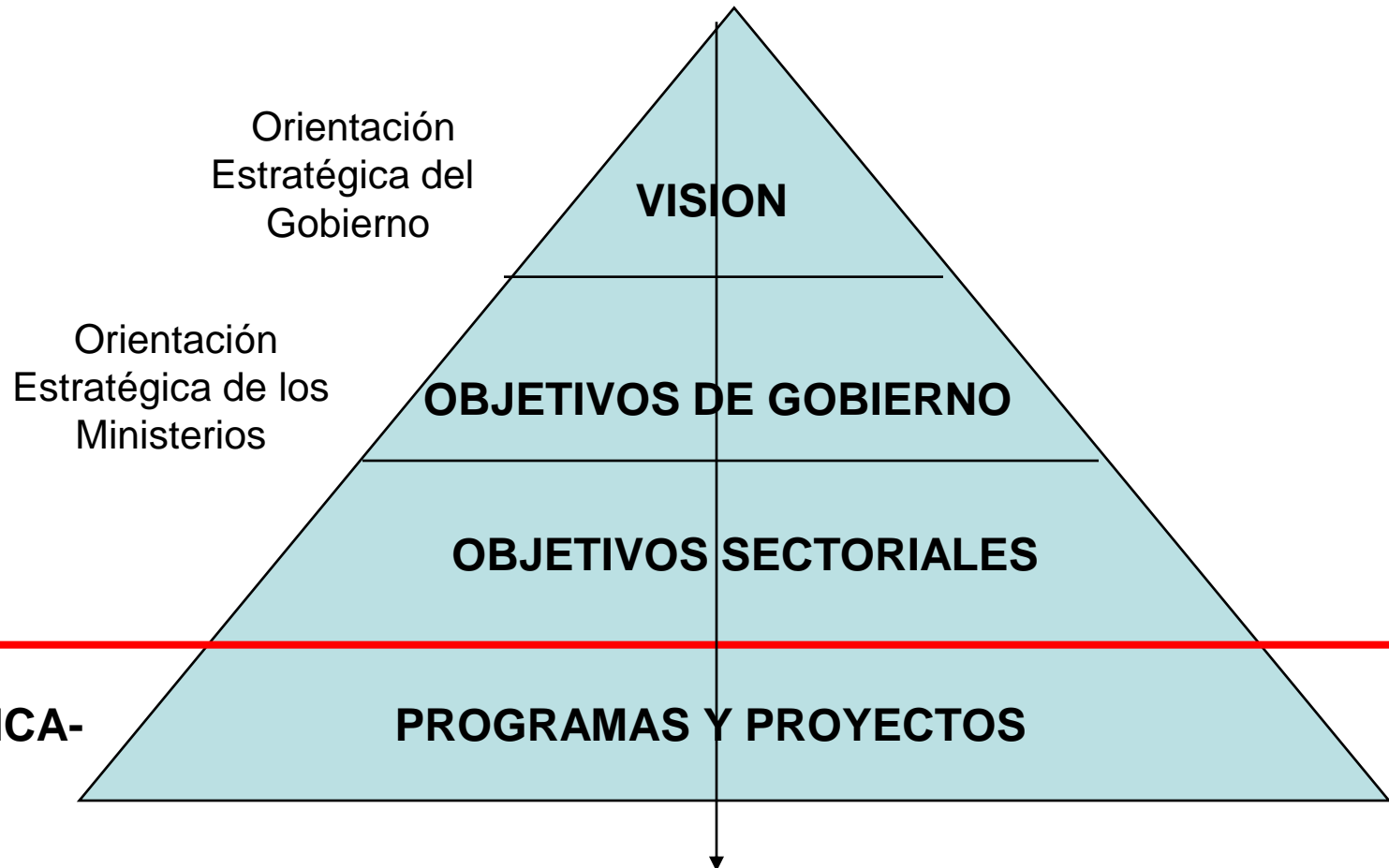
- TENDENCIAS
- METAS
- SOLUCIONES

- PRESUPUESTACIÓN
- PROGRAMACIÓN

- ALINEACIÓN CON OBJETIVOS
- “ACCIÓN COLECTIVA”

- INDICADORES DE IMPACTO-PRODUCTO

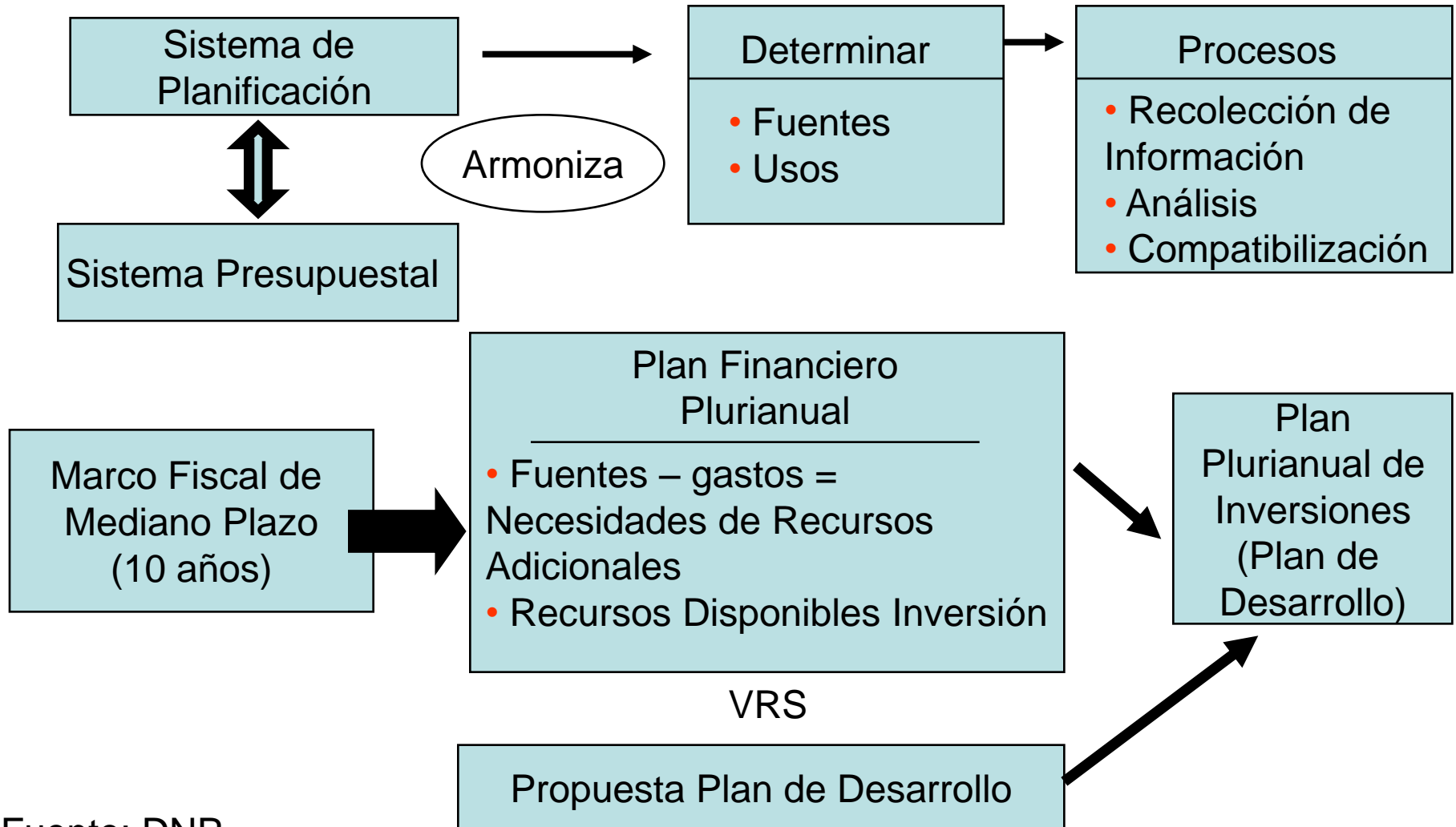
Relación entre la Dimensión Estratégica y Operacional



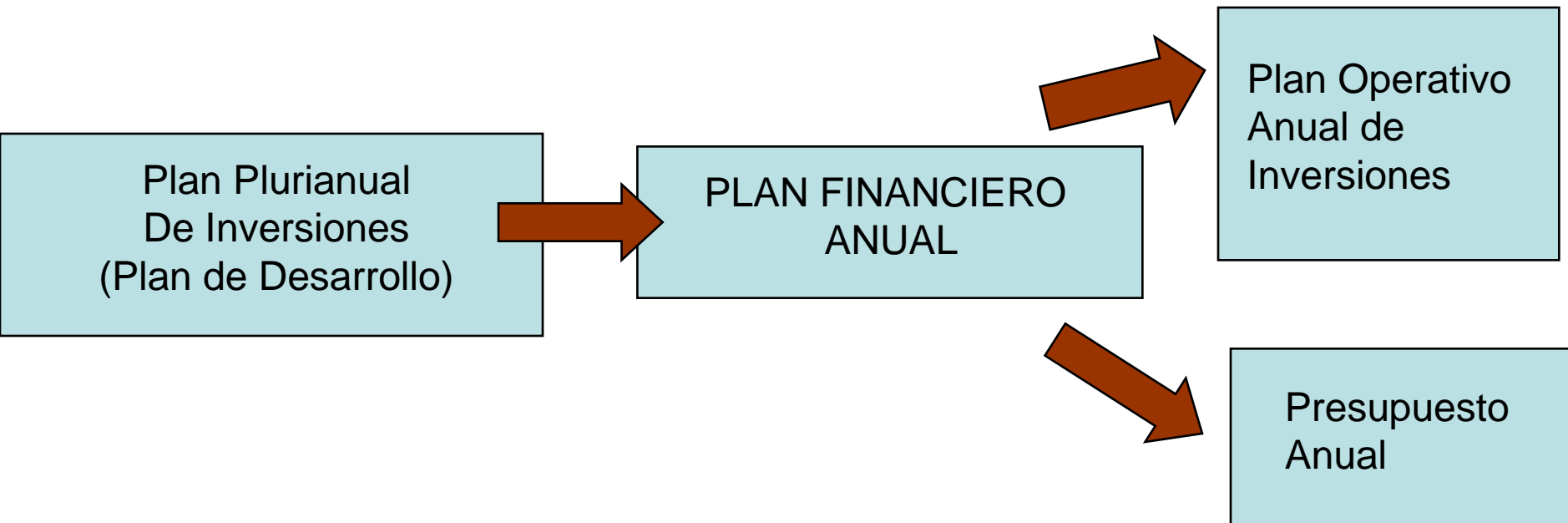
Proceso de negociación de la programación plurianual de inversiones



Caso de Colombia: Planificación y Presupuesto



Planificación Financiera: Plan- Presupuesto



Caso Chile: Presupuesto y Evaluación

	Evaluación de Proyectos y Programas	Evaluación Comprehensiva del Gasto	Evaluación Impacto
Criterio	<ul style="list-style-type: none">• Costo-Beneficio• Marco Lógico• “Delivery Units”: prioridades, responsables, resultados.	<ul style="list-style-type: none">• Evaluar instituciones• Consistencia estratégica entre objetivos• Diseño institucional• Usos y Resultados	<ul style="list-style-type: none">• Experimental• Cuasi experimental

Índice de Presupuesto Abierto 2010: 94 países evaluados

PAIS	Puntos
Chile (8)	72
Brasil (9)	71
Perú (15)	65
Colombia (20)	61
Argentina (30)	56
México (38)	52
Guatemala (42)	50

PAIS	Puntos
Costa Rica (48)	47
El Salvador (58)	37
Nicaragua (59)	37
Venezuela (63)	34
Ecuador (67)	31
Rep. Dom.(76)	14
Bolivia (78)	13

Mensaje del Índice: Transparentar, Vigilar, Evaluar y Participar

El Índice califica el nivel de información de cinco documentos:

- 1) Documento Preliminar
- 2) Propuesta de Presupuesto del Ejecutivo
- 3) Presupuesto Aprobado
- 4) Presupuesto Ciudadano
- 5) Revisión de mitad de año e Informe de Auditoría

Beneficios de la Programación Plurianual de Inversiones

- 1) Ofrecer Previsiones de calidad para la toma de decisiones.
- 2) Servir de freno al gasto inorgánico o improductivo.

Beneficios de la Programación Plurianual de Inversiones

- 3) Facilitar respaldo presupuestario a proyectos y programas de mediano plazo (C &T).
- 4) Transparentar rendición de cuentas y exigencia de responsabilidades.

Beneficios de la Programación Plurianual de Inversiones

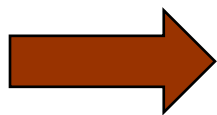
- 5) Facilitar integración entre Objetivos Estratégicos Gubernamentales y Objetivos Estratégicos Programáticos.
- 6) Permitir la aplicación de ahorros, producidos por finalización de programas, a las prioridades del Gobierno.

Mensaje Superior de la Programación Plurianual de la Inversión Pública

- ✓ Ser garante de la calidad intertemporal de las políticas y programas.

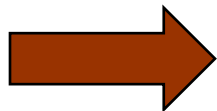
Funciones complementarias de las Programación Plurianual de Inversiones

ASIGNATIVA



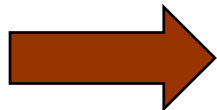
Calidad de la inversión

PREVENTIVA



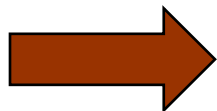
Asegurar financiamiento a futuro

PEDAGOGICA



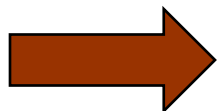
Proceso de aprendizaje

LIMITATIVA



Controla el gasto inorgánico

JUSTIFICATIVA



Importancia de la evaluación

NEGOCIADORA



Acuerdo sobre prioridades

¿Qué podemos hacer para mejorar la Programación plurianual?

1. Reforzar el Presupuesto Cero. No se aprobaría un gasto del que pudiera prescindirse: Combate al incrementalismo.
2. Fortalecer al Ejecutivo para negociar con el Legislativo y la Comunidad: Peso del seguimiento y la Evaluación.

¿Qué más podemos hacer por la programación plurianual?

3. Establecer incentivos para que la “Acción Colectiva” sea efectiva.
4. Mejorar sistemas de información para actualizar variables y anticipar fenómenos.

“Dadme un presupuesto bien
hecho y os diré como está
gobernando el país”
(Camilo Benso, Conde de
Cavour)

MUCHAS GRACIAS