

Análisis Territorial:

Cajamarca

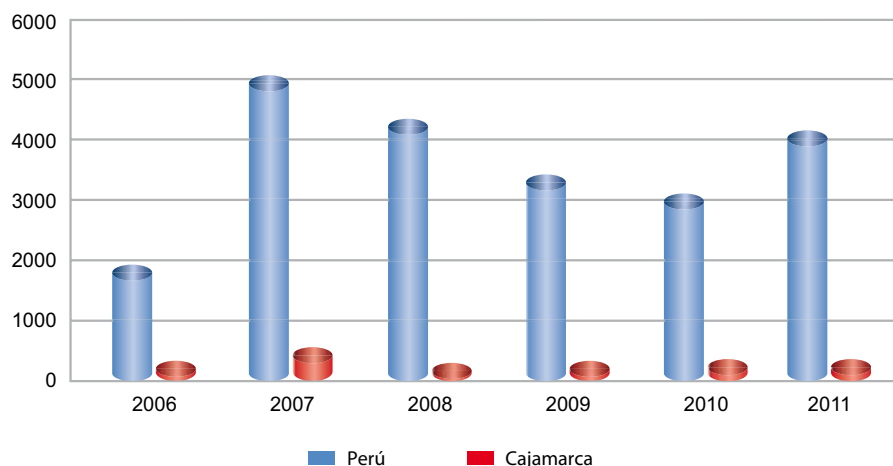
Al cierre del mes de octubre 2011, los recursos de inversión asignados al departamento de Cajamarca por los tres niveles de gobierno (nacional, regional y local) ascendió a S/. 2,191 millones, de los cuales se han ejecutado S/. 1,060 millones, que representa el 48,4% del total.

Los gobiernos locales son los que disponen de una mayor asignación de recursos, alrededor del 38,1%, especialmente la provincia de Cajamarca que tiene un PIM de S/. 261 millones y muestra un avance de ejecución del 41%.

¿A cuánto asciende el canon minero en Cajamarca?

El Gobierno Regional de Cajamarca, las municipalidades y universidades del departamento tienen participación del canon minero, proveniente de la explotación de los recursos mineros. Durante el período 2006-2010, Cajamarca dispuso por canon S/. 1,764 millones, que representa el 9,8% del total de los recursos mineros en el país.

Gráfico N° 07
Canon Minero-Cajamarca
(Millones de Nuevos Soles)

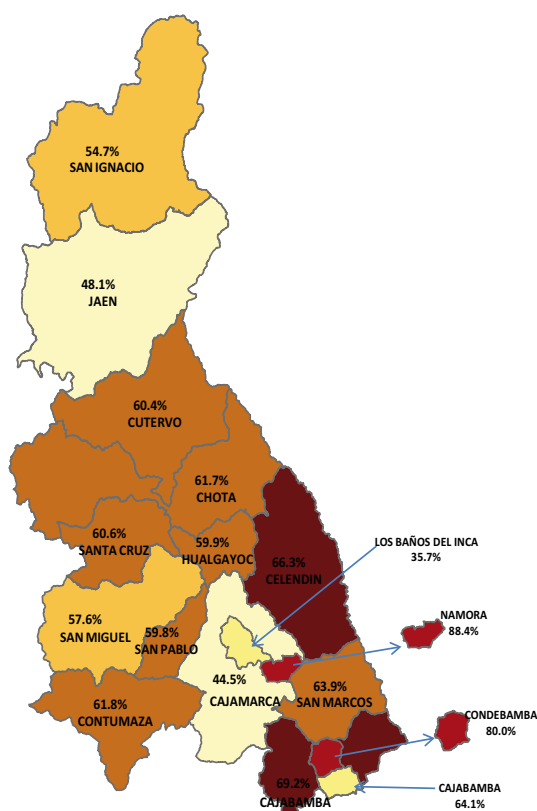


Fuente: MEF

Estos recursos deben ser destinados a financiar o cofinanciar la ejecución de proyectos de inversión pública: mantenimiento de la infraestructura de impacto regional y local, priorizando la infraestructura básica; y elaborar los perfiles de los proyectos de inversión pública (PIP) que se enmarquen en su Plan de Desarrollo Concertado, entre otros.

Pese a los recursos que dispone, más de la mitad de su población vive en situación de pobreza. Solo las provincias de Cajamarca y Jaén presentan una menor incidencia, con 44.5% y 48.1%, respectivamente. Al interior de las provincias de Cajamarca y Cajabamba hay distritos que presentan una incidencia diferente de pobreza (Mapa N° 09).

Mapa N° 09
Situación de pobreza en Cajamarca



¿Qué dicen sus principales indicadores sociales?

Cajamarca es uno de los departamentos que presenta una situación crítica en cuanto a sus indicadores sociales, como se aprecia en el Cuadro N° 04.

El 56% de la población de Cajamarca vive en situación de pobreza, superando al promedio nacional (34.8%) y siendo el noveno departamento con la mayor incidencia, puesto que comparte con Loreto. A nivel de las provincias, 11 de las 13 muestran niveles de pobreza mayores al 50%, siendo Cajabamba la que tiene la mayor incidencia con el 69,2%.

Cuadro N° 04
Cajamarca en cifras

Indicadores Sociales		Desarrollo Social /1		Educación /2		Salud /3		Servicios Básicos /4		
		Pobreza	Población con mas de dos NBI	Rendimiento suficiente en comprensión lectora (%)	Rendimiento suficiente en matemáticas (%)	Mortalidad infantil (por mil nacidos)	Desnutrición crónica infantil (%)	Población sin alumbrado eléctrico (%)	Población sin agua (%)	Población sin desagüe (%)
Perú		34.8	7.7	28.7	13.8	25	28.5	23.9	42.7	49.4
Cajamarca		56.0	10.7	-	-	21.8	39.8	59.6	41.7	76.9
Provincias	Cajamarca	44.5	12.3	32.6	17.2	22.6	34.3	35.5	20.4	57.9
	Cajabamba	69.2	21.0	16.2	12.4	16.9	47.7	64.4	28.0	83.9
	Celendin	66.3	25.0	15.4	14.8	31.3	47.3	64.6	39.8	82.1
	Chota	61.7	27.8	-	-	19.6	43.4	60.4	53.0	84.9
	Contumaza	61.8	15.5	24.9	20.7	22.1	40.0	59.1	42.8	74.7
	Cutervo	60.4	32.6	-	-	18.5	46.3	79.4	57.2	86.5
	Hualgayoc	59.9	18.7	-	-	18.6	45.6	76.6	46.2	87.2
	Jaen	48.1	19.6	-	-	20.5	42.3	49.1	51.6	65.5
	San Ignacio	54.7	27.4	18.0	15.6	21.5	46.5	71.3	39.7	89.4
	San Marco	63.9	19.1	-	-	31.8	46.0	74.8	30.5	83.8
	San Miguel	57.6	20.2	-	-	19.0	40.8	78.8	47.9	90.2
	San Pablo	59.8	18.0	20.3	23.1	34.8	44.3	82.1	44.3	87.0
	Sanata Cruz	60.6	31.9	-	-	21.0	38.8	66.8	88.5	88.9

Fuentes:

/1 Mapa de pobreza distrital, INEI2009

/2 Evaluación censal de estudiantes (ECE-2010). UMC del Ministerio de Educación

/3 SIRTOD "Mapa de desnutrición crónica" INEI2009

/4 Mapa de pobreza distrital INEI 2007

En educación, a nivel departamento no se cuenta con información por no haber alcanzado la cobertura requerida: solo el 69% de alumnos y alumnas, de 7 de las 13 provincias participaron de la Evaluación Censal de Estudiantes (ECE) 2010. Las provincias de Celendín, Cajabamba y San Ignacio presentaron bajos resultados en los niveles de aprendizajes esperados (15.4%, 16,2% y 18% en comprensión lectora y Cajabamba con 12.4% en matemática), respecto al promedio nacional (28,7% y 13,8%, respectivamente). Para fines de noviembre se llevará a cabo la Evaluación Censal de los Estudiantes (ECE) 2011, en la se requiere la participación de todas las instituciones educativas del departamento con el fin de contar con una línea base sobre la cual se puedan medir los aprendizajes futuros.

Con relación a la salud, la mortalidad infantil en el departamento fue de 21.8 por mil nacidos vivos, siendo la provincia de San Pablo la que presenta una mayor mortalidad infantil (34.8 por mil nacidos vivos). En lo referente a la desnutrición crónica, Cajamarca aún tiene una tasa elevada (39.8%) con relación al promedio nacional, siendo más acentuada en las provincias de Cajabamba y Celendín con 47.7% y 47.3%, respectivamente.

Respecto al acceso a los servicios básicos, el 41.7% de la población no cuenta con acceso a agua y el 76.9% no dispone de desagüe. Las provincias de Santa Cruz (88,5%), Cutervo (57,2%) Chota (53.0%) y Jaén (51,6%) son las que cuentan con un mayor porcentaje de población que no tiene acceso al servicio de agua. En cuanto al servicio de desagüe, en diez de las provincias más del 80% de sus pobladores no cuentan con este servicio.

En las provincias de San Pablo, Cutervo, San Miguel, Hualgayoc, San Marcos y San Ignacio más del 70% de la población no cuenta con alumbrado eléctrico.

¿Cómo se ejecutaron los recursos de inversión en esta región?

En el período 2006-2010, el departamento de Cajamarca contó con un total de S/.5,517 millones de nuevos soles destinados a la inversión pública, habiéndose ejecutado el 56,5% (S/. 3,118 millones).

En este período se viabilizaron 5,966 PIP, por un monto total de S/. 6,582 millones, siendo el 88% de estos (5,231 PIP) menores o iguales a S/. 1.2 millones de nuevos soles (PIP menores).

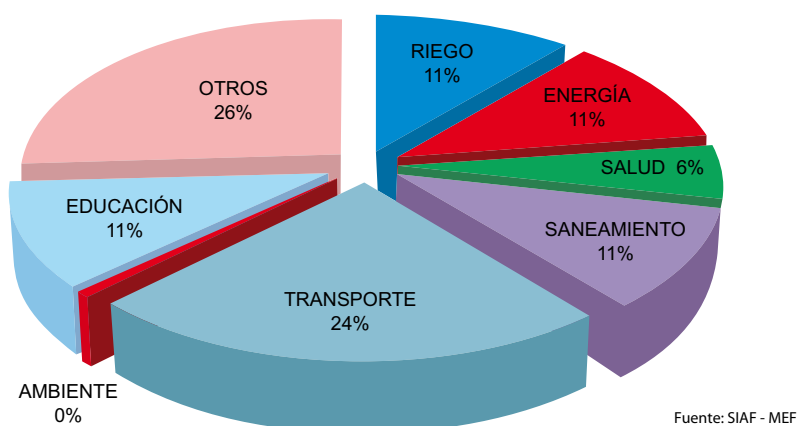
La ejecución acumulada de la inversión pública por funciones básicas en dicho período fue de S/.738 millones en transporte, de S/. 357 millones en energía, de S/. 350 millones en riego, S/.336 millones en educación, S/.333 millones en saneamiento y S/.175 millones en salud. Los principales proyectos ejecutados fueron: rehabilitación y mejoramiento de la carretera Cajamarca-Celendín-Balsas; Construcción, operación y mantenimiento del túnel trasandino y la primera etapa de la Presa Limón.

Cuadro N° 05
Cajamarca - Cartera de proyectos viables 2006-2010

Años	PIP Menores	Perfil		Factibilidad
	De 0 a 1.2 millones	>1.2 a 3 millones	>3 a 10 millones	>10 millones
2006	768	40	14	1
2007	1,150	85	25	8
2008	1,400	135	80	18
2009	863	76	73	17
2010	1,050	87	61	15
To tal	5,231	423	253	59

Fuente: Banco de Proyectos SNIP-MEF

Gráfico N° 08
Inversión ejecutada por función 2006-2010



¿Cómo ha programado sus recursos de inversión para los próximos años el Gobierno Regional de Cajamarca?

Para el período 2012 – 2014, el Gobierno Regional de Cajamarca ha programado una cartera de 368 PIP por un total de S/. 623 millones. Dicha cartera está conformada por 62 PIP nuevos (no se encuentran en ejecución) que representan el 44% de los recursos de inversión programados.

Según funciones, se han programado 95 PIP en educación, 68 en energía, 58 en salud, 42 transporte terrestre, 21 en saneamiento y 19 en riego.

De los 224 PIP en ejecución, 113 no cuentan con monto programado para ningún año, pese a que el 27% de estos tienen saldos positivos que deberían haberse programado para finalizar su ejecución.

¿Qué se viene haciendo?

En el marco del convenio con financiamiento de la Unión Europea y el Ministerio de Economía y Finanzas se viene ejecutando el proyecto “Modernización del Estado y Buena Gobernanza: MEF-Mejora de los instrumentos de planificación, programación, seguimiento y control de la calidad del gasto y la inversión pública” en los departamentos de Cajamarca, Huánuco y Huancavelica. En el departamento de Cajamarca, sobre la base de un esquema de trabajo consensuado, la DGPI viene acompañando al Gobierno Regional con el fin de generar la información para sustentar el desarrollo de instrumentos técnicos, procedimientos, criterios y decisiones que permitan generar las condiciones y capacidades para el desarrollo de las tareas de identificación de brechas, priorización de necesidades, ámbitos o servicios y en función de ello realizar el ejercicio de una adecuada programación de inversiones.

Las intervenciones que se vienen desarrollando son:

Educación: Se tiene prevista la formulación de dos estudios de pre inversión para intervenir en un total de 31 Instituciones Educativas en las provincias de San Ignacio, Cutervo, Chota, Hualgayoc, San Marcos, Contumazá y Cajamarca.

Salud: Fortalecimiento de la Red Obstétrica en la Región Cajamarca, con la formulación de 2 PIPs que beneficiarán a los establecimientos de salud de las microne redes Chuquibamba (provincia de Cajabamba) y La Florida (provincia de San Miguel).