

Artículo Especial: Los 993 Distritos más Pobres del Perú

La pobreza no solo se relaciona con la carencia de ingresos monetarios de la población sino también con la privación de derechos a la salud, a una nutrición adecuada, a la educación, a acceder a fuentes mejoradas de agua y saneamiento y a vivir en un entorno que les permita ampliar sus capacidades para mejorar su bienestar. Partiendo de esto, la DGPI del MEF, con un enfoque de programación estratégica de las inversiones, busca incentivar el diseño de portafolios de proyectos orientados a cerrar las brechas existentes en educación, salud, nutrición, saneamiento, energía, riego, transporte y ambiente. Esto contribuirá a la disminución de la pobreza, entendida como una realidad compleja y multidimensional, a través de la implementación complementaria y articulada de proyectos de inversión en estas 8 funciones, lo cual a su vez permitirá mejorar la calidad de vida de la población.

La pobreza no solo se relaciona con la carencia de ingresos sino también con la privación de derechos a la salud, a una nutrición adecuada, a la educación, a acceder a agua y saneamiento, y a vivir en un entorno que les permita ampliar sus capacidades para mejorar su bienestar.

La multidimensionalidad de la pobreza en los 993 distritos más pobres

En los últimos años se han dado avances en la situación de la pobreza en el Perú, que ha pasado de 44,5% a 31,3% en el período 2006-2010⁹. Sin embargo, aún el 50% o más de la población de 993 distritos del país vive en situación de pobreza (Mapa 01)¹⁰.

En el Mapa 01 podemos apreciar que, la Provincia Constitucional del Callao, Madre de Dios y Tumbes no tienen distritos donde el 50% o más de la población viva en situación de pobreza. Moquegua presenta solo 01 distrito más pobre; e Ica, Tacna y Ucayali menos de 4 en dicha situación. Por otro lado, la casi totalidad de los distritos de los departamentos de Apurímac (78 de 80), Huancavelica (87 de 94) y Huánuco (69 de 76) tienen una incidencia igual o mayor al 50%. Mientras que Cajamarca, Ayacucho y Puno son los que presentan mayor cantidad de distritos más pobres: 104, 93 y 91, respectivamente.

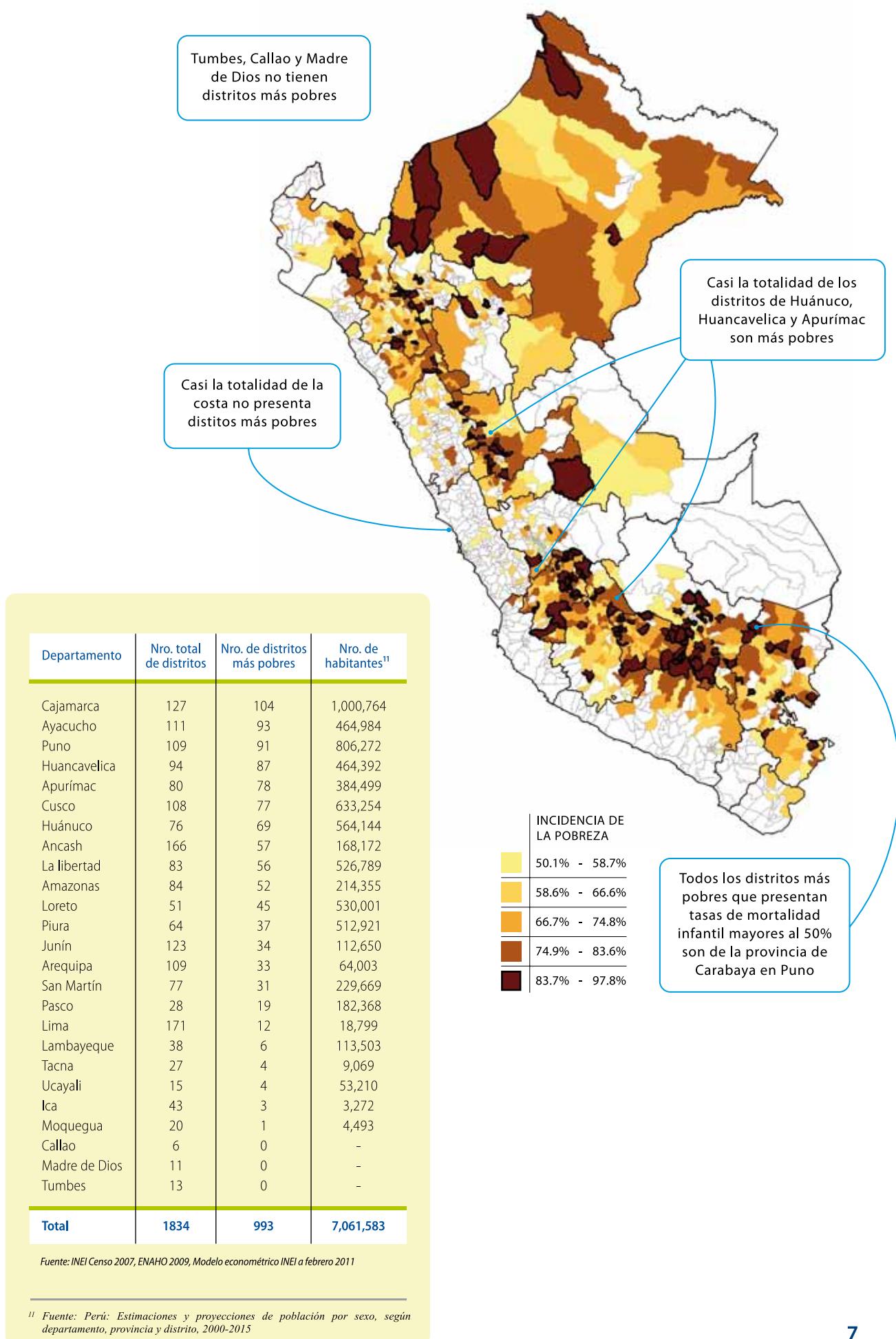
Los dos distritos más pobres del país se ubican en el departamento de Cusco: Lares (Calca) y Omacha (Paruro), ambos con 97,8% de incidencia de pobreza y con una población proyectada al 2011 de aproximadamente 7,000 habitantes. En segundo lugar está el distrito Usicayos (Carabaya, Puno) con 96,9% de incidencia de pobreza. Sin embargo, a diferencia de los anteriores, la población proyectada al 2011 sobrepasa los 17,000 habitantes.

Los distritos más pobres y poblados, según proyecciones del INEI al 2011, son Bambamarca (Cajamarca), Catacaos (Piura) y Yurimaguas (Loreto), los cuales tienen una población superior a los 60,000 habitantes y una tasa de pobreza de 58,2%, 54,9% y 53,3%, respectivamente.

⁹ Fuente: Informe Técnico: Evolución de la pobreza al 2010, INEI, mayo 2011.

¹⁰ Fuente: Censo 2007, ENAHO 2009 y Modelo Económico del INEI a febrero 2011. En base al indicador de pobreza monetaria, que se usa para temas de focalización y seguimiento, del INEI se han seleccionado los distritos con una incidencia de pobreza igual o mayor a 50%.

Mapa N° 01
Los 993 distritos más pobres del Perú



¿Qué dicen sus principales indicadores sociales?

Coincidentemente, todos los distritos más pobres que presentan tasas de **mortalidad infantil**¹² mayores a 50 por mil nacidos vivos se sitúan en la provincia de Carabaya del departamento de Puno. Entre ellos, Usicayos, como mencionamos anteriormente, es el segundo distrito más pobre .

En cuanto a la **desnutrición crónica en los niños menores de 5 años**¹³, situación que limita el adecuado desarrollo de los niños, en 230 distritos más pobres se tiene una tasa mayor o igual al 50%; siendo Omacha (Paruro, Cusco) el distrito más pobre con una mayor incidencia de desnutrición crónica (80,1 %). Por otro lado, los 4 distritos más pobres de Tacna están entre los que menor tasa presentan (menos del 6%). Churubamba (Huánuco, Huánuco), con 89,7% de incidencia de pobreza, es el distrito que tiene una mayor tasa de **analfabetismo**¹⁴ (superior al 50%). Sin embargo, el distrito de Huánuco, capital del departamento que también pertenece a la provincia de Huánuco y es vecino de Churubamba, presenta los mejores indicadores departamentales: alfabetismo (5,9%) y pobreza (24,6%), entre otros. De los 10 distritos más pobres que presentan las menores tasas de hogares con **niños que asisten a la escuela**¹⁵, 9 se sitúan en la selva.

Asimismo, el limitado **acceso a agua y desagüe**¹⁶ es característico de este grupo de distritos más pobres: 705 presentan una incidencia mayor o igual a 40% de hogares sin agua y 982 tienen tasas mayores o iguales a 40% de hogares sin desagüe. Finalmente, de los 993 distritos más pobres 578 presentan tasas mayores o iguales a 50% de hogares sin **alumbrado eléctrico**¹⁷.

Omacha (Paruro, Cusco) es el distrito más pobre con una mayor incidencia de desnutrición crónica (80,1%).



¹² Fuente: INEI. Perú: Mortalidad Infantil y sus Diferenciales por Departamento, Provincia y Distrito 2007.

¹³ Fuente: Mapa de Desnutrición Crónica en Niñas y Niños Menores de cinco años a nivel Provincial y Distrital, 2009.

¹⁴ Fuente: INEI. Perú: Indicadores para Actualizar los Índices de Distribución de Transferencias por Departamento, Provincia y Distrito, 2011.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Ibid.