

Artículo Especial:

Los 993 Distritos más Pobres del Perú

La pobreza no solo se relaciona con la carencia de ingresos monetarios de la población sino también con la privación de derechos a la salud, a una nutrición adecuada, a la educación, a acceder a fuentes mejoradas de agua y saneamiento y a vivir en un entorno que les permita ampliar sus capacidades para mejorar su bienestar. Partiendo de esto, la DGPI del MEF, con un enfoque de programación estratégica de las inversiones, busca incentivar el diseño de portafolios de proyectos orientados a cerrar las brechas existentes en educación, salud, nutrición, saneamiento, energía, riego, transporte y ambiente. Esto contribuirá a la disminución de la pobreza, entendida como una realidad compleja y multidimensional, a través de la implementación complementaria y articulada de proyectos de inversión en estas 8 funciones, lo cual a su vez permitirá mejorar la calidad de vida de la población.

La pobreza no solo se relaciona con la carencia de ingresos sino también con la privación de derechos a la salud, a una nutrición adecuada, a la educación, a acceder a agua y saneamiento, y a vivir en un entorno que les permita ampliar sus capacidades para mejorar su bienestar.

La multidimensionalidad de la pobreza en los 993 distritos más pobres

En los últimos años se han dado avances en la situación de la pobreza en el Perú, que ha pasado de 44,5% a 31,3% en el período 2006-2010⁹. Sin embargo, aún el 50% o más de la población de 993 distritos del país vive en situación de pobreza (Mapa 01)¹⁰.

En el Mapa 01 podemos apreciar que, la Provincia Constitucional del Callao, Madre de Dios y Tumbes no tienen distritos donde el 50% o más de la población viva en situación de pobreza. Moquegua presenta solo 01 distrito más pobre; e Ica, Tacna y Ucayali menos de 4 en dicha situación. Por otro lado, la casi totalidad de los distritos de los departamentos de Apurímac (78 de 80), Huancavelica (87 de 94) y Huánuco (69 de 76) tienen una incidencia igual o mayor al 50%. Mientras que Cajamarca, Ayacucho y Puno son los que presentan mayor cantidad de distritos más pobres: 104, 93 y 91, respectivamente.

Los dos distritos más pobres del país se ubican en el departamento de Cusco: Lares (Calca) y Omacha (Paruro), ambos con 97,8% de incidencia de pobreza y con una población proyectada al 2011 de aproximadamente 7,000 habitantes. En segundo lugar está el distrito Usicayos (Carabaya, Puno) con 96,9% de incidencia de pobreza. Sin embargo, a diferencia de los anteriores, la población proyectada al 2011 sobrepasa los 17,000 habitantes.

Los distritos más pobres y poblados, según proyecciones del INEI al 2011, son Bamba-marca (Cajamarca), Catacaos (Piura) y Yurimaguas (Loreto), los cuales tienen una población superior a los 60,000 habitantes y una tasa de pobreza de 58,2%, 54,9% y 53,3%, respectivamente.

⁹ Fuente: Informe Técnico: Evolución de la pobreza al 2010, INEI, mayo 2011.

¹⁰ Fuente: Censo 2007, ENAHO 2009 y Modelo Económico del INEI a febrero 2011. En base al indicador de pobreza monetaria, que se usa para temas de focalización y seguimiento, del INEI se han seleccionado los distritos con una incidencia de pobreza igual o mayor a 50%.

Los 993 distritos más pobres del Perú

Tumbes, Callao y Madre de Dios no tienen distritos más pobres

Casi la totalidad de la costa no presenta distritos más pobres

Casi la totalidad de los distritos de Huánuco, Huancavelica y Apurímac son más pobres

Todos los distritos más pobres que presentan tasas de mortalidad infantil mayores al 50% son de la provincia de Carabaya en Puno

Departamento	Nro. total de distritos	Nro. de distritos más pobres	Nro. de habitantes ¹¹
Cajamarca	127	104	1,000,764
Ayacucho	111	93	464,984
Puno	109	91	806,272
Huancavelica	94	87	464,392
Apurímac	80	78	384,499
Cusco	108	77	633,254
Huánuco	76	69	564,144
Ancash	166	57	168,172
La libertad	83	56	526,789
Amazonas	84	52	214,355
Loreto	51	45	530,001
Piura	64	37	512,921
Junín	123	34	112,650
Arequipa	109	33	64,003
San Martín	77	31	229,669
Pasco	28	19	182,368
Lima	171	12	18,799
Lambayeque	38	6	113,503
Tacna	27	4	9,069
Ucayali	15	4	53,210
Ica	43	3	3,272
Moquegua	20	1	4,493
Callao	6	0	-
Madre de Dios	11	0	-
Tumbes	13	0	-
Total	1834	993	7,061,583

Fuente: INEI Censo 2007, ENAHO 2009, Modelo econométrico INEI a febrero 2011

¹¹ Fuente: Perú: Estimaciones y proyecciones de población por sexo, según departamento, provincia y distrito, 2000-2015

¿Qué dicen sus principales indicadores sociales?

Coincidentemente, todos los distritos más pobres que presentan tasas de **mortalidad infantil**¹² mayores a 50 por mil nacidos vivos se sitúan en la provincia de Carabaya del departamento de Puno. Entre ellos, Usicayos, como mencionamos anteriormente, es el segundo distrito más pobre.

En cuanto a la **desnutrición crónica en los niños menores de 5 años**¹³, situación que limita el adecuado desarrollo de los niños, en 230 distritos más pobres se tiene una tasa mayor o igual al 50%; siendo Omacha (Paruro, Cusco) el distrito más pobre con una mayor incidencia de desnutrición crónica (80,1 %). Por otro lado, los 4 distritos más pobres de Tacna están entre los que menor tasa presentan (menos del 6%). Churubamba (Huánuco, Huánuco), con 89,7% de incidencia de pobreza, es el distrito que tiene una mayor tasa de **analfabetismo**¹⁴ (superior al 50%). Sin embargo, el distrito de Huánuco, capital del departamento que también pertenece a la provincia de Huánuco y es vecino de Churubamba, presenta los mejores indicadores departamentales: alfabetismo (5,9%) y pobreza (24,6%), entre otros. De los 10 distritos más pobres que presentan las menores tasas de hogares con **niños que asisten a la escuela**¹⁵, 9 se sitúan en la selva.

Omacha (Paruro, Cusco) es el distrito más pobre con una mayor incidencia de desnutrición crónica (80,1%).

Asimismo, el limitado **acceso a agua y desagüe**¹⁶ es característico de este grupo de distritos más pobres: 705 presentan una incidencia mayor o igual a 40% de hogares sin agua y 982 tienen tasas mayores o iguales a 40% de hogares sin desagüe. Finalmente, de los 993 distritos más pobres 578 presentan tasas mayores o iguales a 50% de hogares sin **alumbrado eléctrico**¹⁷.



¹² Fuente: INEI. Perú: Mortalidad Infantil y sus Diferenciales por Departamento, Provincia y Distrito 2007.

¹³ Fuente: Mapa de Desnutrición Crónica en Niñas y Niños Menores de cinco años a nivel Provincial y Distrital, 2009.

¹⁴ Fuente: INEI. Perú: Indicadores para Actualizar los Índices de Distribución de Transferencias por Departamento, Provincia y Distrito, 2011.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Ibid.