



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas

# RETOS EN LA LEGISLACIÓN DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS: CAMINO A LA OCDE

EL DECRETO LEGISLATIVO 1224 & PRINCIPALES ASPECTOS DE SU REGLAMENTO



24 Noviembre 2015

# Los objetivos de la presentación

---

- ✓ Presentar la lógica del Decreto Legislativo 1224
- ✓ Presentar el desarrollo que se dará a temas puntuales en el reglamento
- ✓ Responder a las principales dudas surgidas sobre su aplicación y recoger sus propuestas



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas

1

## La visión del Decreto Legislativo 1224

**Giancarlo Marchesi**

Director General

Dirección General de Política de Promoción de Inversión Privada

2

## La institucionalidad del Decreto Legislativo 1224

**Edgard Ortiz**

Director General

Oficina General de Asesoría Jurídica

3

## Aspectos a tratarse en el Reglamento

**Karin Granda**

Directora

Dirección de Política de Inversión Privada

4

## Preguntas & Respuestas

# Un diagnóstico rápido en base a consultorías a nuestro proceso

## Causas



- ✓ **Falta de lineamientos en políticas, procesos, metodologías y documentos estandarizados**

McKinsey&Company

- ✓ **Heterogeneidad en opiniones entre y hacia adentro de entidades**
- ✓ **Reprocesos innecesarios**
- ✓ **Falta de alertas tempranas**

## Consecuencias

Mensaje contradictorio al inversionista

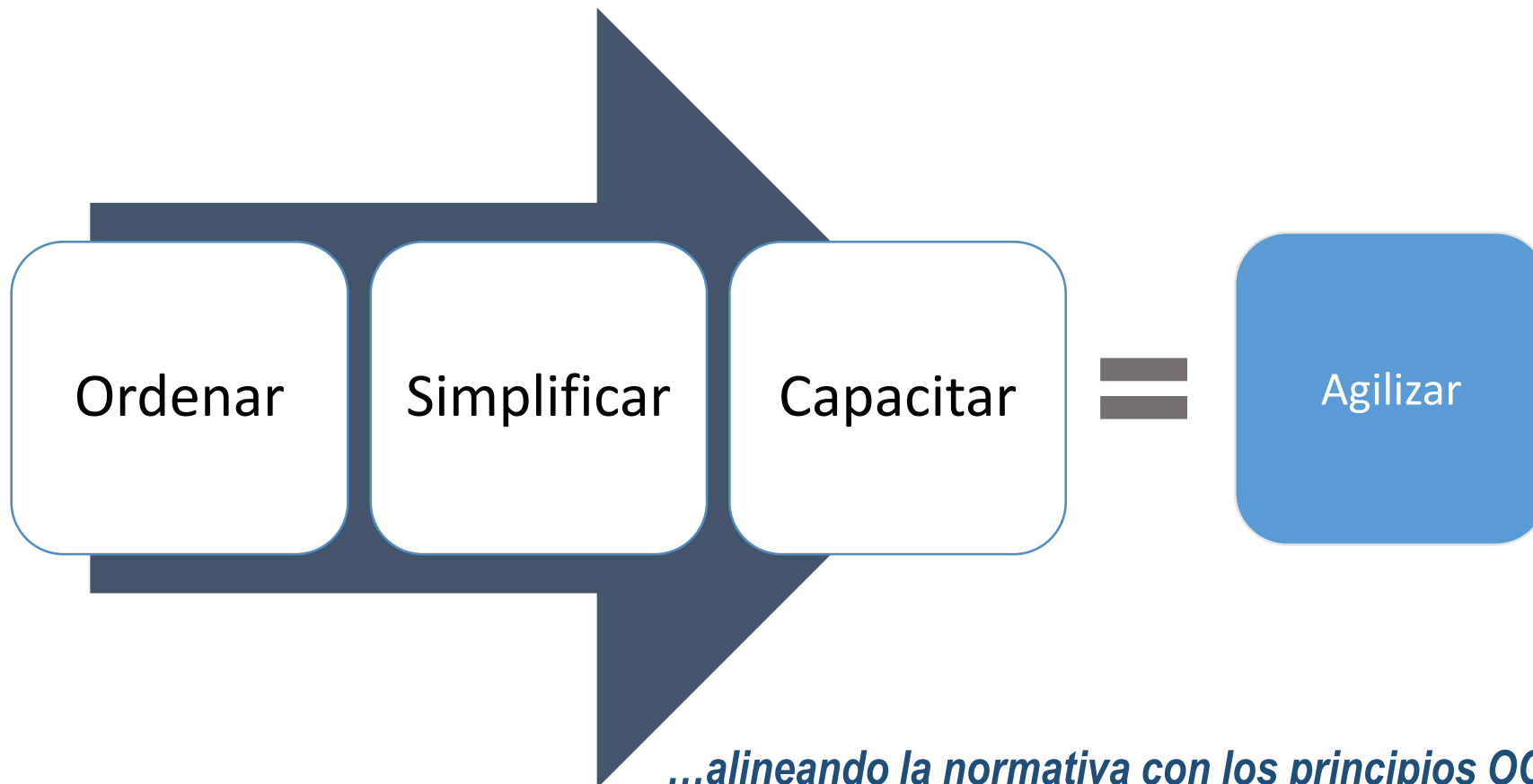
Falta de toma de decisiones

Demoras al inicio de obras

Problemas en la bancabilidad

# Los objetivos del DL 1224

*Las modificaciones realizadas buscan acelerar los procesos a través del ordenamiento y simplificación de lo que ya existe y la generación de capacidades en todas las entidades involucradas...*



# Los principios OCDE

El Programa País de la OCDE pide alinearse con los principios de gobernanza pública en Asociaciones Público Privadas al 2016

- A Establecer un marco institucional claro, predecible y legítimo apoyado por autoridades competentes y adecuadamente financiadas
- B El criterio de selección de la modalidad APP debe ser el valor por dinero
- C Utilizar el proceso presupuestario de manera transparente, para minimizar riesgos fiscales y asegurar la integridad del proceso de licitación

Si bien hemos tenido un programa exitoso de APPs con el marco normativo vigente, *existían oportunidades claras de mejora en cada uno de los puntos*

# Las principales innovaciones del DL 1224 son cinco...

---

- A La creación del Sistema Nacional de Promoción de Inversión Privada para APPs y Proyectos en activos
- A El empoderamiento de los sectores y entidades a través de los Comités de Inversiones
- B El énfasis al Informe de Evaluación como “partida de nacimiento del proyecto”. Debe ser un caso de negocios
- C La creación de los informes multianuales de inversiones en APPs
- C La creación de las ventanas por decreto supremo para las Iniciativas Privadas Cofinanciadas

**...las cuáles se alinean dentro de los tres principios de gobernanza**



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas

# Antes de embarcarnos en el cambio normativo buscamos el apoyo de diversos cooperantes internacionales...



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Departamento Federal de Economía,  
Formación e Investigación DEFI  
**Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO**



**...y esperamos continuar con este apoyo en el mediano plazo para instaurar un proceso de mejora continua**



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas





*Establecer un marco institucional claro, predecible y legítimo apoyado por autoridades competentes y adecuadamente financiadas*

## ➤ Garantizar que la normativa de APPs sea clara, transparente y se haga cumplir

**Normas vigentes desde 1991...**

Decreto Legislativo N° 1012      Decreto de Urgencia N° 008-2005      Ley N° 29096  
Ley N° 26885      Decreto de Urgencia N° 011-2005      Ley N° 26440      Ley N° 28059  
Decreto Supremo N° 059-96-PCM      Decreto Legislativo N° 674  
Decreto Supremo N° 060-96-PCM  
Decreto Supremo N° 127-2014-EF      Decreto Supremo N° 070-92-PCM

## ¿Cómo solucionarlo?

### Integrando el marco normativo

#### Para Entidades

Nueva Ley Marco de Inversión Privada  
mediante Asociaciones Público Privadas y  
Proyectos en Activos

#### Para Empresas del Estado

Decreto Legislativo N° 674, Ley de  
Promoción de la Inversión Privada de las  
Empresas del Estado



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



*Establecer un marco institucional claro, predecible y legítimo apoyado por autoridades competentes y adecuadamente financiadas*

- **Establecer mandatos claros para las autoridades de contrataciones, las unidades de APP, la unidad central de presupuesto, la contraloría y los reguladores para procurar un proceso de concurso transparente y claras líneas de rendimiento de cuentas**

- ✓ Se establecen los roles de los distintos actores involucrados.
- ✓ Se detallan en reglamento

✓ *Nace el Sistema Nacional de Promoción de la Inversión Privada.*

- ✓ Es un sistema funcional, no administrativo. **No es una instancia adicional de toma de decisiones. Es un ente rector normativo**
- ✓ Entidades son autónomas. MEF coordina

✓ *Se empodera* a los sectores y entidades regionales y locales *a través de los Comités de Inversión*

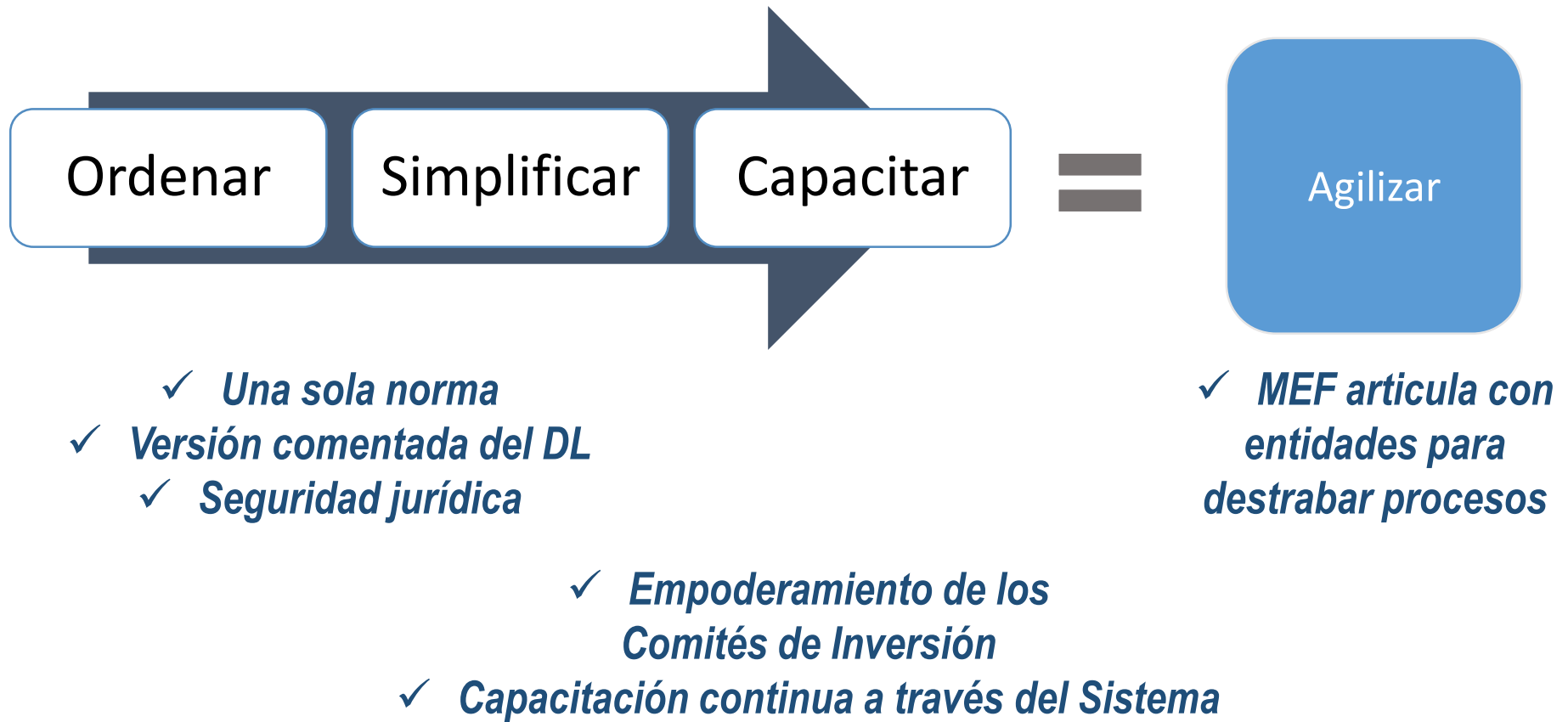
- **Los trámites burocráticos deben ser minimizados y deben evaluarse detalladamente las regulaciones nuevas y las existentes**
- ✓ Se busca las eficiencias a través de todo el proceso
- ✓ Se articulan los esfuerzos de las entidades para agilizar procesos



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas

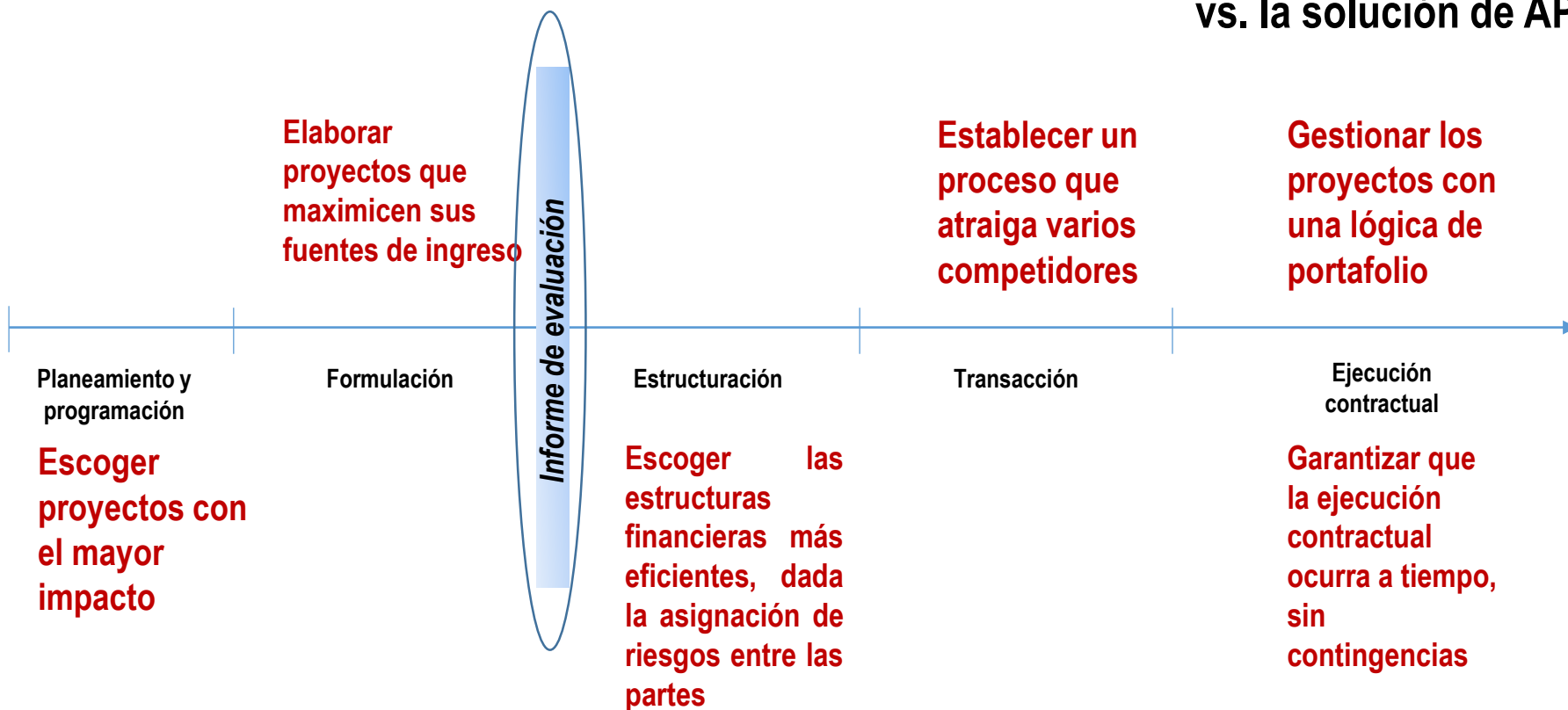
# ¿Cómo contribuye el principio A con nuestros objetivos?



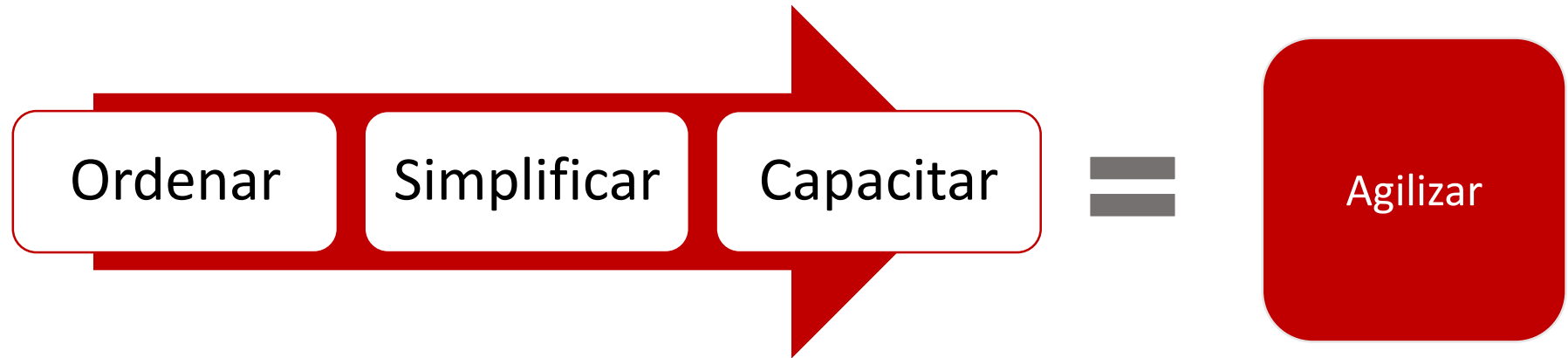
# B

## El criterio de selección de la modalidad APP debe ser el valor por dinero

- ✓ Es un enfoque a través de todo el proceso del proyecto
- ✓ No es solo un cálculo matemático que determina si conviene más la obra pública vs. la solución de APP



# ¿Cómo contribuye el principio **B** con nuestros objetivos?



- ✓ *Informe de evaluación será un caso de negocios estandarizado*
- ✓ *Establecimiento de cláusulas “modelo” para los contratos*

- ✓ *Minimizar reprocesos durante fase de promoción*
- ✓ *Sustitución del comparador por criterios de elegibilidad*
- ✓ *Feedback de entidades competentes durante estructuración para no dar señales parciales y contradictorias*



Utilizar el proceso presupuestario de manera transparente, para minimizar riesgos fiscales y asegurar la integridad del proceso de licitación

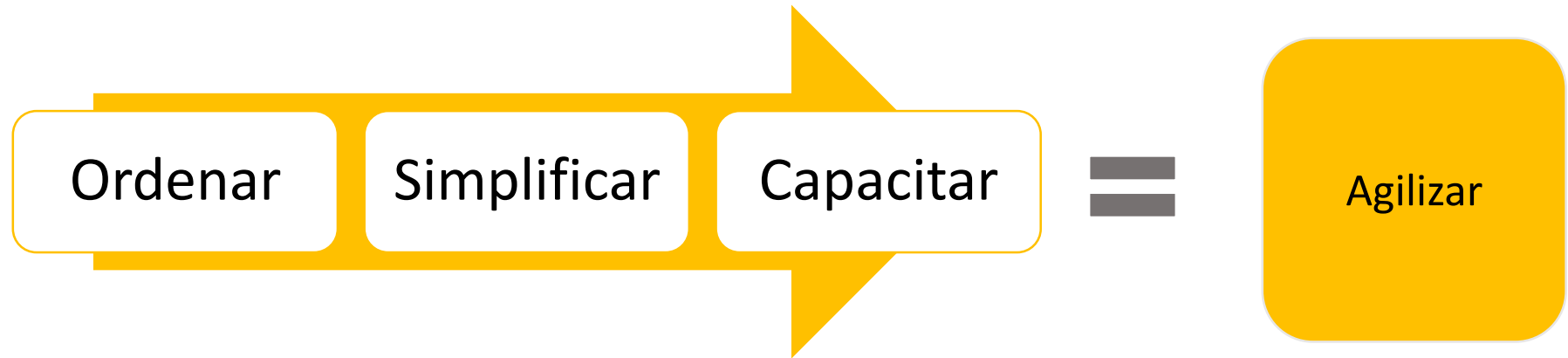
- En línea con la política fiscal del gobierno, la autoridad central presupuestaria debe asegurar que el proyecto se puede financiar y que el total de las inversiones del programa sea sostenible
  - ✓ Se crea el informe multianual de inversiones en APPs para que las entidades estén en mejor control de sus compromisos de largo plazo
  - ✓ Asimismo, podrá dar señales al mercado sobre sus prioridades futuras
  - ✓ Serán la base de un plan nacional de infraestructura en el mediano plazo
    - ✓ Las iniciativas privadas cofinanciadas en el nivel nacional se presentarán en un futuro cuando se abra una ventana por decreto supremo donde se listen las intervenciones requeridas y la capacidad presupuestaria de cada pliego
  - ✓ Esto no se aplica para las iniciativas privadas autofinanciadas, las cuales se podrán seguir presentando en cualquier oportunidad
  - ✓ Tampoco aplica para los gobiernos subnacionales



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas

# ¿Cómo contribuye el principio C con nuestros objetivos?



- ✓ *Empoderar a las entidades para manejar la programación y planificación de sus APPs*
  - ✓ *Ordena a las entidades para que piensen en un portafolio de proyectos*
  - ✓ *Dar predictibilidad al inversionista para el desarrollo de las iniciativas privadas cofinanciadas (lo que el Estado busca y su capacidad de pago)*
- ✓ *No desperdiciar recursos, ni de los inversionistas ni del Estado en proyectos que no cuentan con capacidad presupuestaria*

# Visión: Establecer un camino virtuoso que promueva inversión

