

8. INFORME DE ENTIDADES OMISAS, RAZONES DE LA OMISIÓN Y ACCIONES DE REGULARIZACIÓN DE OMISIONES DEL EJERCICIO.

8.1 ENTIDADES OMISAS A LA PRESENTACIÓN DE LA INFORMACIÓN CONTABLE- EJERCICIO 2018

Al cierre del ejercicio 2018, el marco institucional del sector público, alcanzó a 2,504 entidades, de la cuales 2,407 entidades o 96,1% cumplieron con la presentación de las rendiciones de cuenta en los plazos establecidos, que fue el 29 de marzo 2019 y para aquellas entidades ubicadas en zonas de emergencia se prorrogó hasta el 30 de abril de 2019, quedando 97 entidades en situación de omisas o 3,9%, mayor en 3 entidades, respecto al año anterior que fue 94 entidades o 3,6% del universo de dicho periodo.

UNIVERSO DE ENTIDADES OMISAS Y PRESENTACIÓN CONTABLE AL 04 DE MAYO DE 2018

ENTIDADES / EMPRESAS	UNIVERSO 2018	PRESENTARON EN LOS PLAZOS ESTABLECIDOS		ENTIDADES OMISAS		PRESENTARON POSTERIOR A LOS PLAZOS ESTABLECIDOS		NO PRESENTARON	
				AL 29.03 Y 30.04. 2019					
		Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
1. GOBIERNO NACIONAL	262	246	93,9	16	6,1	8	3,1	8	3,8
GOBIERNO CENTRAL	36	36							
UNIVERSIDADES NACIONALES	49	49							
ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS AUTÓNOMOS	3	3							
ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENT. GOBIERNO NACIONAL	1	1							
INSTITUCIONES PÚBLICAS DESCENTRALIZADAS Y FCR	71	71							
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	102	86	84,3	16	15,7	8	7,8	8	7,8
2. GOBIERNOS REGIONALES	32	32							
GOBIERNOS REGIONALES	26	26							
ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENT. DE LOS GOB. REGIONALES	4	4							
MANCOMUNIDADES REGIONALES	2	2							
3. GOBIERNOS LOCALES	2048	1989	97,1	59	2,9	55	2,7	4	0,2
GOBIERNOS LOCALES	1874	1837	98,0	37	2,0	36	1,9	1	0,1
CENTROS POBLADOS	6	5	50,0	1	16,7	1	16,7		16,7
ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS-MUNICIPALES	26	26		0	0,0	0	0,0		
INSTITUTOS DE VIABILIDAD MUNICIPAL	94	94		0	0,0	0	0,0		
MANCOMUNIDADES MUNICIPALES	48	27	56,3	21	43,8	18	37,5	3	4,2
4. EMPRESAS PÚBLICAS	157	135	86,0	22	14,0	2	1,3	20	12,7
EMPRESAS OPERATIVAS	118	113	95,8	5	4,2	2	1,7	3	2,5
EMPRESAS NO OPERATIVAS	19	7	36,8	12	63,2	0	0,0	12	63,2
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	20	15	75,0	5	25,0	0	0,0	5	25,0
5. OTRAS FORMAS ORGANIZATIVAS QUE ADMINISTREN RECURSOS PÚBLICOS	5	5							
BANCO CENTRAL DE RESERVA	1	1							
CAJA DE PENSIONES MILITAR-POLICIAL	1	1							
FONAVI EN LIQUIDACIÓN	1	1							
FONDO LEY Nº 27677	1	1							
FONDO REVOLVENTE ADM. BANMAT SAC.	1	1							
TOTAL :	2504	2407	96,1	97	3,9	65	2,6	32	1,3

8.2 ENTIDADES INTEGRADAS Y NO INTEGRADAS A LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Como se mencionó anteriormente, el universo institucional del sector público al cierre del ejercicio 2018 fue de 2,504 entidades, de las cuales cumplieron con la presentación en la fecha establecida 2,407 entidades o 96,1%, quedando en situación de omisas 97 entidades o 3,9%; sin embargo por acciones adoptadas por la Dirección General de Contabilidad Pública, se logró que 65 de las 97 entidades omisas presenten su información contable hasta el 7 de mayo de 2019, fecha límite para integrar información en la Cuenta General de la República, alcanzando con ello a 2,472 entidades, que representan el 98,7% del universo, mayor en 6 entidades respecto al ejercicio anterior que fue 2,466 o el 98,4% del universo de ese periodo.

El detalle se presenta a continuación:

- Gobierno Nacional, fueron integradas 254 o 96,9% de este nivel, correspondiendo en su totalidad al Gobierno Central, Universidades Nacionales, Instituciones Públicas Descentralizadas, Organismos Públicos Descentralizados Autónomos, Organismos Públicos Descentralizados del Gobierno Nacional y 94 Sociedades de Beneficencia Pública o 92,2% del total de las Sociedades de Beneficencia, quedando no integradas 8 entidades que representa al 7,8% de las SBP y 3,1% del total del nivel de Gobierno Nacional.
- Gobiernos Regionales, fueron integradas 32 es decir el total del universo de este nivel.
- Gobiernos Locales, el universo ascendió a 2,048 entidades, se integraron 2,044 o 99,8% del total de este nivel, no fueron integradas la Municipalidad Distrital de San Luis de la Provincia de Cañete, Departamento de Lima y 3 Mancomunidades Municipales.
- Empresas Públicas, el universo fue 157 empresas públicas, se integraron 137 o 87,3% del total de empresas, quedando sin integrar 20 empresas o 12,7%. conformadas por 3 Empresas Operativa, 5 Empresas en Liquidación y 12 empresas No Operativas.
- Otras formas organizativas no financieras que administren recursos públicos, de un universo de 05 entidades, fueron integradas en su totalidad.

El detalle se muestra en el cuadro siguiente:

UNIVERSO DE ENTIDADES INTEGRADAS Y NO INTEGRADAS -CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA 2018

ENTIDADES / EMPRESAS	UNIVERSO 2018	ENTIDADES INTEGRADAS CUENTA GENERAL 2018		ENTIDADES NO INTEGRADAS	
		Nº	%	Nº	%
1. GOBIERNO NACIONAL	262	254	96,9	8	3,1
GOBIERNO CENTRAL	36	36	100,0		
UNIVERSIDADES NACIONALES	49	49	100,0		
ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS AUTÓNOMOS	3	3	100,0		
INSTITUCIONES PÚBLICAS DESCENTRALIZADAS Y FCR	71	71	100,0		
ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL	1	1	100,0		
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	102	94	92,2	8	7,8
2. GOBIERNOS REGIONALES	32	32	100,0		
GOBIERNOS REGIONALES	26	26	100,0		
ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL	4	4	100,0		
MANCOMUNIDADES REGIONALES	2	2	100,0		
3. GOBIERNOS LOCALES	2048	2044	99,8	4	0,2
GOBIERNOS LOCALES	1874	1873	99,9	1	0,1
CENTROS POBLADOS	6	6	100,0		0,0
ORG. PUB. DESCENTRALIZADOS-MUNICIPALES	26	26	100,0		
INSTITUTOS DE VIABILIDAD MUNICIPAL	94	94	100,0		
MANCOMUNIDADES MUNICIPALES	48	45	93,8	3	6,3
4. EMPRESAS PÚBLICAS	157	137	87,3	20	12,7
EMPRESAS OPERATIVAS	118	115	97,5	3	2,5
EMPRESAS NO OPERATIVAS	19	7	36,8	12	63,2
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	20	15	75,0	5	25,0
5. OTRAS FORMAS ORGANIZATIVAS QUE ADMINISTREN RECURSOS PÚBLICOS	5	5	100,0		
BANCO CENTRAL DE RESERVA	1	1	100,0		
CAJA DE PENSIONES MILITAR-POLICIAL	1	1	100,0		
FONAVI EN LIQUIDACIÓN	1	1	100,0		
FONDO LEY Nº 27677	1	1	100,0		
FONDO REVOLVENTE ADM. BANMAT SAC.	1	1	100,0		
TOTAL :	2504	2472	98,7	32	1,3

Asimismo, se observa que 32 entidades no fueron integradas, las cuales representan el 1,3% del universo, menor en 7 con relación al año 2017 que fue de 39 entidades no integradas o 1,6% del universo de 2,505 del ejercicio 2017.

Las entidades que no fueron integradas son las siguientes:

- 08 Sociedades de Beneficencia Pública, que representan el 25,0% de las entidades omisas no integradas y 0,3% del total del universo;
- 04 entidades son del nivel de Gobiernos Locales, representan el 12,5% de las entidades no integradas y el 0,2% del total universo, lo conforman 01 Municipalidad Distrital y 03 Mancomunidades Municipales y;
- 20 Empresas Públicas, que representan el 62,5% de las entidades no integradas y el 0,8% del total del universo, conformadas por 03 Empresas Operativas, 12 Empresas No Operativas y 05 Empresas en Proceso de Liquidación.

El detalle se muestra en el cuadro siguiente:

ENTIDADES NO INTEGRADAS A LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA 2018

NIVEL DE GOBIERNO	ENTIDADES NO INTEGRADAS	ENTIDADES NO INTEGRADAS (%)	NO INTEGRADAS / UNIVERSO (%)
I. GOBIERNO NACIONAL	8	25,0	0,3
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	8	25,0	0,3
II. GOBIERNOS LOCALES	4	12,5	0,2
MUNICIPALIDADES	1	3,1	0,0
CENTROS POBLADOS		0,0	0,0
MANCOMUNIDADES	3	9,4	0,1
III. EMPRESAS PÚBLICAS	20	62,5	0,8
EMPRESAS OPERATIVAS	3	9,4	0,1
EMPRESAS NO OPERATIVAS	12	37,5	0,5
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	5	15,6	0,2
TOTAL ENTIDADES NO INTEGRADAS	32	100,0	1,3
TOTAL UNIVERSO	2504		

8.3 RAZONES DE LA OMISIÓN A LA PRESENTACIÓN DE LAS RENDICIONES DE CUENTA

Mediante Oficio Circular N° 007-2019-EF/51.05 de fecha 30 de marzo de 2019 y Oficio Circular N° 008-2019-EF/51.05 y diversos oficios remitidos a las empresas públicas, la Dirección General de Contabilidad Pública comunicó a los titulares de las entidades del sector público y empresas públicas, la condición de omisas a la presentación de las rendiciones de cuenta del ejercicio 2018, asimismo se solicitó informar las causas que motivaron el incumplimiento en la presentación oportuna de la información contable para la Cuenta General de la República, identificando a los funcionarios responsables de dicha omisión, conforme lo establecido en el numeral 3 del artículo 8 Obligaciones, del Decreto Legislativo N° 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad.

No obstante el requerimiento precisado en los documentos mencionados en el párrafo anterior, las entidades del sector público, cumplieron en forma parcial con explicar las razones de omisión, según se indica a continuación:

- **GOBIERNO NACIONAL**

- SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA**

- No presentaron 16 entidades en los plazos establecidos, de ellas 08 presentaron información contable posterior al plazo y 08 entidades no presentaron, sin embargo ninguna explicó las razones de omisión a la presentación de las rendiciones de cuenta.

- **GOBIERNOS LOCALES**

- A nivel de Gobiernos Locales, 59 entidades no remitieron su información en la fecha establecida, quedando en condición de omisas a la presentación.

- De las 59 entidades omisas, 55 presentaron sus rendiciones de cuenta con posterioridad a la fecha establecida, las que fueron evaluadas e incluidas en la Cuenta General de la República. Solo 02 explicaron las razones de la omisión, indicando lo siguiente:

- Daño en data por virus perdiendo la información
 - Problemas internos con la data impidieron migrar la información en la fecha oportuna

- **EMPRESAS PÚBLICAS**

- 22 Empresas Públicas no presentaron información en la fecha establecida, quedando en condición de omisas.

- De las 22 empresas omisas, presentaron 2 con fecha posterior a la fecha establecida, ninguna empresa explicó las razones de la omisión, no obstante haber sido requeridas oportunamente.

8.4 ACCIONES DE REGULARIZACIÓN DE OMISIÓN DEL EJERCICIO FISCAL QUE SE INFORMA

Es importante anotar que la Dirección General de Contabilidad Pública, en cumplimiento de sus atribuciones señaladas en el Decreto Legislativo N° 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, adoptó una serie de acciones para regularizar la omisión a la presentación de las rendiciones de cuenta de las entidades del Sector Público, solicitando a los funcionarios disponer la remisión inmediata de su información, comunicar las razones de la omisión, y los nombres de los funcionarios, personal de confianza y servidores responsables de la formulación y presentación de la información.

Entre las acciones más importantes se mencionan las siguientes:

- Remisión del Oficio Circular N° 007-2019-EF/51.05 de fecha 30 de marzo de 2019 a las entidades del Sector Público omisas a la presentación de las rendiciones de cuenta del ejercicio 2018, cuya fecha de vencimiento fue el 29 de marzo de 2019, según Resolución Directoral N° 004-2019-EF/51.01.
- Remisión del Oficio Circular N° 008-2019-EF/51.05 de fecha 02 de mayo de 2019 a las entidades del sector público omisas a la presentación de las rendiciones de cuenta del ejercicio 2018, cuya fecha de vencimiento fue el 30 de abril de 2019, según lo dispuesto en el artículo N° 15 del Decreto de Urgencia N° 001-2019, que prorroga el plazo para la presentación de las rendiciones de cuenta para aquellas entidades ubicadas en zonas declaradas en emergencia.
- Oficios individuales a cada empresa pública omisa a la rendición de cuentas del ejercicio 2018.
- Coordinaciones con los Especialistas de Contabilidad Gubernamental de las oficinas de CONECTAMEF a nivel nacional, para realizar visitas a las entidades omisas ubicadas en la jurisdicción respectiva.

- Publicación en el Diario Oficial El Peruano, la relación de entidades omisas, entre otras.

Las acciones adoptadas ha permitido que 65 entidades presenten información contable en forma extemporáneas de las 97 entidades omisas, lo que ha servido para integrar un mayor número de entidades en la Cuenta General de la República, llegando a un total de 2,472, mayor en 06 entidades respecto al ejercicio anterior que fue 2,466.

8.5 ENTIDADES OMISAS POR UBICACIÓN GEOGRÁFICA

Al cierre del ejercicio 2018 el universo de entidades fue 2,504, de las cuales 2,407 presentaron su información en la fecha establecida y 97 entidades incumplieron con la presentación de las rendiciones de cuenta.

Las entidades omisas se encuentran ubicadas en diversas jurisdicciones, que tienen sus propias características geográficas, climatológicas, expuestas a ocurrencias periódicas de diversos fenómenos naturales, los cuales ocasionan daños a la infraestructura, entre otros afectando el desarrollo normal de las actividades en los medios urbanos y rurales de la población.

Esta problemática forma parte de las dificultades y vivencias propias de sus habitantes, lo que influye que en estas jurisdicciones se concentren mayor número de entidades omisas a las rendiciones de cuenta.

Los departamentos con mayor número de entidades omisas a las rendiciones de cuenta se explican a continuación:

- Lima, concentra a 22 entidades omisas que representa el 22,7% del total de omisas;
- Puno, con 11 entidades o 11,4% del total entidades omisas;
- Cajamarca, presenta 09 entidades o 9,3% del total de entidades omisas;
- Ancash, muestra 08 entidades o 8,2% del total de entidades omisas;
- Huánuco, con 07 entidades o 7,2% del total de entidades omisas;
- Arequipa, con 07 entidades o 7,2% del total de entidades omisas;
- Junín, con 04 entidades o 4,1% del total de entidades omisas;
- Cusco, con 04 entidades o 4,1% del total de entidades omisas;
- Resto de departamentos con menor número de entidades omisas que suman 25, lo que equivale al 25,8% del total de entidades omisas.

En el cuadro siguiente se muestra el detalle de entidades omisas por departamento:

CLASIFICACIÓN GEOGRÁFICA DE ENTIDADES OMISAS 2018

ENTIDADES Y EMPRESAS / DEPARTAMENTO	GOBIERNO NACIONAL	GOBIERNOS LOCALES				EMPRESAS DEL ESTADO	TOTAL	%
	SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	GOBIERNOS LOCALES	IVP	MANCOM.M UNICIP.	CENTROS POBLADOS			
AMAZONAS	2	1				1	4	4.1
ANCASH	1	3		2		2	8	8.2
APURIMAC	0	0					0	-
AREQUIPA	4	0		3			7	7.2
AYACUCHO	2	1		2			5	5.2
CAJAMARCA	0	5		4			9	9.3
PROV. CONST.CALLAO	0	1				1	2	2.1
CUSCO	0	1		2		1	4	4.1
HUÁNUCO	1	5		1			7	7.2
HUANCAVELICA	0	0		1			1	1.0
ICA	1	1				1	3	3.1
JUNÍN	0	2			1	1	4	4.1
LA LIBERTAD	0						0	-
LAMBAYEQUE	0			1			1	1.0
LIMA	0	16		3		3	22	22.7
MADRE DE DIOS	0	1					1	1.0
LORETO	0			1		1	2	2.1
PASCO	0					1	1	1.0
PIURA	0					1	1	1.0
PUNO	4			1		6	11	11.4
SAN MARTÍN	0					1	1	1.0
TACNA	1					1	2	2.1
TUMBES	0					1	1	1.0
TOTAL OMISAS	16	37	0	21	1	22	97	100.0

8.6 EVOLUCIÓN DEL UNIVERSO Y ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS ÚLTIMOS 6 AÑOS

En el cuadro siguiente se observa que en los últimos 06 años, el universo institucional del sector público presenta una variación de un año a otro, debido a la incorporación y disminución de entidades, por extinción, fusión, liquidación, disolución, entre otros.

Asimismo, se observa un incremento en el número de entidades integradas en la Cuenta General de la República, y una disminución de entidades no integradas, lo que se sustenta por la variación del universo institucional.

El detalle de la evolución estadística se muestra en el cuadro y gráfico siguiente:

EVOLUCIÓN ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS 6 ÚLTIMOS AÑOS

AÑOS	UNIVERSO	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		ENTIDADES QUE NO PRESENTARON EN LA FECHA ESTABLECIDA	
		N°	%	N°	%	N°	%
2 013	2 421	2 384	98,5	37	1,5	65	2,7
2 014	2 458	2 415	98,3	43	1,7	16	6,6
2 015	2 472	2 436	98,5	36	1,5	83	3,4
2 016	2 496	2 454	98,3	42	1,7	62	2,5
2 017	2 505	2 466	98,4	39	1,6	94	3,8
2 018	2 504	2 472	98,7	32	1,3	97	3,9

EVOLUCIÓN ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS 6 ÚLTIMOS AÑOS

