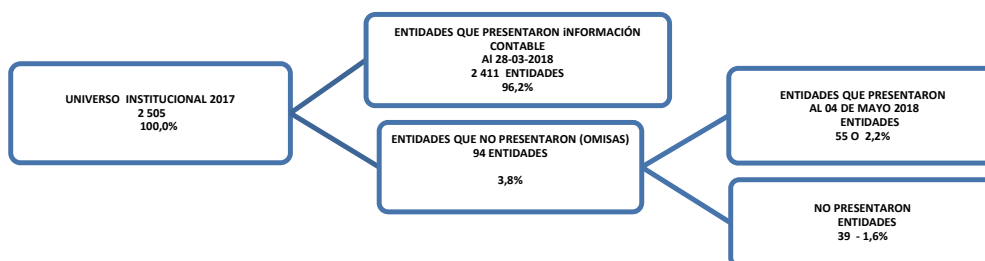


## 8. INFORME DE ENTIDADES OMISAS Y RAZONES DE LA OMISIÓN

### 8.1 ENTIDADES OMISAS A LA PRESENTACIÓN DE LA INFORMACIÓN CONTABLE-EJERCICIO 2017

Al cierre del ejercicio 2017, el marco institucional del sector público, alcanzó a 2,505 entidades, de la cuales 2,411 entidades o 96,2% cumplieron con la presentación de la información contable en el plazo establecido que fue el 28 de marzo de 2018, quedando 94 entidades en situación de omisas o 3,8%, mayor en 32 entidades, respecto al año anterior que fue 62 entidades o 2,5% del universo de 2,496 de dicho periodo.

En resumen se muestra a continuación:



Es importante anotar que la Dirección General de Contabilidad Pública, en cumplimiento de sus atribuciones señaladas en la Ley N° 28708, Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad, adoptó una serie de acciones dirigidas a los funcionarios responsables de las entidades del sector público, para que cumplan con presentar sus rendiciones de cuenta en el plazo establecido por el ente rector del Sistema Nacional de Contabilidad. Entre las acciones más importantes se mencionan las siguientes:

- Capacitación a los usuarios del sistema de contabilidad gubernamental, impartiendo los alcances de los procedimientos y normas de contabilidad emitidas por el ente rector.
- Atención a las consultas formuladas por las entidades usuarias, escritas, telefónicas, correos electrónicos y reuniones de trabajo con los funcionarios de las diversas entidades.
- Publicación de Directivas, comunicados y demás disposiciones emitidas por la Dirección General de Contabilidad Pública, en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas.
- Coordinaciones con los especialistas de contabilidad gubernamental de las oficinas de CONECTAMEF a nivel nacional, comprometiéndoles a realizar capacitaciones y visitas de evaluación a las oficinas de las entidades ubicadas en su jurisdicción.
- Asimismo, se autorizó a las citadas oficinas la recepción de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República, cuya finalidad es atender a los funcionarios en el lugar de origen y evitar costos y riesgos innecesarios al trasladarse a la ciudad de Lima.

La situación descrita, ha permitido a las entidades mejorar la calidad de la información contable y presentar un mayor número de entidades, como se aprecia en el cuadro siguiente, de un universo de 2,505 entidades, presentaron en la fecha establecida 2,411 entidades, además se muestra aquellas que presentaron en forma extemporánea y las entidades que han quedado

en situación de omisas definitivas y no fueron integradas en la Cuenta General de la República 2017.

CUADRO N° 1

UNIVERSO DE ENTIDADES OMISAS Y PRESENTACIÓN CONTABLE AL 04 DE MAYO DE 2018

ENTIDADES / EMPRESAS	UNIVERSO 2017	PRESENTARON		OMISAS		PRESENTARON		NO PRESENTARON	
		AL 28.03.2018		AL 29.04.2018		AL 04.05.2018			
		Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
<b>1. GOBIERNO NACIONAL</b>	<b>266</b>	<b>252</b>	<b>94.7</b>	<b>14</b>	<b>5.3</b>	<b>4</b>	<b>1.5</b>	<b>10</b>	<b>3.8</b>
GOBIERNO CENTRAL	36	36							
UNIVERSIDADES NACIONALES	49	49							
ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS AUTÓNOMOS	3	3							
INSTITUCIONES PÚBLICAS DESCENTRALIZADAS Y FCR	72	72							
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	102	88	86.3	14	13.7	4	3.9	10	9.8
ENTIDADES DE TRATAMIENTO EMPRESARIAL	4	4							
<b>2. GOBIERNOS REGIONALES</b>	<b>27</b>	<b>27</b>							
GOBIERNOS REGIONALES	26	26							
MANCOMUNIDADES REGIONALES	1	1							
<b>3. GOBIERNOS LOCALES</b>	<b>2046</b>	<b>1998</b>	<b>97.7</b>	<b>48</b>	<b>2.3</b>	<b>44</b>	<b>2.2</b>	<b>4</b>	<b>0.2</b>
GOBIERNOS LOCALES	1874	1842	98.3	32	1.7	31	1.7	1	0.1
CENTROS POBLADOS	7	3	42.9	4	57.1	3	42.9	1	14.3
ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS-MUNICIPALES	26	25		1	3.8	1	3.8		
INSTITUTOS DE VIABILIDAD MUNICIPAL	93	93							
MANCOMUNIDADES MUNICIPALES	46	35	76.1	11	23.9	9	19.6	2	4.3
<b>4. EMPRESAS DEL ESTADO</b>	<b>160</b>	<b>128</b>	<b>80.0</b>	<b>32</b>	<b>20.0</b>	<b>7</b>	<b>4.4</b>	<b>25</b>	<b>15.6</b>
EMPRESAS OPERATIVAS	119	109	91.6	10	8.4	4	3.4	6	5.0
EMPRESAS NO OPERATIVAS	20	2	10.0	18	90.0	3	15.0	15	75.0
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	21	17	81.0	4	19.0	0	0.0	4	19.0
<b>5. OTRAS ENTIDADES</b>	<b>6</b>	<b>6.0</b>							
BANCO CENTRAL DE RESERVA	1	1							
ESSALUD	1	1							
CAJA DE PENSIONES MILITAR-POLICIAL	1	1							
FONAVI EN LIQUIDACIÓN	1	1							
FONDO LEY N° 27677	1	1							
FONDO REVOLVENTE ADM. BANMAT SAC.	1	1							
<b>TOTAL :</b>	<b>2505</b>	<b>2411</b>	<b>96.2</b>	<b>94</b>	<b>3.8</b>	<b>55</b>	<b>2.2</b>	<b>39</b>	<b>1.6</b>

## 8.2 UNIVERSO DE ENTIDADES, ENTIDADES INTEGRADAS Y ENTIDADES NO INTEGRADAS A LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA.

Como se mencionó anteriormente, el universo institucional del sector público al cierre del ejercicio 2017 fue de 2,505 entidades, de las cuales cumplieron con la presentación en la fecha establecida 2,411 entidades o 96,2%, quedando en situación de omisas 94 entidades o 3,8%; sin embargo por acciones adoptadas por la Dirección General de Contabilidad Pública, se logró que 55 de las 94 entidades omisas presenten su información contable hasta el 04 de mayo de 2018, fecha límite para considerar información en la Cuenta General de la República, alcanzando con ello a 2,466 entidades, que representa el 98,4% del universo, mayor en 12 entidades respecto al ejercicio anterior que fue 2,454 o el 98,3% del universo de ese periodo.

El detalle se presenta a continuación:

- Gobierno Nacional, de un universo de 266 entidades fueron integradas 256, correspondiendo en su totalidad al Gobierno Central, Universidades Nacionales, Instituciones Públicas Descentralizadas, Entidades de Tratamiento Empresarial y 92 Sociedades de Beneficencia Pública o 90,2% del total de las Sociedades de Beneficencia.
- Gobiernos Regionales, las 27 entidades fueron integradas en su totalidad.
- Gobiernos Locales, de un universo de 2,046 entidades, se integraron 2,042 o el 99,8% del total de este nivel.

- Empresas Públicas, de un universo de 160 empresas, se integraron 135 o 83,8% del total de empresas.
  - Otras Entidades, de un universo de 06 entidades, fueron integradas en su totalidad.
- El detalle se muestra en el cuadro siguiente:

CUADRO N° 2

UNIVERSO DE ENTIDADES INTEGRADAS Y NO INTEGRADAS A LA PRESENTACIÓN CONTABLE 2017

ENTIDADES / EMPRESAS	UNIVERSO 2017	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS	
		Nº	%	Nº	%
<b>1. GOBIERNO NACIONAL</b>	<b>266</b>	<b>256</b>	<b>96.2</b>	<b>10</b>	<b>3.8</b>
GOBIERNO CENTRAL	36	36	100.0		
UNIVERSIDADES NACIONALES	49	49	100.0		
ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS AUTÓNOMOS	3	3	100.0		
INSTITUCIONES PÚBLICAS DESCENTRALIZADAS Y FCR	72	72	100.0		
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	102	92	90.2	10	9.8
ENTIDADES DE TRATAMIENTO EMPRESARIAL	4	4	100.0		
<b>2. GOBIERNOS REGIONALES</b>	<b>27</b>	<b>27</b>	<b>100.0</b>		
GOBIERNOS REGIONALES	26	26	100.0		
MANCOMUNIDADES REGIONALES	1	1	100.0		
<b>3. GOBIERNOS LOCALES</b>	<b>2046</b>	<b>2042</b>	<b>99.8</b>	<b>4</b>	<b>0.2</b>
GOBIERNOS LOCALES	1874	1873	99.9	1	0.1
CENTROS POBLADOS	7	6	85.7	1	14.3
ORG. PUB. DESCENTRALIZADOS MUNICIPALES	26	26	100.0		
INSTITUTOS DE VIABILIDAD MUNICIPAL	93	93	100.0		
MANCOMUNIDADES MUNICIPALES	46	44	95.7	2	4.3
<b>4. EMPRESAS DEL ESTADO</b>	<b>160</b>	<b>135</b>	<b>84.4</b>	<b>25</b>	<b>15.6</b>
EMPRESAS OPERATIVAS	119	113	95.0	6	5.0
EMPRESAS NO OPERATIVAS	20	5	25.0	15	75.0
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	21	17	81.0	4	19.0
<b>5. OTRAS ENTIDADES</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>100.0</b>		
BANCO CENTRAL DE RESERVA	1	1	100.0		
ESSALUD	1	1	100.0		
CAJA DE PENSIONES MILITAR-POLICIAL	1	1	100.0		
FONAVI EN LIQUIDACIÓN	1	1	100.0		
FONDO LEY N° 27677	1	1	100.0		
FONDO REVOLVENTE ADM. BANMAT SAC.	1	1	100.0		
<b>TOTAL :</b>	<b>2505</b>	<b>2466</b>	<b>98.4</b>	<b>39</b>	<b>1.6</b>

Asimismo, se observa que 39 entidades no fueron integradas, las cuales representan el 1,6% del universo, menor en 3 entidades con relación al año 2016 que fue de 42 entidades no integradas. Las entidades no integradas son las siguientes:

- 10 Sociedades de Beneficencia Pública, del Gobierno Nacional, representan el 25,6% de las entidades omisas no integradas y 0,4% del total del universo;
- 04 entidades son del nivel de Gobiernos Locales, representan el 10,3% de las entidades no integradas y el 0,2% del total universo, lo conforman 01 Municipalidad Distrital, 01 Centro Poblado y 02 Mancomunidades Municipales y;
- 25 Empresas Públicas, que representan el 64,1% de las entidades no integradas y el 1,0% del total del universo, conformadas por 06 Empresas Operativas, 15 Empresas No Operativas y 04 Empresas en Proceso de Liquidación.

El detalle se muestra en el cuadro siguiente:

NIVEL DE GOBIERNO	ENTIDADES NO INTEGRADAS	ENTIDADES NO INTEGRADAS (%)	NO INTEGRADAS / UNIVERSO (%)
<b>I. GOBIERNO NACIONAL</b>	<b>10</b>	<b>25.6</b>	<b>0.4</b>
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	10	25.6	0.4
<b>II. GOBIERNOS LOCALES</b>	<b>4</b>	<b>10.3</b>	<b>0.2</b>
MUNICIPALIDADES	1	2.6	0.0
CENTROS POBLADOS	1	2.6	0.0
MANCOMUNIDADES	2	5.1	0.1
<b>III. EMPRESAS DEL ESTADO</b>	<b>25</b>	<b>64.1</b>	<b>1.0</b>
EMPRESAS OPERATIVAS	6	15.4	0.2
EMPRESAS NO OPERATIVAS	15	38.5	0.6
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	4	10.3	0.2
<b>TOTAL ENTIDADES NO INTEGRADAS</b>	<b>39</b>	<b>100.0</b>	<b>1.6</b>
<b>TOTAL UNIVERSO</b>	<b>2505</b>		

### 8.3 RAZONES DE LA OMISIÓN A LA PRESENTACIÓN DE LAS RENDICIONES DE CUENTAS

Mediante Resolución Directoral N° 005-2018-EF/51.01, de fecha 27 de abril de 2018 y publicada en el Diario Oficial el Peruano el 28 de abril de 2018, se notificó a los titulares de los pliegos presupuestarios o máxima autoridad individual o colegiada de las entidades del sector público la condición de omisa a la presentación de la información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República del ejercicio fiscal 2017, asimismo, se solicitó informar las razones de la omisión y los nombres de los funcionarios, personal de confianza y servidores responsables de la formulación, elaboración y presentación de dicha información, adicionalmente se publicó en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas la relación de entidades omisas.

En el mismo sentido las Direcciones de Línea de la Dirección General de Contabilidad Pública, remitieron comunicaciones escritas, mediante las cuales se solicitó a las entidades omisas, informen las razones de la omisión y los nombres de los funcionarios, personal de confianza y servidores responsables de la formulación, elaboración y presentación de la información contable, conforme lo dispone la Ley N° 28708 - Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad, modificada mediante Ley N° 29537.

De acuerdo a lo señalado, algunas entidades explicaron las razones de su omisión según se indica a continuación:

#### a) GOBIERNO NACIONAL

##### SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA

14 Sociedades de Beneficencia Pública no presentaron en los plazos establecidos, de esas entidades 04 presentaron información contable, sin embargo ninguna explicó las razones de su omisión.

#### b) GOBIERNOS LOCALES

A nivel de Gobiernos Locales, 48 entidades no presentaron en la fecha establecida, quedando en condición de omisas.

De las 48 entidades omisas, 44 presentaron información contable en forma extemporánea y fueron incluidas en la Cuenta General de la República. Solo 07 explicaron las razones de la omisión:

- Falta de fluido eléctrico e instalaciones de internet en las oficinas de la Municipalidad
- Problemas por errores del sistema y problemas en la web SIAF.

- El responsable de la Oficina de Contabilidad se encuentra delicado de salud.
- Problemas con el Disco Duro del equipo, pérdida de la data del SIAF e información contable.
- Problema de logística de transporte, por la lejanía la movilidad es escasa.
- Problemas de sistema SIAF-GL errores de conciliación.

**c) EMPRESAS DEL ESTADO**

Con respecto a las Empresas Públicas 32 quedaron en condición de omisas.

Las indicadas empresas no explicaron las razones de la omisión, no obstante haber sido requeridas oportunamente con los respectivos oficios y en la Resolución Directoral N° 005-2018-EF/51.01.

**8.4 ENTIDADES OMISAS POR UBICACIÓN GEOGRÁFICA**

Al cierre del ejercicio fiscal 2017, no cumplieron con la presentación de la información contable 94 entidades del sector público, en la fecha establecida, estas entidades se encuentran ubicadas en diferentes departamentos.

Entre los departamentos que concentran mayor número de entidades omisas se exponen a continuación:

- Lima, con 22 entidades omisas que representa el 23,4% del total de entidades omisas;
- Puno, con 10 entidades omisas o 10,6% del total entidades omisas;
- La Libertad, con 07 entidades omisas o 7,4% del total de entidades omisas;
- Huánuco, con 07 entidades omisas o 7,4% del total de entidades omisas;
- Arequipa, con 06 entidades omisas o 6,4% del total de entidades omisas;
- Junín, con 05 entidades omisas o 5,3% del total de entidades omisas;
- Cusco, con 05 entidades omisas o 5,3% del total de entidades omisas;
- Ancash, con 05 entidades omisas o 5,3% del total de entidades omisas y;
- Resto de departamentos con menor número de entidades omisas que suman 27, equivale al 28,7% del total de entidades omisas.

En el cuadro siguiente se muestra el detalle de entidades omisas por departamento:

Cuadro N° 3

CLASIFICACIÓN GEOGRÁFICA DE ENTIDADES OMISAS 2017								
ENTIDADES Y EMPRESAS / DEPARTAMENTO	GOBIERNO NACIONAL	GOBIERNOS LOCALES				EMPRESAS DEL ESTADO	TOTAL	%
	SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	GOBIERNOS LOCALES	IVP	MANCOM. M UNICIP.	CENTROS POBLADOS			
AMAZONAS	1	1					2	2.1
ANCASH		1		1		3	5	5.3
APURIMAC		1				1	2	2.1
AREQUIPA	3	1	1	1			6	6.4
AYACUCHO				2			2	2.1
CAJAMARCA				2			2	2.1
PROV. CONST. CALLAO						1	1	1.1
CUSCO	1	3				1	5	5.3
HUÁNUCO	2	3			1	1	7	7.4
HUANCAVELICA				3			3	3.2
ICA	1					1	2	2.1
JUNÍN						5	5	5.3
LA LIBERTAD		5			2		7	7.4
LAMBAYEQUE		1					1	1.1
LIMA		12		2	1	7	22	23.4
LORETO						1	1	1.1
PASCO	1					1	2	2.1
PIURA		3				1	4	4.3
PUNO	4					6	10	10.6
SAN MARTÍN						1	1	1.1
TACNA	1	1				1	3	3.2
TUMBES						1	1	1.1
<b>TOTAL OMISAS</b>	<b>14</b>	<b>32</b>	<b>1</b>	<b>11</b>	<b>4</b>	<b>32</b>	<b>94</b>	<b>100.0</b>

## 8.5 EVOLUCIÓN DEL UNIVERSO Y ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS ÚLTIMOS 6 AÑOS

En el cuadro siguiente se observa que en los últimos 06 años, el universo institucional del sector público presenta una variación de un año a otro, debido a la incorporación de nuevas entidades, así como por las disminuciones de entidades, por extinción, fusión, liquidación, disolución, entre otros.

Asimismo, se observa un incremento en el número de entidades integradas en la Cuenta General de la República, y una leve variación en el número de las entidades no integradas, lo que se sustenta por la variación del universo institucional.

El detalle de la evolución estadística se muestra en el cuadro y gráfico siguiente:

EVOLUCIÓN ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS 6 ÚLTIMOS AÑOS

AÑOS	UNIVERSO	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS	
		N°	%	N°	%	N°	%
2 012	2 403	2 364	98.4	39	16	98	4.1
2 013	2 421	2 384	98.5	37	15	65	2.7
2 014	2 458	2 415	98.3	43	17	161	6.6
2 015	2 472	2 436	98.5	36	15	83	3.4
2 016	2 496	2 454	98.3	42	17	62	2.5
2 017	2 505	2 466	98.4	39	16	94	3.8

La evolución y estadística de las entidades omisas se presentan en el gráfico siguiente:

