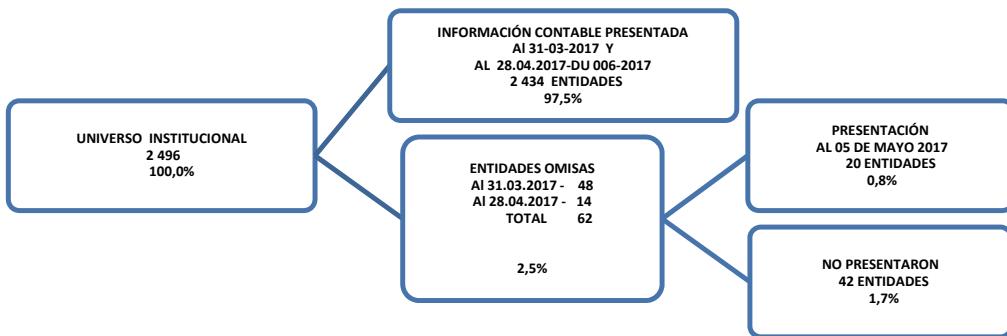


8. INFORME DE ENTIDADES OMISAS Y LAS RAZONES DE LA OMISIÓN

8.1 ENTIDADES OMISAS A LA PRESENTACIÓN DE LA INFORMACIÓN CONTABLE 2016.

Al finalizar el ejercicio 2016, el marco institucional del sector público, alcanzó a 2,496 entidades, de la cuales 2,434 entidades o 97,5% cumplieron con la presentación de la información contable en los plazos establecidos que fue el 31 de marzo y 28 de abril de 2017, quedando en condición de omisas 48 entidades o 1,9% y 14 entidades públicas o 0,6% ubicadas en la zonas declaradas en emergencia por los desastres naturales, según lo dispuesto en el Artículo 10 del Decreto de Urgencia N° 006-2017; llegando a un total de 62 entidades omisas que representa el 2,5% del universo, siendo menor en 21 entidades, respecto al año anterior.

A continuación se muestra el detalle de entidades omisas en el cuadro siguiente:



CUADRO N° 1

UNIVERSO DE ENTIDADES OMISAS Y PRESENTACIÓN CONTABLE AL 05 DE MAYO DE 2017

ENTIDADES / EMPRESAS	UNIVERSO 2016	OMISOS				TOTAL OMISOS		PRESENTARON 05.05.2017	
		AL 31.03.2017		AL 28.04.2017		Nº	%		
		Nº	%	Nº	%				
1. GOBIERNO NACIONAL	266	13	4,9	1	0,4	14	5,3	4	
GOBIERNO CENTRAL	36								
UNIVERSIDADES NACIONALES	49								
ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS AUTÓNOMOS	3								
INSTITUCIONES PÚBLICAS DESCENTRALIZADAS Y FCR	72								
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	102								
ENTIDADES DE TRATAMIENTO EMPRESARIAL	4								
2. GOBIERNOS REGIONALES	27								
GOBIERNOS REGIONALES	26								
MANCOMUNIDADES REGIONALES	1								
3. GOBIERNOS LOCALES	2035	8	0,4	9	0,4	17	0,8	10	
GOBIERNOS LOCALES	1871	4	0,2	5	0,3	9	0,5	6	
CENTROS PUEBLOS	7			2	28,6	2	28,6		
ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS MUNICIPALES	24	1				1	4,2	1	
INSTITUTOS DE VIABILIDAD MUNICIPAL	93								
MANCOMUNIDADES MUNICIPALES	40	3	7,5	2	5,0	5	12,5	3	
4. EMPRESAS DEL ESTADO	162	27	16,7	4	2,5	31	19,1	6	
EMPRESAS OPERATIVAS	19	6	5,0		2	17	8	6,7	
EMPRESAS NO OPERATIVAS	20	17	85,0				17	85,0	
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	23	4	17,4	2	8,7	6	26,1		
5. OTRAS ENTIDADES	6								
BANCO CENTRAL DE RESERVA	1								
ESSALUD	1								
CAJA DE PENSIONES MILITAR-POLICIAL	1								
FONAVI EN LIQUIDACIÓN	1								
FONDO LEY N° 27677	1								
FONDO REVOLVENTE ADM. BANMAT SAC.	1								
TOTAL :	2496	48	1,9	14	0,6	62	2,5	20	

La Dirección General de Contabilidad Pública, mediante Resolución Directoral N° 006-2017-EF/51.01 de fecha 04 de mayo de 2017 y publicada el 06 de mayo de 2017, notificó a los titulares de los pliegos presupuestarios o máxima autoridad individual o colegiada de las entidades y empresas públicas, la condición de omisa a la presentación de la información financiera y presupuestaria para la elaboración de la Cuenta General de la República correspondiente al ejercicio 2016; asimismo se publicó la relación de entidades omisas en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas en la sección de la Dirección General de Contabilidad Pública.

Adicionalmente a las acciones indicadas, la Dirección General de Contabilidad Pública, mediante comunicaciones escritas (Oficios Circulares) se comunicó a las entidades del sector público la condición de omisas a la presentación de las rendiciones de cuentas, solicitando informar las causas que han motivado el incumplimiento de la presentación oportuna de la información contable, identificando a los funcionarios y personal de confianza y servidores responsables de la formulación, elaboración y presentación de la información contable.

Como resultado de las acciones antes mencionadas, de las 62 entidades omisas, 20 entidades presentaron información contable en forma extemporánea al 05 de mayo de 2017, fecha límite para la inclusión de la información a la Cuenta General de la República, como se aprecia en el cuadro precedente.

8.2 UNIVERSO DE ENTIDADES, ENTIDADES INTEGRADAS Y ENTIDADES NO INTEGRADAS A LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA.

En el cuadro se observa, que del total del universo institucional a nivel del sector público, fueron integradas 2, 454 entidades y no integradas 42 entidades, según se muestra a continuación:

ENTIDADES / EMPRESAS	UNIVERSO 2016	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS	
		Nº	%	Nº	%
1. GOBIERNO NACIONAL	266	256	96,2	10	3,8
GOBIERNO CENTRAL	36	36	100,0		
UNIVERSIDADES NACIONALES	49	49	100,0		
ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS AUTÓNOMOS	3	3	100,0		
INSTITUCIONES PÚBLICAS DESCENTRALIZADAS Y FCR	72	72	100,0		
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	102	92	90,2	10	9,8
ENTIDADES DETRATAMIENTO EMPRESARIAL	4	4	100,0		
2. GOBIERNOS REGIONALES	27	27	100,0		
GOBIERNOS REGIONALES	26	26	100,0		
MANCOMUNIDADES REGIONALES	1	1	100,0		
3. GOBIERNOS LOCALES	2035	2028	99,7	7	0,3
GOBIERNOS LOCALES	1871	1868	99,8	3	0,2
CENTROS Poblados	7	5	71,4	2	
ORG. PÚBL. DESCENTRALIZADOS-MUNICIPALES	24	24	100,0		
INSTITUTOS DE VIABILIDAD MUNICIPAL	93	93	100,0		
MANCOMUNIDADES MUNICIPALES	40	38	95,0	2	5,0
4. EMPRESAS DEL ESTADO	162	137	84,6	25	15,4
EMPRESAS OPERATIVAS	119	116	97,5	3	2,5
EMPRESAS NO OPERATIVAS	20	4	20,0	16	80,0
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	23	17	73,9	6	26,1
5. OTRAS ENTIDADES	6	6	100,0		
BANCO CENTRAL DE RESERVA	1	1	100,0		
ESSALUD	1	1	100,0		
CAJA DE PENSIONES MILITAR-POLICIAL	1	1	100,0		
FONAVI EN LIQUIDACIÓN	1	1	100,0		
FONDO LEY N° 27677	1	1	100,0		
FONDO REVOLVENTE ADM. BANMAT SAC.	1	1	100,0		
TOTAL :	2496	2454	98,3	42	1,7

Como se observa en el cuadro precedente, 2,454 entidades fueron integradas a la Cuenta General de la República del año 2016, que representa el 98,3% del total del universo, siendo mayor en 18 entidades, respecto al año anterior que fue 2,436 entidades, que representó el 98,5% del universo de 2,472 de dicho año.

Las entidades omisas que no fueron integradas son 42 entidades y representan el 1,7% del universo, mayor en 6 entidades con relación al año 2015 que fue de 36.

Las entidades no integradas están conformadas por 10 Sociedades de Beneficencia Pública, que forman parte del Gobierno Nacional, que representan el 23,8% de las entidades omisas no integradas y 0,4% del total del universo; las entidades de los Gobiernos Locales son 07, representan el 16,7% de las entidades no integradas y el 0,3% del universo (03 Municipalidades, 02 Centros Poblados y 02 Mancomunidades Municipales), las Empresas Públicas son 25, que representan el 59,5% de las entidades no integradas y el 1,0% del total del universo y corresponde a 03 Empresas Operativas, 16 Empresas No Operativas y 06 Empresas en Proceso de Liquidación.

En el siguiente cuadro se muestra el detalle:

NIVEL DE GOBIERNO	ENTIDADES NO INTEGRADAS	ENTIDADES NO INTEGRADAS (%)	NO INTEGRADAS / UNIVERSO (%)
I. GOBIERNO NACIONAL	10	23,8	0,4
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	10	23,8	0,4
II . GOBIERNOS LOCALES	7	16,7	0,3
MUNICIPALIDADES	3	7,1	0,1
CENTROS POBLADOS	2	4,8	0,1
MANCOMUNIDADES	2	4,8	0,1
III. EM PRESAS DEL ESTADO	25	59,5	1,0
EM PRESAS OPERATIVAS	3	7,1	0,1
EM PRESAS NO OPERATIVAS	16	38,1	0,6
EM PRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	6	14,3	0,2
TOTAL ENTIDADES NO INTEGRADAS	42	100,0	1,7
TOTAL UNIVERSO	2496		

8.3 RAZONES DE LA OMISIÓN A LA PRESENTACIÓN DE LAS RENDICIONES DE CUENTAS

Como se mencionó anteriormente, la Dirección General de Contabilidad Pública, mediante Resolución Directoral N° 006-2017-EF/51.01, de fecha 04 de mayo de 2017 y publicada en el Diario Oficial el Peruano el 06 de mayo de 2017, notificó a los titulares de los pliegos presupuestarios o máxima autoridad individual o colegiada de las entidades del sector público la condición de omisa a la presentación de la rendición de cuentas, adicionalmente se publicó en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas; asimismo, las Direcciones de Línea remitieron Oficios, mediante los cuales se solicitó a las entidades omisas informen las razones de la omisión y los nombres de los funcionarios, personal de confianza y servidores responsables de la formulación, elaboración y presentación de la información contable, conforme lo dispone la Ley N° 28708 - Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad - modificada mediante Ley N° 29537.

Las entidades que respondieron a dicha solicitud, explicaron las razones de la omisión según se indica a continuación:

a) GOBIERNO NACIONAL

SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA

Las Sociedades de Beneficencia Pública, suman 14 entidades omisas, de las cuales algunas de ellas explicaron las razones de su omisión.

- Inconsistencias financiera y presupuestaria.

b) GOBIERNOS LOCALES

A nivel de Gobiernos Locales, 17 entidades quedaron en condición de omisas

- 09 Municipalidades,
- 02 Centros Poblados,
- 05 Mancomunidades, y
- 01 Organismo Público Descentralizado Municipal.

Del total de entidades omisas, no explicaron los motivos de la omisión.

c) EMPRESAS DEL ESTADO

Con respecto a las Empresas Públicas fueron 31 empresas en condición de omisas, de las cuales fueron:

- 08 Empresas Operativas,
- 17 Empresas No Operativas y
- 06 Empresas en Proceso de Liquidación.

Las indicadas empresas no explicaron las razones de la omisión, no obstante haber sido requeridas oportunamente con los respectivos oficios.

8.4 ENTIDADES OMISAS POR UBICACIÓN GEOGRÁFICA

Al cierre del ejercicio contable 2016, no presentaron sus rendiciones de cuentas 62 entidades, las que se encuentran ubicadas en los diferentes departamentos, siendo los departamentos que concentran mayor número de entidades omisas los siguientes:

- Departamento de Lima, con 14 entidades omisas que representa el 22,6% del total de omisos;
- Departamento de Puno, con 12 entidades omisas o 19,4%;
- Departamento de Arequipa, con 06 entidades omisas o 9,7%;
- Departamento de Junín, con 05 entidades omisas o 8,1%;
- Departamento de Huánuco, con 04 entidades omisas, o 6,5% y
- Resto de entidades omisas suman 21, que equivale el 33,7%.

En el cuadro siguiente se muestra el detalle de entidades omisas por departamento:

Cuadro N° 3

CLASIFICACIÓN GEOGRÁFICA DE ENTIDADES OMISAS 2015

ENTIDADES Y EMPRESAS / DEPARTAMENTO	GOBIERNO NACIONAL	GOBIERNO REGIONAL	GOBIERNOS LOCALES				EMPRESAS DEL ESTADO	TOTAL	%
	SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA		GOBIERNOS LOCALES	MANCOM. MUNICIP.	CENTROS POBLADOS	ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENTR.			
AMAZONAS	1							1	1,6
ANCASH							2	2	3,2
APURIMAC	1						1	2	3,2
AREQUIPA	4			2				6	9,7
AYACUCHO				2				2	3,2
CAJAMARCA				1				1	1,6
PROV. CONST.CALLAO							1	1	1,6
CUSCO			1				1	2	3,2
HUÁNUCO	1		2				1	4	6,5
HUANCAYA	1							1	1,6
ICA							1	1	1,6
JUNÍN			1				4	5	8,1
LA LIBERTAD					1			1	1,6
LAMBAYEQUE									
LIMA			5		1	1	7	14	22,6
LORETO							1	1	1,6
MADRE DE DIOS									
MOQUEGUA									
PASCO							1	1	1,6
PIURA							1	1	1,6
PUNO	5						7	12	19,4
SAN MARTÍN	1						1	2	3,2
TACNA							1	1	1,6
TUMBES							1	1	1,6
UCAYALI									
TOTAL OMISAS	14	0	9	5	2	1	31	62	100,0

Es importante anotar que el número de 62 entidades omisas del ejercicio 2016, es menor en 21 entidades, respecto al ejercicio anterior que fue 83 entidades.

Esta disminución es el resultado de las acciones oportunas adoptadas por la Dirección General de Contabilidad Pública, entre ellas podemos mencionar las siguientes:

- Capacitaciones a los usuarios del sistema de contabilidad gubernamental, donde se impartió los alcances de la normatividad contable emitida por el ente rector sobre procedimientos y cierre contable.
- Comunicaciones escritas de consultas, llamadas telefónicas, reuniones de trabajo con los funcionarios de las diversas entidades.
- Publicación en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas de Directivas, comunicados y demás disposiciones emitidos por la Dirección General de Contabilidad Pública.
- Coordinaciones con los especialistas de las oficinas de CONECTAMEF, comprometiéndoles a realizar capacitaciones y visitas de evaluación a las oficinas de las entidades ubicadas en su jurisdicción, así mismo se les autorizó la recepción de información contable para la Cuenta General, cuyo fin es facilitar a los usuarios del sistema, no tener que trasladarse a la ciudad de Lima.

Las acciones efectuadas, han permitido cumplir a más entidades del sector público con la presentación de sus rendiciones de cuentas, consecuentemente se ha logrado disminuir el número de entidades omisas.

8.5 EVOLUCIÓN Y ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS ÚLTIMOS 6 AÑOS

En el cuadro siguiente se detalla el universo institucional del sector público de los 6 últimos años, observándose que el indicado universo presenta variaciones de un año a otro, debido a la incorporación de nuevas entidades, así como por las disminuciones de entidades producidas en el periodo, por extinción, fusión, liquidación, disolución, entre otros.

Asimismo, el nivel de cumplimiento en la integración de la información contable para la Cuenta General de la República, se observan incrementos sucesivos durante los últimos 6 años. Como se aprecia que, en el ejercicio 2016 el número de entidades integradas ascendió a 2,454 entidades, mayor en 18 entidades respecto al año anterior, por su parte las entidades omisas presentan disminuciones de un año a otro; así tenemos que, en el ejercicio 2016 las entidades omisas fueron 62 entidades o 2,5% del universo, cifra menor en 21 entidades con respecto al año anterior que fue de 83 entidades omisas, que representó el 3,4% con relación al universo de 2,472 entidades de dicho periodo.

La evolución estadística se muestra en el siguiente cuadro:

EVOLUCIÓN ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS 6 ÚLTIMOS AÑOS

AÑOS	UNIVERSO	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
2 011	2 375	2 325	97.9	50	2.1	69	2.9
2 012	2 403	2 364	98.4	39	1.6	98	4.1
2 013	2 421	2 384	98.5	37	1.5	65	2.7
2 014	2 458	2 415	98.3	43	1.7	161	6.6
2 015	2 472	2 436	98.5	36	1.5	83	3.4
2 016	2 496	2 454	98.3	42	1.7	62	2.5

La evolución y estadística de las entidades omisas se presentan en el gráfico siguiente:

