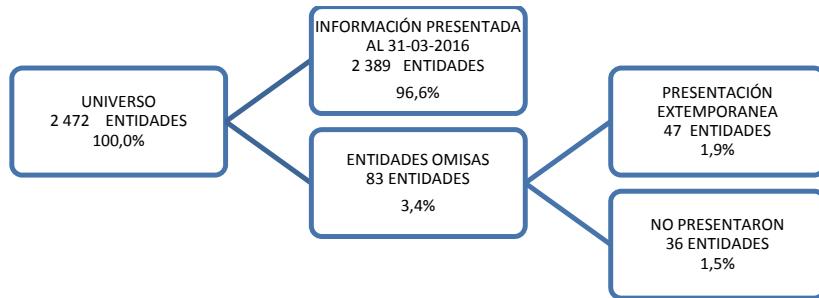


9. INFORME DE ENTIDADES OMISAS Y LAS RAZONES DE LA OMISIÓN

9.1 ENTIDADES OMISAS A LA PRESENTACIÓN DE LA INFORMACIÓN CONTABLE 2015

El Marco Institucional del sector público correspondiente al ejercicio 2015, alcanzó a 2,472 entidades, cuyo detalle está en cada capítulo del Tomo II de la Cuenta General de la República; 2,389 o 96,6% cumplieron con la presentación de la información contable en la fecha establecida que fue el 31 de marzo del 2016, quedando en condición de omisas 83 entidades, que representan el 3,4% del universo, siendo menor en 78 entidades respecto al año anterior.



El detalle de la omisión se muestra en el cuadro siguiente:

ENTIDADES / EMPRESAS	UNIVERSO 2015	OMISAS AL 31-03-2016		PRESENTACION EXTEMPORANEA AL 06-05-2016	
		Nº	%	Nº	%
1. GOBIERNO NACIONAL	264	14	5,3	7	2,7
GOBIERNO CENTRAL	36	-,-	-,-	-,-	-,-
UNIVERSIDADES NACIONALES	48	-,-	-,-	-,-	-,-
ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS AUTÓNOMOS	3	-,-	-,-	-,-	-,-
INSTITUCIONES PÚBLICAS DESCENTRALIZADAS Y FCR	71	-,-	-,-	-,-	-,-
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	102	14	13,7	7	6,9
ENTIDADES DE TRATAMIENTO EMPRESARIAL	4	-,-	-,-	-,-	-,-
2. GOBIERNOS REGIONALES	27	1	3,7	1	3,7
GOBIERNOS REGIONALES	26	1	3,8	1	3,8
MANCOMUNIDADES REGIONALES	1	-,-	-,-	-,-	-,-
3. GOBIERNOS LOCALES	2008	35	1,7	33	1,6
GOBIERNOS LOCALES	4855	24	1,3	24	1,3
CENTROS POBLADOS	8	4	50,0	4	50,0
ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS-MUNICIPALES	23	-,-	-,-	-,-	-,-
INSTITUTOS DE VIABILIDAD MUNICIPAL	89	-,-	-,-	-,-	0,0
MANCOMUNIDADES MUNICIPALES	33	7	21,2	5	15,2
4. EMPRESAS DEL ESTADO	167	33	19,8	6	3,6
EMPRESAS OPERATIVAS	119	5	4,2	4	3,4
EMPRESAS NO OPERATIVAS	20	17	85,0	2	10,0
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	28	11	39,3	-,-	0,0
5. OTRAS ENTIDADES	6	-,-	-,-	-,-	-,-
BANCO CENTRAL DE RESERVA	1	-,-	-,-	-,-	-,-
ESSALUD	1	-,-	-,-	-,-	-,-
CAJA DE PENSIONES MILITAR-POLICIAL	1	-,-	-,-	-,-	-,-
FONAVI EN LIQUIDACIÓN	1	-,-	-,-	-,-	-,-
FONDO LEY N° 27677	1	-,-	-,-	-,-	-,-
FONDO REVOLVENTE ADM. BANMAT SAC.	1	-,-	-,-	-,-	-,-
TOTAL :	2472	83	3,4	47	1,9

La Dirección General de Contabilidad Pública, mediante Resolución Directoral N° 008-2016-EF/51.01 de fecha 30 de abril de 2016, notificó a los titulares de los pliegos presupuestarios o máxima autoridad individual o colegiada de las entidades y empresas del Estado la condición de omisa a la presentación de la información financiera y presupuestaria para la elaboración de la Cuenta General de la República correspondiente al ejercicio 2015, asimismo se publicó la

relación de entidades omisas en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas en la sección de la Dirección General de Contabilidad Pública.

Adicionalmente a las acciones indicadas, la Dirección General de Contabilidad Pública, mediante comunicaciones escritas notificó a las entidades del sector público la condición de omisas a la presentación de las rendiciones de cuenta, solicitando además informar las razones de la omisión y los nombres de los funcionarios, personal de confianza y servidores responsables de la formulación, elaboración y presentación de la información contable.

9.2 RESPECTO AL UNIVERSO DE ENTIDADES PARA LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA, OMISAS Y NO INTEGRADAS

En el cuadro siguiente se muestra el universo Institucional, entidades integradas, entidades no integradas y entidades omisas:

ENTIDADES/EMPRESAS	UNIVERSO 2015	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS AL 31.03.2016	
		N°	%	N°	%	N°	%
1. GOBIERNO NACIONAL	264	257	97.3	7	2.7	14	5.3
GOBIERNO CENTRAL	36	36	100.0	—	—	—	—
UNIVERSIDADES NACIONALES	48	48	100.0	—	—	—	—
ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS AUTÓNOMOS	3	3	100.0	—	—	—	—
INSTITUCIONES PÚBLICAS DESCENTRALIZADAS YFCR	71	71	100.0	—	—	—	—
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	102	95	93.1	7	6.9	14	13.7
ENTIDADES DE TRATAMIENTO EMPRESARIAL	4	4	100.0	—	—	—	—
2. GOBIERNOS REGIONALES	27	27	100.0	—	—	1	3.7
GOBIERNOS REGIONALES	26	26	100.0	—	—	1	3.8
MANCOMUNIDADES REGIONALES	1	1	100.0	—	—	—	—
3. GOBIERNOS LOCALES	2 008	2 006	99.9	2	0.1	35	1.7
GOBIERNOS LOCALES	1855	1855	100.0	—	—	24	1.3
CENTROS Poblados	8	8	100.0	—	—	4	50.0
ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS - MUNICIPALES	23	23	100.0	—	—	—	—
INSTITUTOS DE VIABILIDAD MUNICIPAL	89	89	100.0	—	—	—	—
MANCOMUNIDADES MUNICIPALES	33	31	93.9	2	6.1	7	21.2
4. EMPRESAS DEL ESTADO	167	140	83.8	27	16.2	33	19.8
EMPRESAS OPERATIVAS	119	118	99.2	1	0.8	5	4.2
EMPRESAS NO OPERATIVAS	20	5	25.0	15	75.0	17	85.0
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	28	17	60.7	11	39.3	11	39.3
5. OTRAS ENTIDADES	6	6	100.0	—	—	—	—
BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ	1	1	100.0	—	—	—	—
SEGURO SOCIAL DEL PERÚ - ESSALUD	1	1	100.0	—	—	—	—
CAJA DE PENSIONES MILITAR - POLICIAL	1	1	100.0	—	—	—	—
FONAVI EN LIQUIDACIÓN	1	1	100.0	—	—	—	—
FONDOLEY N°27677	1	1	100.0	—	—	—	—
FONDO REVOLVENTE ADM. BANMAT. SAC	1	1	100.0	—	—	—	—
TOTAL UNIVERSO:	2 472	2 436	98.5	36	1.5	83	3.4

Como se aprecia del cuadro precedente, las entidades omisas fueron 83, de las cuales presentaron en forma extemporánea información contable 47 entidades, entre el 01 de abril al 06 de mayo de 2016, fecha límite para la inclusión de información a la Cuenta General de la República.

La información contable de las 47 entidades omisas, han sido debidamente analizadas determinándose su consistencia y fiabilidad lo que dio lugar a su integración a la Cuenta General de la República, alcanzando con ello a 2,436 entidades integradas a la Cuenta General de la República del año 2015, que representa el 98,5% del total del universo, mayor en 21 entidades

respecto al año anterior, que fue 2415 entidades que representó el 98,3% del universo de dicho año (2,458).

Las entidades omisas que no fueron integradas son 36 entidades y representan 1,5% del universo, menor en 7 entidades con relación al año 2015 que fue 43. Están conformadas por 7 Sociedades de Beneficencia Pública que son del Gobierno Nacional, que representan el 19,4% de las entidades omisas no integradas y 0,3% del total del universo; Gobiernos Locales representan el 5,5% de las entidades no integradas y el 0,1% del universo (2 Mancomunidades Municipales). Además 27 Empresas del Estado, que representan el 75,1% de las entidades no integradas y el 1,1% del total del universo (conformada por 1 Empresas Operativas, 15 Empresas No Operativas y 11 Empresas en Proceso de Liquidación).

En el siguiente cuadro se muestra el detalle:

ENTIDADES NO INTEGRADAS A LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA 2015

NIVEL DE GOBIERNO	ENTIDADES NO INTEGRADAS	ENTIDADES NO INTEGRADAS (%)	NINTEG. / UNIVERSO (%)
I. GOBIERNONACIONAL	7	19.4	0.3
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	7	19.4	0.3
II . GOBIERNOS LOCALES	2	5.5	0.1
MANCOMUNIDADES	2	5.5	0.1
III. EMPRESAS DEL ESTADO	27	75.1	1.1
EMPRESAS OPERATIVAS	1	2.8	-.-
EMPRESAS NO OPERATIVAS	15	41.7	0.6
EMPRESAS EN PROCESO DE DELIQUIDACIÓN	11	30.6	0.5
TOTAL ENTIDADES NINTEGRADAS	36	100.0	1.5
TOTAL UNIVERSO	2472		

9.3 RAZONES DE LA OMISIÓN A LA PRESENTACIÓN DE LAS RENDICIONES DE CUENTAS

Como se mencionó anteriormente, la Dirección General de Contabilidad Pública, mediante Resolución Directoral N° 008-2016-EF/51.01, de fecha 30 de abril de 2016 y publicación en la página WEB del Ministerio de Economía y Finanzas, y con los oficios remitidos por las Direcciones de Línea de la Dirección General de Contabilidad Pública, se notificó a los titulares de los pliegos presupuestarios o máxima autoridad individual o colegiada de las entidades del sector público, la condición de omisa a la presentación de la rendición de cuentas, además se solicitó informen las razones de la omisión y los nombres de los funcionarios, personal de confianza y servidores responsables de la formulación, elaboración y presentación de la información contable, conforme lo dispone la Ley N° 28708 - Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad - modificada mediante Ley N° 29537.

En respuesta a dichos documentos algunas entidades explicaron las razones de la omisión y otras no dieron respuesta. Según se indica a continuación:

a) GOBIERNOS REGIONALES

• Gobierno Regional de Ancash

- Dificultades ocurridas por presentar errores en la validaciones generadas en la información presupuestal reportadas por las unidades ejecutoras: Ugel Santa, Pomabamba, DIRESA, y Terminal Portuario Chimbote

- **Sociedades de Beneficencia Pública**

Las Sociedades de Beneficencia Pública omisas al 31 de marzo de 2015 fueron 14 entidades, de las cuales algunas de ellas explicaron las razones de su omisión:

- Dificultades con versión SICON y falta de migración.
- Inconvenientes para transmitir información.

b) GOBIERNOS LOCALES

Al término de la fecha de vencimiento, 35 entidades del nivel de Gobiernos Locales quedaron en condición de omisos, de las cuales 24 son Municipalidades, 4 Centros Poblados, 7 Mancomunidades en conjunto representan 42,2% del total de entidades omisas y 1,4% del total universo.

Del total de entidades omisas de este nivel, alguna de ellas explicó los motivos de la omisión, según se indica a continuación:

- Problemas administrativos e implementación del área de contabilidad.
- Problemas de inconsistencia al cierre del ejercicio.
- Paro indefinido y bloqueo de carreteras que impidió el tránsito vehicular.
- Sustracción de equipo informático.
- Falta de experiencia del personal contable.

c) EMPRESAS DEL ESTADO

En el nivel de Empresas del Estado fueron 33 empresas en condición de omisas, de las cuales 5 son Empresas Operativas, 17 Empresas No Operativas y 11 Empresas en Proceso de Liquidación.

Ninguna de las empresas omisas explicó las razones de la omisión, no obstante haber sido requeridas oportunamente.

9.4 ENTIDADES OMISAS POR UBICACIÓN GEOGRAFICA

Durante el ejercicio 2015 el número de entidades omisas a la presentación de la información contable fue de 83 entidades, las cuales se presentan a nivel geográfico, observándose mayor concentración de entidades omisas en el departamento de Lima con 15 entidades que representa el 18,1% del total de omisos, el departamento de Puno con 11 entidades omisas o 13,3%, el departamento de Ancash con 9 entidades omisas o 10,8% del total de omisos, el departamento de Junín con 7 entidades omisas o 8,4% del total de omisos, entre los que sobresalen.

El detalle de las entidades omisas por departamentos se muestra en el cuadro siguiente:

Cuadro N° 3

CLASIFICACIÓN GEOGRÁFICA DE ENTIDADES OMISAS 2015

ENTIDADES Y EMPRESAS / DEPARTAMENTO	GOBIERNO NACIONAL SOC. DE BENEF. PÚB.	GOBIERNO REGIONAL	GOBIERNOS LOCALES		EMP.DEL ESTADO	TOTAL	%
			GOB. LOCALES	MANC.MUNIC			
AMAZONAS	2				2	2	2,4
ANCASH		1	5	1	2	9	10,8
APURIMAC	1					1	1,2
AREQUIPA				1		1	1,2
AYACUCHO			1	2		3	3,6
CAJAMARCA	1			2		3	3,6
PROV. CONST.CALLAO			2		2	4	4,8
CUSCO			1		1	2	2,4
HUÁNUCO	2		3			5	6,0
HUANCABELICA			2			2	2,4
ICA	1		2			3	3,6
JUNÍN			2		1	7	8,4
LA LIBERTAD			2			2	2,4
LAMBAYEQUE							
LIMA	1		9		5	15	18,1
LORETO					1	1	1,2
MADRE DE DIOS							
MOQUEGUA							
PASCO					1	1	1,2
PIURA	1				4	5	6,0
PUNO	4		1		6	11	13,3
SAN MARTÍN	1				1	2	2,4
TACNA					2	2	2,4
TUMBES					2	2	2,4
UCAYALI							
TOTAL OMISAS	14	1	28	7	33	83	100

La Dirección General de Contabilidad Pública, adoptó una serie de acciones con la finalidad de aminorar el número de entidades omisas, obligando a las entidades que se encuentren en condición de omisas para que cumplan con la presentación de información para la Cuenta General de la República.

Entre las más importantes se mencionan a continuación:

- Publicación en el Diario Oficial “El Peruano” y en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas, la relación de entidades y empresas públicas omisas a la presentación de la información contable 2015 para la elaboración de la Cuenta General de la República.
- Comunicaciones escritas, telefónicas o reuniones de trabajo con los funcionarios de las diversas entidades.
- Publicación en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF-DGCP), Directivas y demás disposiciones emitidos por la Dirección General de Contabilidad Pública.
- Coordinaciones con los especialistas de las oficinas de CONECTAMEF de las diferentes localidades a efecto de hacer visitas inmediatas a las entidades omisas, así como la recepción de información contable para la Cuenta General, se les autorizó hacerlo en el Conectamef de la localidad sin necesidad de trasladarse a la ciudad de Lima.
- Se invitó a las entidades a participar de la capacitación a nivel geográfico, que impartió esta Dirección General con la publicación de nuevas directivas contables

Estas acciones permitieron dar las facilidades a las entidades rindentes de cumplir con la presentación de sus rendiciones de cuentas que ayudaron a disminuir la cantidad de entidades omisas que no presentaron rendiciones de cuentas, sin embargo las entidades omisas

demonstraron tener limitaciones más allá de lo que esta Dirección General no le compete resolver.

Las acciones antes indicadas han permitido a los funcionarios y servidores públicos de las entidades omisas, dar cumplimiento con la presentación de información financiera y presupuestaria de 47 entidades de las 83 entidades omisas, con las cuales suman 2,436 entidades integradas en la Cuenta General de la República, representando el 98,5% del universo institucional del año 2015; quedando 36 entidades sin presentar y consecuentemente no fueron integradas a la Cuenta General de la República, precisando que estas entidades están conformadas en su mayoría por las Sociedades de Beneficencia Pública, Empresas No Operativas y en Liquidación, se encuentran ubicadas en ciudades pequeñas, que no cuentan con asignaciones presupuestales importantes, por lo tanto no tienen ningún impacto en la Cuenta General de la República.

9.5 EVOLUCIÓN Y ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS ÚLTIMOS 6 AÑOS

Según se aprecia en el cuadro, en los últimos 6 años el universo institucional del sector público, muestra una variación de un año a otro, originado principalmente por la creación de nuevas entidades, así como aquellas que fueron extinguidas, liquidadas, fusionadas o absorbidas por otras entidades, en cumplimiento a dispositivos legales.

En esta línea, el nivel de cumplimiento en la presentación de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República, también muestra variaciones como se observa en el cuadro, que en el año 2015, es menor respecto al año anterior de 3,2 puntos porcentuales, es decir, que el número de entidades omisas fue menor 78 entidades que el año anterior.

La evolución estadística se muestra en el siguiente cuadro

EVOLUCIÓN ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS 6 ÚLTIMOS AÑOS

AÑOS	UNIVERSO	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS AL 31.03.2016	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
2 010	2 361	2 305	97.6	56	2.4	88	3.7
2 011	2 375	2 325	97.9	50	2.1	69	2.9
2 012	2 403	2 364	98.4	39	1.6	98	4.1
2 013	2 421	2 384	98.5	37	1.5	65	2.7
2 014	2 458	2 415	98.3	43	1.7	161	6.6
2 015	2 472	2 436	98.5	36	1.5	83	3.4

La evolución y estadística de las entidades omisas se presentan en el gráfico siguiente:

