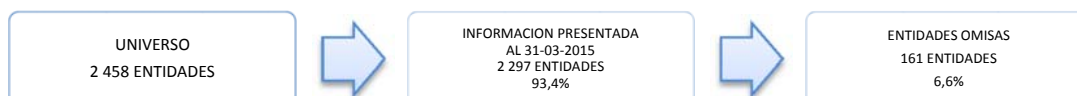


9. INFORME DE ENTIDADES OMISAS Y LAS RAZONES DE LA OMISIÓN

9.1 ENTIDADES OMISAS A LA PRESENTACIÓN DE LA INFORMACIÓN CONTABLE 2014

El Marco Institucional a nivel del sector público al finalizar el ejercicio 2014, ascendió a 2,458 entidades, de las cuales 2,297 o 93,4% cumplieron con la presentación de la información contable en la fecha establecida que fue el 31 de marzo del 2015, quedando en condición de omisas 161 entidades, que representan el 6,6% del universo, siendo mayor en 96 entidades respecto al año anterior.



El detalle de la omisión se muestra en el cuadro siguiente:

CUADRO N° 1

ENTIDADES/EMPRESAS	TOTAL OMISOS	TIPOS DE OMISIÓN AL 31.03.2015		
		NOPRESENTÓ INFORMACIÓN	PRESENTÓ INFORMACIÓN INCOMPLETA	INFORMACIÓN INCONSISTENTE
1. GOBIERNO NACIONAL	33	33	--	--
GOBIERNO CENTRAL	1	1	--	--
UNIVERSIDADES NACIONALES	1	1	--	--
ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS AUTÓNOMOS	--	--	--	--
INSTITUCIONES PÚBLICAS DESCENTRALIZADAS YFCR	--	--	--	--
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	31	31	--	--
ENTIDADES DE TRATAMIENTO EMPRESARIAL	--	--	--	--
2. GOBIERNOS REGIONALES	--	--	--	--
3. GOBIERNOS LOCALES	95	95	--	--
GOBIERNOS LOCALES	77	77	--	--
CENTROS POBLADOS	4	4	--	--
ORGANISMO PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS - MUNICIPALES	--	--	--	--
INSTITUTOS DE VIABILIDAD MUNICIPAL	5	5	--	--
MANCOMUNIDADES	9	9	--	--
4. EMPRESAS DEL ESTADO	33	33	--	--
EMPRESAS OPERATIVAS	7	7	--	--
EMPRESAS NO OPERATIVAS	13	13	--	--
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	13	13	--	--
5. OTRAS ENTIDADES	--	--	--	--
BANCO CENTRAL DE RESERVA	--	--	--	--
ESSALUD	--	--	--	--
CAJA DE PENSIONES MILITAR - POLICIAL	--	--	--	--
FONA VI EN LIQUIDACIÓN	--	--	--	--
FONDO LEY N° 27677	--	--	--	--
FONDO REVOLVENTE ADM. BANMAT. SAC	--	--	--	--
TOTAL UNIVERSO:	161	161	--	--

De acuerdo al numeral 28.3 del artículo 28° de la Ley N° 28708 – Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad, modificado por la Ley N° 29537, la Dirección General de Contabilidad Pública, mediante Resolución Directoral N° 007-2015-EF/51.01 de fecha 30 de abril de 2015, notificó a los titulares de los pliegos presupuestarios o máxima autoridad individual o colegiada de las entidades y empresas del Estado la condición de omisa a la presentación de la información financiera y presupuestaria para la elaboración

de la Cuenta General de la República correspondiente al ejercicio 2014, asimismo se publicó la relación de entidades omisas en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas en la sección de la Dirección General de Contabilidad Pública.

Adicionalmente a las acciones indicadas, las Direcciones de línea de la Dirección General de Contabilidad Pública, mediante oficios notificó a las entidades del sector público la condición de omisas a la presentación de las rendiciones de cuenta, solicitando además informar las razones de la omisión y los nombres de los funcionarios, personal de confianza y servidores responsables de la formulación, elaboración y presentación de la información contable.

9.2 ENTIDADES OMISAS INTEGRADAS EN LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

En el cuadro siguiente se muestra el universo Institucional, entidades integradas, entidades no integradas y entidades omisas:

CUADRO N°2
UNIVERSO DE ENTIDADES INTEGRADAS Y OMISAS A LA PRESENTACIÓN CONTABLE 2014

ENTIDADES/EMPRESAS	UNIVERSO 2014	INTEGRADAS		NOINTEGRADAS		OMISAS AL 31.03.2015	
		N°	%	N°	%	N°	%
1. GOBIERNO NACIONAL	261	248	95.0	13	5.0	33	12.6
GOBIERNO CENTRAL	36	36	100.0	--	--	1	2.8
UNIVERSIDADES NACIONALES	47	47	100.0	--	--	1	2.1
ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS AUTÓNOMOS	3	3	100.0	--	--	--	--
INSTITUCIONES PÚBLICAS DESCENTRALIZADAS YFCR	69	69	100.0	--	--	--	--
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	102	89	87.3	13	12.7	31	30.4
ENTIDADES DE TRATAMIENTO EMPRESARIAL	4	4	100.0	--	--	--	--
2. GOBIERNOS REGIONALES	27	27	100.0	--	--	--	--
GOBIERNOS REGIONALES	26	26	100.0	--	--	--	--
MANCOMUNIDADES REGIONALES	1	1	100.0	--	--	--	--
3. GOBIERNOS LOCALES	1994.0	1989.0	99.7	5	0.3	95	4.8
GOBIERNOS LOCALES	1847	1846	99.9	1	0.1	77	4.2
CENTROS POBLADOS	8	8	100.0	--	--	4	50.0
ORGANISMO PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS - MUNICIPALES	23	23	100.0	--	--	--	--
INSTITUTOS DE VIABILIDAD MUNICIPAL	86	86	100.0	--	--	5	5.8
MANCOMUNIDADES MUNICIPALES	30	26	86.7	4	13.3	9	30.0
4. EMPRESAS DEL ESTADO	170	145	85.3	25	14.7	33	19.4
EMPRESAS OPERATIVAS	121	118	97.5	3	2.5	7	5.8
EMPRESAS NO OPERATIVAS	21	10	47.6	11	52.4	13	61.9
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	28	17	60.7	11	39.3	13	46.4
5. OTRAS ENTIDADES	6	6	100.0	--	--	--	--
BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ	1	1	100.0	--	--	--	--
SEGURO SOCIAL DEL PERÚ - ESSALUD	1	1	100.0	--	--	--	--
CAJA DE PENSIONES MILITAR - POLICIAL	1	1	100.0	--	--	--	--
FONAVI EN LIQUIDACIÓN	1	1	100.0	--	--	--	--
FONDO LEY N° 27677	1	1	100.0	--	--	--	--
FONDO REVOLVENTE ADM. BANMAT. SAC	1	1	100.0	--	--	--	--
TOTAL UNIVERSO:	2 458	2 415	98.3	43	1.7	161	6.6

Como se aprecia del cuadro precedente, las entidades omisas fueron 161, de las cuales presentaron en forma extemporánea información contable 118 entidades, entre el 01 de abril al 11 de mayo de 2015, fecha límite para la recepción e inclusión de información a la Cuenta General de la República.

La información contable de las 118 entidades omisas, ha sido debidamente analizada determinándose su consistencia y fiabilidad lo que dio lugar a su integración a la Cuenta General de la República, alcanzando con ello a 2,415 entidades integradas a la Cuenta General de la República del año 2014, que representa el

98,3% del total del universo, mayor en 31 entidades respecto al año anterior, que fue 2,384 entidades que representó el 98,5% del universo de dicho año (2,421).

Las entidades omisas que no fueron integradas suman 43 entidades y representan 1,7% del universo, mayor en 6 entidades con relación al año 2013, que fueron 37 entidades que representó el 1,5% del universo de dicho año.

Las entidades omisas que no fueron integradas a la Cuenta General de la República 2014, están conformadas por 13 Sociedades de Beneficencia Pública que pertenecen al nivel del Gobierno Nacional, que representan el 30,2% de las entidades omisas no integradas y 0,5% del total del universo; Gobiernos Locales en su conjunto representan el 11,6% de las entidades no integradas y el 0,2% del universo (1 Municipalidad y 4 Mancomunidades Municipales). Además 25 Empresas del Estado, que representan el 58,2% de las entidades no integradas y el 1,0% del total del universo (conformada por 3 Empresas Operativas, 11 Empresas No Operativas y 11 Empresas en Proceso de Liquidación).

En el siguiente cuadro se muestra el detalle:

ENTIDADES NO INTEGRADAS A LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA 2014

NIVEL DE GOBIERNO	ENTIDADES NO INTEGRADAS	ENTIDADES NO INTEGRADAS (%)	NO INTEG. / UNIVERSO (%)
I. GOBIERNO NACIONAL	13	30.2	0.5
SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA	13	30.2	0.5
II. GOBIERNO LOCALES	5	11.6	0.2
GOBIERNO LOCALES	1	2.3	-.-
MANCOMUNIDADES MUNICIPALES	4	9.3	0.2
III. EMPRESAS DEL ESTADO	25	58.2	1.0
EMPRESAS OPERATIVAS	3	7.0	0.1
EMPRESAS NO OPERATIVAS	11	25.6	0.5
EMPRESAS EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN	11	25.6	0.4
TOTAL ENTIDADES NO INTEGRADAS	43	100.0	1.7
TOTAL UNIVERSO	2458		

9.3 RAZONES DE LA OMISIÓN A LA PRESENTACIÓN DE LAS RENDICIONES DE CUENTAS

Como se mencionó anteriormente, la Dirección General de Contabilidad Pública, mediante Resolución Directoral N° 007-2015-EF/51.01, de fecha 30 de abril de 2015 y publicación en la página WEB del Ministerio de Economía y Finanzas, y con los oficios remitidos por las Direcciones de Línea de la Dirección General de Contabilidad Pública, se notificó a los titulares de los pliegos presupuestarios o máxima autoridad individual o colegiada de las entidades del sector público, la condición de omisa a la presentación de la rendición de cuentas, en los que también se solicitó informen las razones de la omisión y los nombres de los funcionarios, personal de confianza y servidores responsables de la formulación, elaboración y presentación de la información contable, conforme lo dispone la Ley N° 28708 - Ley General del sistema Nacional de Contabilidad - modificada mediante Ley N° 29537.

En respuesta a dichos documentos algunas entidades explicaron las razones de la omisión y otras no dieron respuesta. Según se indica a continuación:

a) GOBIERNO NACIONAL

- Gobierno Central

El Ministerio de Agricultura y Riego, menciona como las razones de la omisión las siguientes:

- Información contable fue presentada parcialmente el 31.03.2015, debido a que no se pudo integrar la información contable de una Unidad Ejecutora (UE 00956 Programa Sub-sectorial de Irrigaciones - PSI) de un total de 13 UEs.
- Además problemas técnicos del SIAF-Visual y SIAF web.
- La no instalación oportuna del módulo de cierre contable y liquidación del Ex INADE.

- **Universidades Públicas**

La Universidad Nacional Intercultural de la Selva Central “Juan Santos Atahualpa” señala lo siguiente:

- Problemas externos por transporte Interprovincial.
- Servicio de Internet extremadamente lento.
- Sistema informático presentaba grado de lentitud en gravar la información, entre otros.

- **Sociedades de Beneficencia Pública**

Las Sociedades de Beneficencia Pública omisas al 31 de marzo de 2015 fueron 31 entidades, de las cuales algunas de ellas explicaron las razones de su omisión.

- Problemas con el módulo SICON visual.
- Baja señal de internet que impide apertura de la página web para transmitir.

b) GOBIERNOS LOCALES

Al término de la fecha de vencimiento, 95 entidades del nivel de Gobiernos Locales quedaron en condición de omisos, de las cuales 77 son Municipalidades, 4 Centros Poblados, 5 Institutos Viales Provinciales y 9 Mancomunidades Municipales, que en conjunto representan 59,0% del total de entidades omisas y 3,9% del total universo.

Del total de entidades omisas de este nivel, solo explicaron los motivos de la omisión 10 Municipalidades y 1 Instituto Vial Provincial, las demás no reportaron ninguna explicación, según se indica a continuación:

- Inconsistencias en los registros SIAF.
- Saldos contables contra su naturaleza.
- Precipitaciones fluviales que impidió el tránsito vehicular.
- Contrato de personal tardío.
- Problemas de internet.
- Incumplimiento de transferencia en la gestión municipal.

c) EMPRESAS DEL ESTADO

En el nivel de Empresas del Estado fueron 33 empresas en condición de omisas, de las cuales 7 son Empresas Operativas, 13 Empresas No Operativas y 13 Empresas en Proceso de Liquidación.

Ninguna de las empresas omisas explicó las razones de la omisión, no obstante haber sido requeridas oportunamente.

9.4 ENTIDADES OMISAS POR DEPARTAMENTOS

Durante el ejercicio 2014 el número de entidades omisas a la presentación de la información contable fue de 161 entidades, las que se han agrupado a nivel de departamentos, a efecto de conocer el número de entidades omisas que se concentran en cada departamento; así tenemos que el departamento de Lima tiene el mayor número de entidades omisas, con 25 entidades que representa el 15,5% del total de omisos, el departamento de Puno con 21 de entidades omisas o 13,0%, le sigue el departamento de Junín con 18 de entidades omisas u 11,2% del total de omisos, el departamento de Cusco con 12 entidades omisas o 7,5% del total de omisos.

El detalle de las entidades omisas por departamentos se muestra en el cuadro siguiente:

CUADRO N°3

CLASIFICACIÓN GEOGRÁFICA DE ENTIDADES OMISAS

ENTIDADES Y EMPRESAS / DEPARTAMENTO	GOBIERNO NACIONAL			GOBIERNOS LOCALES			EMP. DEL ESTADO Y OTRAS ENTIDADES	TOTAL	%
	GOB. CENTRAL	UNIV. NAC.	SOC. DE BENEF. PÚB.	GOB. LOCALES	INST. VIALES	MANC. MUNIC.			
AMAZONAS	-	-	1	2	-	-	-	3	1,9
ANCASH	-	-	3	5	1	1	2	12	7,5
APURIMAC	-	-	-	2	-	-	1	3	1,9
AREQUIPA	-	-	5	2	-	1	-	8	5,0
AYACUCHO	-	-	-	-	-	-	-	-	-
CAJAMARCA	-	-	2	5	2	1	-	10	6,2
PROV. CONST. CALLAO	-	-	-	1	-	-	2	3	1,9
CUSCO	-	-	-	8	-	2	2	12	7,5
HUÁNUCO	-	-	3	1	1	-	-	5	3,1
HUANCAVELICA	-	-	1	6	-	-	-	7	4,3
ICA	-	-	2	-	-	-	1	3	1,9
JUNÍN	-	1	1	11	-	3	2	18	11,2
LA LIBERTAD	-	-	4	5	-	-	-	9	5,6
LAMBAYEQUE	-	-	-	-	-	-	-	-	-
LIMA	1	-	1	19	-	1	3	25	15,5
LORETO	-	-	-	-	-	-	1	1	0,6
MADREDEDIOS	-	-	1	1	-	-	-	2	1,2
MOQUEGUA	-	-	-	-	-	-	-	0	0,0
PASCO	-	-	1	-	-	-	1	2	1,2
PIURA	-	-	2	3	1	-	5	11	6,8
PUNO	-	-	4	10	-	-	7	21	13,0
SANMARTÍN	-	-	-	-	-	-	1	1	0,6
TACNA	-	-	-	-	-	-	3	3	1,9
TUMBES	-	-	-	-	-	-	2	2	1,2
UCAYALI	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL OMISAS	1	1	31	81	5	9	33	161	100

La Dirección General de Contabilidad Pública, con la finalidad de mitigar el número de entidades omisas, adopta una serie de acciones a efecto de obligar a las entidades para que cumplan con la presentación de información para la Cuenta General de la República.

Entre las más significativas se mencionan a continuación:

- Publicación en el Diario Oficial “El Peruano” y en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas, la relación de entidades y empresas públicas omisas a la presentación de la información contable 2014 para la elaboración de la Cuenta General de la República.
- Comunicaciones escritas, telefónicas o reuniones de trabajo con los funcionarios de las diversas entidades, con los funcionarios de la Dirección General de Contabilidad.
- Publicación en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF-DGCP), Directivas y demás disposiciones emitidos por la Dirección General de Contabilidad Pública.
- Coordinaciones con los especialistas de las oficinas de CONECTAMEF de las diferentes localidades a efecto de hacer visitas inmediatas a las entidades omisas.

Las acciones antes indicadas han permitido a los funcionarios y servidores públicos de las entidades omisas, dar cumplimiento con la presentación de información financiera y presupuestaria de 118 entidades de las 161 entidades omisas, con las cuales suman 2,415 entidades integradas en la Cuenta General de la República, representando el 98,3% del universo institucional del año 2014; quedando 43 entidades omisas y consecuentemente no fueron integradas a la Cuenta General de la República, precisando que estas entidades son muy pequeñas y se encuentran ubicadas en ciudades alejadas de las urbes, que no cuentan con asignaciones presupuestales importantes, por lo tanto no tienen ningún impacto en la Cuenta General de la República.

9.5 EVOLUCIÓN Y ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISSAS EN LOS ÚLTIMOS 6 AÑOS

El universo institucional a nivel sector público, durante los últimos 6 años, ha ido variando de un año a otro, fundamentalmente por la incorporación de nuevas entidades y por la extinción, liquidación o fusión de otras entidades, en cumplimiento a dispositivos legales aprobados.

Asimismo el grado de cumplimiento en la presentación de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República, también muestra variaciones como se observa en el cuadro, que en el año 2014, presenta un incremento, respecto al año anterior de 3,9 puntos porcentuales, es decir, que el número de entidades omisas fue mayor en 96 entidades que el año anterior.

La evolución estadística se muestra en el siguiente cuadro

EVOLUCIÓN ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISSAS EN LOS 6 ÚLTIMOS AÑOS

AÑOS	UNIVERSO	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS AL 31.03.2015	
		N°	%	N°	%	N°	%
2 009	2 347	2 287	97,4	60	2,6	199	8,5
2 010	2 361	2 305	97,6	56	2,4	88	3,7
2 011	2 375	2 325	97,9	50	2,1	69	2,9
2 012	2 403	2 364	98,4	39	1,6	98	4,1
2 013	2 421	2 384	98,5	37	1,5	65	2,7
2 014	2 458	2 415	98,3	43	1,7	161	6,6

En el cuadro precedente muestra la evolución estadística del universo de las entidades durante los últimos seis años; así como el nivel de cumplimiento y las entidades integradas y no integradas y omisas a la presentación de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República,

observando que durante el año 2009 de universo de 2,347 fueron 199 entidades omisas u 8,5%. Sin embargo para el año 2010 de un universo de 2,361, quedaron omisas 88 entidades omisas o 3,7%, en los siguientes los años en términos porcentuales fue de 2,9% (2011), 4,1% (2012) y 2,7% (2013) y 2014 6,6% o 161 entidades omisas.

La evolución y estadística de las entidades omisas se presentan en el gráfico siguiente:



