

9. INFORME DE ENTIDADES OMISAS Y LAS RAZONES DE LA OMISIÓN

9.1 ENTIDADES OMISAS A LA PRESENTACIÓN DE LA INFORMACIÓN CONTABLE 2013

Al 31 de marzo de 2014 el número de entidades omisas a la presentación de la información contable del ejercicio 2013, fueron 65 entidades o 2,7% de un universo institucional de 2 421 entidades, cifra menor en 33 entidades respecto al año anterior.

El detalle del tipo de omisión se muestra en el cuadro siguiente:

CUADRO Nº 1

DETALLE DEL TIPO DE OMISIÓN AL 31 DE MARZO DE 2014

ENTIDADES / EMPRESAS	TOTAL OMISOS	TIPOS DE OMISIÓN AL 31.03.2014		
		NO PRESENTÓ INFORMACIÓN	INFORMACIÓN INCOMPLETA	INFORMACIÓN INCONSISTENTE
1 Gobierno Nacional	18	17	1	0
- Gobierno Central	0	0	0	0
- Universidades Nacionales	0	0	0	0
- Organismos Descentralizados Autónomos	0	0	0	0
- Instituciones Públicas Descentralizadas y FCR	0	0	0	0
- Sociedades de Beneficencia Pública	18	17	1	0
- Entidades de Tratamiento Empresarial	0	0	0	0
2 Gobiernos Regionales	3	2	1	0
3 Gobiernos Locales	15	15	0	0
- Gobiernos Locales	11	11	0	0
- Centros Poblados	2	2	0	0
- Organismos Públicos Descentralizados - Municipales	1	1	0	0
- Institutos Vialidad Municipal	0	0	0	0
- Mancomunidades	1	1	0	0
4 Empresas del Estado	29	29	0	0
- Empresas Operativas	5	5	0	0
- Empresas No Operativas	14	14	0	0
- Empresas en Proceso de Liquidación	10	10	0	0
5 Otras Entidades	0	0	0	0
- Banco Central de Reserva	0	0	0	0
- EsSalud	0	0	0	0
- Caja de Pensiones Militar - Policial	0	0	0	0
- Fonavi en Liquidación	0	0	0	0
- Fondo Ley Nº 27677	0	0	0	0
- Fondo Revolvente Adm. BANMAT SAC.	0	0	0	0
TOTAL OMISAS	65	63	2	0

De las 65 entidades omisas, 18 entidades corresponde a las Sociedades de Beneficencia Pública, del nivel del Gobierno Nacional, de las cuales 17 no presentaron información y 1 presentó información incompleta; 3 entidades son del nivel de Gobiernos Regionales, 2 no presentaron información y 1 presentó información incompleta; asimismo 15 entidades pertenecen a los Gobiernos Locales, conformadas por 11 municipalidades, 2 centros poblados, 1 Organismo Público Descentralizado Municipal y 1 Mancomunidad Municipal; en el nivel de Empresas del Estado, 29 empresas no presentaron información, de las cuales 5 son Empresas Operativas, 14 son Empresas No Operativas y 10 son Empresas en Proceso de Liquidación.

En observancia a la Ley Nº 28708 - Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad, modificada por la Ley Nº 29537, la Dirección General de Contabilidad Pública mediante Resolución Directoral Nº 005-2014-

EF/51.01 de fecha 28 de abril de 2014, notificó a los titulares de los pliegos presupuestarios o a la máxima autoridad individual o colegiada de las entidades y empresas del Estado la condición de omisa a la presentación de la información financiera y presupuestaria para la elaboración de la Cuenta General de la República correspondiente al ejercicio 2013, asimismo se publicó la relación de entidades omisas en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas en la sección de la Dirección General de Contabilidad Pública.

Además, las Direcciones de línea de la Dirección General de Contabilidad Pública, comunicaron mediante oficios a las entidades bajo su ámbito.

9.2 ENTIDADES INTEGRADAS EN LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

De las acciones adoptadas por la Dirección General de Contabilidad Pública, se logró que 28 entidades omisas presenten su información contable en forma extemporánea entre el 01 de abril al hasta el 08 de mayo de 2014 fecha límite para la recepción e inclusión de información en la Cuenta General de la República.

La información recepcionada entre el 01 de abril al 08 de mayo de 2014, fue debidamente analizada, determinándose su consistencia y fiabilidad lo que dio lugar su integración a la Cuenta General de la República, alcanzando con ello a 2 384 entidades integradas a la Cuenta General de la República del año 2013, que representa el 98,5% del total del universo, mayor en 20 entidades respecto al año inmediato anterior, que fue 2 364 entidades que representó el 98,4% del universo de dicho año (2 403).

Las entidades que no fueron integradas suman 37 entidades y representan 1,5% del universo, menor en 2 entidades con relación al año 2012, que fueron 39 que representó el 1,6% del universo de dicho año.

De las 37 entidades que no fueron integradas a la Cuenta General de la República 2013; 9 son Sociedades de Beneficencia Pública (Gobierno Nacional) que representan el 24,3% de las entidades no integradas y 0,4% del total del universo; 1 pertenece al Gobierno Regional (Tumbes) o 2,7% del total entidades no integradas y 27 son Empresas del Estado, conformada por 4 Empresas Operativas, 13 Empresas No Operativas y 10 Empresas en Proceso de Liquidación, que en conjunto representan el 73,0% de las entidades omisas no integradas y 1,1% del total del universo de entidades.

El detalle se muestra en el cuadro siguiente:

UNIVERSO DE ENTIDADES INTEGRADAS, NO INTEGRADAS Y OMISAS 2013

ENTIDADES / EMPRESAS	UNIVERSO 2013	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS AL 31.03.2013	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
1 Gobierno Nacional	251	242	96.4	9	3.6	18	7.2
- Gobierno Central	35	35	100.0				
- Universidades Nacionales	44	44	100.0				
- Organismos Descentralizados Autónomos	3	3	100.0				
- Instituciones Públicas Descentralizadas y FCR	63	63	100.0				
- Sociedades de Beneficencia Pública	102	93	91.2	9	8.8	18	17.6
- Entidades de Tratamiento Empresarial	4	4	100.0				
2 Gobiernos Regionales	26	25	96.2	1	3.8	3	11.5
3 Gobiernos Locales	1965	1965	100.0	0	0	15	0.8
- Gobiernos Locales	1838	1 838	100.0			11	0.6
- Centros Poblados	8	8	100.0			2	25.0
- Organismos Públicos Descentralizados - Municipales	23	23	100.0			1	4.3
- Institutos de Vialidad Municipal	70	70	100.0				
- Mancomunidades	26	26	100.0			1	3.8
4 Empresas del Estado	173	146	84.4	27	15.6	29	16.8
- Empresas Operativas	122	118	96.7	4	3.3	5	4.1
- Empresas en Situación de No Operativas	23	10	43.5	13	56.5	14	60.9
- Empresas en Proceso de Liquidación	28	18	64.3	10	35.7	10	35.7
5 Otras Entidades	6	6	100.0	0	0	0	0
- Banco Central de Reserva	1	1	100.0				
- EsSalud	1	1	100.0				
- Caja de Pensiones Militar - Policial	1	1	100.0				
- Fonavi en Liquidación	1	1	100.0				
- Fondo Ley Nº 27677	1	1	100.0				
- Fondo Revolvente Adm. BANMAT SAC.	1	1	100.0				
TOTAL UNIVERSO	2421	2384	98.5	37	1.5	65	2.7

9.3 RAZONES DE LA OMISIÓN A LA PRESENTACIÓN DE LA INFORMACIÓN CONTABLE

Como se mencionó anteriormente, la Dirección General de Contabilidad Pública, notificó a los titulares de los pliegos presupuestarios o la máxima autoridad individual o colegiada de las entidades del sector público, la condición de omisa a la presentación de la rendición de cuenta, mediante Resolución Directoral Nº 005-2014-EF/51.01, de fecha 28 de abril de 2014, publicada en la página WEB del Ministerio de Economía y Finanzas, en la sección que corresponde a la Dirección General de Contabilidad Pública, y con los oficios remitidos por las Direcciones de Línea de la Dirección General de Contabilidad Pública.

Asimismo, se solicitó informen las razones de la omisión y los nombres de los funcionarios, personal de confianza y servidores responsables de la formulación, elaboración y presentación de la información contable, conforme a lo dispuesto en la Ley Nº 28708 – Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad y modificatoria Ley Nº 29537.

En respuesta a dichos documentos, algunas entidades del sector público explicaron las razones de la omisión y otras no dieron respuesta. Según se indica a continuación:

a) GOBIERNO NACIONAL

- **Sociedades de Beneficencia Pública**

Las Sociedades de Beneficencia Pública que fueron omisas al 31 de marzo 2014, ascendieron a 18, de ellas solo 1 explicó las razones de la omisión.

- No cuenta con personal contable calificado, por falta de presupuesto.

b) GOBIERNOS REGIONALES

En este nivel 3 gobiernos regionales fueron omisos a la presentación contable al 31 de marzo de 2014, de ellos 2 presentaron información en forma extemporánea entre el 01 de abril al 08 de mayo (Lima y Loreto) y explicaron las razones de la omisión, por lo siguiente:

- Fallas en el sistema informático,
- Errores en la consolidación a nivel de pliego,
- Incumplimiento del área de contabilidad, entre otros.

El Gobierno Regional de Tumbes no dio ninguna explicación.

c) GOBIERNOS LOCALES

Al término de la fecha de vencimiento, 15 entidades que conforman los Gobiernos Locales quedaron en condición de omisos, de las cuales 11 son Municipalidades, 2 Centros Poblados, 1 Organismo Público Descentralizado y 1 Mancomunidad Municipal, que en conjunto representan 0,8% de este nivel y 0,6% del total universo.

Del total de entidades omisas de este nivel, solo explicó los motivos de la omisión, la Municipalidad Distrital de Barranco, las demás no reportaron ninguna explicación, según se indica a continuación:

- Dificultades en la transmisión
- Corte de fluido eléctrico

d) EMPRESAS DEL ESTADO

En el nivel de Empresas del Estado, 29 empresas quedaron en situación de omisas por no presentar información, 5 de ellas son Empresas Operativas, 14 son Empresas No Operativas y 10 Empresas en Proceso de Liquidación.

Ninguna de las empresas omisas explicó las razones de la omisión, no obstante haber sido requeridas oportunamente.

9.4 ENTIDADES OMISAS A NIVEL DEPARTAMENTO

La presentación de entidades omisas a nivel de departamento, reviste vital importancia debido a que nos permite conocer el número de entidades omisas que se ubican en cada uno de ellos, lo que servirá a la Dirección General de Contabilidad Pública como referencia para adoptar acciones orientadas a menguar el incumplimiento de la presentación de la información contable, para tal fin se programan visitas de evaluación, orientación y capacitación, conjuntamente con el personal especialista de las oficinas de CONECTAMEF ubicadas en las diferentes ciudades del país.

Como mencionamos anteriormente, el número de entidades omisas a la presentación de la información contable del ejercicio 2013 fueron 65 entidades, apreciándose que los departamentos con mayor número de entidades omisas fueron: Lima (10), Ancash (10), La Libertad (06), Piura (07), entre otras.

El detalle de las omisiones por departamentos se muestra en el cuadro siguiente:

CUADRO Nº 3

CLASIFICACIÓN GEOGRÁFICA DE ENTIDADES OMISAS

ENTIDADES Y EMPRESAS / DEPARTAMENTOS	GOBIERNOS REGIONALES	GOBIERNO NACIONAL	GOBIERNOS LOCALES			EMPRESAS DEL ESTADO Y OTRAS ENTIDADES	TOTAL
	GOBIERNOS REGIONALES	SOCIEDADES DE BENEF. PÚBLICA	GOB. LOCALES	OPD	Manc. Munic.		
Amazonas	0	2	0	0	0	0	2
Ancash	0	3	4	0	1	2	10
Apurímac	0	1	0	0	0	1	2
Arequipa	0	1	0	0	0	0	1
Ayacucho	0	0	0	0	0	0	0
Cajamarca	0	0	0	0	0	0	0
Callao	0	0	1	0	0	2	3
Cusco	0	0	0	0	0	1	1
Huánuco	0	0	0	0	0	0	0
Huancavelica	0	0	0	0	0	0	0
Ica	0	1	0	0	0	1	2
Junín	0	0	0	0	0	2	2
La Libertad	0	2	4	0	0	0	6
Lambayeque	0	0	0	0	0	0	0
Lima	1	1	4	1	0	3	10
Loreto	1	0	0	0	0	1	2
Madre de dios	0	1	0	0	0	0	1
Pasco	0	0	0	0	0	1	1
Piura	0	2	0	0	0	5	7
Puno	0	3	0	0	0	6	9
San Martín	0	0	0	0	0	1	1
Tacna	0	1	0	0	0	1	2
Tumbes	1	0	0	0	0	2	3
Ucayali	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	3	18	13	1	1	29	65

La Dirección General de Contabilidad Pública, en cumplimiento de sus atribuciones señaladas en la Ley Nº 28708- Ley del Sistema Nacional de Contabilidad, efectuó una serie de acciones tendentes a disminuir el número de entidades omisas a la presentación de la información contable. Entre las más significativas se mencionan las siguientes:

- *Publicación en el Diario Oficial “El Peruano” y en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas, la relación de entidades y empresas públicas omisas a la presentación de la información contable 2013 para la elaboración de la Cuenta General de la República.*
- *Comunicaciones escritas, telefónicas o reuniones de trabajo con los funcionarios de las diversas entidades y los sectoristas y funcionarios de la Dirección de Dirección General de Contabilidad.*
- *Capacitación descentralizada sobre aspectos normativos y contables.*
- *Publicación en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF-DGCP), las Directivas y demás disposiciones emitidas por la Dirección General de Contabilidad Pública.*
- *Orientación y asesoramiento por los especialistas de las oficinas de CONECTAMEF de las diferentes localidades a los funcionarios de la entidades de cada circunscripción.*

Las acciones antes indicadas permitió a los funcionarios y servidores públicos presentar información financiera y presupuestaria de 28 entidades de las 65 entidades omisas, lográndose incrementar el

mayor número de entidades integradas en el ejercicio 2013 alcanzando a 2 384 entidades o el 98,5% del universo institucional, que fue 2 421 entidades, quedando 37 entidades omisas sin integrar en dicho documento.

9.5 EVOLUCIÓN Y ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS ÚLTIMOS 06 AÑOS

El universo institucional de las entidades del sector público en los últimos 06 años, se vio afectado de un año a otro, fundamentalmente por la incorporación de nuevas entidades y por la extinción, liquidación o fusión de otras entidades, en cumplimiento a los dispositivos legales aprobados oportunamente por las autoridades respectivas.

Igualmente, presenta variación en el nivel de cumplimiento en la presentación de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República, como se podrá notar que en estos últimos años, las entidades omisas muestran ligeras diferencias en cuanto a la omisión, situación que demuestra que los funcionarios públicos de las diversas entidades, responsables de las rendiciones de cuentas, vienen tomando conciencia de la importancia de la rendición de cuentas en cumplimiento a las disposiciones legales vigentes.

La estructura se muestra en el siguiente cuadro.

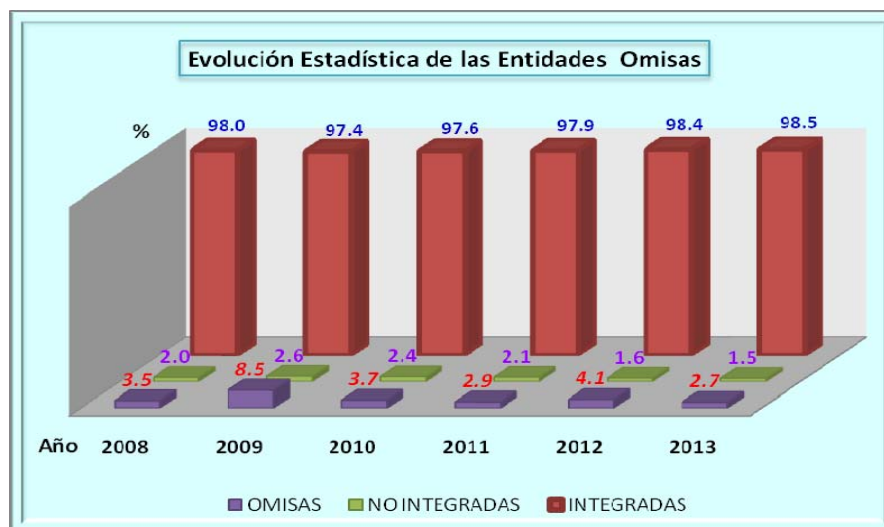
CUADRO 4

EVOLUCIÓN ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS 6 ÚLTIMOS AÑOS

AÑOS	UNIVERSO	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
2008	2339	2293	98.0	46	2.0	83	3.5
2009	2347	2287	97.4	60	2.6	199	8.5
2010	2361	2305	97.6	56	2.4	8	0.3
2011	2375	2325	97.9	50	2.1	69	2.9
2012	2403	2364	98.4	39	1.6	98	4.1
2013	2421	2384	98.5	37	1.5	65	2.7

Como podemos apreciar del cuadro precedente, las entidades omisas a la presentación de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República en los últimos 06 años, muestran una variación, como podemos observar que en el año 2008 las entidades omisas fueron 83 o 3,5%, sin embargo en el año 2009 muestra 199 entidades es decir un incremento de 116 entidades respecto al año 2008 y en el año 2010 presenta 8 entidades omisas o 0,3% del universo de dicho año, es decir una disminución significativa de 191 o 96,0% respecto al año 2009, luego en los años 2011 y 2012 muestra incrementos en la omisión de 2,6% y 3,8%, respecto al año 2010, y en el año 2013 presenta 65 entidades omisas o 2,7% del universo institucional.

La evolución y estadística de las entidades omisas se presentan en el gráfico siguiente:



En cuanto a las entidades integradas a la Cuenta General de la República, muestran un incremento de un año a año, como se puede apreciar que el año 2008 las entidades integradas fueron del orden 98,0%, con una disminución en el año 2009 con 97,4% y ligeros incrementos en los años 2010, 2011, 2012 y 2013, llegando a 97,6%, 97,9%, 98,4% y 98,5% respectivamente, significando una mejora en la presentación de información de los últimos 6 años, poniendo en evidencia la constante preocupación de la Dirección General de Contabilidad Pública, cuya meta es alcanzar el 100% de entidades integradas.

En contraste a lo manifestado anteriormente, se nota una disminución en las entidades no integradas como se puede apreciar que el año el año 2008 alcanzó a 46 entidades o 2,0%; el año 2009 llegó 60 o 2,6%, y luego en los años 2010, 2011, 2012 y 2013, no se integró 56 (2,4%), 50 (2,1%), 39 (1,6%) y 37 (1,5%), respectivamente, del total universo; como se aprecia en este último, es un cifra menor en los últimos años. Gráficamente se muestra a continuación la misma evolución en cifras:

