

9. INFORME DE ENTIDADES OMISAS Y LAS RAZONES DE LA OMISIÓN

9.1 ENTIDADES OMISAS A LA PRESENTACIÓN DE LA INFORMACIÓN CONTABLE 2012

Al 02 de abril de 2013 el número de entidades omisas fueron de 98 entidades o 4,1% de un universo institucional de 2,403 entidades, cifra mayor en 28 entidades respecto al año anterior.

El detalle del tipo de omisión se muestra en el cuadro siguiente:

CUADRO Nº 1

DETALLE DEL TIPO DE OMISIÓN AL 02 DE ABRIL DE 2013				
ENTIDADES / EMPRESAS	TOTAL OMISOS	TIPOS DE OMISIÓN AL 02.04.2013		
		NO PRESENTÓ INFORMACIÓN	INFORMACIÓN INCOMPLETA	INFORMACIÓN INCONSISTENTE
1 Gobierno Nacional	27	24	2	1
- Gobierno Central				
- Universidades Nacionales				
- Organismos Descentralizados Autónomos				
- Instituciones Públicas Descentralizadas y FCR				
- Sociedades de Beneficencia Pública	27	24	2	1
- Entidades de Tratamiento Empresarial				
2 Gobiernos Regionales	0	0	0	0
3 Gobiernos Locales	35	35	0	0
- Gobiernos Locales	18	23		
- Centros Poblados	5	0		
- Organismos Públicos Descentralizados - Municipales	1	1		
- Institutos Vialidad Municipal	9	9		
- Mancomunidades	2	2		
4 Empresas del Estado	36	36	0	0
- Empresas Operativas	9	9		
- Empresas No Operativas	17	17		
- Empresas en Proceso de Liquidación	10	10		
5 Otras Entidades	0	0	0	0
- Banco Central de Reserva				
- EsSalud				
- Caja de Pensiones Militar - Policial				
- Fonavi en Liquidación				
- Fondo Ley Nº 27677				
- Fondo Revolvente Adm. BANMAT SAC.				
TOTAL OMISAS	98	95	2	1

La composición de las entidades omisas, se observa en el nivel de Gobierno Nacional, que acumula 27 entidades, pertenecientes en su totalidad a las Sociedades de Beneficencia Pública, de las cuales 24 no presentaron información, 2 presentaron información incompleta y 1 presentó en forma inconsistente; en el nivel de Gobiernos Locales, no presentaron información 35 entidades de estas, 18 son Municipalidades, 5 Centros Poblados, 1 OPD, 9 IVP y 2 mancomunidades; en el nivel de Empresas del Estado, 36 no presentaron información, de las cuales 9 son Empresas Operativas, 17 son Empresas No Operativas y 10 son Empresas en Proceso de Liquidación.

En observancia a la Ley Nº 28708 - Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad, modificada por la Ley Nº 29537, la Dirección General de Contabilidad Pública notificó a los titulares de los pliegos

presupuestarios o a la máxima autoridad individual o colegiada de las entidades y empresas del Estado la condición de omisión a la presentación de la información financiera y presupuestaria para la elaboración de la Cuenta General de la República correspondiente al ejercicio 2012, mediante los Oficios Circulares N° 001-2013-EF/51.06 para las Empresas del Estado; N°s 009, 010 y 011-2013-EF/51.05 para los Gobiernos Locales y Sociedades de Beneficencia Pública.

Además, se emitió la Resolución Directoral N° 007-2013-EF/51.01, modificada por la Resolución Directoral N° 009-2013-EF/51.01, que fueron publicadas en el Diario Oficial El Peruano el 30 de abril y 12 de junio de 2013, respectivamente, y en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas.

En los referidos documentos se solicitó a los titulares de los pliegos presupuestarios o la máxima autoridad individual o colegiada de las entidades omisas, la explicación de las razones de la omisión y los nombres de los funcionarios responsables de la formulación, elaboración y presentación de la información, así como las medidas adoptadas para evitar la omisión en los ejercicios siguientes.

9.2 ENTIDADES INTEGRADAS EN LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Es preciso indicar que de las 98 entidades omisas indicadas en acápite anterior, 59 presentaron su información contable en forma extemporánea hasta el 10 de mayo de 2013 fecha límite para la recepción e inclusión de información en la Cuenta General de la República, señalada en el Memorando N° 242-2013-EF/51.01.

La información recepcionada entre el 02 de abril al 10 de mayo de 2013, fue revisada y debidamente analizada, determinándose su consistencia y fiabilidad por lo que motivó que fuera integrada a la Cuenta General de la República.

Por lo expuesto en los párrafos anteriores, las entidades del sector público integradas a la Cuenta General de la República del año 2012 ascendió a 2 364, que representa 98,4% del total del universo, mayor en 39 entidades respecto al año inmediato anterior en que fue 2 325 entidades que representó el 97,9% del universo de dicho año (2 375).

Las entidades que no fueron integradas suman 39 entidades y representan 1,6% del universo, menor en 11 entidades con relación al año 2011, que fueron 50 y que representó el 2,1% del universo de dicho año.

De las 39 entidades que no fueron integradas a la Cuenta General de la República 2012; 9 son Sociedades de Beneficencia Pública (Gobierno Nacional) que representan el 23,1% de las entidades no integradas y 0,4% del total del universo; 1 pertenece al Instituto Vial Provincial (Gobiernos Locales) o 2,6% de las entidades no integradas y 29 son Empresas del Estado, conformada por 4 Empresas Operativas, 16 Empresas No Operativas y 9 Empresa en Proceso de Liquidación, que en conjunto representan el 74,3% de las entidades omisas no integradas y 1,2% del total del universo de entidades.

El detalle se muestra en el cuadro siguiente:

UNIVERSO DE ENTIDADES INTEGRADAS, NO INTEGRADAS Y OMISAS 2012

ENTIDADES / EMPRESAS	UNIVERSO 2012	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS AL 02.04.2013	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
1 Gobierno Nacional	246	237	96.3	9	8.8	27	11.0
- Gobierno Central	35	35	100.0				
- Universidades Nacionales	43	43	100.0				
- Organismos Descentralizados Autónomos	3	3	100.0				
- Instituciones Públicas Descentralizadas y FCR	59	59	100.0				
- Sociedades de Beneficencia Pública	102	93	91.2	9	8.8	27	26.5
- Entidades de Tratamiento Empresarial	4	4	100.0				
2 Gobiernos Regionales	26	26	100.0	0	0	0	0
3 Gobiernos Locales	1949	1948	99.9	1	0.1	35	1.8
- Gobiernos Locales	1838	1838	100.0			18	1.0
- Centros Poblados	8	8	100.0			5	62.5
- Organismos Públicos Descentralizados - Municipales	23	23	100.0			1	4.3
- Institutos de Vialidad Municipal	61	60	98.4	1	1.6	9	14.8
- Mancomunidades	19	19	100.0			2	10.5
4 Empresas del Estado	176	147	83.5	29	16.5	36	20.5
- Empresas Operativas	122	118	96.7	4	3.3	9	7.4
- Empresas en Situación de No Operativas	25	9	36.0	16	64.0	17	68.0
- Empresas en Proceso de Liquidación	29	20	69.0	9	31.0	10	34.5
5 Otras Entidades	6	6	100.0	0	0	0	0
- Banco Central de Reserva	1	1	100.0				
- EsSalud	1	1	100.0				
- Caja de Pensiones Militar - Policial	1	1	100.0				
- Fonavi en Liquidación	1	1	100.0				
- Fondo Ley Nº 27677	1	1	100.0				
- Fondo Revolvente Adm. BANMAT SAC.	1	1	100.0				
TOTAL UNIVERSO	2403	2364	98.4	39	1.6	98	4.1

9.3 RAZONES DE LA OMISIÓN A LA PRESENTACIÓN DE LA INFORMACIÓN CONTABLE

La Dirección General de Contabilidad Pública, oportunamente notificó a los titulares de los pliegos presupuestarios o la máxima autoridad individual o colegiada de las entidades del sector público, mediante Oficios Circulares, Resolución Directoral Nº 007-2013-EF/51.01, modificada con la Resolución Directoral Nº 009-2013-EF/51.01, y publicación en la página WEB del Ministerio de Economía y Finanzas, en la sección que corresponde a la DGCP, la condición de omisa a la presentación de la presentación contable 2012, para la elaboración de la Cuenta General de la República 2012, solicitando comuniquen las razones de la omisión y los nombres de los funcionarios, personal de confianza y servidores responsables de la formulación, elaboración y presentación de la información contable, conforme a lo dispuesto en la Ley Nº 28708 – Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad y modificatoria Ley Nº 29537.

En respuesta a dichas comunicaciones, algunas entidades del sector público explicaron las razones de la omisión y otras no dieron respuesta.

El detalle se muestra a continuación por niveles de agrupación:

a) GOBIERNO NACIONAL

- **Sociedades de Beneficencia Pública**

En el nivel de Sociedades de Beneficencia Pública, fueron 27, que representa el 26,5% del total de este grupo de entidades (102) y 1,1% del total del universo.

De manera extemporánea presentaron información 18 Sociedades de Beneficencia, que remitieron información contable entre el 02 de abril hasta el 10 de mayo de 2013, información que fue objeto de revisión y análisis, luego fueron integradas a la Cuenta General de la República, quedando 9 Sociedades de Beneficencia Pública sin integrar.

Asimismo, cabe destacar que mediante Oficios Circulares N°s N° 010 y 011-2013-EF/51.05; se requirió explicar las razones de la omisión, al respecto solo 7 Sociedades de Beneficencia explicaron las razones de la omisión en los siguientes términos:

- 1. Incumplimiento del Contador (3)*
- 2. No cuenta con Contador (1)*
- 3. Saldos históricos diferentes (1)*
- 4. No indica (2)*

b) GOBIERNOS LOCALES

Al término de la fecha de vencimiento, 35 entidades que conforman los Gobiernos Locales quedaron en condición de omisos, de las cuales 18 son Municipalidades, 5 Centros Poblados, 9 Institutos de Vialidad Provincial, 1 Organismo Público Descentralizado y 2 Mancomunidades Municipales, que en conjunto representan 1,8% de este nivel y 1,5% del total universo.

Sin embargo cabe señalar, que entre el 02 de abril al 10 de mayo de 2013, presentaron información contable en forma extemporánea 34 entidades, dicha información fue revisada y analizada, determinándose su consistencia, lo que dio lugar a su incorporación en la Cuenta General de la República.

En este nivel no fue integrado 1 Instituto de Vialidad Provincial (Instituto Vial Provincial de Mariscal Luzuriaga) que representa el 0.05 de este nivel.

Del total de entidades omisas de este nivel, 8 explicaron los motivos de la omisión, correspondiendo 2 Municipalidades, 4 a Institutos de Vialidad Provincial, 1 Centro Poblado y 1 Mancomunidad Municipal; el resto no dio explicación, no obstante haber sido requerido mediante Oficios Circulares N° 009-2013-EF/51.05, según se indica seguidamente:

- 1. Retraso de las Aéreas de personal y abastecimientos*
- 2. Versión SIAF y SICON desactualizada*
- 3. No cuenta con Contador*
- 4. Errores de validación.*

c) EMPRESAS DEL ESTADO

En el nivel de Empresas del Estado, 36 empresas quedaron en situación de omisas por no presentar información, 9 de ellas son Empresas Operativas, 17 son Empresas No Operativas y 10 Empresas están en Proceso de Liquidación.

De forma extemporánea, presentaron información contable 7 empresas hasta el 10 de mayo de 2013, fecha límite, de las cuales 5 empresas son Operativas, 1 Empresa No Operativa y 1 en Proceso de Liquidación; las mismas que fueron integradas a la Cuenta General de la República luego de la revisión y análisis de la información correspondiente.

Ninguna de las empresas omisas explicó las razones de la omisión, no obstante haber sido requeridas mediante el Oficio Circular N° 001-2011-EF/51.06.

9.4 ENTIDADES OMISAS A NIVEL DEPARTAMENTO

La presentación de entidades omisas a nivel de departamento, tiene por finalidad conocer el número de entidades omisas que se concentran en cada uno de ellos, lo que servirá a la Dirección General de Contabilidad Pública como referencia para la programación de visitas de evaluación, orientación y capacitación, conjuntamente con el personal especialista de las oficinas de CONECTAMEF ubicadas en las diferentes ciudades del país.

Así tenemos que de las 98 entidades omisas correspondiente al ejercicio 2012, los departamentos que concentraron el mayor número de entidades omisas fueron: Lima (16), Puno (10), Cajamarca (9), Ancash y Piura (8), Arequipa (6) y La Libertad (5), entre otros, que representan el 63,3% del total de entidades omisas.

El detalle de las omisiones por Departamentos se muestra en el cuadro siguiente:

CUADRO N° 3

ENTIDADES Y EMPRESAS / DEPARTAMENTOS	CLASIFICACIÓN GEOGRÁFICA DE ENTIDADES OMISAS						EMPRESAS DEL ESTADO Y OTRAS ENTIDADES	TOTAL
	GOBIERNO NACIONAL	GOBIERNOS LOCALES						
	SOCIEDADES DE BENEF. PÚBLICA	GOB. LOCALES	OPD	IVP	Manc. Munic.			
Amazonas	2	0	0	0	0	2	4	
Ancash	2	3	0	1	0	2	8	
Apurímac	1	1	0	1	0	1	4	
Arequipa	4	1	0	0	0	1	6	
Ayacucho	0	0	0	0	0	0	0	
Cajamarca	3	3	0	2	1	0	9	
Callao	0	1	0	0	0	2	3	
Cusco	0	0	0	0	0	2	2	
Huánuco	1	0	0	1	0	0	2	
Huancavelica	0	1	0	0	0	0	1	
Ica	1	0	0	0	0	1	2	
Junín	0	1	0	1	1	1	4	
La Libertad	1	4	0	0	0	0	5	
Lambayeque	0	0	0	0	0	0	0	
Lima	3	7	1	0	0	5	16	
Loreto	0	1	0	0	0	2	3	
Madre de dios	0	0	0	0	0	0	0	
Pasco	1	0	0	0	0	1	2	
Piura	2	0	0	1	0	5	8	
Puno	4	0	0	0	0	6	10	
San Martín	1	0	0	1	0	1	3	
Tacna	1	0	0	0	0	2	3	
Tumbes	0	0	0	0	0	2	2	
Ucayali	0	0	0	1	0	0	1	
TOTAL	27	23	1	9	2	36	98	

La Dirección General de Contabilidad Pública, en cumplimiento de sus atribuciones indicadas en la Ley N° 28708- Ley del Sistema Nacional de Contabilidad, efectuó una serie de acciones tendentes a obtener el mayor número de entidades rindentes en la presentación de la información contable correspondiente al ejercicio 2012, para la elaboración de la Cuenta General de la República. Entre las más significativas se mencionan las siguientes:

- *Publicación en el Diario Oficial El Peruano y en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF-DGCP), la relación de entidades y empresas públicas omisas a la presentación de la información contable 2012 para la Cuenta General de la República.*
- *Comunicaciones escritas, telefónicas o reuniones de trabajo con los funcionarios de las diversas entidades, y los Sectoristas y funcionarios de la Dirección de Gobierno Nacional y Regional, Gobiernos Locales, Dirección de Empresas Públicas, Dirección de Normatividad y Dirección de Análisis, Consolidación y Estadística.*
- *Capacitación descentralizada de saneamiento y cierre contable.*
- *Publicación en el Diario Oficial El Peruano y en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF-DGCP), las Directivas y demás disposiciones emitidas por la Dirección General de Contabilidad Pública.*
- *Orientación y asesoramientos por los especialistas de las oficinas de CONECTAMEF de las diferentes localidades a los funcionarios de la entidades que se encuentran en esas circunscripción.*

Las acciones antes indicadas permitieron a los funcionarios y servidores públicos presentar información financiera y presupuestaria, para fines de la elaboración de la Cuenta General de la República, lográndose como resultado un mayor número de entidades que cumplieron con la presentación de sus respectivas rendiciones de cuentas, alcanzando para el ejercicio 2012 a 2364 entidades o el 98,4% del universo institucional que fue 2 403 entidades, quedando 39 entidades sin integrar en dicho documento.

9.5 EVOLUCIÓN Y ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS ÚLTIMOS 6 AÑOS

El universo institucional de las entidades del sector público en los últimos 6 años, se vio afectado de un año a otro, fundamentalmente por la incorporación de nuevas entidades y por la extinción, liquidación o fusión de otras, en observancia a los dispositivos legales aprobados por las autoridades pertinentes.

Igualmente, se presentan variaciones en el nivel de cumplimiento en la presentación de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República, como se podrá notar que en estos últimos años las omisiones han venido disminuyendo ostensiblemente, situación que demuestra que los funcionarios y servidores públicos de las diversas entidades, responsables de las rendiciones de cuentas, vienen cumpliendo con la obligación establecida en las disposiciones legales vigentes. La estructura se muestra en el siguiente cuadro.

EVOLUCIÓN ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS 6 ÚLTIMOS AÑOS

AÑOS	UNIVERSO	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
2007	2345	2227	95.0	118	5.0	263	11.2
2008	2339	2293	98.0	46	2.0	83	3.5
2009	2347	2287	97.4	60	2.6	199	8.5
2010	2361	2305	97.6	56	2.4	8	0.3
2011	2375	2325	97.9	50	2.1	69	2.9
2012	2403	2364	98.4	39	1.6	98	4.1

Las entidades omisas a la presentación de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República en los últimos 6 años, muestran una tendencia decreciente, como podemos observar que en el año 2007 las entidades omisas fueron 263 o 11,2%, el año 2008 con 83 entidades omisas o 3,5%, y así sucesivamente llegando al año 2012 que fueron 98 entidades omisas o 4,1%, precisando que estas entidades omisas por lo general no tienen relevancia en términos presupuestarios ni patrimoniales; siendo entre ellas pequeñas municipalidades, Institutos Viales Provinciales, Sociedades de Beneficencia Pública, complementándose con Empresas No Operativas y Empresas en Proceso de Liquidación, que se encuentran sin competitividad en el mercado.

La evolución y estadística de las entidades omisas se presentan en el gráfico siguiente:



Por el contrario, las entidades integradas a la Cuenta General de la República, muestran un incremento de año a año, como se puede apreciar que el año 2007 se integró el 95,0% del total universo, el año 2008 fue el 98,0%, llegando al año 2012 con un 98,4% significando una mejora en la presentación e integración de información de los últimos 6 años, poniendo de manifiesto la constante preocupación de la Dirección General de Contabilidad Pública, cuya meta es alcanzar el 100% de entidades integradas.

En contraste a lo manifestado anteriormente, se nota una disminución en las entidades no integradas como se puede apreciar que el año 2007 no fueron integradas 118 entidades o 5,0%; el año 2008 alcanzó a 46 entidades o 2,0%; el año 2009 llegó al 2,6%, y luego en los años 2010 y 2011 no se integró el 2,4% y

2,1%, respectivamente, hasta llegar al 2012 que no se integró 1,6% del total universo respectivamente, cifra menor en los últimos años.

Gráficamente se muestra a continuación la misma evolución en cifras:

