

## 8. INFORME DE ENTIDADES OMISAS Y LAS RAZONES DE LA OMISIÓN

### Entidades Omisas a la Presentación de la Información Contable al 31.03.2009.

El marco institucional del sector público para el ejercicio 2008 fue de 2 339 entidades, de las cuales 2 256 ó 96.5% cumplieron con la presentación de información contable al 31 de marzo, quedando en condición de omisas 83 entidades que representan 3,5% de dicho universo; siendo menor en 180 entidades respecto al año inmediato anterior. El detalle del tipo de omisión se muestra en el cuadro siguiente:

**DETALLE DEL TIPO DE OMISIÓN AL 31 DE MARZO DE 2009**

ENTIDADES/EMPRESAS	Total Omisos	Tipos de omisión al 31.03.2009		
		No Presentó Información	Información Incompleta	Información Inconsistente
<b>1. Gobierno Nacional</b>	<b>14</b>	<b>13</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
- Gobierno Central - Univers. Nacionales y ODA - Instituciones Públicas Descen. y FCR - Sociedad de Benef. Pública - Entidades de Tratam. Empresarial y S.B.S y AFP	14	13	1	
<b>2. Gobiernos Regionales</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3. Gobiernos Locales</b>	<b>33</b>	<b>32</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
- Gobiernos Locales - Organismos Públicos Descen. Munic. - Institutos Vialidad Municipal	31	30	1	
2	2			
<b>4. Empresas del Estado</b>	<b>35</b>	<b>34</b>	<b>0</b>	<b>1</b>
- Empresas Operativas - Empresas en situación de no Operativas - Empresas en Proceso de Liquidación	10 11 14	9 11 14		1
<b>5. Otras Entidades</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Banco Central de Reserva - EsSalud - SENATI - Caja de Pensiones Militar - Policial - FONAVI en Liquidación - Fondo Revolvente Adm. Por BANMAT SAC	1	1		
<b>TOTAL OMISAS</b>	<b>83</b>	<b>80</b>	<b>2</b>	<b>1</b>

El cuadro anterior muestra las omisiones por tipo y por niveles de actividad, de las cuales, 13 Sociedades de Beneficencia Pública presentaron información y 1 lo hizo de forma incompleta; 30 Municipalidades no presentaron información y 1 presentó información incompleta; 2 son Institutos de Vialidad Municipal; 35 son Empresas del Estado, de las cuales 10 son Empresas Operativas, habiendo presentado información 9 y 1 lo hizo de forma inconsistente – según Memos Nº 047 y 048-2009-EF/93.16); 11 son Empresas en Situación de No Operativas y 14 son Empresas en Proceso de Liquidación; y en Otras Entidades no presentó el SENATI.

En observancia a la Ley Nº 28708 - Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad, la Dirección Nacional de Contabilidad Pública comunicó a los titulares de los pliegos presupuestarios o las máximas autoridades individuales o colegiadas de las entidades y empresas del Estado la condición de omisión a la presentación de la información financiera y presupuestaria para la elaboración de la Cuenta General de la República, mediante los Oficios Circulares Nº 001-2009-EF/93.16 para las Empresas del Estado, Nº 002-2009-EF/93.14 para los Gobiernos Locales y Nº 003-2009-EF/93.14 para las Sociedades de Beneficencia Pública; así mismo se emitió la Resolución Directoral Nº 003-2009-EF/93.01, que fue publicada en el Diario Oficial El Peruano el 29 de abril de 2009 y en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas. También se solicitó información de las razones de la omisión y los nombres de los funcionarios responsables de la formulación y presentación de la información, así como las medidas adoptadas por los funcionarios responsables que permitan evitar la omisión en los ejercicios siguientes.

### Entidades Integradas en la Cuenta General de la República.

Las entidades del sector público integradas a la Cuenta General de la República correspondiente al año 2008 ascendieron a 2 293, representando 98,0% del total del universo, mayor en 66 entidades respecto a las 2 227 entidades del año inmediato anterior, que representaron 95,0% del universo de dicho año.

37 de las entidades integradas son omisas pero que presentaron su información contable en forma extemporánea hasta el 04 de mayo de 2009.

Las entidades que no fueron integradas suman 46 y representan 2,0% del universo, menor en 72 entidades con relación al año 2007 en que fue 118 y que representó 5,0% del universo de dicho año.

El detalle se muestra en el cuadro siguiente:

#### UNIVERSO DE ENTIDADES, INTEGRADAS, NO INTEGRADAS Y OMISAS 2008

ENTIDADES/EMPRESAS	Universo 2008	Integradas		No Integradas		Omisas 31.03.09	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
<b>1. Gobierno Nacional</b>	<b>236</b>	<b>227</b>	<b>96,2</b>	<b>9</b>	<b>3,8</b>	<b>14</b>	<b>5,9</b>
- Gobierno Central	33	33	100,0				
- Universidades Nacionales y ODA	39	39	100,0				
- Instituciones Públicas Descentralizadas y FCR	51	51	100,0				
- Sociedades de Beneficencia Pública	102	93	91,2	9	8,8	14	13,7
- Entidades de Tratamiento Empresarial y S.B.S. y AF	11	11	100,0				
<b>2. Gobiernos Regionales</b>	<b>26</b>	<b>26</b>	<b>100,0</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>
<b>3. Gobiernos Locales</b>	<b>1 879</b>	<b>1 872</b>	<b>99,6</b>	<b>7</b>	<b>0,4</b>	<b>33</b>	<b>1,8</b>
- Gobiernos Locales	1 842	1 835	99,6	7	0,4	31	1,7
- Organismos Públicos Descentralizados-Municipales	23	23	100,0				
- Institutos Vialidad Municipal	14	14	100,0			2	14,3
<b>4. Empresas del Estado</b>	<b>192</b>	<b>163</b>	<b>84,9</b>	<b>29</b>	<b>15,1</b>	<b>35</b>	<b>18,2</b>
- Empresas Operativas	136	126	92,6	10	7,4	10	7,4
- Empresas en situación de no Operativas	15	7	46,7	8	53,3	11	73,3
- Empresas en Proceso de Liquidación	41	30	73,2	11	26,8	14	34,1
<b>5. Otras Entidades</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>83,3</b>	<b>1</b>	<b>16,7</b>	<b>1</b>	<b>16,7</b>
- Banco Central de Reserva	1	1	100,0				
- EsSalud	1	1	100,0				
- SENATI	1			1	100,0	1	100,0
- Caja de Pensiones Militar - Policial	1	1	100,0				
- Fonavi en Liquidación	1	1	100,0				
- Fondo Revolvente Adm. BANMAT. SAC	1	1	100,0				
<b>TOTAL UNIVERSO</b>	<b>2 339</b>	<b>2 293</b>	<b>98,0</b>	<b>46</b>	<b>2,0</b>	<b>83</b>	<b>3,5</b>

#### Razones de la Omisión a la Presentación de la Información Contable

La Dirección Nacional de Contabilidad Pública, comunicó oportunamente a los titulares de las entidades del sector público la omisión a la presentación de las rendiciones de cuentas para la elaboración de la Cuenta General de la República, solicitando que se informen las razones de las omisiones, acorde a lo dispuesto en la Ley Nº 28708, lo que alcanza a las omisiones por no presentación, presentación incompleta y presentación inconsistente. En respuesta a dichas comunicaciones algunas entidades del sector público explicaron las razones de su omisión y otras no dieron ninguna respuesta. El detalle se muestra a continuación por niveles de agrupación:

##### a) Gobierno Nacional

###### • Sociedades de Beneficencia Pública

Las Sociedades de Beneficencia Pública omisas al 01 de abril de 2009 fueron 14, de las cuales 13 no presentaron información contable y 1 lo hizo de forma incompleta; representando 13,7% del total de dichas entidades y 5,9% del nivel del Gobierno Nacional, de ellas, 5 remitieron información contable en forma extemporánea hasta el 04 de mayo de 2009, la que luego de la verificación y análisis se integró a la Cuenta General. 9 entidades no se integraron porque no presentaron información.

A las 14 Sociedades de Beneficencia Pública omisas, se les requirieron las razones con el Oficio Circular N° 003-2009-EF/93.14 respondiendo 4 de ellas con el detalle que se muestra a continuación:

**SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PÚBLICA A NIVEL DE DEPARTAMENTOS  
QUE EXPLICARON LOS MOTIVOS Y/O CAUSAS DE LA OMISIÓN**

DEPARTAMENTOS	OMISAS	MOTIVOS Y/O CAUSAS DE LA OMISIÓN									TOTAL
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	
Amazonas	1										
Ancash	1										
Apurímac	1										
Arequipa	3										
Cajamarca	2										
Huanuco	1										
Junín	1				1	1					1
Lambayeque	1										1
Lima											
Madre de Dios	1				1	1					1
Piura	2										1
Puno											
<b>Total</b>	<b>14</b>				<b>3</b>	<b>1</b>					<b>4</b>

**Motivos de Omisiones:**

- a) En Procesos Judiciales
- b) Contabilidad atrasada
- c) Carencia de documentación contable
- d) Incumplimiento del área contable
- e) No cuenta con personal capacitado
- f) No cuenta con equipos de cómputo
- g) Interrupción en las vías de comunicación
- h) Cambios en la gestión de la entidad
- i) Hechos no previstos:
  - Fallas en el sistema informático
  - Fallas en el fluido eléctrico
  - Motivos de salud del personal contable
  - Doble registro
  - Otros

**b) Gobiernos Locales**

33 entidades quedaron en condición de omisas, de los cuales 31 son Municipalidades y 2 son Institutos de Vialidad Municipal, que representan 1,8% de este nivel. Como resultado de las acciones efectuadas por la Dirección Nacional de Contabilidad Pública, presentaron información contable en forma extemporánea hasta el 04 de mayo de 2009 26 entidades, de las cuales 24 son Municipalidades y 2 son Institutos de Vialidad Municipal; la mencionada información fue revisada y analizada, determinándose como información consistente y confiable, lo que dio lugar a su incorporación en la Cuenta General de la República.

No se integraron 7 municipalidades o 0,4% de este nivel.

Del total de entidades omisas de este nivel, 12 explicaron los motivos de la omisión y 19 Municipales y 2 Institutos de Vialidad Provincial Municipal no dieron explicación, no obstante el requerimiento efectuado con el Oficio Circular N° 002-2009-EF/93.14. Según se explica en el cuadro siguiente:

**GOBIERNOS LOCALES E IVP POR DEPARTAMENTOS QUE EXPLICARON LOS MOTIVOS DE LA OMISIÓN**

DEPARTAMENTOS	OMISOS	MOTIVOS Y/O CAUSAS DE LA OMISIÓN									TOTAL
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	
Amazonas											
Ancash	5						1			1	1
Apurímac	1									1	1
Arequipa	1										
Ayacucho	4					2			1	3	
Cajamarca	3										
Callao	1					1					1
Cusco	1					1					1
Huancavelica	1										
Huanuco	3										
Ica	1										
Junín	1										
La Libertad	1										
Lambayeque											
Lima	1					1					
Madre de Dios											
Moquegua	1	1									1
Pasco	1										
Piura	1										
Puno	4								1	1	2
Tacna	2							1			1
<b>TOTAL</b>	<b>33</b>	<b>1</b>					<b>5</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>12</b>

**Motivos de las Omisiones:**

- a) En Procesos Judiciales
- b) Contabilidad atrasada
- c) Carencia de documentación contable
- d) Incumplimiento del área contable
- e) No cuenta con personal capacitado
- f) Dificultades en el sistema informático
- g) Interrupción en las vías de comunicación
- h) Cambios en la gestión de la entidad
- i) Hechos no previstos:
  - Fallas en el fluido eléctrico
  - Cierre del local municipal
  - Demora de courier en la entrega de la carpeta
  - Otros.

**c) Empresas del Estado**

35 Empresas del Estado quedaron en situación de omisas, 10 de ellas son Empresas Operativas (9 no presentaron información y 1 presentó información inconsistente), 11 son no Operativas y 14 están Proceso de Liquidación.

Presentaron información contable hasta el 04 de mayo de 2009, en forma extemporánea, 6 Empresas, siendo 3 de ellas Empresas en Situación de No Operativas y 3 Empresas en Proceso de Liquidación, cuya información se integró a la Cuenta General de la República.

Del total de empresas omisas, 4 explicaron las razones de la omisión y 31 no dieron explicaciones, no obstante haber sido requeridas mediante el Oficio Circular N° 001-2009-EF/93.16. El detalle se muestra a continuación:

**EMPRESAS DEL ESTADO QUE EXPLICARON LOS MOTIVOS Y/O CAUSAS DE LA OMISIÓN**

EMPRESA POR DEPARTAMENTO	OMISAS	MOTIVOS Y/O CAUSAS DE LA OMISIÓN									TOTAL
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	
<b>Empresas Operativas</b>	<b>10</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Amazonas											
Cajamarca											
Ica											
Junín	1										
Lima	3										
Pasco											
Piura	1										
Puno	3										
San Martín	1										
Psaco	1										
<b>Emp. No Operativas</b>	<b>11</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Callao	2										
Huanuco	1										
Junín	1										
Lima	2										
Piura	1										
Puno	3										
Tumbes	1										
<b>Emp. en Proc. Líquid.</b>	<b>14</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4
Amazonas	1										
Ancash	2										
Apurímac	1										
Cusco	1										
Lima	4										
Loreto	2										
Piura	2										
Tacna	1										
<b>Total</b>	<b>35</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4

**Motivos de Omisiones:**

- a) En Procesos Judiciales
- b) Contabilidad atrasada
- c) Carencia de documentación contable
- d) Incumplimiento del área contable
- e) No cuenta con personal capacitado
- f) No cuenta con equipos de cómputo
- g) Interrupción en las vías de comunicación
- h) Cambios en la gestión de la entidad
- i) Hechos no previstos:
  - No genera ninguna transacción
  - Motivos de salud del personal contable
  - No cuenta con recursos
  - Otros

**d) Otras Entidades**

No presentó el Servicio Nacional de Adiestramiento en Trabajo Industrial - SENATI, que manifiesta no estar comprendida en la Ley N° 28708 y demás disposiciones administrativas del sector público, debido a que goza de autonomía y patrimonio propio.

**Entidades Omisas a Nivel Departamento.**

La distribución geográfica de omisos tiene por finalidad determinar los departamentos que concentran el mayor número de entidades omisas, lo que sirve a la Dirección Nacional de Contabilidad Pública como referencia para la programación de visitas de evaluación, orientación y capacitación; así como hacer de conocimiento a los funcionarios y servidores públicos respecto a la importancia de las rendiciones de cuentas de los recursos públicos recibidos y la utilización de los mismos, como obligación legal y ética de las buenas prácticas de gobierno para fortalecer el sentido de lo público y facilitar el control social de la gestión pública. Además permite prevenir las implicancias por el incumplimiento en la presentación de las rendiciones de cuentas.

De las 83 entidades omisas del año 2008 el departamento de Lima concentra el mayor número de entidades omisas con 11, Puno con 10, Ancash con 8, Piura con 7, Cajamarca con 5 y Huanuco con 5, entre los más representativos.

El cuadro siguiente muestra los departamentos que concentran el mayor número de entidades omisas.

#### CLASIFICACIÓN GEOGRÁFICA DE ENTIDADES OMISAS

ENTIDADES Y EMPRESAS	GOB.NAC.	GOBIERNOS LOCALES		EMPRESAS DEL ESTADO Y OTRAS ENTIDADES	TOTAL
	SOCIEDADES DE BENEFIC. PÚBLICA	IVP	GOB.LOCAL		
Ancash	1		5	2	8
Ayacucho			4		4
Apurímac	1		1	1	3
Cajamarca	2		3		5
Huanuco	1		3	1	5
Junín	1		1	2	4
Lima			1	10	11
Piura	2	1		4	7
Puno			4	6	10
Otros Departamentos	6	1	9	10	26
<b>TOTAL</b>	<b>14</b>	<b>2</b>	<b>31</b>	<b>36</b>	<b>83</b>

La Dirección Nacional de Contabilidad Pública en cumplimiento de sus atribuciones, ha efectuado una serie de acciones tendentes a obtener el mayor número de entidades en la presentación de la información contable correspondiente al ejercicio 2008, para la elaboración de la Cuenta General de la República. Entre las acciones más significativas se mencionan a las siguientes:

- Ha realizado visitas de evaluación, asesoramiento y capacitación en aspectos contables a nivel nacional, dando prioridad a las localidades en las que se concentra el mayor número de entidades y empresas omisas del ejercicio precedente.
- Se publicó en el Diario Oficial El Peruano y en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF-DNCP), la relación de entidades y Empresas omisas a la presentación de la información contable para la Cuenta General de la República.
- Se emitió la Resolución Directoral N° 009-2008-EF/93.01, mediante la cual se aprueba modificaciones a la Directiva N° 006 - 2007-EF/93.01 de Cierre Contable para la Actividad Gubernamental y la Directiva N° 001-2008-EF/93.01 de Cierre Contable para la Actividad Empresarial del Estado, en las que se les proporciona instrucciones básicas para la preparación y presentación de la información financiera y presupuestaria de los entes públicos para la elaboración de la Cuenta General de la República.

Las acciones antes indicadas, han permitido a los funcionarios y servidores públicos tomar conciencia de la responsabilidad en la presentación de la información financiera y presupuestaria como medio de rendición de cuentas de los fondos públicos asignados en sus presupuestos institucionales, para fines de elaboración de la Cuenta General de la República, dando como resultado que un mayor número de entidades hayan cumplido con esta obligación en el ejercicio 2008, aunado a la mejor operatividad del SIAF-SP en los Gobiernos Locales.

#### **Evolución y Estadística de las entidades omisas en los últimos 6 años**

El universo institucional de las entidades del sector público en los últimos 6 años, varía de un año a otro, en lo fundamental por la incorporación de nuevas entidades y por la extinción, liquidación o fusión de entidades, autorizadas mediante dispositivos legales emitidos por las autoridades competentes.

También se presentan variaciones en el nivel de cumplimiento en la presentación de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República, situación que demuestra que los funcionarios y servidores públicos responsables de las rendiciones de

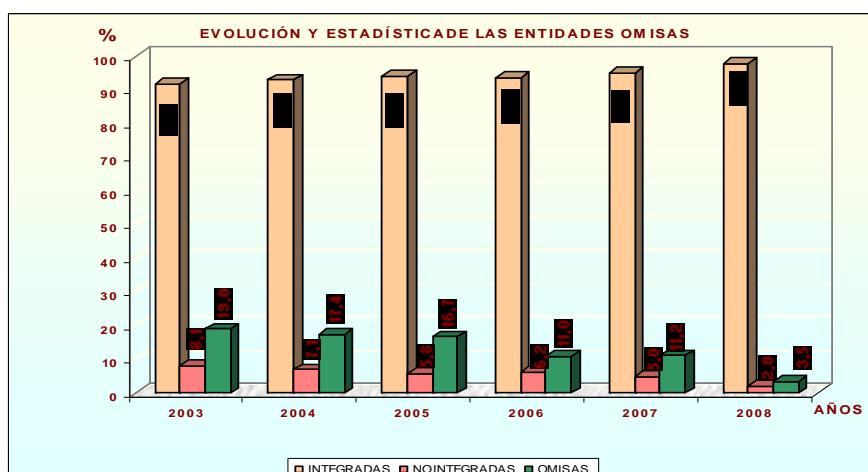
cuentas, no efectúan programaciones adecuadas para cumplir con la obligación establecida en las disposiciones legales.

La evolución del universo de las entidades y el cumplimiento de la presentación, se muestra a continuación:

#### EVOLUCIÓN Y ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS EN LOS ÚLTIMOS 6 AÑOS

AÑOS	UNIVERSO	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
2003	2327	2139	91,9	188	8,1	442	19,0
2004	2321	2156	92,9	165	7,1	404	17,4
2005	2327	2191	94,2	136	5,8	388	16,7
2006	2343	2197	93,8	145	6,2	258	11,0
2007	2345	2227	95,0	118	5,0	263	11,2
2008	2339	2293	98,0	46	2,0	83	3,5

Las entidades omisas a la presentación de información contable en los últimos 6 años, presentan tendencia decreciente.



El año 2003 no fueron integradas 8,1% del universo, en el año 2004 7,1%, en el año 2005 5,8%, en el año 2006 6,2%, para luego presentar en los años 2007 y 2008 con 5,0% y 2,0%, respectivamente, lo que pone de manifiesto la constante preocupación de la Dirección Nacional de Contabilidad Pública para alcanzar al 100%.

Gráficamente se muestra a continuación:

