

8. INFORME DE ENTIDADES OMISAS Y LAS RAZONES DE LA OMISION

Entidades Omisas a la Presentación de la Información Contable al 31.03.2008.

El marco institucional del sector público para el ejercicio 2007 fue de 2 345 entidades, de ellas las que presentaron información contable al 31 de marzo de 2008 fueron un total de 2 082 que equivale al 88,8% del universo, quedando en situación de omisas 263, que representan el 11,2%, de dicho universo, mayor en 5 entidades respecto al año anterior que fue 258 ó 11, 0%. El detalle del tipo de omisión se muestra en el cuadro siguiente:

Explicación del Tipo de Omisión 2007

ENTIDADES/EMPRESAS	Total Omisos	Tipos de omisión al 31.03.2008		
		No Presentó Información	Información Incompleta	Información Inconsistente
1. Gobierno Nacional	18	17	1	0
- Gobierno Central	--	--	--	--
- Univers. Nacionales y ODA	--	--	--	--
- Instituciones Públicas Descen. y FCR	--	--	--	--
- Sociedad de Benef.Pública	18	17	1	-
- Entidades de Tratam. Empresarial y S.B.S y AFP	--	--	--	--
2. Gobiernos Regionales	1	1	0	0
3. Gobiernos Locales	199	193	4	2
- Gobiernos Locales	197	191	4	2
- Organismos Públicos Descen. Munic.	2	2	--	--
- Institutos Vialidad Municipal	--	--	--	--
4. Empresas del Estado	44	44	0	0
- Empresas Operativas	17	17	0	0
- Empresas en situación de no Operativas	12	12	--	--
- Empresas en Proceso de Liquidación	15	15	--	--
5. Otras Entidades	1	1	0	0
- Banco Central de Reserva	--	--	--	--
- EsSalud	--	--	--	--
- SENATI	1	1	-	-
- Caja de Pensiones Militar - Policial	--	--	--	--
- FONAVI en Liquidación	--	--	--	--
- Fondo Revolvente Adm. Por BANMAT SAC	--	--	--	--
TOTAL OMISAS	263	256	5	2

Como se aprecia la omisión de entidades por niveles de actividad es como sigue: 18 Sociedades de Beneficencia Pública que pertenecen al grupo del Gobierno Nacional, en los Gobiernos Locales fueron omisos 199, de los cuales 197 son Municipalidades y 2 Organismos Públicos Descentralizados Municipales, en Empresas del Estado fueron 44, de ellas, 17 son Empresas Operativas, 12 Empresas en Situación de No Operativas y 15 Empresas en Proceso de Liquidación y en Otras Entidades, no presentó SENATI.

En cumplimiento a sus atribuciones la Dirección Nacional de Contabilidad Pública, comunicó a los titulares de las entidades su situación de omisión a la remisión de la información financiera y presupuestaria para la elaboración de la Cuenta General de la República, a través de los Oficios Circulares N° 001-2008-EF/93.16 (Empresas del Estado); N° 005-2008-EF/93.12 (Gobiernos Regionales); N° 006-2008-EF/93.14, N° 007-2008-EF/93.14, N° 008-2008-EF/93.14 y N° 009-2008-EF/93.14 (Gobiernos Locales), así como mediante Resolución Directoral N° 005-2008-EF/93.01, publicada en el Diario Oficial El Peruano el 26 de abril de 2008 y en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas.

Asimismo, se publicó a nivel nacional en los diarios de mayor circulación de las localidades que registraron mayor número de entidades omisas.

Entidades Integradas en la Cuenta General de la República

Las entidades del sector público integradas a la Cuenta General de la República correspondiente al año 2007 fueron 2 227, que representa el 95,0% del total del universo, mayor en 29 entidades respecto al año anterior, que ascendió a 2 198 entidades.

Cabe indicar que en el total de entidades integradas también están comprendidas 145 entidades que fueron omisas y que presentaron su información contable en forma extemporánea hasta el 12 de mayo de 2008, fecha considerada como límite para su integración en la Cuenta General de la República.

Las entidades no integradas suman 118 que representan el 5,0% del universo, menor en 27 entidades con relación al año 2006 y que representa al 1,2% del universo respecto al año anterior.

El detalle se muestra en el cuadro siguiente:

Universo de Entidades, Integradas, No Integradas y Omisas 2007

ENTIDADES/EMPRESAS	Universo 2007	Integradas		No Integradas		Omisas 31.05.08	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
1. Gobierno Nacional	243	235	96.7	8	3.3	18	0.8
- Gobierno Central	31	31	100.0	-	-	-	-
- Universidades Nacionales y ODA	38	38	100.0	-	-	-	-
- Instituciones Públicas Descentralizadas y FCR	55	55	100.0	-	-	-	-
- Sociedades de Beneficencia Pública	102	94	92.2	8	7.8	18	0.8
- Entidades de Tratamiento Empresarial y S.B.S. y AF	17	17	100.0	-	-	-	-
2. Gobiernos Regionales	26	26	100.0			1	0.0
3. Gobiernos Locales	1875	1802	100.0	73	3.9	199	8.5
- Gobiernos Locales	1842	1770	96.1	72	3.9	197	8.4
- Organismos Públicos Descentralizados-Municipales	23	22	95.7	1	4.3	2	0.1
- Institutos Vialidad Municipal	10	10	100.0	-	-	-	-
4. Empresas del Estado	195	159	82.1	36	18.5	44	1.9
- Empresas Operativas	137	127	92.7	10	7.3	17	0.7
- Empresas en situación de no Operativas	16	5	31.2	11	68.8	12	0.5
- Empresas en Proceso de Liquidación	42	27	65.1	15	35.7	15	0.7
5. Otras Entidades	6	5	83.3	1	16.7	1	0.0
- Banco Central de Reserva	1	1	100.0	-	-	-	-
- EsSalud	1	1	100.0	-	-	-	-
- Senati	1	-	-	1	100.0	1	0.0
- Caja de Pensiones Militar - Policial	1	1	100.0	-	-	-	-
- Fonavi en Liquidación	1	1	100.0	-	-	-	-
- Fondo Revolvante Adm. BANMAT. SAC	1	1	100.0	-	-	-	-
TOTAL UNIVERSO	2345	2227	95.0	118	5.0	263	11.2

Razones de la Omisión a la Presentación de la Información Contable

La Dirección Nacional de Contabilidad Pública comunicó oportunamente a los titulares de las entidades del sector público su situación de omisa a la presentación de la información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República, solicitando además, entre otros aspectos, informe sobre las razones de dicha omisión, bien sea por la no presentación, por información inconsistente o información incompleta, en respuesta a dichas comunicaciones algunas entidades del sector público, explicaron las razones de su omisión a la presentación de la información contable de 2007, las que se detallan a continuación por niveles de agrupación:

a) Gobierno Nacional

♦ Sociedades de Beneficencia Pública

Al 01 de abril de 2008 fueron omisas a la presentación de información contable 2007, 18 Sociedades de Beneficencia Pública, que representa el 17,7% del total de este universo (102),

de ellas 10 remitieron su información contable en forma extemporánea al 12 de mayo de 2008, la misma que fue verificada y analizada, determinándose como información consistente, motivo por el cual se integró a la Cuenta General, en tanto 8 entidades (7,8%) no se integraron en la citada Cuenta, debido a que 5 no presentaron información contable y 3 presentaron información inconsistente.

De las 18 Sociedades de Beneficencia Pública omisas, solo 5 explicaron los motivos de la omisión y 13 no dieron ninguna explicación.

Sociedades de Beneficencia Pública a nivel de departamentos que explicaron los motivos y/o causas de la omisión

DEPARTAMENTOS	OMISAS	MOTIVOS Y/O CAUSAS DE LA OMISIÓN									Total
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	
Amazonas	1										
Ancash	2										
Apurímac	1										
Arequipa	4										
Cajamarca	1										
Junín	1									1	1
La Libertad	1										
Lima	2				1					1	2
Piura	1				1						1
Puno	3									1	1
San Martín	1										
Total	18				2					3	5

Motivos de Omisiones:

- a) En Procesos Judiciales
- b) Contabilidad atrasada
- c) Carencia de documentación contable
- d) Incumplimiento del área contable
- e) No cuenta con personal capacitado
- f) No cuenta con equipos de cómputo
- g) Interrupción en las vías de comunicación
- h) Cambios en la gestión de la entidad
- i) Hechos no previstos:
 - Fallas en el sistema informático
 - Fallas en el fluido eléctrico
 - Motivos de salud del personal contable
 - Doble registro
 - Otros

b) Gobiernos Regionales

En este nivel el Gobierno Regional de Huancavelica informó que ha cesado en sus funciones a los funcionarios involucrados directamente en la omisión y procedió a la remisión de los actuados a la Comisión de Procesos Administrativos Disciplinarios para su pronunciamiento, conforme a ley.

c) Gobiernos Locales y OPDM

En el nivel de Gobiernos Locales, al 01 de abril de 2008 quedaron en situación de omisos a la presentación de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República, 199; de las cuales 197 son Municipalidades y 2 Organismos Públicos Descentralizados Municipales, que representa el 10,6% de este nivel que fue 1 875 y 8,5% del total universo. Por las acciones adoptadas en la Dirección Nacional de Contabilidad Pública, lograron presentar información contable en forma extemporánea al 12 de mayo de 2008, 126

entidades, de ellas 125 son Municipalidades y 1 Organismo Público Descentralizado Municipal, la mencionada información fue revisada y analizada, determinándose como información consistente y razonable, lo que dio lugar para ser incluida en la Cuenta General de la República. No fueron integradas 73 entidades que representan el 3,9% de este nivel y 3,1% del total universo del sector público, de acuerdo al detalle 72 son Municipalidades y 1 Organismo Público Descentralizado Municipal, de las cuales 71 no presentaron información contable 70 Municipalidades y 1 OPDM y 2 Municipalidades presentaron información inconsistente.

Del total de omisos de este nivel, sólo 36 municipalidades explicaron los motivos de la omisión, en tanto 161 municipalidades y 2 OPDM no dieron ninguna explicación. Según se explica en el cuadro siguiente:

Gobiernos Locales a nivel de departamento que no explicaron los motivos de la omisión

DEPARTAMENTOS	Omisos	Motivos y/O Causas de la Omisión									Total
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	
Amazonas	8										
Ancash	35				1					2	3
Apurímac	16		1			1					2
Arequipa	5										
Ayacucho	10				2			2			4
Cajamarca	24				3	1				1	5
Cusco	5				2					1	3
Huancavelica	18					2				1	3
Huanuco	2										0
Ica	3					2					2
Junín	12					3					4
La Libertad	9							1			1
Lambayeque	1							1			1
Lima	20				1						1
Madre de Dios	1										0
Moquegua	1										0
Pasco	4										0
Piura	5					1					1
Puno	17				4	1		1			6
Tacna	3										0
TOTAL	199	0	1	0	13	11	0	6	0	5	36

Motivos de las Omisiones:

- a) En Procesos Judiciales
- b) Contabilidad atrasada
- c) Carencia de documentación contable
- d) Incumplimiento del área contable
- e) No cuenta con personal capacitado
- f) No cuenta con equipos de cómputo
- g) Interrupción en las vías de comunicación
- h) Cambios en la gestión de la entidad
- i) Hechos no previstos:
 - Fallas en el sistema informático
 - Fallas en el fluido eléctrico
 - Cierre de local municipal
 - Motivos de salud del personal contable
 - Otros.

d) Empresas del Estado

De las 44 Empresas del Estado que quedaron en situación de omisas 17 son Empresas Operativas, 12 en Situación de no Operativas y 15 en Proceso de Liquidación, de las cuales presentaron su información contable al 12 de mayo de 2008 en forma extemporánea 8 Empresas, 7 Empresas Operativas y 1 Empresa en Situación de No Operativa y luego de haber sido evaluada y analizada se logró integrar a la Cuenta General de la República.

Del total de empresas omisas, sólo 8 empresas explicaron los motivos de su omisión y 36 no dieron ninguna respuesta, no obstante haber sido requeridas mediante Oficio Circular N° 001-2008-EF/93.16. El detalle se muestra a continuación:

Empresas del Estado, que no dieron respuesta a la información solicitada, explicando los motivos y/o causas de la omisión

Empresa por Departamento	Omisos	Motivos y/o Causas de la Omisión									Total
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	
Empresas Operativas	18	0	0	0	0	0	0	1	0	2	3
Amazonas	1										
Cajamarca	1										
Ica	1										
Junin	2										
Lima	5									2	2
Pasco	2										
Piura	2							1			1
Puno	3										
San Martín	1										
Tumbes											
Emp. No Operativas	12	0	0	0	0	0	0	0	2	6	2
Callao	2										
Huanuco	1										
Junín	1										
Lima	2										
Piura	2										
Puno	3									2	2
Tacna	1										
Emp. en Proc. Liquid.	15	0	0	4	0	0	0		2	4	3
Amazonas	1										
Ancash	1										
Apurímac	1										
Cusco	3			1							1
Lima	4			1					1		2
Loreto	3										
Tacna	2										
Total	45			2				1	1	4	8

Motivos de Omisiones:

- a) En Procesos Judiciales
- b) Contabilidad atrasada
- c) Carencia de documentación contable
- d) Incumplimiento del área contable
- e) No cuenta con personal capacitado
- f) No cuenta con equipos de cómputo
- g) Interrupción en las vías de comunicación
- h) Cambios en la gestión de la entidad
- i) Hechos no previstos:
 - El liquidador no tiene vinculación
 - Envío en Excel
 - Motivos de salud del personal contable
 - No cuenta con fondos
 - Otros

e) Otras Entidades

En este nivel no presentó el Servicio Nacional de Adiestramiento en Trabajo Industrial-SENATI, que manifiesta que no ha incurrido en ningún incumplimiento en la rendición de cuentas para la Cuenta General de la República, porque no está comprendida en la Ley N° 28708 y demás disposiciones administrativas del sector público, debido a que goza de autonomía y patrimonio propio.

Distribución Geográfica de Entidades Omisas

La distribución geográfica de omisos tiene por finalidad ubicar en que departamentos se concentra el mayor número de entidades omisas, lo que servirá de marco de referencia para la programación de visitas de evaluación, orientación y capacitación a dichas entidades, a fin de formar conciencia en los funcionarios y servidores públicos respecto a la importancia de las rendiciones de cuenta de los recursos recibidos y de su utilización como parte de su gestión. Así como darles a conocer las implicancias por el incumplimiento de la presentación de su información contable.

Como se mencionó anteriormente el número de entidades omisas del año 2007 fue 263, de las cuales el departamento de Ancash concentra el mayor número de omisas con 38 (35 Gobiernos Locales, 1 Empresa y 2 Sociedades de Beneficencia Pública), le sigue Lima con 33 entidades (19 Gobiernos Locales, 11 Empresas Públicas, 2 Sociedades de Beneficencia Pública), Cajamarca con 26, Puno con 26 y en menor número tenemos los departamentos de Apurímac, Junín, entre otros.

En el siguiente cuadro se muestra los departamentos con el mayor número de omisos.

Distribución Geográfica de Omisas

Entidades y Empresas	Gobiernos Regionales	Gob.Nac.	Gobiernos Locales		Empresas del Estado y Otras Entidades	Total
		Sociedades de Benef.Pública	O.P.D.M	Gob.Local		
Ancash	1	2		35	1	38
Apurímac		1		16	1	18
Cajamarca		1		24	1	26
Huancavelica				18		19
Junín		1		12	3	16
Lima		2	1	19	11	33
Puno		3		17	6	26
Otros Departamentos		8	1	56	22	87
Total	1	18	2	197	45	263

Es importante indicar, que la Dirección Nacional de Contabilidad Pública adoptó una serie de acciones tendentes a obtener el mayor número de entidades en la presentación de la información contable correspondiente al ejercicio 2007 para la elaboración de la Cuenta General de la República. Entre las acciones más significativas se menciona a continuación:

- Publicación en el Diario Oficial El Peruano del "Comunicado N° 003-EF/93.01" del 13 de febrero de 2008, dando a conocer a los titulares de las entidades y Empresas del Estado, que el plazo para la presentación de la información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República, vencía el 31 de marzo de 2008, así como recordándoles las obligaciones y responsabilidades establecidas en la Ley N° 28708.
- Visitas de evaluación, asesoramiento y capacitación en aspectos contables a nivel nacional, dando prioridad a las ciudades en las que se concentra el mayor número de entidades y empresas omisas del ejercicio anterior, con la finalidad de comprometer a los funcionarios para que cumplan con la remisión de la información contable del ejercicio 2007 en los plazos establecidos en los dispositivos legales.
- Seminarios de Capacitación sobre Cierre Contable 2007 en forma descentralizada, organizados por la Dirección Nacional de Contabilidad Pública, así como la atención de

eventos de capacitación, organizados por diversas entidades del sector público y no público.

- Además, se publicó en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF-DNCP), temas relacionados con el Cierre Contable 2007, para el Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, en los que se difundió los temas tratados en los seminarios de capacitación, sobre la preparación y presentación de información de cierre contable 2007, de libre acceso para los funcionarios de las entidades del sector público que no pudieron asistir a los eventos programados.
- Aprobación de las Directivas de Cierre Contable N° 006 - 2007-EF/93.01 y 001-2008-EF/93.01, publicadas en el Diario Oficial "El Peruano" el 3 de noviembre de 2007 y el 15 de enero de 2008, respectivamente; para las entidades de la actividad gubernamental y empresarial del Estado, en las que se les proporciona las instrucciones básicas para la preparación y presentación de la información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República.

Las acciones antes indicadas, han servido para formar conciencia en los funcionarios y servidores públicos, respecto a la importancia de la presentación de la información financiera y presupuestaria para la elaboración de la Cuenta General de la República y que sirve como rendición de cuentas de los fondos asignados en sus presupuestos institucionales.

Evolución y Estadística de las entidades omisas en los últimos 6 años

El universo institucional de las entidades del sector público en los últimos 6 años, ha venido variando año a año, debido fundamentalmente a la creación de nuevas entidades, así como por la extinción, liquidación y fusión de entidades, de acuerdo a dispositivos legales emitidos por las autoridades competentes.

Asimismo en el nivel de cumplimiento en la presentación de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República, también se observa variación, la cual se debería a factores circunstanciales de la fecha en que los funcionarios y servidores públicos como responsables de las rendiciones de cuentas de su gestión, no han adaptado las acciones más eficaces para poder cumplir con la obligación establecida en las disposiciones legales.

La evolución del universo de entidades y el cumplimiento de presentación, se muestra a continuación:

Evolución y Estadística de las entidades omisas en los últimos 6 años

AÑOS	UNIVERSO	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
2002	2335	2095	89.7	240	10.3	599	25.7
2003	2327	2139	91.9	188	8.1	442	19.0
2004	2321	2156	92.9	165	7.1	404	17.4
2005	2327	2191	94.2	136	5.8	388	16.7
2006	2343	2197	93.8	145	6.2	258	11.0
2007	2345	2227	95.0	118	5.0	263	11.2

Asimismo, cabe anotar que el número de entidades omisas a la presentación de la información contable de los últimos 6 años, presenta una tendencia decreciente, como podemos apreciar en el cuadro precedente, en el año 2002 las entidades omisas ascendieron a 599; que representa el 25,7% pasando a un 11,0% en el año 2006, siendo el menor de todos estos años, y en el año 2007 se nota un ligero incremento de 0,2%. No obstante ello, 145 entidades omisas lograron presentar su información en forma extemporánea, la cual luego de ser evaluada fue integrada a la Cuenta General de la República 2007, con lo cual se incrementó el número de entidades incluidas en la Cuenta General de la República, como podemos apreciar en el cuadro anterior en el año 2002 fueron integradas 2 095 entidades que equivalen al 89,7%

del universo que fue 2 335, en tanto en el año 2007 alcanzó a 2227 entidades que representa al 95,0% del total del universo de entidades del sector público, lo que indica una mejora en la meta propuesta por la Dirección Nacional de Contabilidad Pública.

