

8. INFORME DE ENTIDADES OMISAS Y LAS RAZONES DE LA OMISIÓN

8.1 Entidades Omisas a la Cuenta General de la República

El universo institucional de entidades del sector público para el ejercicio 2006 fue de 2 343, de las cuales presentaron información contable al 02 de abril de 2007, 2 085 que equivale al 89.0% del universo, quedando en situación de omisas 258, que representan el 11, 0%, del total de dicho universo, menor en 130 entidades, respecto al año anterior que fue 388 o 16,7%. El detalle del tipo de omisión se muestra en el cuadro siguiente:

Explicación del tipo de omisión 2006

ENTIDADES/EMPRESAS	Total Omisos	Tipos de omisión al 02.04.07		
		No Presentó Información	Información Incompleta	Información Inconsistente
1. Gobierno Nacional	17	14	0	3
- Gobierno Central	-	-	-	-
- Univers.Nacionales y ODA	-	-	-	-
- Instituciones.Públicas Descen. y FCR	1	1	-	-
- Sociedad de Benef. Pública	16	13	-	3
- Entidades de Tratam. Empresarial	-	-	-	-
- S.B.S y AFP	-	-	-	-
2. Gobiernos Regionales				
3. Gobiernos Locales	197	186	2	9
- Gobiernos Locales	193	182	2	9
- Organismos Públicos Descen. Munic.	-	-	-	-
- Institutos Vialidad Municipal	4	4	-	-
4. Empresas del Estado	44	38	6	0
- Empresas Operativas	14	8	6	-
- Empresas en situación de no Operativas	13	13	-	-
- Empresas en Proceso de Liquidación	17	17	-	-
5. Otras Entidades				
- Banco Central de Reserva	-	-	-	-
- EsSalud	-	-	-	-
- Senati	-	-	-	-
- Caja de Pensiones Militar - Policial	-	-	-	-
- Fonavi en Liquidación	-	-	-	-
- Fondo Revolvente Adm. Por BANMAT SAC	-	-	-	-
TOTAL OMISAS	258	238	8	12

Como se aprecia en el cuadro precedente, 238 no presentaron información, 8 presentaron información incompleta y 12 presentaron información inconsistente. De las entidades omisas, 17 pertenecen al Gobierno Nacional (1 Institución Pública Descentralizada y 16 de Sociedades de Beneficencia Pública), 197 son de Gobiernos Locales (193 Municipalidades y 4 Institutos de vialidad Municipal) y 44 Empresas del Estado (14 empresas operativas, 13 empresas en situación de no operativas y 17 empresas en proceso de liquidación).

La Dirección Nacional de Contabilidad Pública, a través de los Oficios Circulares N° 001-2007-EF/93.16 y N°s 003, 004 y 005-2007-EF/93.14 y Resolución Directoral N° 006-2007-EF/93.01, publicada en el Diario Oficial el Peruano el 27 de abril de 2007, se comunicó a los titulares de las entidades su situación de omisa a la remisión de la información financiera y presupuestaria para la elaboración de la Cuenta General de la República, cuya fecha de vencimiento fue el 02 de abril de 2007, debido a que el 31 de marzo fue día no laborable. Asimismo, se publicó a nivel nacional en los diarios de mayor circulación de las localidades que registraron mayor número de entidades omisas.

Como resultado de las acciones adoptadas por la Dirección Nacional de Contabilidad Pública del Ministerio de Economía y Finanzas, se logró que al 21 de mayo de 2007, remitan su información financiera y presupuestaria en forma extemporánea 113 entidades, las mismas que fueron objeto de revisión y análisis e integradas a la Cuenta General de la República por

presentar información consistente y confiable, quedando en situación de no integradas 145 entidades que representan el 6,2% del universo. El detalle se muestra en el cuadro siguiente:

Universo de entidades, integradas, no integradas y omisas a la presentación contable

ENTIDADES/EMPRESAS	2006	Integradas		No Integradas		Omisas 02.04.07	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
1. Gobierno Nacional	243	231	95,1	12	4,9	17	0,7
- Gobierno Central	31	31	100,0	-	-	-	-
- Universidades Nacionales ODA	38	38	100,0	-	-	-	-
- Instituciones Públicas Descen. y FCR	54	54	100,0	-	-	1	-
- Sociedad de Benef. Pública	102	90	88,2	12	11,8	16	0,7
- Entid. de Tratamiento Empresarial	-	-	-	-	-	-	-
- S.B.S	18	18	100,0	-	-	-	-
2. Gobiernos Regionales	26	26	100				
3. Gobiernos Locales	1870	1775	94,9	95	5,1	197	8,4
- Gobiernos Locales	1842	1749	95,0	93	5,0	193	8,2
- Organismos Públicos Descen. Munic.	20	20	100,0	-	-	-	-
- Institutos Vialidad Municipal	8	6	75,0	2	25,0	4	0,2
4. Empresas del Estado	198	160	80,8	38		44	1,9
- Empresas Operativas	140	131	93,6	9	6,4	14	0,6
- Empresas no Operativas	16	4	25,0	12	75,0	13	0,6
- Empresas en Liquidación	42	25	59,5	17	40,5	17	0,7
5. Otras Entidades	6	6	100,0	0			
- Banco Central de Reserva	1	1	100,0	-	-	-	-
- EsSalud	1	1	100,0	-	-	-	-
- Senati	1	1	100,0	-	-	-	-
- Fonavi en Liquidación	1	1	100,0	-	-	-	-
- Caja de Pensiones Policial Militar	1	1	100,0	-	-	-	-
- Fondo	1	1	100,0	-	-	-	-
TOTAL UNIVERSO	2343	2198	93,8	145	6,2	258	11,0

8.2 Razones de la Omisión

En respuesta a las comunicaciones cursadas por la Dirección Nacional de Contabilidad Pública, algunos funcionarios de las entidades del sector público, explicaron las razones de su omisión a la presentación de la información contable correspondiente al ejercicio 2006.

Entre las entidades que explicaron las razones de su omisión se detalla por niveles:

a) Gobierno Nacional

• Sociedades de Beneficencia Pública

Al 02 de abril de 2007 no cumplieron con presentar su información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República 16 Sociedades de Beneficencia Pública, que representa el 15,7% del total de este universo (102), de ellas solo 4 remitieron su información contable en forma extemporánea al 21 de mayo de 2007, la misma que fue verificada y analizada, determinándose como información razonable, motivo por el cual se integró a la Cuenta General; en tanto 12 entidades no se integraron en la citada Cuenta, debido a que 9 no presentaron su información contable y 3 presentaron en forma inconsistente.

De las 16 Sociedades de Beneficencia Pública omisas, solo 1 explicó los motivos de la omisión y 15 no dieron ninguna explicación.

Sociedades de Beneficencia Pública a nivel de departamentos, que explicaron los motivos y/o causas de la omisión en respuesta a nuestra solicitud.

DEPARTAMENTOS	OMISOS	MOTIVOS Y/O CAUSAS DE LA OMISIÓN									TOTAL
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	
Amazonas	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Apurímac	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Arequipa	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Cajamarca	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Ica	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
La Libertad	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Moquegua	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Piura	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
Puno	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
San Martín	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tacna	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	16	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1

Motivos de Omisiones:

- a) En Procesos Judiciales
- b) Contabilidad atrasada
- c) Carencia de documentación contable
- d) Incumplimiento del área contable
- e) No cuenta con personal capacitado
- f) No cuenta con equipos de cómputo
- g) Interrupción en las vías de comunicación
- h) Cambios en la gestión de la entidad
- i) Hechos no previstos:
 - Fallas en el sistema informático
 - Fallas en el fluido eléctrico
 - Motivos de salud del personal contable
 - Demora de la autorización de reasignación de partidas genéricas

b) Gobierno Locales

En el nivel de Gobiernos Locales, al 02 de abril de 2007 no presentaron información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República 197 entidades (193 pertenecen a Municipalidades y 4 a Institutos de Vialidad Municipal), que representa el 10,5% del total de este nivel que fue 1870. De las acciones adoptadas por la Dirección Nacional de Contabilidad Pública, lograron presentar su información contable en forma extemporánea 102 entidades, de ellas 100 son Municipalidades y 2 Institutos de Vialidad Municipal, la mencionada información fue revisada y analizada determinándose como información razonable, lo que dio lugar para ser incluida a la Cuenta General de la República. No fueron integradas 95 entidades (93 Municipalidades y 2 Institutos de Vialidad Municipal), de las cuales 86 no presentaron información y 9 con información inconsistente. Del total de entidades omisas, solo 47 municipalidades explicaron los motivos de la omisión y 150 (146 municipalidades y 4 Institutos de Vialidad) no dieron ninguna explicación.

El detalle de los motivos y/o causas de la omisión de las municipalidades, se explica en el cuadro siguiente:

**Gobiernos Locales a nivel de Departamento que dieron respuesta a la información solicitada
explicando los motivos de la omisión**

DEPARTAMENTOS	OMISOS	MOTIVOS Y/O CAUSAS DE LA OMISIÓN									TOTAL
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	
Amazonas	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Ancash	14	-	-	1	-	-	-	-	1	2	4
Apurímac	12	-	-	-	-	-	-	1	1	-	2
Arequipa	11	-	-	-	-	-	-	-	1	1	2
Ayacucho	6	-	-	-	-	-	-	-	3	-	3
Cajamarca	27	-	-	-	-	-	-	-	5	2	7
Callao	2	-	-	-	1	-	-	-	-	1	2
Cusco	6	-	-	-	1	-	-	1	2	1	5
Huancavelica	12	-	-	1	1	-	-	-	1	-	3
Huánuco	9	-	-	-	-	-	-	-	1	1	2
Ica	3	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
Junín	14	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
La Libertad	11	-	-	-	2	-	-	-	-	-	2
Lambayeque	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Lima	31	-	4	-	-	-	-	-	4	-	8
Loreto	2	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
Madre de Dios	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Pasco	3	-	-	-	1	-	-	-	-	1	2
Piura	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Puno	15	-	-	-	-	-	-	-	2	1	3
San Martín	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Tacna	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Ucayali	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
TOTAL	193	0	4	2	7	0	0	2	22	10	47

Motivos de Omisiones:

- a) En Procesos Judiciales
- b) Contabilidad atrasada
- c) Carencia de documentación contable
- d) Incumplimiento del área contable
- e) No cuenta con personal capacitado
- f) No cuenta con equipos de cómputo
- g) Interrupción en las vías de comunicación
- h) Cambios en la gestión de la entidad
- i) Hechos no previstos:
 - Fallas en el sistema informático
 - Fallas en el fluido eléctrico
 - Cierre de local municipal y/o institucional

c) Empresas del Estado

De las 44 Empresas del Estado omisas (14 son empresas operativas, 13 en situación de no operativas y 17 en proceso de liquidación), de las cuales al 21 de abril de 2007, solo 6 empresas presentaron información contable del ejercicio 2006 en forma extemporánea (5 empresas operativas y 1 empresa no operativa), y luego de haber sido revisada y analizada se logró integrar a la Cuenta General de la República por contar con información razonable.

Del total de empresas omisas, solo 8 empresas explicaron los motivos de su omisión y 36 no dieron ninguna respuesta respecto a los motivos de la omisión, no obstante de haber sido requerido mediante Oficio Circular N° 001-2007-EF/93.16. Según se detalla a continuación:

Empresas del Estado, que dieron respuesta a la información solicitada, explicando los motivos y/o causas de la omisión:

Empresas por Departamento	Omisiones	Motivos y/o Causas de la Omisión									Total
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	
Emp. Operativas	14	-	-	-	2	-	-	-	1	-	3
Amazonas	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Apurímac	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Ica	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lima	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Pasco	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Piura	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Puno	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
San Martín	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tumbes	3	-	-	-	2	-	-	-	1	-	3
Emp. No Operativas	13	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
Callao	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Huánuco	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Junín	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lima	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Piura	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Puno	3	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
Tacna	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Emp.en Proc.Liquid.	17	-	-	-	-	-	-	-	-	4	4
Ancash	2	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
Arequipa	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Callao	4	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Cusco	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
La Libertad	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lima	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
Loreto	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tacna	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tumbes	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total	44	-	-	-	2	-	-	-	2	4	8

Motivos de Omisiones:

- a) En Procesos Judiciales
- b) Contabilidad atrasada
- c) Carencia de documentación contable
- d) Incumplimiento del área contable
- e) No cuenta con personal capacitado
- f) No cuenta con equipos de cómputo
- g) Interrupción en las vías de comunicación
- h) Cambios en la gestión de la entidad
- i) Hechos no previstos:
 - El liquidador no tiene vinculación
 - Envío en excel
 - Motivos de salud del personal contable
 - No cuenta con fondos

8.3 Distribución Geográfica de Omisos

La distribución geográfica de omisos tiene por finalidad ubicar en que departamentos se concentran el mayor número de entidades omisas, lo que servirá de marco de referencia para la programación de visitas de evaluación, orientación y capacitación, lo que servirá para formar conciencia en los funcionarios y servidores públicos, respecto a la importancia de la rendiciones de cuentas de los recursos recibidos y su utilización de los mismos, como parte de su gestión. Así como darles a conocer las implicancias por el incumplimiento de la presentación de su información contable.

Como se mencionó anteriormente el número de entidades omisas del año 2006 fue 258, de las cuales el Departamento de Lima concentra el mayor número de omisas con 38 (31 gobiernos locales, 6 empresas y 1 Institución Pública), le sigue Cajamarca con 29, Puno con 23 y en menor número tenemos los Departamentos de Ancash, Junín, Arequipa entre otros.

Respecto al año precedente presentan una disminución en 130 entidades, representadas principalmente por los Departamentos de Amazonas (28), Ayacucho (13), Loreto (14) y San Martín (18) entre otros que presentaron menor número de omisiones.

En el siguiente cuadro se muestra los departamentos con el mayor número de omisos.

Distribución Geográfica de Omisos

Entidades y Empresas	Gobierno Nacional		Gobiernos Locales		Empresas del	Total
	Instituc.Púb Descentral.	Soc.Benefic. Pública	Inst. Viales Munc-	Gob.Local.	Estado	
Lima	1	-	-	31	6	38
Cajamarca	-	2	-	27	-	29
Puno	-	2	-	15	6	23
Ancash	-	-	-	14	2	16
Junín	-	-	1	14	2	17
Arequipa	-	4	1	11	1	17
Apurímac	-	1	-	12	1	14
Huancavelica	-	-	-	12	-	12
La Libertad	-	1	-	11	1	13
Otros Departamentos	-	6	2	46	25	79
Total	1	16	4	193	44	258

La disminución de entidades omisas se debe a las acciones oportunas adoptadas por la Dirección Nacional de Contabilidad Pública, entre las mas importantes se indica a continuación:

- Publicación en el Diario Oficial el Peruano de "Comunicados", dando a conocer a las autoridades de las entidades y empresas del Estado, el plazo de vencimiento para la presentación de la información contable correspondiente al ejercicio 2006, además haciendo hincapié sobre las obligaciones y responsabilidades de los funcionarios públicos de cumplir con la presentación de la referida información en los plazos establecidos, según la Ley N° 28708 – Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad.
- Visitas de evaluación y orientación contable a nivel nacional, fundamentalmente a las ciudades en las que concentran mayor número de entidades y empresas omisas, para conocer por un lado el cumplimiento en la remisión de información contable trimestral, y de cierre 2006 y otras acciones dispuestas por el ente rector del Sistema Nacional de Contabilidad.
- Aprobación de las Directivas de Cierre Contable 2006, para las entidades y empresas del Estado en las que se les proporcionó las instrucciones básicas para la preparación y presentación de la información contable en forma oportuna y confiable.
- Además se publicó en la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas, temas relacionados con el cierre contable 2006, para el Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, en los que se indican las modificaciones de las normas contables y los procedimientos necesarios para la preparación y presentación de la información del cierre contable 2006.

Las acciones antes indicadas, se orientan a formar conciencia en los funcionarios y servidores públicos, respecto a la importancia de la presentación de la información financiera y presupuestaria para la elaboración de la Cuenta General de la República.

8.4 Evolución y Estadística de las entidades omisas en los últimos 6 años

El universo institucional de las entidades del sector público de los últimos 6 años, se ha visto afectado año a año, debido fundamentalmente a la creación de nuevas entidades, así como por la extinción, liquidación y fusión de entidades de acuerdo a dispositivos legales emitidos por las autoridades competentes.

Esta misma situación se presenta en el grado de cumplimiento en la presentación de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República, lo cual obedece principalmente a las acciones que deben adoptar los funcionarios y servidores públicos, conducentes a la elaboración de un cronograma de ejecución de actividades, en las que deben dar prioridad en mantener el registro contable actualizado, para que la presentación de información contable para la elaboración de la Cuenta General de la República sea oportuna. La evolución del universo de entidades y el cumplimiento de presentación se muestra a continuación:

Evolución y Estadística de las entidades omisas en los últimos 6 años

AÑOS	UNIVERSO	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
2001	2 327	2 093	89,9	234	10,1	538	23,1
2002	2 335	2 095	89,7	240	10,3	599	25,7
2003	2 327	2 139	91,9	188	8,1	442	19,0
2004	2 321	2 156	92,9	165	7,1	404	17,4
2005	2 327	2 191	94,2	136	5,8	388	16,7
2006	2 343	2 197	93,8	145	6,2	258	11,0

Asimismo, cabe anotar que el número de entidades omisas a la presentación de la información contable de los últimos 6 años, presenta una tendencia decreciente, como podemos apreciar del cuadro precedente que de un 23,1% en el año 2001 ha pasado a un 11,0% en el año 2006 siendo el menor de todos estos años. No obstante ello un número importante de entidades logran presentar su información en forma extemporánea, la cual es evaluada e integrada a la Cuenta General de la República, con lo cual incrementa el número de entidades integradas, como podemos apreciar que en el año 2001 fueron integradas sólo el 89,9%, en tanto en el año 2006 alcanzó al 93,8% lo que indica una mejora en la meta propuesta por la Dirección Nacional de Contabilidad Pública.

