

8. INFORME DE ENTIDADES OMISAS Y LAS RAZONES DE LA OMISIÓN

8.1 Entidades Omisas

Al 31 de marzo de 2006, las entidades omisas a la presentación de la información financiera y presupuestaria correspondiente al ejercicio 2005, para la elaboración de la Cuenta General de la República, fueron 388 que representan el 16,7% del universo del sector público que asciende a 2 327 entidades. Del total de entidades omisas, 23 corresponden al Gobierno Nacional (1 del Gobierno Central y 22 de Sociedades de Beneficencia Pública), 333 entidades pertenecen a los Gobiernos Locales y 32 a Empresas del Estado(8 Operativas, 9 No Operativas y 15 en Liquidación).

La Dirección Nacional de Contabilidad Pública, a través de los Oficios Circulares N° 002, 003, 004-2006-EF/93.01, de fecha 05 de abril del 2006 y Oficio Circular N° 005-2006-EF/93.01 de fecha 03 de abril del 2006; con Resolución Directoral N° 006-2006-EF/93.01 publicada en el Diario Oficial el Peruano el 8 de abril de 2006, se comunicó a los titulares de las entidades su situación de omiso a la remisión de la información financiera y presupuestaria para la elaboración de la Cuenta General de la República, cuya fecha de vencimiento fue el 31 de marzo de 2006. Asimismo, a nivel nacional y en los diarios de mayor circulación, de las localidades donde se ubican las entidades omisas, se logró publicar la relación y condición de los mismos.

Como resultado de las acciones adoptadas por la Dirección Nacional de Contabilidad Pública del Ministerio de Economía y Finanzas, se logró que al 12 de mayo de 2006, 252 entidades de las 388 declaradas omisas, presenten su información financiera y presupuestaria en forma consistente y adecuada, las mismas que luego de su revisión y análisis fueron integradas en la Cuenta General de la República; quedando en situación de no integradas 136 entidades que representan el 5,8% del Universo. El detalle se muestra en el cuadro siguiente:

UNIVERSO DE ENTIDADES INTEGRADAS, NO INTEGRADAS Y OMISAS

ENTIDADES/EMPRESAS	Universo 2005	Integradas		No Integrada		Omisas	
		N°	%	N°	%	N°	%
1 Gobierno Nacional	238	228	95,8	10	9,901	23	9,7
- Gobierno Central	31	31	100,0			1	3,2
- Univers. Nac. y Org. Desc. Aut.	37	37	100,0			0	
- Instituciones Públicas Desc.	53	53	100,0			0	
- Sociedades de Benef. Pública	101	91	90,1	10	9,9	22	21,8
- Entidades de Tratam. Empres. SBS y AFP	16	16	100,0				
2 Gobiernos Regionales	26	26	100,0	-	-	-	-
3 Gobiernos Locales	1856	1759	94,8	97	5,2	333	18,1
- Gobiernos Locales	1840	1743	94,7	97	5,3	333	18,1
- Organismos. Públ. Descent.	16	16	100,0	-			
4. Empresas del Estado	202	173	85,6	29	14,4	32	15,8
- Empresas Operativas	140	132	94,3	8	5,7	8	5,7
- Empresas no Operativas	16	7	43,8	9	56,3	9	56,3
- Empresas en Liquidación	46	34	73,9	12	26,1	15	32,6
5. Otras Entidades	5	5	100,0	-	-	-	-
- Banco Central de Rva. del Perú	1	1	100,0				
- EsSalud	1	1	100,0				
- Senati	1	1	100,0				
- Fonavi en Liquidación	1	1	100,0				
- Caja de Pensiones Policía Militar	1	1	100,0				
Total Universo	2327	2191	94,2	136	5,8	388	16,7

8.2 Razones de la Omisión

En respuesta a las acciones, adoptadas por el ente rector, los titulares y/o máxima autoridad de las entidades del sector público, explicaron las razones de su omisión a la presentación de la información contable y en algunos casos identificaron a los funcionarios y/ o servidores responsables de su condición de omisos. Entre los pliegos cuyas autoridades declararon responsabilidad del área contable tenemos a los siguientes: Beneficencia Pública de Chota, Municipalidad Provincial de San Antonio de Putina, Municipalidad Distrital de Amarillis, Municipalidad Distrital de Chongos Bajo, Municipalidad Distrital de Hualmay y Municipalidad distrital de Subtanjalla.

Asimismo, se detallan las razones que presentaron las entidades omisas:

a) Gobierno Nacional

♦ Gobierno Central

El Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, mediante Oficio N° 300-2006- MIMDES/OGA de fecha 11.04.06 presenta su información contable y a su vez explica que, las razones por las que no se presentó tal información en los plazos establecidos se debió a problemas en la consolidación de información de las Ex-Unidades Ejecutoras COOPOP y PAR, como consecuencia del cierre y liquidación, y que no fueron actualizadas por el SIAF oportunamente.

Cabe indicar, que si bien la mencionada entidad presentó su información contable con 11 días de atraso, sin embargo fue incluida e integrada en la Cuenta General de la República.

♦ Sociedades de Beneficencia Pública

Al 31 de marzo de 2006 se declararon omisas a la presentación de la información contable un total de 22 Sociedades de Beneficencia Pública, 12 de ellas y en forma extemporánea, presentaron información contable razonable que fue integradas a la Cuenta General; en tanto que 10 entidades no lograron integrarse en la citada Cuenta. Asimismo, de las 22 entidades omisas, 06 explicaron los motivos de la omisión y 16 no dieron ninguna explicación.

En el siguiente cuadro se muestra el detalle de las Sociedades de Beneficencia Pública a nivel de departamentos, que dieron respuesta a la información solicitada, explicando los motivos y/o causas de la omisión:

DEPARTAMENTO	OMISOS	MOTIVOS/O CAUSAS DE LA OMISIÓN									TOTAL
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	
Amazonas	2							1			1
Ancash	1									1	1
Apurímac	1									1	1
Arequipa	4										0
Ayacucho	1										0
Cajamarca	1				1						1
Huánuco	1										0
Ica	1		1								1
La Libertad	1										0
Lima	2		1								1
Piura	2										0
Puno	3										0
San Martín	1										0
Tacna	1										0
TOTAL	22	0	2	0	1	0	0	1	0	2	6

Motivos de Omisiones:

- a) En Procesos Judiciales
- b) Contabilidad atrasada
- c) Carencia de documentación contable
- d) Incumplimiento del área contable
- e) No cuenta con persona capacitado
- f) No cuenta con equipos de cómputo
- g) Interrupción en las vías de comunicación
- h) Cambios en la gestión de la entidad
- i) Hechos no previstos:
 - Fallas en el sistema informático
 - Fallas en el fluido eléctrico
 - Cierre de local municipal y/o institucional
 - Motivos de salud del personal contable
 - Muerte del alcalde
 - Doble registro (SIAF-SICON)
 - Demora de la autorización de reasignación de partidas genéricas

b) Gobiernos Locales

De los 333 Gobiernos Locales Omisos, 245 presentaron información extemporánea de las cuales se integraron a la Cuenta General 236 entidades. No se integraron 97 entidades, 88 de ellas por no presentar información, 03 por presentar información incompleta y 06 por presentar información inconsistente. Del total de entidades omisas, 86 explicaron los motivos de la omisión y 247 no dieron ninguna explicación.

Asimismo, se muestra el detalle de los gobiernos locales, a nivel de departamento, que dieron respuesta a la información solicitada, explicando los motivos y/o causas de la omisión, como sigue:

DEPARTAMENTOS	OMISOS	MOTIVOS/O CAUSAS DE LA OMISIÓN									TOTAL
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	
Amazonas	30									5	5
Ancash	22							6		2	8
Apurímac	15					1					1
Arequipa	15		2								2
Ayacucho	18					1	1			3	5
Cajamarca	30						1	1			2
Callao	1					1					1
Cusco	7									1	1
Huancavelica	13					2					2
Huánuco	18			1	1					1	3
Ica	5		1		1					1	3
Junín	19				2	1		1		3	7
La Libertad	13			1				1		1	3
Lambayeque	8			1					1	3	5
Lima	28		1		1	1		1		6	10
Loreto	19								2	2	4
Madre de Dios	2										0
Moquegua	6									3	3
Pasco	7		1							2	3
Piura	6							1		3	4
Puno	21		1		1	1		1		1	5
San Martín	22									9	9
Tacna	4										0
Tumbes	1										0
Ucayali	3										0
TOTAL	333	0	6	3	6	8	2	12	3	46	86

Motivos de Omisiones:

- a) En Procesos Judiciales
- b) Contabilidad atrasada
- c) Carencia de documentación contable
- d) Incumplimiento del área contable
- e) No cuenta con persona capacitado
- f) No cuenta con equipos de cómputo
- g) Interrupción en las vías de comunicación
- h) Cambios en la gestión de la entidad
- i) Hechos no previstos:
 - Fallas en el sistema informático
 - Fallas en el fluido eléctrico
 - Cierre de local municipal y/o institucional
 - Motivos de salud del personal contable
 - Muerte del alcalde
 - Doble registro (SIAF-SICON)
 - Demora de la autorización de reasignación de partidas genéricas

c) Empresas del Estado

De las 32 Empresas del Estado omisas, 03 presentaron información extemporánea, y luego de su análisis y revisión lograron integrarse a la Cuenta General. Del total de empresas omisas, 02 de ellas explicaron los motivos de su omisión; 30 empresas no dieron explicación y 29 no presentaron información en la fecha límite determinada para la integración de la información contable del ejercicio 2005.

A continuación se muestran las Empresas del Estado, a nivel de departamentos, que dieron respuesta a la información solicitada, explicando los motivos y/o causas de la omisión.

DEPARTAMENTOS	OMISOS	MOTIVOS/O CAUSAS DE LA OMISIÓN										TOTAL
		a	b	c	d	e	f	g	h	i	J	
Operativas												0
Apurímac	1											0
Junín	1											0
Lima	1											0
Pasco	1											0
Piura	1				1							1
Puno	2											0
Tumbes	1								1			1
Sub-total	8	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	2
No Operativas												0
Callao	2											0
Junín	1											0
Lima	2											0
Puno	3											0
Tacna	1											0
Sub-total	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
En Liquidación												0
Ancash	2											0
Arequipa	1											0
Callao	1											0
Cusco	1											0
La Libertad	1											0
Lima	4											0
Loreto	1											0
Tacna	2											0
Tumbes	2											0
Sub-total	15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	32	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	2

Motivos de Omisiones:

- a) En Procesos Judiciales
- b) Contabilidad atrasada
- c) Carencia de documentación contable
- d) Incumplimiento del área contable
- e) No cuenta con persona capacitado
- f) No cuenta con equipos de cómputo
- g) Interrupción en las vías de comunicación
- h) Cambios en la gestión de la entidad
- i) Hechos no previstos:
 - Fallas en el sistema informático
 - Fallas en el fluido eléctrico
 - Cierre de local municipal y/o institucional
 - Motivos de salud del personal contable
 - Muerte del alcalde
 - Doble registro (SIAF-SICON)
 - Demora de la autorización de reasignación de partidas genéricas

8.3 Distribución Geográfica de Omisos

Otro aspecto importante, es determinar en que departamentos se concentra el mayor número de entidades omisas, el mismo que servirá de marco de referencia para efectuar las visitas y/o evaluaciones a los pliegos que requieren de mayor asistencia y capacitación; acciones que finalmente redundarán en una mejor presentación y consistencia de la información financiera y presupuestaria con fines de elaboración de la Cuenta General de la República. El detalle se muestra a continuación:

DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE DEPARTAMENTOS CON MAYOR INCIDENCIA DE OMISOS

ENTIDADES Y EMPRESAS	Gov. Nacional		Gov.Reg.	Gov.Local.	Emp- del Estado	TOTAL
	G.Central	Soc.Ben.Púb.				
Lima	1			28	4	33
Amazonas				30		30
Cajamarca				30		30
Puno		3		21	3	27
Ancash				22		22
San Martín				22		22
Junín				19		19
Loreto				19		19
Arequipa		4		15		19
Ayacucho				18		18
Huánuco				18		18
Apurímac				15		15
Huancavelica				13		13
La Libertad				13		13
Otros Departamentos		15		50	25	90
Total	1	22	0	333	32	388

En el año 2005 el ente rector del Sistema Nacional de Contabilidad, logró capacitar en Lima y el interior del país a un importante número de usuarios a través, de visitas de evaluación (in situ); de seminarios y difusión de la normatividad contable vigente para su correcta y oportuna

aplicación por parte de los responsables de entidades del Sector Público que elaboran los estados financieros y, a través de la absolución de consultas escritas y verbales a nivel nacional.

8.4 Estadística de las entidades omisas en los últimos 5 años

El universo institucional de las entidades del Sector Público, en los últimos 5 años, ha ido variando bien sea por la creación de nuevas entidades, así como por la extinción, liquidación y fusión de entidades de acuerdo a dispositivos legales y otras disposiciones emitidas por las autoridades respectivas.

El número de entidades omisas a la presentación de la información contable, en dicho periodo, ha disminuido significativamente, pasando del 23,1% en el año 2001 al 16,7% en el año 2005, precisando que este porcentaje comprende aquellas entidades que incumplieron con la presentación de dicha información al 31 de marzo, fecha de vencimiento establecida en dispositivos legales.

Es preciso mencionar que durante el proceso de la elaboración de la Cuenta General de la República, un número importante de entidades logran extemporáneamente, presentar su información contable de manera adecuada y razonable, las mismas que son evaluadas e integradas en la citada Cuenta General; hecho que genera un incremento de entidades integradas y que en el año 2005 alcanza a 94,2% en relación al año 2001 que sólo fue de 89,9%.

Lo anterior implica una notable disminución de entidades no integradas que va del 10,1% en el 2001, al 5,8% en el 2005. Tal disminución se debe a las acciones adoptadas por el ente rector del Sistema Nacional de Contabilidad, responsable de la elaboración de la Cuenta General de la República. El detalle de la evolución se muestra en el cuadro siguiente:

ESTADÍSTICA DE LAS ENTIDADES OMISAS, INTEGRADAS Y NO INTEGRADAS A LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

AÑOS	UNIVERSO	INTEGRADAS		NO INTEGRADAS		OMISAS	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
2001	2327	2093	89,9	234	10,1	538	23,1
2002	2335	2095	89,7	240	10,3	599	25,7
2003	2327	2139	91,9	188	8,1	442	19,0
2004	2321	2156	92,9	165	7,1	404	17,4
2005	2327	2191	94,2	136	5,8	388	16,7