



Crecimiento económico, reducción de la pobreza e igualdad de oportunidades

Alfredo Thorne
Ministro de Economía y Finanzas

Foro “Perú OCDE 2016”
Octubre 2016





1 Situación actual

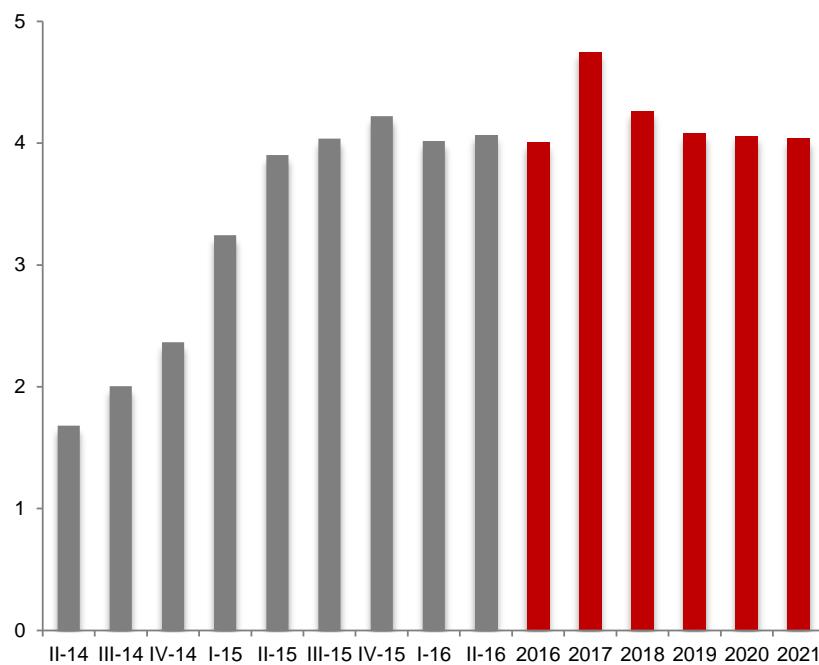
2 Estrategia de crecimiento 2016-2021



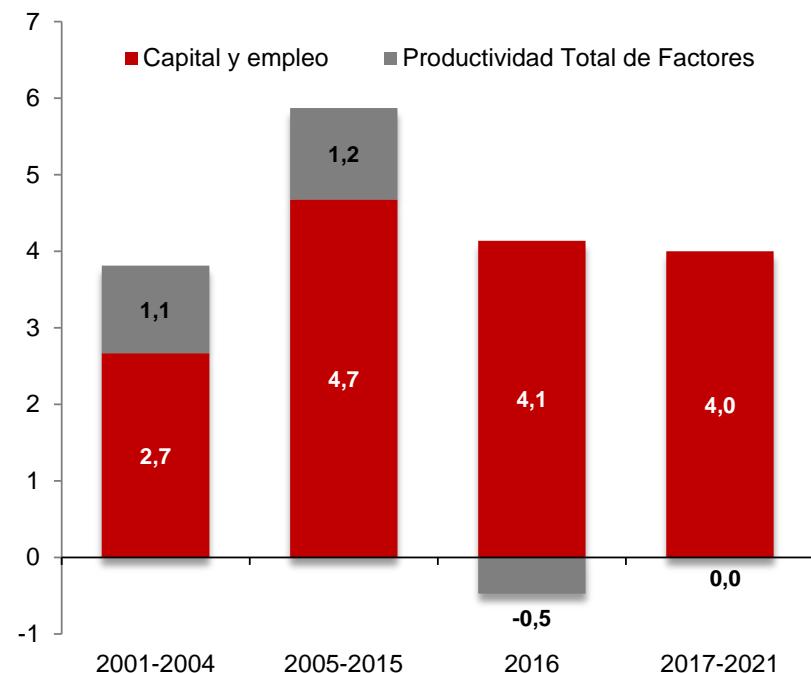
- Desde un punto de vista de la demanda, la economía está creciendo 4% basada en mayores exportaciones mineras (14,3%) y una política fiscal expansiva (9,1%).
- Ambos motores son transitorios.

- Desde un punto de vista de la oferta, este tipo de crecimiento no tiene ganancias en la productividad.

Perú: Crecimiento del PBI
(Promedio móvil 4 trimestres)



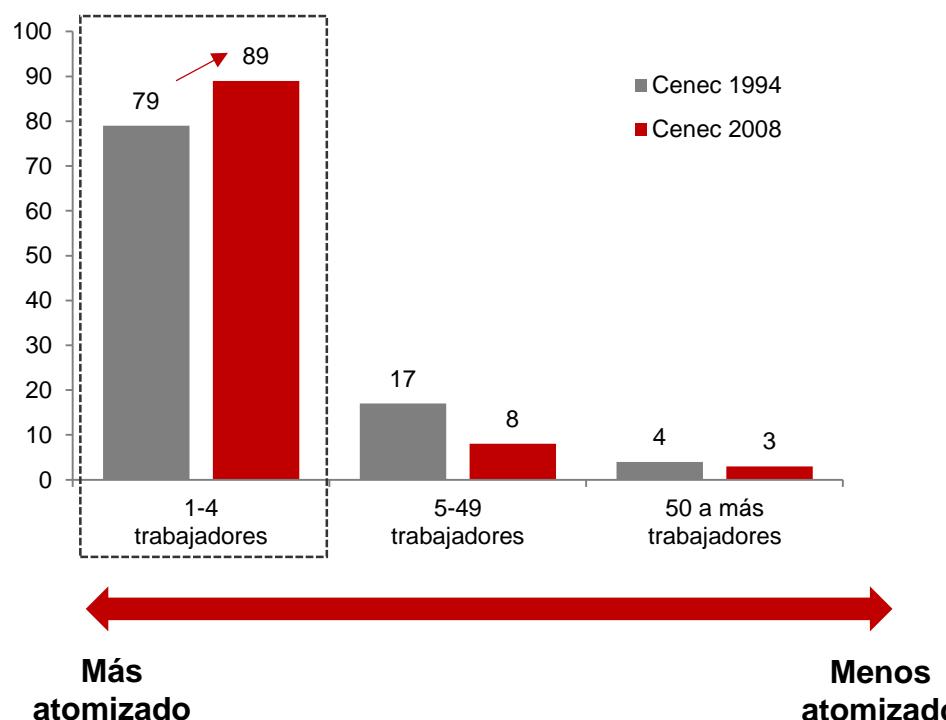
Perú: Crecimiento potencial en un escenario sin reformas
(Contribución en puntos porcentuales)



Estructura empresarial atomizada, informal y de baja productividad (1)



Distribución empresarial – Sector manufactura
(Porcentaje del N° de empresas formales según número de trabajadores)



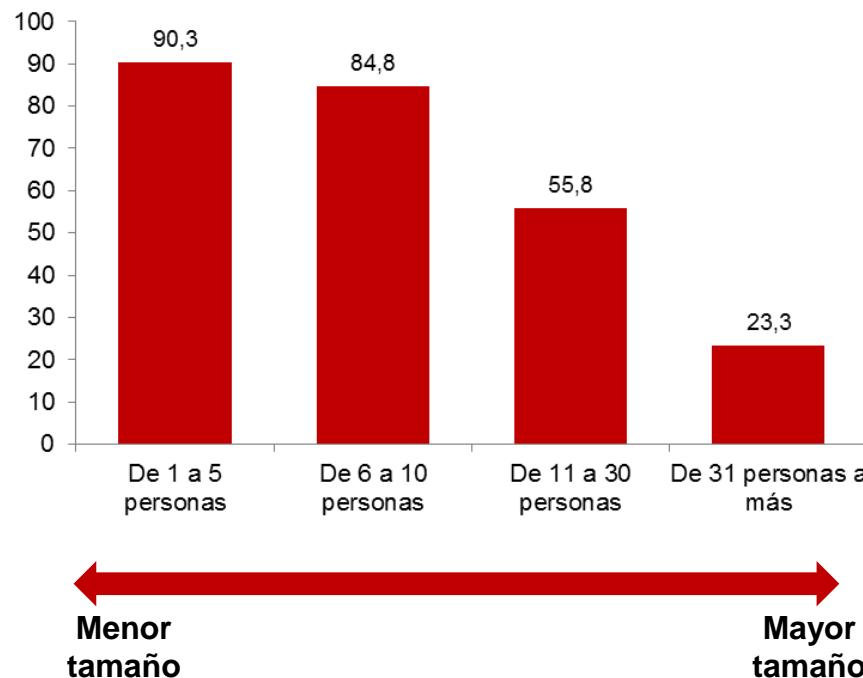
Estructura empresarial
(Porcentaje del N° de empresas según tamaño)

	Por tamaño de empresas	Por régimen tributario
Régimen general (más de 10 trabajadores)	5,9	8,3
Regímenes especiales (entre 1 y 10 trabajadores)	19,1	17,2
RUS	-	12,7
RER	-	4,5
Independientes (1 trabajador)	75,0	74,5



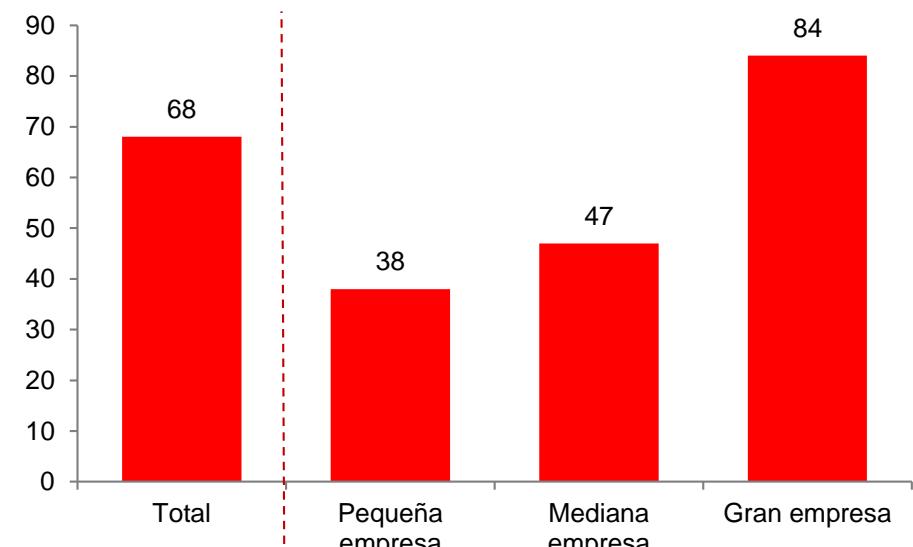
Informalidad se concentra, principalmente, en pequeñas empresas.

Perú: Empleo informal por tamaño de empresa, 2015
(% de la PEA ocupada)



Productividad laboral en pequeñas empresas es la mitad de una gran empresa.

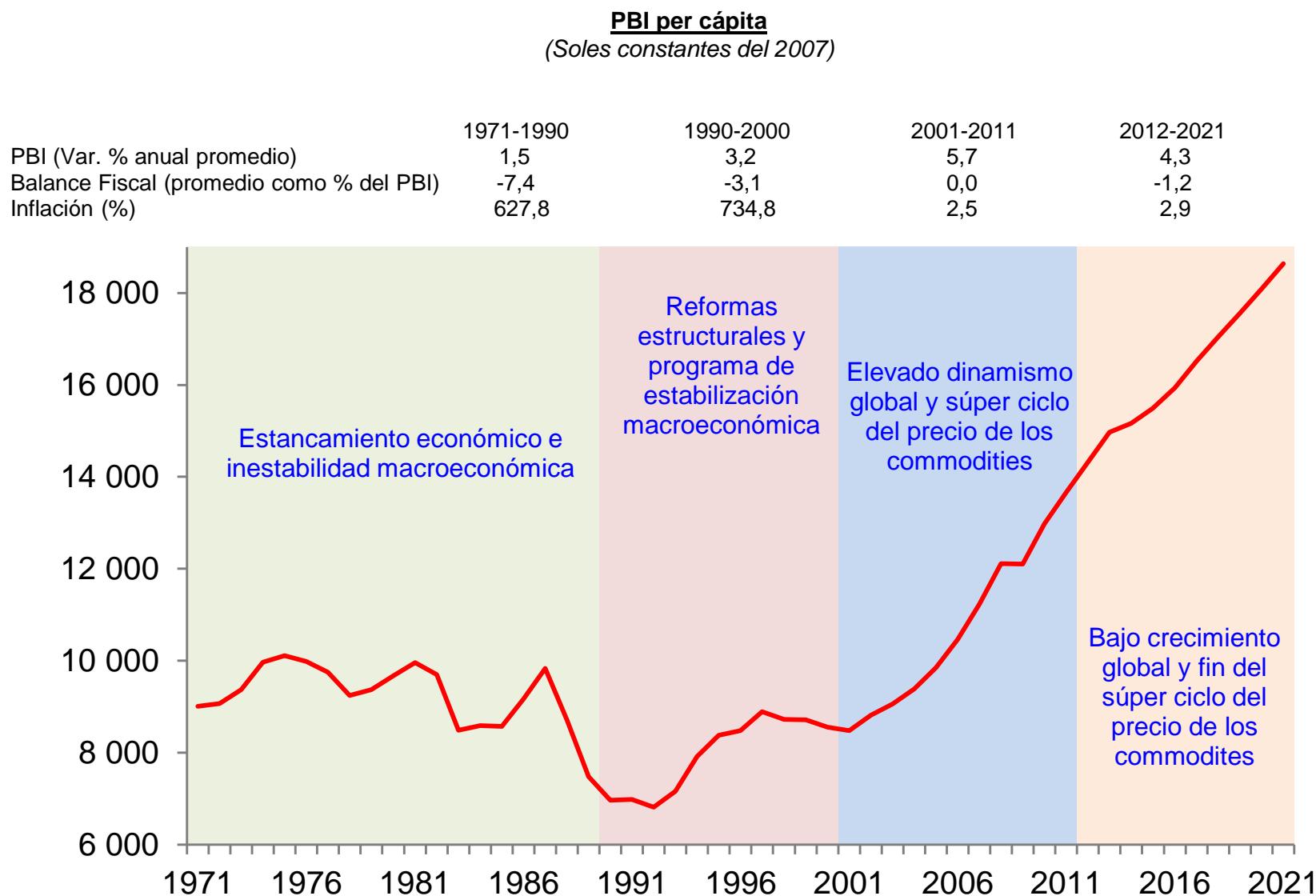
Perú: Productividad laboral según tamaño de empresa, 2014
(Valor agregado en miles de soles)





- Necesitamos motores nuevos y sostenibles para impulsar el crecimiento potencial de la economía:
 1. Incrementar la productividad empresarial y formalización.
 2. Reactivar la inversión privada y pública.
- Sujeto a la consolidación fiscal y la profundización de la descentralización.

Existe una necesidad urgente de reformas estructurales que diversifiquen los motores de crecimiento en el mediano plazo sin afectar la estabilidad macroeconómica



Estabilidad macroeconómica, acompañada de altas brechas de informalidad, infraestructura y baja diversificación económica, no es sostenible en el mediano plazo



Estabilidad macroeconómica, informalidad, infraestructura y diversificación económica¹ (Posición en el ranking)

Estabilidad Macroeconómica	Informalidad laboral ²	Indicador de Infraestructura	Diversificación económica
1° Noruega	1° Estonia	1° Holanda	1° Japón
2° Suiza	2° Estados Unidos	2° Japón	2° Alemania
... Perú	3° Noruega	3° Suiza	3° Suiza
17°
24° México	10° Austria	10° Luxemburgo	10° Eslovenia
25° Colombia	43° Perú	41° Perú	43° Perú

1/ Para estandarizar los tres indicadores, se considera 47 países que se han tomado para en el ranking de informalidad.

2/ La informalidad se mide mediante el indicador de autoempleo.

Fuente: WEF – 2016-2017 (publicado el 27 de setiembre 2016), Banco Mundial, Atlas de Complejidad Económica.



1 Situación actual

2 Estrategia de crecimiento 2016-2021



	Medidas de corto plazo	Reformas de mediano plazo
Reactivación de la inversión	Reactivar (p.e. afrontar los retrasos y brindar las aprobaciones pendientes) los proyectos de inversión público y APP.	Reforma de los sistemas de inversión pública y privada (ProInversión y SNIP) y Mejora del Sistema de Contrataciones Públicas.
Aumentar productividad empresarial (y formalización)	<p>Marco tributario que facilite la ampliación de la base de contribuyentes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dar una señal clara de compromiso con la reducción de impuestos (IGV) • Ampliar el número de contribuyentes • Mejorar la equidad de los impuestos • Reducir la elusión y evasión • Intercambio de información • Maximizar los recursos a las Regiones y Municipios 	<p>Fortalecer la articulación intersectorial hacia la formalización:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Consejo Nacional de la Competitividad y Formalización • Reforma de la autoridad tributaria • Simplificación administrativa • Capacitación empresarial enfocada en las Mipymes • Diseñar esquemas de financiamiento
Consolidación fiscal	Un marco normativo que permita una mayor transparencia fiscal que haga cumplibles y monitoreables las reglas fiscales.	Mejorar la programación financiera (p.e. sistemas, protocolos y control) en gobiernos regionales y locales.



Reducción de barreras a la formalización

- Simplificación tributaria y administrativa
- Acceso al crédito e inclusión financiera
- Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
- Incentivos a la capacitación empresarial (PYME)

Mejora en la calidad y acceso de los servicios públicos

- Expansión en la cobertura de servicios de salud
- Mejora en la calidad educativa
- Conectividad rural y saneamiento
- Reforma previsional

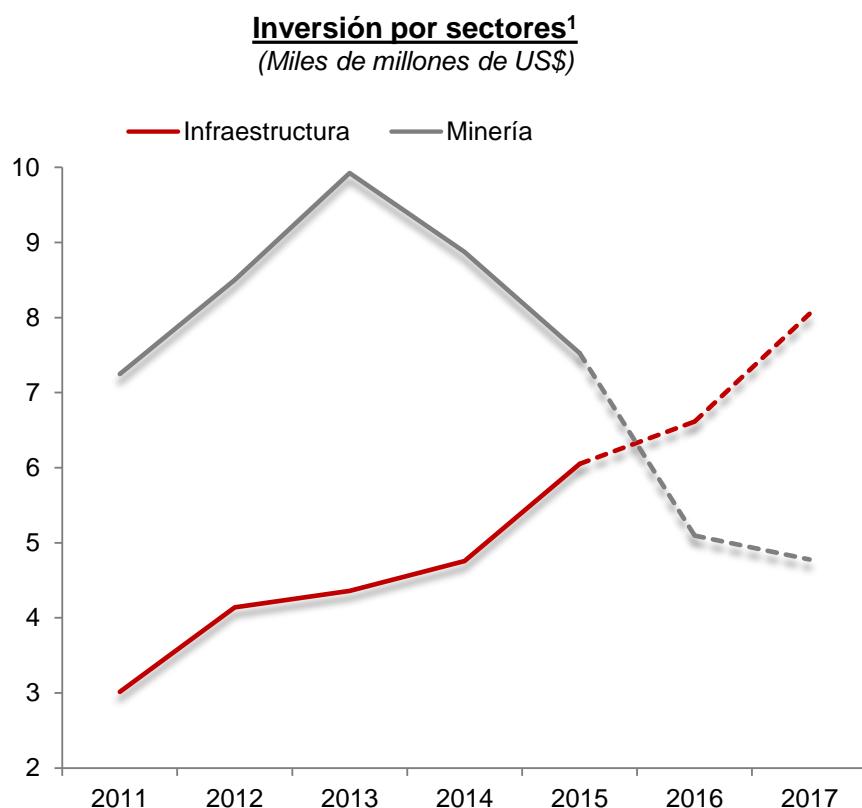
Política regulatoria pro - formalización

- Fortalecimiento de la institucionalidad (OECD)
- Institucionalidad tributaria de la inversión
- Mejora en la calidad de la protección al trabajador (p.e. seguro de desempleo)

El destrabamiento de proyectos de infraestructura será clave para reactivar la inversión en el corto plazo



El repunte de la inversión en infraestructura compensará la caída de la inversión minera



El Gobierno ha priorizado un portafolio de US\$ 18,8 mil millones de proyectos de alto impacto

Corto-plazo: Aceleración de la inversión en proyectos de infraestructura por US\$ 18,8 mil millones

Principales proyectos	Inversión (US\$ mill.)	% ejecutado	Acceso a terrenos	Estudios de pre inversión
Gasoducto Sur Peruano (GSP)	7 300	34,5	✓	✓
Línea 2 del Metro	5 346	0,0	🟡	🟡
Aeropuerto de Lima	1 062	0,0	🟡	🟡
Muelle Norte	883	0,0	✓	✓
Proyecto de irrigación Chavimochic	715	29,7	🟡	🟡
L.T. Moyobamba-Iquitos	654	7,0	🟡	🟡
Muelle Sur	600	41,0	✓	✓
Aeropuerto Internacional Chinchero	599	0,0	🟡	✓
Proyecto de irrigación Majes – Siguas II	550	0,2	🟡	✓

■ Potential quick wins ✓ Finalizado 🟡 En progreso

1/ Incluye la inversión pública y privada de proyectos de infraestructura en distintos sectores (transporte, irrigación, electricidad, telecomunicaciones, transporte de hidrocarburos y saneamiento). Se considera al proyecto Modernización de la Refinería de Talara por ser de interés nacional..

Fuente: MEF, MINEM, ProInversión, Ositrán, Osinergmin, Perúpetro, APOYO Consultoría.

En el mediano plazo, se priorizará la reforma de los sistemas de promoción de la inversión y contrataciones públicas



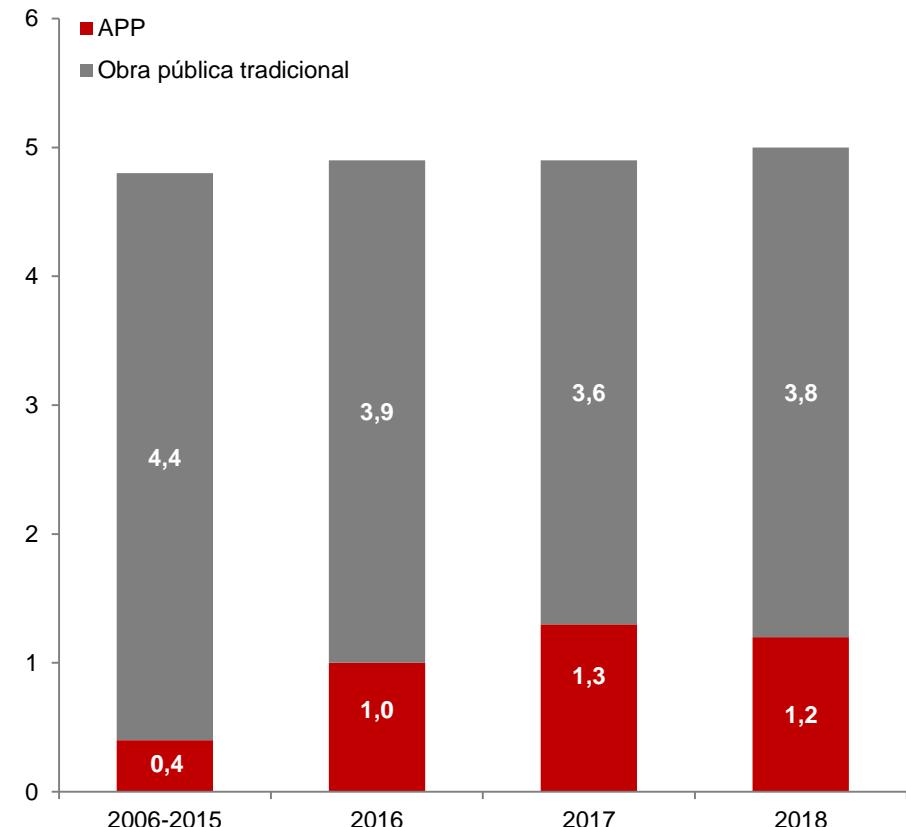
Private Investment Promotion Agency - Peru



Reformas

- Participará en la fase posterior a la adjudicación
- Descentralización.
- Programación Multianual de inversiones (APP, Obras por Impuestos).
- Simplificación de trámites.
- Creación de un portafolio priorizado para regiones y gobiernos locales.
- Garantizar la ejecución y calidad de los proyectos de inversión.

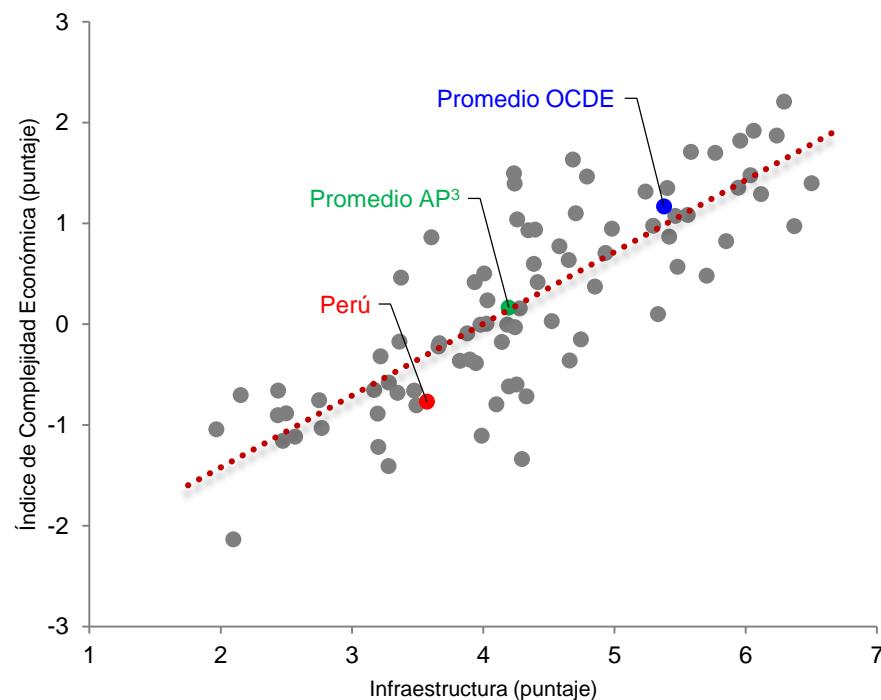
Inversión pública (% del PBI)





El despliegue de la infraestructura permitirá diversificar la economía

Índice de Complejidad Económica¹ e indicador de infraestructura² (Puntaje)



13 proyectos priorizados de un portafolio de US\$ 18,8 mil millones 4 impulsarán la diversificación

Proyectos de turismo:

- Aeropuerto de Lima (US\$ 1,1 mil millones).
- Aeropuerto Internacional Chinchero (US\$ 0,6 mil millones).

Turismo



Potencial en turismo:

Arribo internacional de turistas en los países que tienen una de las 7 Nuevas Maravillas Mundiales:

- Perú: 3,2 millones
- China: 55,6 millones.

Agroindustria



Proyectos de agroindustria:

- Chavimochic (US\$ 0,7 mil millones).
- Majes – Siguas II (US\$ 0,6 mil millones).

Potencial en agroindustria:

Usos de la tierra agrícola en el Perú:

- Área cultivada: 58%
- Otros usos: 42%

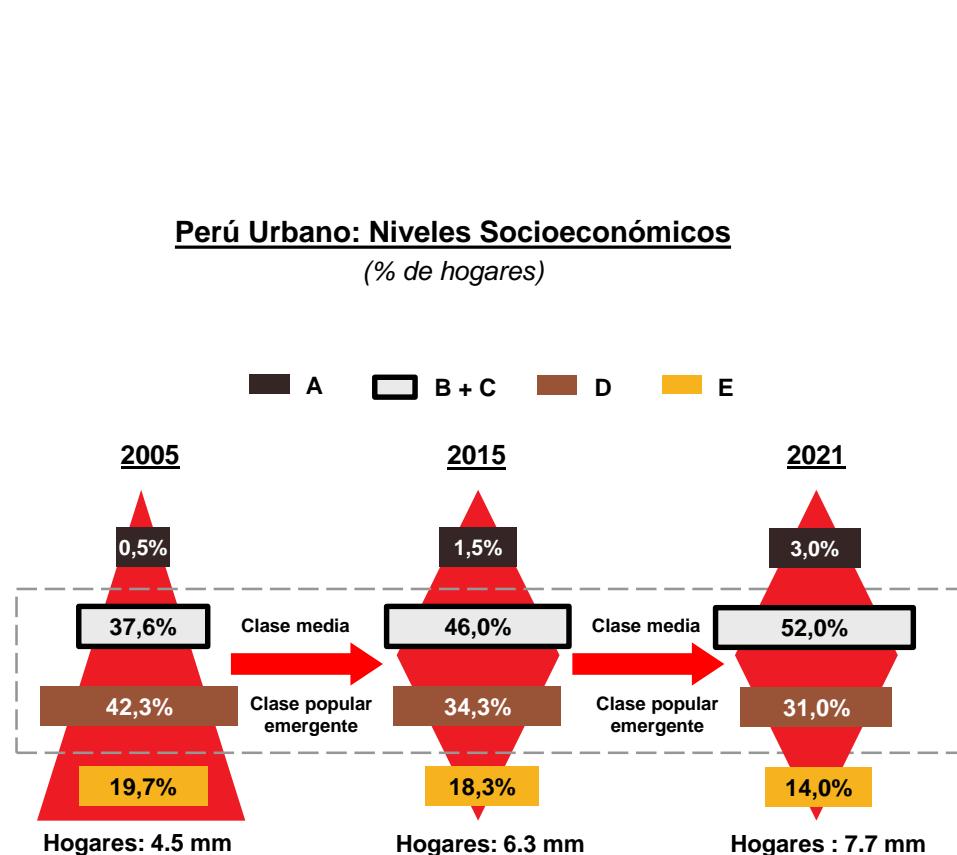
1/ El Índice de Complejidad Económica mide cuán diversificada y compleja es la canasta de exportación de un país. Puede tomar valores entre -2,5 y 2,5, donde un mayor valor implica mayor complejidad económica.

2/ El indicador de infraestructura mide la calidad de la infraestructura general en un país. Puede tomar valores entre 0 a 7, donde un mayor puntaje indica una mejor calidad de la infraestructura.

3/ No incluye Perú.

Fuente: WEF-IFM, The Atlas of Economic Complexity.

Simplificación administrativa permitirá promover inversiones enfocadas en una creciente clase media



Principales anuncios de inversión privada

(No incluye proyectos de infraestructura, minería e hidrocarburos; anuncios realizados entre enero 2015 y agosto 2016)

Sector	Número de anuncios	Inversión (Millones de US\$)
Retail	65	2 338
Inmobiliario	52	2 129
Turismo	36	1 489
Servicios	21	1 041
Industrial	40	971
Consumo masivo	23	872
Logística	11	506
Educación	34	446
Salud	11	291
Agroindustria	12	240
Automotriz	13	127
Total	318	10 450

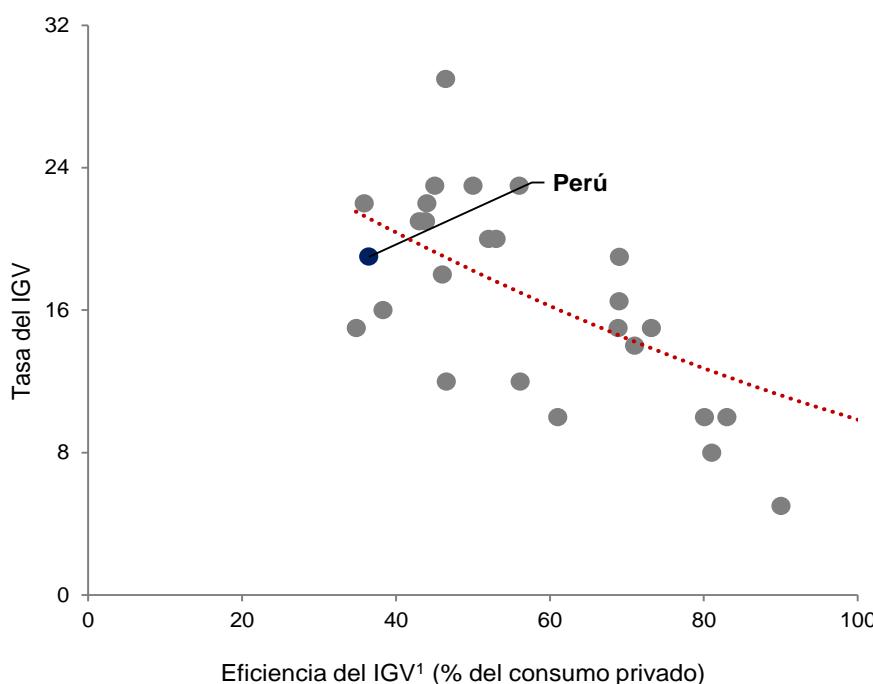
Fuente: INEI, ENAHO, anuncios de inversión recopilados por APOYO Consultoría.

El sistema tributario peruano tiene una mala combinación: altas tasas impositivas, una reducida base tributaria y una elevada evasión (1)

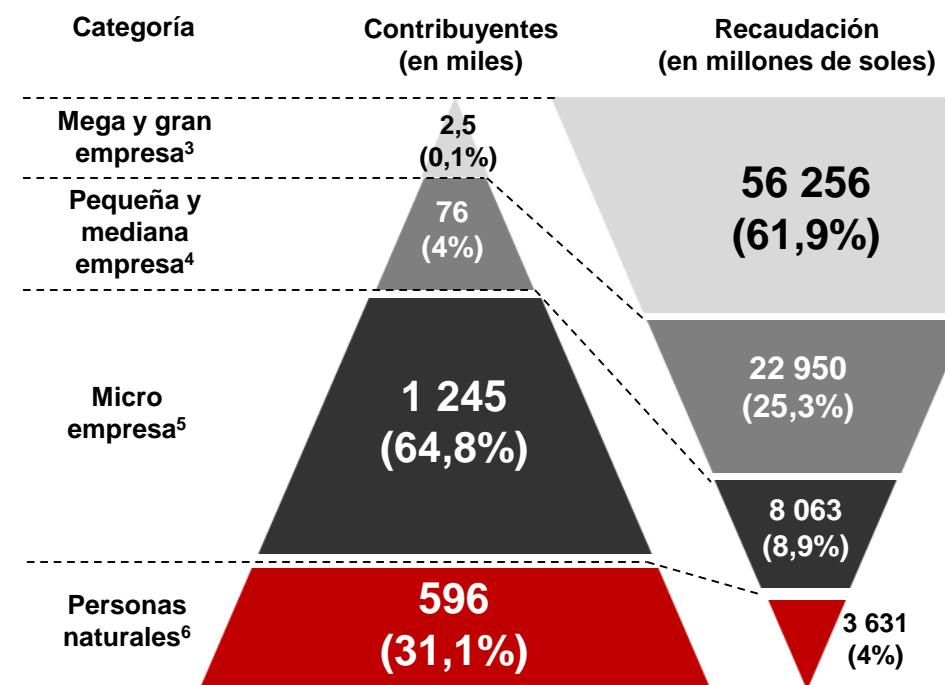


Existe un amplio espacio para reducir las tasas impositivas, hacer más eficiente el sistema tributario...

Tasa impositiva y eficiencia del IGV¹
(Tasa del IGV y % del consumo privado)



Estructura de la recaudación 2015: Por segmento de contribuyentes²



1/ Ratio entre la recaudación y el consumo privado multiplicado por la tasa del IGV.

2/ Considera los ingresos recaudados por la SUNAT (Tributarios, No Tributarios y Contribuciones Sociales). No considera Tributos Aduaneros.

3/ En base a la clasificación de Mega, Top y Grande establecida para el año 2015.

4/ Incluye principal que son los contribuyentes que declaran ingresos superiores a 2 300 UIT y no considerados como Mega, Top o Grande. Pequeñas y medianas empresas en base a la clasificación de MIPYMES (Ley N° 30056).

5/ En base a la clasificación de MIPYMES establecido en la Ley N° 30056.

6/ Incluye a las personas naturales (PPNN) que efectuaron pagos.

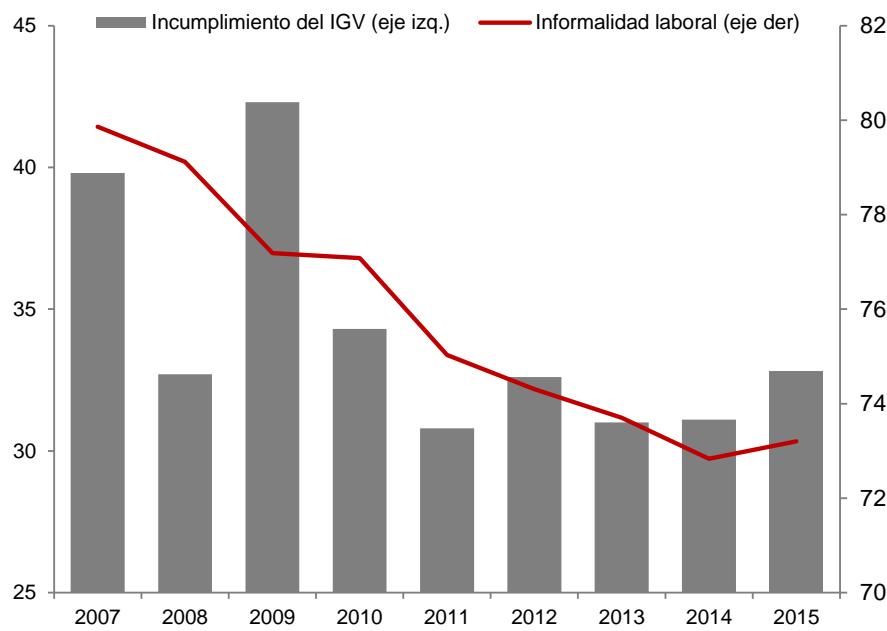
Fuente: Lora (2012), Sokolovska y Sokolovsky (2015), SUNAT, INEI.

El sistema tributario peruano tiene una mala combinación: altas tasas impositivas, una reducida base tributaria y una elevada evasión (2)

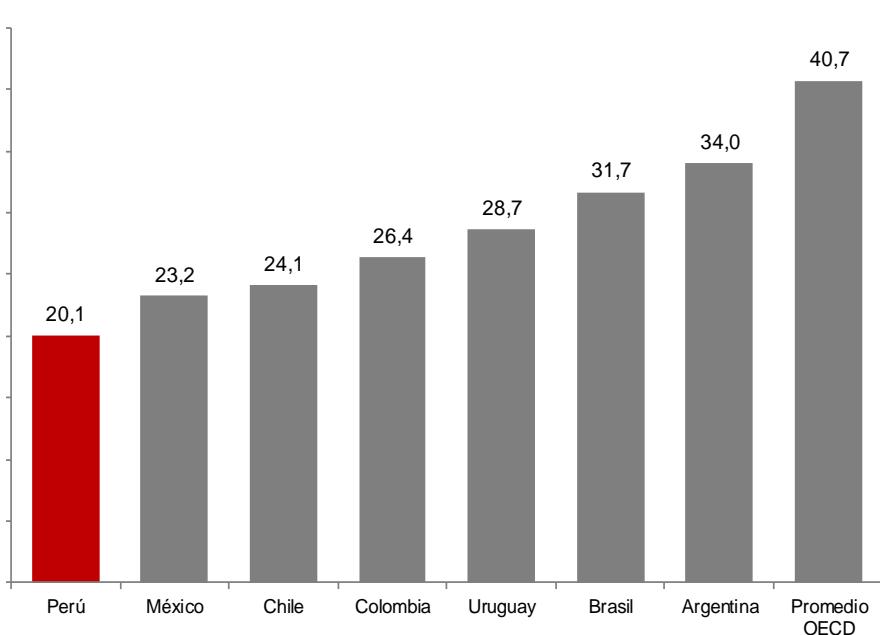


... para formalizar la economía e incrementar de manera permanente los ingresos fiscales

Incumplimiento del IGV¹ e informalidad laboral
(% de la base potencial y % del total de empleados)



Ingresos del Gobierno General, 2015
(% del PBI)



- La informalidad laboral es de aproximadamente 70%.

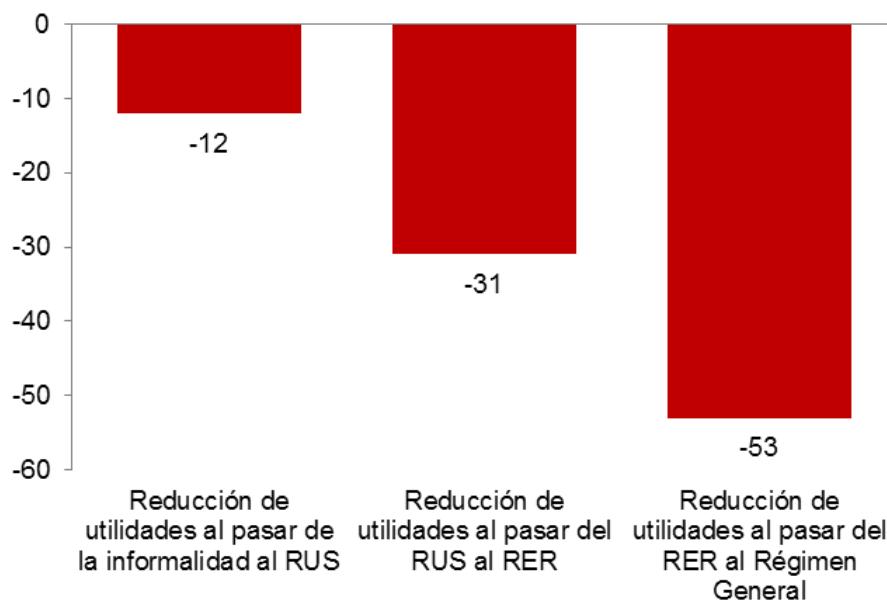
1// El índice presentado considera como numerador al incumplimiento estimado y como denominador a la base potencial teórica del IGV luego de descontar el efecto de los gastos tributarios vigentes en cada período.
Fuente: SUNAT, INEI, MEF, FMI.

Nuevos esquema tributarios brindarán mayores incentivos a la formalización de empresas



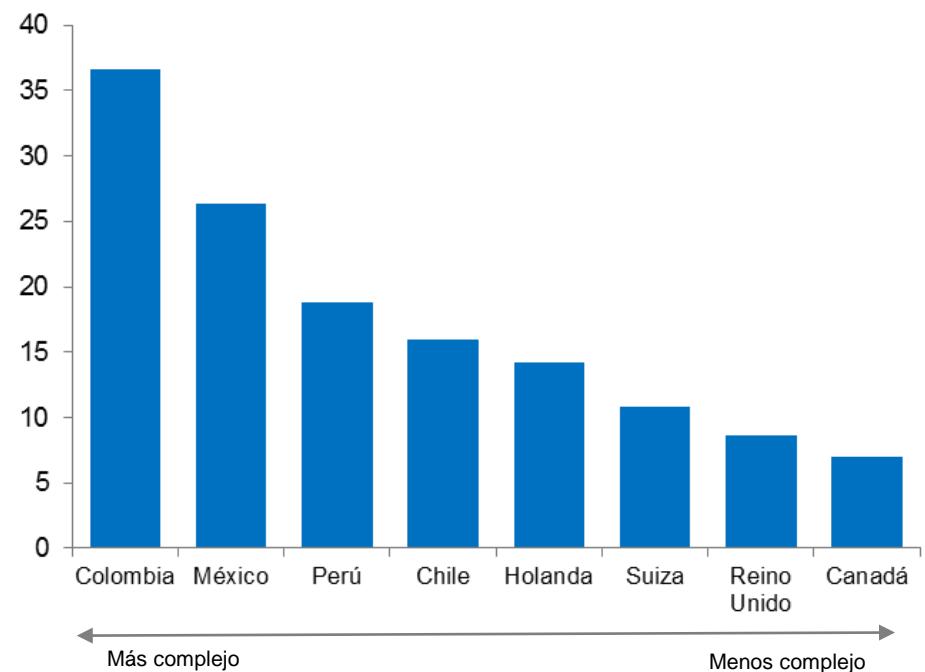
Actuales regímenes tributarios desincentivan el crecimiento empresarial y la formalización, reduciendo utilidades entre 12% y 50%...

Perú: Impuesto al crecimiento
(Var. % de utilidades netas producto del cambio tributario)



... y limita los beneficios de tener un sistema menos complejo comparado a la región.

Facilidad para el pago de impuestos por países, 2015^{1/}
(Puntaje en el ranking Paying Taxes)



1/ Se ha invertido el índice para una interpretación más directa.

Fuente: Pages (2010); Banco Mundial.



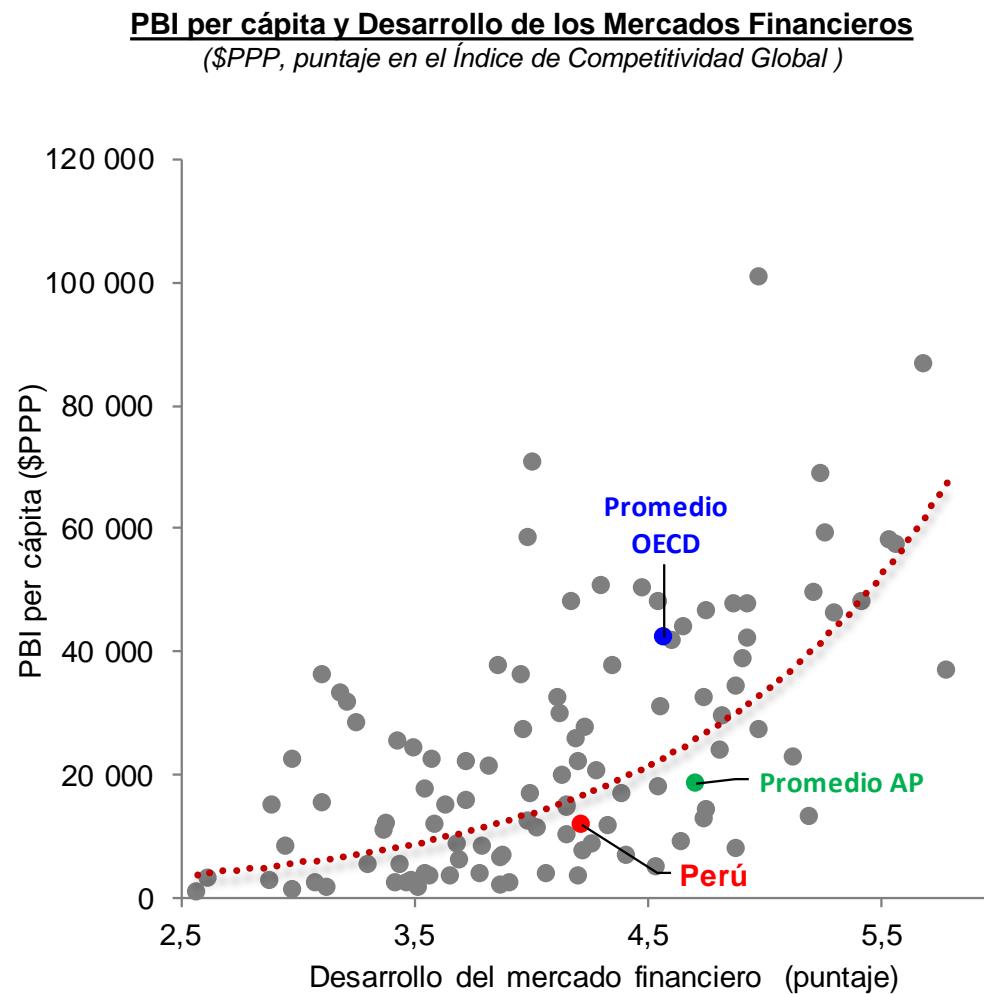
Impuesto	Medida
Impuesto General a las Ventas	<ul style="list-style-type: none"> Reducción del IGV en 1% (de 18% a 17%) en el 2017 y luego convergencia a 15% sujeto a metas de recaudación.
Impuesto a la Renta de empresas	<ul style="list-style-type: none"> Revertir la reducción de la tasa del IR empresarial (de 28% a 30%) y el incremento de la tasa de dividendos (de 6,2% a 4,1%).
Régimen para pequeñas empresas	<ul style="list-style-type: none"> Simplificación de procedimientos para declarar y pagar impuestos (IGV e IR). Tasas progresivas aplicadas a la utilidad o ingresos (10x10). Extinguir deudas menores a 1UIT (S/ 3 950).
Impuesto a la Renta de personas naturales	<ul style="list-style-type: none"> Deducción de gastos en salud y vivienda, sustentados en comprobantes de pago electrónicos¹.
Impuesto a las ganancias de capital	<ul style="list-style-type: none"> Tratamiento preferencial a los instrumentos financieros transados en bolsa y supervisados por la SMV.
Otros	<ul style="list-style-type: none"> Amnistía tributaria. Beneficios tributarios temporales para la repatriación de capitales e intercambio de información. Simplificación de procedimientos.

1/ Facturas, boletas, boletas de arrendamiento, recibos por honorarios, etc.
 Fuente: MEF.

Además, el desarrollo del mercado de capitales será un factor clave para la formalización de la economía



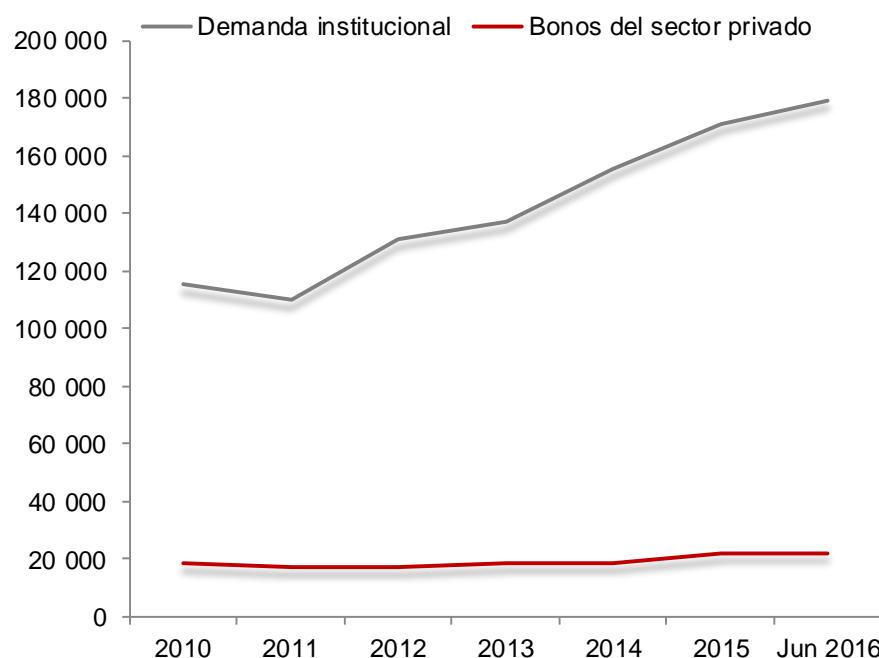
La evidencia internacional sugiere que un mercado de capitales más desarrollado está relacionado con un mayor ingreso per cápita



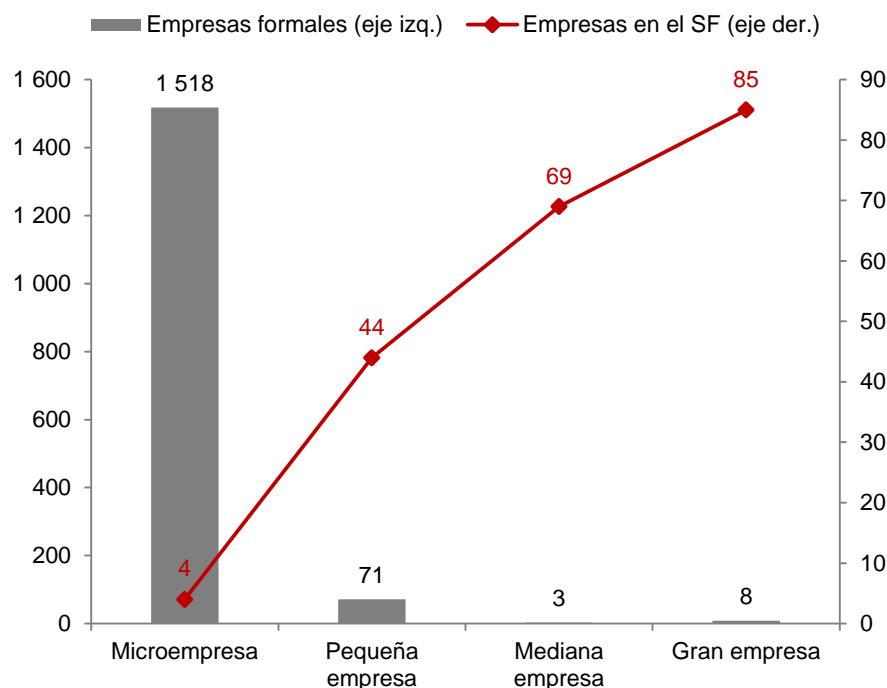


A nivel macroeconómico no existe escasez de oferta de fondos, pero si existe un descalce entre la demanda y la oferta en algunos segmentos específicos de mercado

Perú: Fondos de inversionistas institucionales y saldo de bonos
(S/ millones)



Perú: Acceso al Sistema financiero por tamaño de empresa
(Miles de compañías y porcentaje)



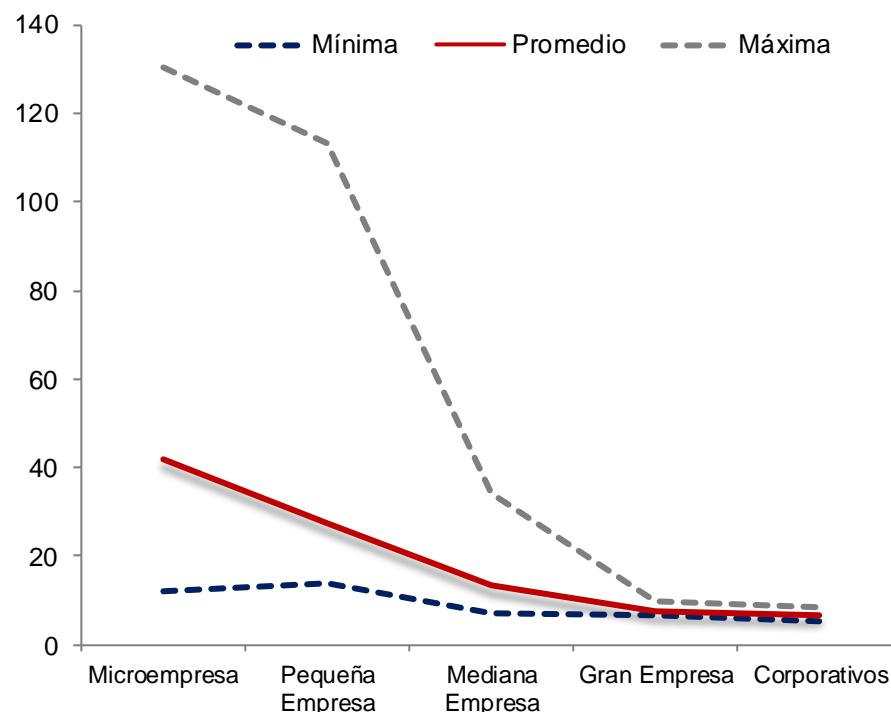
Acceso al crédito para pequeñas empresas es escaso y costoso



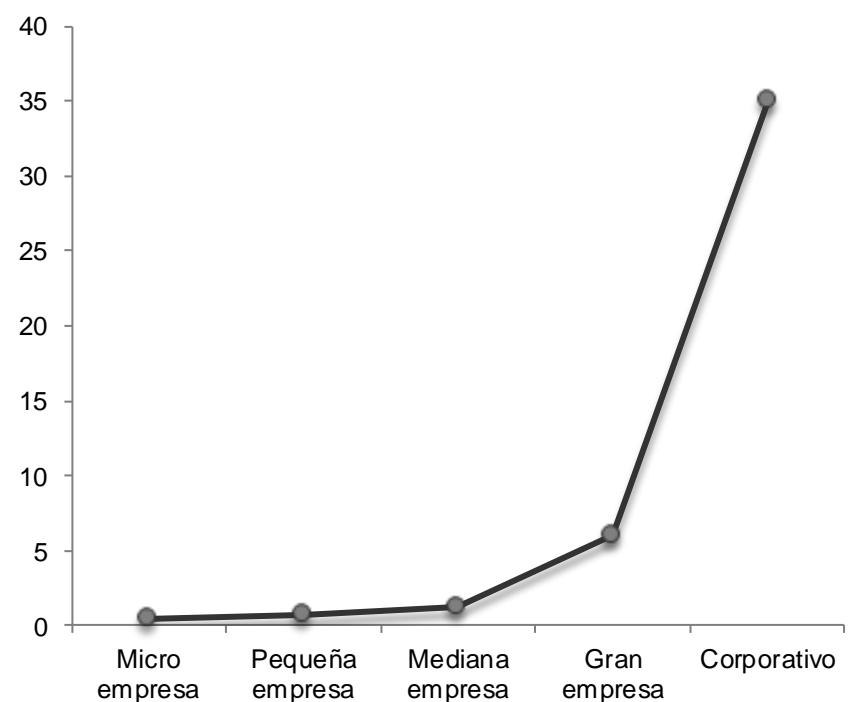
Altos costos de financiamiento para micro y pequeñas empresas...

...limitan el acceso al sistema financiero formal

Perú: Tasa de interés por tamaño de empresa
(Porcentaje)



Perú: Préstamo promedio por tamaño de empresa
(US\$ millones)





Profundización del mercado local

Desarrollo de instrumentos de financiamiento para las MIPYME

- Promover MAV y factoring.
- Mejorar estructuras de colaterales (SGR, garantías mobiliarias).

Expansión de la oferta de productos

- Perfeccionar fideicomiso (FIRBI).
- Fomentar inversión en proyectos de infraestructura.
- Promover canales de distribución.

Incremento de la participación de inversionistas locales y extranjeros

- Tratamiento tributario preferencial a los rendimientos de instrumentos financieros negociados en mecanismos centralizados
- Profesionalización de intermediarios.



Sofisticación del mercado local y estrategia de integración

Desarrollo de productos, canales y procesos de mayor sofisticación

- Reforma de Sistema de Pensiones.
- Promover esquemas alternativos (private debt, venture capital, private equity).

Incrementar la sofisticación de los participantes

- Promover programas de educación financiera para tanto para emisores como para inversionistas.
- Incentivar adhesión de empresas al código de buen gobierno corporativo.

Fortalecer el proceso de integración del mercado peruano, con especial énfasis en socios estratégicos (Alianza del Pacífico - AP)

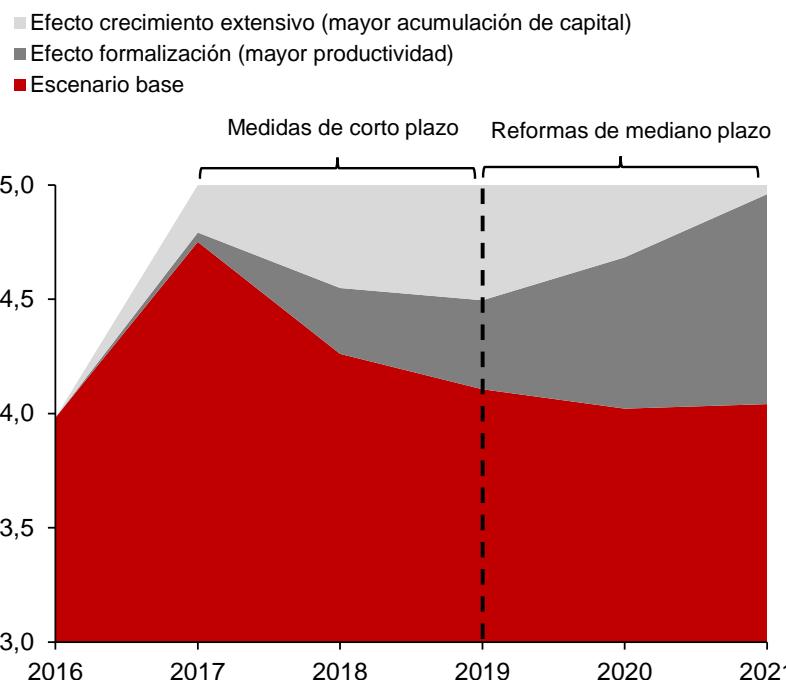
- Alinear esquemas tributarios y de costos con países AP apuntando a mejorar la competitividad de nuestro mercado.



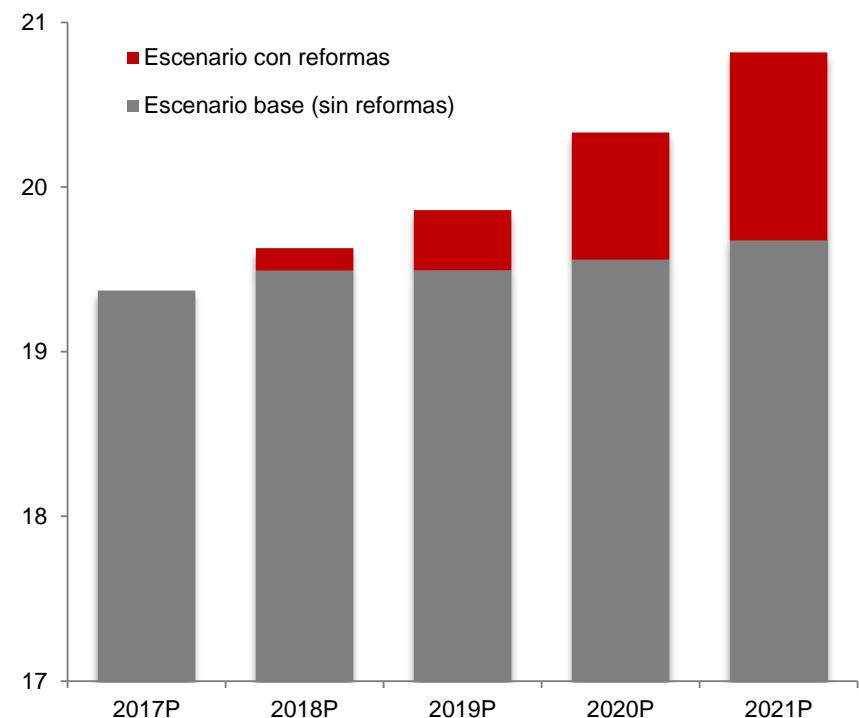
El crecimiento potencial se incrementará de 4% a 5% ...

... con una mayor base de ingresos permanentes del Estado

Efecto de las reformas en el PBI potencial
(Var. % anual)



Efecto de las reformas en los ingresos fiscales¹
(% del PBI)



1/ No incluye ingresos fiscales extraordinarios.
Fuente: Estimaciones y proyecciones MEF.



Crecimiento económico, reducción de la pobreza e igualdad de oportunidades

Alfredo Thorne
Ministro de Economía y Finanzas

Foro “Perú OCDE 2016”
Octubre 2016

