



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

La agenda del MEF

Fernando Zavala Lombardi. Primer Ministro y Ministro de Economía y Finanzas

22 de agosto del 2017

Contenido

- 1 ¿De dónde venimos?**
- 2 Hoy: la recuperación**
- 3 Plan de corto plazo: impulso fiscal para apuntalar la recuperación**
- 4 Agenda Sectorial: ¿Cómo sostener un crecimiento alto hacia adelante?**

Contenido

- 1 ¿De dónde venimos?**
- 2 Hoy: la recuperación
- 3 Plan de corto plazo: impulso fiscal para apuntalar la recuperación
- 4 Agenda Sectorial: ¿Cómo sostener un crecimiento alto hacia adelante?

Cuatro choques

Fenómeno Niño Costero

Costo : **-1,2** p.p al crecimiento

Inversión
Pública : **-19%** en departamentos
(Enero- Mayo) afectados

Caída de inversión privada

-4,2% al 2T2017

(**14** trimestres de caídas consecutivas)

Efecto Lava Jato

Costo : **-0,8** p.p al crecimiento

ODEBRECHT

Relación Ejecutivo y Congreso

112 decretos
legislativos aprobados
40% modificado o
anulado



- Contraloría General de la República

HUELGA
CEN
SUTEP



II
Huelga
nacional
4 de junio

IV
Huelga
nacional
mayo

VI
Huelga
nacional
mayo

V
Huelga
nacional
julio

VII
Huelga
nacional
mayo

VIII
Huelga
nacional
mayo

IX
Huelga
nacional
julio

X
Huelga
nacional
5 setiembre

Levantaron la huelga con acuerdo:

- Otorgamiento de Bono S/ 300
- Comisión Multisectorial sobre deuda social

Fundación del
SUTEP
Cuzco, julio
1972.

I
Huelga
nacional
8 de mayo

III
Huelga
nacional
junio

1978 1979

1984 1986

1991

2003 2004 2007

2012 2013 2015 2016 2017

1970



1980



1990



2000



2010



Huelga
CONARE
SUTEP
julio

Huelga
CONARE
SUTEP
julio

Huelga
CONARE
SUTEP
27 Mayo

Huelga
CONARE
SUTEP
12 de julio

"Congreso Extraordinario"
Huancayo surge el
CONARE
SUTEP

Huelga
CONARE
SUTEP
julio

• No hubo diálogo
• Suspendieron
huelga luego de 26
días sin acuerdo

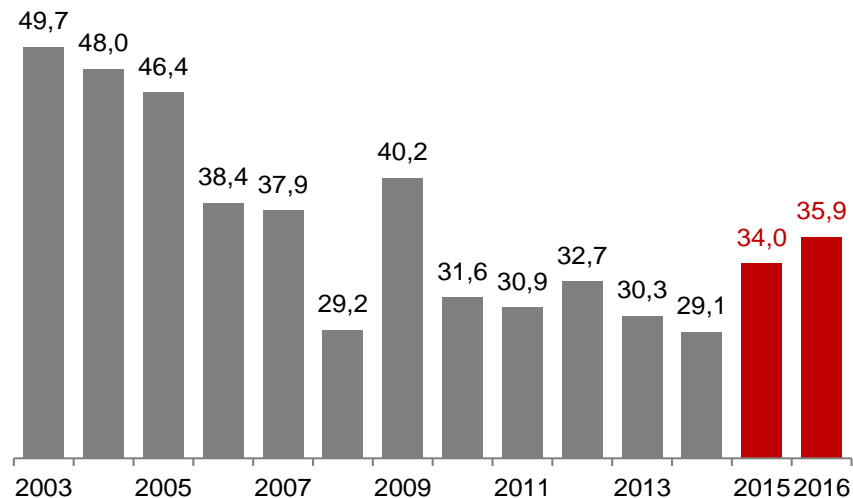
• No hubo diálogo
• Suspendieron su
huelga sin
acuerdo

HUELGA
SECTORES
DISIDENTES

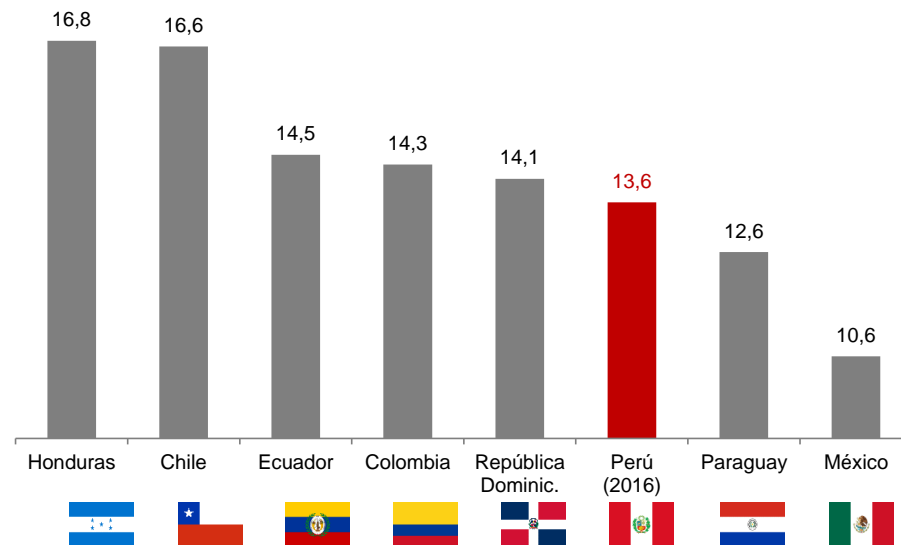


... que requiere incrementar ingresos fiscales permanentes

Incumplimiento del IGV¹
(% de la recaudación potencial)



Presión Tributaria en América Latina²
(Recaudación del Gobierno Central como % del PBI)



1/ Ratio entre el Incumplimiento Estimado y el Impuesto Determinado Potencial Neto (neto del efecto de los gastos tributarios). 2/ Cifras para el 2014 excepto para Perú.

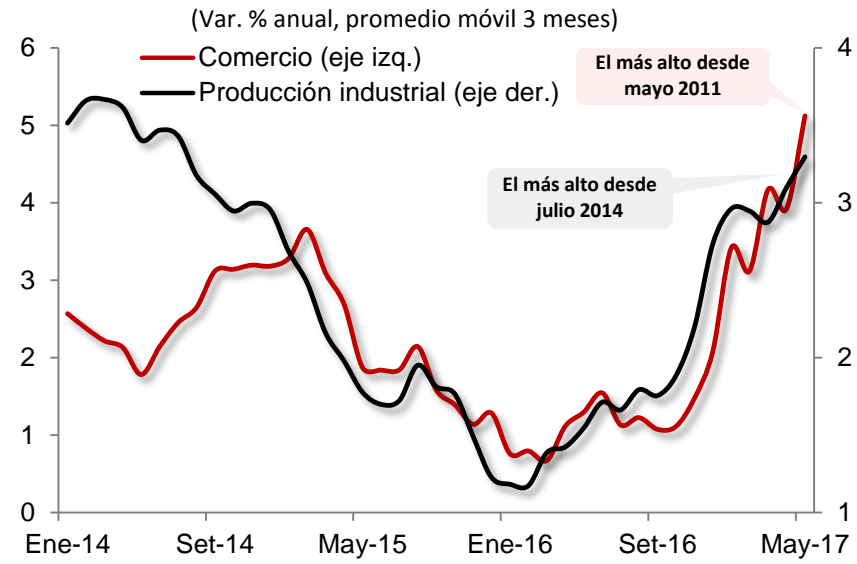
Fuente: SUNAT, CIAT, BCRP.

Contenido

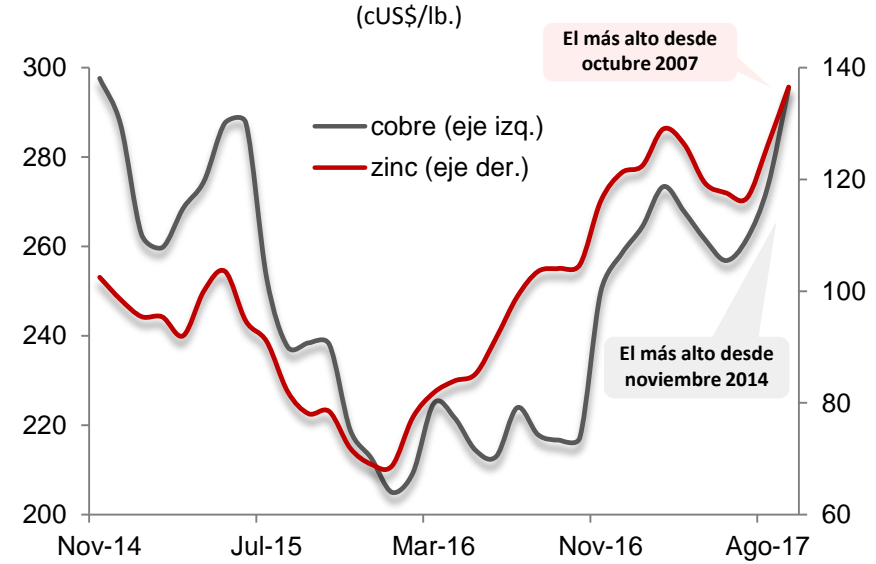
- 1 ¿De dónde venimos?
- 2 Hoy: la recuperación**
- 3 Plan de corto plazo: impulso fiscal para apuntalar la recuperación
- 4 Agenda Sectorial: ¿Cómo sostener un crecimiento alto hacia adelante?

Dinamismo global y repunte en los precios de los metales que exportamos

Volumen de comercio y producción industrial global

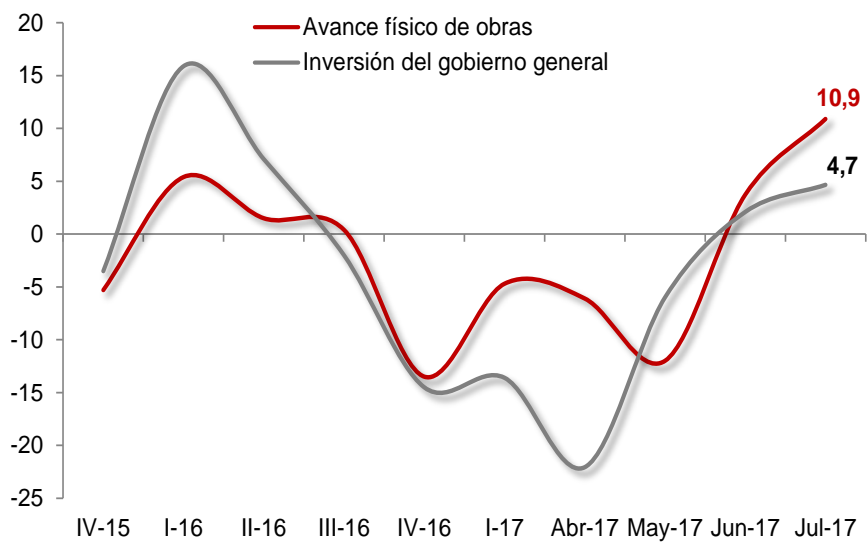


Precio del cobre y zinc

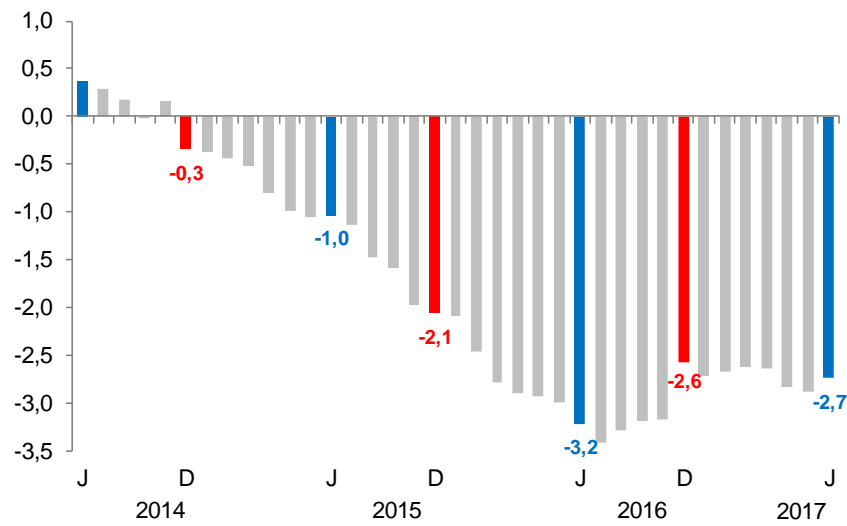


Recuperación de la inversión pública y con espacio fiscal para acelerar su ritmo de expansión en los próximos meses

Índice de Avance Físico de Obras Públicas e Inversión del Gobierno General¹
(Var. % real anual)



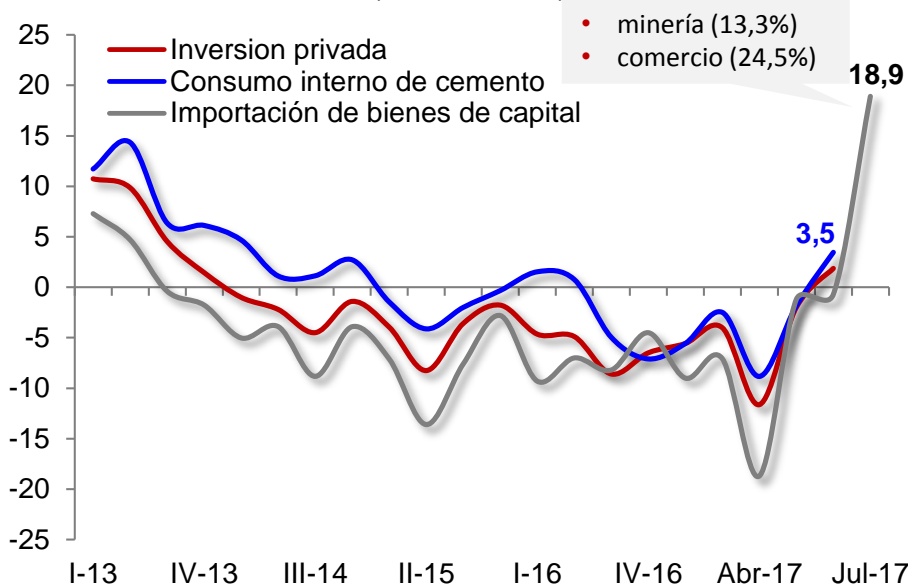
Resultado Económico del Sector Público No Financiero²
(% del PBI anualizado)



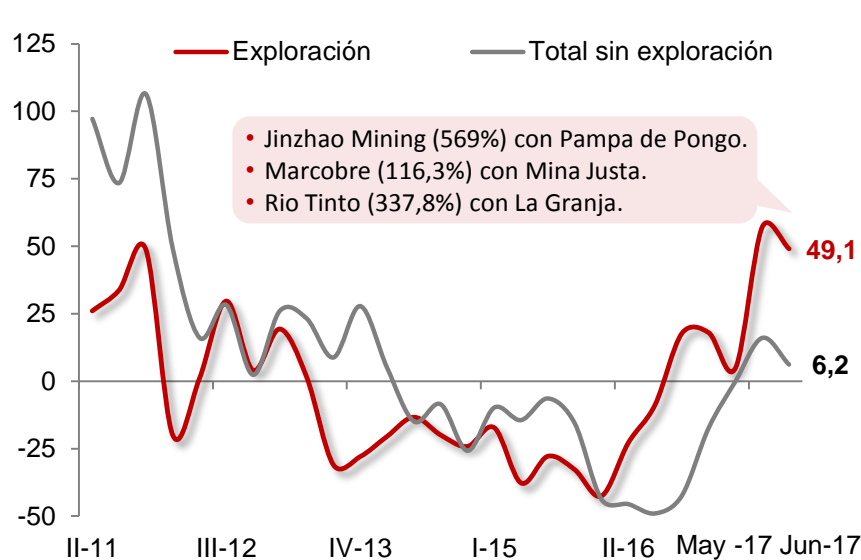
1/ Para el cálculo de la inversión del gobierno general (excluye empresas públicas) se excluye la inversión de Defensa e Interior, y pagos por adelanto de obras y retribuciones por obras concluidas. Estas exclusiones se dan para evitar doble contabilidad en el cálculo del PBI. 2/ Información preliminar. Resultado fiscal de empresas públicas, gastos de EsSalud e ingresos no tributarios son estimados en coordinación con el BCRP.
Fuente: INEI, BCRP, MEF.

Hay señales de recuperación de la inversión privada

Indicadores de inversión privada¹
(Var.% real anual)



Inversión en exploración minera y total
(Var. % anual)



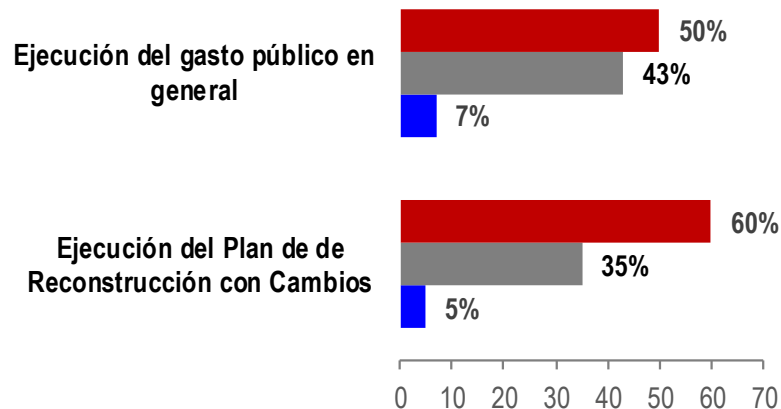
¹/ El dato de junio de inversión privada es estimado.
Fuente: BCRP, SUNAT, MINEM, Estimaciones MEF.

Recuperación de indicadores de confianza empresarial

APOYO: En los próximos 18 meses, ¿cómo cree que será el avance del gobierno del presidente Kuczynski en los siguientes frentes?, Julio 2017

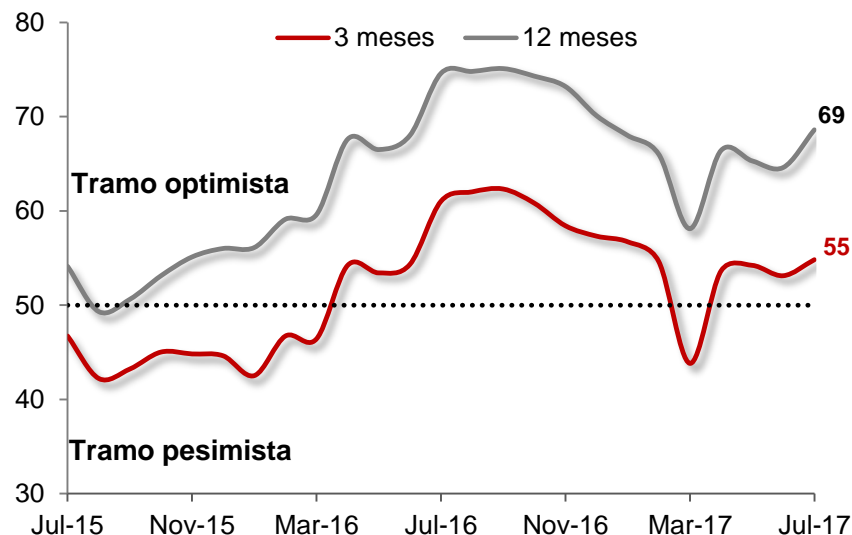
(% de encuestados)

■ Significativo ■ Algo significativo ■ Poco o nada significativo

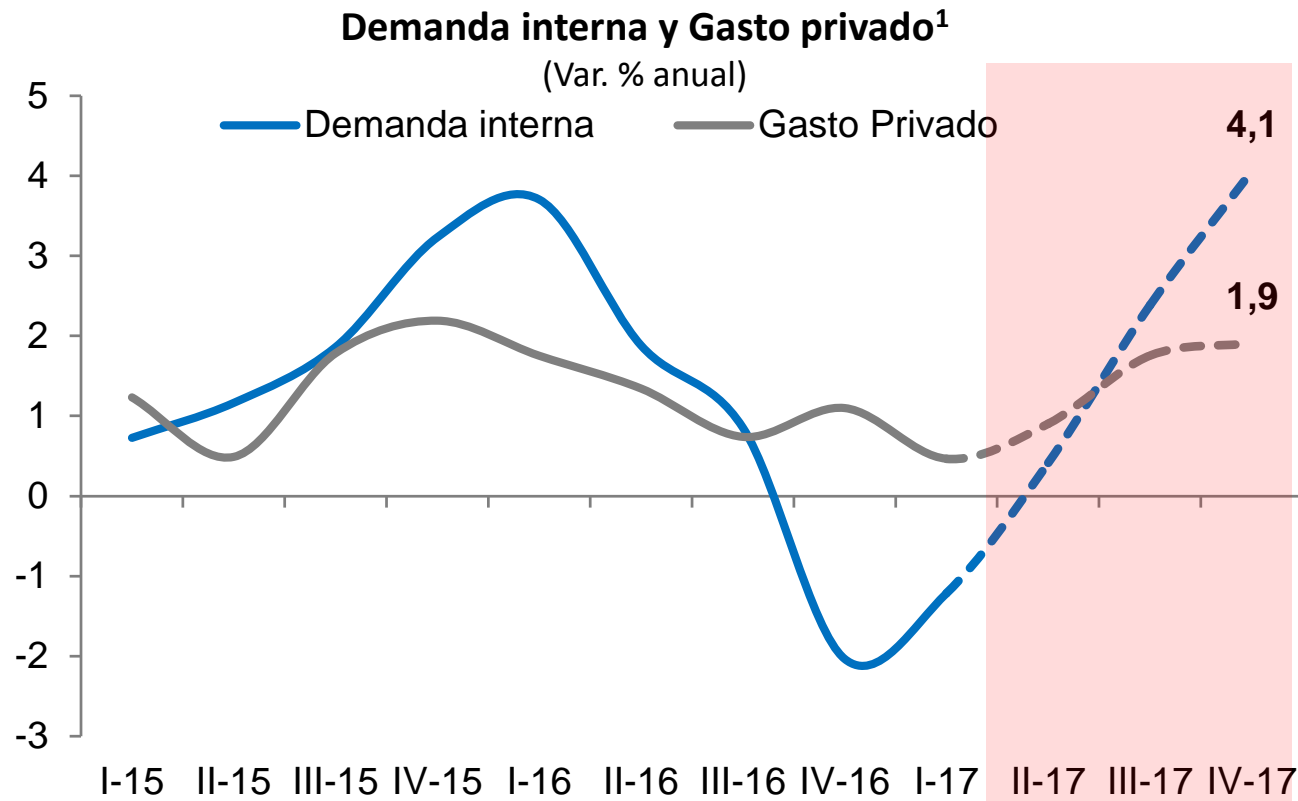


BCRP: expectativas de la economía a 3 y 12 meses

(Puntos)



Así, se espera un mayor dinamismo en los próximos meses



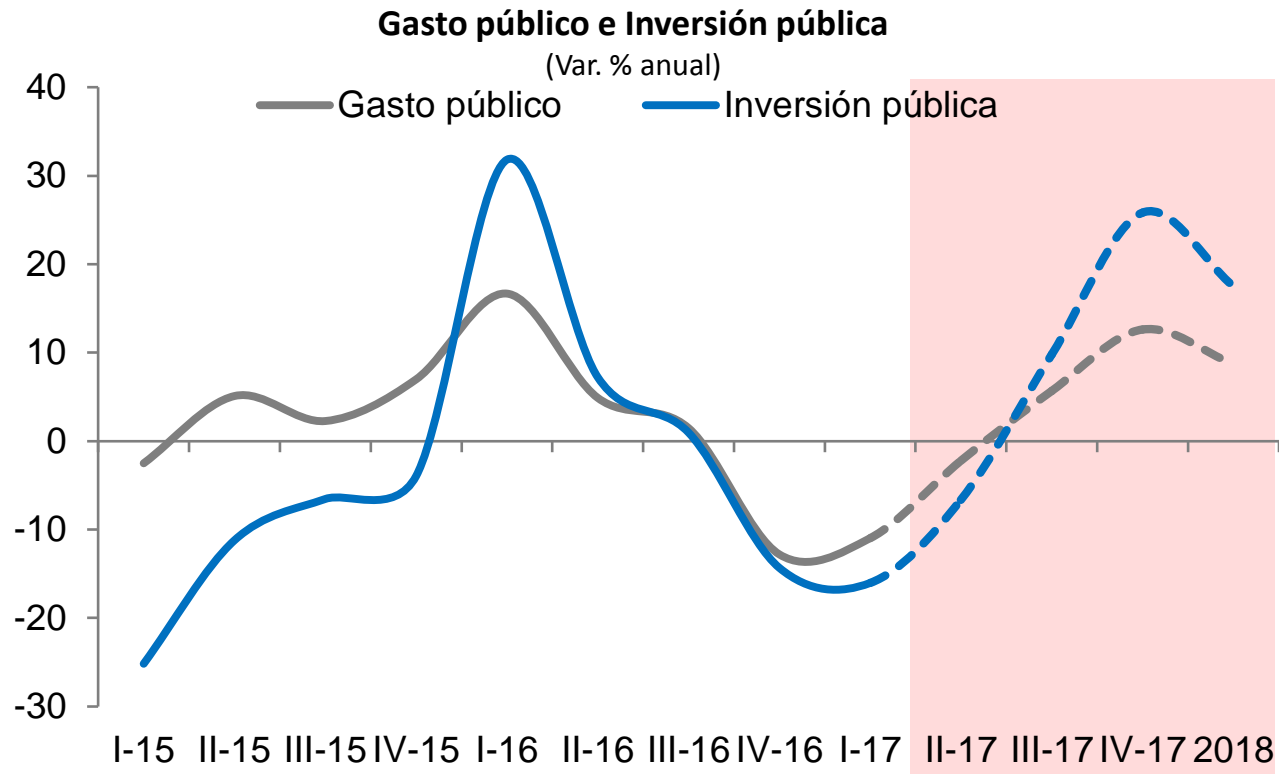
¹/ Ambas variables no incluyen inventarios.

Fuente: BCR, MEF.

Contenido

- 1 ¿De dónde venimos?
- 2 Hoy: la recuperación
- 3 Plan de corto plazo: impulso fiscal para apuntalar la recuperación**
- 4 Agenda Sectorial: ¿Cómo sostener un crecimiento alto hacia adelante?

Mayor inversión pública, principalmente, en la Reconstrucción con Cambios y Juegos Panamericanos



Inyección de recursos públicos acompañada de medidas para agilizar su ejecución

	Medidas	Norma	S/ millones
1	Plan de Continuidad de Inversiones y Estímulo Fiscal		9 386
	Continuidad de Inversiones y mantenimiento del 2016		3 886
	Continuidad de inversiones	DS 008-2017	3 699
	Continuidad de mantenimiento	DS 009-2017	187
	Plan de Estímulo Fiscal y atención de desastres		5 500
	Medidas de estímulo económico (abril 2017)	DU 004-2017	4 030
	Asignación para la atención de desastres (Fondes)	DU 004-2017	1 310
	Bonos Habitacionales, módulos temporales de vivienda	DU 004-2017	160
	Programa de Estímulo Económico		5 574
	Impulso al gasto público (julio 2017)		1 763
2	Medidas presupuestarias de impulso al gasto público 2017	Ley 30624	1 612
	Bono familiar habitacional	DS 211-2017	151
	Prevención de desastres e inicio de reconstrucción (Fondes)		949
	Financiamiento de intervenciones del GN y GR's	DS 193-2017	735
	Financiamiento de intervenciones del GR Piura	DS 213-2017	105
	Financiamiento de intervenciones del GN y Municipalidad Piura	DS 235-2017	109
	Impulso de consumo en poblaciones vulnerables		478
	Bono Juntos y Pensión 65	DU 009-2017	121
	Trabaja Perú, Haku Wiñay, Agua +, Mi Abrigo, otros	DS 211-2017	239
	Alta a estudiantes de Escuela Nac. de Formación Profesional Policial	Ley 30649	118
	Medidas por aprobarse		2 384
	Proyectos de inversión pública		789
	Fondo de adelanto social garantizado		500
	Recursos con cargo al Fondes		886
	Impulso social y seguridad (pensiones, alta a policías, pago de sentencias)		209



Agilizar la “tubería”

+ Flexibilidad presupuestal (Reasignaciones).

+ Mejora en programación de inversiones

- Cartera de PIPs de rápida ejecución (Antes: no se hacía evaluación).
- Procesos estandarizados en fase de formulación y evaluación.
- Programación presupuestal para operación y mantenimiento (Antes: no existía).

+ Sistema de compras: ágil y predecible

- Desincentivar arbitraje (uso de carta fianza, garantías, etc).
- Homologación de requisitos.
- Mayor transparencia en valor referencial.

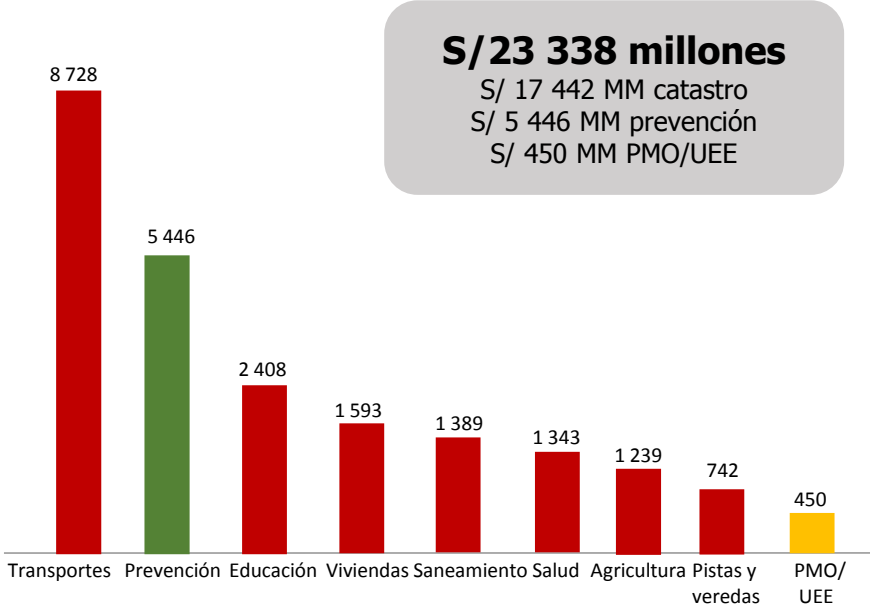
+ Potenciamiento de recursos humanos

+ Proyectos viabilizados

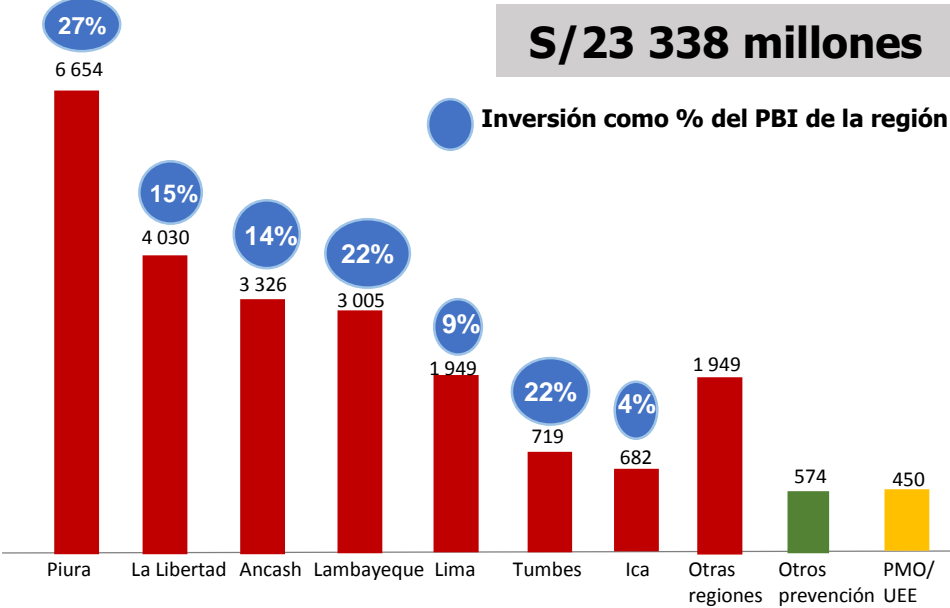
- 18 proyectos priorizados (US\$ 15 mil millones)
- 12 proyectos viabilizados (US\$ 10 mil millones)

Reconstrucción Con Cambios: S/ 23 338 millones en 3 años y generará 150 mil empleos en el 2018

La inversión de la Reconstrucción Con Cambios por sectores



La inversión de la Reconstrucción Con Cambios por regiones



Juegos Panamericanos: ejecución de 8 principales sedes estará impulsada por convenio con el Gobierno Británico



Mejoramiento de la Videna: S/ 527 millones
Fecha de inicio: Noviembre 2017



Villa Panamericana: S/ 369 millones
Fecha de inicio: Setiembre 2017



Complejo deportivo Villa María del Triunfo: S/ 239 millones
Fecha de inicio: Diciembre 2017

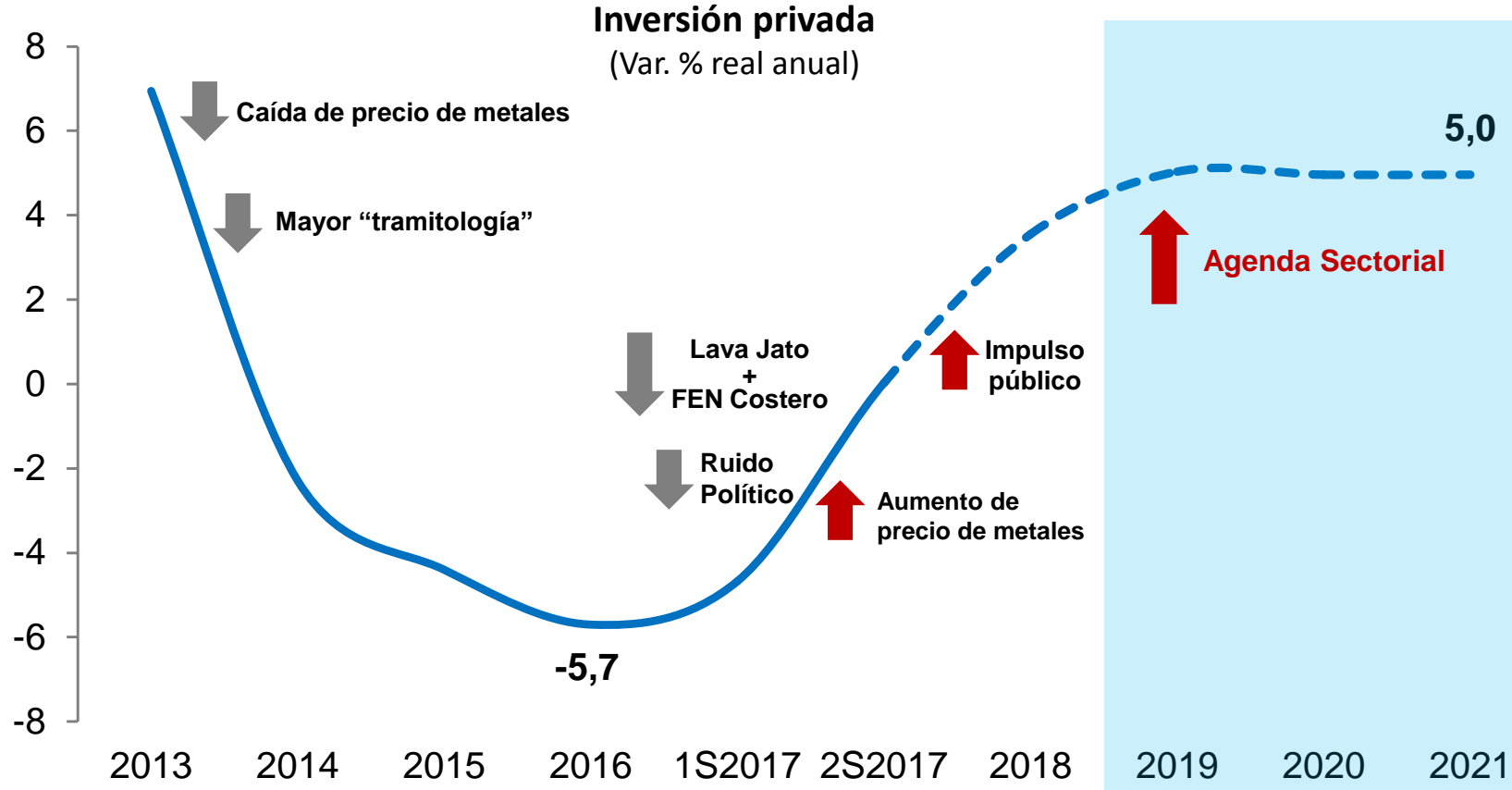


Villa deportiva regional del Callao: S/ 232 millones
Fecha de inicio: Octubre 2017

Contenido

- 1 ¿De dónde venimos?
- 2 Hoy: la recuperación
- 3 Plan de corto plazo: impulso fiscal para apuntalar la recuperación
- 4 Agenda Sectorial: ¿Cómo sostener un crecimiento alto hacia adelante?**

Inversión privada es LA clave



4 ejes claves para ganar competitividad



Plan Bicentenario de Infraestructura al 2021

Objetivo: Adjudicación de APP y Oxl, incremento de la oferta de tierras, mayores sujetos de créditos hipotecarios.



Mejorar la regulación e incrementar competitividad laboral

Objetivo: Predictibilidad regulatoria, promoción de empleo formal y alinear oferta con demanda laboral.



Simplificación administrativa y calidad regulatoria

Objetivo: Viabilidad administrativa y reducción de costos de transacción para personas y empresas.



Desarrollo sectorial

Objetivo: Impulso exportador (minería, hidrocarburos, turismo) y mejorar regulación financiera.

4 ejes con impacto sectorial



Inmobiliario



Industria



Minería/
hidrocarburos



Retail



Educación/
Turismo



Sistema
Financiero



Plan

Bicentenario
Infraestructura



Regulación y
competitividad
laboral



Simplificación
regulatoria

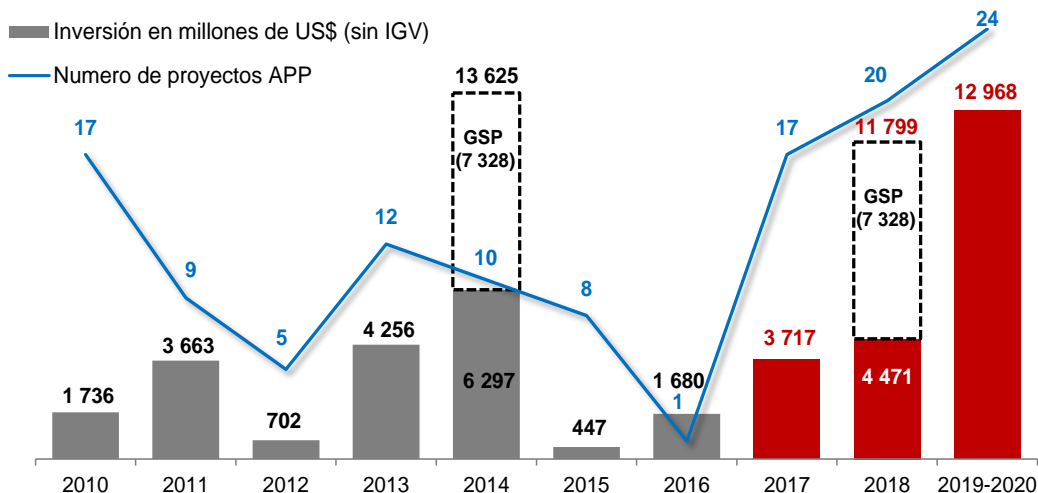


Desarrollo
Sectorial



Eje 1: Plan Bicentenario de Infraestructura al 2021

Flujo de proyectos APP adjudicados y por adjudicar (Millones de US\$ sin IGV, número de proyectos)



Se invertirán S/ 191 mil millones entre el 2018 y 2021 bajo todas las modalidades de inversión: obra pública, APP, Oxl.

Principales proyectos por adjudicar

2017:

- ✓ Michiquillay (US\$ 1 950 MM)
- ✓ Enlaces Mantaro y Nueva Yanango (US\$ 509 MM)
- ✓ PTAR Titicaca (US\$ 304 MM)

2018:

- ✓ Anillo Vial Periférico (US\$ 2 049 MM)
- ✓ Parque Industrial de Ancón (US\$ 500 MM)
- ✓ Masificación de Uso de Gas Natural (US\$ 350 MM)

2019-2020:

- ✓ Línea 3 y 4 del Metro de Lima (US\$ 9 200 MM)
- ✓ Afianzamiento Hídrico Lambayeque e Ica (US\$ 1 000 MM)
- ✓ PTAR Sur, Norte, Sullana y Puerto Maldonado (US\$ 300 MM)
- ✓ Hospitales El Niño, Hipólito Unanue, Huaycán, Sullana, Cayetano Heredia y Militar (US\$ 930 MM)
- ✓ Tren de cercanías

Eje 1: Plan Bicentenario de Infraestructura al 2021



¿Qué hemos hecho?

- ✓ **D.L. N° 1251:** Fortalece marco normativo de APP.
- ✓ **D.S. N° 068-2017-EF:** Reglamento de APP.
- ✓ **D.L. N° 1250:** Fortalece el marco normativo de las Oxl.
- ✓ **D.S. N° 036-2017-EF:** Reglamento de Oxl.
- ✓ ProInversión adjudicó la L.T. Aguaytía-Pucallpa (US\$ 9 MM) y la Hidrovía Amazónica (US\$ 95 MM).
- ✓ Proinversión adjudicó 49 proyectos (S/536 MM) por Oxl.
- ✓ **D.L. N° 1252:** Crea el Invierte.pe y deroga el SNIP.
- ✓ **D.S. N° 027-2017-EF:** Aprueba el Reglamento del Invierte.pe.
- ✓ **R.D. N°001-2017-EF:** Aprueba procesos y disposiciones de la Programación Multianual de Inversiones.
- ✓ **R.D. N° 002-2017-EF:** Establece los procesos y disposiciones de la fase de Formulación y Evaluación del Invierte.pe.
- ✓ **R.M. N° 170-2017-VIVIENDA:** Simplifica procedimientos para acceder al Bono Familiar Habitacional y modifica valor de la vivienda.



¿Qué se viene?

Acelerar la construcción

- ✓ Creación del Banco de Tierras Estatales y el Organismo Autónomo de Gestión de Tierras.
- ✓ Actualizar el Reglamento Nacional de Edificaciones y compatibilizarlo con Ley de Licencias.
- ✓ Proyecto de Ley que regula la expropiación de terrenos e inmuebles (nuevo APIP).

Impulsar la demanda

- ✓ Ahorro programado a través de un subsidio estatal para incrementar el universo de sujetos de crédito.
- ✓ Titulización de la cartera hipotecaria de entidades financieras para fondos de inversión.

Eje 2: Mejorar la regulación e incrementar la competitividad laboral



¿Qué hemos hecho?

- ✓ **Proyecto de Ley 1104:** Promueve la contratación formal de los jóvenes.
- ✓ **D.S. N°009-2017-TR:** Elimina obligatoriedad del arbitraje potestativo.
- ✓ **D.S. N° 002-2017-TR:** Reglamento de Inspecciones de Trabajo.
- ✓ **D.S. N° 007-2017-TR:** Modifica el Reglamento de Inspecciones de Trabajo en materia de sanciones.
- ✓ **D.S. N° 015-2017-TR y N° 016-2017-TR:** Modifica el Reglamento de Inspecciones de Trabajo en materia de inspecciones, razonabilidad y proporcionalidad de sanciones.
- ✓ **R.D. N° 006-2017-SUNEDU:** Aprueba Reglamento de Supervisión de la SUNEDU.



¿Qué se viene?

Modificación del Artículo 27 de la Constitución o sentencia del Tribunal Constitucional

Mayor racionalidad y predictibilidad fiscalizadora

- ✓ Alinear la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo al nivel de riesgo por sector (Pre publicado).
- ✓ Criterios de fiscalización aleatorios y con protocolos establecidos.
- ✓ Reorientar ingresos por multas hacia Tesoro Público.

Fomentar empleo formal

- ✓ Incluir sectores al Régimen Laboral de Exportaciones.
- ✓ Beneficios tributarios para la contratación formal y capacitación.
- ✓ Participación del sector privado en formulación de planes de estudio de Institutos de Educación Superior.
- ✓ Extender experiencia de Senati a más institutos (formación dual).

Eje 3: Simplificación administrativa y calidad regulatoria



¿Qué hemos hecho?

- ✓ **D.L. N° 1246:**
 - Promueve la interoperabilidad y mejor manejo de información entre entidades públicas (antecedentes penales, judiciales y policiales).
 - Fomenta la facilidad del pago de derechos administrativos ("Págalo.pe").
- ✓ **D.L. N° 1271:** ha permitido simplificar requisitos y eliminar procedimientos administrativos redundantes (p.e licencias de funcionamiento).
- ✓ **D.L. N° 1310:**
 - Análisis de Calidad Regulatoria (ACR) en la elaboración de normas y procedimientos administrativos
 - Interconectar los sistemas de trámite documentario sobre la información de la ONPE al 31 de diciembre del 2018.
- ✓ **D.S. N° 011-2017-PRODUCE:**
 - Establece lineamientos para determinar los giros afines o complementarios para otorgamiento de licencias de funcionamiento y actividades simultáneas y adicionales solo con declaración jurada ante municipalidades.



¿Qué se viene?

Eliminación de barreras burocráticas

- ✓ 10 Mesas ejecutivas y empezamos con 5 mesas: acuicultura, forestal, logística, simplificación administrativa, compras estatales.
- ✓ Disponer de un TUPA estandarizado a nivel de gobiernos locales (p.e. licencias de funcionamiento y de construcción).
- ✓ Investigar/sancionar a municipalidades que impongan barreras.
- ✓ Justificar técnicamente silencios administrativos negativos y, de no existir, calificar procedimiento con silencio administrativo positivo.
- ✓ Licencias automáticas (defensa civil y funcionamiento) para establecimientos de riesgo bajo y medio.
- ✓ Liberalizar cabotaje entre puertos del litoral.

Mejora regulatoria

- ✓ ACR: Comisión Multisectorial de Calidad Regulatoria iniciará evaluaciones en setiembre (PCM, Minam y Mincetur).
 - 2 000 procedimientos a revisar este año
- ✓ Incremento de juzgados comerciales.

Eje 3: Desarrollo Sectorial en Minería e Hidrocarburos



Minería

✓ 12 proyectos priorizados:

- Mina Justa
- Michiquillay
- Quellaveco

Más de US\$ 8 200 millones de inversión

- ✓ **R.M. N°169-2017-MEM/DM:** Nuevo Reglamento de Protección Ambiental para las Actividades de Exploración Minera. **[Pre publicado]**
 - Define plazos para la aprobación de permisos ambientales y amplía la vigencia de las certificaciones ambientales.
- ✓ **D.S. N° 024-2016-EM:** Modificación del Reglamento de Seguridad y Salud Ocupacional en Minería. **[Vigente]**
 - Proporciona precisiones técnicas que brindan mayor claridad y fomentan el cumplimiento de los titulares mineros.
- ✓ **D.L. N° 1334:** Reglamentación e implementación del Fondo de Adelanto Social (FAS).
 - Financia proyectos para cerrar brechas sociales en zonas con potencial minero.
- ✓ Continuar con la implementación del **Proceso Integral de Formalización Minera.**



Hidrocarburos

- ✓ **Ley N° 26221:** Modificación de la Ley Orgánica de Hidrocarburos.
 - Establece nuevas funciones para Perupetro.
 - Amplia plazos de los contratos de explotación.
- ✓ **D.S. N° 032-2004-EM:** Nuevo Reglamento para exploración y explotación en Hidrocarburos. **[Pre publicado]**
 - Marco para la inserción de mejoras tecnológicas.
 - Fomento de exploración y explotación en costa afuera.
- ✓ **D.S. N° 039-2014-EM:** Modificación del Reglamento para la Protección Ambiental en Hidrocarburos. **[Pre publicado]**
 - Asesoría a titulares mineros en los EIA.
 - Régimen de incentivos en la certificación ambiental.
- ✓ **D.S. N° 030-2004-EM:** Reglamento de Calificación de Empresas Petroleras.
 - Mayor predictibilidad de la clasificación de empresas mediante la mejora en los indicadores de las petroleras y requisitos del proceso clasificatorio.

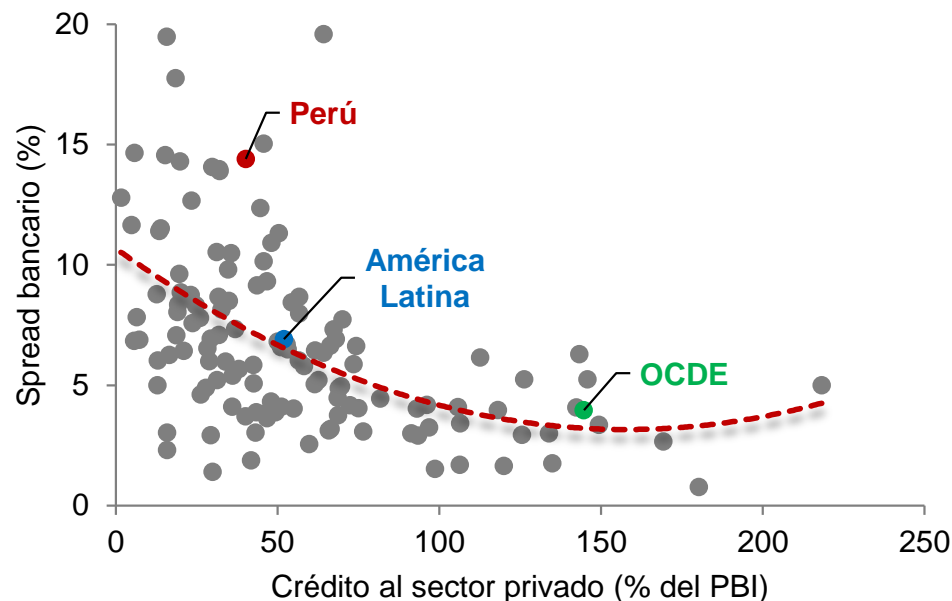
Eje 4: Desarrollo Sectorial en el Sistema Financiero



¿Qué se viene?

Costo y penetración del crédito

(%, % del PBI)



Perfeccionar la regulación

- ✓ Impulso al micro crédito: FORPRO y uso de factoring.
- ✓ Ley de Mercado de Valores.
- ✓ Regular Cooperativas de Ahorro y Crédito.
- ✓ Regular el ingreso de dólares en efectivo al país.

Incrementar la competitividad

- ✓ Reglamentación de FIRBIs y FIBRAs.
- ✓ Subastar los depósitos del sector público con una tasa similar a la tasa promedio de los depósitos del sistema financiero.
- ✓ Hacer permanente la exoneración del IR a las ganancias de capital.

Eje 4: Desarrollo Sectorial en Comercio exterior



¿Qué hemos hecho?

- ✓ **D.S. N° 060-2017-EF:** Agilización del despacho aduanero en caso de estado de emergencia por desastre natural
- ✓ **D.U. N° 007-2017:** Agilización del ingreso de alimentos industrializados para consumo humano
- ✓ **D.U. N° 005-2017:** Liberalizar cabotaje entre puertos del litoral.
- ✓ **Ley de Fomento al Comercio Exterior de Servicios y al turismo.**

**En el 1S2017, las exportaciones nominales
crecieron 27%.**



¿Qué se viene?

Facilitación de comercio

- ✓ Reducción de la garantía para los despachadores de aduana que utilicen despachos anticipados.
- ✓ Flexibilización del embarque directo para los operadores económicos autorizados (OEA).
- ✓ Ampliación del plazo de transmisión de la tarja al detalle en los envíos de entrega rápida.
- ✓ Regularización de la transmisión electrónica de documentos en los envíos de entrega rápida.
- ✓ Habilitación de la declaración simplificada en la reimportación de envíos de entrega rápida.
- ✓ Ley de Fortalecimiento de la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE)

Seguridad de la carga

- ✓ Nuevas obligaciones y sanciones para los agentes de carga internacional.

Eje 4: Desarrollo Sectorial en Turismo



¿Qué hemos hecho?

Mejora de la infraestructura turística:

- ✓ Telecabinas de Kuélap (multiplicó las visitas en 1,5 veces).
- ✓ Instalaciones turísticas en el circuito norte de la Reserva de Paracas (12 locaciones en 15 Km).

Promoción del turismo

- ✓ **D.S. N° 367-2016-EF:** Eliminar obligatoriedad de presentación de Declaración Jurada de Equipaje
- ✓ **D.S. N° 076-2017-EF:** Reglamento para ingreso, salida y permanencia temporal de vehículos para turismo
- ✓ **D.L. N° 1329:** Creación del Programa “Turístico Emprende” que apoya la creación, desarrollo y consolidación de proyectos Mype
- ✓ **Nuevas rutas nacionales:** Lima – Jaén, Lima – Jauja, Lima – Chachapoyas

En el 1S2017, el arribo de turistas extranjeros creció 5,4%.



¿Qué se viene?

Mejora de la infraestructura turística:

- ✓ Sistema de telecabinas en Choquequirao
- ✓ Teleférico del Cerro San Cristóbal
- ✓ Plan COPESCO Nacional: más de 30 proyectos.

Promoción del turismo

- ✓ **Programa “Turístico Emprende”:** medianos y pequeños emprendimientos turísticos privados apoyados con el programa hasta el 2020
- ✓ **Nuevas rutas nacionales:** Cusco – Iquitos, Chiclayo/Trujillo – Iquitos
- ✓ **Planificación turística** con apoyo del sector público: 25 regiones con planes estratégicos regionales para promover inversión local.
- ✓ Plan de aeropuertos regionales.

Reformas de estado

-  Seguridad
-  Educación
-  Salud
-  Pro-empleo
-  Seguridad social
-  Justicia



Conclusiones

- 1** La agenda de corto plazo del MEF busca acelerar la ejecución de la inversión pública para apuntalar la actual recuperación.
- 2** Hacia adelante, una mayor inversión privada es clave para sostener tasas de crecimiento entre 4,0% y 5,0%.
- 3** Para eso, la agenda sectorial del MEF contempla:
 - ✓ Implementar un agresivo Plan Bicentenario de Infraestructura al 2021.
 - ✓ Mejorar la regulación e incrementar la competitividad laboral.
 - ✓ Ejecutar una simplificación administrativa y evaluación de la calidad regulatoria.
 - ✓ Impulsar el desarrollo sectorial en Minería, Hidrocarburos, Turismo, Comercio y en el Sistema Financiero.
- 4** Es prioritario continuar llevando a cabo las reformas del Estado y buscar mecanismos sostenibles de financiamiento.



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

La agenda del MEF

Fernando Zavala Lombardi. Primer Ministro y Ministro de Economía y Finanzas

22 de agosto del 2017