





PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



# PERÚ

## La Agenda del MEF 2016-2021

Comisión de Economía del Congreso de la República  
Lima, 07 de setiembre del 2016

---

## **I. Situación actual**

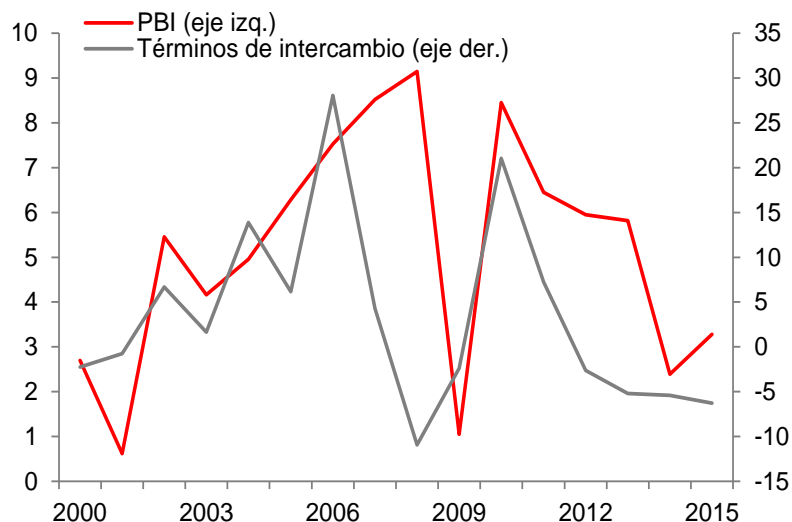
## **II. La Agenda del MEF 2016-2021**

# El súper ciclo de *commodities* terminó y se requieren nuevos motores de crecimiento sin poner en riesgo la estabilidad macroeconómica (1)

- Existe fuerte correlación entre el crecimiento de nuestra economía y los precios de las materias primas.
- Dado que el boom de estos precios llegó a su fin es clave desarrollar otros motores de crecimiento.
- Las reformas deben desarrollarse en un marco de consolidación fiscal y avances en la descentralización.

## PBI y términos de intercambio

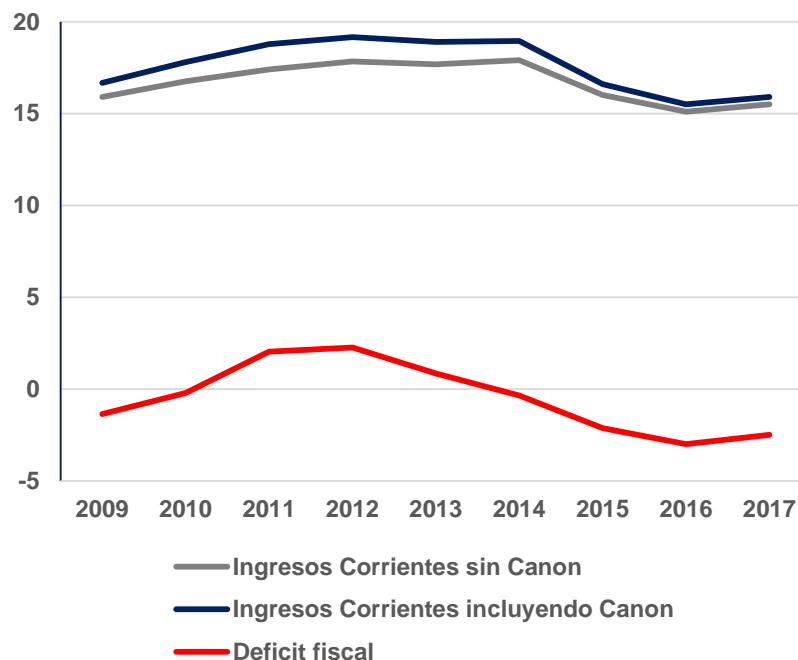
(Var. % real anual, var. % anual)



## Ingresos corrientes del Gobierno General y

### Resultado Fiscal

(% del PBI)



1/ BBB+ y A3 se refiere a la mediana de los países con calificación crediticia BBB+ y A3 según Moody's.

2/ Se refiere a los países de la Alianza del Pacífico excluyendo Perú.

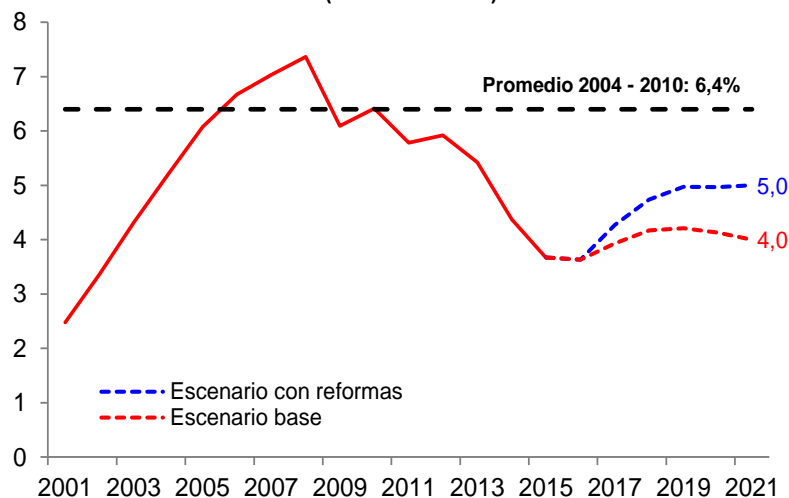
Fuente: BCRP, FMI, Bloomberg. Proyecciones MEF.

# El súper ciclo de precio de *commodities* terminó y se requieren reformas estructurales sin poner en riesgo la estabilidad macroeconómica (2)

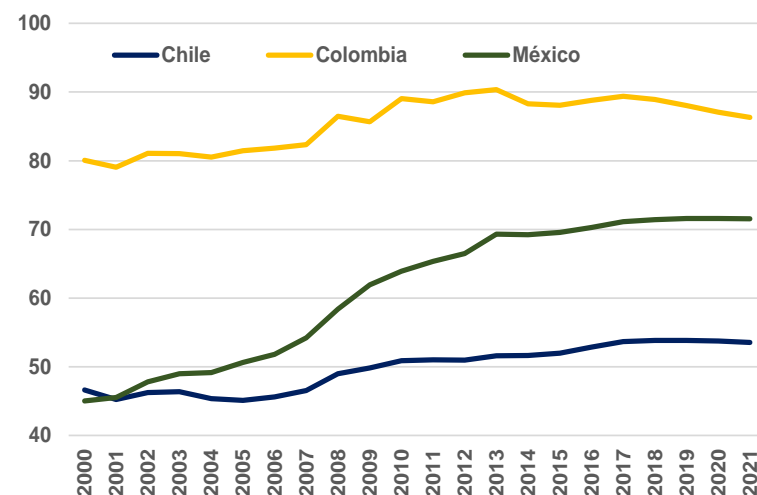
No se esperan mejoras significativas en el crecimiento potencial de los próximos años...

... por lo que la mejora relativa frente a nuestros socios seguiría, pero a una menor velocidad.

**Perú: PBI potencial**  
(Var. % anual)



**Perú y Alianza del Pacífico: PBI per cápita**  
(dato de Perú como porcentaje del de cada país)

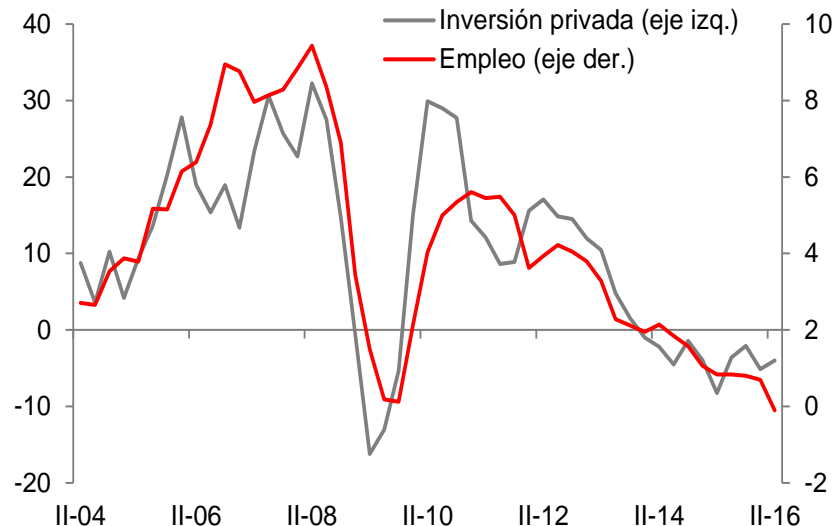


# Contracción de la inversión privada pondría en riesgo la recuperación económica

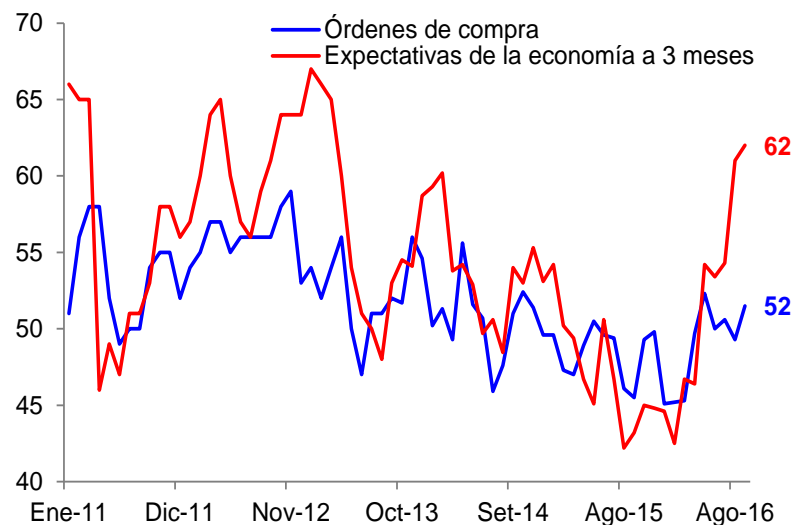
La caída en la inversión privada ha venido afectando la generación de empleo formal

Expectativas sugieren próxima reversión de reciente caída de la inversión privada....

**Inversión privada y empleo**  
(Var. % real anual)



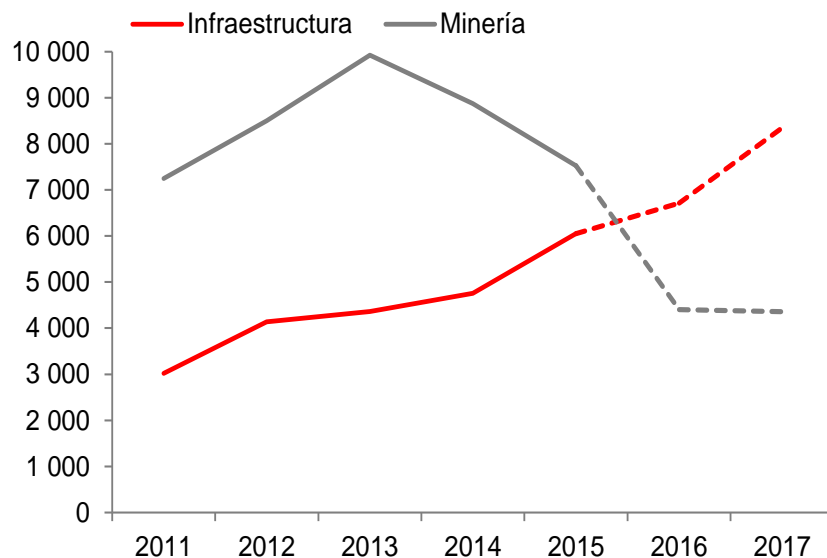
**Perú: Órdenes de compra y expectativas de la Economía a 3 meses**  
(Índice de difusión)



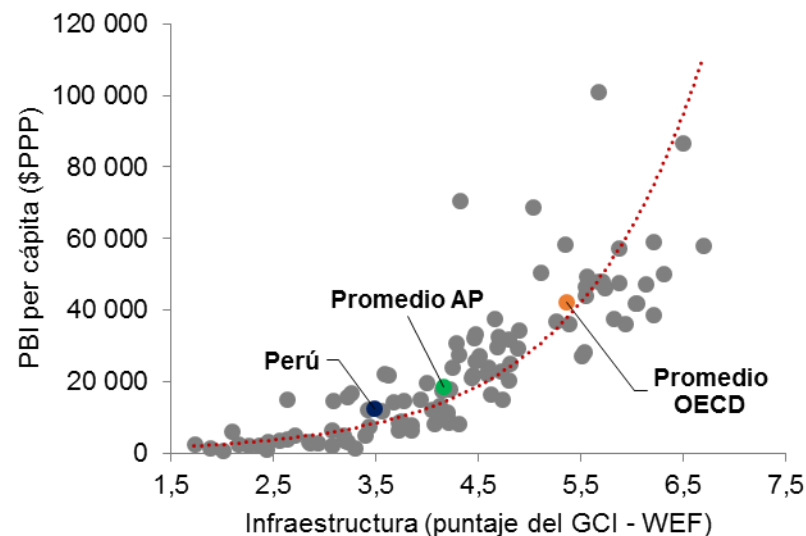
- Inversión privada cayó 4,6% en el 1S2016, con lo cual aún no se reactiva el círculo virtuoso inversión – empleo – consumo.
- El empleo formal cayó 0,1% en el 2T2016, continuando con la desaceleración desde el 2011 y registrando su primer retroceso desde el 2002.

# Se requiere apuntalar cierre de brechas de infraestructura para impulsar el crecimiento de mediano plazo

**Inversión en infraestructura y minería<sup>1</sup>**  
(Millones de US\$)



**PBI e indicador de Infraestructura**  
(PBI per cápita \$PPP y puntaje en el GCI - WEF)

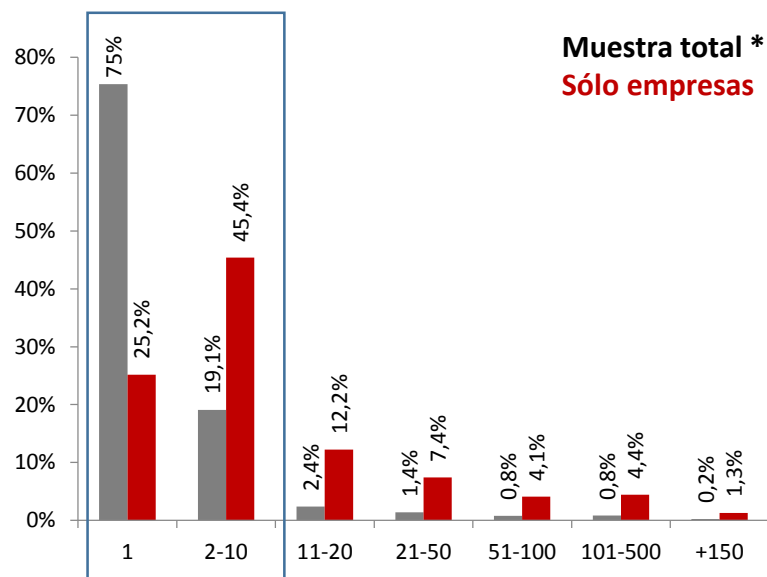


1/ Incluye la inversión pública y privada de proyectos de infraestructura en distintos sectores (transporte, irrigación, electricidad, telecomunicaciones, transporte de hidrocarburos y saneamiento). Se considera al proyecto Modernización de la Refinería de Talara por ser de interés nacional.

Fuente: MINEM, ProInversión, Osinergmin, Ositrán, APOYO Consultoría, empresas, BCRP, Proyecciones MEF.

# Estructura empresarial atomizada, informal y de baja productividad (1)

**Estructura Empresarial - Sector Industrial**  
(Porcentaje del N° de empresas según tamaño)



**Estructura Empresarial**  
(Porcentaje de N° de empresas según tamaño)

	Por tamaño de empresas	Por régimen Tributario
Régimen general (mas de 10 trabajadores)	5.9%	8.3%
Regímenes especiales (entre 1 y 10 trabajadores)	19.1%	17.2%
RUS		12.7%
RER		4.5%
Independientes (1 trabajador)	75.0%	74.5%

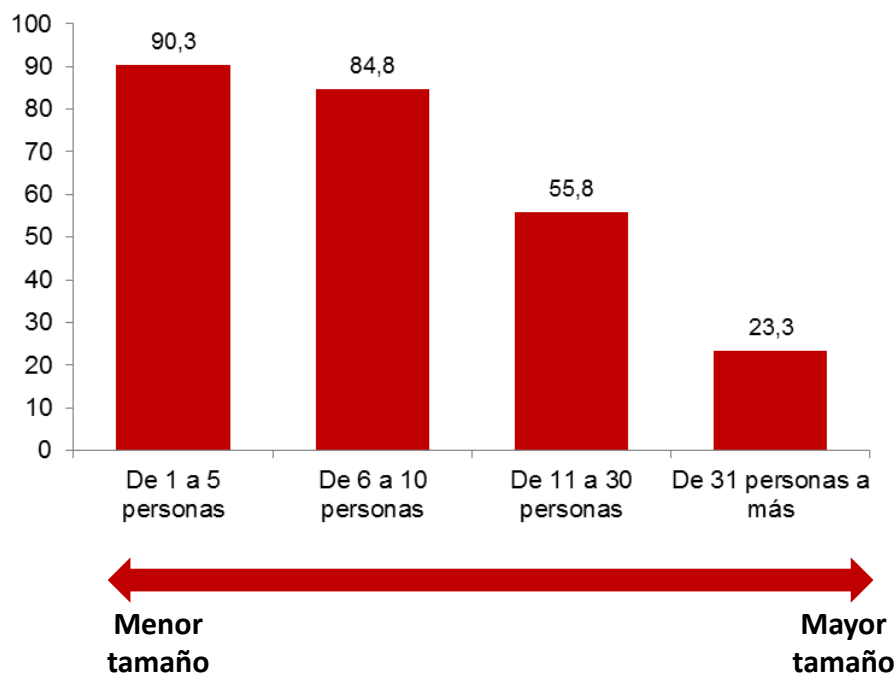
\* Se refiere a los contribuyentes con RUC.

Fuente: CENEC, 2008, Business Dynamism in Peru (BID Mimeo)

# Estructura empresarial atomizada, informal y de baja productividad (2)

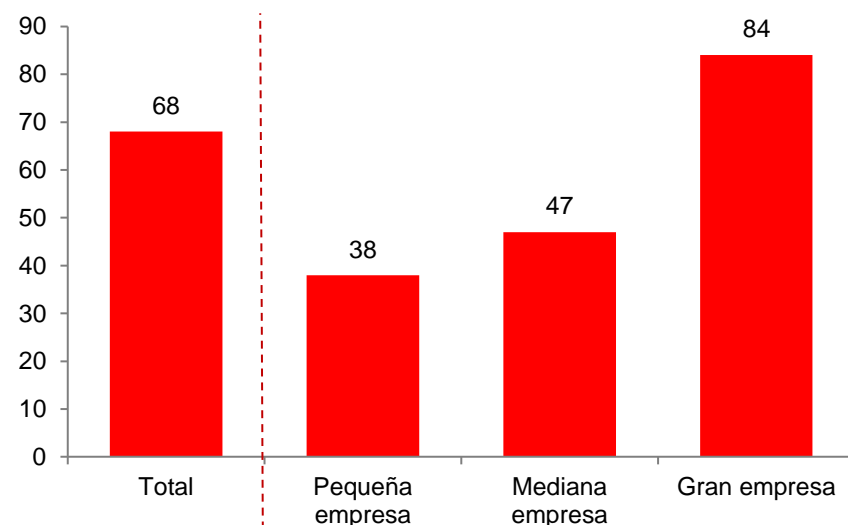
Informalidad se concentra, principalmente, en pequeñas empresas.

**Perú: Empleo informal por tamaño de empresa, 2015**  
(% de la PEA ocupada)



Productividad laboral en pequeñas empresas es la mitad de una gran empresa.

**Perú: Productividad laboral según tamaño de empresa, 2014**  
(Valor agregado en miles de soles)





---

I. Situación actual

**II. La Agenda del MEF 2016-2021**

# Objetivos de corto y mediano plazo del MEF

	Medidas de Corto plazo (100 días)	Reformas de Mediano plazo (5 años)
Reactivación de la inversión	<p>Destruabar Inversiones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Proyectos de APPs</li> <li>- Proyectos de inversión pública</li> </ul>	<p>Reestructurar procesos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reforma de Proinversion</li> <li>- Reforma del SNIP</li> </ul>
Aumentar productividad empresarial (y formalización)	<p>Marco tributario que fomente un mejor entorno de negocios y amplíe la base tributaria:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Señal de compromiso con menores impuestos (IGV)</li> <li>- Ampliar el número de contribuyentes</li> <li>- Mayor equidad</li> <li>- Menor elusión y evasión</li> <li>- Maximizar los recursos a las regiones y municipios</li> </ul>	<p>Mayor formalización:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reforma de la autoridad tributaria</li> <li>- Simplificación administrativa</li> <li>- Capacitación empresarial</li> <li>- Acceso al crédito e inclusión financiera</li> <li>- Protección al trabajador</li> <li>- Reforma previsional</li> </ul>
Responsabilidad fiscal	<p>Marco normativo que permita:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Una mayor transparencia de las cuentas fiscales</li> <li>- Reglas fiscales aplicables a regiones y municipios deben ser cumplibles y monitoreables</li> </ul>	<p>Mejorar la programación financiera sub-nacional:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reestructuración de la deuda de las regiones y municipios</li> <li>- Reforma del sistema tributario</li> </ul>

# Estrategia de Formalización del Estado Peruano 2016-2021

## Reducción de barreras a la formalización

- Simplificación tributaria y administrativa
- Acceso al crédito e inclusión financiera
- Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
- Incentivos a la capacitación empresarial (PYME)

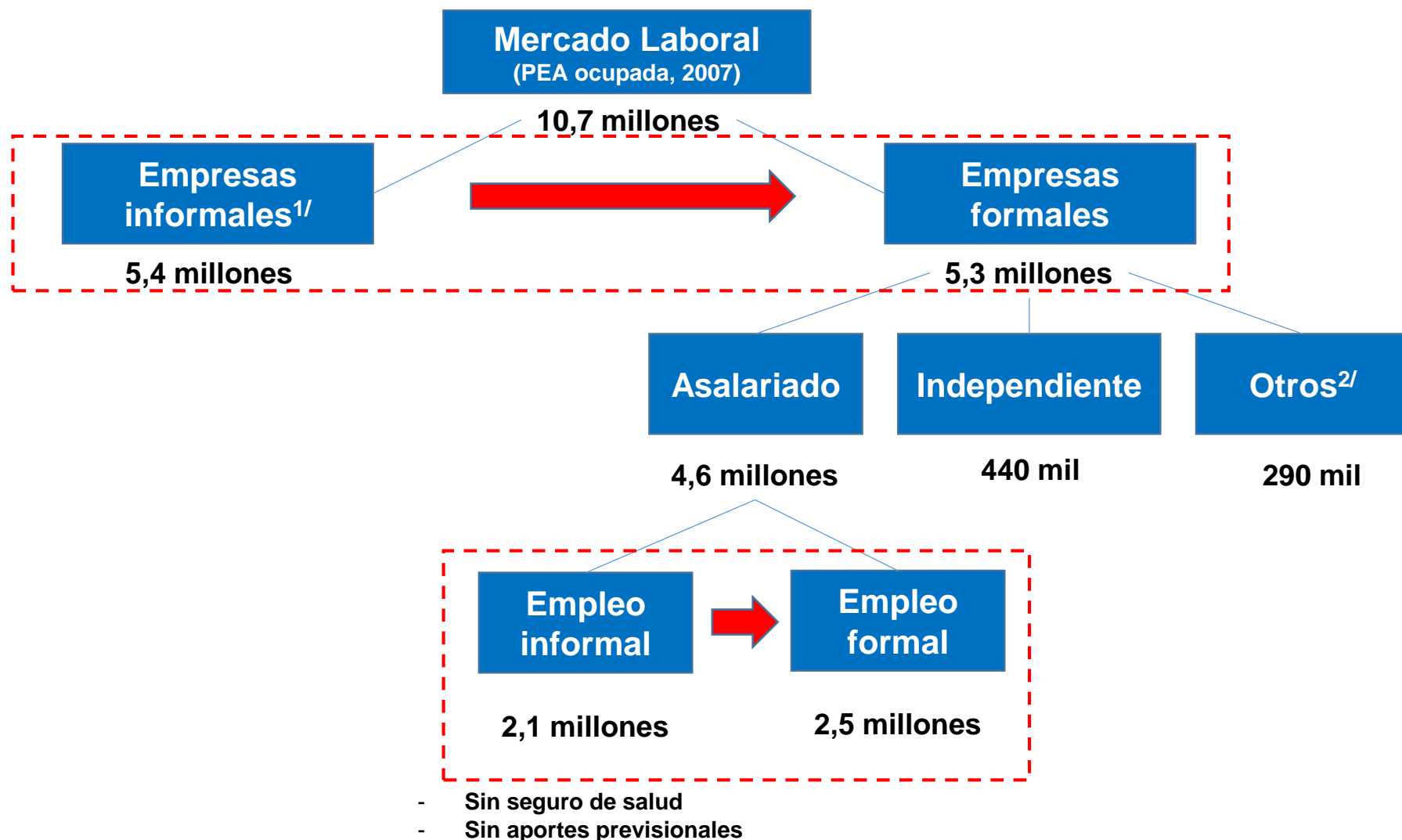
## Mejora en la calidad y acceso de los servicios públicos

- Expansión en la cobertura de servicios de salud
- Mejora en la calidad educativa
- Conectividad rural y saneamiento
- Reforma previsional

## Política regulatoria pro - formalización

- Fortalecimiento de la institucionalidad (OECD)
- Institucionalidad tributaria de la inversión
- Mejora en la calidad de la protección al trabajador (p.e. seguro de desempleo)

# Existe amplio margen para promover la formalización



1/ El sector incluye a los hogares que producen bienes exclusivamente para uso propio y hogares que emplea a trabajadores domésticos remunerados.

2/ Incluye el trabajo familiar no remunerado y a los patronos.

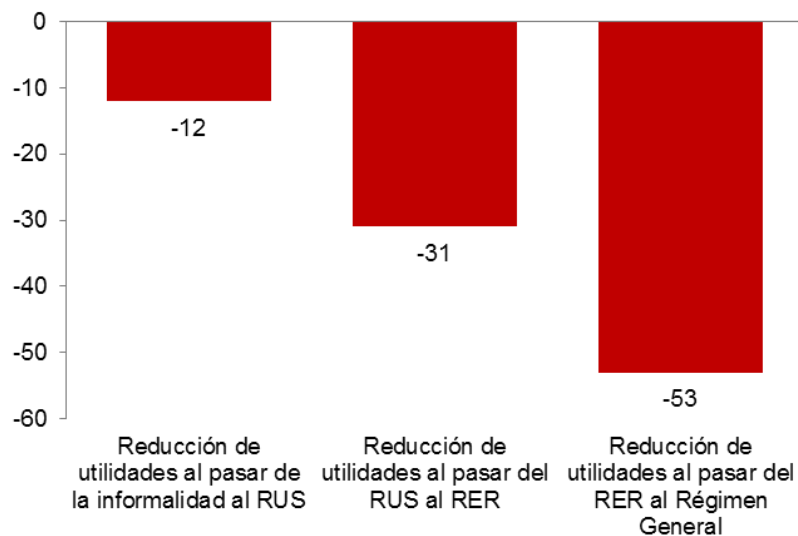
Fuente: INEI (2014), "Producción y Empleo Informal en el Perú: Cuenta Satélite de la Economía Informal 2007 – 2012".

# Simplificación tributaria y administrativa: nuevos esquemas tributarios brindarán mayores incentivos a la formalización de empresas

Actuales regímenes tributarios desincentivan el crecimiento empresarial y la formalización, reduciendo utilidades entre 12% y 50%...

## Perú: Impuesto al crecimiento

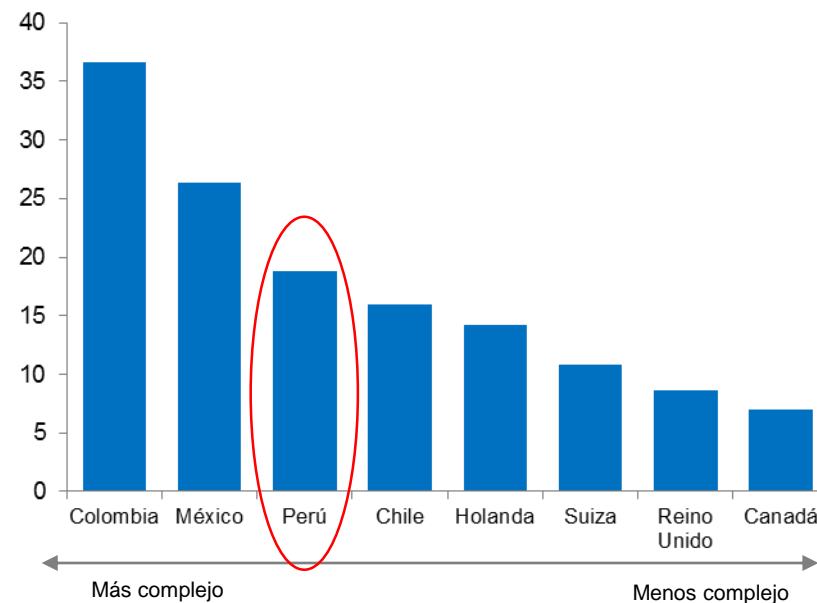
(Var. % de utilidades netas producto del cambio tributario)



... y limita los beneficios de tener un sistema menos complejo comparado a la región.

## Facilidad para el pago de impuestos por países, 2015<sup>1/</sup>

(Puntaje en el ranking Paying Taxes)



1/ Se ha invertido el índice para una interpretación más directa.

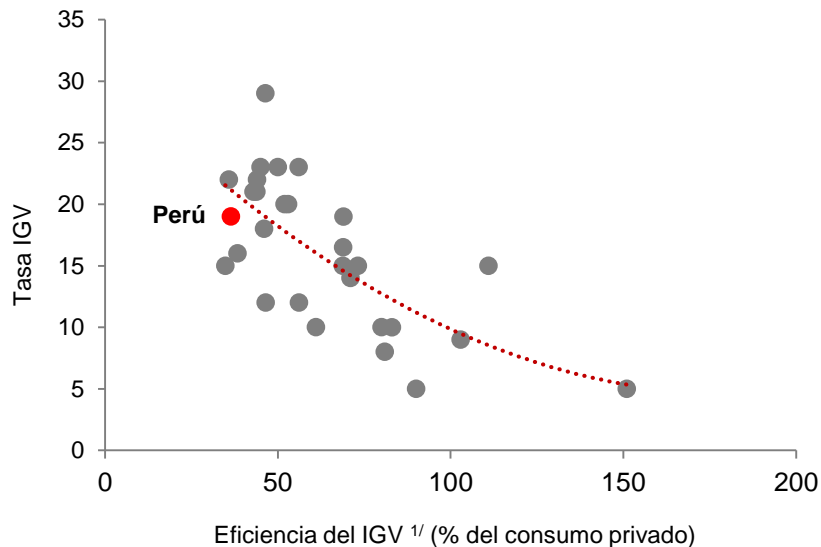
Fuente: Pages (2010); Banco Mundial.

**Simplificación tributaria y administrativa:** se buscará la neutralidad y eficiencia en la recaudación de impuestos

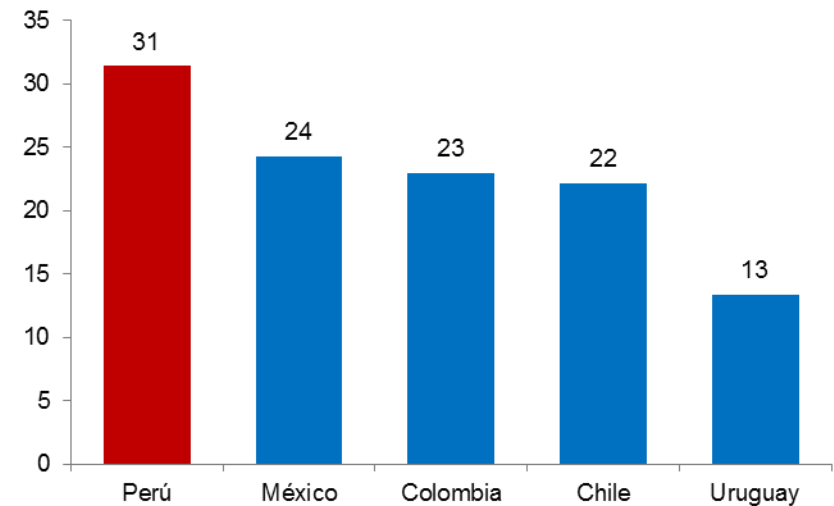
Los actuales niveles de las tasas impositivas generan distorsiones y restan eficiencia ...

... lo cual se refleja en las elevadas tasas de evasión comparadas a países de la región.

**Tasa y Eficiencia del IGV**  
(tasa de IGV y % del consumo privado)



### América Latina: Evasión del IGV (porcentaje del IGV potencial)



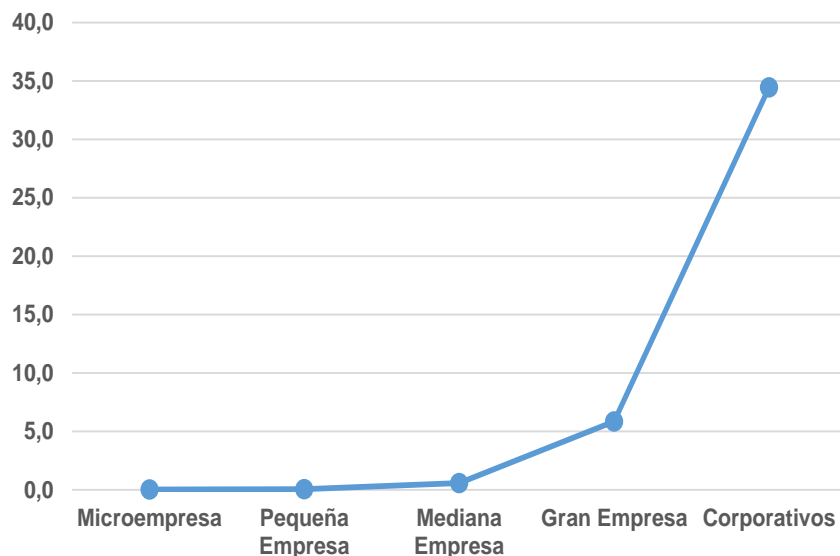
1/ Ratio entre la recaudación y el consumo privado multiplicado por la tasa del IGV. Es también conocido como Eficiencia –C.  
Fuente: Lora (2012); Sokolovska y Sokolovskyi (2015); Banco Mundial; CEPAL (2016).

# Acceso al financiamiento: mejora en la calidad de financiamiento para las empresas formales

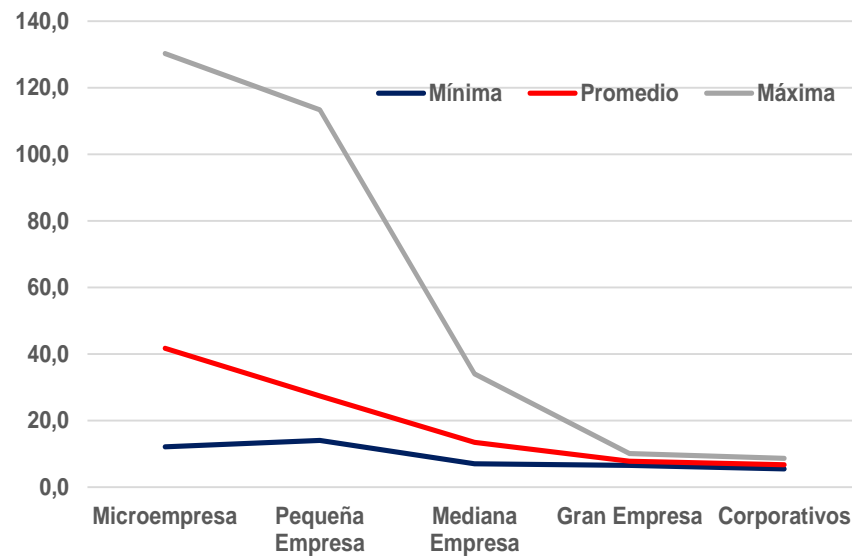
Es importante ampliar la poca profundización del crédito en los segmentos emergentes y reducir el alto costo de financiamiento...

... para ello deberá potenciarse los instrumentos disponibles.

**Perú: Préstamo promedio según tamaño de empresa**  
(millones de US\$)



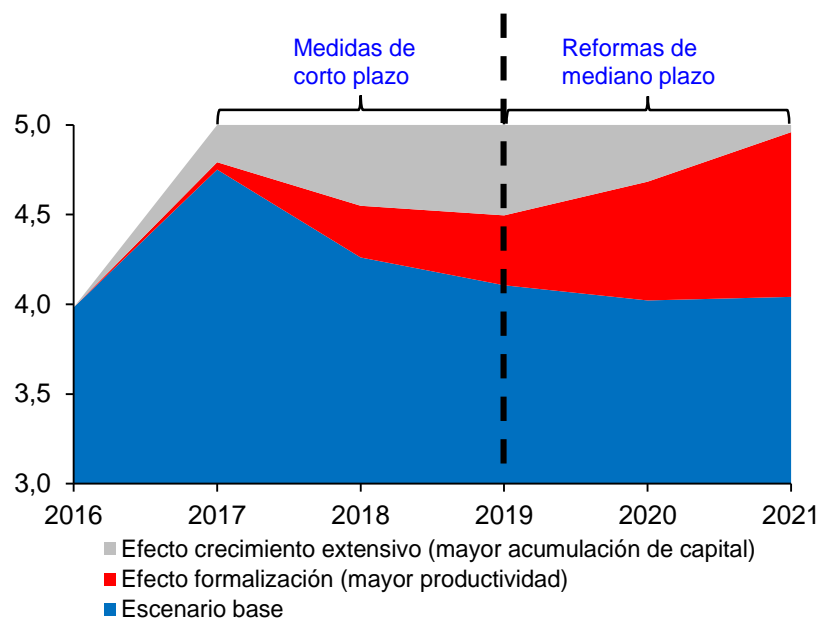
**Perú: Tasas de interés según tamaño de empresa**  
(porcentaje, créditos hasta 180 días)



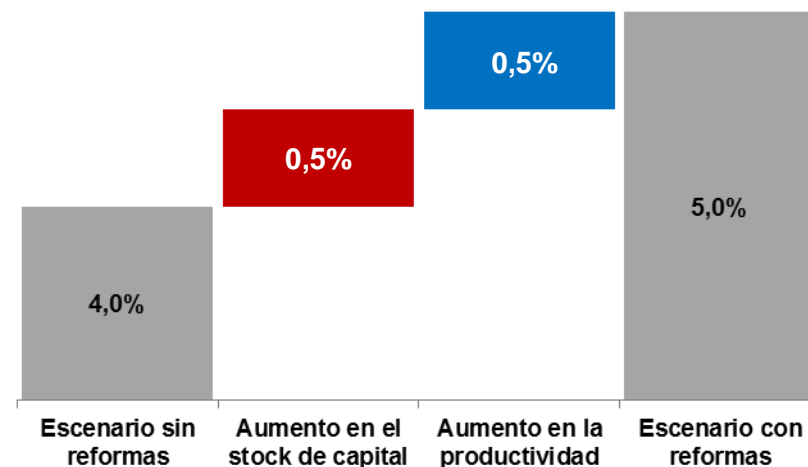
**Mayor articulación entre instrumentos disponibles (Cofide, BN, Agrobanco, FMV, Estrategia de Inclusión Financiera) buscará aumentar la oferta y reducir costos para las empresas formales.**

# **Impacto:** Crecimiento potencial de 5,0% vía acumulación de capital y ganancias de productividad

**Perú: Efecto de reformas sobre el crecimiento**  
(Var. % anual)



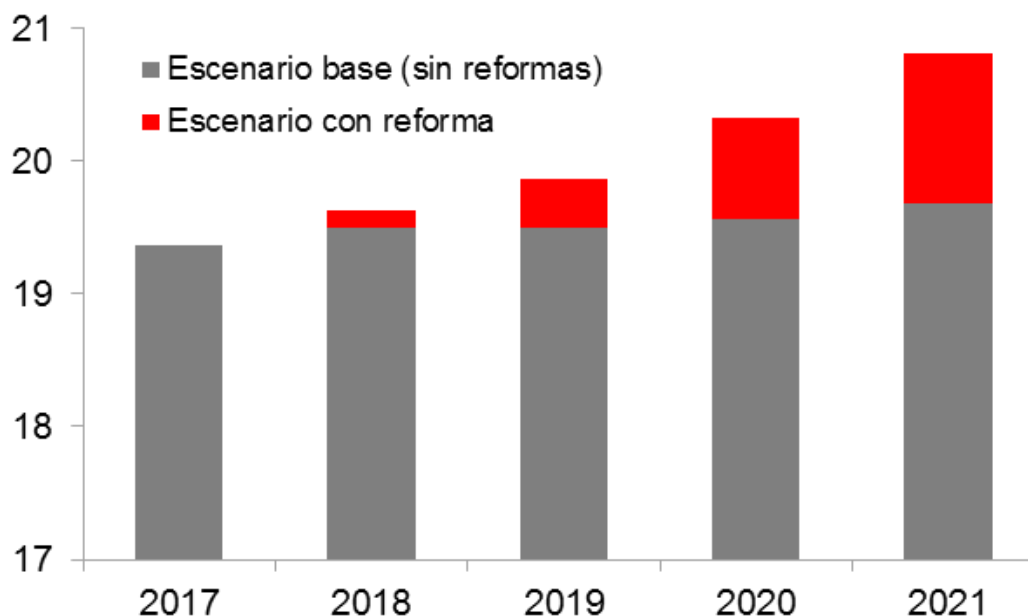
**Perú: Contribución de reformas sobre el PBI potencial, 2017 - 2021**  
(Var. % promedio y contribución en puntos porcentuales)





## **Impacto en los ingresos fiscales: Esfuerzo moderado en formalización traerá consigo una mayor base de ingresos permanentes**

### **Perú: Ingresos del Gobierno General, 2017 – 2021 (% del PBI)**





No incluye ingresos fiscales extraordinarios.



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



# PERÚ

## La Agenda del MEF 2016-2021

Comisión de Economía del Congreso de la República  
Lima, 07 de setiembre del 2016