



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

TALLER DE COOPERACIÓN HORIZONTAL SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS

“LA INNOVACIÓN PERUANA PARA LA
INTERNALIZACIÓN DE LOS RIESGOS CLIMÁTICOS
EN LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA”





PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



CONTEXTO INSTITUCIONAL Y FUNCIONAMIENTO DEL SNIP

¿QUÉ ES EL SISTEMA NACIONAL DE INVERSIÓN PÚBLICA - SNIP?

Sistema Administrativo del Estado. Alcance Nacional

Busca **Certificar la calidad** de los Proyectos de Inversión Pública (PIP).

Establece Principios, métodos, procedimientos y normas técnicas.

Ámbito de aplicación: las Entidades y Empresas del Sector Público no Financiero en los 3 niveles de gobierno; abarca todos los proyectos en los que se utilizarán recursos públicos durante el ciclo del proyecto.

Descentralizado: Declaración de viabilidad sectores, gobiernos regionales y gobiernos locales.

MARCO NORMATIVO DEL SNIP


LEY 27293 LEY QUE CREA EL SNIP (modificatorias). *Congreso*

- Finalidad: optimizar el uso de los Recursos Públicos destinados a la inversión, mediante el establecimiento de principios, procesos, metodologías y normas técnicas relacionados.

REGLAMENTO DE LA LEY. *Poder Ejecutivo – Decreto Supremo*

- Definiciones (PIP, recursos públicos...)
- Procedimientos y procesos para las fases de los PIP (preinversión, inversión y postinversión).

DIRECTIVA GENERAL DEL SNIP. *DGIP – Resolución Directoral*

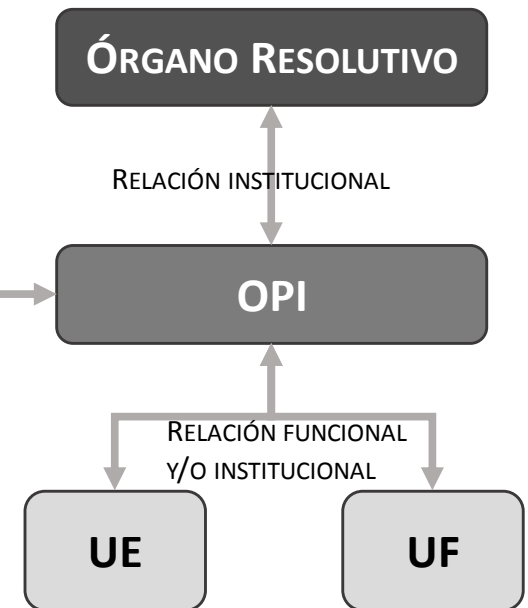
- Establece normas técnicas, métodos y procedimientos de observancia obligatoria aplicables a las tres fases y a los órganos conformantes del Sistema Nacional de Inversión Pública.
 - Anexos y formatos
- 

MARCO INSTITUCIONAL DEL SNIP

Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la DGIP
AUTORIDAD TÉCNICO NORMATIVA

EN CADA SECTOR	EN CADA GOBIERNO REGIONAL	EN CADA GOBIERNO LOCAL
Órgano Resolutivo		
Ministro	Gobernador Regional	Alcalde
Oficina de Programación e Inversiones (OPI). 1294		
Unidades Formuladoras (UF). 2492		
Unidades Ejecutoras (UE). 2861		

RELACIÓN FUNCIONAL

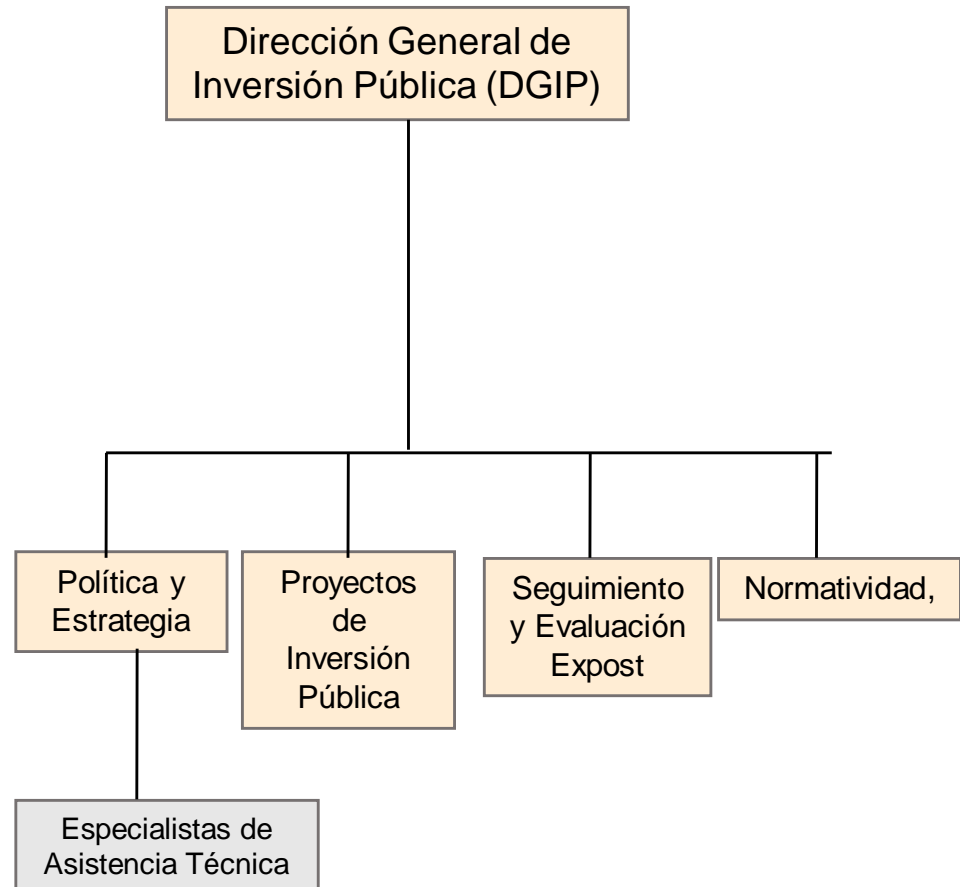


NUEVA ORGANIZACIÓN EN LA DGIP

Abril 2011



Mayo 2014



“A 14 años se relanza y fortalece su organización”

PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA

¡ACCESO A SERVICIOS DE CALIDAD!



¡UNIDADES PRODUCTORAS DE BIENES Y SERVICIOS
PROPORCIONADOS POR EL ESTADO, OPERANDO CON
EFICIENCIA!

Toda intervención **limitada** en el tiempo

Que utiliza total o parcialmente **recursos públicos**

Con el **fin** de crear, ampliar, mejorar o recuperar **la capacidad** productora de bienes o servicios

Cuyos **beneficios** se generen durante la vida útil del proyecto y sean **independientes** de otros

CICLO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA



Preinversión

- Perfil *
- Prefactibilidad **
- Factibilidad ***



Inversión

- Estudios Definitivos: Expediente Técnico, Especificaciones Técnicas, términos de referencia.
- Ejecución



Postinversión

- Operación y Mantenimiento
- Evaluación *ex post*

* Perfil simplificado, hasta S/ 1,2 millones

** Incluido en el perfil

*** Más de S/ 20 millones

CRITERIOS PARA LA DECLARACIÓN DE VIABILIDAD



REQUISITOS PARA LA DECLARACIÓN DE VIABILIDAD



Es un PIP. No está **fraccionado**.

La UF y la OPI tienen **las competencias** legales para formular el proyecto o declarar su viabilidad, respectivamente.

Los estudios de preinversión han sido elaborados considerando los **Parámetros y Normas** Técnicas para Formulación (Anexo SNIP 09) y los Parámetros de Evaluación (Anexo SNIP 10).

Los estudios de preinversión consideran **metodologías adecuadas**, las cuales se reflejan en las herramientas metodológicas que publica la DGPI.

Los proyectos **no están sobredimensionados** respecto a la demanda prevista, y los beneficios del proyecto **no están sobreestimados**.

ORIENTACIONES PARA ELABORAR LOS ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN

Contenidos Mínimos Generales para estudios de preinversión de PIP

- Anexo SNIP 5, perfil (incluye prefactibilidad)
- Anexo SNIP 7, factibilidad

Contenidos Mínimos Específicos

- Anexo CME 01 al 26, para tipologías de PIP
- CME para PIP específicos (APP cofinanciada)

Parámetros

- Anexo SNIP 09 para formulación (Normas técnicas sectores)
- Anexo SNIP 10 para evaluación

Instrumentos metodológicos

- Guía general IFES, perfil
- Guías o Pautas metodológicas para tipologías de PIP
- Lineamientos para la formulación de proyectos.
- Pautas metodológicas para la evaluación *ex post* de proyectos, general y sectorial

LOS APLICATIVOS INFORMÁTICOS DEL SNIP

Registro,
almacenamiento y
consulta sobre PIP.



El **SOSEM** articula los 3 grandes Sistemas Administrativos del Estado: **SNIP - SIAF - CONTRATACIONES**, además de **INFOBRAS**.

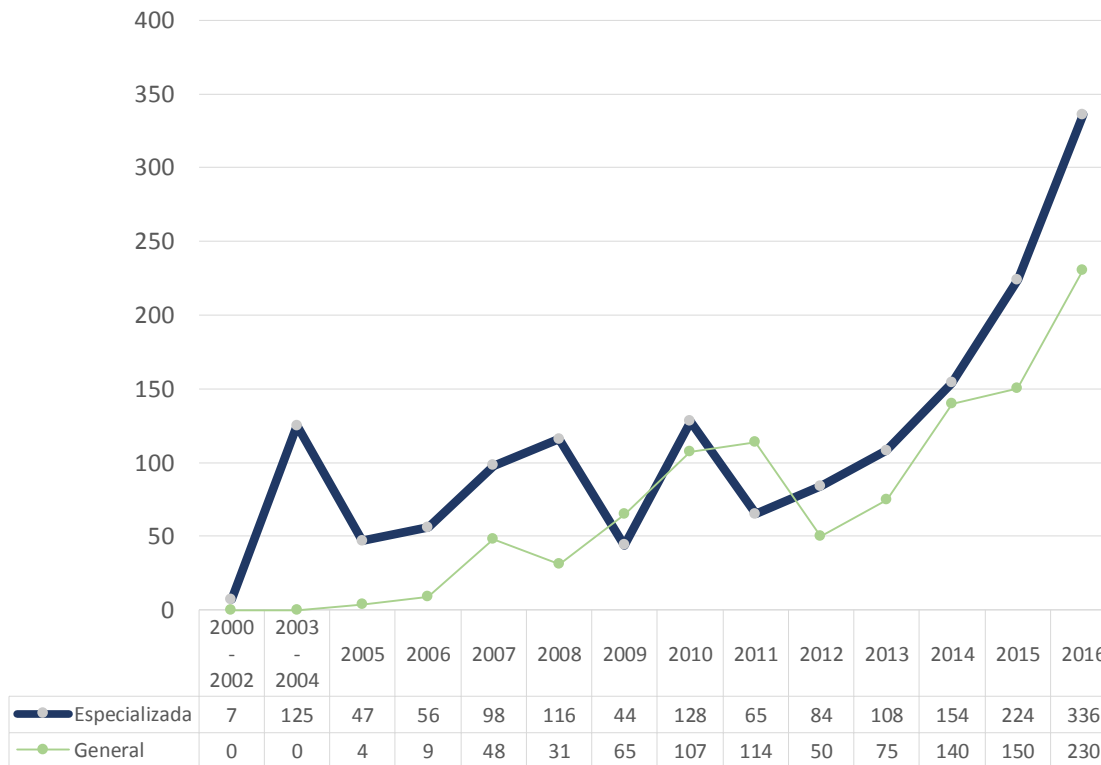
GEOSNIP permite al ciudadano tener un panorama general de la localización geográfica del proyectos inversión pública

MiSNIP permite al ciudadano tener un panorama general de la inversión pública en su distrito.

DESARROLLO DE CAPACIDADES EN EL SNIP

Cada día se realiza 3 cursos, y las inscripciones son por la web a través de los especialistas en inversión pública de cada Región

Capacitaciones realizadas 2000-2016*



Entre 2000 y 2016 se han capacitado:

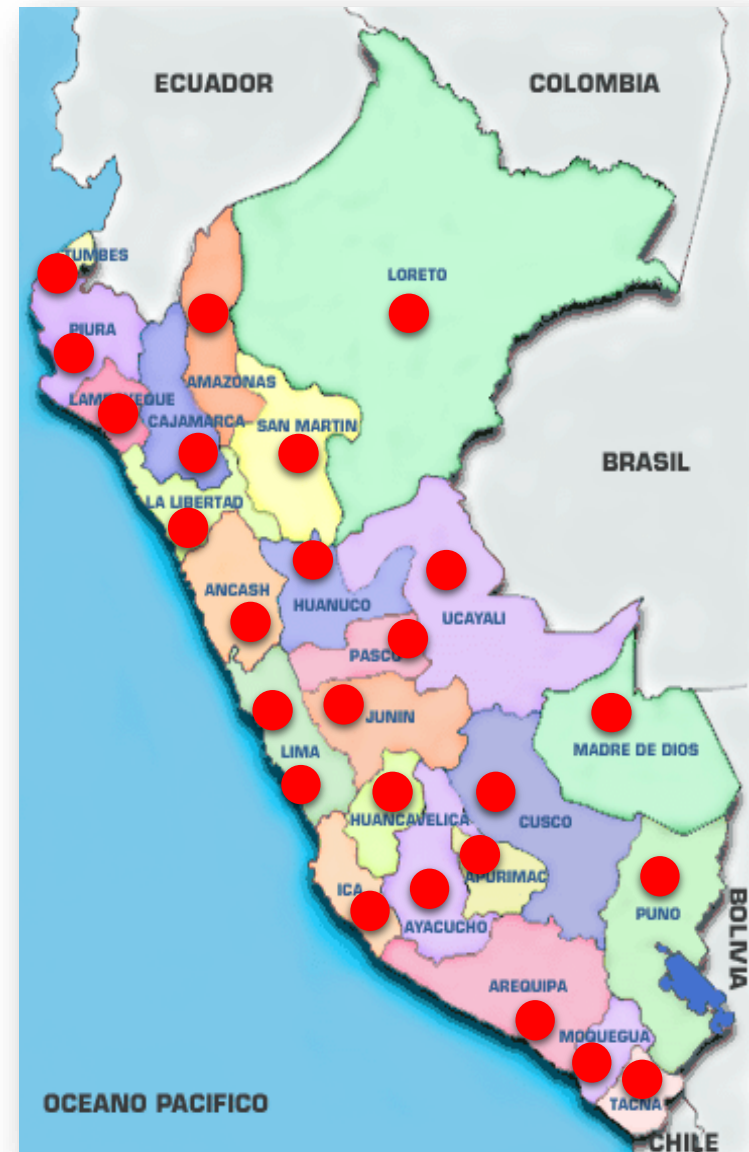
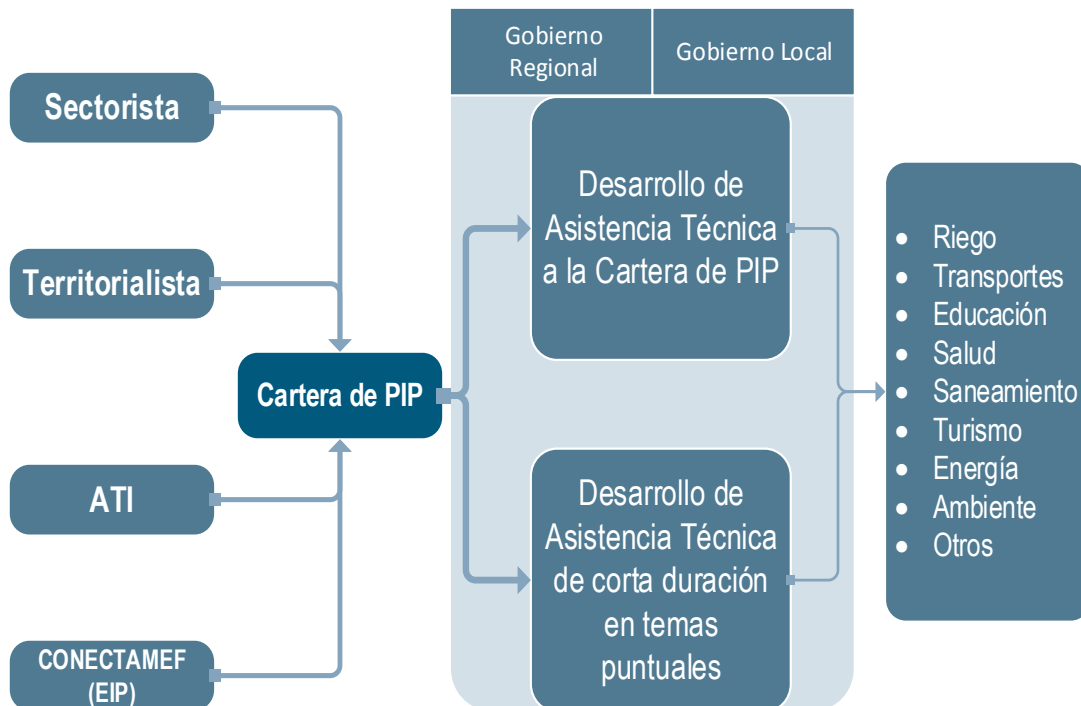
- 62,812 funcionarios en cursos especializados.
- 35,277 funcionarios en cursos generales.
- Actualmente se realizan alrededor de 30 capacitaciones al mes, complementada con asistencia técnica personalizada a proyectos de inversión pública.



Los programas de capacitación anuales se establecen en coordinación con los Sectores, los Cooperantes y en respuesta a la priorización de las Entidades.

ASISTENCIA TÉCNICA

Hay 27 CONECTAMEF, 52 EIP y 23 Equipos de Asistencia Técnica Integral dentro de los Gobiernos Regionales, que brindan Asistencia Técnica en Preinversión e Inversión.



FONDO DE PROMOCIÓN A LA INVERSIÓN PÚBLICA REGIONAL Y LOCAL

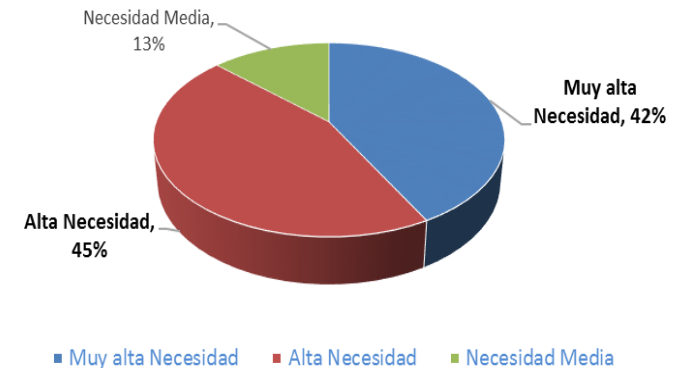
Instrumento financiero **concursable** creado el 2006 para cofinanciar los PIP orientados a reducir las brechas de servicios e infraestructura básica. GR y GL con menores recursos y más necesidades.

AÑO	Nº DE PROYECTOS	MONTO COFINANCIAMIENTO APROBADO (MM S/.)	PROCESO DE SEGUIMIENTO
			AVANCE FINANCIERO (MM S/.)
2008 (1)	637	672	23
2009	181	269	312
2010	206	273	427
2011 (1)	362	604	261
2012	161	194	351
2013	386	604	353
2014 (1)	466	835	628
2015 (1)	148	370	583
2016	0	0	267
TOTAL	2,547	3,821	3,205

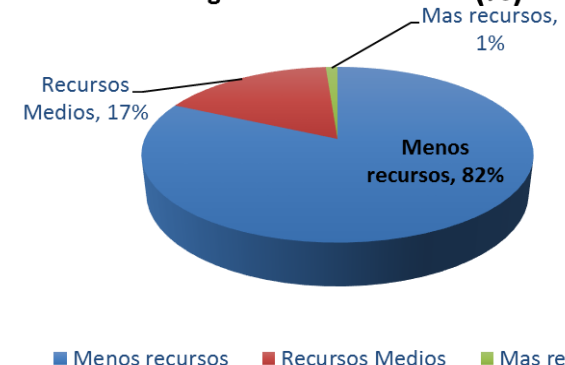
(1) Se realizaron dos convocatorias por año.



Recursos Asignados Por FONIPREL
Según Necesidad (%)



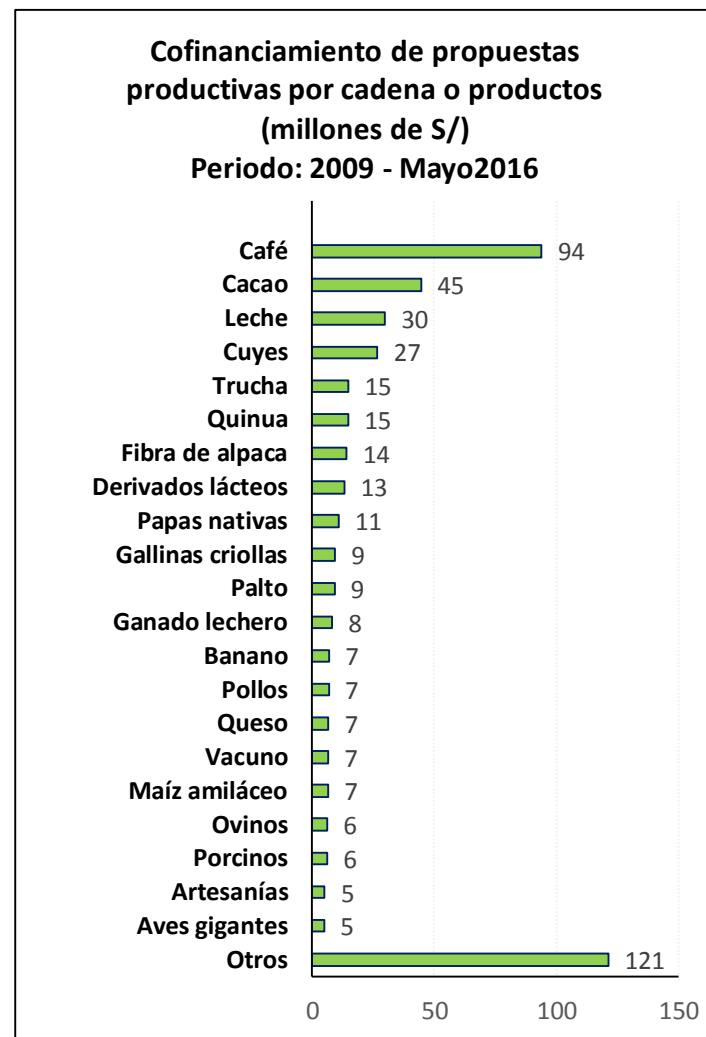
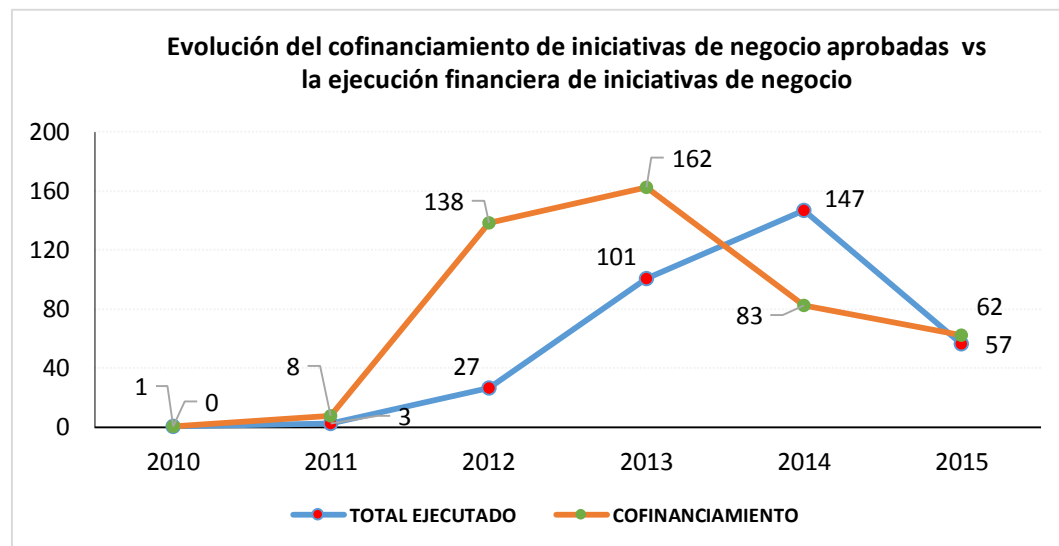
Recursos Asignados Por FONIPREL
Según Nivel de Recursos (%)



FONDO DE APOYO A LA COMPETITIVIDAD PRODUCTIVA

Evolución histórica en ejecución de Procompite

CONCEPTO		MAGNITUD
		Período: 2009 - Mayo 2016 (millones de S/)
A.	Importes destinados para Procompite (Recursos Procompite)	683
B.	Cofinanciamiento Procompite para iniciativas de negocio	
	B.1 Cofinanciados	467
	B.2 Ejecutados	351
C.	Aporte de los AEO	553
D.	Inversión total de las iniciativas de negocio cofinanciadas (B1+C)	1,020



Fuente: Registros realizados por los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales en el Sistema de Información PROCOMPITE - SIPROCOMPITE (al 31/05/2016).

COMITÉ DE GESTIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA



Participantes:

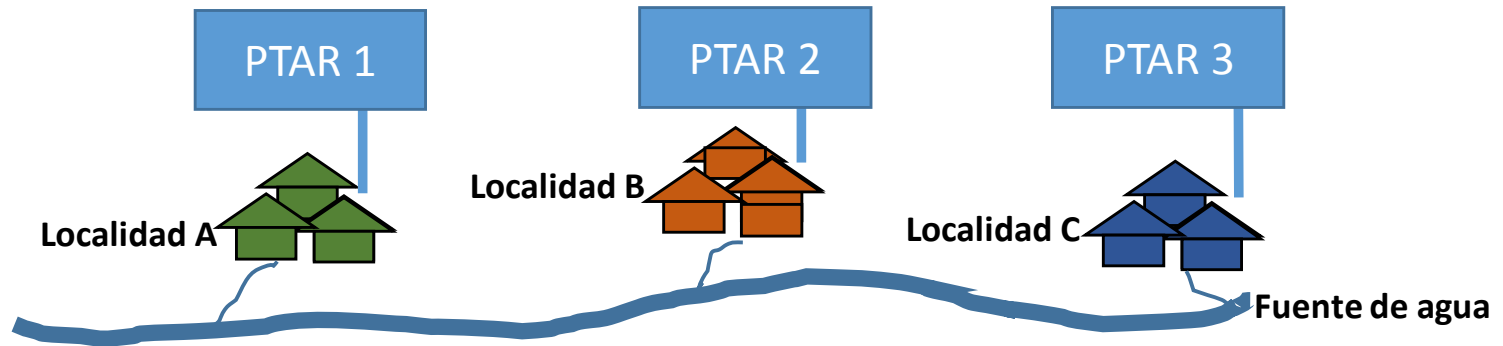
- Alta Dirección (Ministro, Gobernador, Alcalde)
- Responsables de la OPI, UF y UE, Área de Presupuesto, Área de Administración, Área Logística, entre otros

La sostenibilidad de los Comités se da por la calidad y el grado de cumplimiento de los compromisos.

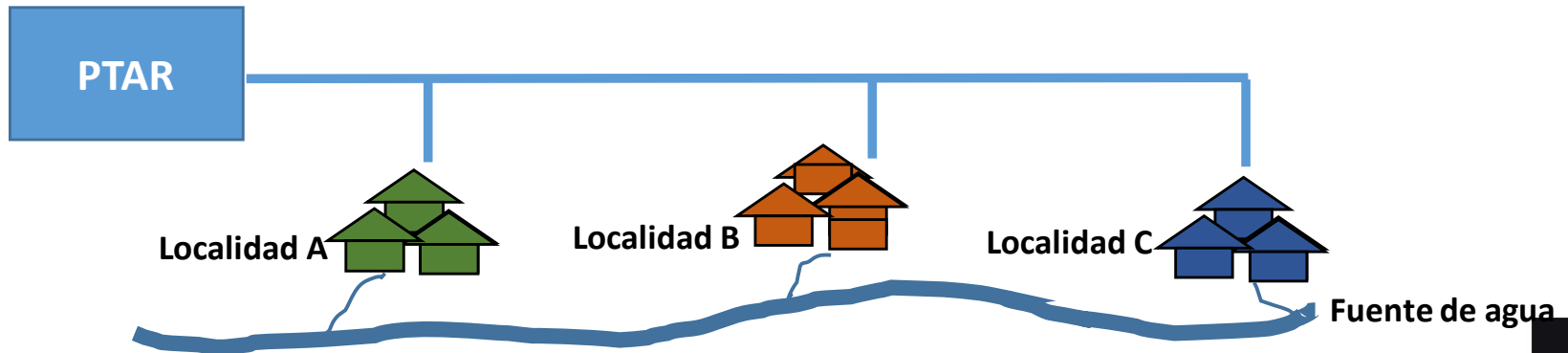
LOS PIP CON ENFOQUE TERRITORIAL

Comprende intervenciones que se ejecutarán y/o beneficiarán a **más de una Unidad Productora** de servicios que proporciona el Estado en un ámbito de influencia definido por su articulación **espacial** y **funcional**.

Tres PIP servicios de Alcantarillado Sanitario, cada sistema con planta de tratamiento de aguas residuales



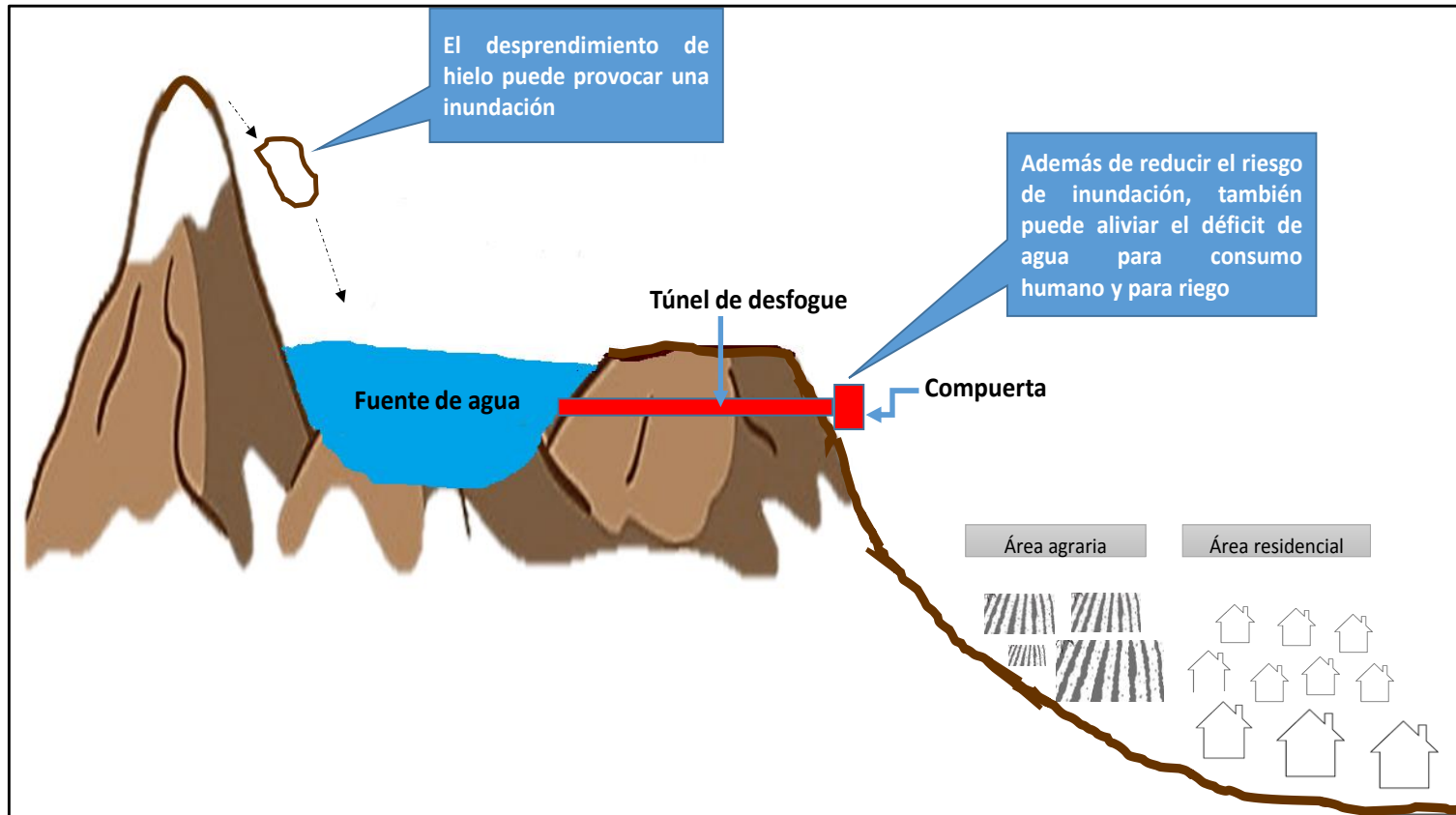
Un PIP servicios de Alcantarillado Sanitario, con enfoque territorial, una planta de tratamiento de aguas residuales



LOS PIP CON MÚLTIPLES BENEFICIOS (MULTIPROPÓSITO)

La UP produce un bien o servicio que se puede utilizar en otras UP generando múltiples beneficios

Ejemplo en un proyecto que busca reducir peligro de inundación en la parte de áreas productivas y población, pero a su vez permite regular el recursos hídrico para dar servicios de agua para consumo humano, agua para riego, generación de electricidad, entre otros



LOS COMBOS DE PIP

COMBO SOCIAL

- Salud
- Desnutrición
- Educación
- Saneamiento



**Sinergia en mejora de
indicadores Sociales**



COMBO ECONOMICO

- Saneamiento
- Vías
- Electrificación
- Telecomunicación



**Sinergia en mejora de indicadores
Económicos**



LA GESTIÓN DE RIESGOS EN UN CONTEXTO DE CAMBIO CLIMÁTICO

Se busca contribuir con la sostenibilidad y rentabilidad social de los PIP.

Es un proceso gradual, transversal.

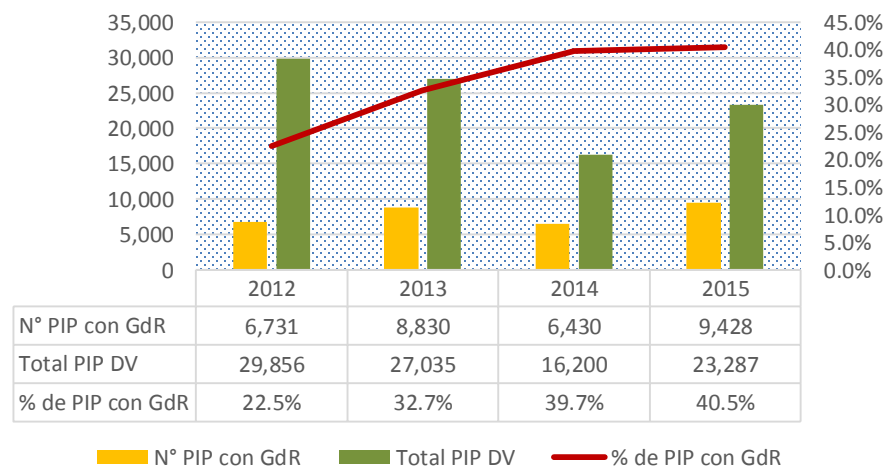
Se enmarca en el análisis holístico de los riesgos para los PIP, enfatizando en los riesgos de desastres y en los efectos del cambio climático.

El enfoque se incluye en los instrumentos metodológicos del SNIP

Se monitorea los avances en el Banco de Proyectos.



Evolución de la incorporación del enfoque



Fuente: Banco de Proyectos SNIP.

LOS PIP EN DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y SERVICIOS ECOSISTÉMICOS



Bienes y servicios sobre los que se interviene

PIP de servicios ecosistémicos

Servicios de regulación hídrica

Servicios de control de erosión de suelos

PIP en especies

PIP en ecosistemas

Naturaleza de intervención

Recuperación

Intervenciones orientadas a la recuperación de la capacidad de prestación de b/s en una UP.

Unidad productora (UP)

Ecosistemas, hábitat



Jesús Ruitón Cabanillas

Dirección General de Inversión Pública

Director de Proyectos de Inversión Pública

jruiton@mef.gob.pe