



## TALLER DE COOPERACIÓN HORIZONTAL SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS

**“LA INNOVACIÓN PERUANA PARA LA  
INTERNALIZACIÓN DE LOS RIESGOS CLIMÁTICOS  
EN LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA”**





PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



## CONTEXTO INSTITUCIONAL Y FUNCIONAMIENTO DEL SNIP

# ¿QUÉ ES EL SISTEMA NACIONAL DE INVERSIÓN PÚBLICA - SNIP?

**Sistema Administrativo del Estado.** Alcance Nacional

Busca **Certificar la calidad** de los Proyectos de Inversión Pública (PIP).

**Establece** Principios, métodos, procedimientos y normas técnicas.

**Ámbito de aplicación:** las Entidades y Empresas del Sector Público no Financiero en los 3 niveles de gobierno; abarca todos los proyectos en los que se utilizarán recursos públicos durante el ciclo del proyecto.

**Descentralizado:** Declaración de viabilidad sectores, gobiernos regionales y gobiernos locales.

# MARCO NORMATIVO DEL SNIP

## LEY 27293 LEY QUE CREA EL SNIP (modificatorias). *Congreso*

- Finalidad: optimizar el uso de los Recursos Públicos destinados a la inversión, mediante el establecimiento de principios, procesos, metodologías y normas técnicas relacionados.

## REGLAMENTO DE LA LEY. *Poder Ejecutivo – Decreto Supremo*

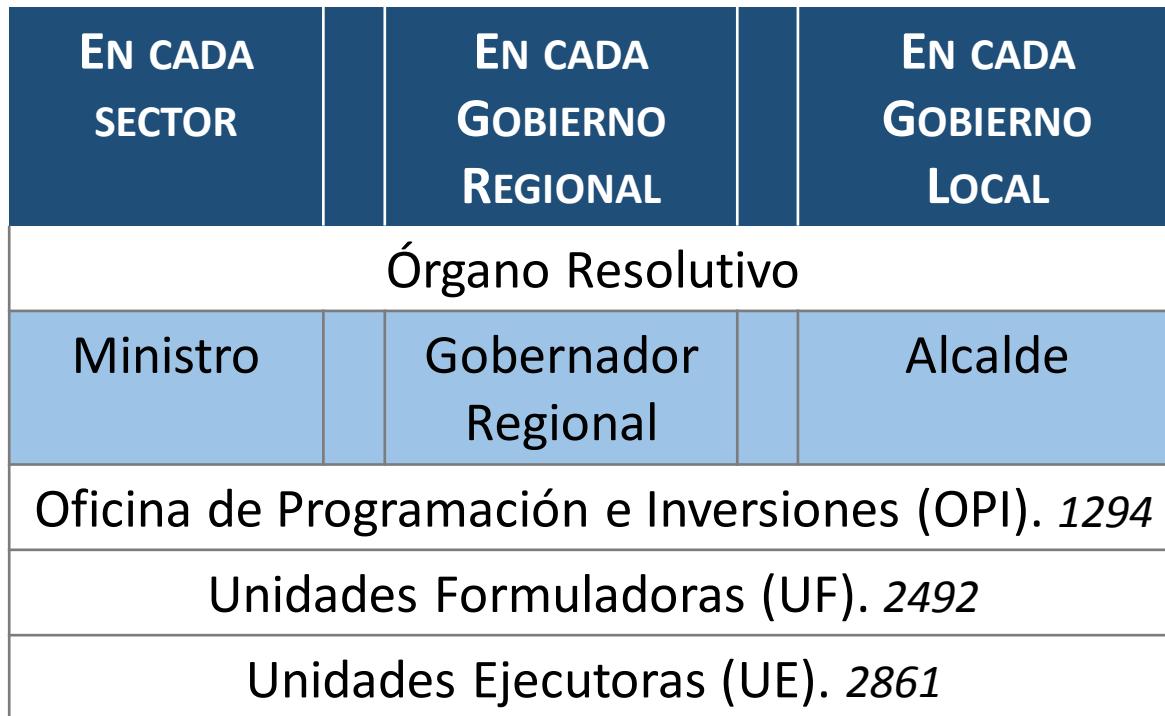
- Definiciones (PIP, recursos públicos...)
- Procedimientos y procesos para las fases de los PIP (preinversión, inversión y postinversión).

## DIRECTIVA GENERAL DEL SNIP. *DGIP – Resolución Directoral*

- Establece normas técnicas, métodos y procedimientos de observancia obligatoria aplicables a las tres fases y a los órganos conformantes del Sistema Nacional de Inversión Pública.
- Anexos y formatos

# MARCO INSTITUCIONAL DEL SNIP

Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la DGIP  
**AUTORIDAD TÉCNICO NORMATIVA**

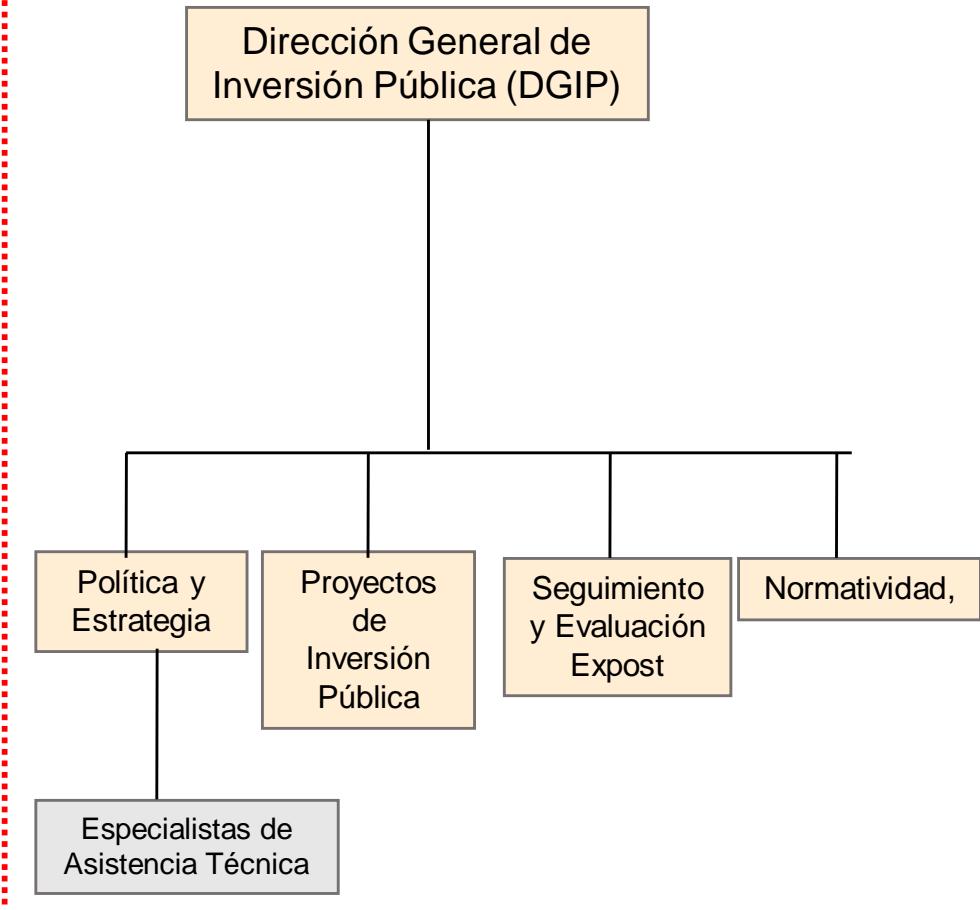


# NUEVA ORGANIZACIÓN EN LA DGIP

Abril 2011



Mayo 2014



**“A 14 años se relanza y fortalece su organización”**

# PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA

¡ACCESO A SERVICIOS DE CALIDAD!



¡UNIDADES PRODUCTORAS DE BIENES Y SERVICIOS  
PROPORCIONADOS POR EL ESTADO, OPERANDO CON  
EFICIENCIA!

Toda intervención **limitada** en el tiempo

Que utiliza total o parcialmente **recursos públicos**

Con el **fin** de crear, ampliar, mejorar o recuperar **la capacidad** productora de bienes o servicios

Cuyos **beneficios** se generen durante la vida útil del proyecto y sean **independientes** de otros

# CICLO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA



## Preinversión

- Perfil \*
- Prefactibilidad \*\*
- Factibilidad \*\*\*



## Inversión

- Estudios Definitivos:  
Expediente Técnico,  
Especificaciones Técnicas,  
términos de referencia.
- Ejecución



## Postinversión

- Operación y Mantenimiento
- Evaluación *ex post*



\* Perfil simplificado, hasta S/ 1,2 millones

\*\* Incluido en el perfil

\*\*\*Más de S/ 20 millones

# CRITERIOS PARA LA DECLARACIÓN DE VIABILIDAD



## Rentabilidad Social

- Beneficios sociales mayores que los costos sociales.

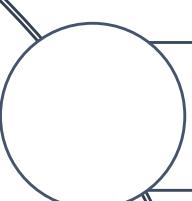
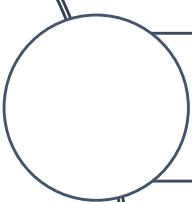
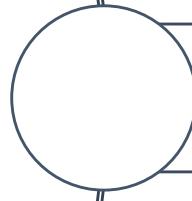
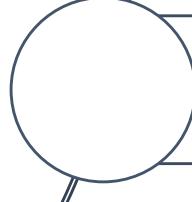
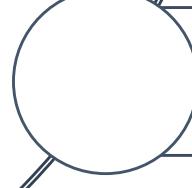
## Sostenibilidad

- Capacidad de provisión de los bienes y servicios.
- Demanda y uso eficiente del servicio.

## Pertinencia

- Resuelve un problema
- Consistente con políticas nacionales, sectoriales, regionales, locales...

# REQUISITOS PARA LA DECLARACIÓN DE VIABILIDAD

- 
-  Es un PIP. No está **fraccionado**.
  -  La UF y la OPI tienen **las competencias** legales para formular el proyecto o declarar su viabilidad, respectivamente.
  -  Los estudios de preinversión han sido elaborados considerando los **Parámetros y Normas** Técnicas para Formulación (Anexo SNIP 09) y los Parámetros de Evaluación (Anexo SNIP 10).
  -  Los estudios de preinversión consideran **metodologías adecuadas**, las cuales se reflejan en las herramientas metodológicas que publica la DGPI.
  -  Los proyectos **no están sobredimensionados** respecto a la demanda prevista, y los beneficios del proyecto **no están sobreestimados**.

# ORIENTACIONES PARA ELABORAR LOS ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN

## Contenidos Mínimos Generales para estudios de preinversión de PIP

- Anexo SNIP 5, perfil (incluye prefactibilidad)
- Anexo SNIP 7, factibilidad

## Contenidos Mínimos Específicos

- Anexo CME 01 al 26, para tipologías de PIP
- CME para PIP específicos (APP cofinanciada)

## Parámetros

- Anexo SNIP 09 para formulación (Normas técnicas sectores)
- Anexo SNIP 10 para evaluación

## Instrumentos metodológicos

- Guía general IFES, perfil
- Guías o Pautas metodológicas para tipologías de PIP
- Lineamientos para la formulación de proyectos.
- Pautas metodológicas para la evaluación *ex post* de proyectos, general y sectorial

# LOS APLICATIVOS INFORMÁTICOS DEL SNIP

Registro,  
almacenamiento y  
consulta sobre PIP .



El **SOSEM** articula los 3 grandes Sistemas Administrativos del Estado: **SNIP - SIAF - CONTRATACIONES**, además de **INFOBRAS**.

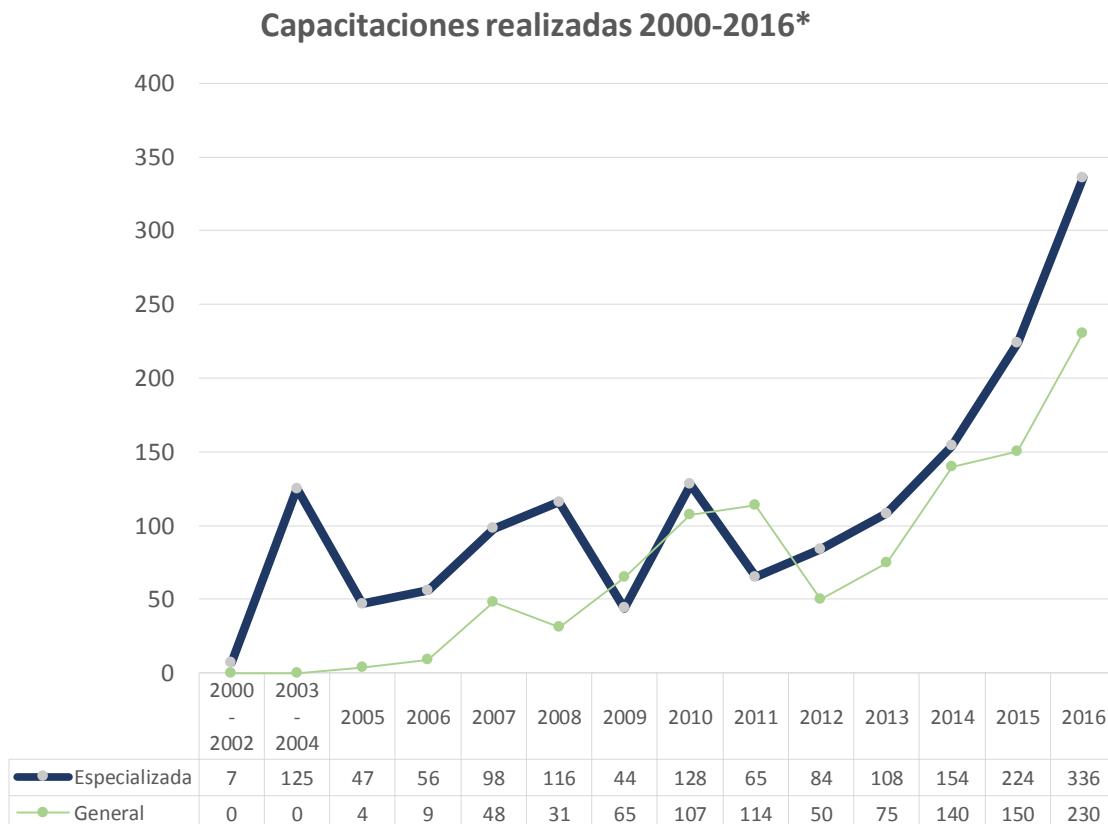
**GEOSNIP** permite al ciudadano tener un panorama general de la localización geográfica del proyectos inversión pública



**MiSNIP** permite al ciudadano tener un panorama general de la inversión pública en su distrito.

# DESARROLLO DE CAPACIDADES EN EL SNIP

Cada día se realiza 3 cursos, y las inscripciones son por la web a través de los especialistas en inversión pública de cada Región



Entre 2000 y 2016 se han capacitado:

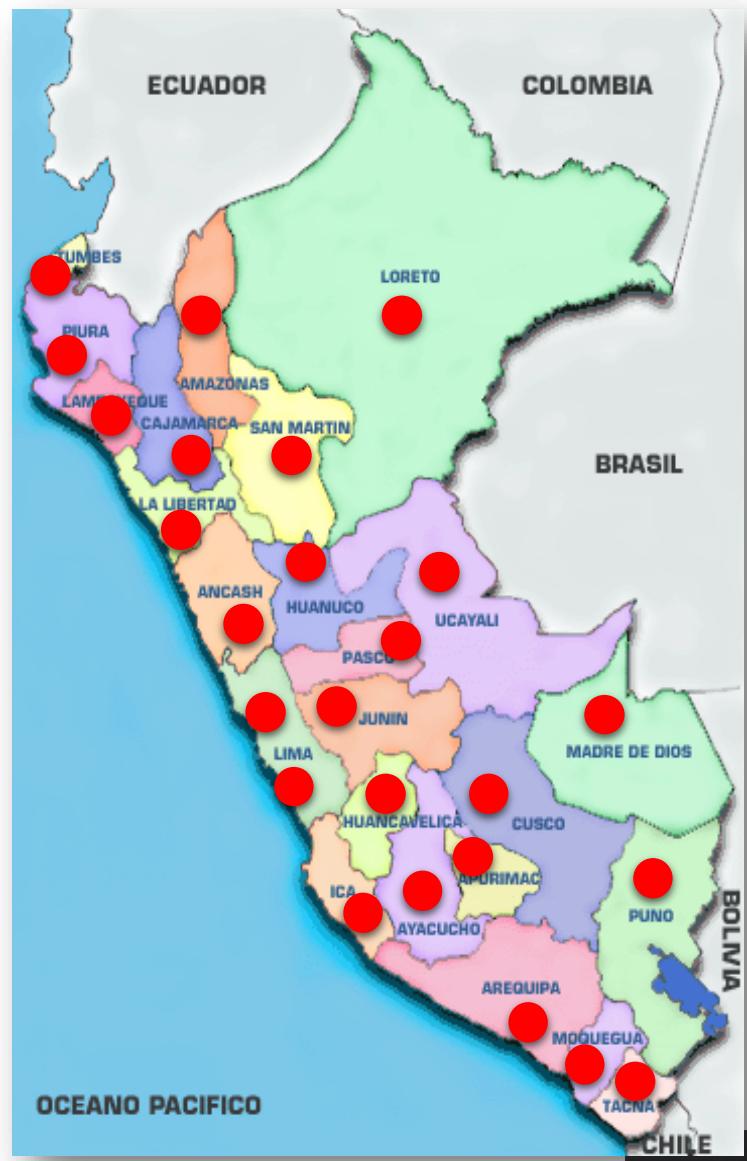
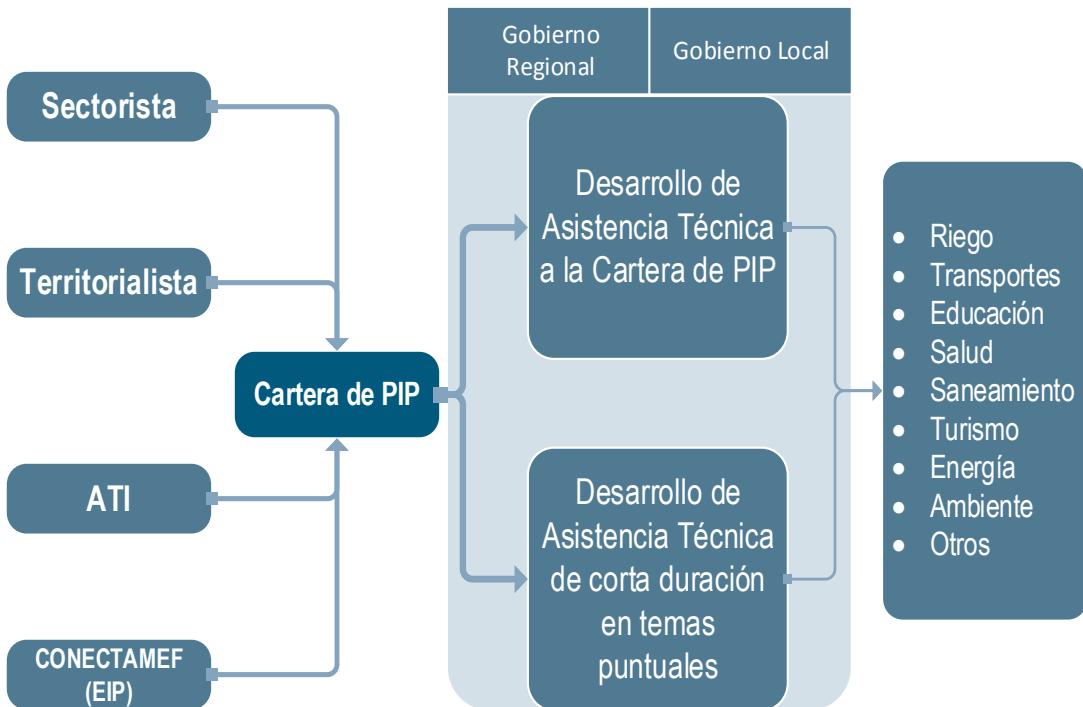
- 62,812 funcionarios en cursos especializados.
- 35,277 funcionarios en cursos generales.
- Actualmente se realizan alrededor de 30 capacitaciones al mes, complementada con asistencia técnica personalizada a proyectos de inversión pública.



Los programas de capacitación anuales se establecen en coordinación con los Sectores, los Cooperantes y en respuesta a la priorización de las Entidades.

# ASISTENCIA TÉCNICA

Hay 27 CONECTAMEF, 52 EIP y 23 Equipos de Asistencia Técnica Integral dentro de los Gobiernos Regionales, que brindan Asistencia Técnica en Preinversión e Inversión.



# FONDO DE PROMOCIÓN A LA INVERSIÓN PÚBLICA REGIONAL Y LOCAL

Instrumento financiero **concursable** creado el 2006 para cofinanciar los PIP orientados a reducir las brechas de servicios e infraestructura básica. GR y GL con menores recursos y más necesidades.

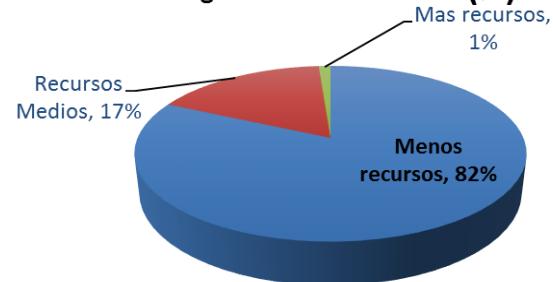
AÑO	Nº DE PROYECTOS	MONTO COFINANCIAMIENTO APROBADO (MM S/.)	PROCESO DE SEGUIMIENTO	
			AVANCE FINANCIERO (MM S/.)	
2008 (1)	637	672	23	
2009	181	269	312	
2010	206	273	427	
2011 (1)	362	604	261	
2012	161	194	351	
2013	386	604	353	
2014 (1)	466	835	628	
2015 (1)	148	370	583	
2016	0	0	267	
<b>TOTAL</b>	<b>2,547</b>	<b>3,821</b>	<b>3,205</b>	

(1) Se realizaron dos convocatorias por año.

Recursos Asignados Por FONIPREL  
Según Necesidad (%)



Recursos Asignados Por FONIPREL  
Según Nivel de Recursos (%)

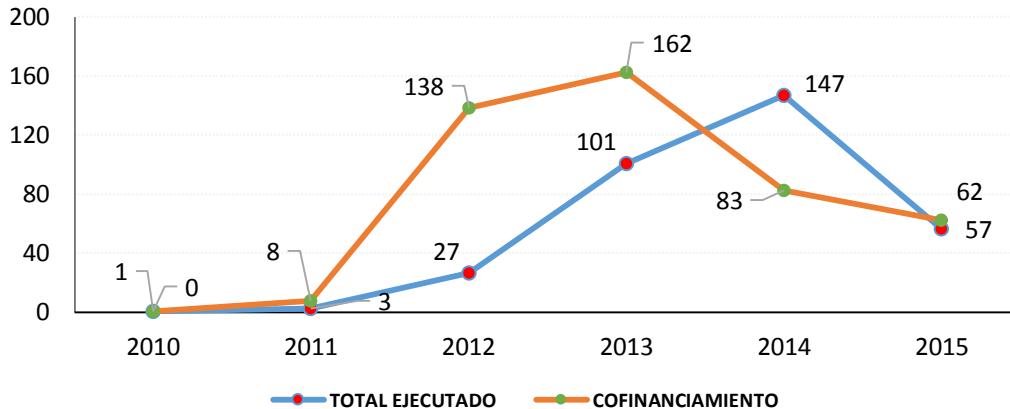


# FONDO DE APOYO A LA COMPETITIVIDAD PRODUCTIVA

## Evolución histórica en ejecución de Procompite

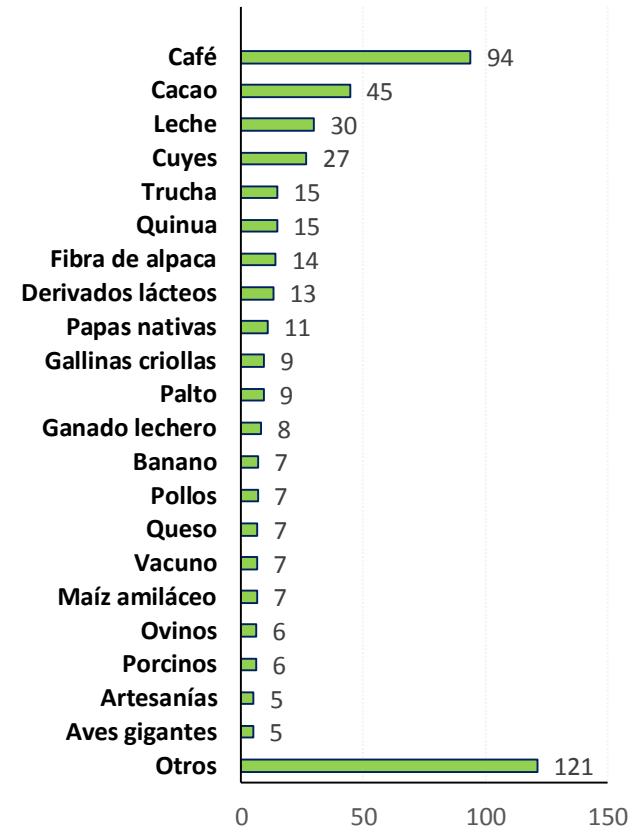
CONCEPTO	MAGNITUD
	Período: 2009 - Mayo 2016 (millones de S/)
A. Importes destinados para Procompite (Recursos Procompite)	683
B. Cofinanciamiento Procompite para iniciativas de negocio	
B.1 Cofinanciados	467
B.2 Ejecutados	351
C. Aporte de los AEO	553
D. Inversión total de las iniciativas de negocio cofinanciadas (B1+C)	1,020

Evolución del cofinanciamiento de iniciativas de negocio aprobadas vs la ejecución financiera de iniciativas de negocio



Cofinanciamiento de propuestas productivas por cadena o productos (millones de S/)

Periodo: 2009 - Mayo 2016



Fuente: Registros realizados por los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales en el Sistema de Información PROCOMPITE - SIPROCOMPITE (al 31/05/2016).

# COMITÉ DE GESTIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA



## Participantes:

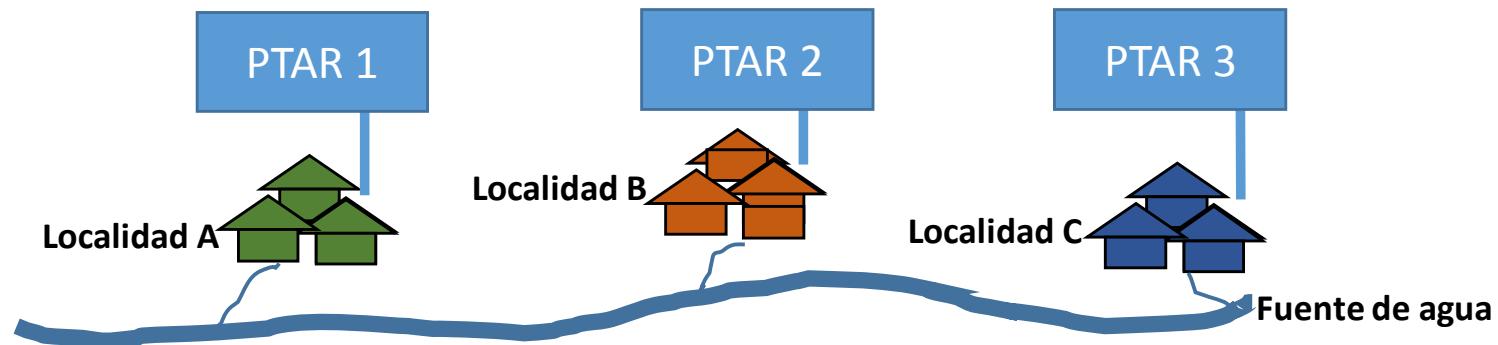
- Alta Dirección (Ministro, Gobernador, Alcalde)
- Responsables de la OPI, UF y UE, Área de Presupuesto, Área de Administración, Área Logística, entre otros

La sostenibilidad de los Comités se da por la calidad y el grado de cumplimiento de los compromisos.

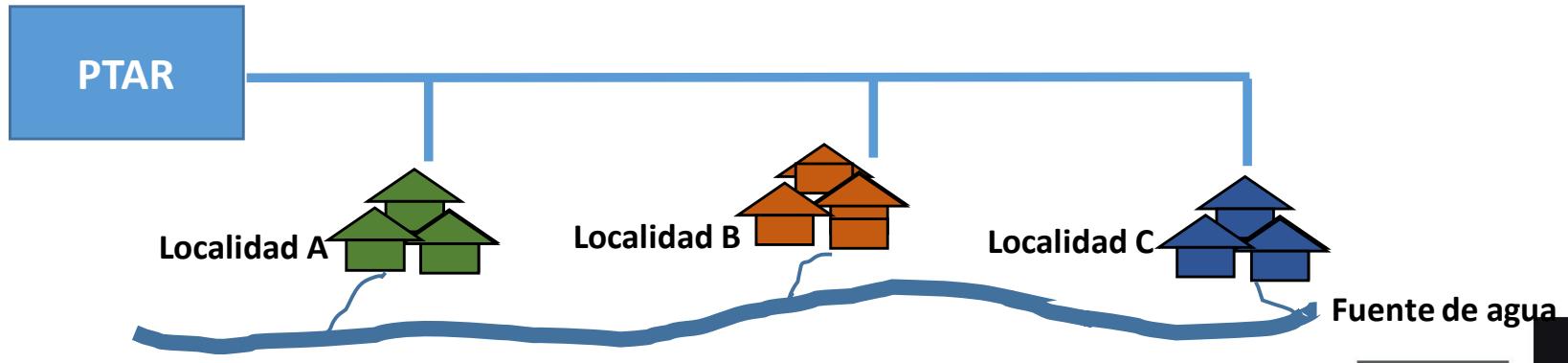
# Los PIP CON ENFOQUE TERRITORIAL

Comprende intervenciones que se ejecutarán y/o beneficiarán a **más de una Unidad Productora** de servicios que proporciona el Estado en un ámbito de influencia definido por su articulación **espacial y funcional**.

Tres PIP servicios de Alcantarillado Sanitario, cada sistema con planta de tratamiento de aguas residuales



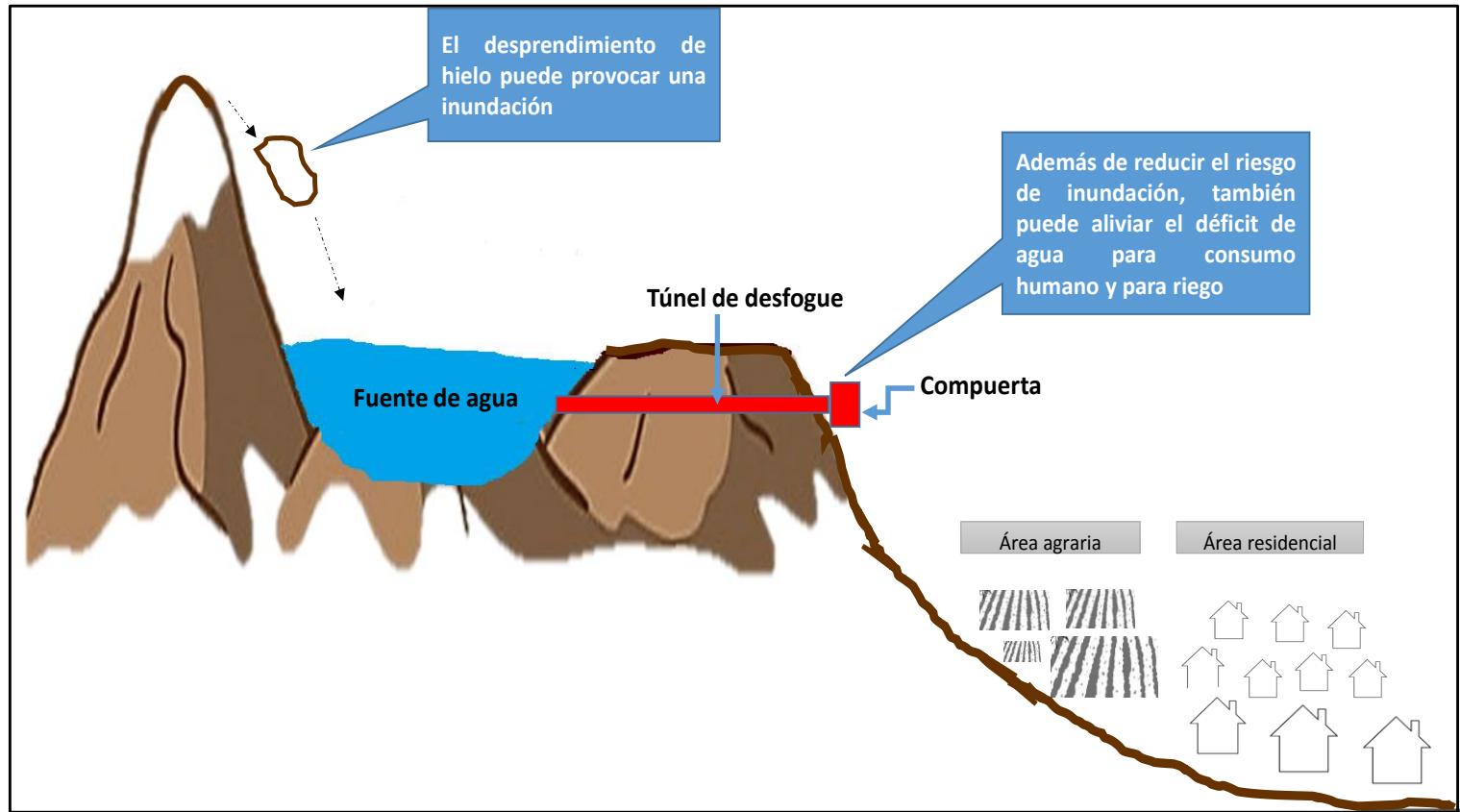
Un PIP servicios de Alcantarillado Sanitario, con enfoque territorial, una planta de tratamiento de aguas residuales



# Los PIP CON MÚLTIPLES BENEFICIOS (MULTIPROPÓSITO)

La UP produce un bien o servicio que se puede utilizar en otras UP generando múltiples beneficios

Ejemplo en un proyecto que busca reducir peligro de inundación en la parte de áreas productivas y población, pero a su vez permite regular el recursos hídrico para dar servicios de agua para consumo humano, agua para riego, generación de electricidad, entre otros



# LOS COMBOS DE PIP

## COMBO SOCIAL

- Salud
- Desnutrición
- Educación
- Saneamiento



Sinergia en mejora de indicadores Sociales



## COMBO ECONOMICO

- Saneamiento
- Vías
- Electrificación
- Telecomunicación



Sinergia en mejora de indicadores Económicos



# LA GESTIÓN DE RIESGOS EN UN CONTEXTO DE CAMBIO CLIMÁTICO

Se busca contribuir con la sostenibilidad y rentabilidad social de los PIP.

Es un proceso gradual, transversal.

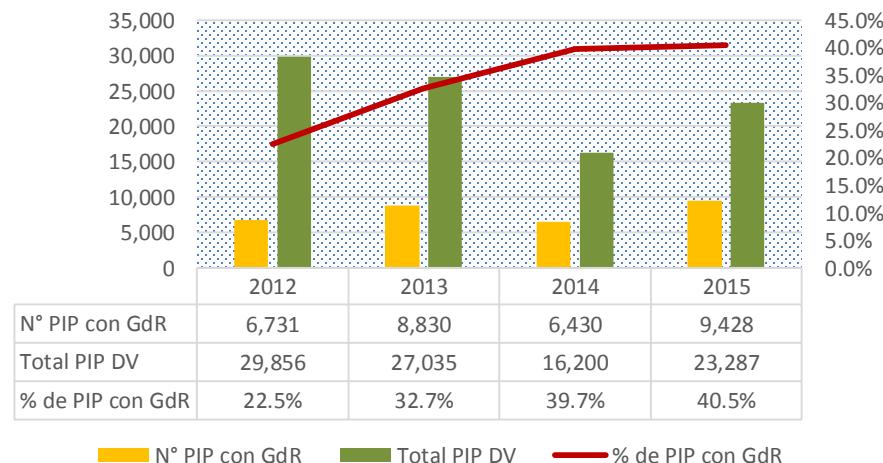
Se enmarca en el análisis holístico de los riesgos para los PIP, enfatizando en los riesgos de desastres y en los efectos del cambio climático.

El enfoque se incluye en los instrumentos metodológicos del SNIP

Se monitorea los avances en el Banco de Proyectos.

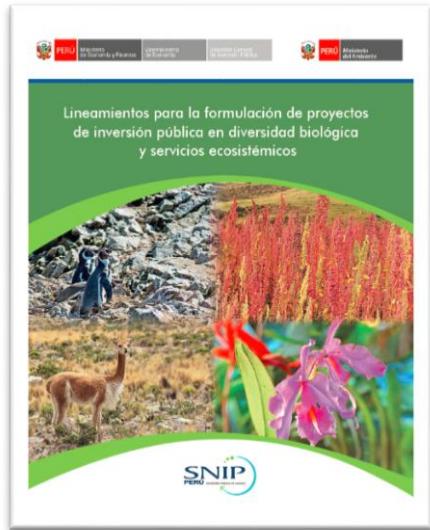


Evolución de la incorporación del enfoque



Fuente: Banco de Proyectos SNIP.

# Los PIP EN DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y SERVICIOS ECOSISTÉMICOS



Bienes y servicios sobre los que se interviene

PIP de servicios ecosistémicos

Servicios de regulación hídrica

PIP en especies

Servicios de control de erosión de suelos

PIP en ecosistemas

Naturaleza de intervención

Recuperación

Intervenciones orientadas a la recuperación de la capacidad de prestación de b/s en una UP.

Unidad productora (UP)

Ecosistemas, hábitat



**Jesús Ruitón Cabanillas**

**Dirección General de Inversión Pública**

Director de Proyectos de Inversión Pública

[jruiton@mef.gob.pe](mailto:jruiton@mef.gob.pe)