

Taller de Cooperación Horizontal sobre Políticas Públicas: La innovación peruana para la internalización de riesgos climáticos en los proyectos de inversión pública

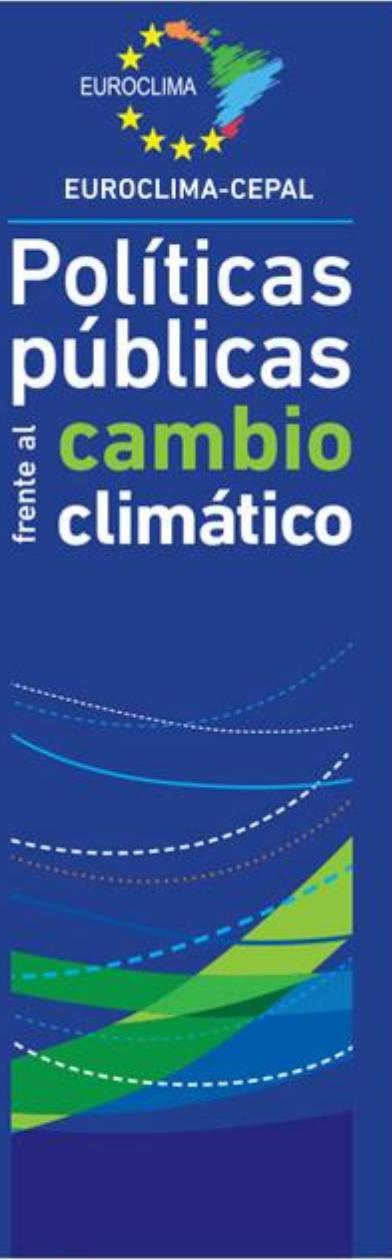
Avances en la Gestión del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático en el Sistema de Inversión Pública de El Salvador

Lic. Karla Sandoval de Sosa

Email: karla.sandoval@mh.gob.sv

14 y 15 de Julio de 2016

Lima, Perú



Políticas públicas cambio climático

frente al

Contenido

Introducción

1. Marco Normativo
2. Institucionalidad en Torno a la Incorporación de la Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático en los Proyectos de Inversión Pública
3. Acciones e Instrumentos Metodológicos Desarrollados
4. Retos

2009 UNA REALIDAD: EL SALVADOR CONSIDERADO EL PAIS DE MAYOR RIESGO A DESASTRES EN EL MUNDO (Naciones Unidas)



En promedio la población urbana de ALC:

De 41 % (1950) a un 80% (2010),

Cuyos impactos son multidimensionales

Fuente: Naciones Unidas

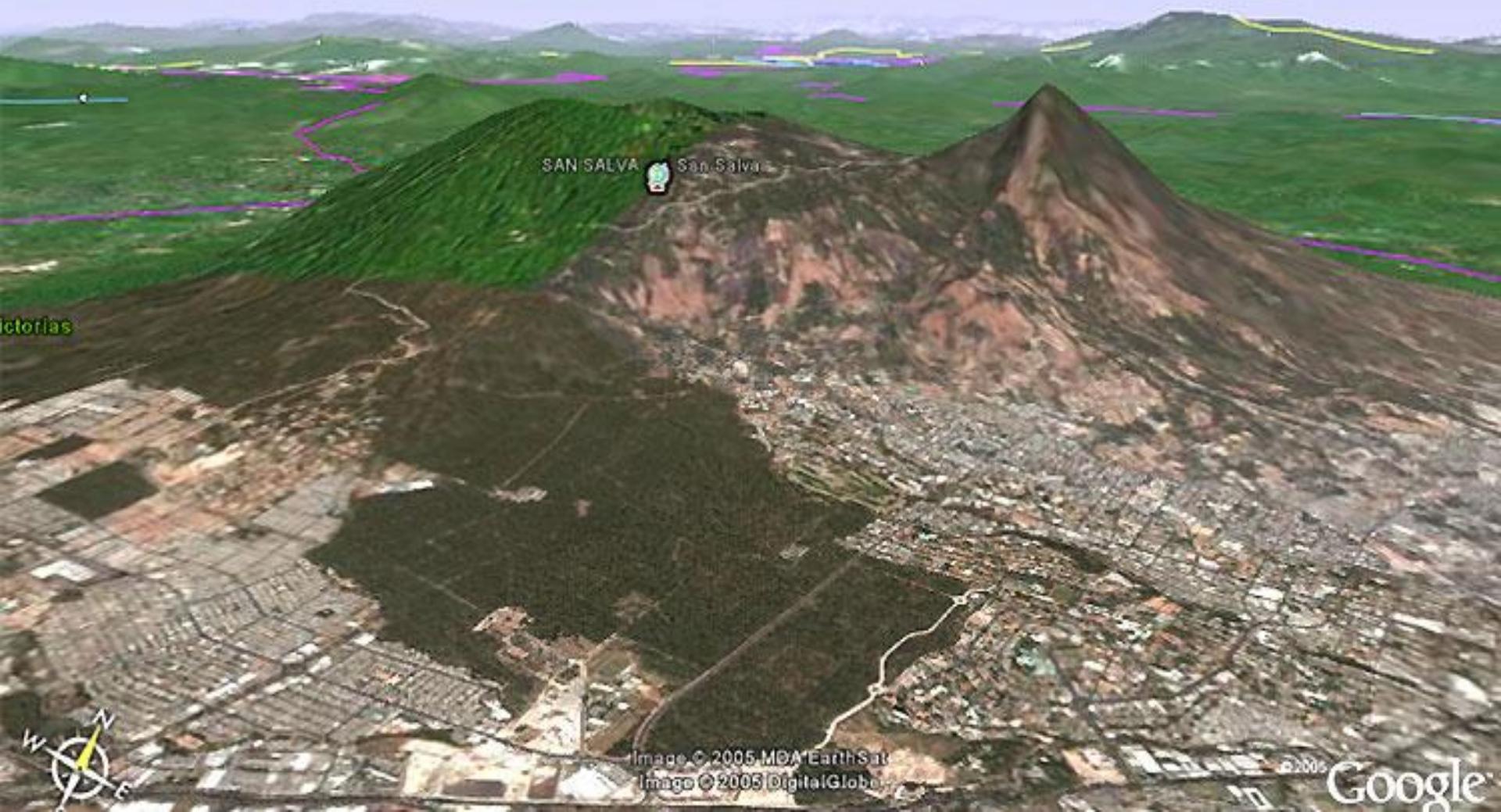
Ejemplo: Crecimiento de la mancha urbano del Área Metropolitana de San Salvador, El Salvador



2 DE NOVIEMBRE DE 1972

18 DE FEBRERO DE 2009

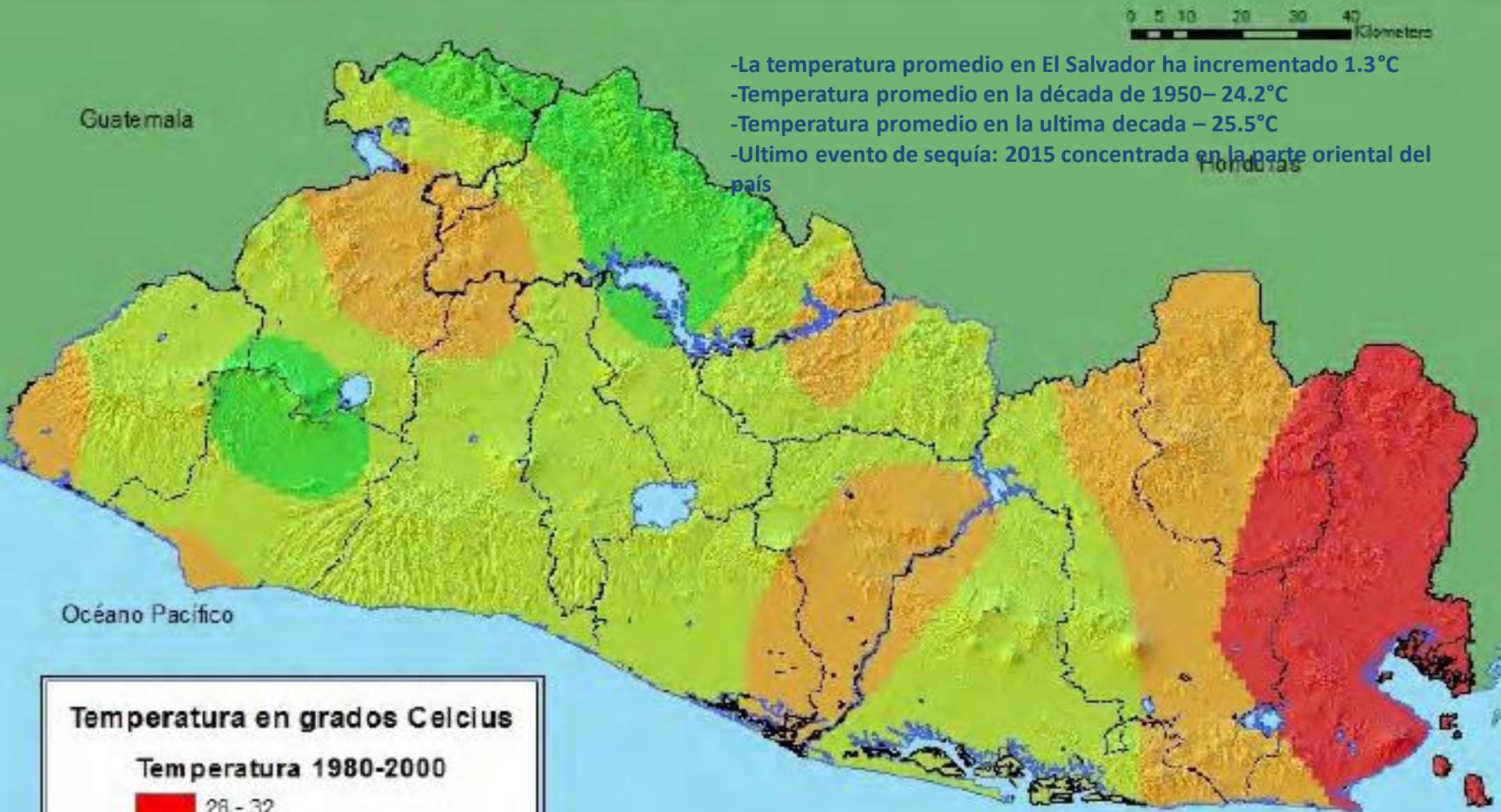
Rápida urbanización y crecimiento poblacional



Evento "Flash Flood" – Octubre, 2014 (Area Metropolitana de San Salvador)



Eventos de Sequía – 2001, 2014 y 2015



- La temperatura promedio en El Salvador ha incrementado 1.3°C
- Temperatura promedio en la década de 1950– 24.2°C
- Temperatura promedio en la ultima decada – 25.5°C
- Ultimo evento de sequía: 2015 concentrada en la parte oriental del país

Fuente: MARN-
El Salvador

Terremotos 1986 y 2001





EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas cambio climático

frente al

1. Marco Normativo



CEPAL





Instrumentos Normativos y Técnicos del Proceso de Inversión Pública

El Órgano Rector en materia de Inversión Pública es el Ministerio de Hacienda, a través de la Dirección General de Inversión y Crédito Público.

NORMATIVOS

- Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado (AFI) y su Reglamento
- Manual Técnico del Sistema de Administración Financiera Integrado
- Guía Técnica para Elaborar Estudios de Preinversión
- Instructivos, Circulares Lineamientos y

TECNICOS

- Política de Inversión Pública
- Programa de Inversión Pública de Mediano Plazo (PRIPME)
- Programa Anual de Preinversión Pública (PAP)
- Programa Anual de Inversión Pública (PAIP)

INFORMATICOS

- Sistema de Información de Inversión Pública (SIIP)
- Sistema de Administración Financiera Integrado (SAFI)



Instrumentos Normativos Nacionales relacionados con la Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático

Constitución de la República. En el artículo 117 se plantea el interés social en la protección del ambiente y los recursos naturales y en el mencionado artículo manda la creación de una ley específica para regular todo a lo que refiera a la materia ambiental entre ellos los riesgos.

Ley de Medio Ambiente

Decreto No. 233 de fecha
2 de marzo de 1998

• **Objeto:** Desarrollar las herramientas referentes a la protección, conservación y recuperación del medio ambiente.

• **Creación del Sistema Nacional de Gestión del Medio Ambiente**

Ley de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres

Decreto No. 777 del 18 de agosto de 2005

• **Finalidad:** prevenir, mitigar y atender en forma efectiva los desastres naturales y desplegar en su eventualidad, el servicio público de protección civil

• **Implementar el Sistema Nacional de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres**

Ley de Ordenamiento y Desarrollo Territorial

Decreto No. 644 de fecha
11 de marzo de 2011

• **Finalidad:** fortalecer la capacidad institucional del Estado para ordenar el uso del territorio y orientar las inversiones públicas y privadas necesarias para alcanzar el desarrollo sostenible; así como normar, un espacio intermedio de coordinación entre los niveles de gobierno nacional y local.

• **La protección y conservación de los recursos naturales.**

Política Nacional del Medio Ambiente

Aprobada en Consejo de Ministros, mayo 2012

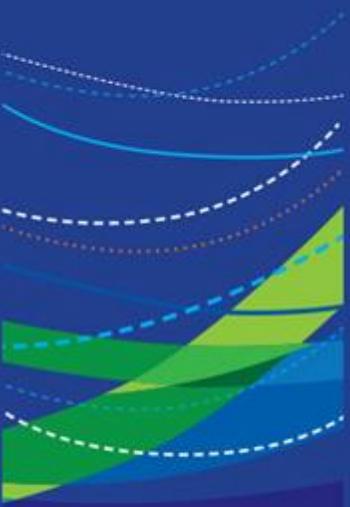
• Objetivos principales:

• **Revertir la degradación ambiental y reducir la vulnerabilidad frente al cambio climático.**

• **Reducir el riesgo climático**

Políticas públicas cambio climático

frente al



Instrumentos Técnicos relacionados con la Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático

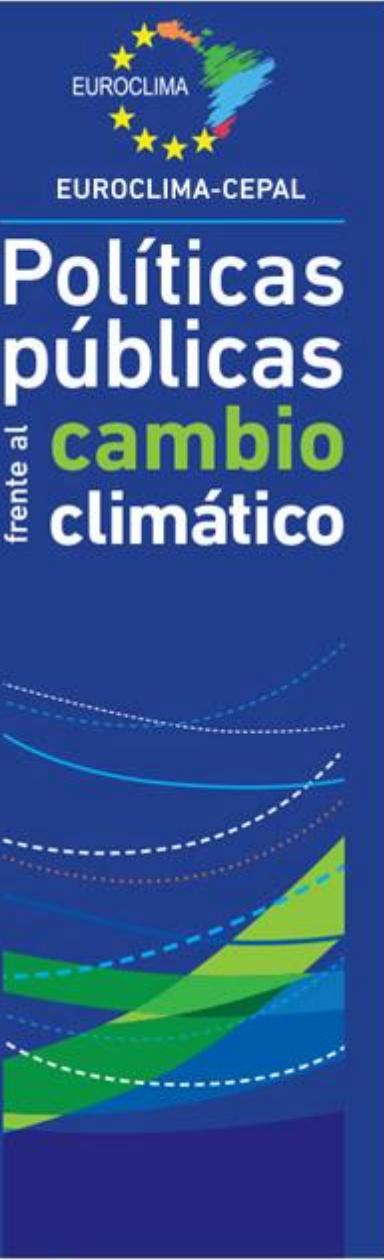


Uno de los objetivos primordiales es el de transitar hacia una Economía y una Sociedad Ambientalmente Sustentables y Resilientes a los efectos del cambio climático.



En el lineamiento No.12 se establece que:

- En la selección de proyectos deberán considerarse temas transversales relativos a:
 - Prevención y **gestión del riesgo**
 - Incidencia **ambiental** del proyecto
 - Incidencia del proyecto en la igualdad de género.



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas **cambio** climático

frente al

2. Institucionalidad en torno a la incorporación de la Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático en los Proyectos de Inversión Pública



ECLAC



UNION EUROPEA



Algunas Instituciones con avances en la creación de estructuras para la Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático

El Gobierno a través de los Órganos Ejecutivo y Legislativo ha modificado sus estructuras organizativas, creando unidades especializadas para la adaptación al cambio climático y gestión estratégica del riesgo, que están transversalizando lineamientos técnicos desde la fase de la preinversión en función de sus características propias (perfil, prefactibilidad, factibilidad y diseño).

Asamblea Legislativa

- Comisión de Ambiente y Cambio Climático

Presidencia de la República

- Subsecretaría para Asuntos de Vulnerabilidad
- Consejo Nacional de Sustentabilidad Ambiental y Vulnerabilidad (CONASAV)

Ministerio de Gobernación

- Dirección General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

- Dirección General de Cambio Climático y Asuntos Estratégicos

Ministerio de Agricultura

- Dirección General de Ordenamiento Forestal, Cuencas y Riesgo

Ministerio de Obras Públicas

- Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión de Riesgos

Ministerio de Relaciones Exteriores

- Oficina de Gestión de Financiamiento Climático

Ministerio de Hacienda

- Unidad de Riesgos Fiscales (Responsable de la coordinación de acciones de cuantificación, seguimiento y actualización del impacto fiscal).

Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa

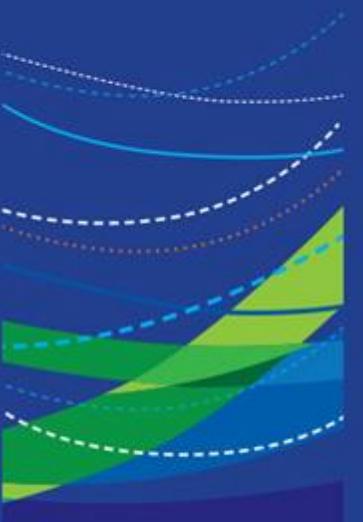
- Unidad Ambiental

Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma

- Unidad Ambiental

Políticas públicas cambio climático

frente al



Instituciones Involucradas en el Tema de Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático

Algunas de las instituciones que generan información relacionada a Amenazas y Vulnerabilidades mediante mapas y otros instrumentos, son:

Ministerio del Medio Ambiente (MARN)
(zonificación ambiental, mapas de amenazas, monitoreo de amenazas de lluvias, terremotos, tsunamis, volcanes, contaminación aire y el observatorio ambiental)
www.marn.gob.sv

Dirección General de Protección Civil Prevención y Mitigación de Desastres -
www.proteccioncivil.gob.sv

Centro Nacional de Registro
(Mapas de relieve topográfico, imágenes satelitales, fotografías aéreas) -
www.cnr.gob.sv

Centro de Protección para Desastres (CEPRODE) –
www.ceprode.org.sv

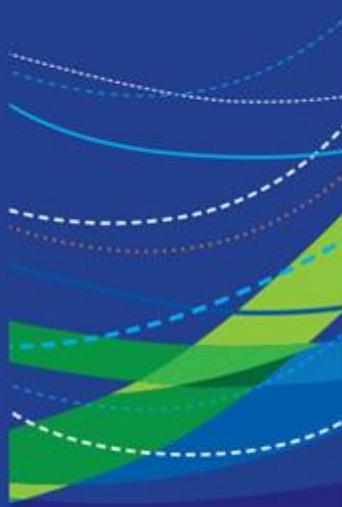
Viceministerio de Vivienda y Oficinas de Planificación (planes de ordenamiento territorial, planes maestros de planificación urbana) -
www.vivienda.gob.sv

Servicio Nacional de Estudios Territoriales de El Salvador (SNET) –
www.snet.gob.sv

Ministerio de Agricultura (información de Cuencas Hidrográficas y Recursos Forestales) -
www.mag.gob.sv

DYGESTIC (datos poblacionales, datos económicos) -
www.digestyc.gob.sv

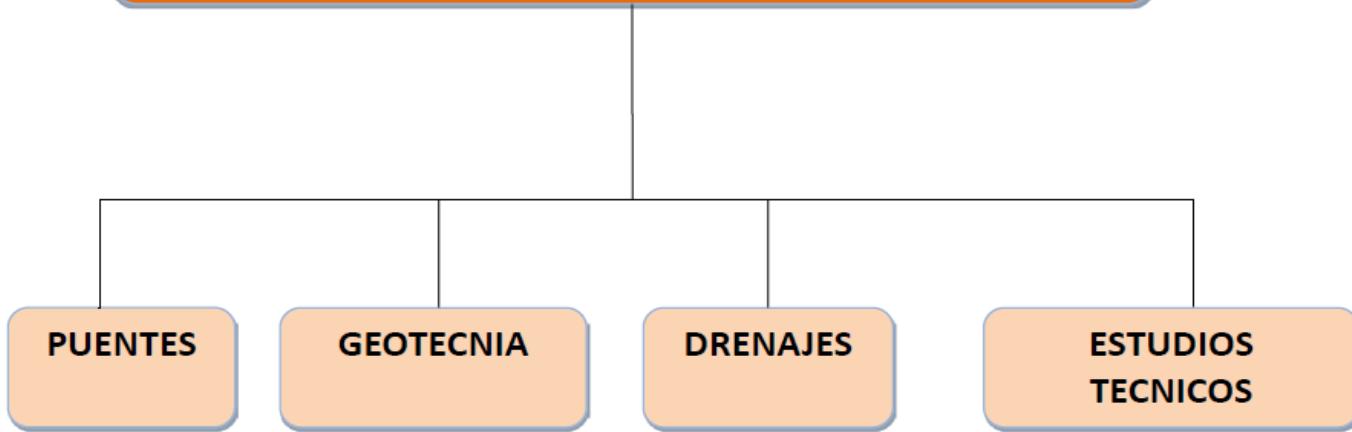
DACGER (estudios técnicos) –
www.dacger.mop.gob.sv



Ejemplo de estructura creada en Instituciones Ejecutoras

Creación de la Primera Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo (DACGER) en el MOP

Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo (DACGER)

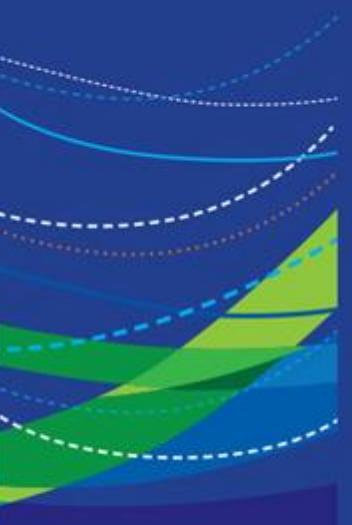




EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas cambio climático

frente al



3. Acciones e Instrumentos Metodológicos Desarrollados



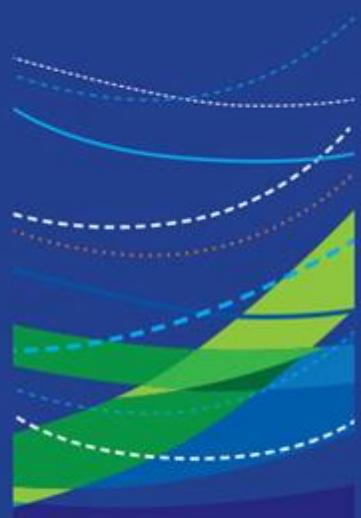
ECLAC



UNION EUROPEA

Políticas públicas cambio climático

frente al



Acciones

Creación del Plan Nacional de Cambio Climático de El Salvador (2015),

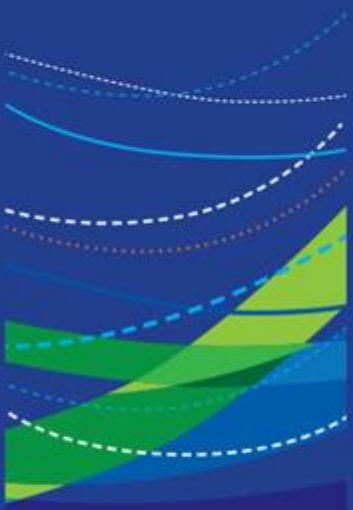
Marco de coordinación interinstitucional del a administración pública e intersectorial en la evaluación de políticas, impactos, vulnerabilidad de los distintos sectores y sistemas frente a la adaptación al cambio climático

Creación del gabinete de gestión de sustentabilidad ambiental y vulnerabilidad

Creación del Consejo Nacional de Sustentabilidad Ambiental y Vulnerabilidad (CONASAV) (marzo 2016)

Políticas públicas cambio climático

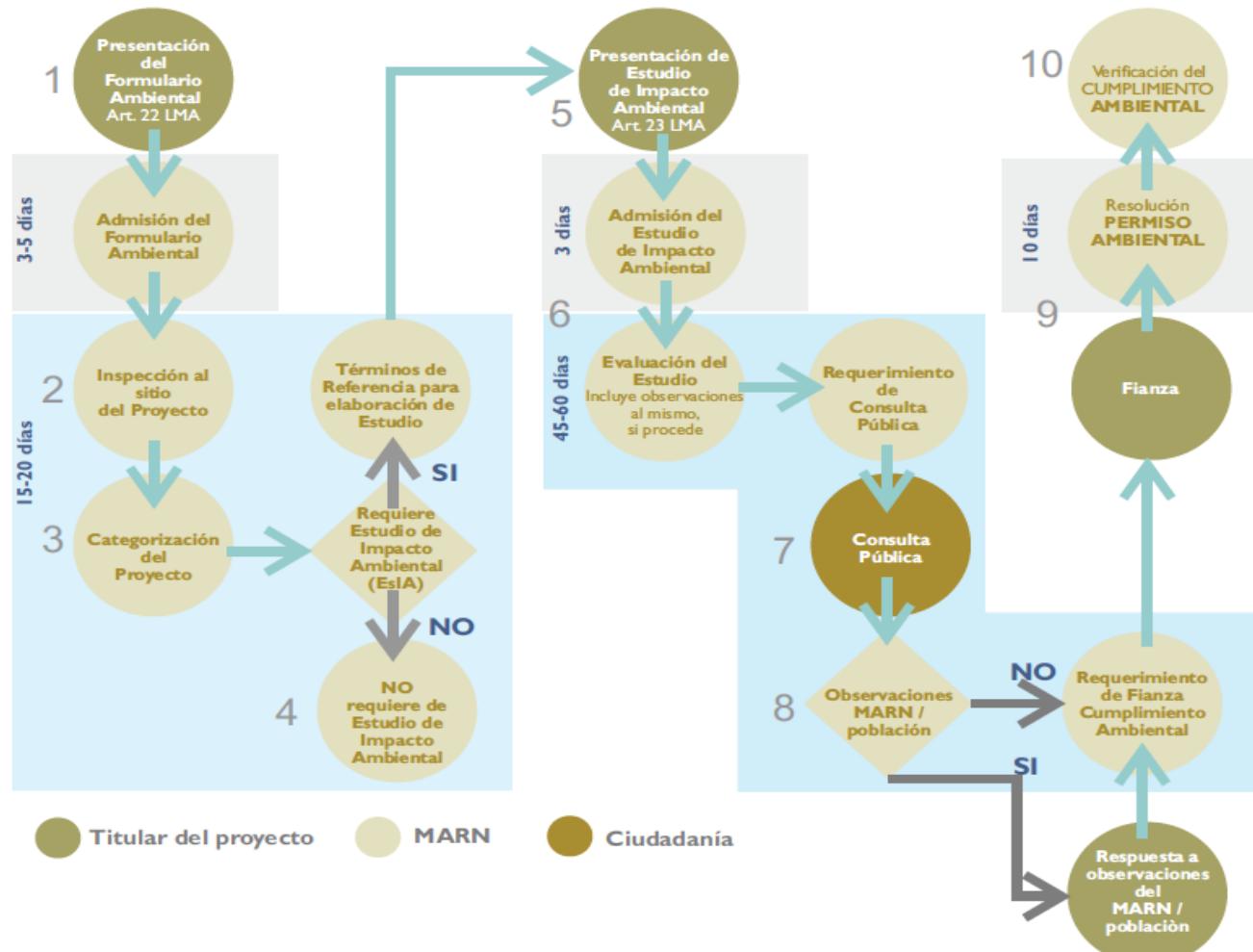
frente al



Acciones

Existe el Plan Nacional de Cambio Clímático, el cual nace de la Política de Medio Ambiente y en el que se establecen diferentes acciones. Existen herramientas normativas en materia de Cambio Climático, generadas por las instituciones ejecutoras de proyectos en función de las políticas y estrategias gubernamentales.

Proceso de Evaluación de Impacto Ambiental





EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas cambio climático

frente al



CEPAL



UNION EUROPEA

Avances realizados a través de la DACGER - MOP

1. ANÁLISIS DEL IMPACTO DE FENÓMENOS CLIMÁTICOS

- Elaboración de documento de registro de experiencias vividas con la Tormenta 12-E

2. FORMULACIÓN DE PLANES DE RESTAURACIÓN DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS

- Propuestas de intervención en cuencas del Río Jiboa, Río Acelhuate, Rio Paz y la cuenca baja del Rio Lempa

3. GESTIÓN DE RIESGO DE SUELOS SUSCEPTIBLES

- Desarrollo de metodologías de Evaluación de Riesgo y Priorización de Obras

4. MANEJO INTEGRAL DE SISTEMAS DE DRENAGE DE AGUAS LLUVIAS

- Planificación y ejecución de obras en los sistemas de aguas lluvias, para mitigar el riesgo por inundaciones urbanas (Plan piloto en porción del área urbana de Santa Tecla y la colonia Escalón de San Salvador)

5. LINEAMIENTOS DE DISEÑO PARA LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y PRODUCTIVA

- Documento de "Lineamientos Básicos de Adaptación al Cambio Climático en el Diseño de Puentes en El Salvador", que ofrece información de cómo incorporar medidas de adaptación

6. FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN DE PUENTES

- Incorporación de una metodología de evaluación de vulnerabilidad de puentes ante eventos hidrometeorológicos.

7. FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DEL RIESGO Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN GOBIERNOS LOCALES Y COMUNIDADES

- Se ha apoyado en diferentes evaluaciones de riesgo a nivel municipal y comunitario, dando como resultado informes técnicos que indican las condiciones físicas de vulnerabilidad en la que se encuentran los sectores inspeccionados, además de ciertas recomendaciones a corto y mediano plazo que necesitan atenderse

Avances realizados a través de la DACGER - MOP

8. EVALUACIÓN DEL RIESGO DE DESLIZAMIENTOS EN EL VOLCÁN DE SAN MIGUEL

- Seguimiento de la problemática en zonas afectadas por desprendimiento de material y cicatrices, como a los sectores de deposición e inundación por flujos. Se realizó un Modelo digital de elevación del terreno con técnicas de fotogrametría digital y tecnología drone.

9. MEJORAMIENTO Y MODERNIZACIÓN DE LA RESPUESTA DEL MOPTVDU ANTE EMERGENCIAS POR FENÓMENOS NATURALES

- Se ha elaborado el “Manual para la Evaluación de Daños en la Infraestructura Pública en fase de emergencia”, siendo un material de apoyo para el correcto y apropiado levantamiento de daños de la infraestructura pública, que permita así una recuperación rápida, ordenada y efectiva.

10. EVALUACIONES DE RIESGO PARA PROCESO DE DESAFECTACIONES DEL VICEMINISTERIO DE VIVIENDA Y TERRENOS DE CIUDAD MUJER

- Apoyo al VMVDU en las inspecciones de evaluación de la vulnerabilidad y riesgo en 75 Comunidades

11. USO DE TECNOLOGÍA PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

- Dotación de equipo y tecnología de punta que le ha permitido innovar y agilizar el monitoreo de zonas de riesgo en todo el país

12. FORMULACIÓN DEL INSTITUTO DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y GESTIÓN PREVENTIVA DEL RIESGO

- En 2012 se formuló el proyecto de creación de una Entidad investigadora enfocada a la Generación y Difusión de conocimiento en el área del cambio climático y la gestión del riesgo a nivel nacional y que pueda servir como referente a nivel regional en Centroamérica.

13. DIFUSIÓN DEL CONOCIMIENTO

- La DACGER ha realizado un aproximado de 20 eventos de capacitación, formación y difusión de los conocimientos en materia de gestión de riesgo y cambio climático, capacitando a un aproximado de 1000 personas de instituciones públicas, profesionales independientes, docentes universitarios, estudiantes, etc.



PROGRAMA MASIVO DE OBRAS DE PROTECCIÓN

EL MOP y FOVIAL desarrollan un programa de obras de protección, eliminando 594 cárcavas de 974 inspeccionadas.



Zona del Puente Eureka, San Salvador

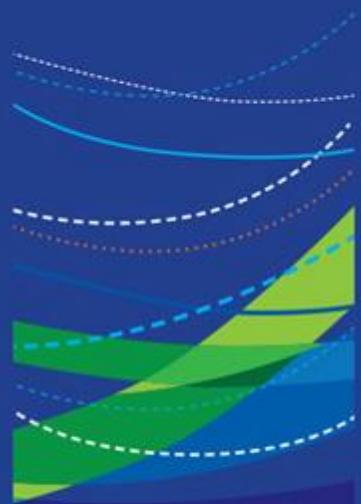




EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas **cambio** climático

frente al



La Campanera, Soyapango



CEPAL

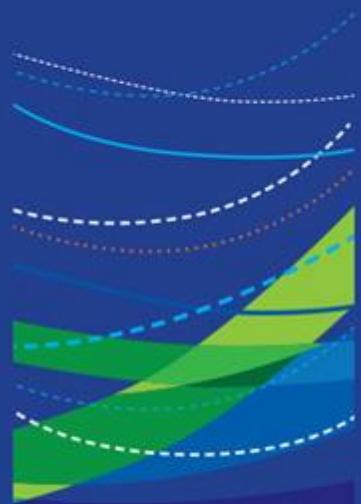




EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas **cambio** climático

frente al



Zona Franca San Bartolo, San Salvador-Ilopango



CEPAL





EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas cambio climático

frente al

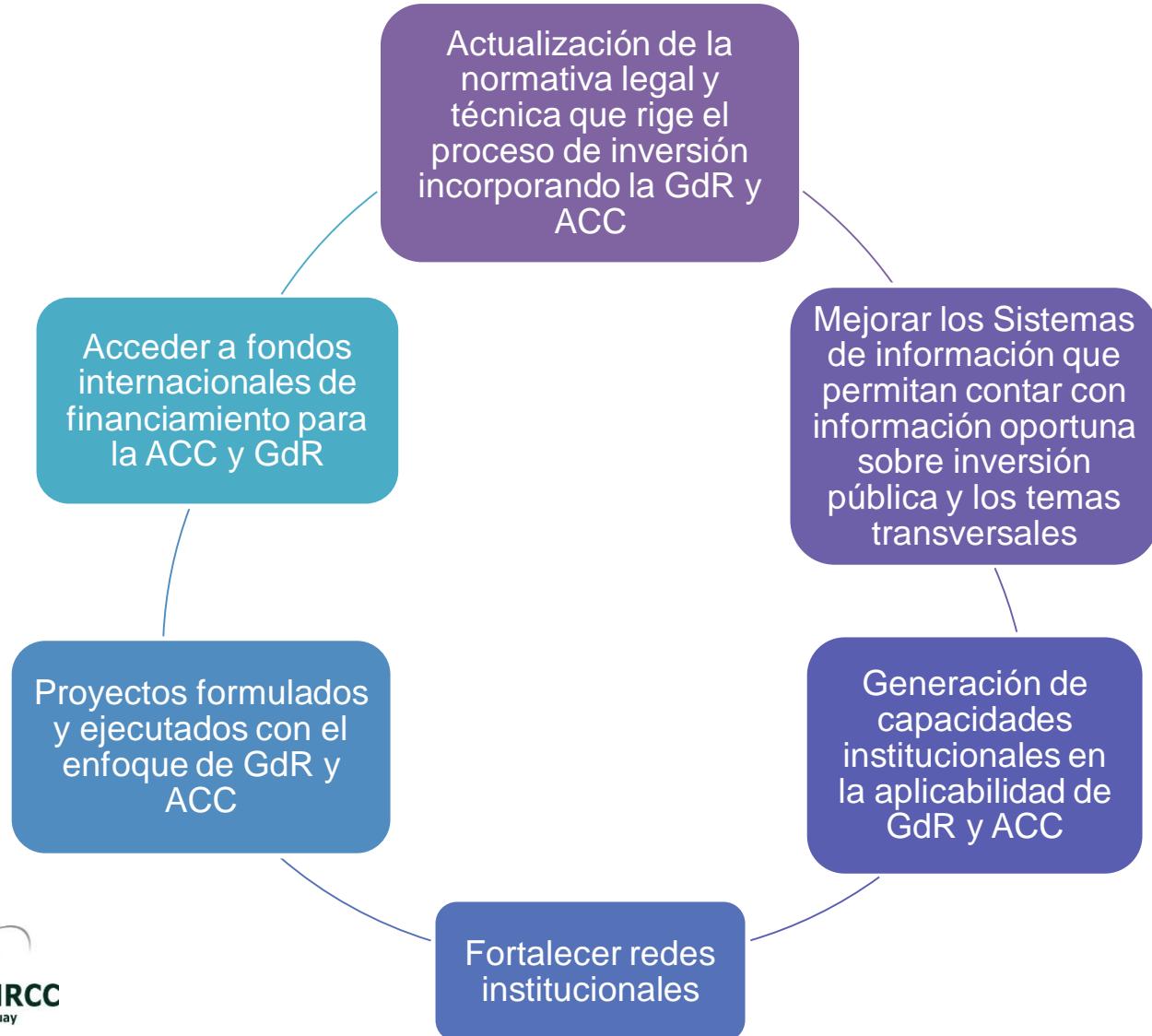
4. Retos o desafíos



ECLAC



Principales Retos Relacionados con la Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático en los Proyectos de Inversión Pública





EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas cambio climático

frente al

GRACIAS !!!



ECLAC

