



Seminario Internacional
**Las mejores prácticas e
innovaciones de los SNIP en el
mundo y el crecimiento
económico**

**Inversión pública:
contribución al crecimiento,
productividad y
competitividad**

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Jorge Máttar
Director del ILPES

Lima - Perú, 6 de julio de 2015

Índice

1. Tendencias de la inversión en América Latina
2. El papel de la inversión pública en el desarrollo
3. La calidad de la inversión pública importa
4. Desafíos de los SNIP para mejorar la calidad de la inversión

ILPES



NACIONES UNIDAS

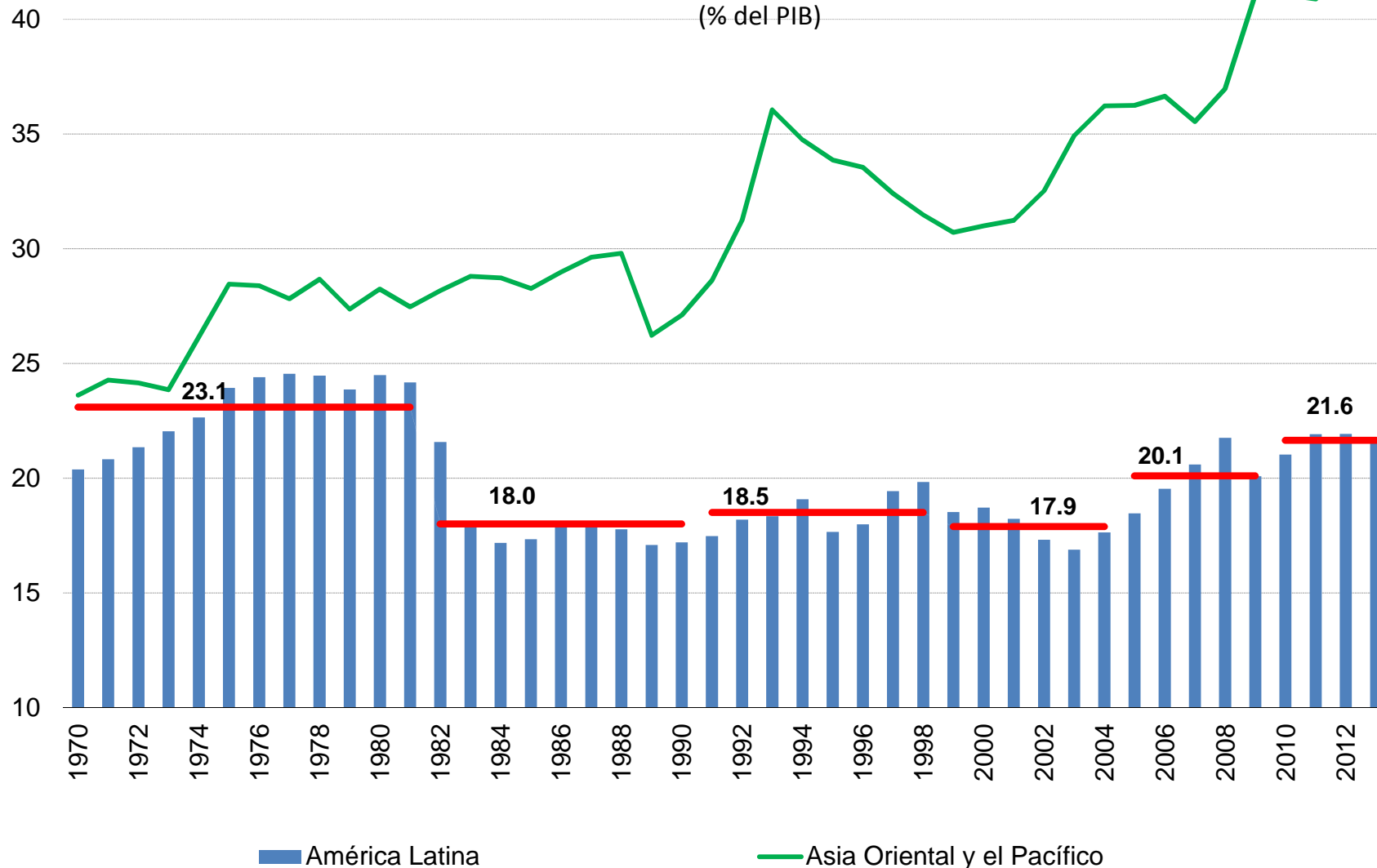
CEPAL

La Inversión se rezaga en ALyC

Formación bruta de capital fijo (1950-2013)

América Latina y Asia Oriental y el Pacífico

(% del PIB)

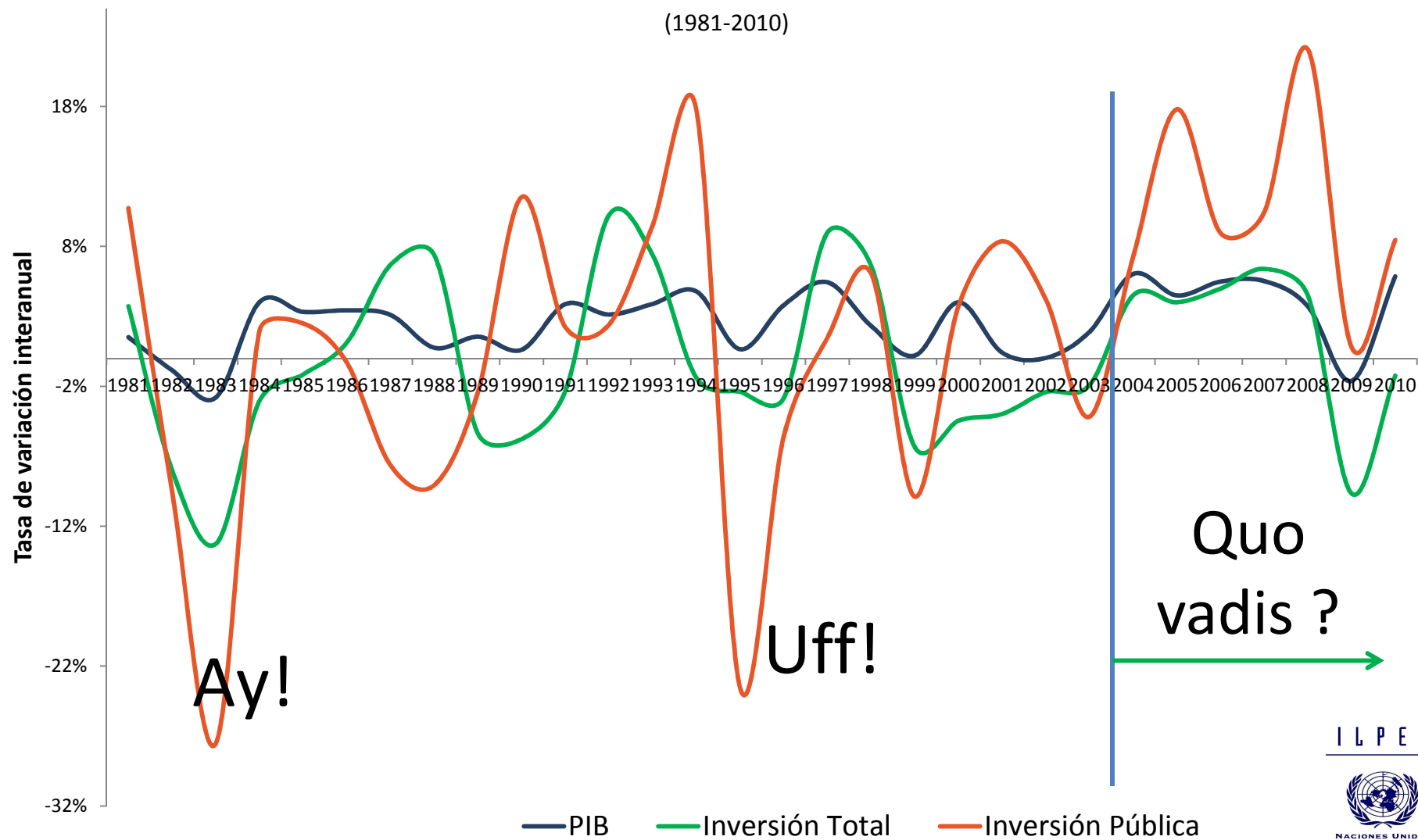


Fuente: CEPAL, con cifras oficiales

La inversión agregada es procíclica ... la pública más

Crecimiento de PIB, inversión total e inversión pública

América Latina
(1981-2010)

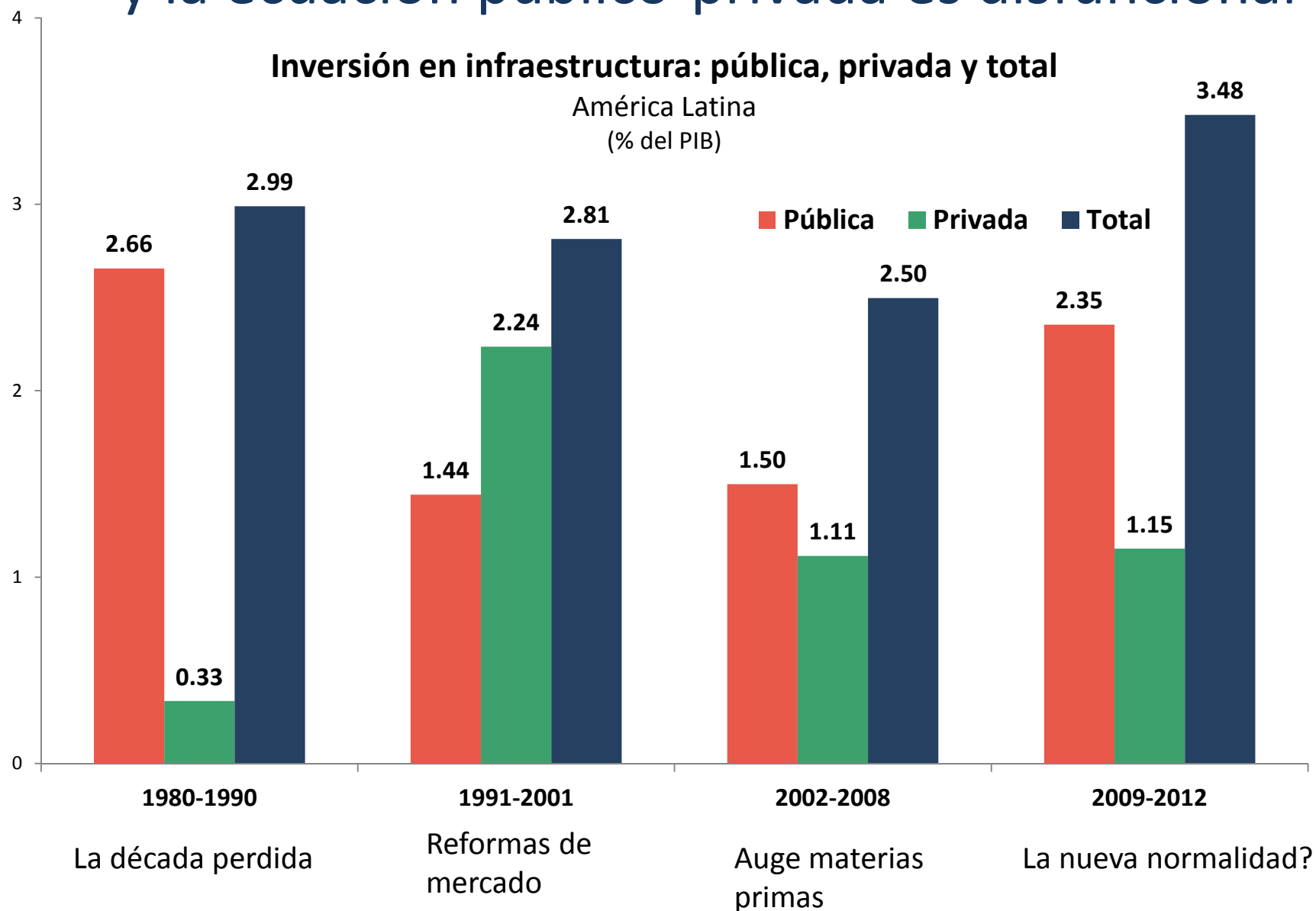


ILPES



CEPAL

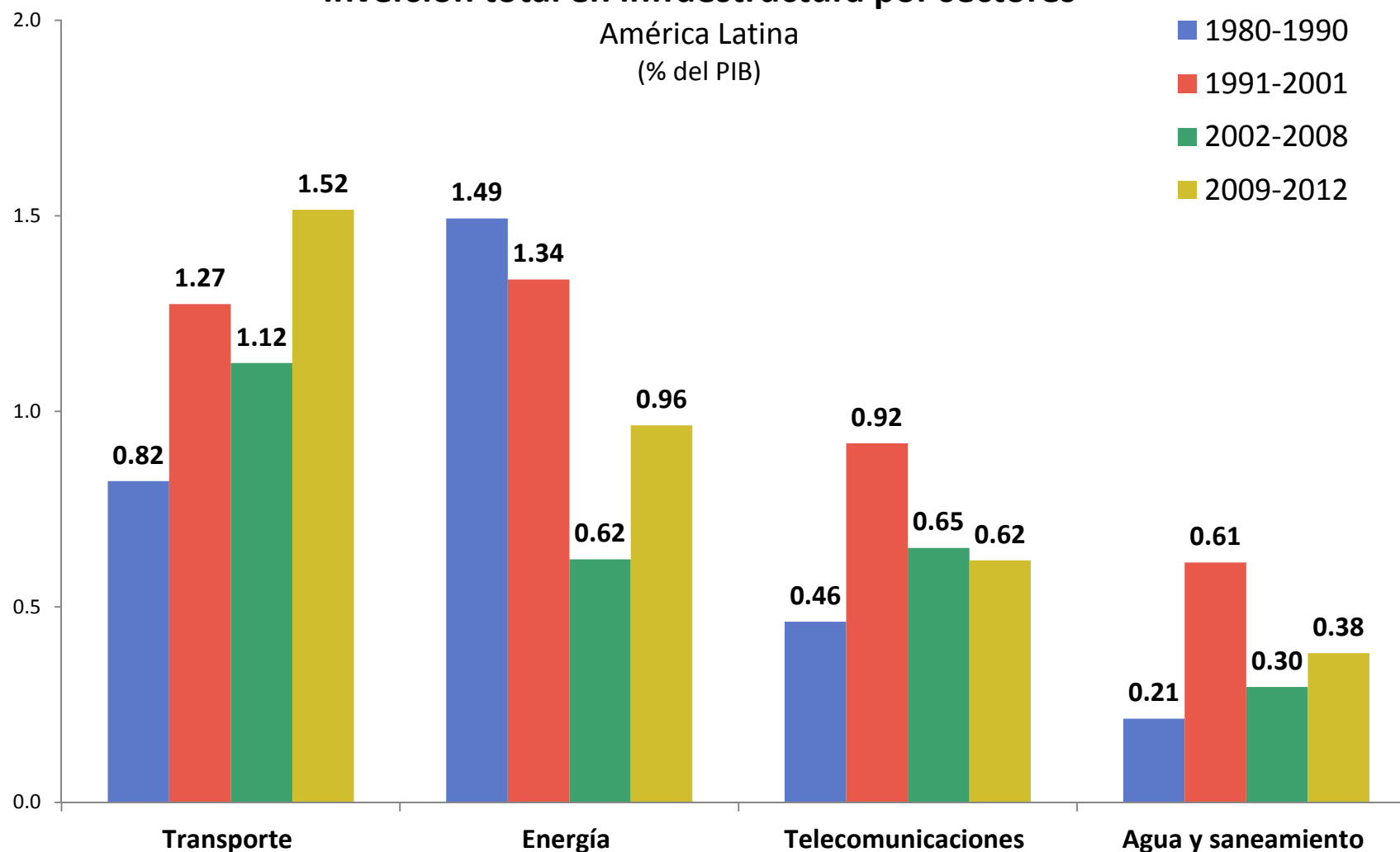
La Inversión en infraestructura es insuficiente y la ecuación público-privada es disfuncional



Fuente: CEPAL en base a información de fuentes oficiales

Los cuellos de botella en infraestructura traban el crecimiento, la competitividad y la equidad

Inversión total en infraestructura por sectores

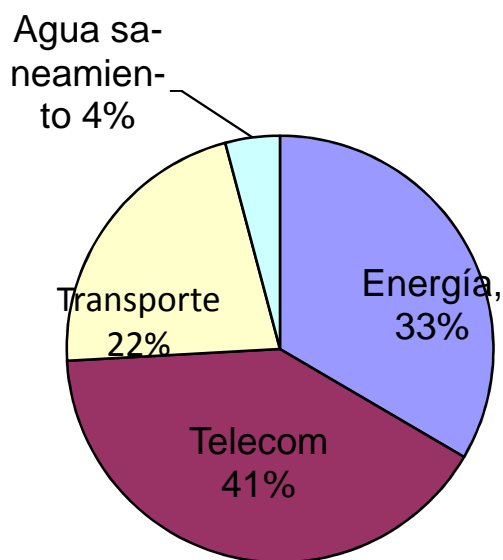


Fuente: CEPAL en base a información de fuentes oficiales

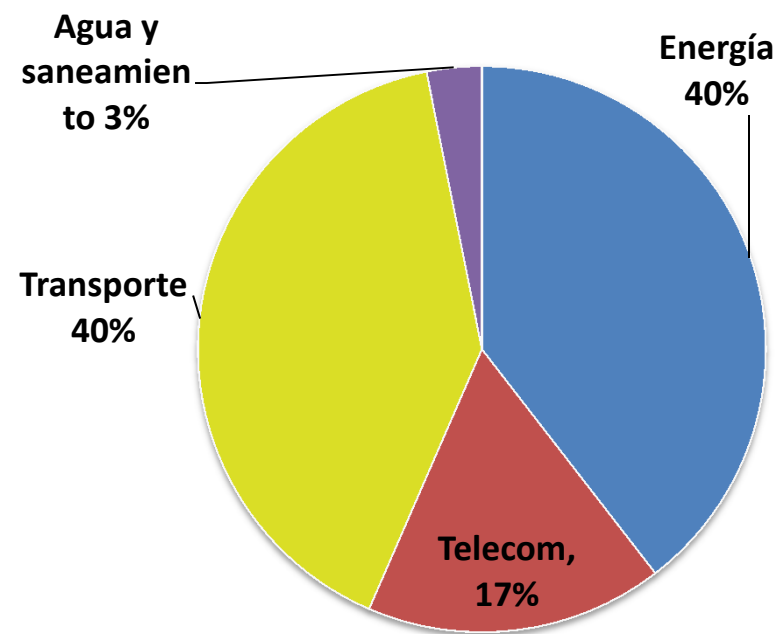


La Brecha de Infraestructura

Los requerimientos de inversión en infraestructura para responder a la demanda de los consumidores finales y las empresas en 2006-2020 ascienden anualmente al **5.2%** del PIB:



Si el objetivo fuese alcanzar el acervo de infraestructura del Sudeste Asiático, las necesidades de inversión ascenderían a un **7.9%** anual del PIB:



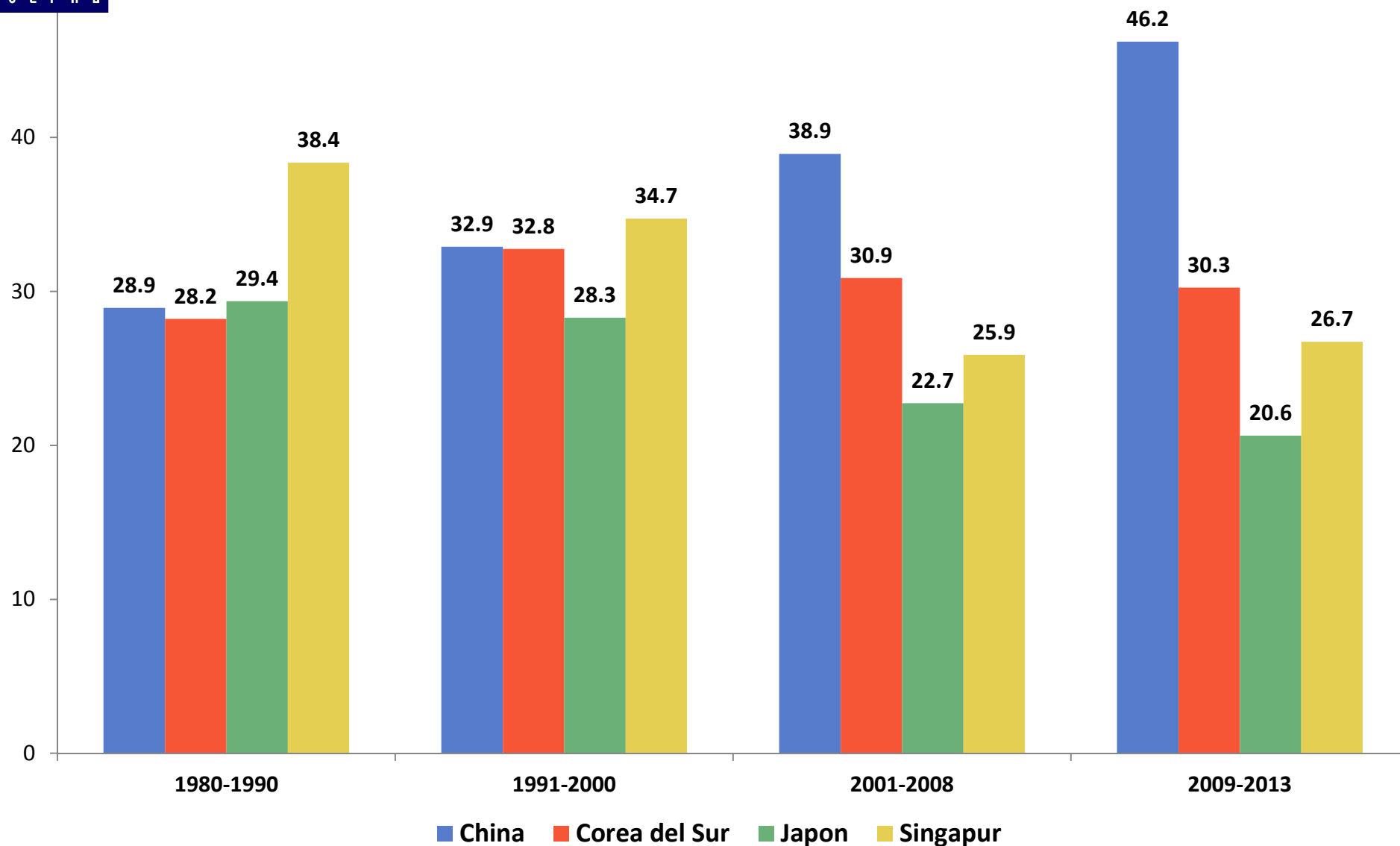
Fuente: Perrotti - Sánchez, CEPAL, 2012



Formación bruta de capital fijo

Economías asiáticas seleccionadas

(% del PIB)



2. Papel de la Inversión pública en el desarrollo

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Efectos de la Inversión Pública: crecimiento, competitividad, productividad

1. Expande demanda agregada, empleo y crecimiento
2. Aumenta dotación de capital y la frontera de posibilidades de producción
3. Provee bienes públicos (e.g. infraestructura) => productividad-competitividad sistémica
4. Genera inversión complementaria (*crowding in*)
5. Es clave para crecimiento redistributivo, garantiza derechos => capacidades humanas
6. Inversión en infraestructura eleva PIB de corto y largo plazo

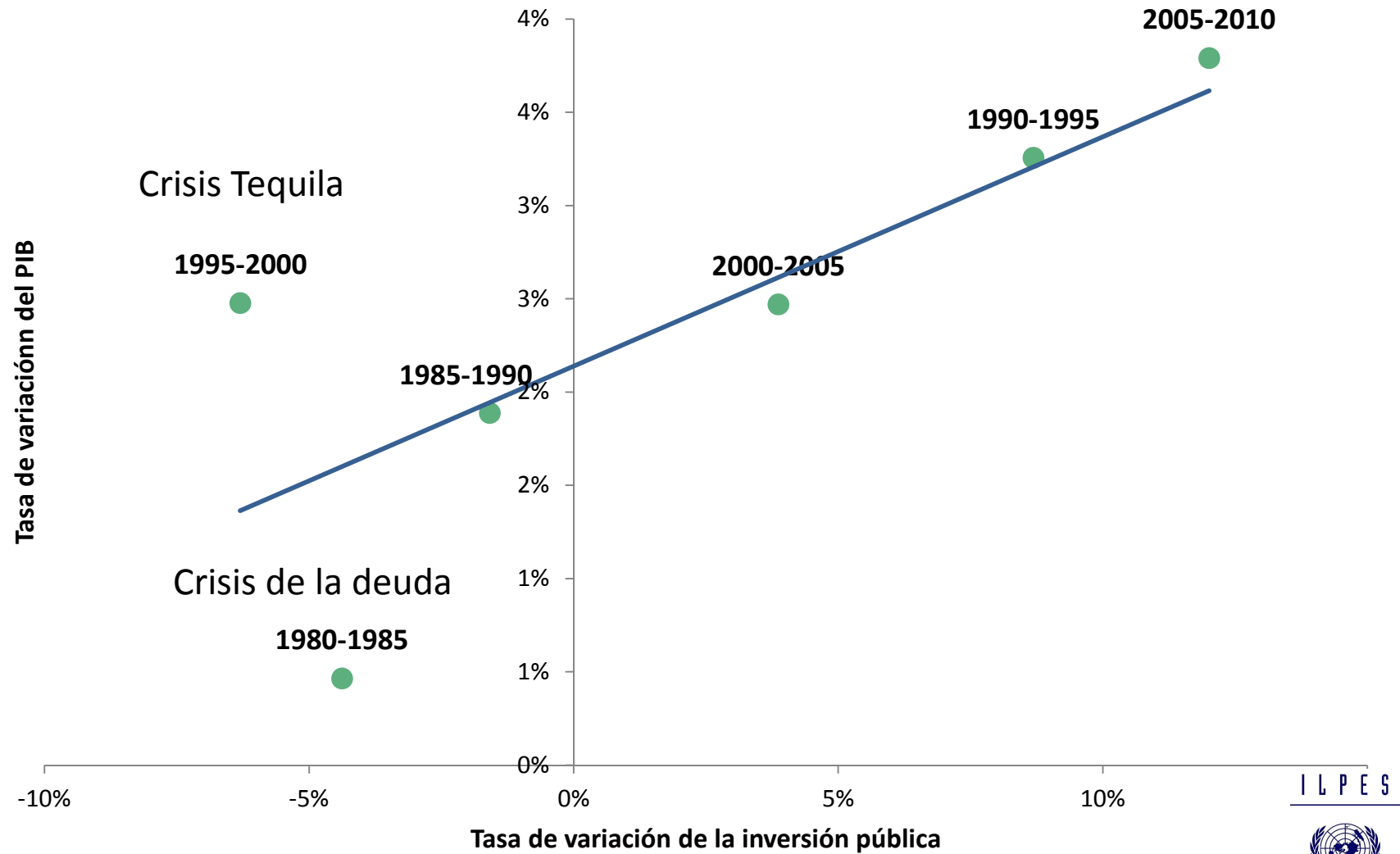
ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

La inversión pública favorece el crecimiento



Fuente: Jimenez y Manuelito; CEPAL.

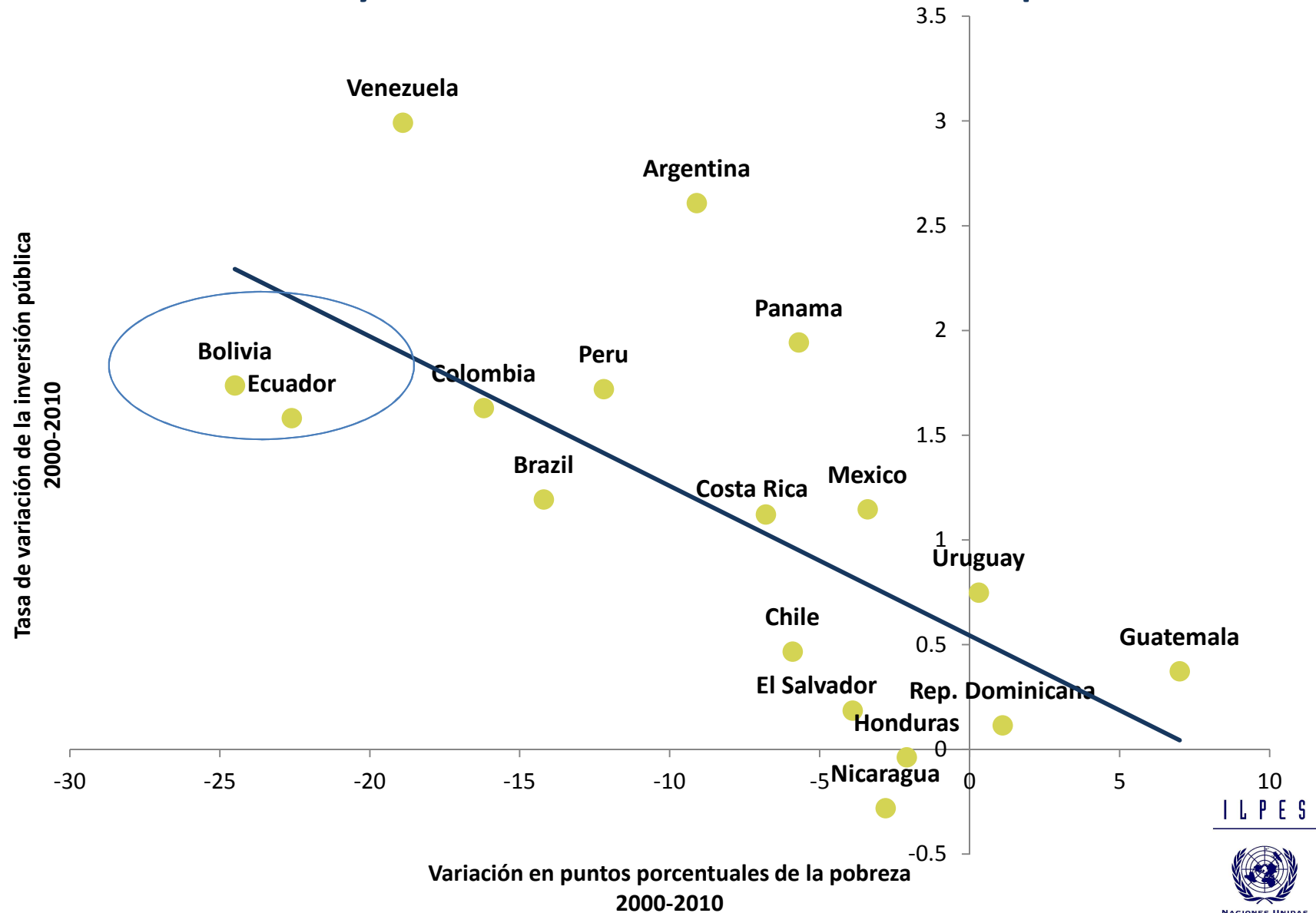
ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

... contribuye a la disminución de la pobreza



Fuente: Jimenez y Manuelito; CEPAL.

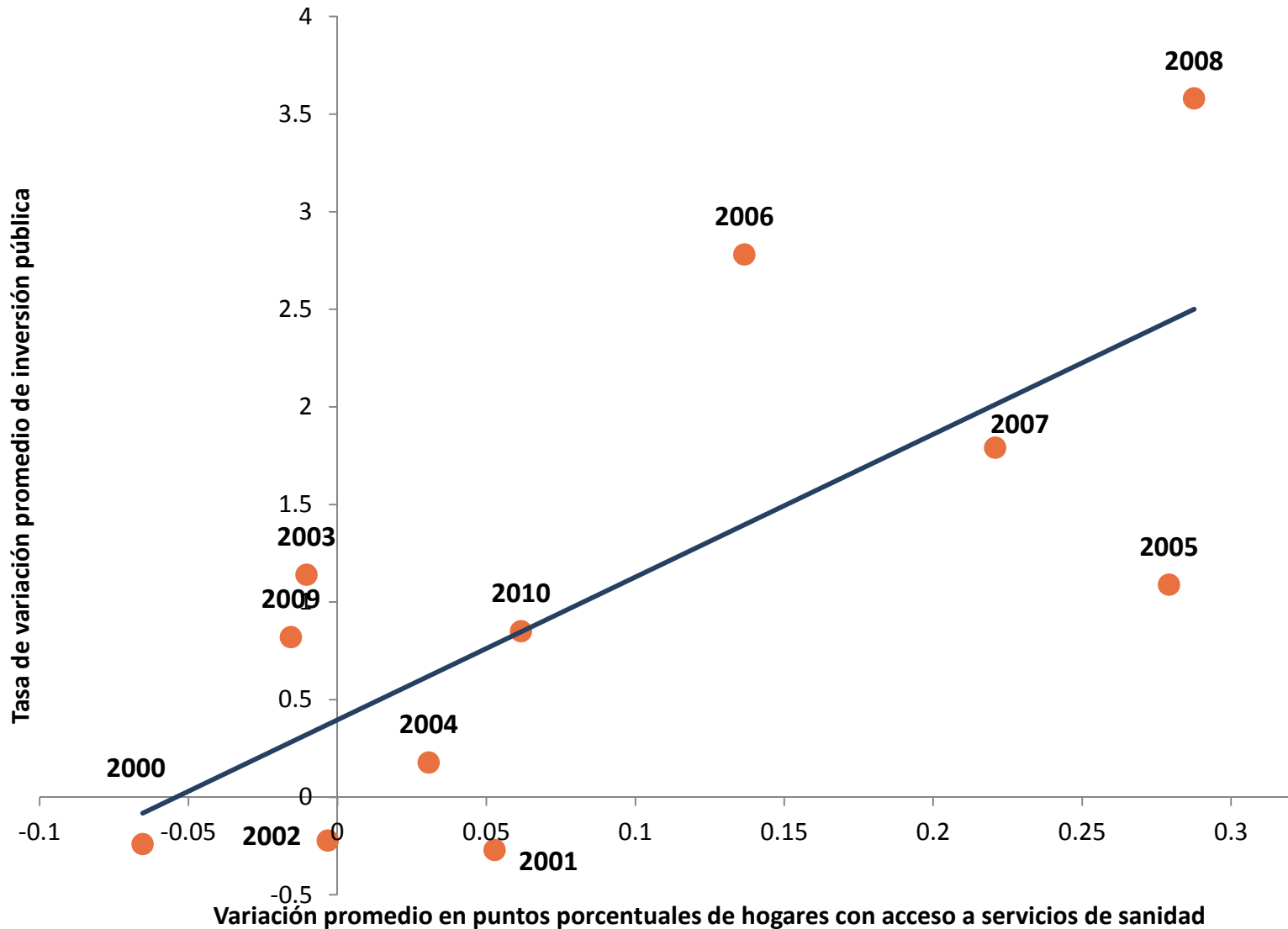
ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

... y mejora el acceso a servicios de sanidad



Fuente: Jimenez y Manuelito; CEPAL.

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Atención! qué dice la evidencia sobre la calidad de la inversión pública

Proyectos de inversión pública en infraestructura

- **Relación débil entre inversión y crecimiento en el corto y en largo plazo**
- **Pobre análisis de proyectos, problemas de incentivos, intereses de grupo...**
- **Éxito de proyectos públicos se beneficiaría de SNIP fuertes!**

“.... On average the evidence shows only a weak positive association between investment spending and growth and only in the same year, as lagged impacts are not significant....there is little evidence of long term positive impacts. Case studies indicate that public investment drives tend eventually to be financed by borrowing and have been plagued by poor analytics at the time investment projects were chosen, incentive problems and interest-group-infested investment choices.... Current public investment drives will be more likely to succeed if governments take analytical issues seriously and safeguard their decision process against interests that distort public investment decisions.” a/

a/ Andrew M. Warner, “Public Investment as an Engine of Growth,” IMF Working Paper, Research Department and Strategy, Policy, and Review Department, August 2014

I L P E S



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Tiempo de invertir en infraestructura?

“Increased public infrastructure investment raises output in both the short and long term, particularly during periods of economic slack and when investment efficiency is high. This suggests that in countries with infrastructure needs, the time is right for an infrastructure push: borrowing costs are low and demand is weak in advanced economies, and there are infrastructure bottlenecks in many emerging market and developing economies. Debt-financed projects could have large output effects without increasing the debt-to-GDP ratio, if clearly identified infrastructure needs are met through efficient investment.” a/

SNIP es esencial para propiciar que la inversión tenga los efectos que plantea la estrategia de desarrollo

a/ IMF World Economic Outlook, *Legacies, Clouds, Uncertainties*, octubre 2014, Capítulo 3: “Is It Time for an Infrastructure Push? The Macroeconomic Effects of Public Investment”

Desafíos de la Inversión en infraestructura (especialmente relevantes para la competitividad)

1. Dispersión y falta de visión estratégica acerca del papel de la infraestructura → ausencia de enfoque abarcador de largo plazo de las políticas a lo largo del ciclo (concepción, diseño, implementación, seguimiento, y evaluación).
2. Obstáculos y fallas institucionales y regulatorias en la organización de mercado y en la gestión pública
3. Visión corto placista y criterios y normas débiles en diseño de políticas de servicios de infraestructura, especialmente transporte
4. Deficiencias en facilitación de transporte y comercio. Acceso a financiamiento, calidad y desempeño de las APP, instituciones reguladoras y de contabilidad

Fuente: Daniel Perrotti y Ricardo Sánchez, “La brecha de infraestructura en América Latina”, Serie Recursos Naturales e Infraestructura, No.153; CEPAL, 2011.



Las Asociaciones Público-Privadas

- En períodos de restricción fiscal como ahora, **gastos de capital sufren la mayor contracción**, en comparación con el gasto corriente
- Esto **inhibe el crecimiento potencial** de largo plazo de la economía.
- Una alternativa es el financiamiento de la inversión pública por la vía de **asociaciones público privadas**, con la rectoría del Estado, reglas claras y rendición de cuentas.

I L P E S



NACIONES UNIDAS

C E P A L

3. La calidad de la Inversión Pública importa: el papel de los SNIP

Invertir más y mejor – factores a considerar hoy

Coyuntura vigente obliga a gestionar el corto plazo pero también a cuidar los escasos recursos públicos con inversiones de calidad, con visión de largo plazo para el desarrollo incluyente, sostenible, con igualdad

- Sinergias-coordinación IG, IP, IED, APP
- Análisis y estudios técnicos, evaluación económica-social ... no solo lo político
- El dilema intertemporal: planificación estratégica y planes de gobierno
- Inversión simultánea de infraestructuras potencia impacto en bienestar social (electricidad, caminos, telecom, agua-saneamiento)
- La calidad de la inversión importa...con participación ciudadana

I L P E S

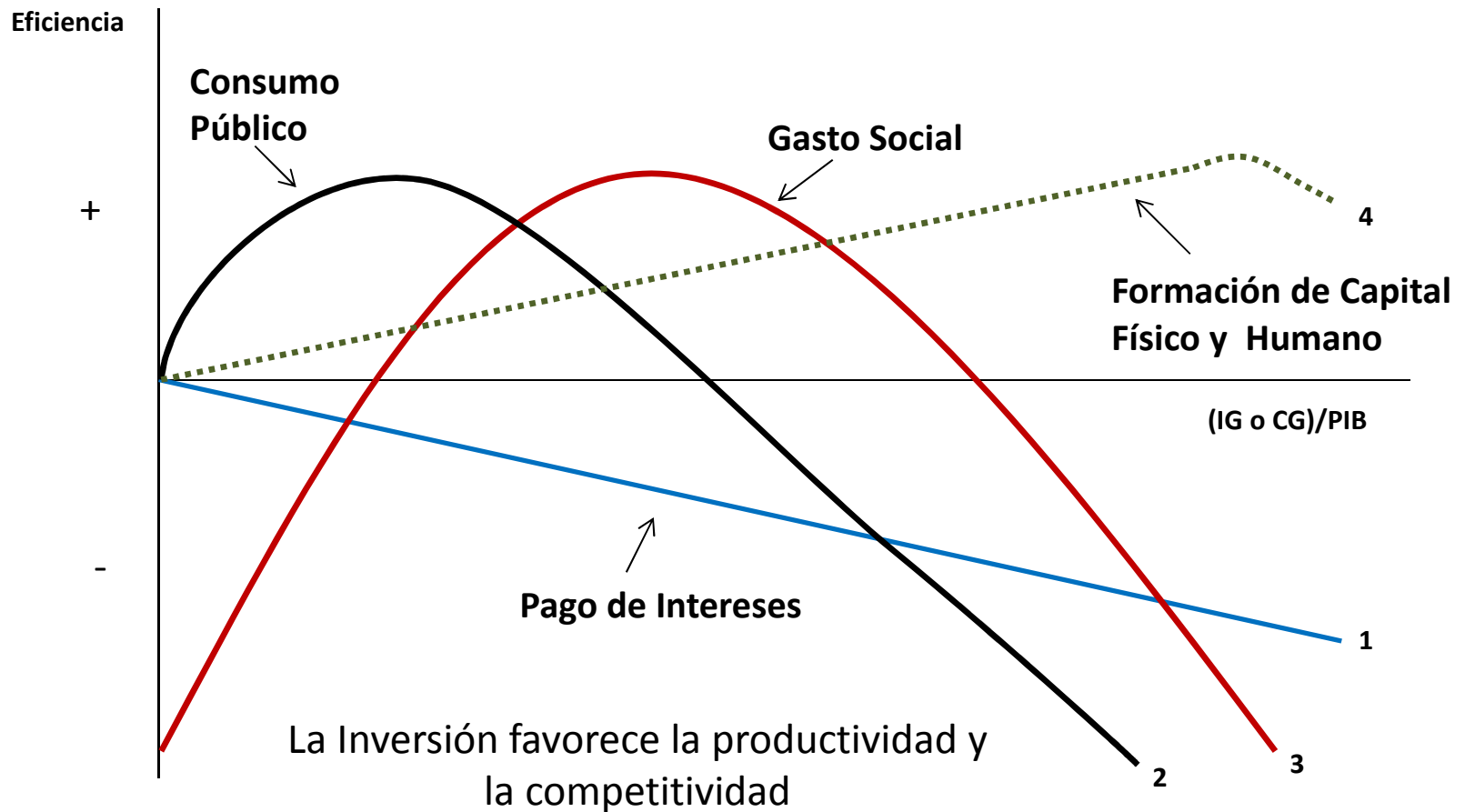


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Calidad y eficiencia de la Inversión pública

Contribución al desarrollo sostenible, inclusivo, con igualdad



Calidad del proceso de inversión

- Contribución al desarrollo inclusivo, sostenible, con igualdad
- Alineación con objetivos de largo plazo, en el marco de estrategia nacional de desarrollo
- Resultado de proceso participativo
- Análisis y estudios técnicos, evaluación económica-social ... no solo lo político
- Oportunidad y montos adecuados de recursos financieros

Y ... cómo mejorar la calidad de la inversión pública?

I L P E S

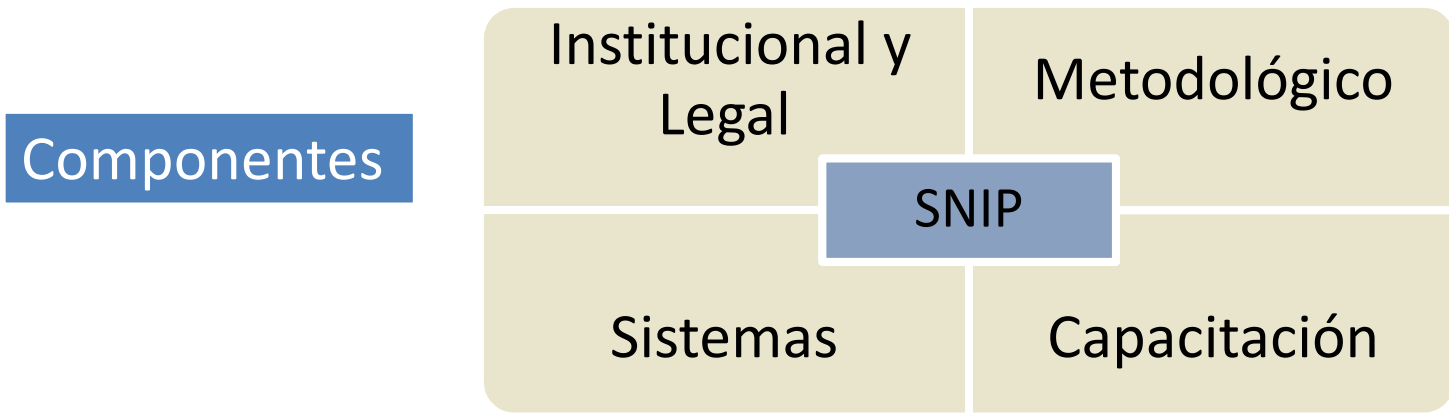
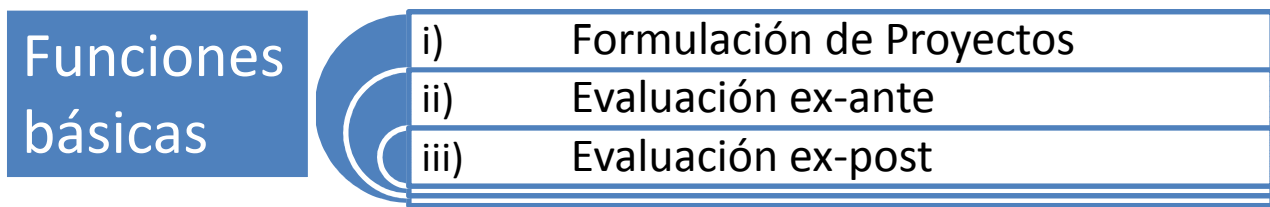


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Los Sistemas Nacionales de Inversión Pública

Ingrediente fundamental para fortalecer el impacto de la inversión pública en variables económicas y sociales a través de la mejora en la **calidad y eficiencia** de la inversión



La RedSNIP



Se creó en el 2010 para contribuir a **mejorar la gestión de la inversión pública**, a través del intercambio de experiencias, metodologías e información sobre formulación, evaluación y gestión de proyectos y sistemas de información y capacitación.

Hay avances importantes en los SNIPs

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

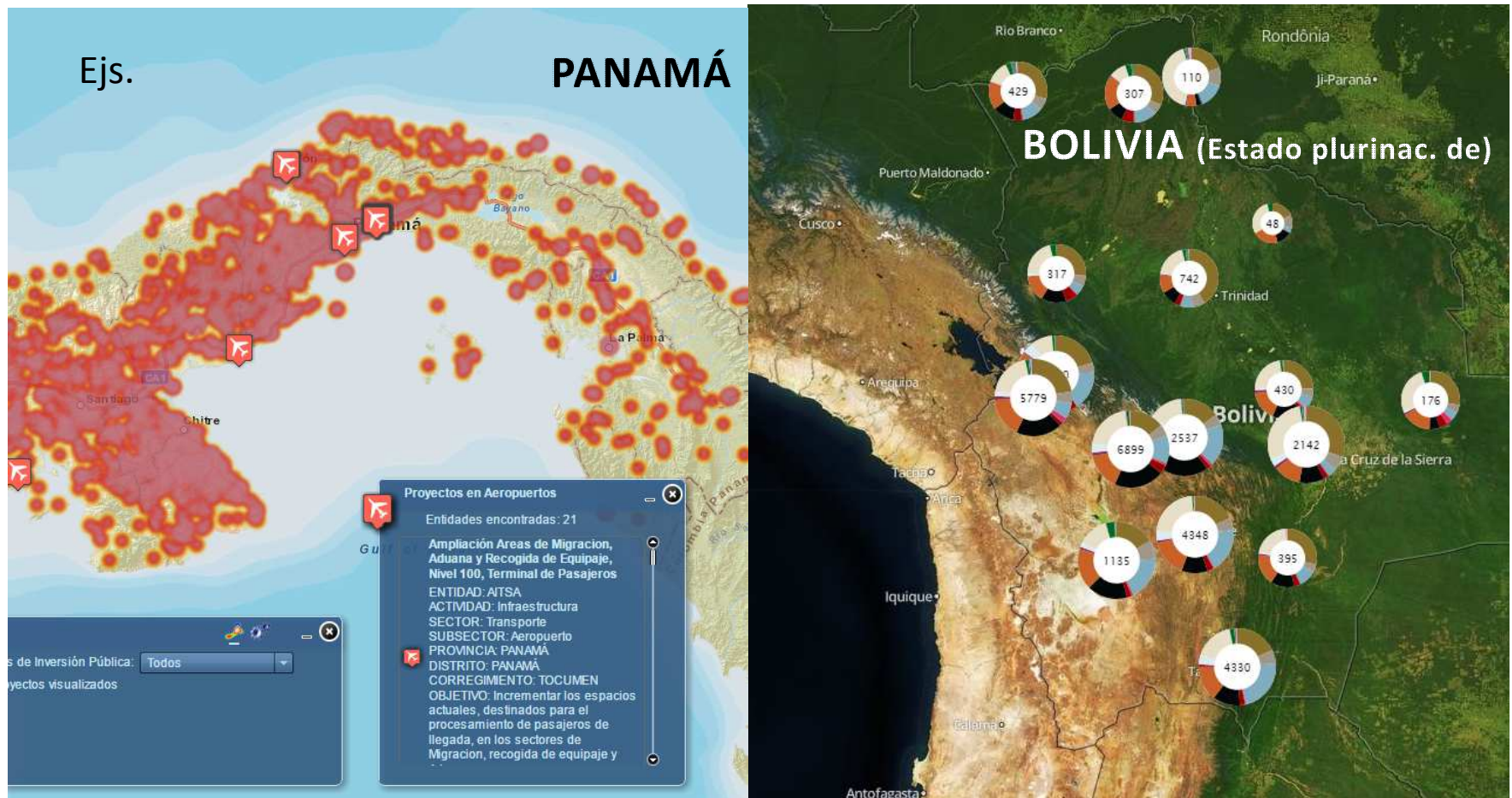
Avances de los SNIP ^{a/}

- Mayoría de países en ALyC cuentan con marco legal e institucional para sus SNIP
- Incorporación de TIC en gestión de los SNIP
- Se incluyen las APP
- Casi la mitad incorporan metodologías de GxR
- 93% de los SNIP cuentan con un vínculo institucional con el presupuesto
- 73% de los SNIP responden a objetivos estratégicos de la planeación nacional
- En 86% de los SNIP la asignación de presupuesto está condicionada a su dictamen
- Se desarrollan esquemas de capacitación en 14 de 15 SNIP
- Transparencia y participación ciudadana: acceso a información, simplicidad de la info, fomento del conocimiento de los SNIPs ...

a/ Resultados de la Encuesta a los SNIP, ver Perrotti-Vera, CEPAL/ILPES, 2015.

Ej. los Bancos de Proyectos: herramienta para propiciar **participación ciudadana** en procesos de inversión pública:

Los Bancos de Proyectos nutren a los gobiernos y a la sociedad de un **inventario de proyectos**, cualquiera sea la etapa o fase en la que éstos se encuentren, con el fin de disponer de **información confiable y oportuna** que apoye el proceso de **análisis y toma de decisiones**.





Ministerio de
Desarrollo
Social

ejemplo

Chile

Banco Integrado de **Proyectos**

CONSULTA



Esta consulta permite conocer el estado de la Inversión Pública.

Subscribirse para **recibir noticias** respecto de una Iniciativa de Inversión o un grupo de ellas asociadas a una comuna o a un sector específico de la economía.

Mantenerse informado sobre los **cambios en la evaluación**, es decir si el proyecto ha tenido una nueva revisión y el resultado de ésta a través de la Ficha IDI.

Opinar en relación con las iniciativas, expresando su conformidad respecto de la gestión de su Municipio sobre el proyecto, o cualquier antecedente.



TABLERO DE GESTIÓN
DE INICIATIVAS

Ver más



ENCUESTA

Ayúdanos a mejorar el Portal del BIP.

Ver más



SUGERENCIAS

Ingresar aquí tus sugerencias.

Ver más



SUBSCRIPCIÓN A
INICIATIVA

Ver más

4. Los grandes desafíos de los SNIP para mejorar la calidad de la inversión

- Fortalecimiento de marcos institucionales → evaluación social de proyectos ↔ “evaluación” política
- Acceso ciudadano a la información y más participación –colaboración (e.g. efectos de la inversión)
- Incrementar utilización de los precios sociales
- Capacitación continua del capital humano

a/ Resultados de la Encuesta a los SNIP, Perrotti-Vera

I L P E S



NACIONES UNIDAS

CEPAL

En Síntesis...

- **Volumen, sostenibilidad y calidad** de la inversión (pública como privada) abonan a productividad-competitividad: escenario económico y restricción presupuestaria obliga a cuidar mas la calidad de la inversión
- **Visión de futuro** es fundamental para decisiones de inversión que normalmente se expanden sobre mediano plazo y dejan sentadas bases del desarrollo de largo plazo (articulación planificación estratégica-planeación operativa)
- **ODS:** orientadores de un ciclo amplio de Inversión de calidad en la región
- Los **SNIP** tienen la misión y el potencial de promover mayor **calidad y eficiencia** de la inversión

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Los 10 mandamientos de los SNIP

- No pretenderás evaluarlo todo
- Evaluarás todo lo importante
- Formarás y perfeccionarás evaluadores
- Serás consciente de tus limitaciones
- Ponderarás la relevancia técnica con la política

- Entregarás información veraz y oportuna
- Te ganarás el apoyo de las autoridades
- Te darás a conocer a tu pueblo
- Evolucionarás y te adaptarás a los tiempos
- Tendrás una mirada estratégica del futuro

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Gracias!

www.cepal.org

jorge.mattar@cepal.org
@jorgemattaruno

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL