



Seminario Internacional
**Las mejores prácticas e
innovaciones de los SNIP en el
mundo y el crecimiento
económico**

**Inversión pública:
contribución al crecimiento,
productividad y
competitividad**

**Jorge Máttar
Director del ILPES**



Lima - Perú, 6 de julio de 2015

Índice

1. Tendencias de la inversión en América Latina
2. El papel de la inversión pública en el desarrollo
3. La calidad de la inversión pública importa
4. Desafíos de los SNIP para mejorar la calidad de la inversión

ILPES

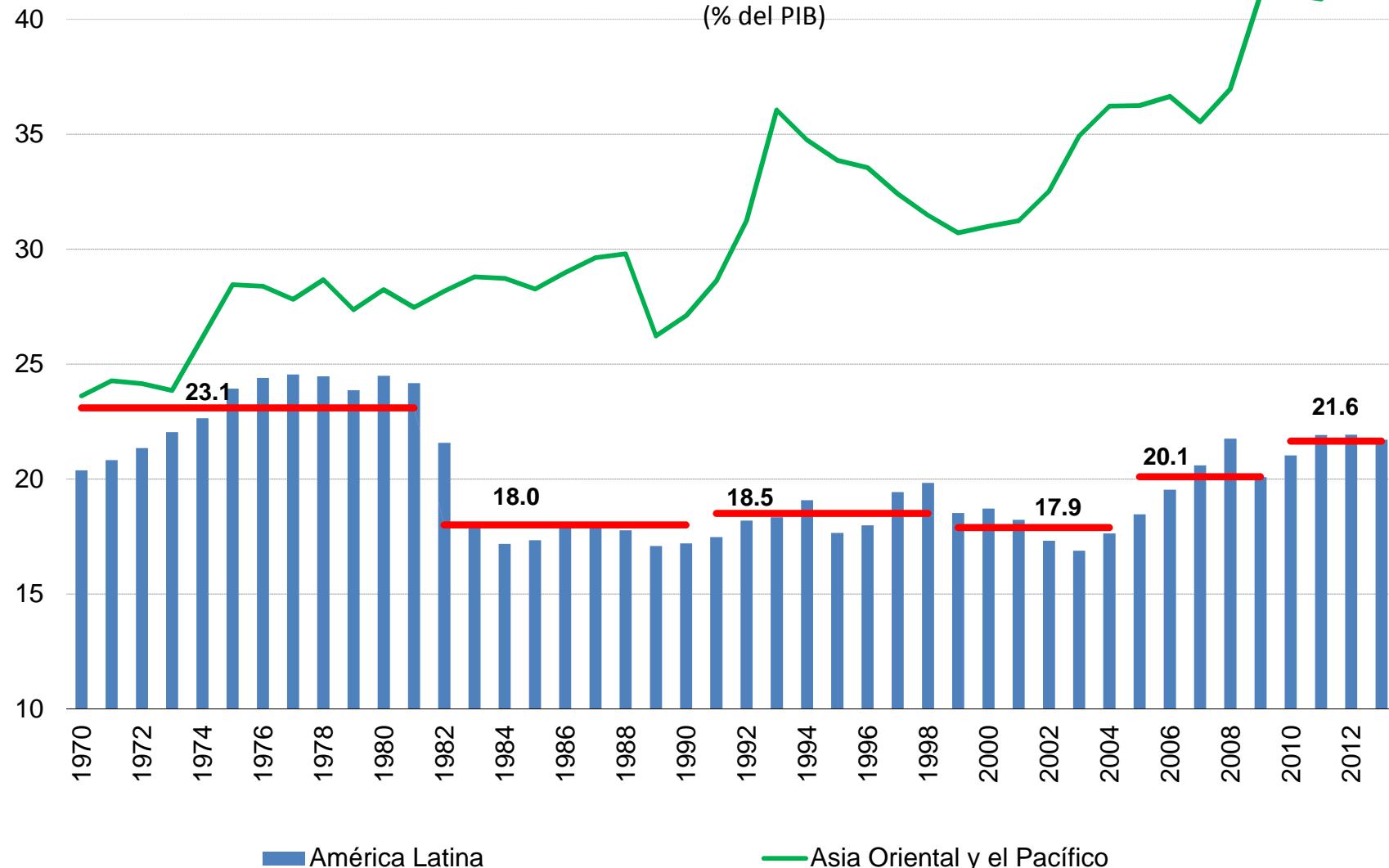


CEPAL

La Inversión se rezaga en ALyC

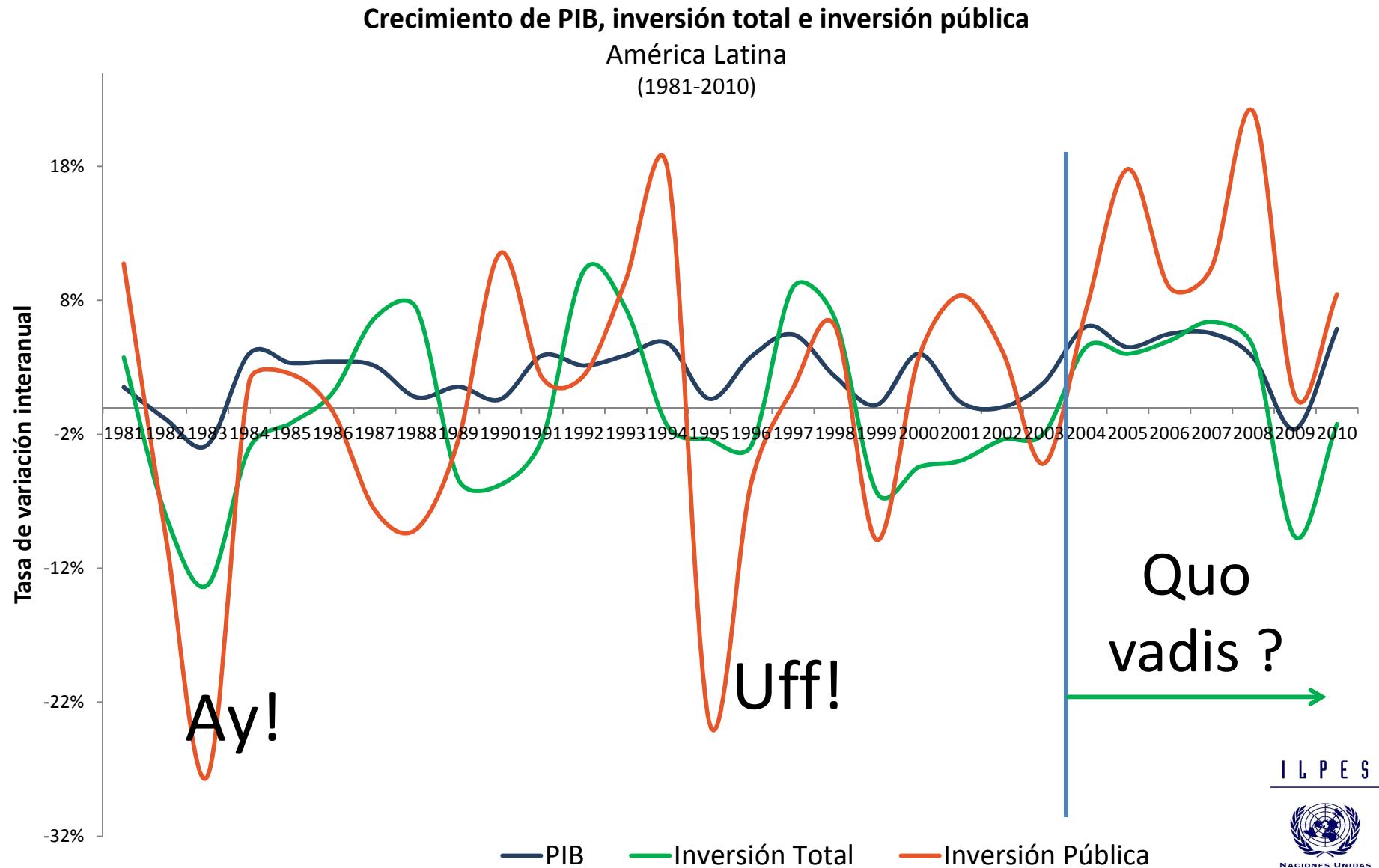
Formación bruta de capital fijo (1950-2013)

América Latina y Asia Oriental y el Pacífico
(% del PIB)



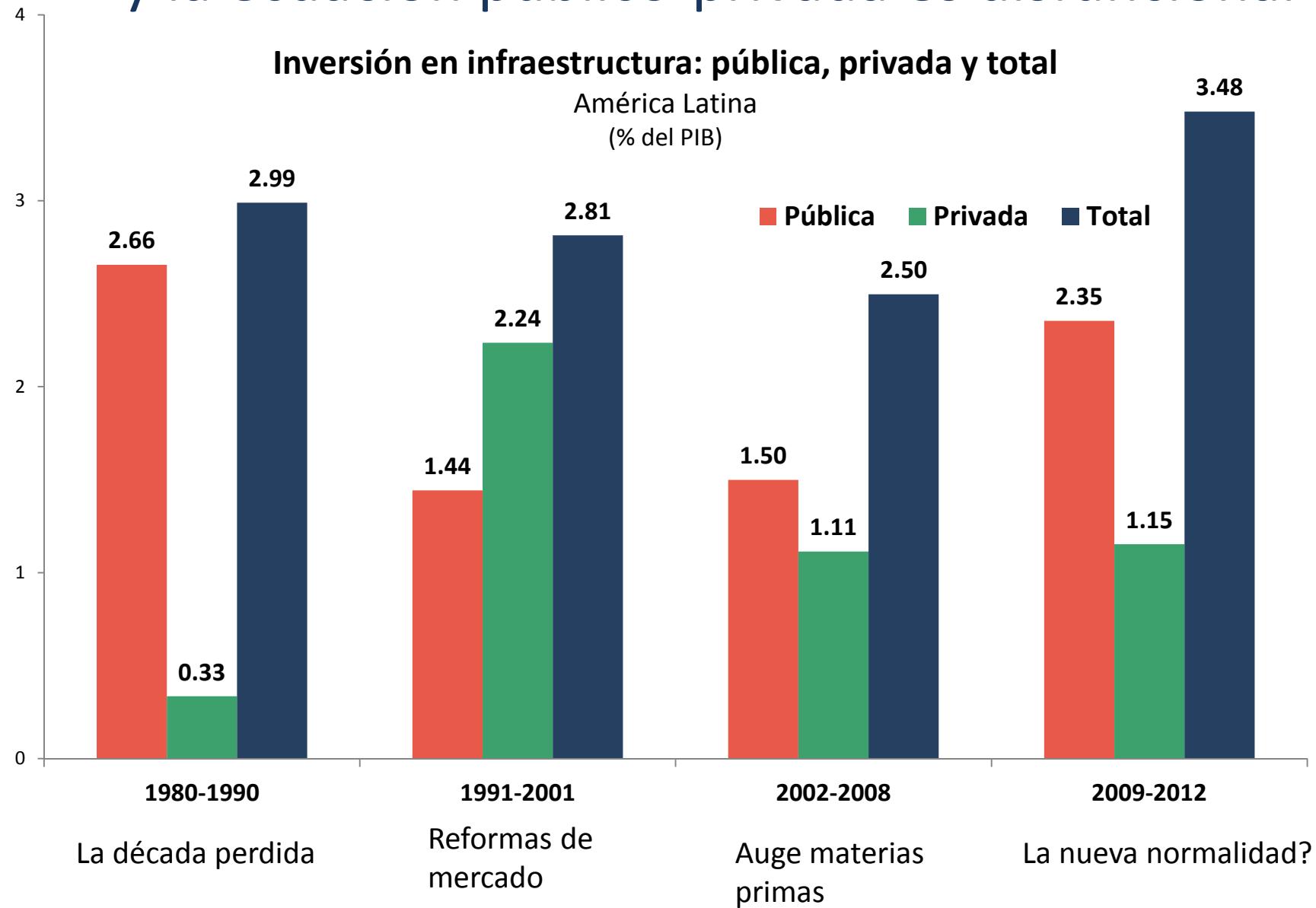
Fuente: CEPAL, con cifras oficiales

La inversión agregada es procíclica ... la pública más



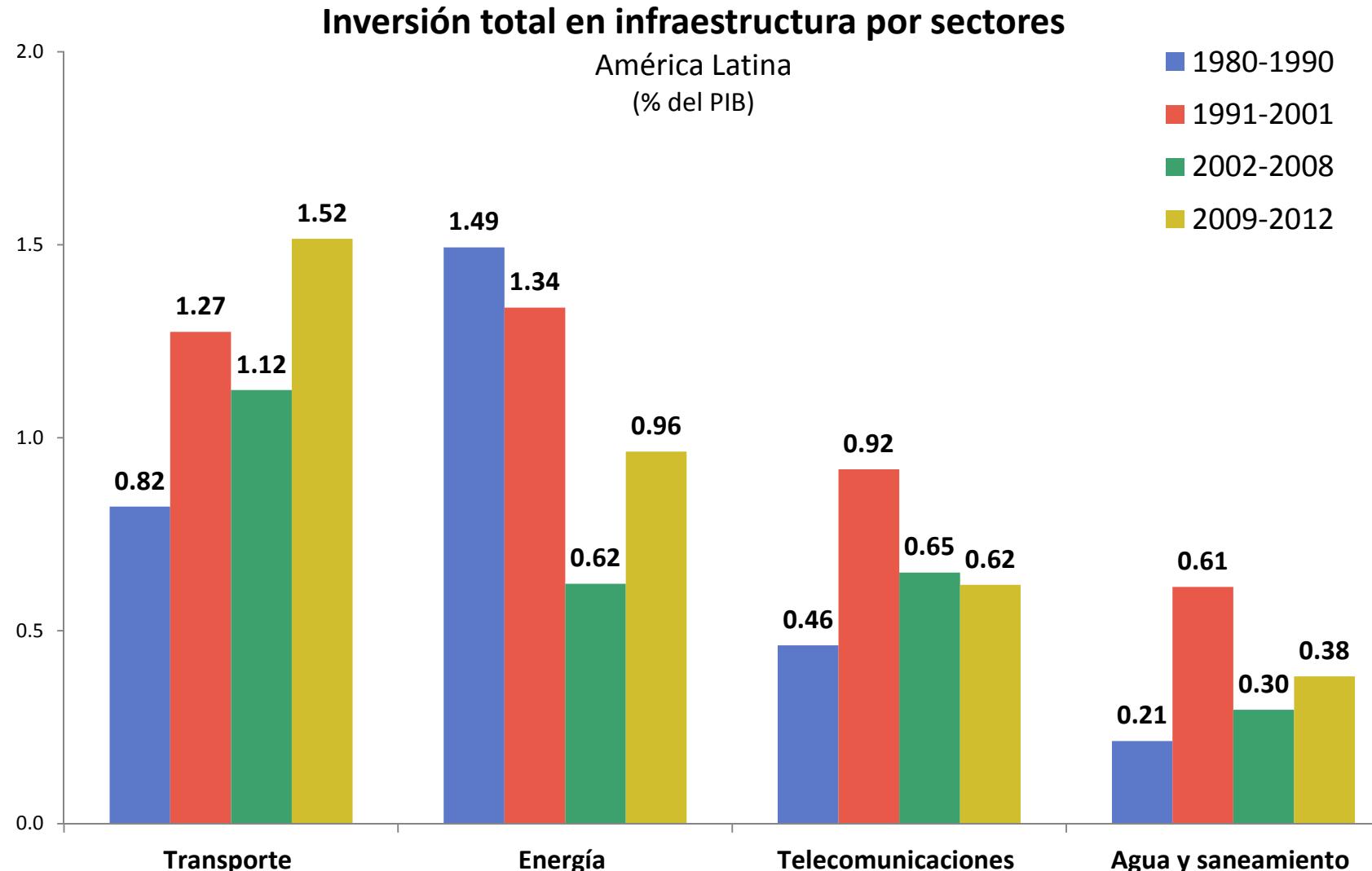
Fuente: Jimenez y Manuelito; CEPAL.

La Inversión en infraestructura es insuficiente y la ecuación público-privada es disfuncional



Fuente: CEPAL en base a información de fuentes oficiales

Los cuellos de botella en infraestructura traban el crecimiento, la competitividad y la equidad

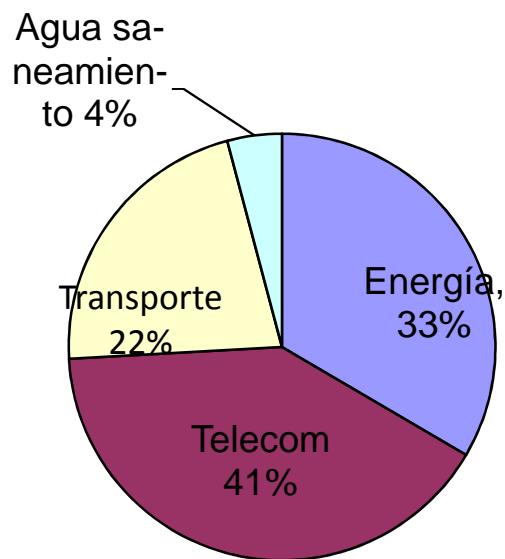


Fuente: CEPAL en base a información de fuentes oficiales



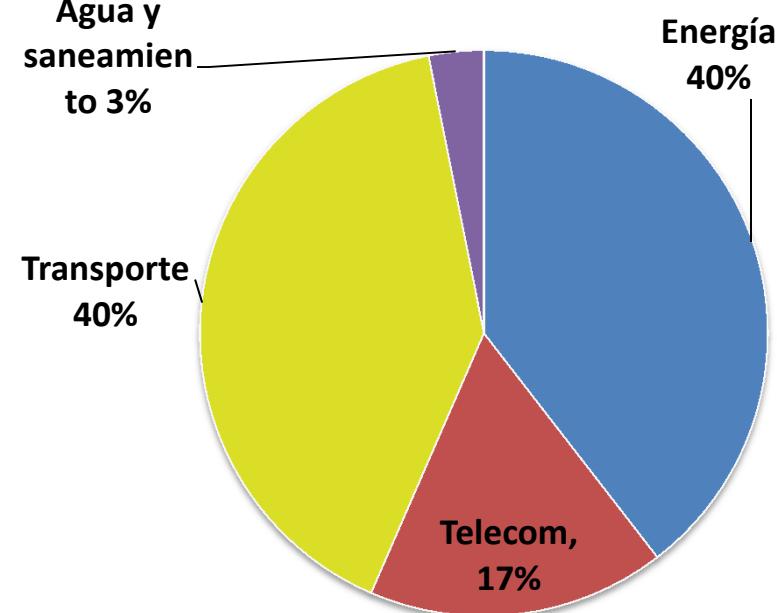
La Brecha de Infraestructura

Los requerimientos de inversión en infraestructura para responder a la demanda de los consumidores finales y las empresas en 2006-2020 ascienden anualmente al **5.2%** del PIB:



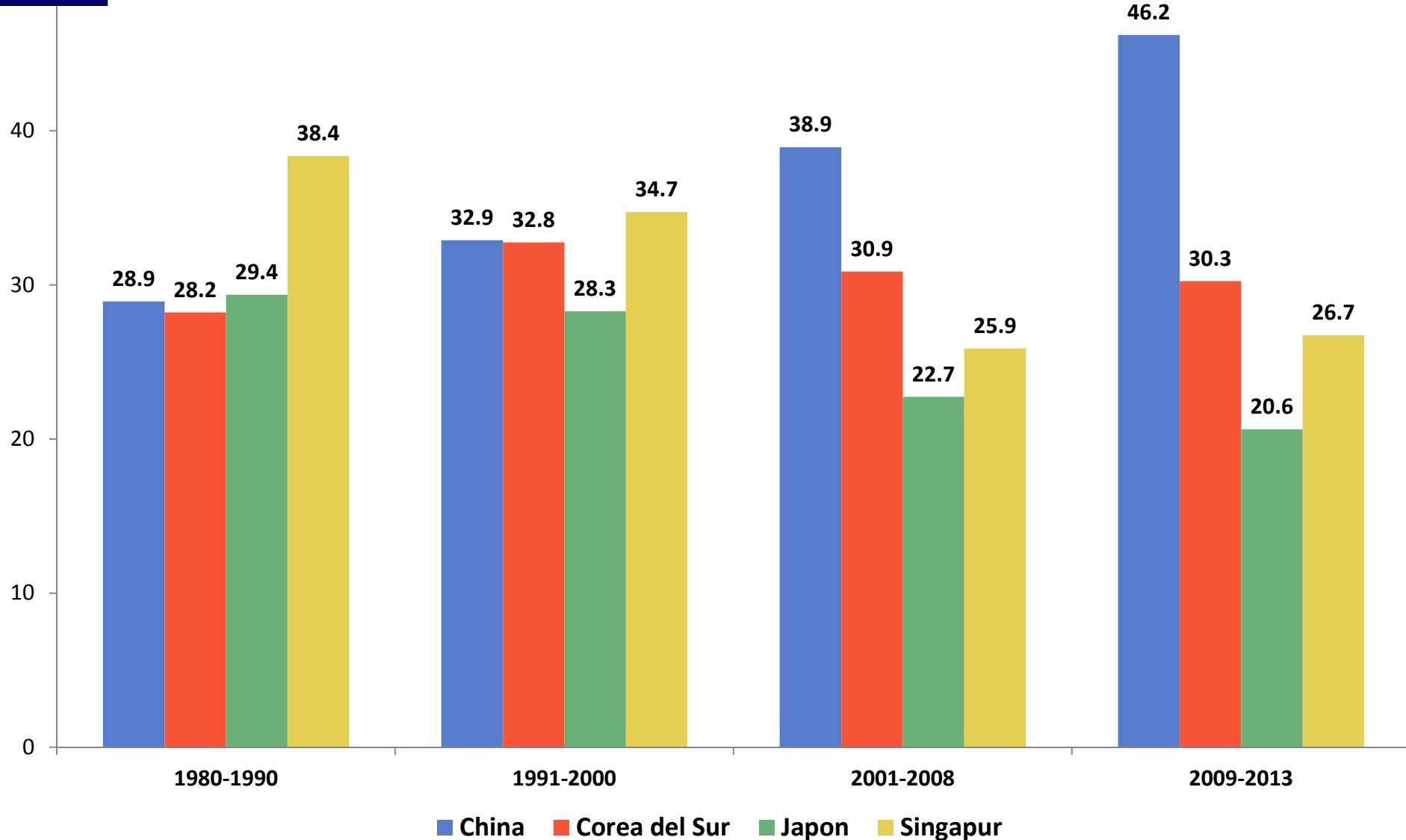
Fuente: Perrotti - Sánchez, CEPAL, 2012

Si el objetivo fuese alcanzar el acervo de infraestructura del Sudeste Asiático, las necesidades de inversión ascenderían a un **7.9%** anual del PIB:



Formación bruta de capital fijo

Economías asiáticas seleccionadas
(% del PIB)



2. Papel de la Inversión pública en el desarrollo

ILPES



CEPAL

Efectos de la Inversión Pública: crecimiento, competitividad, productividad

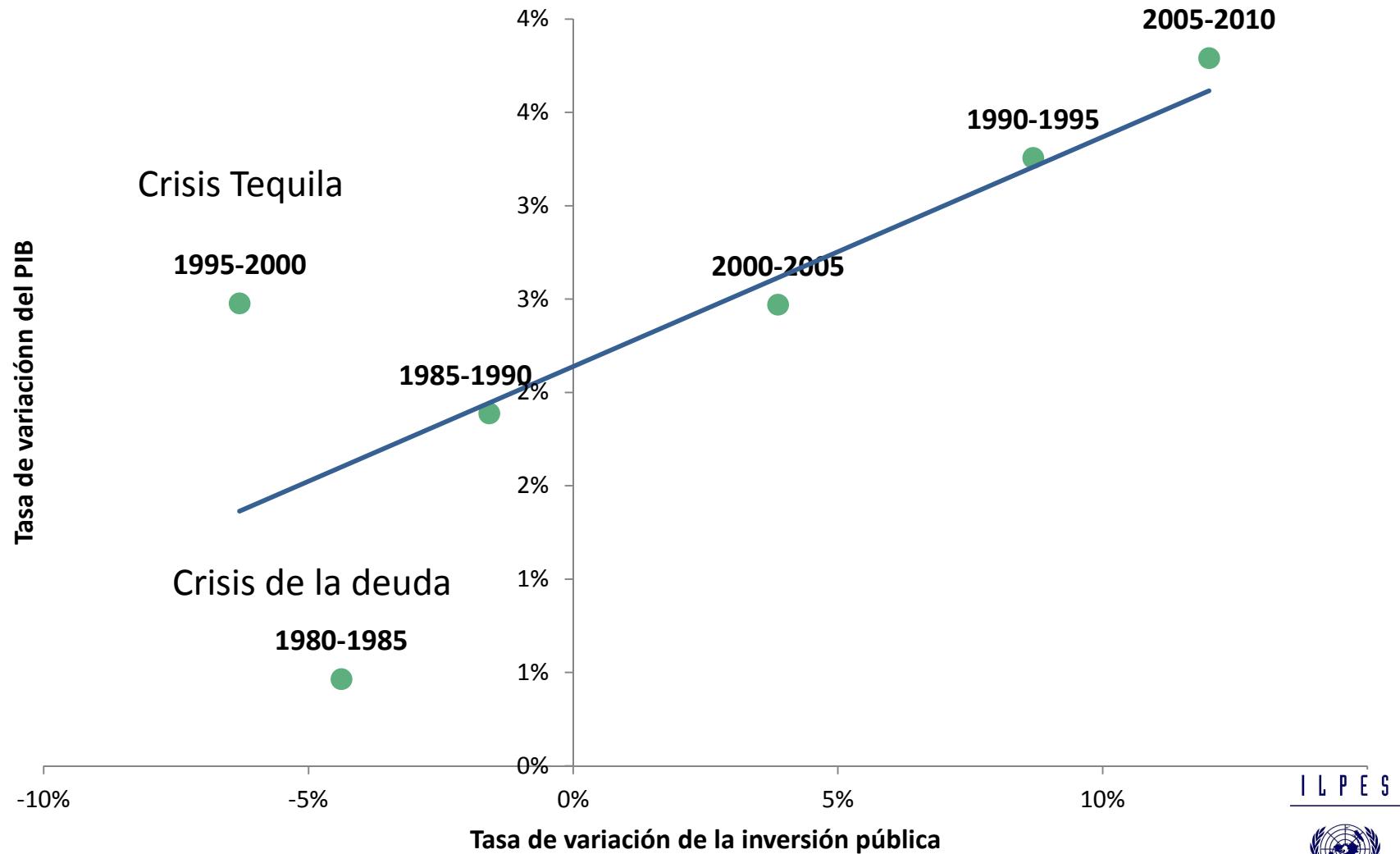
1. Expande demanda agregada, empleo y crecimiento
2. Aumenta dotación de capital y la frontera de posibilidades de producción
3. Provee bienes públicos (e.g. infraestructura) => productividad-competitividad sistémica
4. Genera inversión complementaria (*crowding in*)
5. Es clave para crecimiento redistributivo, garantiza derechos => capacidades humanas
6. Inversión en infraestructura eleva PIB de corto y largo plazo

ILPES



CEPAL

La inversión pública favorece el crecimiento

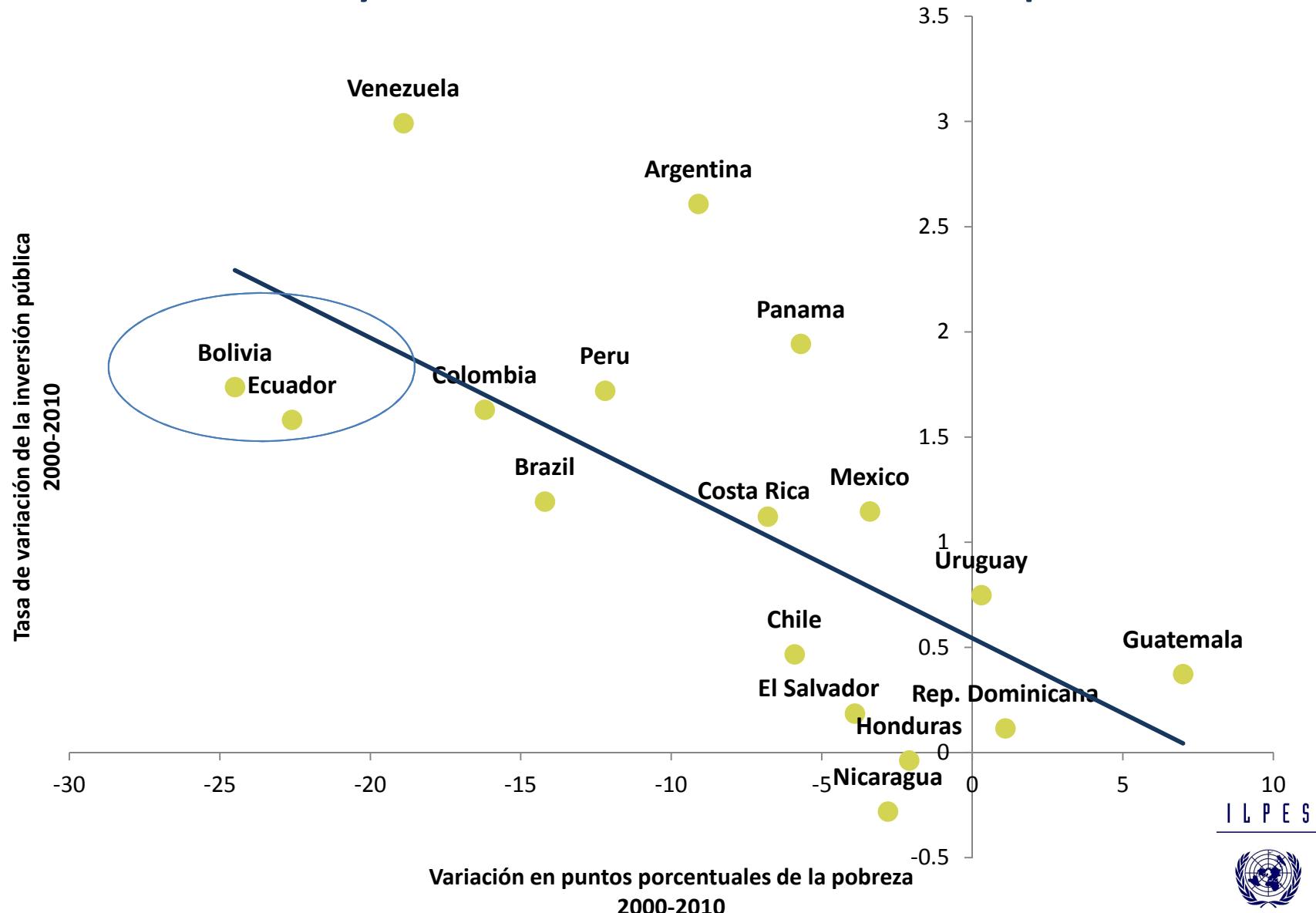


Fuente: Jimenez y Manuelito; CEPAL.



CEPAL

... contribuye a la disminución de la pobreza

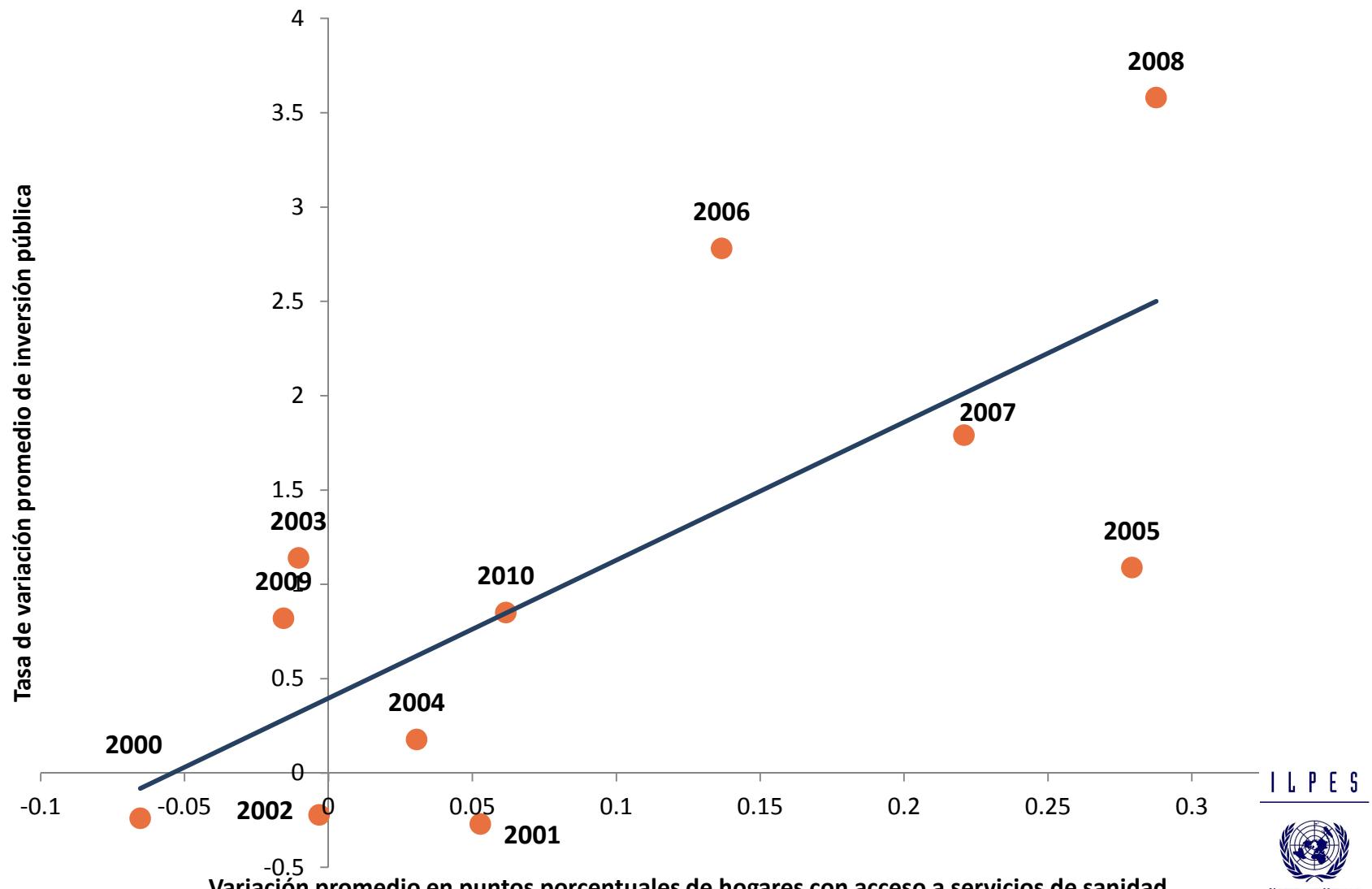


Fuente: Jimenez y Manuelito; CEPAL.

CEPAL



... y mejora el acceso a servicios de sanidad



Fuente: Jimenez y Manuelito; CEPAL.



CEPAL

Atención! qué dice la evidencia sobre la calidad de la inversión pública

Proyectos de inversión pública en infraestructura

- Relación débil entre inversión y crecimiento en el corto y en largo plazo
- Pobre análisis de proyectos, problemas de incentivos, intereses de grupo...
- Éxito de proyectos públicos se beneficiaría de SNIP fuertes!

“.... On average the evidence shows only a weak positive association between investment spending and growth and only in the same year, as lagged impacts are not significant....there is little evidence of long term positive impacts. Case studies indicate that public investment drives tend eventually to be financed by borrowing and have been plagued by poor analytics at the time investment projects were chosen, incentive problems and interest-group-infested investment choices.... Current public investment drives will be more likely to succeed if governments take analytical issues seriously and safeguard their decision process against interests that distort public investment decisions.” a/

ILPES



a/ Andrew M. Warner, “Public Investment as an Engine of Growth,” IMF Working Paper, Research Department and Strategy, Policy, and Review Department, August 2014

CEPAL

Tiempo de invertir en infraestructura?

“Increased public infrastructure investment raises output in both the short and long term, particularly during periods of economic slack and when investment efficiency is high. This suggests that in countries with infrastructure needs, the time is right for an infrastructure push: borrowing costs are low and demand is weak in advanced economies, and there are infrastructure bottlenecks in many emerging market and developing economies. Debt-financed projects could have large output effects without increasing the debt-to-GDP ratio, if clearly identified infrastructure needs are met through efficient investment.” a/

SNIP es esencial para propiciar que la inversión tenga los efectos que plantea la estrategia de desarrollo

a/ IMF World Economic Outlook, *Legacies, Clouds, Uncertainties*, octubre 2014, Capítulo 3: “Is It Time for an Infrastructure Push? The Macroeconomic Effects of Public Investment”

Desafíos de la Inversión en infraestructura (especialmente relevantes para la competitividad)

1. Dispersión y falta de visión estratégica acerca del papel de la infraestructura → ausencia de enfoque abarcador de largo plazo de las políticas a lo largo del ciclo (concepción, diseño, implementación, seguimiento, y evaluación).
2. Obstáculos y fallas institucionales y regulatorias en la organización de mercado y en la gestión pública
3. Visión corto placista y criterios y normas débiles en diseño de políticas de servicios de infraestructura, especialmente transporte
4. Deficiencias en facilitación de transporte y comercio. Acceso a financiamiento, calidad y desempeño de las APP, instituciones reguladoras y de contabilidad

Fuente: Daniel Perrotti y Ricardo Sánchez, "La brecha de infraestructura en América Latina", Serie Recursos Naturales e Infraestructura, No.153; CEPAL, 2011.

Las Asociaciones Público-Privadas

- En períodos de restricción fiscal como ahora, **gastos de capital sufren la mayor contracción**, en comparación con el gasto corriente
- Esto **inhibe el crecimiento potencial** de largo plazo de la economía.
- Una alternativa es el financiamiento de la inversión pública por la vía de **asociaciones público privadas**, con la rectoría del Estado, reglas claras y rendición de cuentas.

3. La calidad de la Inversión Pública importa: el papel de los SNIP

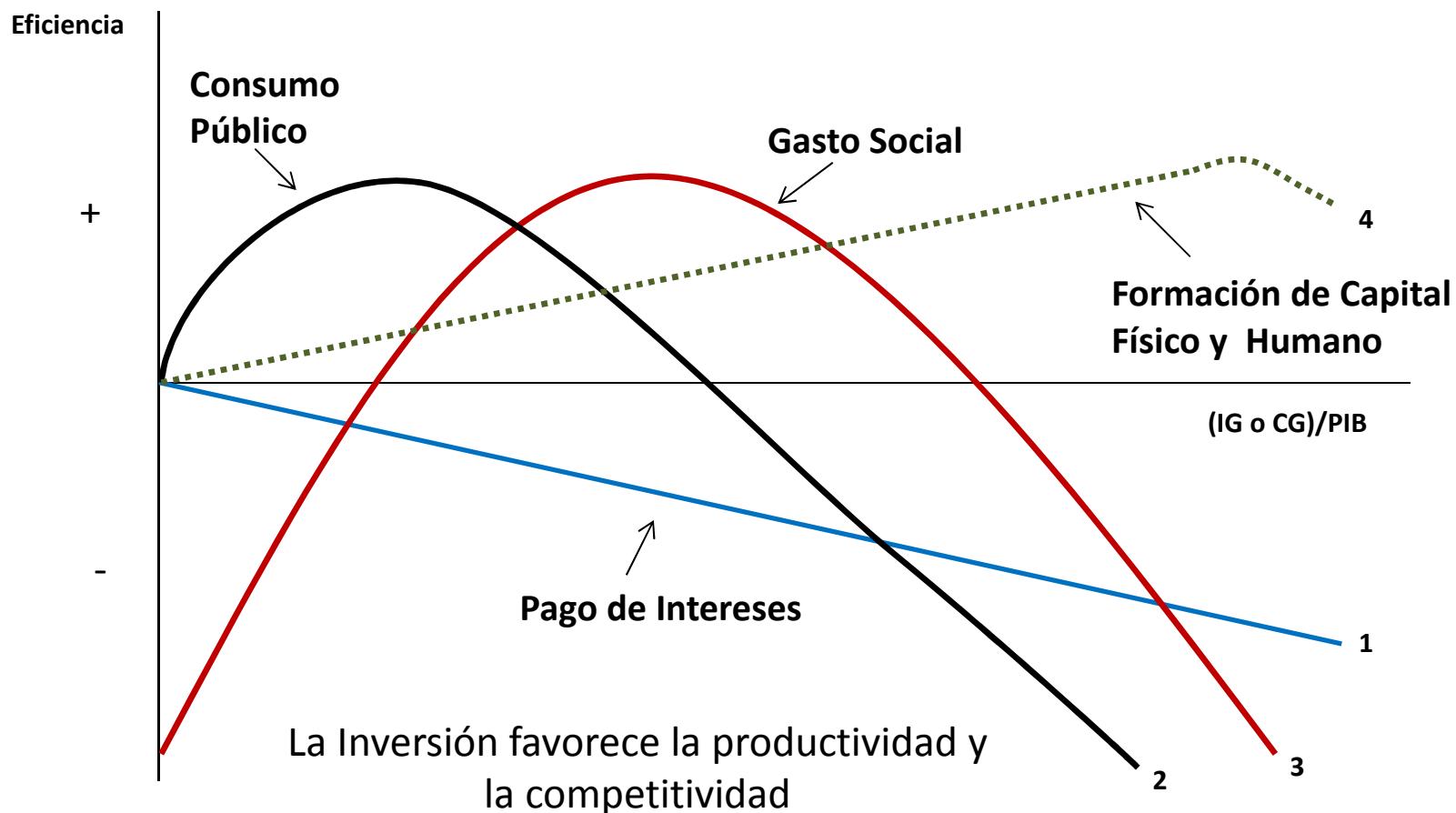
Invertir más y mejor – factores a considerar hoy

Coyuntura vigente obliga a gestionar el corto plazo pero también a cuidar los escasos recursos públicos con inversiones de calidad, con visión de largo plazo para el desarrollo incluyente, sostenible, con igualdad

- Sinergias-coordinación IG, IP, IED, APP
- Análisis y estudios técnicos, evaluación económica-social ... no solo lo político
- El dilema intertemporal: planificación estratégica y planes de gobierno
- Inversión simultánea de infraestructuras potencia impacto en bienestar social (electricidad, caminos, telecom, agua-saneamiento)
- La calidad de la inversión importa...con participación ciudadana

Calidad y eficiencia de la Inversión pública

Contribución al desarrollo sostenible, inclusivo, con igualdad



Calidad del proceso de inversión

- Contribución al desarrollo inclusivo, sostenible, con igualdad
- Alineación con objetivos de largo plazo, en el marco de estrategia nacional de desarrollo
- Resultado de proceso participativo
- Análisis y estudios técnicos, evaluación económica-social ... no solo lo político
- Oportunidad y montos adecuados de recursos financieros

Y ... cómo mejorar la calidad de la inversión pública?

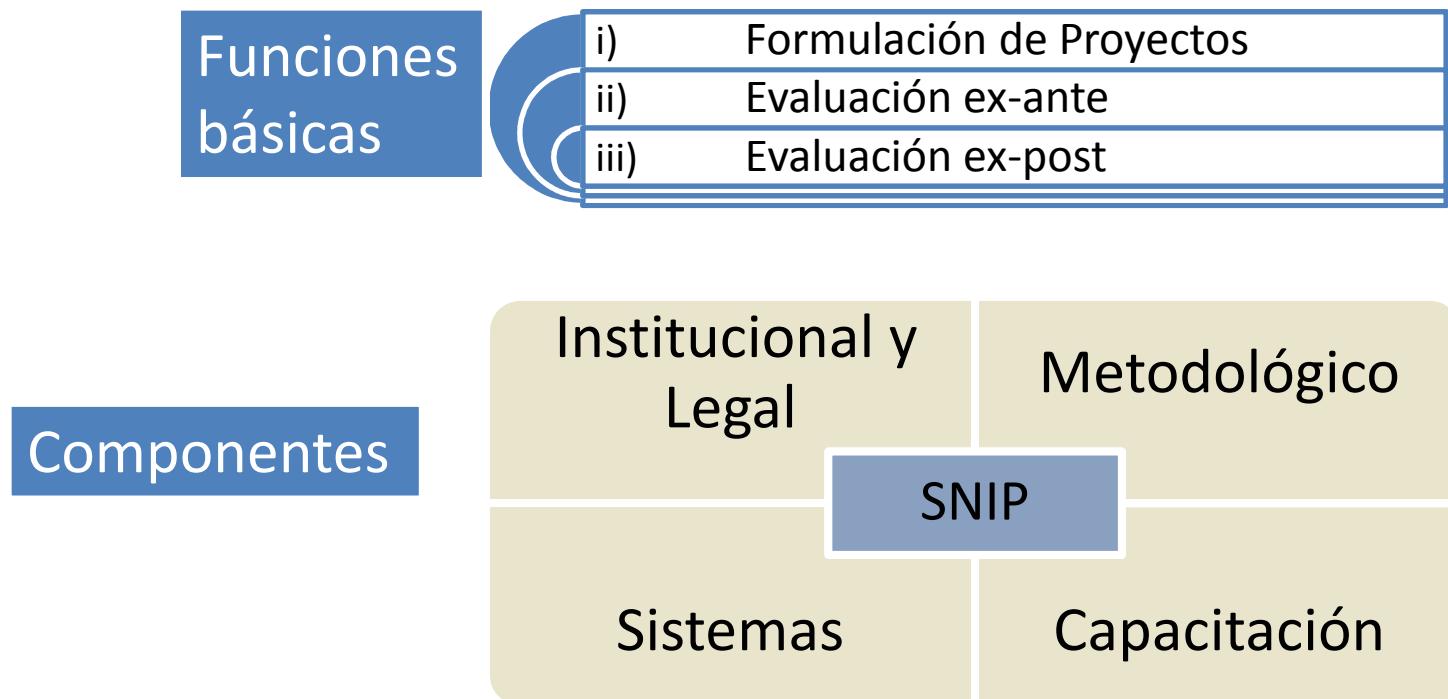
ILPES



CEPAL

Los Sistemas Nacionales de Inversión Pública

Ingrediente fundamental para fortalecer el impacto de la inversión pública en variables económicas y sociales a través de la mejora en la **calidad y eficiencia** de la inversión



ILPES



CEPAL

La RedSNIP



Se creó en el 2010 para contribuir a *mejorar la gestión de la inversión pública*, a través del intercambio de experiencias, metodologías e información sobre formulación, evaluación y gestión de proyectos y sistemas de información y capacitación.

Hay avances importantes en los SNIPs

ILPES



CEPAL

Información General

Reuniones Anuales

Metodologías

Marco Legal e Institucional

Autoridades

Banco de Proyectos

Enlaces

¿Qué es la Red SNIP?

La Red de los Sistemas Nacionales de Inversión Pública (SNIP) se creó durante el año 2010 con el propósito de contribuir a mejorar la gestión de la inversión pública en los países miembros, a través del intercambio de experiencias, documentos e información sobre evaluación y gestión de proyectos, sistemas de información y capacitación, entre otros temas.

¿Quiénes la integran?

La Red SNIP está integrada por los directores de los Sistemas Nacionales de Inversión Pública SNIP de los países que han participado en las reuniones de constitución de la Red, realizadas en octubre de 2010 en Panamá y abril de 2011 en República Dominicana. Actualmente los países integrados a la Red son: Argentina, Estado Plurinacional de Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. La Red está abierta a la integración de nuevos países de la región, incluyendo a las naciones del Caribe. Para su operación cuenta con el apoyo de ILPES/CEPAL, el BID y el BM.



Autoridades de la Red

El actual Presidente de la Red SNIP es el Sr. Harley Rodriguez, del Estado Plurinacional de Bolivia, quien es secundado por las vicepresidencias a cargo del Sr. Francisco Tula de Costa Rica y el Sr. Fernando Cartes de Chile.

Sobre la Red SNIP

-  [Desarrollo histórico de los SNIP en la región](#)
-  [Estructura general de los SNIP](#)

Qué hacemos

Dentro de las tareas que se realizan en la Red se encuentran:

1. Constituir un mecanismo de encuentro, diálogo y cooperación horizontal entre los países de la región en materia de gestión de la inversión pública.
2. Fomentar la generación de capacidades para una eficiente y eficaz gestión de inversiones.
3. Sistematizar, generar y difundir conocimiento en materia de gestión de la inversión pública.
4. Compartir y difundir las mejores prácticas en la gestión de la inversión pública con el fin de contribuir a la mejora continua y la innovación de los SNIPs de la red.

Archivos fundacionales

-  [Santa Cruz de la Sierra - 2013](#)
-  [Puebla - 2012](#)
-  [Santo Domingo - 2011](#)
-  [Panamá - 2010](#)

Para mayor información escribir a:

Eduardo Aldunate
eduardo.alduante@cepal.org



Daniel Perrotti
daniel.perrotti@cepal.org

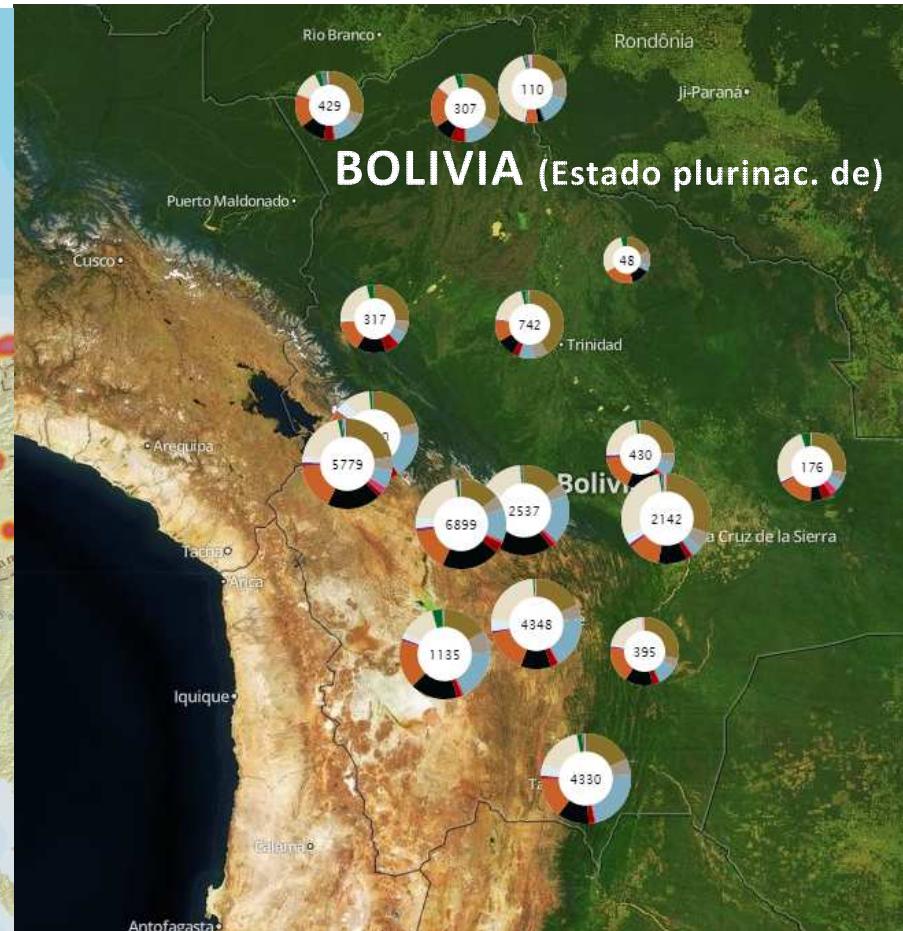
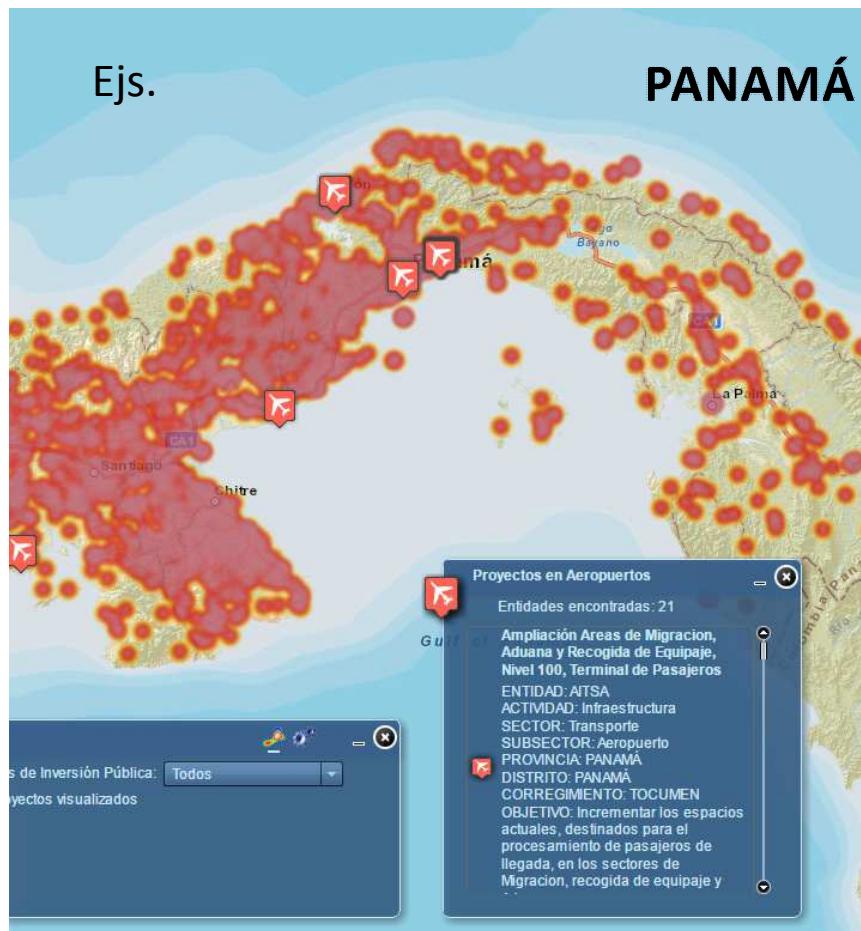
Avances de los SNIP a/

- Mayoría de países en ALyC cuentan con marco legal e institucional para sus SNIP
- Incorporación de TIC en gestión de los SNIP
- Se incluyen las APP
- Casi la mitad incorporan metodologías de GxR
- 93% de los SNIP cuentan con un vínculo institucional con el presupuesto
- 73% de los SNIP responden a objetivos estratégicos de la planeación nacional
- En 86% de los SNIP la asignación de presupuesto está condicionada a su dictamen
- Se desarrollan esquemas de capacitación en 14 de 15 SNIP
- Transparencia y participación ciudadana: acceso a información, simplicidad de la info, fomento del conocimiento de los SNIPs ...

a/ Resultados de la Encuesta a los SNIP, ver Perrotti-Vera, CEPAL/ILPES, 2015.

Ej. los Bancos de Proyectos: herramienta para propiciar **participación ciudadana** en procesos de inversión pública:

Los Bancos de Proyectos nutren a los gobiernos y a la sociedad de un **inventario de proyectos**, cualquiera sea la etapa o fase en la que éstos se encuentren, con el fin de disponer de **información confiable y oportuna** que apoye el proceso de **análisis y toma de decisiones**.



Banco Integrado de Proyectos CONSULTA



BIP
Consulta

Esta consulta permite **conocer el estado** de la Inversión Pública. Subscribirse para **recibir noticias** respecto de una Iniciativa de Inversión o un grupo de ellas asociadas a una comuna o a un sector específico de la economía.

Mantenerse informado sobre los **cambios en la evaluación**, es decir si el proyecto ha tenido una nueva revisión y el resultado de ésta a través de la Ficha IDI.

Opinar en relación con las iniciativas, expresando su conformidad respecto de la gestión de su Municipio sobre el proyecto, o cualquier antecedente.

- TABLERO DE GESTIÓN DE INICIATIVAS**
Ver más
- ENCUESTA**
Ayúdanos a mejorar el Portal del BIP
Ver más
- SUGERENCIAS**
Ingresa aquí tus sugerencias
Ver más
- SUBSCRIPCIÓN A INICIATIVA**
Ver más

4. Los grandes desafíos de los SNIP para mejorar la calidad de la inversión

- Fortalecimiento de marcos institucionales → evaluación social de proyectos ↔ “evaluación” política
- Acceso ciudadano a la información y más participación –colaboración (e.g. efectos de la inversión)
- Incrementar utilización de los precios sociales
- Capacitación continua del capital humano

a/ Resultados de la Encuesta a los SNIP, Perrotti-Vera

ILPES



CEPAL

En Síntesis...

- **Volumen, sostenibilidad y calidad** de la inversión (pública como privada) abonan a productividad-competitividad: escenario económico y restricción presupuestaria obliga a cuidar mas la calidad de la inversión
- **Visión de futuro** es fundamental para decisiones de inversión que normalmente se expanden sobre mediano plazo y dejan sentadas bases del desarrollo de largo plazo (articulación planificación estratégica-planeación operativa)
- **ODS**: orientadores de un ciclo amplio de Inversión de calidad en la región
- Los **SNIP** tienen la misión y el potencial de promover mayor **calidad y eficiencia** de la inversión

ILPES



CEPAL

Los 10 mandamientos de los SNIP

- No pretenderás evaluarlo todo
- Evaluarás todo lo importante
- Formarás y perfeccionarás evaluadores
- Serás consciente de tus limitaciones
- Ponderarás la relevancia técnica con la política
- Entregarás información veraz y oportuna
- Te ganarás el apoyo de las autoridades
- Te darás a conocer a tu pueblo
- Evolucionarás y te adaptarás a los tiempos
- Tendrás una mirada estratégica del futuro

ILPES



CEPAL

Gracias!

www.cepal.org

jorge.mattar@cepal.org

@jorgemattaruno

ILPES



CEPAL