



Después de Agatha y Pacaya

Juntos
hacia un plan
de recuperación y
reconstrucción
con transformación



Acumulación de eventos

**Mitch
1998**



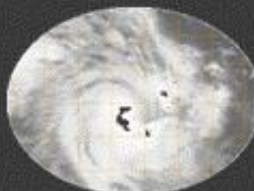
**Sequía
2001**



**Stan
2005**



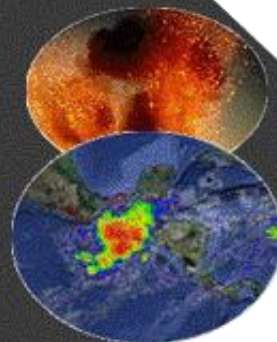
**Tormenta 16
2008**



**Sequía
La Unión
Atitlán
2009**



**Pacaya
Agatha
2010**



3 años

4 años

3 años

2 años

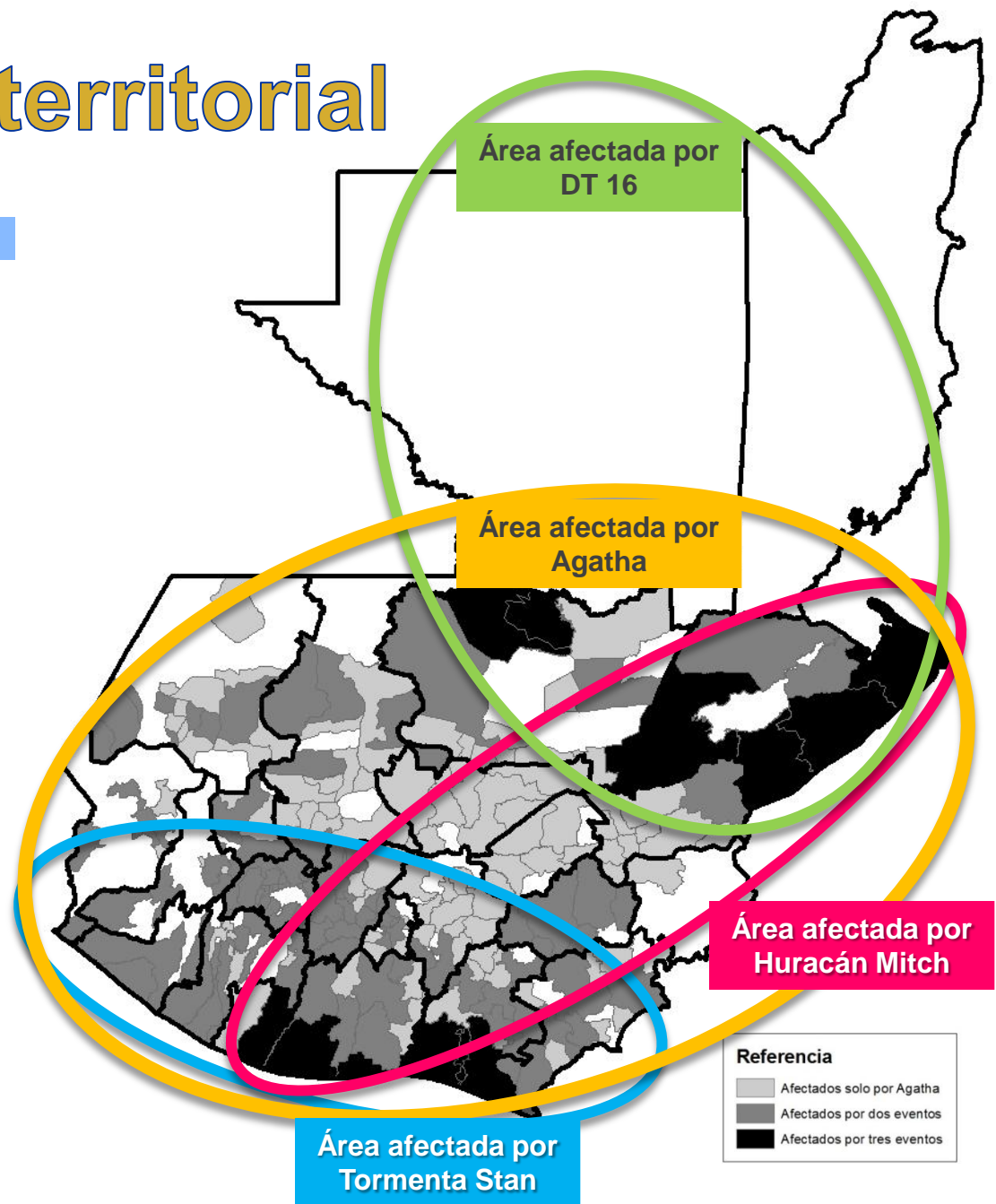
9 meses

- Crisis alimentaria
- Crisis política
- Crisis energética

- Crisis económica mundial
- Crisis fiscal de Guatemala

Vulnerabilidad territorial

Reincidencia de municipios afectados por Mitch, Stan, DT16 y Agatha, muestran la vulnerabilidad del territorio...



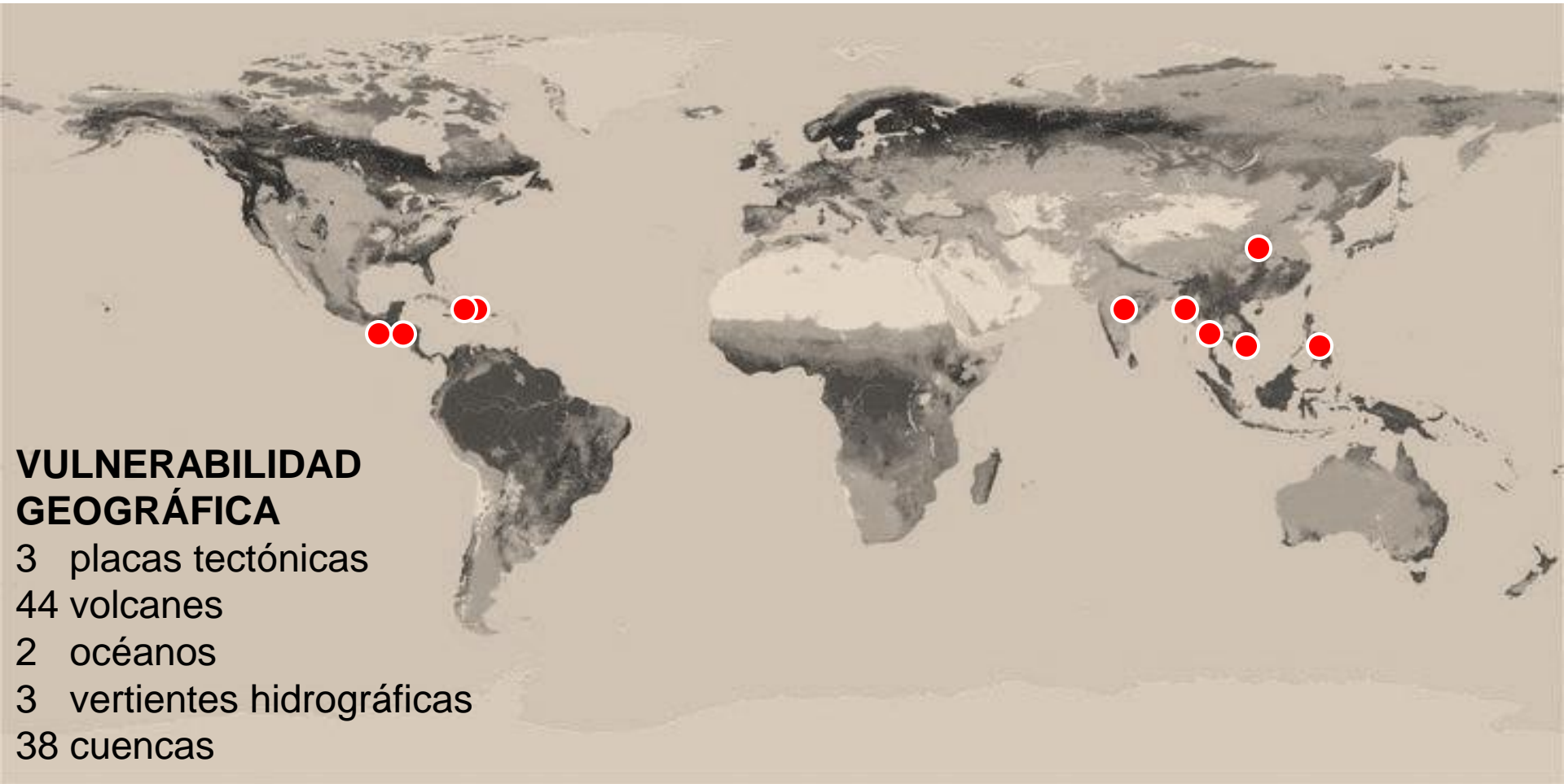
Eventos climáticos y sus efectos

MITCH (11-1998)	STAN (10-2005)	AGATHA/PACAYA ¹ (05-2010)
106,000 personas damnificadas	475,000 personas damnificadas	102,639 personas damnificadas
268 personas fallecidas	669 personas fallecidas	165 personas fallecidas
10 departamentos afectados	15 departamentos afectados	21 departamentos afectados
Daños y pérdidas 748 Millones de dólares	Daños y pérdidas 988.3 Millones de dólares	Daños y pérdidas 982 Millones dólares

Fuente: CEPAL

1. Del Stan a Agatha se implementó un sistema de registro de información

Guatemala, uno de los países del mundo más vulnerable al Cambio Climático

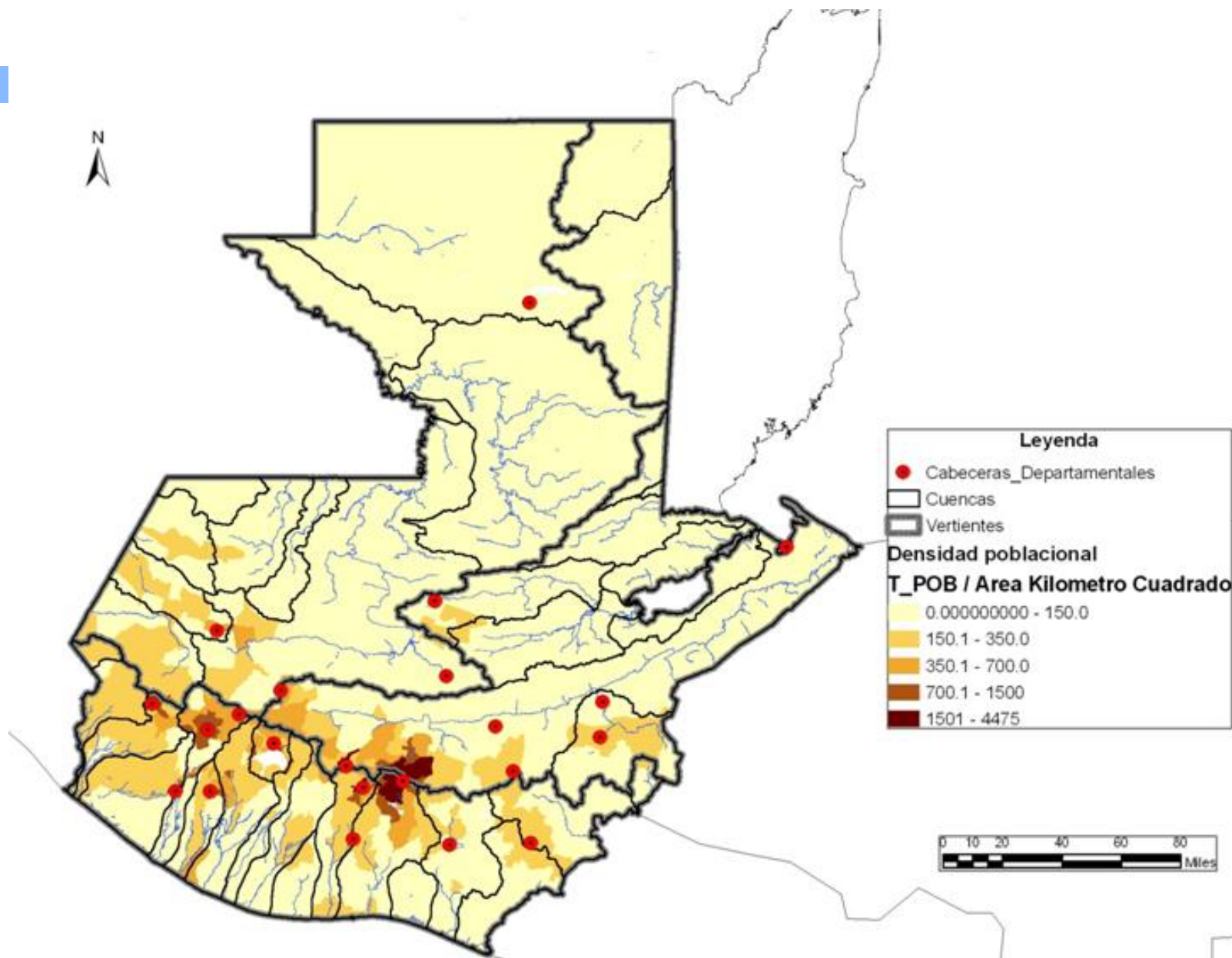


Amenazas recurrentes y vulnerabilidades acumuladas

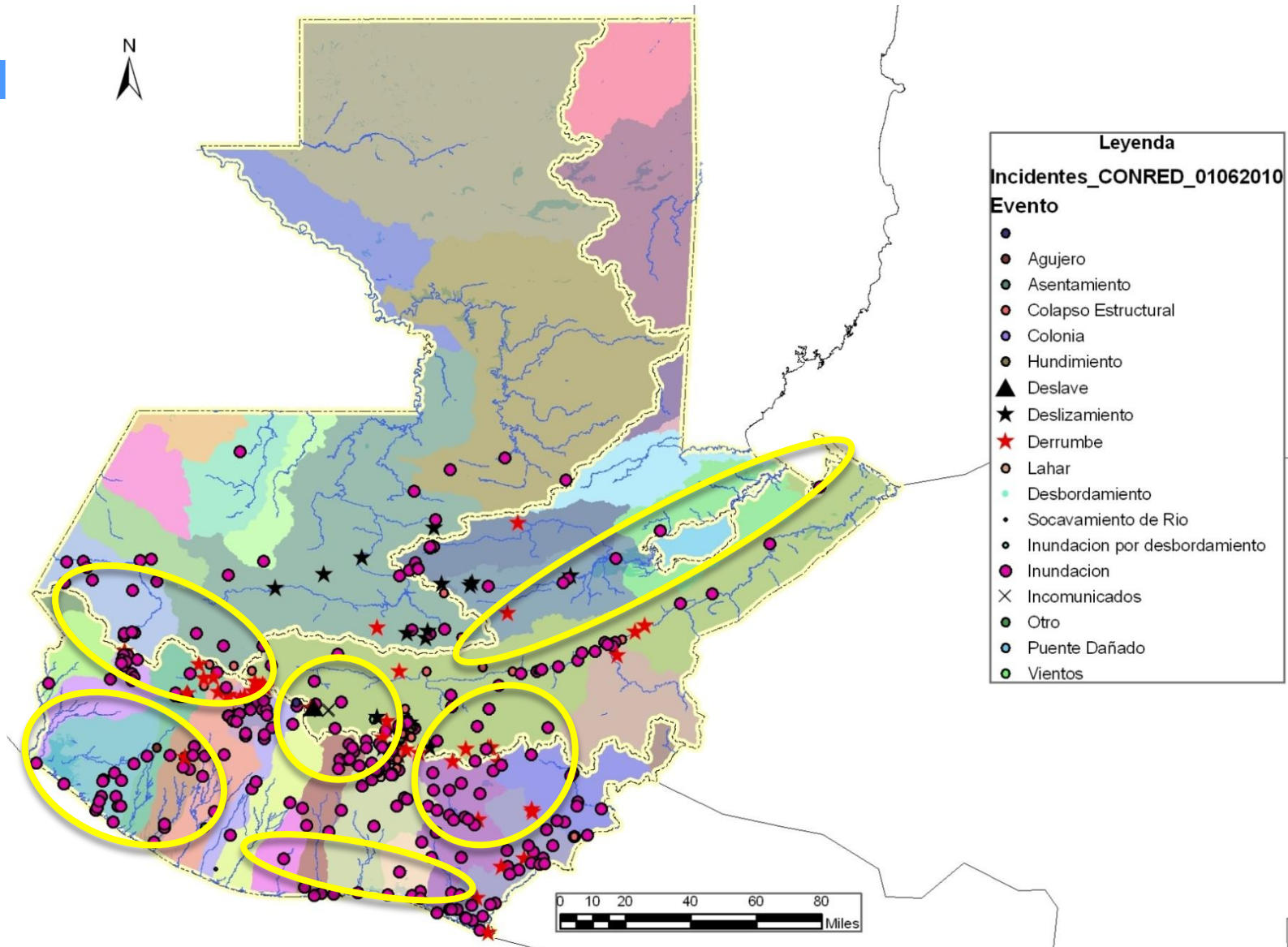


- **Vulnerabilidad social**
 - Patrón demográfico
 - Patrón asentamiento
- **Vulnerabilidad económica**
 - Economía poco diversificada
 - Pobreza y desigualdad
- **Vulnerabilidad institucional**
 - Falta de ordenamiento territorial
 - Falta de regulación de calidad de construcción y patrones inapropiados de construcción
 - Debilidad de los procesos de contratación
- **Vulnerabilidad ambiental**

Cuencas hidrográficas y densidad poblacional



Incidentes reportados por CONRED en Cuencas Hidrográficas



Análisis regional de daño

5

regiones
en donde se
concentró el
daño

Región metropolitana

Con énfasis en
asentamientos informales

Altiplano occidental

cuenca de Uatlán-Sololá,
Totonicapán,
Quetzaltenango (*Almolonga*)

**Cuencas de
la costa sur**

Los Esclavos- Paz- Ostúa
Guija, Sis-Icán-Ocosito-
Nahualate, Samalá

Cuenca del río Motagua

Del Quiché a Izabal

Canal Chiquimulilla

Colector de 5 cuencas que
drenan desde el altiplano

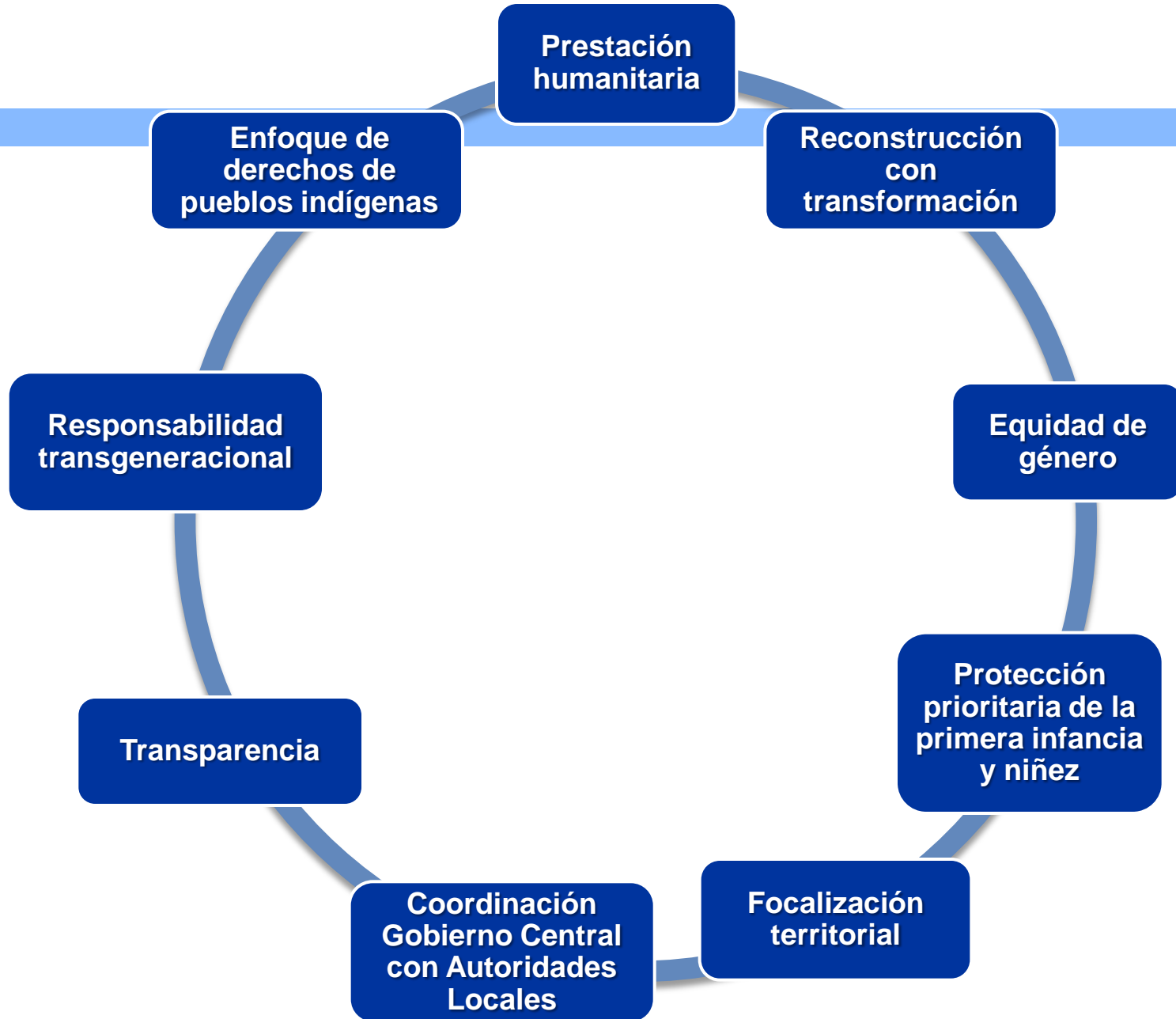
Hacia un plan de recuperación y reconstrucción con transformación



Gobernar por Políticas Públicas



Principios orientadores del Plan



Visión del Plan



- **Un territorio recuperado, ordenado y seguro que permite a la población recobrar sus medios de vida, su hogar y sus capacidades productivas.**
- **Transición de la atención de la emergencia hacia el desarrollo con transformación.**
- **Mejorar las capacidades de la sociedad para mitigar y adaptarse a los efectos del cambio climático, para reducir la vulnerabilidad a las amenazas socioeconómicas, políticas e institucionales.**

Fases del Plan



Recuperación

Atención a la población afectada para los próximos meses



Reconstrucción

Para reconstruir el país en los próximos años con enfoque integral de riesgo y de inversión segura



Transformación

Para la preparación del territorio, de los ciudadanos de las empresas y del sector público frente al cambio climático

Los 4 ejes del plan



**Asistencia
Humanitaria y
Rehabilitación**



**Recuperación
de Medios de
Vida y
Reactivación
Económica**



**Adaptación y
Mitigación al
Cambio
Climático**



**Fortalecimiento
Institucional**

Información, Educación y Comunicación
Auditoría social, transparencia y acompañamiento de la Cooperación Internacional

1



Asistencia Humanitaria y rehabilitación

Eje 1:

Asistencia Humanitaria y rehabilitación



Conceptos

Objetivo:

Generar condiciones que garanticen el **acceso a alimentos y agua**, en cantidad y calidad a las familias afectadas por los desastres, en el marco de los recursos disponibles y otros movilizados específicamente, ubicándolas en **condiciones de habitabilidad** que reduzcan el impacto de la pérdida de las viviendas.

Eje 1:

Asistencia Humanitaria y rehabilitación

Idea Fuerza

Seguridad e integridad física de las familias afectadas y vulnerables

Componente

1.

Asistencia Humanitaria

Meta

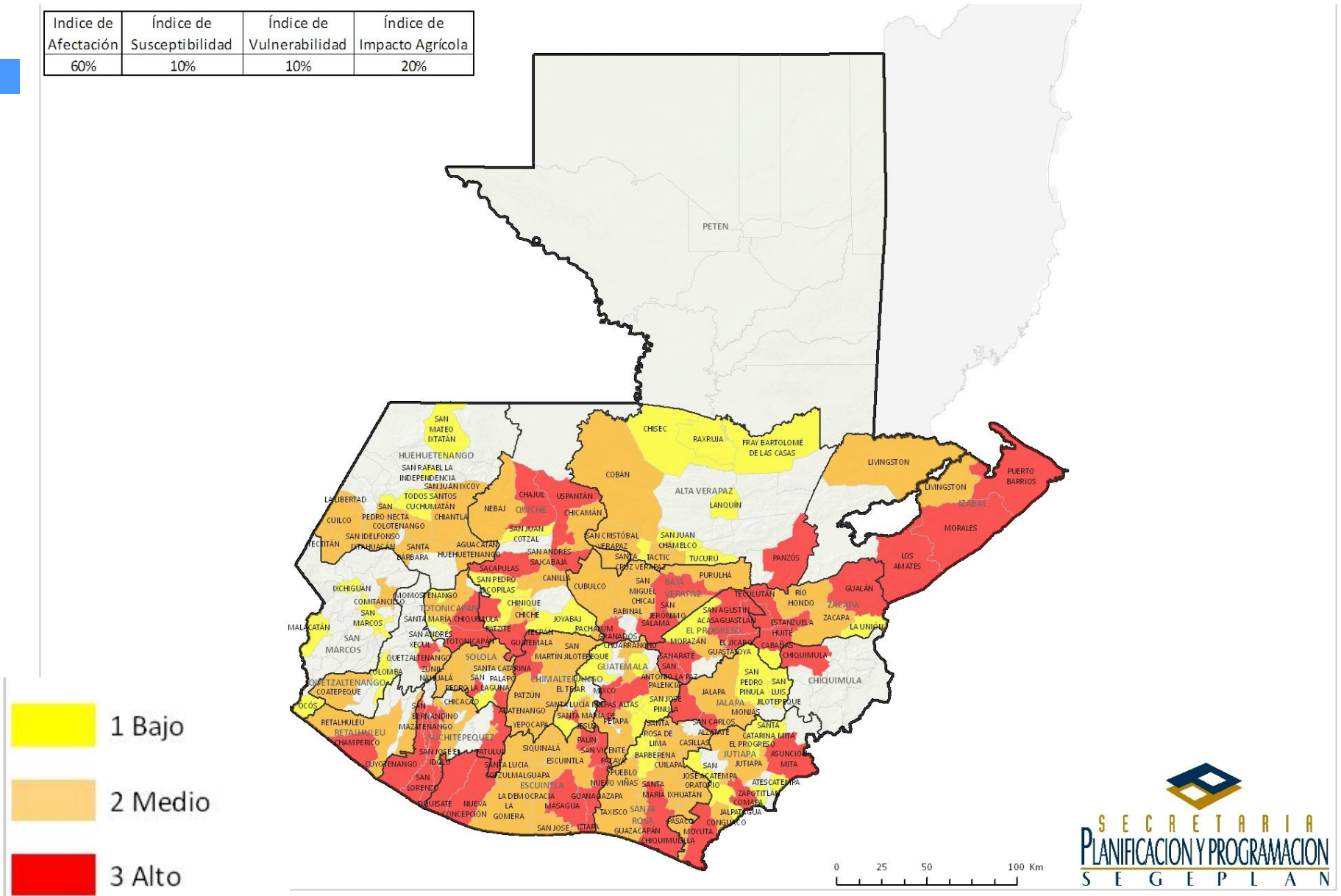
- 291,397 personas alimentadas
- 100% familias afectadas albergadas
- Albergues equipados
- Infraestructura básica restablecida

Programas

- Acceso a **alimentos** en cantidad y calidad adecuadas.
- Disponibilidad de **agua** apta para consumo humano.
- **Locación de las familias** en albergues temporales y adecuados.
- **Restablecimiento** de la infraestructura básica.

Priorización de municipios para el Eje 1

Índice de Afectación	Índice de Susceptibilidad	Índice de Vulnerabilidad	Índice de Impacto Agrícola
60%	10%	10%	20%





Recuperación de medios de vida y
reactivación económica

Eje 2

ESTABILIDAD MACRO ECONOMICA

- Vivienda
- Servicios básicos
- Cultivos de subsistencia
- Caminos rurales

Medios de vida

Seguridad Alimentaria

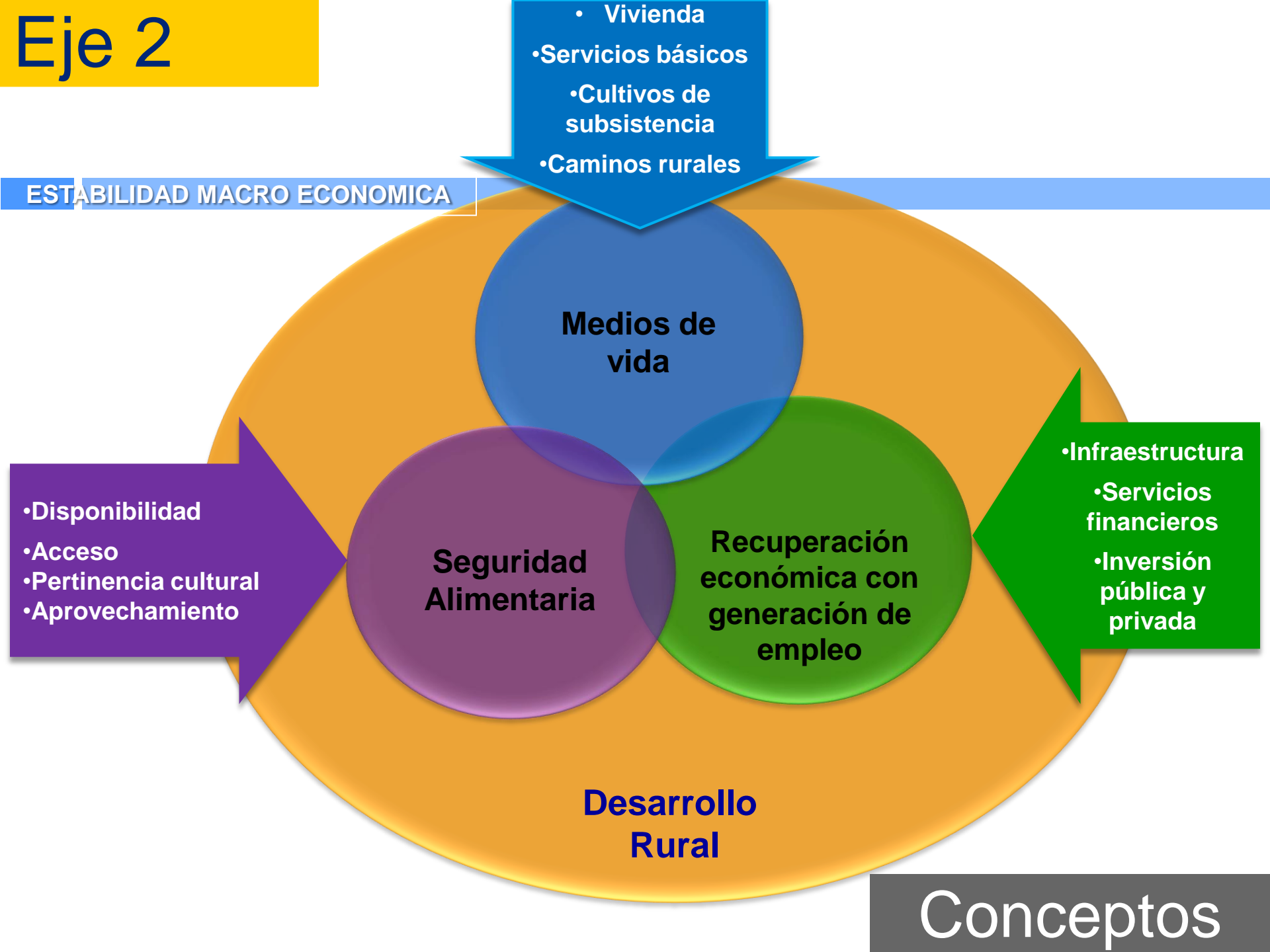
Recuperación económica con generación de empleo

- Infraestructura
- Servicios financieros
- Inversión pública y privada

- Disponibilidad
- Acceso
- Pertinencia cultural
- Aprovechamiento

Desarrollo Rural

Conceptos



Eje 2:

Recuperación de medios de vida y reactivación económica

Objetivos:

1. Garantizar la **seguridad alimentaria** y restablecer la prestación de los **servicios públicos esenciales**: agua, saneamiento, vivienda, educación y salud pública.
2. Asegurar la **generación de ingresos y empleo** a través de la **reactivación económica**, preservando la estabilidad macroeconómica.

1. Recuperación de medios de vida

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO RURAL

Idea Fuerza	Componente	Meta	Programas
Retorno a un lugar seguro	1.1 Rehabilitación de vivienda y reasentamiento humano	8389 viviendas temporales 7690 viviendas reacondicionadas 8389 nuevas viviendas y reubicadas	<ul style="list-style-type: none">•Techo Mínimo•Dotación de materiales y enseres•Desarrollo habitacional integral y ordenado
Recuperar la dinámica cotidiana de los hogares	1.2 Servicios Básicos	100% Sistemas de agua y saneamientos reconectados 300,000 dotaciones de útiles escolares	<ul style="list-style-type: none">•Rehabilitación y reconstrucción de sistemas de aguas y saneamientos (INFOM)•Mochila escolar
Reducir el riesgo de hambre	1.3. Seguridad Alimentaria/ Disponibilidad y acceso a alimentos	Asegurar una cosecha de granos básicos en 2010 Asegurar la dieta básica para la población afectada	<ul style="list-style-type: none">• Programa de granos básicos• Programa de bolsa pecuaria• Programa de huertos comunales• Programas de asistencia alimentaria• Programas Transferencias condicionadas

1. Recuperación de medios de vida

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO RURAL

Idea Fuerza

**Recuperar la
dinámica
cotidiana de
las
comunidades**

Componente

**1.4
Servicios
Básicos
comunitarios**

Meta

**100% de sistemas de
agua potable y
saneamiento
rehabilitados y
reconstruidos**

**Campaña de cloración
de agua realizada**

**Reactivación del ciclo
escolar**

**Cero casos de dengue
y malaria en áreas
afectada**

**100% servicios de
educación y salud
prestados**

**100% comunidades
aisladas recuperan su
conectividad y
movilidad**

Programa

- Programa de recuperación del sistema de colectores de ciudad de Guatemala y otras ciudades
- Programa para limpieza de arena volcánica de ciudad de Guatemala y otras ciudades
- Recuperación y protección de fuentes de agua
- Manejo de residuos sólidos
- Reconstrucción de plantas de tratamiento
- Habilitación de aulas temporales
- Rehabilitación y re-construcción segura de infraestructura de educación y salud dañada
- Insumos y suministros para prestación de servicios de educación y ciudad
- Programa de salud preventiva (dengue y malaria, cloración)
- Programa de restablecimiento de vialidad intercomunitaria

2. Reactivación económica

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO RURAL

Idea Fuerza

Mejorar el nivel de ingreso de los productores y sus familias

Componente

2.1
Fortalecer la competitividad de la productividad agropecuaria sustentable

Meta

62,800 pequeños y medianos productores atendidos
38.300 has de cultivos recuperados

Programa

- Innovación y transferencia tecnológica
- Infraestructura de riego
- Servicios de extensión rural
- Encadenamientos productivos / Desarrollo de agroindustria
- Control y vigilancia fitosanitaria
- Ordenamiento productivo territorial
- Desarrollo productivo en cuencas hidrográficas

Capitalizar el campo

2.2
Acceso a Servicios Financieros

100 % de los pequeños y medianos productores afectados tienen acceso a servicios financieros en condiciones favorables

- Activación y fortalecimiento de programas de créditos blandos.
- Fortalecimiento al cooperativismo de ahorro y crédito, y cooperativas agrícolas.
- Programa de micro y pequeña empresa rural

2. Reactivación económica

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO RURAL

Idea Fuerza

Componente

Meta

Programa

Recuperar la infraestructura de apoyo a la producción

2.3.
Infraestructura vial principal e hidroeléctrica

20 unidades de riego rehabilitadas
32 puentes rehabilitados
100% de tramos carreteros rehabilitados
8 plantas hidroeléctricas funcionando

- Reconstrucción de carreteras.
- Dragado de ríos, medidas de mitigación
- Rehabilitación y reconstrucción de puentes.
- Rehabilitación de plantas hidroeléctricas

Generación de empleo e ingresos de la población en los territorios priorizados

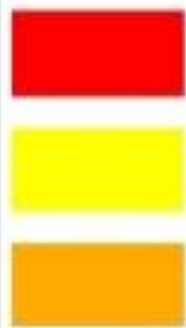
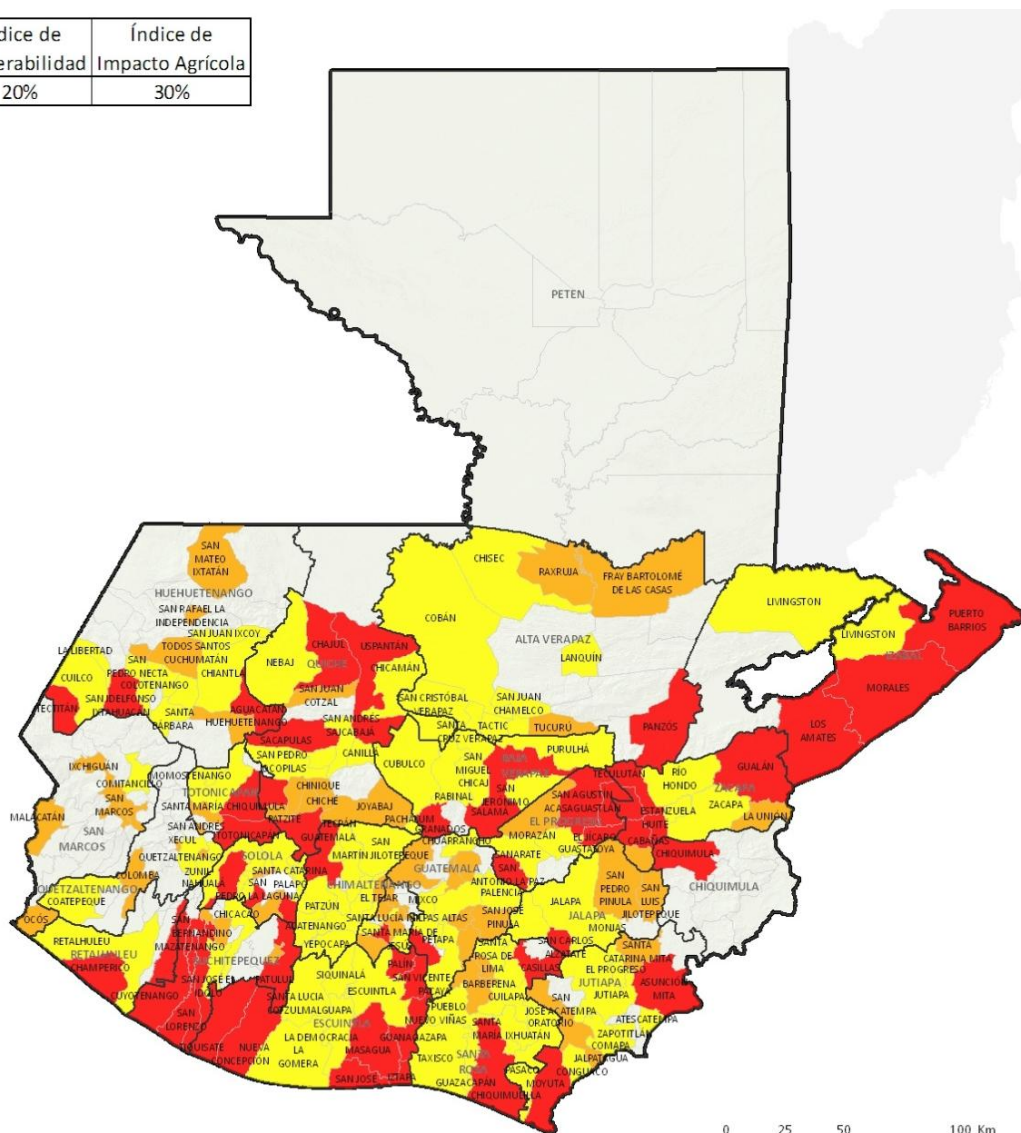
2.4
Reactivación económica de la productividad no agrícola

100% de recuperación de los servicios turísticos priorizados

- Activación de la prestación de servicios turísticos prestados por población del litoral Pacífico, Atitlán y Amatitlán
- Recuperación del patrimonio cultural en Izabal, Quetzaltenango y Quiché

Priorización de municipios para el Eje 2

Índice de Afectación	Índice de Susceptibilidad	Índice de Vulnerabilidad	Índice de Impacto Agrícola
40%	10%	20%	30%



Alto

Medio

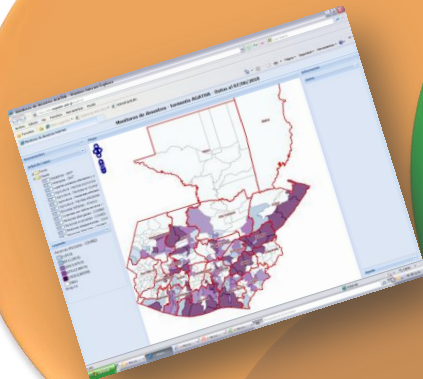
Bajo



Adaptación y Mitigación al Cambio Climático

Eje 3:

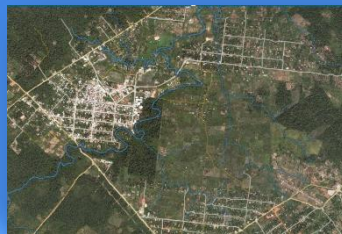
Gestión de Riesgo



Cambio Climático



Ordenamiento Territorial



- Regulación del uso del suelo
- Inversión Segura

- Adaptación
- Mitigación
- Gestión Integrada de Recursos Hídricos

Conceptos

- Prevención de amenazas
- Reducción de la vulnerabilidad

Objetivo:

Mejorar la **capacidad de respuesta** de la sociedad ante las amenazas y vulnerabilidad agravadas por el Cambio Climático, mediante la aplicación de **instrumentos de gestión territorial**.

Eje 3:

Adaptación y Mitigación al Cambio Climático

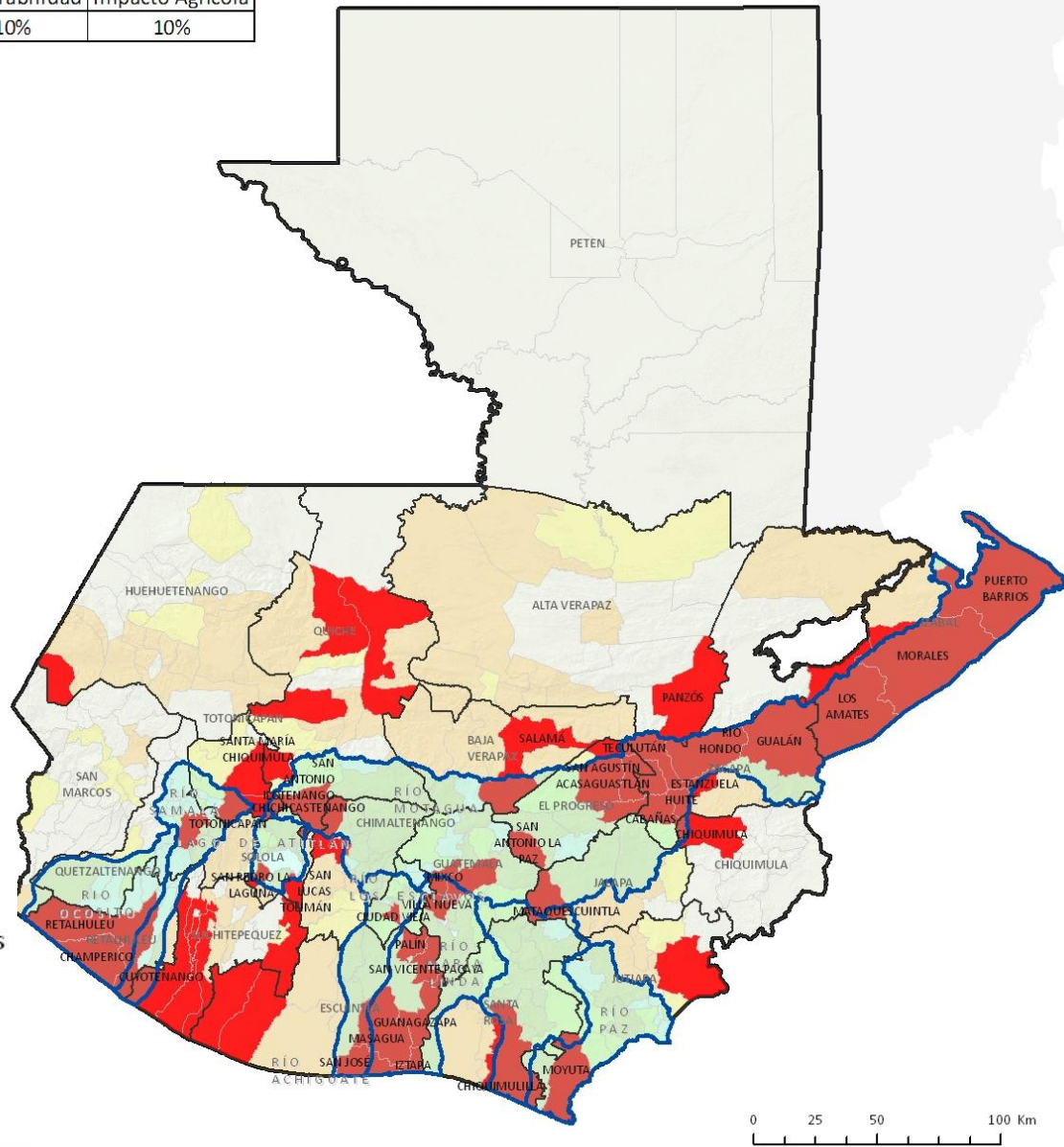
Idea Fuerza	Componente	Meta	Programa
Transformación del Territorio	1. Acondicionamiento y equilibrio ecológico en Cuencas	8 cuencas prioritizadas: Motagua, Los Esclavos, Maria Linda, Atitlán, Achiguate, Río Paz, Ocosito y Samala	<ul style="list-style-type: none">• Planificación integral de cuencas• Reforestación de cuenca• Manejo sostenible de tierras• Planificación hidrológica y gobernanza del agua• Acondicionamiento y obras hidrológicas en cuencas
Inversión Pública y Privada Segura	2. Adaptación al cambio climático en la perspectiva de la Gestión de Riesgo	53 Municipios priorizados con mejores niveles de adaptación al cambio climático	<ul style="list-style-type: none">• Prevención de amenazas y monitoreo del riesgo.• Ordenamiento y regulación territorial nacional/municipal• Inversión Publica segura, mediante la reducción de Vulnerabilidad e inversión pública segura• Planificación territorial para el desarrollo, incluyendo la adaptación al cambio climático
Anticipar los efectos del Cambio Climático	3. Mitigación al Cambio Climático	Disminución de 1% de generación de gases de efecto invernadero	<ul style="list-style-type: none">• Cambio en la matriz energética del país• Cambio en la matriz d uso del suelo del país• Compensación de las emisiones de GEI• Legislación y Normativa Ambiental

Priorización de municipios para el Eje 3

Índice de Afectación	Índice de Susceptibilidad	Índice de Vulnerabilidad	Índice de Impacto Agrícola
50%	30%	10%	10%

41 de los 53 Municipios con Prioridad Alta, se encuentran dentro de las 8 cuencas Prioritarias

1. Motagua
2. Los Esclavos
3. Maria Linda
4. Atitlán
5. Achiguate
6. Paz
7. Samalá
8. Ocosito



0 25 50 100 Km

Parte Alta:
Mantener los bosques para captar y regular el ciclo del agua.

Parte Media:
Estabilizar las laderas y evitar la erosión del suelo

Parte Media y Baja:
Acondicionamiento en las orillas de cauces de ríos.



Programa
2

**Forestación con
pertinencia cultural**

Programa
3

**Manejo Sostenible de
tierras**

Programa
5

**-Obras hidráulicas
-Manejo sostenible del
manglar**

Programa
1

**Planificar y coordinar
para la gestión**

Programa
4

**Planificación hidrológica y la
gobernanza del agua**

Para adaptarse, se requiere...

1.

□ **Tener información consistente sobre las amenazas**

- Modelación de cuencas
- Sistemas de información (agua, territorial)
- Vulnerabilidad de la infraestructura publica

2.

□ **Normar la calidad y seguridad de la inversión publica**

- Regulación ambiental (corto/mediano plazo - ERA)
- Instrumentos de gestión de riesgo en el SNIP
- Control y seguimiento de la Inversión Publica

3.

□ **Normativa y regulación territorial para la población**

- Reforzar las directrices Nacionales (OCRET/CONRED/CONAP)
- Realizar POT con estrategia gradual en municipios priorizados

4.

□ **Incorporar la gestión de riesgo en la planificación del desarrollo**

Mitigación al Cambio Climático



- Programa Nacional para la producción de **energías limpias** y el uso eficiente de la energía para el **cambio en la matriz energética**

- Programa para el **uso sostenible de los recursos forestales** para el cambio de la **matriz de uso del suelo**

- **Legislación y normativa ambiental** que regule las emisiones de Gases de Efecto Invernadero

- Programa de **captura de carbono** y prestación de servicios ambientales para la **compensaciones de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero**



Fortalecimiento Institucional

Eje 4



Fortalecimiento Institucional

Objetivo:

Recuperar y desarrollar la **capacidad institucional técnica, científica y operativa**, para la prevención, mitigación y atención al efecto que provoquen eventos naturales o antropogénicos que impacten el territorio nacional.

Fortalecimiento Institucional

Concepto

Componente

Meta

**Salvaguardar
vidas y
bienes**

**1.
Sistema de
Alerta
temprana**

**Sistema de
alerta temprana
implementado
en 8 cuencas
prioritarias**

- 1. Sistema de información con tecnología de punta para monitoreo de riesgo
- 2. Fortalecimiento de las redes sociales existentes en los territorios

**Prevenir y
minimizar
daños**

**2.
Sistema de
Prevención**

**INSIVUMEH,
IGN y CONRED,
fortalecidas
para la
prevención**

- 1. Fortalecimiento de la función coordinadora de SECONRED
- 2. Planificación, logística, información, infraestructura y tecnología
- 3. Legislación y normativa
- 4. Fortalecimiento a los Coes
- 5. Instrumentos de apoyo a la planificación, coordinación, monitoreo y evaluación
- 6. Generalización de capacidades especializadas, profesionales y técnicas

**Asegurar la
Asistencia
humanitaria
en
situaciones
de
emergencia**

**3.
Sistema de
atención a la
emergencia**

**Instituciones
responsables
de la
emergencia,
fortalecidas
dentro del
Sistema
CONRED**

- 1. Abastecimiento de suministros básicos para atender emergencias
- 2. Atención de la Emergencia

Por qué es importante:

□ Modernización

- **Profesionalización** / especialización mediante alianzas con **universidades** y centros de pensamiento nacionales y regionales.
- **Tecnología de punta** para generar información necesaria para la adaptación al cambio climático y de reducción de riesgos
- **Protocolos** validados para la planificación, coordinación, monitoreo y evaluación de la gestión de riesgo y adaptación al cambio climático.
- **Sistemas de Alerta Temprana** funcionales a nivel nacional y local.

□ Coordinación

- Espacio adecuado y seguro para coordinar al sistema en casos de emergencia
- Competencias y funciones institucionales claras en caso de emergencias.
- Eficientar el desempeño de COLRED, COMRED y CODRED en complementariedad con el Sistema de Consejos de Desarrollo.

□ Respuesta eficiente

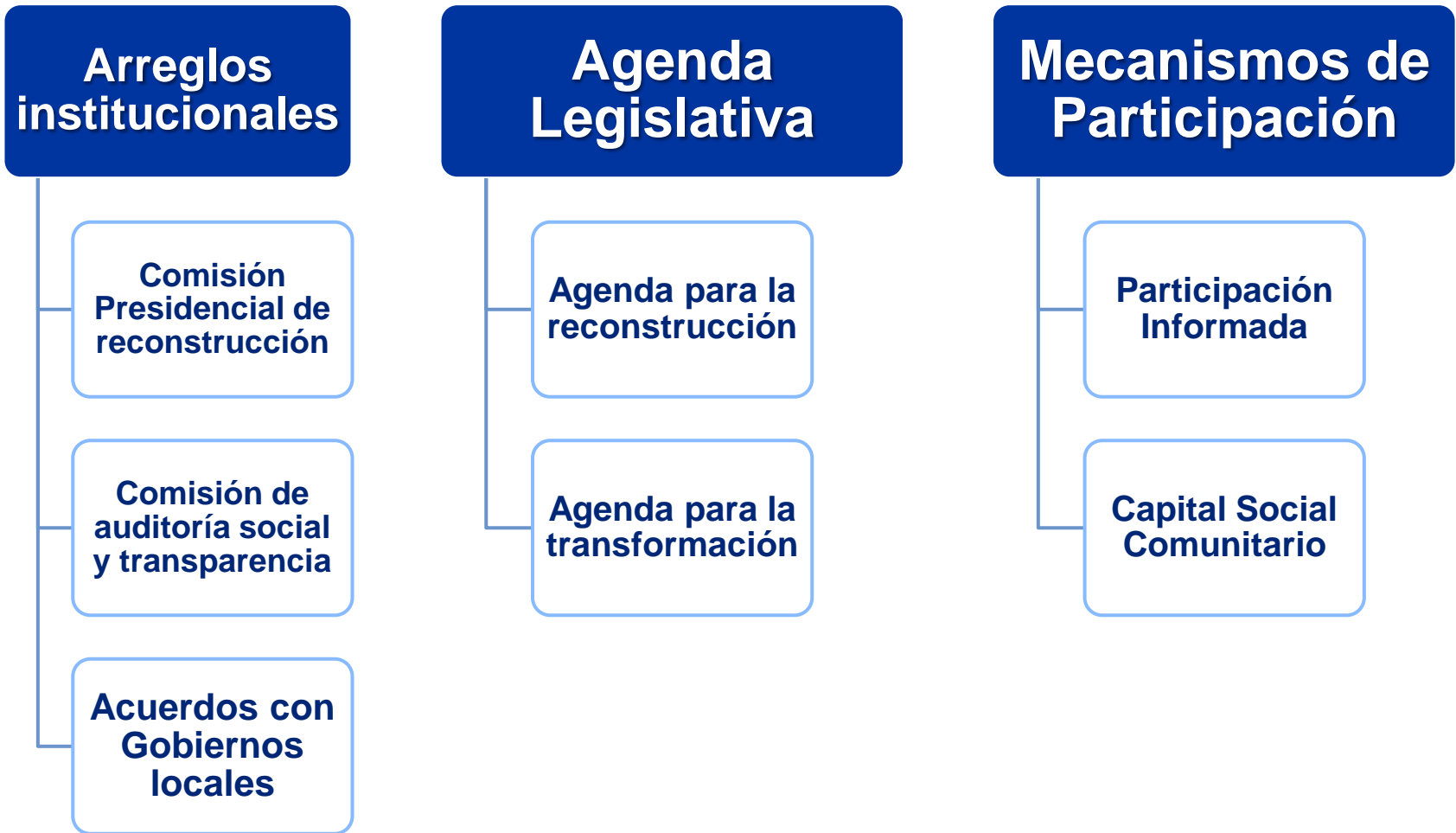
- Abastecimiento efectivo y oportuno de insumos para la atención de emergencias.
- Capacidad de movilización efectiva y oportuna de recursos (humanos, materiales y financieros).

Orientaciones generales para estrategia de implementación

Transversal

- Arreglos institucionales
- Agenda legislativa
- Mecanismos de participación
- Transparencia
- Información, educación, desarrollo del conocimiento y comunicación
- Sistema de monitoreo y evaluación

Estrategia de implementación



Pacto social – Transparencia

Agenda legislativa en apoyo a la reconstrucción

LEYES FINANCIERAS

- Ley de anti evasión
- (pendiente bonos y préstamo)

LEYES ESTRUCTURALES

- Ley de ordenamiento Territorial
- Ley de Cambio Climático
- Ley de Orden Público
- Reforma a la ley de CONRED



*Este es el
momento de
unirnos para
recuperar,
reconstruir y
transformar
nuestro territorio.*

*Álvaro Colom Caballeros
Presidente Constitucional
de Guatemala*