

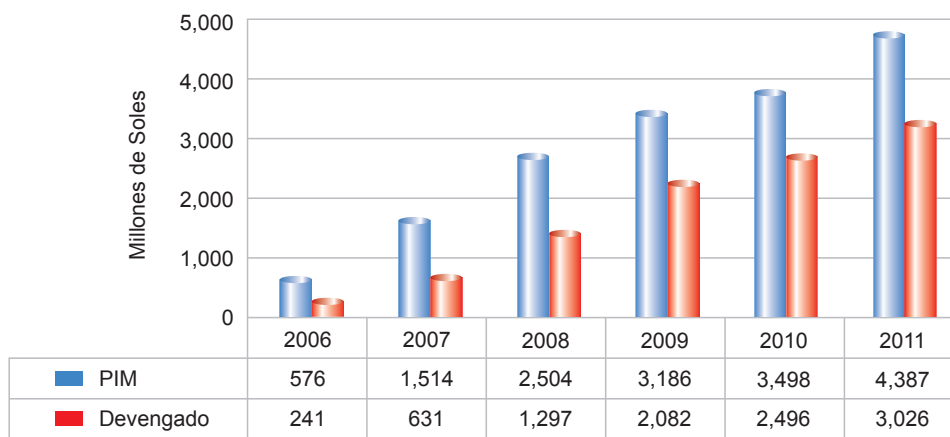
Análisis Funcional:

Inversión pública en agua y saneamiento

Durante el periodo 2006-2011, los tres niveles de gobierno asignaron una inversión de S/.15,665 millones, para ampliar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios de agua y saneamiento, alcanzándose una ejecución acumulada de 62%.

Asimismo, en ese mismo período declararon viables 19,188 proyectos de inversión pública (PIP), de los cuales el 82% son PIP con montos iguales o menores a S/.1.2 millones.

Gráfico N° 01
Inversión pública en agua y saneamiento 2006-2011



Fuente: MEF-SIAF

El Sector de Vivienda, Construcción y Saneamiento ha ejecutado y financiado (transferencias) un total de 2,224 proyectos, por un monto de inversión de S/.5, 423 millones entre los años 2006 y 2010.

Cuadro N° 01 a
Perú: Proyectos de agua y Saneamiento por programa (2006-2010)

Programa	Proyecto	Monto ejecutado y/o Transferido (millones de soles)
Atusa	34	12
FAPEP	5	1
PMO	18	1
PMRI - I	8	12
PRONASAR	619	91
Saneamiento Urbano	98	630
SEDAPAL	71	637
SEDAPAL - PAPT	87	1,393
Shock (Forsur PAPT)	194	139
Shock de Inversiones	1,035	2,479
UTE-FONAVI	55	25
Total general	2,224	5,423

Fuente: Sistema de Seguimiento de proyectos SSP (MVCS - OGEI).

Cuadro N° 01 b
Perú: Proyectos de agua y saneamiento por regiones (2006-2010)

Región	Proyectos	Monto ejecutado y/o Transferido (millones de soles)	Beneficiarios
AMAZONAS	81	89	126,354
ANCASH	67	346	196,884
APURIMAC	37	54	77,415
AREQUIPA	63	63	120,691
AYACUCHO	152	67	121,888
CAJAMARCA	50	72	95,093
CALLAO	27	128	159,152
CUSCO	60	49	77,297
HUANCAVELICA	109	50	79,580
HUANUCO	140	113	156,011
ICA	151	204	230,310
JUNIN	172	259	371,275
LA LIBERTAD	85	305	419,634
LAMBAYEQUE	98	371	485,218
LIMA	327	1,980	1,295,273
LORETO	58	242	459,596
MADRE DE DIOS	10	33	44,098
MOQUEGUA	8	58	28,996
PASCO	64	40	64,371
PIURA	176	498	744,380
PUNO	114	86	131,459
SAN MARTIN	66	97	130,326
TACNA	18	43	52,561
TUMBES	65	47	134,290
UCAYALI	26	127	166,856
Total general	2,224	5,423	5,969,008

Fuente: Sistema de Seguimiento de proyectos SSP (MVCS - OGEI)

El 72% del monto de inversión (S/. 2,393 millones) se ha ejecutado en las regiones (sin incluir Lima y Callao) que tienen tasas de pobreza mayores al 30%: Huancavelica, Pasco, Ayacucho, Huánuco y Apurímac, entre otras; y el 28% de la inversión (S/. 921 millones) se ha ejecutado en las regiones con tasas de pobreza menores a 30%: Ancash, Ucayali, Ica, Arequipa, Tacna y Moquegua, entre otras.

¿Cuánto hemos avanzado en cobertura¹ de servicios de agua potable y saneamiento?

En el año 2010, la cobertura de servicios de agua potable a nivel nacional es de **76.0%**, en la **zona urbana** es **89.0%** y en la **rural** es **38.8%**. A nivel regional, según el ámbito (urbano o rural), la cobertura del servicio de agua potable es la siguiente:

- **En el ámbito urbano:** las tres primeras regiones con una mayor cobertura de agua potable son Tacna (99.6%), Cusco (97.7%) y Moquegua (97.5%); y las que presentan una menor cobertura son: Tumbes (80.6%), Pasco (70.9%) y Loreto (62.8%).
- **En el ámbito rural:** las regiones de Apurímac (68.3%), Cusco (65.1%), Lima (62.1%) y Moquegua (58.9%) presentan una mayor cobertura de agua potable; y Pasco (18.3%), Loreto (9.2%) y Ucayali (7.6%) presentan una menor cobertura de este servicio.

Gráfico N° 02 a
Cobertura de servicios de agua potable en regiones - 2010

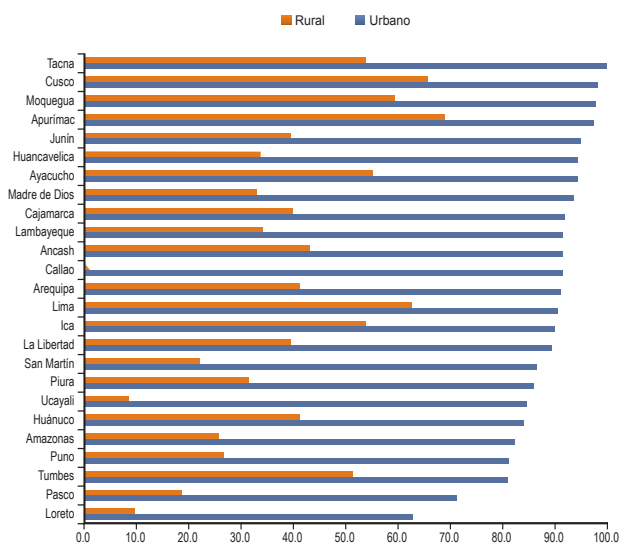
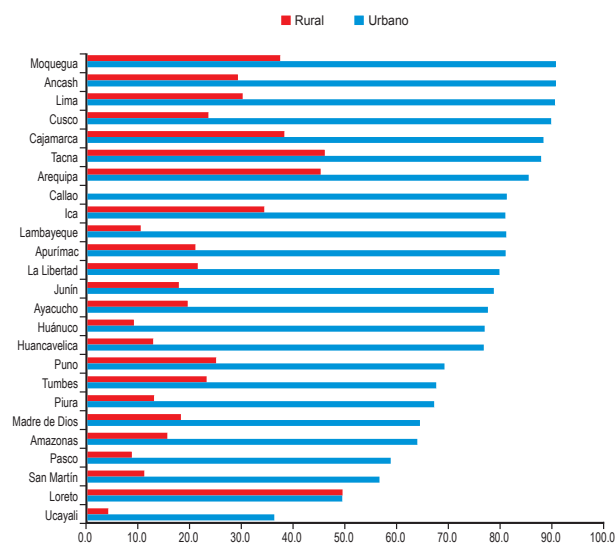


Gráfico N° 02 b
Cobertura de servicios de saneamiento a nivel de regiones - 2010



En saneamiento la cobertura a nivel nacional es **66.2%**, en el ámbito urbano 81.9% y en el rural de 21.3%. A nivel regional, según el ámbito (urbano o rural), la cobertura del servicio de saneamiento es la siguiente:

- **En el ámbito urbano:** las regiones de Moquegua (90.9%), Ancash (90.9%), Lima (90.7%), Cusco (89.9%) y Cajamarca (88.5%), son las que presentan una mayor cobertura del servicio de alcantarillado y otras formas de disposición de excretas; y las que tienen una menor cobertura de este servicio son las regiones de Pasco (58.8%), San Martín (56.6%), Loreto (49.4%) y Ucayali (36.2%).
- **El ámbito rural:** las regiones de Loreto (49.4%), Tacna (46.1%), Arequipa (45.2%), Cajamarca (38.1%), Moquegua (37.3%), Ica (34.2%) y Lima (30%) presentan una mayor cobertura de servicios de alcantarillado y otras formas de disposición de excretas, y San Martín (11%), Lambayeque (10.2%), Huánuco (8.9%), Pasco (8.4%) y Ucayali (3.9%) son las que tienen una menor cobertura.

¹ Encuesta Nacional de Programas Estratégicos -2010 (ENAPRES) - INEI.

¿Cómo estamos en comparación con los países latinoamericanos?

En el marco de los ODM², el Estado Peruano propuso que al 2015 el 82% de la población tendría acceso a servicios de agua potable. A nivel nacional, la cobertura de agua potable debería aumentar 6 puntos porcentuales para alcanzar esta meta; sin embargo, al 2010 la cobertura en el **ámbito rural** es muy inferior (38.8%) a la que se presenta en el ámbito urbano (89%), y es la más baja, en comparación a la cobertura que presentaron los países de América Latina en el área rural el 2008 (Gráfico N° 03 a).

El progreso en la cobertura de saneamiento ha sido mucho menor. A nivel nacional, la cobertura aumentó de 49% en 1993 a 66.2% en 2010. En la zona rural, la cobertura es de 21.3%, superando sólo a Bolivia, a nivel de América Latina (Gráfico N° 03 b). El nivel de acceso al saneamiento en la zona rural debería aumentar en 38.7 puntos porcentuales hasta el año 2015 para alcanzar el ODM.

Cuadro N° 02
Disponibilidad de agua potable y saneamiento en los países

Países Latinoamericanos	% de Población que usa fuentes mejoradas de agua potable 2008			% de Población que usa instalaciones mejoradas de saneamiento 2008		
	total	urbana	rural	total	urbana	rural
Bolivia	86	96	67	25	34	9
Brasil	97	99	84	80	87	37
Chile	96	99	75	96	98	83
Colombia	92	99	73	74	81	55
Costa Rica	97	100	91	95	95	96
Ecuador	94	97	88	92	96	84
El Salvador	87	94	76	87	89	83
Guatemala	94	98	90	81	89	73
Honduras	86	95	77	71	80	62
México	94	96	87	85	90	68
Nicaragua	85	98	68	52	63	37
Paraguay	86	99	66	70	90	40
Perú (1)	76	89	38.8	66.2	81.9	21.3
República Dominic.	86	87	84	83	87	74
Uruguay	100	100	100	100	100	99
Venezuela

Fuente: Estimaciones oficiales al 2008 de las Naciones Unidas para medir los progresos hacia la meta de los Objetivos del Milenio (ODM) relacionada con el agua potable y saneamiento.

(1) Encuesta Nacional de Programas Estratégicos-2010 (ENAPRES) – INEI (considerada oficialmente para la definición de las metas del 2011-2015 del MVCS).

Gráfico N° 03 a
% de Población rural con agua potable

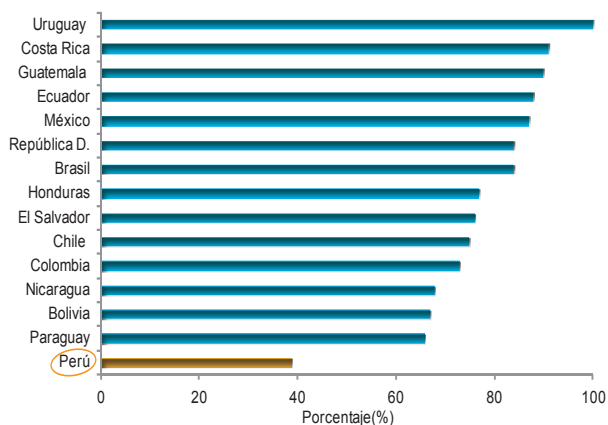
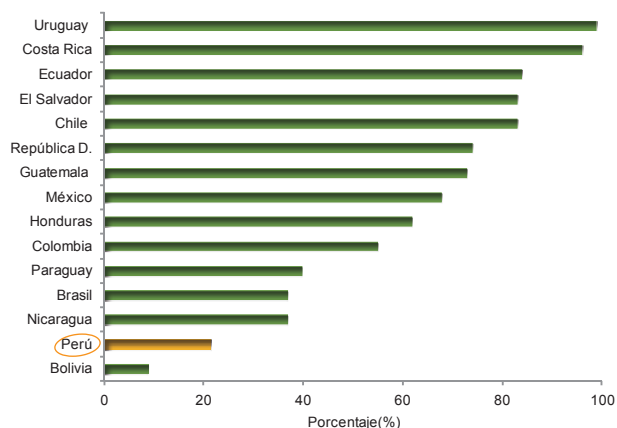


Gráfico N° 03 b
% de Población rural con servicios de saneamiento básico



Políticas y estrategias del Sector Saneamiento

- Las políticas sectoriales y estrategias definidas en el **Plan Nacional de Saneamiento 2006-2015**, establecen acciones técnicas, ambientales, económicas y sociales, cuyo objetivo general es contribuir a ampliar y mejorar la calidad y sostenibilidad de los servicios de agua potable, alcantarillado y tratamiento de las aguas residuales y excretas.

- En el marco de la modernización de la gestión del Sector Saneamiento, se aprobaron los “**Lineamientos para la Elaboración de los Planes Regionales de Saneamiento**” mediante Resolución Ministerial N° 424-2007-VIVIENDA, el cual contiene las políticas, estrategias, metas y requerimientos de inversión para el desarrollo del Sector Saneamiento en el ámbito de cada región del país. A la fecha, sólo las regiones de **La Libertad, Lambayeque, Cajamarca y San Martín han elaborado y aprobado su respectivo Plan Regional de Saneamiento.**

Con Decreto Supremo N° 002-2012-Vivienda (aprobado el 7 de enero del 2012), se creó el **Programa Nacional de Saneamiento Rural**, que tiene por objetivo mejorar la calidad, ampliar la cobertura y promover el uso sostenible de los servicios de agua y saneamiento, enmarcados en el enfoque del presupuesto por resultados. Se plantea su desarrollo por etapas, a través de actividades, programas y proyectos de inversión pública en el ámbito rural.

¿Qué se viene haciendo?³

El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS) viene ejecutando el PRONASAR⁴ y se encuentra trabajando nuevos programas de agua y saneamiento (Programa de Agua Potable y Saneamiento para la Amazonía Rural y el Programa de Mejoramiento y Ampliación de Servicios de Agua y Saneamiento en Perú – PROCOES). Cabe señalar, que estos programas, entre otros, pasarán a ser parte del Programa Nacional de Saneamiento Rural⁵.

- El PRONASAR** está orientado a mejorar las condiciones de vida de la población rural mediante la implementación y mejora de la calidad de los servicios de agua y saneamiento, la adopción de mejores prácticas de higiene por parte de la población y el fortalecimiento de las capacidades de la municipalidad y otras organizaciones responsables de la sostenibilidad. Las metas logradas al 2010 y planteadas para el período 2012-2103 se detallan en el Cuadro N° 03.

Cuadro N° 03

Metas	Periodo	
	2005-2010	2012-2013
Conexiones intradomiciliarias de agua	27,923	68,666
Unidades Básicas de Saneamiento	23,036	67,292
Capacitación a familias en educación sanitaria	23,036	68,000

Fuente: MVCS.

- Programa de agua potable y saneamiento para la Amazonía Rural**, en su primera etapa, está orientada a mejorar las condiciones de vida de la población rural en los departamentos de San Martín, Amazonas y Loreto, con una inversión que asciende a \$ 54,5 millones de dólares (\$35 millones con operaciones de endeudamiento entre los gobiernos de Perú y Japón, y \$19.5 millones con contrapartida nacional), teniendo prevista las metas siguientes:
 - 67,853 habitantes cuenten con servicios de agua y saneamiento.
 - Instalación de 14,469 conexiones intradomiciliarias de agua potable.
 - Instalación de 14,469 unidades básicas de saneamiento para 14,469 hogares capacitados en lavado de manos; almacenamiento, uso y cuidado del agua; y en limpieza y mantenimiento de las unidades básicas de saneamiento.

³ Información brindada por el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

⁴ Programa Nacional de Agua y Saneamiento Rural.

⁵ Según lo establecido en la segunda disposición complementaria del D.S. 002-2012-VIVIENDA.

- Formalización y capacitación en administración, operación y mantenimiento de los servicios a 162 organizaciones comunales.
 - Fortalecimiento de capacidades de 7 gobiernos locales en sus roles y funciones respecto a los servicios de agua y saneamiento.
- iii) **Programa de mejoramiento y ampliación de servicios de agua y saneamiento en Perú – PROCOES**, en el marco de la Política de Inclusión Social, intervendrá en localidades con los mayores índices de pobreza de los departamentos de Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Cusco y Puno; con el fin de incrementar la cobertura de los servicios de agua y saneamiento.

La inversión es de \$ 90 millones de dólares (\$ 72 millones del Fondo Español y \$ 18 millones de contrapartida nacional) y se ejecuta en cinco (5) años, del 2011 al 2016.

La meta del PROCOES al 2016 es mejorar y/o ampliar los servicios de agua potable y saneamiento de 206,000 habitantes en aproximadamente 362 localidades (343 localidades rurales y 19 pequeñas ciudades) de 18 distritos de los departamentos de Apurímac, Ayacucho, Cusco, Huancavelica y Puno.

Las Empresas Prestadoras de Servicio de Saneamiento (EPS)⁶

Las 50 EPS reguladas por la SUNASS (que suministran los servicios de agua potable al 85% de la población urbana del país) son evaluados anualmente en sus indicadores de gestión empresarial, gobernabilidad, gobernanza, atención al cliente y ecoeficiencia, que permiten tener una visión integral del desempeño de las EPS, como el nivel de cumplimiento de las metas de gestión de los estudios tarifarios y el nivel de transparencia.

La política sectorial establece que las EPS deben: cubrir sus costos de operación y mantenimiento; y contribuir con sus recursos propios al financiamiento de sus programas de inversión (ampliación de producción), previamente deberán optimizar el uso de su capacidad instalada (ejecución de acciones para la reducción conexiones inactivas, índice de morosidad, etc.). No obstante, los gobiernos regionales y locales vienen ejecutando proyectos relacionados al mejoramiento, ampliación de la cobertura de estos servicios (agua y saneamiento) en el ámbito de concesión de la EPS.

Asimismo, si bien, al año 2010 el promedio de avance de cobertura de agua por las EPS es significativo (85%), el “agua no facturada” (agua producida que se deja de cobrar) fue del 41.5%.

Experiencia de gestión de los servicios de agua y saneamiento⁷

Uno de los principales problemas en el Sector Saneamiento es superar la baja sostenibilidad de los servicios de agua y saneamiento por la falta de adecuados sistemas de gestión. Por ello, el Programa Nacional Saneamiento Rural (PRONASAR) desarrolló el “Proyecto Piloto - Componente 2: abastecimiento de agua y saneamiento en pequeñas ciudades (PPC2)”, con el objetivo de desarrollar nuevos modelos de gestión de los servicios de agua y saneamiento que permitan lograr la sostenibilidad con calidad, a través de Operadores Especializados de Saneamiento (OES) en veinticinco ciudades del país, que incorporaron a los gobiernos locales y a los usuarios en forma participativa y con roles claros.

⁶ Informe “Las EPS y su desarrollo al 2011” - Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS).

⁷ “Estudios de casos de pequeñas ciudades en el Perú: Sechura, Vice, San Lorenzo y La empresa “Aguas de Tumbes” desarrollado por encargo del Programa de Agua y Saneamiento del Banco Mundial.

El distrito de Vice (provincia de Sechura, departamento de Piura), formó parte de la intervención. En agosto de 2006 se suscribió el contrato entre la Municipalidad Distrital de Vice y el OES “**Aguas de Vice**”. Con el objetivo de mejorar y ampliar los servicios de saneamiento, se ejecutaron y transfirieron al OES para su administración 2 PIP, en el marco del SNIP, por un monto total de S/4.5 millones, desarrollados en la localidad de Vice y el Caserío de Chalaco. De este modo, se fortaleció la actuación del Operador y el modelo de gestión aplicado.

Cuadro N° 04
Indicadores de gestión del servicio de agua y alcantarillado
Distrito de Vice

Concepto	Unidades	Antes del ingreso del OES (1)	Situación al mes de julio de 2011 (2)
Número de viviendas	unid.	1,257	1,520
Número de conexiones de agua	unid.	795	1,472
Número de conexiones de alcantarillado	unid.	295	510
Cobertura de agua potable	%	63.3	96.8
Cobertura de alcantarillado	%	23.5	33.6
Cobertura del tratamiento de aguas residuales	%	s.d.	100
Cobertura de micromedición	%	0	74.7
Continuidad de servicio	horas /día	3	5
Cuota mensual promedio	S/. x mes	7.8	9.9
Eficiencia de cobranza	%	28.7	85.7
Agua no facturada	%	42	22
Subsidio requerido para O&M	%	54.8	0

Fuente: (1) Elaboración con base en información del PRONASAR.
(2) Elaboración con base en información del OES.

Después de 5 años de administración del servicio de saneamiento por el OES, el distrito de Vice y sus anexos muestran mejoras en sus indicadores de calidad de servicio y de gestión. En la actualidad el OES no requiere subsidio alguno para cubrir sus costos de operación y mantenimiento, mostrándose una real sostenibilidad del servicio (Cuadro N° 04).

Algunos factores de éxito presentes en la gestión de los servicios.

Entre los elementos básicos identificados para que el modelo de gestión de los servicios de agua y saneamiento de pequeñas ciudades como Vice y Anexos, se haya consolidado se pueden mencionar los siguientes:

- Apoyo, en gestiones sucesivas, de las autoridades del gobierno local.
- Ejecución de Proyectos de Inversión Pública, que eleve la calidad de los servicios brindados a la población.
- La participación plena de la población organizada⁸.
- Lograr la racionalidad de los consumos, a través de la micromedición.
- El incremento paulatino de la cobertura de servicios.
- Población organizada para detectar y formalizar las conexiones clandestinas.
- Lograr que los usuarios cumplan con su obligación de pago por los servicios brindados por el OES.
- Coordinación permanente entre la Municipalidad, la población organizada y el OES.

⁸ COPROVAS, Junta Directiva de la Asociación de Usuarios, colegios, establecimientos de salud, etc.